

PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DEL CONGRESO NACIONAL Y LA CÁMARA DE CUENTAS

(DR-0106)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	República Dominicana		
Agencia ejecutora:	Congreso Nacional de la República por intermedio de su Comisión Bicameral de Modernización del Congreso Nacional		
Monto y fuente:	BID: OC (FFI contingente)	US\$	22.3 millones
	Local:	US\$	5.7 millones
	Total:	US\$	28.0 millones
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	25	Años
	Período de Gracia:	3	Años
	Desembolso:	3	Años
	Tasa de Interés:	Variable	
	Inspección y vigilancia:	1.000	%
	Comisión de crédito:	0.75	%
	Moneda:	Dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria	
Objetivos:	El fin a largo plazo en el que se inscribe esta operación es el de fortalecer la gobernabilidad democrática en República Dominicana. Este Programa contribuiría a ese fin mediante dos Subprogramas que tienen como objetivo general el apoyar a las autoridades del Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas de la República Dominicana en su proceso de desarrollo institucional de sus respectivos organismos. Los principales objetivos específicos del Subprograma del Congreso Nacional, vinculados al fortalecimiento de sus funciones institucionales serán: i) mejorar su capacidad legislativa; ii) incrementar su eficiencia en el desempeño de su cometido fiscalizador; y iii) aumentar su capacidad para el cumplimiento de sus funciones de representación. Los principales objetivos específicos del Subprograma de la Cámara de Cuentas serán: i) aumentar la independencia y trascendencia de su gestión; y ii) incrementar la capacidad técnica para el cumplimiento de sus responsabilidades.		

Descripción:

Subprograma I. - Congreso Nacional. (costo directo: US\$21.473.758) Mediante financiamiento de consultoría, capacitación, rehabilitación y ampliación del actual edificio, equipos y sistemas se apoyará a las autoridades del Congreso en el proceso de implantación de sus planes de modernización institucional. A través de este proceso se brindará asistencia técnica y se llevarán a cabo inversiones para instalar los sistemas operativos de apoyo a las funciones legislativa, fiscalizadora y de representación; desarrollar los sistemas administrativo-financieros y de informática; y dotar al Congreso del espacio físico y equipamiento mínimo imprescindible para el cumplimiento de las funciones de legislación, fiscalización y representación. Se llevarán a cabo actividades ordenadas en los siguientes componentes:

Función Legislativa (US\$1.352.600). Se formulará e implementará un marco normativo y sistema de discusión parlamentaria, formulación legal y trámite legislativo; diseñará e instalará un sistema de preparación de la agenda legislativa; y se creará una Oficina de Asesoría Legislativa – Unidad de Formación de la Ley, común a ambas Cámaras, con un sistema de contratación de expertos para asesorar a las Comisiones Permanentes en el proceso de investigación, análisis y dictamen de las leyes.

Función Fiscalizadora (US\$555.000). Se creará una Unidad de Evaluación y Seguimiento Presupuestario y Macroeconómico especializada en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación del presupuesto y la gestión macroeconómica del Estado con un sistema de contratación de expertos para asesorar a las Comisiones Permanentes de Contraloría y Finanzas.

Función de Representación (US\$302.600). Se establecerá un sistema de programación y organización de audiencias, consultas u otras formas de participación ciudadana; y se diseñará e implementará un sistema de información pública (SIP).

Sistemas Administrativo-Financieros. (US\$540.000). Se elaborará un plan de desarrollo administrativo interno de ambas Cámaras y se fortalecerá institucionalmente las estructuras administrativas en las áreas de planificación, gestión presupuestal-financiera, recursos humanos, y sistemas administrativos y de servicios generales. Este componente incluirá también financiamiento para estudios de desarrollo institucional del Congreso.

Desarrollo Informático. (US\$3.335.678). Comprenderá la adquisición, desarrollo, adaptación, instalación, y operación inicial de los sistemas informáticos requeridos para apoyar las funciones legislativa, fiscalizadora y de representación, y para modernizar la administración del Congreso. Incluirá también la adquisición e instalación de la infraestructura informática de soporte.

Infraestructura y Equipamiento (US\$12.947.700). Se rehabilitarán, adecuarán y ampliarán las facilidades del actual edificio del Congreso al nivel mínimo imprescindible para dotar de la base física al programa de modernización y para el cumplimiento de las funciones legislativa, fiscalizadora, de representación y administrativa-financieras.

Coordinación General. (US\$2.440.180). Se supervisará y administrará la implantación del Programa.

Subprograma II – Cámara de Cuentas. (costo directo: US\$2.444.200) Mediante financiamiento de consultoría y capacitación se apoyará la formulación y promoción de una propuesta de un marco jurídico actualizado; se asistirá en la elaboración de un Plan Estratégico para la institución; se fortalecerán las estructuras técnico-administrativas en las áreas de planificación, gestión presupuestal y financiera, y los mecanismos de carrera y capacitación de personal administrativo y profesional; se formularán los manuales y guías técnicas para un sistema de control fiscal y se llevarán a cabo las tareas de entrenamiento para su asimilación. Se incluye también la adquisición, instalación y operación inicial de los sistemas informáticos requeridos. Las actividades se ordenarán en los siguientes componentes:

Marco Legal (US\$74.000). Se formulará una propuesta de un nuevo marco jurídico (constitucional, legal y reglamentario orgánico), y llevarán a actividades conducentes a la promoción y concertación del mismo.

Desarrollo Institucional (US\$2:029.400). Se elaborará un Plan Estratégico para la institución donde se establezcan su misión, visión, objetivo, metas y acciones a desarrollarse. En una segunda etapa se apoyará la implementación del mismo a través del fortalecimiento de las estructuras técnico-administrativas en las áreas de planificación, gestión presupuestal y financiera de la Cámara de Cuentas, los mecanismos de carrera y capacitación de personal tanto administrativo como profesional

Control Gubernamental (US\$340.800). Se desarrollarán las herramientas básicas de trabajo para el fortalecimiento del sistema nacional de control fiscal (guías técnicas y manuales para cada fase de la auditoría) y se capacitará al personal profesional y de apoyo.

Estrategia del Banco en el país y sector:

El presente Programa se condice con la estrategia explícita del Banco en el sector y el país –de apoyo a la gobernabilidad y la modernización del estado- en tanto el mismo constituiría un primer esfuerzo integrado para apoyar la modernización de dos instituciones claves como lo son el Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas. Esto apuntalaría los fines últimos de equilibrar los poderes del Estado, afirmar el funcionamiento democrático de la sociedad, y hacer más viable y sostenible el amplio programa de reformas fundamentales que encara el país.

Revisión social y ambiental:

La revisión social y ambiental de la operación arrojó como resultados que se previeran las siguientes acciones: i) fortalecimiento de la capacidad del Congreso Nacional para la identificación y análisis de aspectos ambientales, de género y equidad; ii) participación de grupos comunitarios, de mujeres y jóvenes en los mecanismos de diálogo y relacionamiento con la sociedad civil; y iii) minimización de los impactos causados por las obras (ver detalle en párrafos 3.17 y 3.18 del Informe de Proyecto)

Beneficios:

Los principales beneficios se derivarán de: i) mejoramiento trascendente en la función legislativa del Congreso Nacional. Esto se traducirá en leyes con una mayor coherencia jurídica y con un mayor conocimiento de su impacto socio-económico; ii) aumento cuantitativo y cualitativo de la función fiscalizadora del Congreso y de la Cámara de Cuentas. Esto redundará en un eficiente cumplimiento de las funciones constitucionales de control, con una mejora radical en la transparencia, la eficiencia en el gasto y la adjudicación de responsabilidades; y iii) un fortalecimiento de la función de representación del Congreso. Esto aumentará la pertinencia de la legislación, y resultará en una mayor correspondencia con la realidad y viabilidad para su aplicación y cumplimiento.

Riesgos:

Uno de los factores de riesgo viene dado por la relativa debilidad en las actuales estructuras administrativas del Congreso y la Cámara de Cuentas, y la inexperiencia en ambos organismos en relación al manejo de este tipo de operaciones. Salvaguarda: se ha acordado en una estructura simple para la implementación del Programa por la cual la Unidad Técnica de la Comisión Bicameral del Congreso será la encargada de ejecutar la totalidad del Programa y la Cámara de Cuentas a través de un acuerdo interinstitucional con el Congreso se encargará de supervisar los aspectos técnicos de su Subprograma. Asimismo, se ha previsto un fuerte componente de Coordinación General que servirá para apoyar a la Unidad Técnica durante la ejecución; un mecanismo de trabajo por el cual se integrarán equipos conformados, según sea el caso, por legisladores, técnicos y funcionarios de los organismos, con los consultores externos y supervisados por la Unidad Técnica; y una modalidad flexible y de monitoreo continuo, en base a planes operativos anuales a ser elaborados por la Unidad

Técnica y revisados por el equipo del Banco. Otro riesgo importante del Programa está vinculado a la naturaleza política de una institución como el Congreso Nacional la que requiere para su funcionamiento de una constante negociación y concertación entre los distintos partidos. Salvaguarda: durante la preparación del programa ya comenzó a manejarse dicho riesgo, requiriéndose que se integrara una Comisión Bicameral, con delegados de todos los bloques políticos representados en el Congreso, quienes darían el sentido estratégico a los trabajos. Esta Comisión fue constituida mediante resoluciones de los plenos de las respectivas Cámaras. Este mecanismo seguirá operando para la ejecución del Programa.

Condiciones contractuales especiales:

El Contrato de Préstamo, además de las cláusulas estándares del Banco, incluirá como condiciones especiales previas al primer desembolso del Programa: a) la celebración del Convenio para la Ejecución del Programa entre el Congreso Nacional y el Poder Ejecutivo; y b) la instalación de la Unidad Técnica para la ejecución del Programa.

Adicionalmente, para el Subprograma I, serán condiciones previas al desembolso de recursos para: a) la contratación de asesores para las Comisiones Permanentes, que se haya instalado la Oficina de Asesoría Legislativa y aprobado su reglamento de funcionamiento; b) la contratación y adquisición de consultoría e infraestructura informática, excepto las de la Unidad Técnica, que se haya contratado el Coordinador del Area; y c) la compra del sistema de informática del hemicycleo del Senado, que se haya aprobado la norma interna autorizando el voto electrónico.

Asimismo, para el Subprograma II, serán condiciones especiales previas: a) para el primer desembolso de recursos del Subprograma, que se haya firmado el Convenio para la Ejecución del Programa entre el Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas; y b) para desembolsos de los componentes de Desarrollo Institucional y de Control Gubernamental mas allá de un máximo de US\$350.000, se haya presentado de evidencia de que se cuenta con instalaciones físicas adecuadas para el desarrollo del Subprograma.

El Banco podrá desembolsar hasta US\$600.000 previo al cumplimiento de las antedichas condiciones, para iniciar actividades del Programa, siempre que se hayan cumplido las condiciones establecidas en los incisos (a), (b), y (c) del Artículo 4.01 de las Normas Generales del Contrato.

En el Contrato se requerirá llevar a cabo, por un firma de auditores independiente, auditoría concurrente por muestreo de los procesos de adquisiciones y contrataciones del Programa.

Clasificación del sector social y de la pobreza:

Esta operación no califica como un proyecto orientado a la equidad social como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el Informe para el Octavo Aumento General de Recursos (AB-1704).

Excepciones a las políticas del Banco: No se prevén.

Adquisiciones: Se convocará a Licitación Pública Internacional para Obras con un valor de US\$1.500.000 o superior; para servicios de consultoría con un valor superior a US\$200.000, y para la adquisición de bienes o equipamiento por un valor de US\$250.000 o superior. Por debajo de esos límites se aplicarán los procedimientos de adquisiciones para montos menores que se adjuntan como Anexo D del Contrato de Préstamo

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Introducción

- 1.1 Desde comienzos de la década de los 90 las autoridades dominicanas han venido llevando a cabo una serie de reformas estructurales que apuntan por un lado a la recuperación y mantenimiento de los equilibrios macroeconómicos básicos, y por otro a la renovación de su infraestructura productiva y modernización de sus instituciones. En un entorno externo relativamente favorable, estas reformas han dado en el ámbito económico resultados muy positivos habiendo alcanzado República Dominicana un nuevo marco de estabilidad y un crecimiento continuo a tasas muy superiores al promedio para la región.
- 1.2 En el ámbito de la modernización institucional, se ha venido desarrollando también un proceso de reformas sostenidas, algunas de ellas con cambios importantes en las normas legales de jerarquía constitucional, orientadas fundamentalmente al fortalecimiento del Poder Legislativo y el Poder Judicial. Estas reformas buscan poner a estos pilares de la democracia en mejores condiciones de enfrentar los desafíos que le plantean al país la consolidación de su Estado de Derecho (superioridad y soberanía de la Ley), la ampliación de los instrumentos reguladores de los modelos de economía formal de mercado, el desarrollo de un ambiente adecuado para el ejercicio de la libertad, y el perfeccionamiento de la sociedad.
- 1.3 Este nuevo marco de estabilidad y crecimiento sostenido, con reformas constitucionales ya aprobadas y una situación interna de democracia activa y floreciente, requiere de un desarrollo acorde de las instituciones básicas del Estado y sociedad dominicana en relación a sus aspectos organizacional y de funcionamiento. En tal sentido, la sociedad dominicana ha puesto énfasis en particular en el Congreso Nacional como una de las instituciones claves que debe ser actualizada y dotada de los medios adecuados para cumplir con sus fines. De manera similar, se ha identificado también la necesidad complementaria de mejorar paralelamente a la Cámara de Cuentas para que cumpla a pleno sus funciones constitucionales y sirva como instrumento de balance indispensable. Las autoridades del Congreso, en respuesta a ese reclamo popular, han iniciado un proceso en pro de la modernización de su institución y se encuentran comprometidas a impulsar un ambicioso programa. Las autoridades de la Cámara de Cuentas se han plegado a tal iniciativa.
- 1.4 El propósito de este documento es presentar un programa de inversiones y asistencia técnica para apoyar a las autoridades del Congreso y la Cámara de Cuentas en el proceso de implantación de su Plan de Modernización. Dicho Plan ha sido formulado en el marco de la ATN/SF-5313-DR que el Banco aprobó el 6/DIC/96. En este capítulo se describen los antecedentes de la operación propuesta. El Capítulo II resume los objetivos del programa y describe sus componentes. El Capítulo III contiene un detalle de los aspectos vinculados a la organización y ejecución de la operación. El Capítulo IV discute la viabilidad del programa, sus beneficios y sus riesgos.

B. El Congreso Nacional

- 1.5 Si bien la existencia de una rama legislativa en el sistema político dominicano data desde su emergencia en 1844 como estado independiente, históricamente el balance del juego entre los tres poderes del Estado ha estado inclinado en favor del Ejecutivo. En efecto, el Congreso Nacional, bajo los periodos de sistemas autoritarios de gobierno, vio restringido su rol al de un organismo secundario al Poder Ejecutivo, donde sus miembros dependían para su accionar directamente de las indicaciones de éste y las mas de las veces, oficiaba como instituto ratificatorio de sus iniciativas para darle un viso de formalidad.
- 1.6 Aún dentro de periodos de gobierno relativamente abiertos y democráticos, por muchos años los miembros del Congreso en República Dominicana eran nombrados como resultado de formas imperfectas de elección, o como consecuencia del “efecto arrastre” provocado por listas fijas de candidatos a legisladores que acompañaban a los candidatos para las elecciones presidenciales. Esta situación ha provocado que tradicionalmente en República Dominicana el Congreso haya tenido un papel limitado, tanto en sus funciones básicas de legislación, como en sus roles de organismo fiscalizador de los demás poderes del Estado, o como de representante de sus electores.
- 1.7 Las características mas salientes del Poder Legislativo desde el punto de vista organizacional-funcional vienen dadas por normas de rango constitucional. La Constitución de la República en su Título IV establece que el Legislativo es un órgano bicameral, Senado y Cámara de Diputados, elegidos por voto directo por un período de 4 años. Los 30 Senadores son elegidos a razón de 1 por cada provincia y uno por el Distrito Nacional. Los 149 Diputados también son elegidos por provincia y por el Distrito Nacional, pero a razón de uno por cada cincuenta mil habitantes. Ambas cámaras son independientes en su funcionamiento y organización interna, salvo cuando actúan bajo la figura de Asamblea Nacional para los fines excepcionales que marca la propia Constitución.
- 1.8 Además de encomendar al Legislativo la función tradicional de “legislar en toda materia que no sea competencia de los otros poderes del Estado” la Constitución también atribuye al Congreso, entre otras, la función fundamental de controlar al Poder Ejecutivo. Esta función de control se ejerce en diversos ámbitos: en la actuación internacional, en la formulación y gestión del gasto y la inversión pública, la utilización del crédito de la nación. Dentro de esta función de fiscalización se contemplan procedimientos tales como los informes anuales de la Presidencia de la República y Secretarios de Estado a la Asamblea Nacional, las interpelaciones a los Secretarios de Estado, y en particular para controlar el poder fiscal del Estado y su discrecionalidad de disposición de los recursos que administra, la consideración de los estados de cuentas que debe presentar la Cámara de Cuentas.
- 1.9 Tanto los análisis llevados a cabo por las unidades del Banco, como otros diagnósticos formulados independientemente, coinciden en señalar que el Congreso Nacional enfrenta desafíos derivados de restricciones en sus

reglamentos, y sus sistemas operativos y de apoyo, y de la desactualización de su personal administrativo y profesional no electo. Estas restricciones en su normativa, su organización y capacidad operativa afectan sus funciones institucionales básicas- legislar, representar y fiscalizar - así como la eficiencia de su administración interna. A estas limitaciones se le suman las muy importantes restricciones que padece en el ámbito de sus instalaciones y equipamiento, los cuales por su total inadecuación no permiten el normal desarrollo de las tareas legislativas e imposibilitan cualquier mejora futura que se pretenda realizar.

- 1.10 En sus funciones institucionales el Congreso adolece, entre otros aspectos, de:
- i. inadecuado apoyo a la función legislativa, sin un sistema fluido de formación y manejo de agenda legislativa; con reglamentos y procedimientos desactualizados que limitan la consulta y concertación interna con los bloques legislativos, y restringen las labores de estudio propias de las comisiones permanentes; con dificultoso acceso a la información y a adecuadas asesorías especializadas; y debilidad de los sistemas operativos de apoyo al proceso de formación de la ley, de seguridad de textos y su custodia.
 - ii. debilidades en su función fiscalizadora, producto de la falta de un sistema interno eficiente para dar cumplimiento integral a sus mandatos constitucionales de analizar las propuestas de gastos, inversión y deuda pública, dar seguimiento a la ejecución del presupuesto nacional, y controlar la función pública.
 - iii. limitaciones en la función de representación con restringida capacidad técnica y física de interacción con los electores y organizaciones de la sociedad civil para las tareas de convocatoria y consulta durante el proceso legislativo, información pública y rendición de cuentas de su labor.
- 1.11 A su vez, la administración interna del Congreso también presenta desafíos importantes. Estos se pueden resumir señalando la limitada capacidad técnica para formular y ejecutar su presupuesto, o implementar su propio desarrollo institucional. También por la precariedad de sistemas funcionales y de apoyo; y por la inexistencia de carrera formal de personal para el funcionariado permanente.
- 1.12 Por último, y de manera muy trascendente, el Congreso Nacional sufre de una fuerte inadecuación de sus instalaciones y equipamiento. La planta física de ambas Cámaras es reducida en su superficie y anticuada en su funcionalidad. El 90% de los legisladores no cuentan ni con despachos ni con áreas de trabajo individuales o comunes. No existen zonas de audiencias con el público o la prensa. No hay archivos protegidos. Las comisiones legislativas y las bancadas partidarias carecen de lugares de reunión. El edificio no ofrece seguridad contra incendios ni otros siniestros.

C. La Cámara de Cuentas

- 1.13 A su vez, la Cámara de Cuentas (CC), organismo constitucionalmente autónomo y responsable del control externo de todas las cuentas del Estado y de la rendición anual de las mismas ante el Congreso Nacional ha venido históricamente cumpliendo su papel en forma limitada. Para cumplir con esas atribuciones constitucionales, este organismo tiene por alcanzar todavía un grado de desarrollo institucional que le diera validez o la utilidad debida a su funcionamiento. Esto cobra suma importancia ya que la CC es una institución clave en la articulación y balance entre los poderes del Estado ya que es la que provee al Congreso, y a la sociedad, con los instrumentos necesarios para hacer su seguimiento y control de las cuentas y gestión del Ejecutivo.
- 1.14 Los artículos 78 y siguientes de la Constitución establecen la competencia de la Cámara de Cuentas. En esos artículos solamente se menciona que la CC será un órgano eminentemente técnico y que será el examinador de las cuentas generales y particulares de la República. La Constitución misma no contiene disposiciones que regulen la organización y las funciones de un organismo de control externo como la CC, ni establece normas que regulen la determinación y aplicación de responsabilidades.
- 1.15 Mas allá de las normas constitucionales, la Cámara de Cuentas se rige fundamentalmente por la Ley 130 de 1942 y la Ley 1494 de 1947. Estas leyes establecen que le compete a la CC el conocimiento, revisión, y aprobación de todas las cuentas generales y particulares del Estado, del Distrito de Santo Domingo, de las Comunas, establecimientos públicos y de las instituciones que reciban subsidios de los expresados organismos. Además confiere a la CC, las atribuciones de presentar un informe anual al Congreso Nacional, proteger los valores y bienes públicos, y la función consultiva. Asimismo las disposiciones legales citadas, establecen a cargo de la CC funciones de control previo o concurrente que la mayoría de entidades que realizan actividades de control externo han ido eliminando.
- 1.16 Han existido varias reformas legales posteriores a las normas citadas arriba que se han dirigido fundamentalmente a establecer en el ámbito de la Cámara de Cuentas: el funcionamiento del Tribunal Superior Administrativo, funciones típicas de la Procuraduría General Administrativa, el Catastro de Bienes Nacionales, la Conservación e Incineración de Expedientes, y las Especies Timbradas.
- 1.17 Los diversos análisis realizados sobre la Cámara de Cuentas han coincidido en señalar diversos desafíos que enfrenta esta institución derivados del estado de su normativa, organización y funcionamiento que han impedido a ese organismo desempeñar plenamente el rol que le compete. En efecto, estos desafíos se presentan en:
 - i. su marco normativo, con desactualización de su Ley Orgánica y sus reglamentos internos, y con una inserción institucional distorsionada. Esto ha restringido la independencia de la Cámara de Cuentas en su gestión. Por ej.: la CC no cuenta con autonomía presupuestaria y no tiene

facultades para comunicar a las autoridades competentes la existencia de responsabilidades administrativas, civiles o presunciones de responsabilidad penal. Los resultados de sus exámenes son remitidos al Presidente de la República o al Secretario de Finanzas, lo cual podría eventualmente afectar la transparencia en los procesos. Por su parte, las funciones actuales de Tribunal Superior Administrativo -no contenidas en la Constitución de la República- son reputadas por la mayoría de los estudios como funciones no típicas de una CC y que la distraen de sus cometidos esenciales.

- ii. su capacidad operativa, con desactualización de su personal técnico, e inadecuación de sus métodos internos y guías de funcionamiento. Esto ha orientado a la Cámara de Cuentas hacia la realización de un tipo de trabajo centrado en la formalidad de los eventos administrativos, que no tiene la utilidad debida para las instituciones que son objeto de control y que no tiende a mejorar la gestión pública.
- iii. los recursos a su disposición, con inexistencia de sistemas de computación, espacio físico totalmente inapropiado, y un presupuesto de gastos inadecuado para el funcionamiento mínimo requerido. Esto por ej. ha restringido la cobertura de la labor de la Cámara de Cuentas a menos del 5% de las instituciones que debe controlar.

D. El Proceso de Modernización

- 1.18 Partiendo de la situación en que se encontraba al comienzo de la segunda mitad del pasado siglo, el proceso de modernización institucional de la República Dominicana ha sido desde entonces un fenómeno constante. A partir de inicios de la década del 90, se ha acelerado el proceso de reforma orientado al fortalecimiento de sus instituciones democráticas básicas y a la consolidación de su estado de derecho. El diálogo a nivel nacional y la búsqueda de consenso se han instalado en el país como formas válidas de interacción política y han sustituido a formas mas confrontacionales que funcionaron en el pasado. Este proceso de transformación democrática, que se está reflejando en cambios político-constitucionales trascendentes, ha venido teniendo al Congreso Nacional como a uno de sus protagonistas fundamentales y ha alcanzado tal fuerza y momento que demanda su transformación en una institución más eficiente y abierta.
- 1.19 Tres acontecimientos de importancia se han producido en la última década en relación a la transformación del Congreso. Primero, en 1994 a consecuencia de la crisis electoral ocurrida, la sociedad dominicana acordó como forma de salida democrática una reforma constitucional de trascendencia. Esta enmienda de la carta magna introdujo entre otros, un cambio fundamental en la forma de elección del parlamento, separando las elecciones legislativas de las presidenciales. Este elemento de la reforma constitucional aportó un elemento de independencia frente al Poder Ejecutivo, fortaleciendo la imagen del legislador y abrió una ventana de oportunidad para desarrollar programas tendientes a fortalecer su vinculación con el elector.

- 1.20 Segundo, en 1995, senadores y diputados de todos los partidos políticos, plantean la efectivización de un programa de modernización del Congreso y gestionan ante los Presidentes de sus respectivas Cámaras el establecimiento de una Comisión Bicameral para proporcionar el liderazgo del mismo, y preparar proyectos específicos de inversiones y desarrollo institucional que sean susceptibles de financiamiento por organismos internacionales de financiamiento. La iniciativa fue acogida y ese mismo año ambos hemisiclos del Congreso Nacional decidieron la creación y funcionamiento de la Comisión Bicameral de Desarrollo Institucional y Modernización, de carácter permanente e integración multipartidaria amplia
- 1.21 Tercero, en 1997 el Congreso, mediante la promulgación de la Ley 46-97, estableció las primeras normas de implementación de la reforma constitucional de 1994 pertinentes a su autonomía presupuestal y administrativa, y a la subsiguiente organización de las oficinas administrativas en cada una de las Cámaras Legislativas. Esta es una disposición legislativa trascendental en el contexto dominicano, ya que hasta el momento existían restricciones sobre la autonomía financiera y la organización de funcionamiento del Congreso que habían acumulado consecuencias directas en su capacidad de plantear su desarrollo institucional, y en la precariedad de sistemas funcionales y de apoyo, de la carrera de personal, sus instalaciones y mobiliario, equipos y ambientes de trabajo.
- 1.22 Dentro de este contexto los presidentes de las Cámaras del Senado y de Diputados presentaron al Banco con fecha 23 de marzo de 1995 una solicitud de financiamiento para su Plan de Modernización. El Banco aprobó el 6/DIC/96 la ATN/SF-5313-DR, actualmente en su fase final de ejecución, con el objetivo de apoyar la formulación detallada del Plan de Modernización del Congreso que sirve de base al Programa que aquí se presenta. La solicitud de financiamiento del Congreso fue apoyada por la Secretaría Técnica de la Presidencia en nota formal de fecha 14 de enero de 1998. Durante el último ejercicio de programación de país, se acordó en la inclusión en el inventario del Banco, de un eventual préstamo que financiaría las inversiones y reformas del mencionado Programa.
- 1.23 Por su parte, a inicios de 1998 las autoridades de la Cámara de Cuentas se integraron a dicho esfuerzo, y en el marco de la cooperación técnica mencionada en el párrafo anterior formularon su propio Plan de Modernización. Asimismo, hacia fines de 1999 la Cámara de Cuentas alcanzó un acuerdo con el Poder Ejecutivo para la asignación de un terreno contiguo al Congreso Nacional y la construcción, a cargo de la Secretaría de Obras Públicas, de un edificio sede para el organismo que le permitirá contar con la base física para su reforma.

E. Estrategia y actividad del Banco

- 1.24 La estrategia del Banco en el país está orientada a apoyar los esfuerzos de la República Dominicana en mantener el equilibrio macroeconómico, fortalecer la gobernabilidad, combatir la pobreza y mejorar la eficiencia mediante acciones que busquen, entre otros objetivos, la modernización del estado. Como parte esencial del proceso de modernización institucional, se ha identificado como prioritario el

fortalecimiento del órgano legislativo (Congreso Nacional) y el principal órgano de control externo del Estado (Cámara de Cuentas).

- 1.25 El Poder Legislativo es un campo de acción relativamente nuevo para el Banco y para otras agencias multilaterales, por lo que las experiencias recogidas hasta el momento se derivan solamente de las fases iniciales de identificación y formulación. Los lineamientos, derivados de esa experiencia limitada, seguido en la conceptualización y procesamiento de este tipo de programas se resumen en el Documento IV de Lecciones Aprendidas (Archivos Técnicos). Dichas lecciones han sido tenidas en cuenta para el diseño de la presente operación.
- 1.26 Los procesos de modernización de los poderes legislativos de la Región se presentan desde finales de la década de los años 80, en la medida que van superándose las interrupciones en el acontecimiento democrático de los países y los conflictos civico-militares. La primera problemática que enfrentaron los legisladores fue rehabilitar el equipamiento, mobiliario, y edificios, así como sus servicios y educar al personal no electo en nuevas prácticas de gestión del despacho legislativo, el apoyo al trámite legislativo y la atención al público. Esa es la naturaleza de las primeras operaciones de financiamiento, que provenían de esencialmente de US/AID -- concentradas en Honduras, Bolivia, Nicaragua y Costa Rica -- y otras agencias bilaterales.
- 1.27 El Banco se involucró en apoyo a los legislativos recién a partir del año 1994. Los primeros proyectos aprobados se caracterizaron, al igual que en las agencias bilaterales, en apoyos puntuales centrados en el establecimiento de sistemas automatizados de información, como en los casos de las legislaturas de Costa Rica y Perú, y algún componente de asesoría técnica para mejorar la gestión administrativa y financiera. A partir de 1995, el Banco aprobó seis operaciones, una a nivel sub-regional y las cinco restantes a nivel nacional. La operación sub-regional ATN/SF-5291-RG, apoyó la iniciativa de los países del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) para vincular a las legislaturas de sus países miembros a las bases de datos automatizadas (GLIN) de la Biblioteca del Congreso de los Estados Unidos. La problemática específica de esta operación es la típica de un programa de innovación instrumental y adiestramiento de personal, para facilitar la comprensión de las innovaciones y el manejo eficiente de las nuevas tecnologías.
- 1.28 Las cinco operaciones nacionales incluyen apoyo de diversa naturaleza, a los poderes legislativos de Panamá (923/OC-PN), Bolivia (976/SF-BO), Ecuador (ATN/SF-5279-EC) Nicaragua (ATN/SF-5307-NI), República Dominicana (ATN/SF-5313-DR), Colombia (CO-0165) y El Salvador (ES0093). En estas operaciones, el Banco, a la vez que continúa prestando atención y apoyo a los aspectos de fortalecimiento organizativo-administrativo, comienza a abordar la temática institucional. Es así que se da apoyo al diagnóstico de situación, la elaboración de propuestas y el financiamiento para (a) fortalecer la función estrictamente legislativa, mediante mejoras a la participación en el debate legislativo, en las labores de las comisiones permanentes y los sistemas de asesoría profesional a los legisladores, en resumen, al fortalecimiento de la función

deliberativa que culmina en la formación de la Ley; (b) al fortalecimiento de la función de fiscalización, en el contexto del balance de poderes y la gestión de gobierno que, en cada país, le asignó el constituyente; y, (c) el buen manejo de las relaciones con los medios de comunicación social y la sociedad civil, y su papel, como Poder del Estado, en la formación de consensos nacionales.

- 1.29 Estos aspectos institucionales han demandado del Banco, por una parte, una reflexión que le ha llevado a concluir lo distorsionador que es, en este tema, el exportar modelos organizacionales "exitosos", consistentes en meros paquetes tecnológicos, para asuntos organizacionales, que varían de proveedor a proveedor; y, por otra parte, a estudiar más detenidamente las realidades de cada país para comprender la evolución de sus cambios institucionales, la capacidad de liderazgo existente para el cambio y para apoyar procesos de concertación, y así poder definir la intervención del Banco, su naturaleza y alcance.

F. Justificación y Conceptualización del Programa

- 1.30 La dimensión de los desafíos que enfrenta el Congreso, tanto como propulsor de su agenda legislativa, como de fiscalizador de los demás poderes del Estado, o representante de sus electores, tiene impacto en todos los sectores del acontecer nacional. En particular, combinado con la problemática existente en la Cámara de Cuentas, ha venido limitando en el pasado la efectividad de la implementación de las políticas de desarrollo económico, distorsionando la asignación y transparencia del gasto público, y afectando la gobernabilidad de forma general. Esto limita cualquier estrategia de desarrollo que se pretenda implementar y justifica por su costo-efectividad social una operación como la que aquí se presenta.
- 1.31 En tal sentido, este Programa constituiría un primer esfuerzo integrado para solucionar los problemas antes mencionados y facilitar por esta vía la modernización del Congreso Nacional y de la Cámara de Cuentas. Esto apuntalaría los fines últimos de equilibrar los poderes del Estado, afirmar el funcionamiento democrático de la sociedad, y hacer más viable y sostenible el amplio programa de reformas fundamentales que encara el país. Es de hacer notar que el diseño de esta operación ha previsto que los procesos de modernización y cambios a introducir en el marco de este Programa, tanto en el Congreso como en la Cámara de Cuentas (aunque para esta última se elaborará una propuesta de nuevo marco legal mas adecuado) puedan ser implementados por la vía administrativa sin requerirse de la aprobación de nuevas leyes. Es de hacer notar que esta operación es también especialmente complementaria y articulada con las acciones de ordenamiento fiscal y control gubernamental previstas en la operación del Banco Préstamo 1093/OC-DR - Programa de Administración Financiera Integrada.

II. EL PROGRAMA, SU COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Fin a largo plazo

- 2.1 El fin a largo plazo en el que se inscribe esta operación es el de fortalecer la gobernabilidad democrática en República Dominicana. Este Programa contribuiría a ese fin mediante dos subprogramas que apoyen a las autoridades del Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas de la República Dominicana en su proceso de desarrollo institucional de sus respectivos organismos.

B. Objetivos general y específicos

- 2.2 Subprograma I - Congreso Nacional. El objetivo general de este Subprograma es apoyar a las autoridades del Congreso Nacional en sus actividades de ejecución de su Programa de Modernización. Los principales objetivos específicos, vinculados al fortalecimiento de sus funciones institucionales serán i) mejorar su capacidad legislativa; ii) incrementar su eficiencia en el desempeño de su cometido fiscalizador; y iii) aumentar su capacidad para el cumplimiento de sus funciones de representación.
- 2.3 Subprograma II - Cámara de Cuentas. El objetivo general de este Subprograma es apoyar a las autoridades de la Cámara de Cuentas en sus actividades de ejecución de su Programa de Modernización. Los principales objetivos específicos serán: i) aumentar la independencia y trascendencia de su gestión; y ii) incrementar la capacidad técnica para el cumplimiento de sus responsabilidades.

C. Resultados esperados

- 2.4 Algunos de los principales productos esperados a la terminación del Programa serían los siguientes:

Congreso Nacional

- * Un mecanismo de priorización y aprobación de la agenda legislativa mediante un proceso de consulta y análisis que asegure una mayor calidad en términos de su coherencia jurídica, viabilidad de aplicación y conocimiento del impacto socio-económico.
- * Un sistema de discusión parlamentaria que haga más eficientes los debates en cámara.
- * Un sistema de asesoría técnica para las Comisiones instalado y funcionando.
- * Un centro de documentación de apoyo a la función legislativa.
- * Un mecanismo de custodia y procesamiento legislativo seguro y eficiente en operación.
- * Una unidad de análisis y seguimiento presupuestario.
- * Un sistema reglamentado de audiencias y de información pública; y una estructura institucionalizada de relacionamiento con la sociedad civil.

- * Un cuerpo de personal profesional capacitado en la función y procedimiento legislativo.
- * Un espacio físico adecuado que permita la efectivización del proceso de modernización y el cumplimiento de las funciones legislativas, de fiscalización y representación.
- * Una estructura organizacional y un sistema administrativo de recursos humanos, gerencia financiera y de apoyo que permitan el eficiente funcionamiento interno del Congreso.

Cámara de Cuentas

- * Una propuesta concertada de un marco normativo de inserción institucional y de funcionamiento interno acorde con las responsabilidades del organismo.
- * Un plan estratégico que sirva de guía al desarrollo institucional de la Cámara de Cuentas y un diseño orgánico que le permita implementar dicho Plan.
- * Un cuadro de personal profesional y administrativo capacitado para su función, y un sistema de capacitación permanente operativo.
- * Guías técnicas y manuales de auditoría a utilizar como base en su función de control fiscal nacional
- * Una estructura organizacional y sistemas administrativos, de apoyo e informáticos que permitan el eficiente cumplimiento de los mandatos constitucionales de la Cámara de Cuentas.

D. Descripción

- 2.5 El Programa constará de 2 Subprogramas destinados respectivamente al Congreso Nacional y a la Cámara de Cuentas.

1. Subprograma I - Congreso Nacional (costo total directo:US\$21.473.758)

- 2.6 Mediante financiamiento de consultoría, capacitación, asesoría, rehabilitación y ampliación del actual edificio, equipos y sistemas se apoyará a las autoridades del Congreso en el proceso de implantación de sus planes de modernización institucional.
- 2.7 A través de este proceso se brindará asistencia técnica y se llevarán a cabo inversiones para instalar los sistemas operativos de apoyo a las funciones legislativa, fiscalizadora y de representación; desarrollar los sistemas administrativo-financieros y de informática; y dotar al Congreso del espacio físico y equipamiento mínimo imprescindible para disponer de la base física para el programa de modernización y para el cumplimiento de las funciones legislativas.
- 2.8 El 57 % (US\$12.297.700) de los recursos de este Subprograma serán invertidos en la rehabilitación, ampliación, y equipamiento de las facilidades del actual edificio

del Congreso. El 29 % (US\$6.085.878) se destinará a las actividades de cooperación técnica de fortalecimiento institucional en las áreas legislativa, fiscalizadora, de representación, y sistemas administrativos (presupuestal, personal, etc.), incluyendo la adquisición, instalación y operación inicial de los sistemas informáticos requeridos para apoyar sus funciones legislativas y para modernizar la administración del Congreso. El 14% (US\$3.090.180) se dedicará a la coordinación y ejecución del Subprograma incluyendo la supervisión de obras.

- 2.9 Componente de Función Legislativa (costo total: US\$1.352.600). Mediante este componente se apoyaría: i) la formulación de un marco normativo interno (reglamentos y manuales) y la implementación de un sistema de discusión parlamentaria, formulación legal y trámite legislativo que haga más eficientes los debates en Cámara, le elaboración y las etapas de procesamiento de la ley; ii) el diseño e instalación de un sistema de preparación de la agenda legislativa priorizada y aprobada a través de un proceso de consulta y análisis que asegure una mayor calidad en términos de su coherencia jurídica, viabilidad de aplicación y conocimiento del impacto socio-económico; y iii) la creación de una Oficina de Asesoría Legislativa - Unidad de Formación de la Ley, común a ambas Cámaras, y dotada de un sistema de identificación, selección y contratación de expertos para asesorar a las Comisiones Permanentes en el proceso de investigación, análisis y dictamen de las leyes. Esto último incluirá especialmente medidas para el fortalecimiento de la capacidad de los legisladores para la identificación y análisis de aspectos ambientales, de género y equidad. El detalle de dicha Unidad se presenta en el Documento XII (Archivos Técnicos).
- 2.10 Componente de Función Fiscalizadora (costo total: US\$555.000). Mediante este componente se apoyaría el diseño, formación y funcionamiento inicial de una Oficina de Asesoría Legislativa - Unidad de Evaluación y Seguimiento Presupuestario y Macroeconómico. Esta Unidad, común para ambas Cámaras, será especializada en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación del presupuesto y la gestión macroeconómica del Estado. Asimismo, esta Unidad servirá de nexo técnico con la Cámara de Cuentas y contará con un sistema de identificación, selección y contratación de expertos para asesorar a las Comisiones Permanentes de Contraloría y Finanzas.
- 2.11 Componente de Función de Representación (costo total: US\$302.600). Mediante este componente se establecería un sistema, a nivel de Comisiones Permanentes, en materia de programación y organización de audiencias, u otras formas de participación ciudadana durante el proceso de formación de la ley. Este sistema asegurará especialmente la participación de, entre otros, grupos comunitarios, de mujeres y jóvenes en los mecanismos de diálogo y relacionamiento. Asimismo se diseñará e implementará un sistema de información pública (SIP) de fácil acceso, y se desarrollarán actividades destinadas a demostrar la relevancia de la función del legislador.
- 2.12 Componente de Sistemas Administrativo-Financieros. (costo total: US\$540.000). Mediante este componente se elaboraría un plan de desarrollo administrativo interno de ambas Cámaras y se fortalecería institucionalmente las estructuras

administrativas en las áreas de planificación, gestión presupuestal-financiera, recursos humanos, y sistemas administrativos y de servicios generales. Este componente incluirá sistemas de decisión e información gerencial, control interno del Congreso, y los mecanismos de carrera y capacitación de personal. Incluirá también financiamiento para estudios de desarrollo institucional del Congreso.

- 2.13 Componente de Desarrollo Informático. (costo total: US\$3.335.678). Integraría la adquisición, desarrollo, adaptación, instalación, y operación inicial de los sistemas informáticos requeridos para apoyar las funciones legislativa, fiscalizadora y de representación, y para modernizar la administración interna del Congreso. Este componente incluirá los sistemas informáticos de apoyo a la discusión en hemicycle (Senado), sistemas informáticos de seguimiento del trámite legislativo, una red (intranet e internet) de acceso a información de apoyo a la tarea legislativa (RIL), una red informática de información pública, sistemas informáticos administrativos, la adquisición del equipo de soporte necesario para montar la infraestructura de los sistemas antedichos, y el establecimiento de una Unidad de Desarrollo Informático. En el Documento IX (Archivos Técnicos) se detalla el presente componente.
- 2.14 Componente de Infraestructura y Equipamiento (costo total: US\$12.947.700). Mediante este componente se rehabilitarán, adecuarán y ampliarán las facilidades del actual edificio del Congreso al nivel mínimo imprescindible para dotar de la base física al programa de modernización y para el cumplimiento de las funciones legislativa, fiscalizadora, de representación y administrativa-financieras. El detalle sería el siguiente: rehabilitación y remodelación de las actuales estructuras: US\$815.450; ampliación de las áreas de trabajo de los legisladores y personal: US\$6.092.900, sistemas eléctricos, aire, ascensores y sanitarios: US\$3.876.200; equipamiento: US\$1.364.850; rehabilitación parqueo, circulación, urbanística y jardinería: US\$148.300; y supervisión de obras: US\$650.000. En el Documento VIII (Archivos Técnicos) se detalla el anteproyecto.
- 2.15 Componente de Coordinación General. (costo total: US\$2.440.180). Complementariamente a todos los componentes técnicos se ejecutará un componente de coordinación general por el cual se supervisará y administrará la implantación tanto del Subprograma I correspondiente al Congreso, como también del Subprograma II de la Cámara de Cuentas. En particular, por este componente se brindará asesoría a la unidad ejecutora, se coordinarán las actividades de área, y se proveerá el apoyo secretarial y logístico para la ejecución.

2. Subprograma II - Cámara de Cuentas (costo total directo:US\$2.444.200)

- 2.16 Mediante financiamiento de consultoría y capacitación se apoyará la formulación y promoción de una propuesta de un marco jurídico actualizado; se asistirá en la elaboración de un Plan Estratégico para la institución; se fortalecerán las estructuras técnico-administrativas en las áreas de planificación, gestión presupuestal y financiera, y los mecanismos de carrera y capacitación de personal administrativo y profesional; se formularán los manuales y guías técnicas para un

sistema de control fiscal y se llevarán a cabo las tareas de entrenamiento para su asimilación. Se incluye también la adquisición, instalación y operación inicial de los sistemas e infraestructura informáticos requeridos.

- 2.17 Componente de Marco Legal (costo total: US\$74.000). Mediante este componente se apoyará con asesoría especializada la formulación de una propuesta de un marco jurídico (constitucional, legal y reglamentario orgánico). Esta propuesta atendería a los lineamientos de un órgano de control moderno y especializado, dejando de lado por ej. las tareas de Tribunal Administrativo, o las de control previo o concurrente. Asimismo, por este componente se llevarán a cabo foros y talleres conducentes a la promoción del nuevo marco jurídico propuesto y dirigidos a los poderes del Estado y otros sectores representativos de la sociedad dominicana.
- 2.18 Componente de Desarrollo Institucional (costo total: US\$2:029.400). Mediante este componente, que podrá ser implementado aún cuando no entrara en vigencia el nuevo marco normativo propuesto por el componente anterior, se elaborará un Plan Estratégico para la institución donde se establezcan su misión, visión, objetivo, metas y acciones a desarrollarse. En base a ese Plan Estratégico se apoyará la implementación del mismo, a través de actividades que fortalezcan las estructuras técnico-administrativas en las áreas de planificación, gestión presupuestal y financiera, los mecanismos de carrera y capacitación de personal tanto administrativo como profesional. Este componente incluirá la formulación de un plan de desarrollo regional de la institución. También integraría la adquisición, instalación y operación inicial de los sistemas informáticos requeridos. Asimismo se asistirá a la Cámara de Cuentas, en su tarea de supervisión técnica de este Subprograma, a través de asesoría permanente especializada en este proceso de modernización.
- 2.19 Componente de Control Gubernamental Profesional (costo total: US\$340.800). Mediante este componente se desarrollarán las herramientas que permitan el fortalecimiento del sistema nacional de control fiscal. Se elaborarán guías técnicas de trabajo que establezcan los requisitos de calidad de cada fase de la auditoría. La consolidación de estas guías se integrará en el Manual de Auditoría Gubernamental. La capacitación se iniciará con el personal de auditoría y continuará con el resto de funcionarios y empleados.
- 2.20 Los componentes de los dos Subprogramas antes mencionados para el Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas respectivamente, han sido desarrollados siguiendo la metodología de Marco Lógico, cuyo cuadro resumen se presenta en el Anexo I adjunto a este documento. Este Marco Lógico, donde se especifican objetivos, componentes, actividades, los indicadores de desempeño, sus medios de verificación y supuestos, formarán parte del plan de trabajo del Programa, y será herramienta fundamental para la supervisión y evaluación de su marcha.

E. Costo total y financiamiento

1. Presupuesto

- 2.21 El costo total del Programa propuesto asciende a US\$28.0 millones. El financiamiento del BID será hasta de un total equivalente a US\$22.3 millones provenientes del Capital Ordinario del Banco, (Contingente: cuyos intereses serán subsidiados con recursos de la Facilidad de Financiamiento Intermedio). La contrapartida local a ser provista por el Prestatario ascenderá a US\$5.7 millones. Los términos y condiciones generales del préstamo se presentan en el Resumen Ejecutivo. En el cuadro siguiente se presenta un resumen del Presupuesto abierto por categorías de inversión y tipo de financiamiento. El cuadro de costos detallados se presenta en el Documento V (Archivos Técnicos).

Distribución por Categorías (en US\$)

	BID	LOCAL	TOTAL
1. CONSULTORES INDIVIDUALES			
1.1 Internacionales	1,585,000		1,585,000
1.2 Nacionales	1,685,000	432,000	2,117,000
1.3 Viáticos y Otros Beneficios	190,300	18,000	208,300
1.4 Viajes	62,800	12,000	74,800
2. FIRMAS CONSULTORAS			
2.2 Firmas Internacionales	890,000	-	890,000
2.1 Firmas Nacionales	607,000	-	607,000
3. INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO			
3.1 Obras Infraestructura	8,235,542	2,697,308	10,932,850
3.2 Equipamiento	1,023,638	486,213	1,509,850
4. INFORMATICA			
4.1 Equipos Informáticos	2,880,678	-	2,880,678
4.2 Software y Accesos	350,000	-	350,000
5. OTROS GASTOS			
5.1 Personal Nacional	-	572,400	572,400
5.2 Apoyo General	-	1,094,080	1,094,080
5.3 Capacitación	261,000	-	261,000
5.4 Estudios Desarrollo Institucional	300,000	-	300,000
5.5 Eventos, Publicidad y Publicaciones	295,000	120,000	415,000
5.6 Otros	72,000	48,000	120,000
5.7 Imprevistos	1,160,042	-	1,160,042
6. COSTOS FINANCIEROS			
6.1 Intereses	2,279,000	-	2,279,000
6.2 Comisión de Crédito	-	220,000	220,000
6.3 FIV	223,000	-	223,000
6.4 Auditoría Externa	200,000	-	200,000
TOTAL	22,300,000	5,700,000	28,000,000

2.22 A continuación se presenta el cuadro resumiendo la distribución por componente de los costos estimados:

Distribución por Componentes (en US\$)

COMPONENTE	FINANCIAMIENTO			%
	BID	LOCAL	TOTAL	
Subprograma I Congreso Nacional				
1. Función Legislativa	1,016,600	336,000	1,352,600	4.83
2. Función Fiscalizadora	333,000	222,000	555,000	1.98
3. Función de Representación	302,600	-	302,600	1.08
4. Sistemas Administrativo-Financieros	540,000	-	540,000	1.93
5. Desarrollo Informático	3,335,678	-	3,335,678	11.92
6. Infraestructura y Equipos	8,235,542	2,697,307	10,932,849	39.05
Rehabilitación y ampliación	1,023,638	341,213	1,364,851	4.87
Equipamiento	650,000	-	650,000	2.32
Supervisión	876,700	1,563,480	2,440,180	8.72
7. Coordinación General	16,313,758	5,160,000	21,473,758	76.72
Subprograma II Cámara de Cuentas				
8. Marco Legal	74,000	-	74,000	0.26
9. Desarrollo Institucional	1,709,400	320,000	2,029,400	7.25
10. Control Gubernamental	340,800	-	340,800	1.22
Total Subprograma II	2,124,200	320,000	2,444,200	8.73
Imprevistos, Costos Financieros y Auditoría				
11. Imprevistos	1,160,042	-	1,160,042	4.14
12. Intereses	2,279,000	-	2,279,000	8.14
13. Comisión de Crédito	223,000	220,000	223,000	0.79
14. FIV	223,000	-	223,000	0.80
15. Auditoría Externa	200,000	-	200,000	0.71
TOTAL	22,300,000	5,700,000	28,000,000	100 %

2. Contrapartida Local y Costos recurrentes

2.23

Contrapartida Local. La contrapartida local para la ejecución del Programa provendrá del propio presupuesto del Congreso Nacional. El Convenio a celebrarse entre el Congreso y el Poder Ejecutivo establece la obligación por parte de este último de incluir las partidas correspondientes tanto a contrapartida como al financiamiento del Banco. Dicho Convenio establece asimismo un mecanismo de ágil transferencia de los recursos de financiamiento y contrapartida. Por otra parte, la Ley de Autonomía Presupuestal del Congreso asegura la disponibilidad efectiva de dichos fondos.

2.24

Costos recurrentes. Los costos recurrentes de significación derivados de la implementación del Programa y que se seguirán produciendo una vez ejecutado el mismo, se verificarán en el Subprograma I – Congreso Nacional y estarán dados por: i) los de mantenimiento de las nuevas instalaciones y equipamiento; y ii) los de funcionamiento de los nuevos sistemas y unidades a instalarse en el marco del

proyecto (Oficina de Asesoría Legislativa y Unidad de Desarrollo Informático). Se estima que los mismos ascenderían a un monto aproximado a los US\$675 mil anuales a partir del cuarto año de ejecución del Programa. Esto representa menos del 10% del presupuesto actual del Congreso, y un incremento anual de alrededor del 3% durante el período de ejecución, lo que se entiende podría ser asumido sin dificultad por el Organismo. La Ley de Autonomía Presupuestal del Congreso Nacional asegura la posibilidad de tal asignación y el contrato a celebrarse con el Banco preverá las correspondientes cláusulas de mantenimiento. Asimismo, para el funcionamiento de la Oficina de Asesoría Legislativa se ha previsto durante el desarrollo del Programa un mecanismo de financiamiento escalonado decreciente por parte del Banco, por el cual el Congreso irá paulatinamente haciéndose cargo del mismo hasta asumirlo por completo a la finalización de la ejecución.

F. Desembolsos

1. Condiciones previas

- 2.25 Además de lo establecido en las Normas Generales del contrato, serán condiciones especiales previas al primer desembolso del Programa: a) haberse celebrado el Convenio para la Ejecución del Programa entre el Congreso Nacional y el Poder Ejecutivo; y ii) haberse instalado la Unidad Técnica para la ejecución del Programa de acuerdo a lo que se describe en los párrafos 3.2 a 3.4.
- 2.26 Adicionalmente, para el Subprograma I – Congreso Nacional, serán condiciones especiales previas al desembolso de recursos para: a) la contratación de asesores para las Comisiones Permanentes, el que se haya instalado la Oficina de Asesoría Legislativa y aprobado su reglamento de funcionamiento; b) consultoría e infraestructura informática, excepto los de la Unidad Técnica, el haberse contratado el Coordinador del Area Informática; y c) el sistema de informática del hemicycle del Senado, haberse aprobado la norma interna autorizando el voto electrónico.
- 2.27 Asimismo para el Subprograma II – Cámara de Cuentas serán condiciones especiales previas: a) para el primer desembolso de recursos del Subprograma, el haberse firmado el Convenio para la Ejecución del Programa entre el Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas; y b) para desembolsos de los componentes de Desarrollo Institucional y de Control Gubernamental, mas allá de un máximo de US\$350.000 (para la preparación de su Plan Estratégico, Rediseño Orgánico, computadoras, capacitación y apoyo de coordinación), haberse presentado evidencia de que se cuenta con instalaciones físicas adecuadas para el desarrollo del Subprograma.
- 2.28 Para facilitar el rápido arranque de actividades, el Banco podrá realizar desembolsos especiales previos al cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso hasta por un monto de US\$600.000 una vez que se hayan cumplido los requisitos establecidos en los incisos (a), (b), y (e) del Artículo 4.01 y en el Artículo 4.03 de las Normas Generales del contrato a suscribirse. Estos recursos serán destinados principalmente a apoyar el montaje de la Unidad Técnica del Congreso y la Unidad Coordinadora en la Cámara de Cuentas

mediante la contratación de los consultores externos y la adquisición de equipo informático.

2. Financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos

- 2.29 Se podrán reconocer hasta un total de US\$200.000 con cargo al aporte local para gastos efectuados por el Congreso Nacional durante los 18 meses antes de la firma del contrato partir de la fecha de solicitud de financiamiento en actividades adelantadas correspondientes a su Subprograma y que el Banco considere elegibles..

3. Facilidad Unimonetaria y Anticipo de Fondos

- 2.30 El Prestatario ha seleccionado recibir los desembolsos del préstamo bajo la opción de dólares de la Facilidad Unimonetaria del Banco.
- 2.31 Para facilitar la ejecución del Programa, a petición del Ejecutor, se podrá establecer un Fondo Rotatorio por hasta el 5% del monto total del financiamiento del Banco, que se repondrá periódicamente mediante la presentación de solicitudes de desembolso debidamente documentadas y justificadas de acuerdo a las normas del Banco. La constitución de dicho fondo estará sujeta a que el Ejecutor cumpla con las condiciones previas al primer desembolso establecidas en este documento.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario, garante y organismo ejecutor

- 3.1 El Prestatario de esta operación será el Gobierno de la República Dominicana. El Organismo Ejecutor será el Congreso Nacional a través de la Unidad Técnica de su Comisión Bicameral de Desarrollo Institucional y Modernización (constituida por resoluciones del Senado y la Cámara de Diputados del 1/11/95 y el 26/10/95 respectivamente). Para reglamentar el traspaso de fondos y demás condiciones del endeudamiento se celebrará un convenio entre el Congreso Nacional y el Poder Ejecutivo en los términos que se establecen en el Documento VI (Archivos Técnicos).
- 3.2 La Unidad Técnica estará integrada por 3 profesionales a financiarse por la contrapartida local: un representante del Senado, un representante de la Cámara de Diputados, y un Director Ejecutivo que la encabezará y que estará designado de común acuerdo por los Presidentes del Senado y de la Cámara de Diputados. El Director Ejecutivo será el responsable directo de la ejecución de actividades y de la administración de los recursos del Programa.
- 3.3 Para apoyar la ejecución del Programa, mediante el financiamiento del préstamo del Banco, se asistirá a la Unidad Técnica con: i) un Coordinador Técnico, experto internacional de alto nivel, que estará encargado de la supervisión de las actividades técnicas del Programa y de la coordinación de los especialistas internacionales y nacionales que actuarán en las distintas áreas; y ii) una unidad de gerencia administrativo-financiera, encargada en materia de licitaciones, contratos, pagos, contabilidad, etc. que estará integrada por los menos por 2 profesionales (un internacional y un nacional). Este grupo de profesionales serán los encargados de velar por el cumplimiento de los procedimientos que se acuerden en el contrato de Préstamo.
- 3.4 Para facilitar la transferencia de conocimiento y propiedad del Programa, el Congreso designará de entre sus funcionarios de planta, por lo menos uno en cada una de las áreas/componentes quienes servirán de contrapartes de los diversas consultorías externas a contratarse.
- 3.5 Asimismo, el Congreso Nacional proveerá a cargo de la contrapartida, el apoyo de tipo secretarial, comunicaciones, logístico, etc. necesario para el desarrollo de las actividades. En el Documento XI (Archivos Técnicos) se presenta en detalle de la organización para la ejecución.
- 3.6 Para la ejecución del Subprograma II , se celebrará un acuerdo interinstitucional entre el Congreso y la Cámara de Cuentas en los términos generales del proyecto de Convenio del Documento VII (Archivos Técnicos). Bajo esta modalidad, le corresponderá a la Unidad Técnica de la Comisión Bicameral del Congreso la responsabilidad por los aspectos administrativos y de ejecución diaria del

Subprograma, y a la Cámara de Cuentas la supervisión técnica del mismo. A los efectos de esta supervisión técnica, y para que sirvan de enlace con el Congreso, la Cámara de Cuentas designará, de entre su personal de planta, un Coordinador General y 3 profesionales especializados en las áreas de Control Gubernamental, Informática y Administración respectivamente. Para apoyar la supervisión técnica de este Subprograma, mediante el financiamiento del préstamo del Banco, se asistirá a la Cámara de Cuentas con un Asesor Principal, experto internacional en órganos de control gubernamental..

B. Cronograma y modalidad de ejecución y seguimiento

- 3.7 El período de ejecución de las actividades comprendidas en este Programa se ha estimado en 3 años. En el Documento III (Archivos Técnicos) se detalla el cronograma tentativo de actividades. Las características técnicas del Programa y la naturaleza del ejecutor, hacen necesario que el mismo se ejecute mediante una modalidad flexible y de monitoreo continuo. Para ello se ha previsto que el mismo se ejecute en base a planes operativos anuales a ser elaborados por la Unidad Técnica y revisados por el equipo técnico del Banco. Este primer plan y los posteriores se elaborarán tomando como punto de partida los objetivos, actividades y metas identificados en el Marco Lógico del Programa (ver Anexo I).
- 3.8 Para el monitoreo y reorientación durante la ejecución del Programa, se ha previsto que se realicen reuniones anuales de administración entre los equipos técnicos del Banco y del Congreso Nacional. Estas reuniones anuales serán apoyadas por asesoría externa especializada. A tales efectos, el Ejecutor deberá contratar con cargo al financiamiento y dentro de los 6 meses de iniciado el Programa al consultor externo en Evaluación. Durante estas reuniones anuales, la Unidad Técnica y los equipos del Banco realizarán la evaluación del cumplimiento de las actividades del plan de trabajo anterior y definirán el detalle del plan siguiente. Durante la segunda de estas reuniones anuales se llevará a cabo una Evaluación Intermedia del Programa que, además de lo anterior, cubra el progreso en el logro de los objetivos de desarrollo de la operación así como la implementación de los componentes de la misma. Se establecerá en el contrato de préstamo que si como resultado de las reuniones anuales se determinara que es necesario introducir ajustes en el Programa, el Prestatario deberá tomar las medidas adecuadas para efectuar dichos cambios. La evaluación se hará tomando como base los indicadores definidos en el Marco Lógico.
- 3.9 Teniendo en cuenta que la Cámara de Cuentas ha previsto mudarse de local dentro del primer año de desarrollo de su Subprograma, las actividades de éste último se ejecutarán en 2 fases. En la primera fase se ejecutará el Componente I de Marco Legal y una parte menor (hasta un máximo de US\$350.000) del Componente de Desarrollo Institucional destinados a la formulación del Plan Estratégico y el rediseño orgánico, a la compra de computadoras, el inicio de la capacitación del personal y apoyo a la coordinación. En una segunda etapa, luego de habilitada la nueva sede de la Cámara de Cuentas, se completará el Componente de Desarrollo Institucional y ejecutará el Componente III de Control Gubernamental (ver condición previa del párrafo 2.27).

C. Contratación de obras, adquisición de bienes y servicios, y contratación de consultoría

- 3.10 Las contrataciones de obras, adquisiciones de bienes y servicios, y la contratación de consultorías se sujetarán a los procedimientos del Banco que se explicitan como anexos al contrato de préstamo. En el Anexo II que se adjunta a este documento se presenta el Plan de Contratación de Obras y Adquisiciones de Bienes y Servicios.
- 3.11 El Programa prevé la realización de obras civiles para la rehabilitación y ampliación del edificio del Congreso hasta por un monto de US\$10.932.850. Mediante la realización de estas obras se restaurarán y remodelarán las estructuras del actual edificio, se ampliarán las áreas de trabajo de los legisladores, comisiones, bancadas y personal; se actualizarán los sistemas eléctricos, aire acondicionado, ascensores y sanitarios; y en general se adaptarán las instalaciones del Congreso a los requerimientos mínimos demandados por su función. En el Documento VIII (Archivos Técnicos) se presentan los planos a nivel de anteproyecto y la descripción detallada de obras.
- 3.12 Mediante la cooperación técnica ATN/SF-6778-DR, actualmente en ejecución, ya se ha contratado la elaboración tanto de los diseños finales de obras como la preparación de los documentos de licitación para su construcción. Se prevé que tal documentación estará lista para el mes de agosto de 2000. Se establecerá en el contrato de préstamo el límite de US\$1.500.000 para licitación pública internacional para el caso de obras. No obstante esto, se prevé que la totalidad de las obras civiles del Programa se adjudicarán mediante Licitación Pública Internacional (LPI).
- 3.13 El Programa ha previsto la contratación de servicios de consultorías (individuales y firmas) hasta por un valor de US\$5.768.300. Los Términos de Referencia indicativos se detallan en los Documentos I y II (Archivos Técnicos). Los Términos de Referencia definitivos deberán ser presentados a la aprobación del Banco previo a la contratación respectiva. En general, los servicios de consultoría con un valor igual o superior a US\$200.000 se adjudicarán mediante Licitación Pública Internacional. Para la contratación de servicios de consultoría por valores menores a US\$200.000 se seguirán los procedimientos indicados en el Anexo D del Contrato "Procedimientos para Adquisiciones y Contrataciones por Montos Menores".
- 3.14 Para la supervisión de las obras de rehabilitación y ampliación del Congreso Nacional, se ha previsto contratar con los recursos del Programa a una firma consultora especializada de alto nivel. Este contrato, cuyos documentos de base también están siendo preparados en el marco de la ejecución de la cooperación técnica ATN/SF-6778-DR, será adjudicado mediante una Licitación Pública Internacional (LPI).
- 3.15 El Programa tiene previsto también la adquisición de equipos informáticos y equipamiento de oficina hasta por un valor de US\$4.0 millones. En el Documento

X (Archivos Técnicos) se presenta una lista indicativa de los equipos informáticos a adquirir. Las compras de bienes se llevarán a cabo mediante Licitación Pública Internacional (LPI) cuando las mismas sean iguales o superen el valor de US\$250.000. Para compras menores a US\$250.000 se aplicarán los sistemas previstos en el Anexo D del Contrato arriba mencionado.

- 3.16 El Programa también ha previsto hasta US\$300 mil que se destinarían al futuro desarrollo institucional del Poder Legislativo y la Cámara de Cuentas. Estos fondos se conducirían a financiar estudios de base y de diseño de operaciones de préstamo o cooperación técnica incluidas en el programa operativo de la República Dominicana con el Banco. Para la utilización de estos recursos deberá existir solicitud priorizada del órgano de enlace del país con el Banco y aprobación de éste.

D. Aspectos ambientales y de género

- 3.17 El Comité de Impacto Social y Medio Ambiente (CESI) consideró el presente Programa en su reunión del 29 de mayo de 1998. En el Documento XIII (Archivos Técnicos) se presenta la Declaración de Viabilidad Ambiental. Las recomendaciones formuladas por el CESI fueron tomadas en consideración por el Equipo de Proyecto en la elaboración del presente Programa.

- 3.18 En particular, se ha previsto lo siguiente:

- i. el programa propuesto incluye medidas de fortalecimiento de la capacidad de legisladores y funcionarios del Congreso Nacional para la identificación y análisis de aspectos ambientales, de género y equidad en su labor parlamentaria. Esto se logrará mediante la inclusión de esta temática en las asesorías a proveerse a nivel de Comisiones dentro de los componentes de Función Legislativa y Función Fiscalizadora;
- ii. se asegurará la participación de grupos comunitarios, de mujeres y jóvenes en los mecanismos de diálogo y relacionamiento con la sociedad civil. Esto se implementará mediante las reglamentaciones de convocatoria y funcionamiento del sistema de audiencias e información públicas del componente de Función Representativa; y
- iii. además de dar cumplimiento a la normativa vigente en el país en materia de medio ambiente, el diseño y realización de las obras del componente de Infraestructura y Equipamiento contemplarán la adecuada minimización de los impactos causados por las mismas.

E. Auditoría Externa

- 3.19 La Unidad Técnica establecerá y mantendrá cuentas y registros adecuados, y producirá estados financieros de conformidad con principios de contabilidad generalmente aceptados. Dichos cuentas y estados serán auditados anualmente por una firma de auditores independientes aceptables al Banco. Estos estados deberán ser presentados a partir del primer año de ejecución del proyecto y durante todo el

plazo del mismo. Los términos de referencia para la contratación de la firma de auditores incluirán también la realización de actividades de auditoría concurrente y selectiva de los procesos de adquisiciones y contratación del Programa para asegurar el cumplimiento de los procedimientos del Banco. El costo de las auditorías se hará con cargo a los recursos del Préstamo.

IV. BENEFICIOS, RIESGOS Y VIABILIDAD DEL PROGRAMA

A. Beneficios

- 4.1 La naturaleza de las inversiones de un Programa como el presente, no permite la utilización a pleno de las metodologías tradicionales de evaluación costo/beneficio. No obstante ello, la aplicación del análisis de otras disciplinas como la ciencia política, la sociología o los estudios histórico-institucionales dejan claro el aporte que realizan un fuerte y eficiente Poder Legislativo, o un moderno órgano de control externo como la Cámara de Cuentas al juego democrático y el desarrollo económico. Mas aún, el análisis teórico y la experiencia práctica muestran que la mejor manera para fortalecer el rol y la trascendencia que puede llegar a adquirir este tipo de institución es mediante la modernización de sus sistemas internos, y el mejoramiento de la capacidad de gestión.
- 4.2 El presente Programa busca obtener beneficios directos e indirectos, los que se pueden enfocar desde 3 puntos de vista básicos:
- i. un mejoramiento trascendente en la función legislativa del Congreso Nacional. Esto se traducirá en leyes con una mayor coherencia jurídica y con un mayor conocimiento de su impacto socio-económico;
 - ii. un aumento cuantitativo y cualitativo de la función fiscalizadora del Congreso y de la Cámara de Cuentas. Esto redundará en un eficiente cumplimiento de las funciones constitucionales de control, con una mejora radical en la transparencia, la eficiencia en el gasto y la adjudicación de responsabilidades; y
 - iii. un fortalecimiento de la función de representación del Congreso. Esto aumentará la pertinencia de la legislación, y resultará en una mayor correspondencia con la realidad y viabilidad para su aplicación y cumplimiento.
- 4.3 Para medir el impacto que los respectivos Subprogramas tendrán sobre las funciones de legislación, fiscalización y representación, y las áreas administrativas del Congreso y las funciones de la Cámara de Cuentas, se ha incluido en la operación una actividad específica en apoyo a los ejecutores. Por ésta: (a) se elaborarán al inicio de la ejecución los indicadores de base en relación a las mencionadas funciones y áreas; (b) durante la ejecución se monitorearán aspectos en los que el Programa espera influir tales como las características en la formación de las leyes, los contactos con el público, las intervenciones de control gubernamental, etc.; y (c) en etapas intermedias y al finalizar el Programa se medirán los indicadores diseñados y se evaluarán los resultados.

B. Riesgos

- 4.4 Uno de los factores de riesgo del presente Programa viene dado por la relativa debilidad en las actuales estructuras administrativas del Congreso y la Cámara de Cuentas, y la inexperiencia en ambos organismos en relación al manejo de este tipo de operaciones.
- 4.5 En atención a los hechos del párrafo anterior se han tomado salvaguardas para la mitigación de los riesgos mencionados. En tal sentido:
- i. se ha acordado en una estructura simple para la implementación del Programa. El Congreso Nacional a través de la Unidad Técnica de su Comisión Bicameral será el órgano responsable por la ejecución de todo el Programa. La Cámara de Cuentas mediante un acuerdo interinstitucional –ya negociado con el Congreso- tendrá a su cargo la supervisión de los aspectos técnicos exclusivos a su Subprograma.
 - ii. Se ha previsto en el Programa un fuerte componente de Coordinación General que servirá para apoyar a la Unidad Técnica durante la ejecución;
 - iii. Además para, la ejecución de los distintos componentes del proyecto se ha previsto: i) un mecanismo de trabajo por el cual se integrarán equipos conformados, según sea el caso, por legisladores, técnicos y funcionarios de los organismos, con los consultores externos y supervisados por la Unidad Técnica; y ii) una modalidad flexible y de monitoreo continuo, en base a planes operativos anuales a ser elaborados por la Unidad Técnica y revisados por el equipo del Banco.
- 4.6 Otro riesgo importante del Programa está vinculado a la naturaleza política de una institución como el Congreso Nacional la que requiere para su funcionamiento de una constante negociación y concertación entre los distintos partidos. Durante la preparación del presente programa ya comenzó a administrarse dicho riesgo, requiriéndose que se integrara una Comisión Bicameral, con delegados de todos los bloques políticos representados en el Congreso, quienes darían el sentido estratégico a los trabajos. Esta Comisión fue constituida mediante resoluciones de los plenos de las respectivas Cámaras, y será un mecanismo que seguirá operando para la ejecución del Programa.

PROGRAMA DE MODERNIZACION DEL CONGRESO NACIONAL Y LA CAMARA DE CUENTAS (DR-0106)

MARCO LOGICO

RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS			
N DE LARGO PLAZO			
INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS	<p>En a largo plazo en el que se inscribe esta operación el de fortalecer la gobernanza democrática en la República Dominicana. Este Programa contribuirá a ese mediante dos Subprogramas que apoyen a las autoridades del Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas de la República Dominicana en su proceso de desarrollo institucional de sus respectivos organismos</p>
			<p>B-PROGRAMA I - CONGRESO NACIONAL</p> <p>Propósito general de este Subprograma es apoyar a las autoridades del Congreso Nacional en sus actividades de su Programa de Modernización. Los principales objetivos específicos, vinculados al fortalecimiento de sus funciones institucionales serán i) mejorar su capacidad legislativa; ii) incrementar su eficiencia en el desempeño de su cometido fiscalizador; iii) aumentar su capacidad para el cumplimiento de sus funciones de representación</p>
INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS	<p>B-PROGRAMA II - CAMARA DE CUENTAS</p> <p>Objetivo general de este Subprograma es apoyar a las autoridades de la Cámara de Cuentas en sus actividades de ejecución de su Programa de Modernización. Los principales objetivos específicos serán: i) aumentar la independencia y trascendencia de su gestión; y ii) fortalecer la capacidad técnica para el cumplimiento de sus responsabilidades</p>
			<p>a. Nueva Ley de la Cámara de Cuentas b. Informe Anual al Congreso</p> <p>Una Cámara de Cuentas actuando en forma independiente en el control gubernamental externo, con eficiencia en su función profesional fiscalizadora y con trascendencia de su gestión.</p>

RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
COMPONENTES			
B-PROGRAMA I - CONGRESO NACIONAL			
FUNCION LEGISLATIVA			
Diseñar e implementar el marco normativo y temas de discusión parlamentaria, formulación legal y límite legislativo que haga más eficientes los debates en la Cámara y las etapas de procesamiento de la ley	a. Nuevos Reglamentos Internos del Senado y la Cámara aprobados al 4/01 b. Manual de Técnica Legislativa y Talleres de Entrenamiento finalizados al 8/01	a. Actas de sesiones de las Cámaras b. Informes de Progreso	Se producen los acuerdos políticos para impulsar esos cambios
Implementar un sistema de preparación de la agenda legislativa priorizada y aprobada a través de un proceso de consulta y análisis que asegure una mayor calidad en los debates, la coherencia jurídica, viabilidad de implementación y conocimiento del impacto socio-económico	a. Sistema de preparación de agenda aprobado por el Congreso al 6/01 b. Agenda Legislativa de mediano plazo concertada, con leyes analizadas y hecha pública al 12/01	a. Actas de sesiones de las Cámaras b. Documentos públicos del Congreso	(idem anterior)
Establecer una Oficina de Asesoría Legislativa - Unidad de Formación de la Ley, común para ambas Cámaras, con un sistema de identificación, selección y contratación de expertos para asesorar a las Comisiones Permanentes en el proceso de investigación, análisis y tramitación de las leyes	a. Oficina de Asesoría Legislativa - Unidad de Formación de la Ley establecida por resolución interna de ambas Cámaras al 3/01 b. Asesorías técnicas especializadas cumplidas para 6 proyectos de ley al 9/01, 16 proyectos al 9/02, y 30 proyectos al 9/03	a. Actas de sesiones de las Cámaras b. Informes de Progreso	(idem anterior)
FUNCION FISCALIZADORA			
Establecer una Oficina de Asesoría Legislativa - Unidad de Evaluación y Seguimiento Macroeconómico y Presupuestario, común para ambas Cámaras especializada en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación del presupuesto y la gestión económica del Estado. Esta Unidad servirá de apoyo técnico con la Cámara de Cuentas y contará con un sistema de identificación, selección y contratación de expertos para asesorar a las Comisiones Permanentes de Contraloría y Finanzas	a. Oficina de Asesoría Legislativa - Unidad de Evaluación y Seguimiento Macroeconómico y Presupuestario establecida por resolución interna de ambas Cámaras al 3/01 b. Informes de asesorías técnicas especializadas cumplidas al 9/01, 16 al 9/02, y 30 al 9/03	a. Actas de sesiones de las Cámaras b. Archivos de las Comisiones Permanentes de Contraloría y Finanzas	Se produce el desarrollo paralelo de la Cámara de Cuentas y de la administración financiera integrada del Gobierno

RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FUNCIÓN DE REPRESENTACIÓN			
Diseñar e instalar un mecanismo de relacionamiento con la ciudadanía y la sociedad civil a nivel de Comisiones Permanentes, en materia de programación y organización de audiencias, consultas u otras formas de participación ciudadana	a. Sistema de Relacionamiento con la Sociedad instalado y funcionando a nivel de las Comisiones Permanentes al 6/01 b. 3 audiencias públicas realizadas al 9/01, 9 al 9/02, y 15 al 9/03	a. Acta de inauguración del Centro b. Minutas de las reuniones	
Diseñar, instalar y operar inicialmente un Sistema de Información Pública (SIP) que incluya datos sobre el proceso legislativo y un mecanismo de rendición de cuentas a través de una base informática y de aplicaciones (ver componente de Desarrollo Informático 5.4)	a. Sistema de Información Pública (SIP) instalado y funcionando al 6/01, y con 1200 visitas-consultas realizadas al 6/02 y 4000 al 6/03 b. Boletines de resumen de actividad legislativa e información individual publicados en 1/02 y 1/03	a. Acta de inauguración y registros informáticos b. Documentos publicados	Existe voluntad de los legisladores e hacer pública su gestión
Formular e implementar un Código de Ética del legislador y un programa de comunicación centrada en la imagen de la función del legislador	a. Código de Ética aprobado por ambas Cámaras al 6/01 b. Programa de comunicación diseñado e iniciada su implementación al 9/01	a. Actas de las sesiones de las Cámaras b. Informe de Progreso	
SISTEMAS ADMINISTRATIVOS-FINANCIEROS			
Formular e implementar un plan de re-estructuración administrativa de ambas Cámaras que permita una eficiente gerencia interna y brindar apoyo adecuado a los labores de legislación, fiscalización y representación	a. Plan de Re-estructuración Administrativa con metas cuantificables terminado y aprobado al 9/01 b. Plan implementado a nivel del 60% al 9/02 y 100% al 9/03	a. Actas de sesiones de las Cámaras b. Informes de progreso del Programa	
Desarrollar y apoyar el funcionamiento inicial de los sistemas de capacitación y administración de recursos humanos, gestión presupuestal y financiera, gerencia interna administrativa, y de apoyo y servicios generales	a. Manual de Recursos Humanos, Manual Administrativo, Manual de Gestión Financiera, Manual de Servicios Generales y Plan de Capacitación de Funcionarios terminados al 2/02 b. Sistemas de Recursos Humanos, Administrativo, Gestión Financiera, Informáticos y Plan de Capacitación de Funcionarios funcionando a pleno al 12/02	a. Documentos de la Unidad Ejecutora b. Informes de progreso del Programa	

RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
DESARROLLO INFORMÁTICO			
Instalar y adaptar en el hemiciclo del Senado un sistema informático de voto electrónico, uso de la palabra, verificación de quórum, seguimiento de agenda y captura audiovisual	a. Sistema de Hemiciclo del Senado instalado y funcionando a pleno al 9/01	a. Inspección e informes de progreso del Programa	Reglamento que permite el control electrónico
Desarrollar y poner en funcionamiento en cada Cámara los sistemas informáticos del trámite legislativo (SIL)	a. Sistema funcionando a pleno al 12/01	(idem supra)	
Montar una red interna de información electrónica sobre actividades, documentación referencial y conexiones externas al Congreso (internet -intranet)	a. Red de información utilizables al 12/01	(idem supra)	
Desarrollar y poner en funcionamiento un Sistema de Información Pública (SIP) (ver punto 3.2)	(ver Indicadores punto 3.2)	(ver Medios de Verificación punto 3.2)	
Desarrollar los programas informáticos necesarios para el apoyo de las labores administrativas internas del Congreso	a. Programas informáticos instalados, accesibles y utilizados en las tareas diarias de los sistemas administrativos al 12/02	a. Inspección e informes de progreso del Programa	
Instalar la infraestructura y plataforma informática de soporte de los sistemas de información del Congreso y montar la Unidad de Desarrollo Informático (UDI)	a. Servidores, cableado y terminales instalados en un 50% al 12/01 y 100% al 12/02 b. UDI creada al 12/00	a. (idem supra) b. Resolución de creación	
INFRAESTRUCTURA y EQUIPAMIENTO			
Llevar a cabo las obras de rehabilitación, adecuación, ampliación, y equipamiento del edificio del Congreso Nacional para alcanzar el nivel mínimo imprescindible para el soporte de la base física al programa de modernización y para el cumplimiento de las funciones legislativa, fiscalizadora, de representación y administrativa-financieras	a. Adjudicación de la licitación y firma del contrato para la realización de obras al 12/00 b. Finalización de las obras y habilitación total al 7/02	a. Acta de adjudicación y documento de contrato firmado b. Informe de Supervisión de Obras	Proceso de licitaciones adjudicadas sin reclamos
Realizar la supervisión de las obras y equipamiento del edificio del Congreso Nacional	a. Firma del contrato con la firma consultora al 12/00	a. Documento de contrato firmado	(idem anterior)
COORDINACIÓN GENERAL			
Llevar a cabo la supervisión técnica y administrativa de la implantación del Programa de Modernización. Este componente incluye el financiamiento de la Unidad Ejecutora y el apoyo mediante asesoría especializada, soporte secretarial y administrativo	a. Dirección Técnica integrada al 12/00 b. Grado de avance de la ejecución del Programa: 30% al 9/01, 70% al 9/02 y 100% al 9/03	a. Contratos firmados b. Informes de Ejecución del Programa	Disponibilidad de personal profesional idóneos

RESUMEN NARRATIVOS DE OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTO
B-PROGRAMA II - CÁMARA DE CUENTAS			
MARCO LEGAL			
Formular y concertar una propuesta de un marco legal que regule la definición y aplicación de responsabilidades en el área de control gubernamental y permita la independencia de la Cámara de Cuentas a ejercer sus funciones con objetividad y equidad	<ul style="list-style-type: none"> a. Proyecto de nueva ley de la CC que incluya conceptos como la auditoría de gestión, eliminación del control previo y la independencia presupuestaria aprobado por la Cámara y Reglamento Orgánico de la CC formulados y aprobados al 6/01. b. 4 foros y talleres de análisis y discusión del nuevo marco legal al 12/01 	<ul style="list-style-type: none"> a. Documento del proyecto de Ley, Reglamento Orgánico y resoluciones del pleno de la Cámara de Cuentas b. Reportes de los eventos 	Apoyo a nivel jerárquico de la CC
DESARROLLO INSTITUCIONAL			
Formular un Plan Estratégico para la institución que permita tener una clara visión de su misión como entidad fiscalizadora superior y un diseño orgánico compatible con sus objetivos	<ul style="list-style-type: none"> a. Plan Estratégico y Diseño Orgánico compatible con el Reglamento Orgánico terminados para 6/01 	<ul style="list-style-type: none"> a. Anexos de los Informes de Progreso producidos en la Unidad Coordinadora 	
Desarrollar y apoyar el funcionamiento inicial de los temas de capacitación y administración de recursos humanos, gestión financiera, gerencia interna, apoyo e informática que le permita la implementación del Plan estratégico	<ul style="list-style-type: none"> c. Manual de Recursos Humanos, Manual Administrativo, Manual de Gestión Financiera, Plan de Capacitación de Funcionarios y Plan Maestro de Desarrollo Informático terminados al 9/01 d. Equipos de informática comprados e instalados, sistemas informáticos desarrollados y 30% de los funcionarios capacitados al 12/01 e. Sistemas de Recursos Humanos, Administrativo, Gestión Financiera, Informáticos y Plan de Capacitación de Funcionarios funcionando a pleno al 6/02 	<ul style="list-style-type: none"> a. Anexos de los Informes de Progreso b. Inventario físico y reportes de los cursos de capacitación c. Evaluación intermedia del Subprograma 	Disponibilidad oportuna del nuevo edificio de la CC

RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTO
CONTROL GUBERNAMENTAL Desarrollar las guías técnicas, manuales de Auditoría, programas de capacitación profesional y de informática dirigidos a incrementar la capacidad técnica del área de control fiscal nacional	<ul style="list-style-type: none"> a. Código de Ética y Guías técnicas y manuales de Auditoría, incluyendo las áreas de: planificación, evaluación, evidencia, supervisión, control de calidad, informes, sistema de seguimiento de recomendaciones preparados al 9/01 b. Equipos de informática comprados e instalados, sistemas informáticos desarrollados y 35% de los auditores capacitados al 12/01; y 90 % de los auditores capacitados al 9/03 c. Aumento del 100% en el número de auditorías realizadas e Informe Anual al Congreso incluyendo términos de gestión además de los financieros y de legalidad al 12/02 	<ul style="list-style-type: none"> a. Anexos de los Informes de Progreso del Programa b. Inventario físico y reportes de los cursos de capacitación c. Plan Anual de Auditorías e Informes de Auditoría 	Disponibilidad oportuna del nuevo edificio de la CC

Las fechas calendario a que hace referencia el Marco Lógico tienen como supuesto al mes de setiembre de 2000 como fecha de iniciación de actividades del Programa. Tales fechas calendario han sido incluidas por ser más ilustrativas y significativas en términos de los tiempos políticos e institucionales de los organismos ejecutores. Tales fechas deberán ser eventualmente corridas dependiendo de la fecha real de iniciación.

PROGRAMA DE MODERNIZACION DEL CONGRESO NACIONAL Y LA CAMARA DE CUENTAS

(DR.0106)

PLAN DE CONTRATACION DE OBRAS Y ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

CATEGORIAS	MONTOTOTAL (miles de US\$)	%FINANCIAMIENTO		TIPO DE CONTRATACION 3/	REC
		BID	LOCAL		
Rehabilitación y ampliación del edificio del Congreso	10,933	80	20	Licitación Pública Internacional	Setiembre
Adquisición de Bienes y Conexas					
Reparimiento para el edificio del Congreso Nacional	1,365	80	20	Licitación Pública Internacional	Setiembre
estructura informática (cableado, computadores, servidores, software, etc) para el Congreso Nacional	1,780	100	-	Licitación Pública Internacional	Enero 2000
estructura informática para la Cámara de Cuentas. 1ra. (computadores y software)	180	100	-	Licitación Pública Nacional	Setiembre
estructura informática para la Cámara de Cuentas. 2da. (cableado, servidores, computadores y software)	580	100	-	Licitación Pública Internacional	Marzo 2000
Servicios de Firmas Consultoras					
a supervisora de obras	650	100	-	Concurso Público Internacional	Setiembre
a consultora Relacionamiento con la Sociedad	102	100	-	Concurso Méritos Público Nal. no rest.	Octubre 2000
a consultora Sistemas Administrativos-Financieros	240	100	-	Concurso Público Internacional	Octubre 2000
a consultora Sistema Informático Hemisferio	740	100	-	Concurso Público Internacional	Diciembre
a consultora Sistema Informático de Trámite	235	100	-	Concurso Público Internacional	Enero 2000
a consultora Plan Estratégico Cámara de Cuentas	35	100	-	Concurso Méritos Privado	Setiembre
a consultora Plan Informático Cámara de Cuentas	40	100	-	Concurso Méritos Privado	Marzo 2000

Fecha de las publicaciones del llamado en el Development Business; 2/ Fecha del llamado; 3/ Las definiciones de estos métodos se encuentran detalladas en los anexos de Procedimientos de Licitaciones, Procedimientos para la Selección y Contratación de Firmas Consultoras o Expertos Individuales, y Procedimientos para Adquisiciones y Contrataciones por Montos Menores. Las fechas calendario a que se hace referencia tienen como supuesto al mes de Septiembre de 2000 como fecha de iniciación de actividades del Programa.

Fecha de las publicaciones del llamado en el Development Business; 2/ Fecha del llamado; 3/ Las definiciones de estos métodos se encuentran detalladas en los anexos de Procedimientos de Licitaciones, Procedimientos para la Selección y Contratación de Firmas Consultoras o Expertos Individuales, y procedimientos para Adquisiciones y Contrataciones por Montos Menores. Las fechas calendario a que se hace referencia tienen como supuesto al mes de febrero de 2000 como fecha de iniciación de actividades del Programa.

RGII-DR144P
DR-0106
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

**REPUBLICA DOMINICANA. PRESTAMO No. ____/OC-DR A
LA REPUBLICA DOMINICANA**

(Programa de Modernización del Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Modernización del Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$22.300.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

PROYECTO DE RESOLUCION

**REPUBLICA DOMINICANA. PAGO PARCIAL DE INTERESES DEL
PRESTAMO No. ____/OC-DR A LA REPUBLICA DOMINICANA**

(Programa de Modernización del Congreso Nacional y la Cámara de Cuentas)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento Intermedio, en adelante la "cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como Prestatario, y a adoptar las demás medidas pertinentes para utilizar recursos de la cuenta con el objeto de pagar una parte de los intereses adeudados por el Prestatario sobre los saldos deudores hasta de US\$22.300.000 del préstamo autorizado mediante la Resolución DE-____/____, siguiendo las políticas del Banco sobre la materia.

Esta Resolución sólo entrará en vigor si el Banco determina que tiene recursos disponibles para la República Dominicana en la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento Intermedio para aplicar al préstamo autorizado mediante la Resolución DE-____/____, de acuerdo con las normas y políticas del Banco.