**RESUMEN DE CT**

**I. Datos Básicos del Proyecto**

|  |  |
| --- | --- |
| ▪ País/Region: | BOLIVIA/CAN – Grupo Andino |
| ▪ Nombre CT: | Análisis de Políticas para Promover la Generación de Empleo |
| ▪ Número CT: | BO-T1339 |
| ▪ Jefe de equipo/Miembros : | Manuel Urquidi (SCL/LMK) Team Leader; Christian Lunstedt (CAN/CBO); Miriam Toriz (VPC/FMP); Diana De Leon (VPC/FMP); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Tania Gaona (SCL/LMK); and Cesar Negret (LEG/SGO). |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo al cliente |
| ▪ Fecha del Resumen de CT: | 07 Mar 2019 |
| ▪ Beneficiario: | Estado Plurinacional de Bolivia, a través del Ministerio de Planeación y Desarrollo (MPD) y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social (MTEPS). |
| ▪ Agencia Ejecutora: | Banco Interamericano de Desarrollo, Sector Social, División de Mercados Laborales (SCL/LMK) |
| ▪ Fondos BID solicitados: | $ 400,000 |
| ▪ Contrapartida local: | $ 0 |
| ▪ Periodo de desembolso: | 36 months |
| ▪ Tipos de consultores: | Consultores individuales y firmas consultoras |
| ▪ Preparado por Unidad: | Labor Markets Division (SCL/LMK) |
| ▪ Unidad con Responsabildad de Desembolso: | Country Office Bolivia (COF/CBO) |
| ▪ CT incluida en Estrategia de País :▪ CT incluida en CPD: | Sí  Sí |
| ▪ Alineación con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; e ; Igualdad de género |

**II. Objetivo y Justificación**

2.1 El objetivo de esta cooperación técnica (CT) es analizar las opciones de política para promover la generación de nuevos empleos, a la vez de mejorar la capacidad de los trabajadores y buscadores de empleo de actualizar su conocimiento y trabajar en un mundo de rápido cambio tecnológico. Se trabajará para generar un ambiente de formalización, proponiendo políticas públicas que facilitarán que las nuevas compañías puedan crecer e innovar, a la vez de promover la generación de habilidades para que las compañías puedan implementar innovaciones. Además el Proyecto diseñará políticas para promover el acceso de las mujeres a mejores empleos.

2.2 Se han identificado dos hechos que están asociados al bajo nivel de oportunidades de empleo de calidad para los buscadores de empleo en Bolivia: Primero, persisten problemas de acceso a información relevante acerca de las vacantes de calidad disponibles, que afectan particularmente a los buscadores de empleo más vulnerables como son jóvenes y mujeres. Aproximadamente 77% de los buscadores de empleo en Bolivia realiza búsqueda de trabajo por medios informales (Encuesta de Hogares 2017), lo que contribuye a perpetuar las desigualdades iniciales (Mazza, 2017).

2.3 Segundo, existen falencias de habilidades de los trabajadores, que se traduce en habilidades limitadas y/o incompatibles con las vacantes existentes en el mercado, hecho que es especialmente complejo en un contexto en el que se observan rápidos cambios tecnológicos. Al respecto, El 57% de las empresas señalaron que la falta de habilidades de los candidatos (31%) y la falta de experiencia (26%), otra forma de comprobar las habilidades de los trabajadores, se constituyen como las principales dificultades para encontrar personal calificado (Encuesta de Mercado Laboral, 2018).

2.4 Adicionalmente, los trabajadores bolivianos usan poco sus habilidades en sus puestos de trabajo. El 57% de los trabajadores tiene un nivel básico o muy básico de comprensión de lectura, que corresponde solamente con un nivel de comprensión de textos cortos con información de complejidad muy reducida. Con una nota promedio de 183 puntos sobre 500 en un test de habilidades realizado en tres ciudades de Bolivia, se encontró que el nivel promedio de comprensión de lectura calculado para Bolivia se encuentra entre los más bajos de los países incluidos en la encuesta STEP (Handel et al, 2016).

2.5 El 66% y el 81% de los trabajadores reportan tener un uso nulo o bajo de sus habilidades de lectura y escritura, respectivamente. Las habilidades en matemáticas y pensamiento crítico son reportadas como las más utilizadas, 53% de los trabajadores reportan un uso medio o alto de sus habilidades en matemáticas y el 63% reportan hacer un uso medio o alto de sus habilidades en pensamiento crítico.

2.6 Este poco uso de habilidades puede ser explicado por la baja calidad de empleos que ofrece el mercado. Hecho que se debe, en parte a la baja tecnificación de las empresas en el país. En Bolivia, se observa que en promedio sólo 33% de los trabajadores utiliza computadora, 25% correo electrónico, solo el 28% buscan información en el Internet y 27% realiza trabajos con hojas de cálculo. Asimismo, más del 40% de las empresas continúa utilizando tecnología artesanal en sus procesos de producción (Encuesta de Mercado Laboral en Bolivia, 2018).

2.7 A pesar de la creciente información existente acerca de las necesidades de habilidades y la brecha de habilidades del mercado laboral en Bolivia, no existe información que permita identificar como el acceso a tecnología y capital determinan el nivel de uso de habilidades de la mano de obra y viceversa y como todos estos factores conjuntamente determinan la productividad de las empresas. En este contexto, es pertinente mejorar el entendimiento de la problemática para plantear opciones de política.

**III. Descripción de Actividades y Productos**

3.1 **Componente 1**. Análisis de políticas para mejorar las capacidades de los trabajadores y los buscadores de empleo a través de la actualización de sus habilidades. El componente busca analizar el estado de situación de las habilidades que tienen los trabajadores y buscadores de empleo en Bolivia y la necesidad de estas en el marco de la demanda de habilidades en el país y las tendencias en la región. El componente financiará las siguientes actividades: (i) diagnósticos sobre el estado de situación del nivel de habilidades de los trabajadores y buscadores de empleo y propuestas de política para mejorar el acceso a oportunidades de empleo; (ii) diagnósticos sobre el estado de situación de las empresas en cuanto a la adopción de tecnología y procesos innovativos y la necesidades de capacitación de su mano de obra para este propósito; (iii) un análisis de la oferta de centros capacitación que puedan hacer frente a las demandas del mercado; y (iv) el diseño e implementación de mejoras en un sistema del Ministerio de Trabajo, que permita mejorar la calidad y uso de información administrativa para definición de políticas de empleo.

3.2 **Componente 2**. Diseño de un piloto para la promoción de acceso a empleos de calidad para mujeres. El componente busca promocionar un programa piloto orientado a mejorar las oportunidades de acceso de las mujeres en Bolivia. Para esto, el componente financiará: (i) una actualización del estado de situación de las mujeres en el mercado laboral boliviano; (ii) el diseño de un piloto para la promoción de empleo para mujeres en empleos de calidad; y (iii) apoyo operativo a la implementación y al seguimiento y monitoreo de beneficiarios.

3.3 **Componente 3**. Comunicación y diseminación. Busca apoyar la difusión y socialización de las propuestas de política establecidas en los componentes 1 y 2. Esto incluiría la diseminación de los estudios desarrollados.

**IV. Presupuesto**

**Presupuesto Indicativo (US$)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Actividad/Componente** | **Fondo BID** | **Contrapartida** | **Total** |
| Componente 1: Análisis de políticas para mejorar las capacidades de los trabajadores y los buscadores de empleo a través de la actualización de sus habilidades. | 150,000 | 0 | 150,000 |
| Componente 2: Diseño de un piloto para la promoción de acceso a empleos de calidad para mujeres. | 220,000 | 0 | 220,000 |
| Componente 3. Comunicación y diseminación | 30,000 | 0 | 30,000 |
| Total | 400,000 | 0 | 400,000 |

**V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

5.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de su División de Mercados Laborales (SCL/LMK).

5.2 Este proceder se debe a la experiencia y capacidad que tiene el Banco en ejecutar este tipo de proyectos y su capacidad para contratar consultorías internacionales de alto nivel, con un valor agregado, además de las mayores opciones que tiene el Banco para usar herramientas para transferir lecciones aprendidas de otros países, así como organizar actividades para promover la transferencia de mejores prácticas de dentro y fuera de la región. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores. La titularidad de los derechos de propiedad intelectual de los productos resultantes de la ejecución de la CT pertenece al Banco; sin embargo, se otorgará una licencia de uso de los productos al gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia.

**VI. Riesgos y otros temas**

6.1 El equipo de esta operación no ha identificado riesgos substanciales a nivel de rendición de cuentas, administración pública, macroeconómico, o fiduciario.

6.2 **Riesgo de gobernabilidad**. Dado que durante el periodo de ejecución de la CT es posible un cambio de gobierno que implicaría también cambio de autoridades del Beneficiario que serán las contrapartes de la operación, se dividirá la ejecución de estudios en dos fases, una de relevamiento, previa al cambio; y una fase posterior de análisis para la cual se prevé la conformación de un equipo técnico con la contraparte integrado deseablemente por funcionarios del Ministerio de Planeación y Desarrollo, Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social y otras instancias del gobierno involucradas en la temática; que valide, comente, y reciba los resultados de las consultorías previstas, si fuera necesario.

6.3 **Sostenibilidad**. Si bien existe un riesgo para la sostenibilidad de la operación, dado que es posible que exista un cambio de Gobierno en Bolivia durante el proceso de ejecución, el riesgo se considera bajo considerando que: (i) los temas que se estudiarán bajo la presente CT son temas considerados como relevantes en el país; (ii) los estudios se realizarán en dos fases, donde la parte de definición de alternativas y recomendaciones se coordinará con la nueva administración, si fuera él caso; y (iii) los resultados de la fase de relevamiento de la información, entregarán datos importantes y actualizados sobre la situación actual del mercado laboral que serán de utilidad a la nueva administración independientemente de las definiciones que tome sobre las temáticas estudiadas.

**VII. Clasificación Ambiental y Social**

7.1 La clasificación de esta operación es "C". Debido a su naturaleza, no se espera que la ejecución de esta CT se traduzca en un impacto negativo significativo para el medio ambiente o a nivel social.