

Señor
Hernando Jose Gómez Restrepo
Director
Departamento Nacional de Planeación
Calle 26 No. 13 – 19, Piso 15
Bogotá, D.C., Colombia

Señor
Diego Molano Aponte
Director General
Agencia Presidencial para la Acción Social y
la Cooperación Internacional -ACCION SOCIAL-
Calle 7 No. 6-54, Piso 2
Bogotá, Colombia

Re: ATN/OC-12299-CO. Cooperación Técnica
No Reembolsable. “Fortalecimiento de la Red
de Protección Social para la Superación de la
Pobreza Extrema (RED JUNTOS).”

De mi mayor consideración:

Esta carta-convenio, en adelante el “Convenio”, suscrita entre, por una parte la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional -ACCION SOCIAL-, en su condición de coordinador de la Cooperación Internacional en la República de Colombia, el Departamento Nacional de Planeación, en adelante denominado el “Beneficiario” y, por otra parte, el Banco Interamericano de Desarrollo, en adelante el “Banco”, que sometemos para su consideración, tiene el propósito de formalizar el otorgamiento de una cooperación técnica no reembolsable al Beneficiario (en adelante denominada la “Cooperación Técnica”), para apoyarlo en la preparación de un programa para el fortalecimiento de la red de protección social para la superación de la pobreza extrema (en adelante denominado el “Programa”). Los términos de la Cooperación Técnica están incluidos en el Anexo Único que se adjunta y forma parte integrante de este Convenio. Los aspectos principales de esta Cooperación Técnica son los siguientes:

1. El monto de los fondos otorgados por el Banco para la realización de la Cooperación Técnica será de hasta quinientos doce mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$512.000), que se desembolsará con cargo a los recursos del Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Fondo Social), en adelante denominado la “Contribución”. La Contribución se otorga con carácter no reembolsable. Salvo que en este Convenio se exprese lo contrario, en adelante el término “dólares” significa la moneda de curso legal en los Estados Unidos de América.
2. El plazo para la ejecución del Programa será de dieciocho (18) meses contados a partir de la fecha de vigencia de este Convenio. El plazo para el último desembolso de los recursos de la Contribución será de veinticuatro (24) meses contados a partir de esa misma fecha. Cualquier parte de la

Contribución no utilizada dentro de ese plazo será cancelada. Los plazos indicados anteriormente sólo podrán ser ampliados, por razones justificadas, con el consentimiento escrito del Banco.

3. En virtud de este Convenio, el Beneficiario acuerda que el Banco utilizará los recursos de la Contribución exclusivamente para contratar y pagar directamente los servicios de consultoría necesarios para el cumplimiento de los objetivos de esta Cooperación Técnica. Para cada consultoría, el Banco se compromete a acordar con el Beneficiario, previo a la contratación correspondiente, el nombre del experto individual o firma consultora (en adelante denominados indistintamente los “Consultores”), para la ejecución del respectivo estudio u otra actividad contemplada en la Cooperación Técnica.
4. El Beneficiario se compromete a colaborar con los Consultores en la realización de sus tareas, y a proveer el apoyo técnico y logístico necesario para el desarrollo de la Cooperación Técnica, lo que tiene un costo estimado de cincuenta mil dólares (US\$50.000). Este monto estará representado en especie.
5. El financiamiento de los servicios de consultoría que se indican en este Convenio no implica en forma alguna un compromiso de parte del Banco de financiar total o parcialmente el programa, proyecto o cualquier servicio que directa o indirectamente pudiera resultar de la ejecución de la Cooperación Técnica. Las opiniones de los Consultores no comprometerán al Banco, el cual se reserva el derecho de formular al respecto las observaciones o salvedades que considere apropiadas.

Les ruego manifestar su aceptación a los términos del presente Convenio mediante la suscripción y entrega de uno de los ejemplares originales en las oficinas de la Representación del Banco en Colombia.

Este Convenio se suscribe en dos (2) ejemplares originales de igual tenor, por representantes debidamente autorizados para ello, y entrará en vigencia en la última fecha de su suscripción por las partes.

Muy atentamente,

/f/ Javier León

Javier León
Representante del Banco en Colombia

ACEPTADO:

Departamento Nacional de Planeación

/f/ Hernando Jose Gómez Restrepo

Hernando Jose Gómez Restrepo
Director

Agencia Presidencial para la Acción Social y
la Cooperación Internacional -ACCION SOCIAL-
/f/ Diego Molano Aponte

Diego Molano Aponte
Director General

Fecha: 27 de octubre de 2010

Fecha: 9 de noviembre de 2010

ANEXO ÚNICO

EL PROGRAMA

Fortalecimiento de la Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema (Red Juntos)

I. Objeto

- 1.01** El objeto general del Programa es contribuir al fortalecimiento de la Red para la Superación de la Pobreza Extrema (Red Juntos) a través del mejoramiento del portafolio de oferta programática y el fortalecimiento institucional local en función de los objetivos de la Red. Se diseñarán instrumentos para: (i) el monitoreo y evaluación de impacto sobre la oferta pública social; y (ii) la consolidación de la Red en los niveles locales de la administración pública.
- 1.02** Los objetivos específicos son: (i) establecer un marco de referencia o línea de base que permita analizar y evaluar la focalización, oportunidad, calidad y pertinencia de la oferta programática que conforma la estrategia de la Red Juntos; (ii) diseñar herramientas que permitan evaluar y monitorear los cambios que Juntos genera en la operación de los programas que integran la oferta programática de la intervención; y (iii) apoyar en la construcción y consolidación de herramientas institucionales que le permita a los entes territoriales apropiarse de la estrategia, y a su vez, responder con mayor oportunidad a las necesidades de la Red y de las familias en su territorio, llevándolos al fortalecimiento y consolidación de los Sistemas de Protección Social a nivel local.

II. Descripción

- 2.01** Para el logro de los objetivos a que se refiere la sección I anterior, el Programa comprende la implementación de los siguientes componentes:

Componente 1. Análisis de la oferta programática de la Red Juntos y diseño de un sistema de monitoreo

- 2.02** El objetivo de este componente es realizar un análisis de suficiencia, oportunidad, calidad y pertinencia de la oferta programática de promoción social, de manera que le permita a la Red hacer los ajustes de manera oportuna.
- 2.03** Subcomponente 1. Línea de base oferta social. El objetivo de este subcomponente es complementar la información disponible sobre la oferta programática que conforma la Red Juntos, definiendo variables y mecanismos que permitan evaluar cómo funciona la oferta pública de servicios sociales.
- 2.04** Las acciones a desarrollar permitirán: (i) evaluar alternativas de ajuste a la oferta sobre los problemas identificados o alternativas de innovación (técnicos, jurídicos, financieros o

incentivos de diferente índole) que contribuyan a superar las barreras de acceso, pertinencia o calidad en la oferta existente; (ii) fortalecer los mecanismos de gestión, seguimiento y evaluación de las acciones de promoción y acompañamiento social; y (iii) analizar y proponer alternativas que sean viables jurídica, financiera y operativamente para posibilitar la inserción de la población objeto de la intervención de la Red en las estrategias y programas de alfabetización, formación básica y formación para el trabajo.

- 2.05** Se espera que las acciones desarrolladas se constituyan en insumos para hacer recomendaciones de política y realizar modificaciones tempranas a los programas existentes a partir de las necesidades y fallas evidentes, que sean correspondientes con el accionar de Juntos y el Sistema de Protección Social.
- 2.06** Subcomponente 2. Construcción del registro de instituciones prestadoras de servicios de asistencia social. Este registro permitirá mantener actualizada, a nivel municipal y nacional, la oferta de servicios de asistencia social e incorpora: (i) la definición de las variables que debe incluir el registro, (ii) el establecimiento de la metodología para la generación, procesamiento, análisis y disposición de la información; (iii) la construcción de un aplicativo vía web para la captura, novedades y disposición de los datos; (iv) el desarrollo de un módulo piloto de seguimiento a la gestión de la calidad de los datos registrados; y (v) el apoyo a la implantación y sostenibilidad del Registro a nivel nacional.
- 2.07** Subcomponente 3. Diseño del sistema de seguimiento. El objetivo de este subcomponente es fortalecer los mecanismos de gestión, seguimiento y evaluación de los componentes de la Red. Se desarrollará un modelo conceptual y el diseño de instrumentos de seguimiento con las interfaces a otros sistemas institucionales, indicadores y reportes.

Componente 2. Consolidación y sostenibilidad de la Red Juntos a nivel territorial

- 2.08** El objetivo de este componente es apoyar el diseño y acompañar la implementación de una estrategia de asistencia técnica a las entidades territoriales para fortalecer las capacidades locales y lograr los objetivos de la Red Juntos. Se financiarán consultorías para la coordinación, implementación y ejecución de la asistencia técnica a las entidades departamentales (32), para que éstas a su vez, acompañen a los municipios (1.100) durante el proceso de implementación de los instrumentos del componente de Fortalecimiento Institucional de la Red.
- 2.09** En una primera fase, estimada para el primer año de implementación del PNATT, se pretende acompañar a seis (6) Departamentos y a su vez a unos sesenta (60) municipios de estos Departamentos, con el fin de ayudarlos en la formulación, implementación y seguimiento a los planes de acción departamentales y municipales para la superación de la pobreza extrema, lo que permitirá aprender de esa experiencia y ajustar para iniciar el proceso de expansión con los demás departamentos. Para esto, a partir de esta primera fase, se elaborará un documento técnico con los lineamientos necesarios para que cualquier departamento desarrolle el PNATT en el marco de Juntos.
- 2.10** Subcomponente 1. Plan Nacional de Asistencia Técnica Territorial (PNATT). Con este subcomponente se espera fortalecer las capacidades de los departamentos y municipios para el

logro de los objetivos de Juntos. Se diseñará, implementará y se hará seguimiento del PNATT de tal modo que los componentes del mismo respondan a las particularidades regionales. Con este subcomponente se espera difundir y socializar la estrategia de la Red destacando los roles y la importancia de la institucionalidad departamental y municipal para lograr los propósitos de disminución de la pobreza.

- 2.11 Subcomponente 2. Asistencia Técnica a departamentos.** Este subcomponente proporcionará acompañamiento técnico a los departamentos para que éstos a su vez, asistan a sus municipios durante el proceso de implementación de los instrumentos del componente, a saber: (i) línea de base territorial, (ii) mapas de capacidades, (iii) taller de fortalecimiento institucional; y (iv) Planes de Acción Municipal.

III. Costo Total del Programa

- 3.01** El costo total del Programa se estima en el equivalente de quinientos sesenta y dos mil dólares (US\$562.000), según el siguiente cuadro:

Cuadro de Costos
(en US\$)

Componentes/Subcomponentes	Cifras US\$		
	Banco	Aporte ¹	Total
Componente 1. Análisis de la oferta programática de la Red Juntos y diseño de un sistema de monitoreo:	200.836		200.836
Subcomponente 1 Línea de base oferta social	112.693		112.693
Subcomponente 2 Construcción del registro de instituciones prestadoras de servicios de asistencia social	73.858		73.858
Subcomponente 3 Diseño del sistema de seguimiento	14.285		14.285
Componente 2. Consolidación y Sostenibilidad de la Red Juntos a nivel territorial:	306.164	50.000	356.164
Subcomponente 1 Programa Nacional de Asistencia Técnica Territorial (PNATT)	191.578		191.578
Subcomponente 2 Asistencia Técnica a Departamentos	114.586	50.000	164.586
Subtotal componentes	507.000	50.000	557.000
Contingencias	5.000		5.000
TOTAL	512.000	50.000	562.000

¹ Estos montos estarán representados por contribuciones en especie.

IV. Ejecución

- 4.01** El Organismo Ejecutor de este Programa será el Banco. El Departamento Nacional de Planeación coordinará el diseño y desarrollo de los componentes con el Comité Ejecutivo de la Red JUNTOS. Se hará un especial énfasis en la coordinación del DNP y Acción Social para la ejecución del Componente 2 del Programa, relacionado con la consolidación y sostenibilidad de la Red Juntos a nivel territorial. Para asegurar una adecuada coordinación interinstitucional, los términos de referencia correspondientes a los servicios de consultoría a ser contratados deberán ser aprobados previamente por el Comité Ejecutivo de la Red Juntos conformado por el DNP, Acción Social y el Ministerio de la Protección Social, antes de su remisión al Banco.
- 4.02** El Banco será responsable por las actividades de supervisión y control de las actividades del Programa, de la contratación de los servicios de consultoría de acuerdo con sus políticas y procedimientos, así como de la tramitación de los pagos a los consultores. La Dirección de Desarrollo Social del Departamento Nacional de Planeación apoyará la supervisión directa a los consultores y verificará la calidad de los productos entregados y en lo que respecta a las consultorías previstas en el componente 2, habrá previa supervisión y verificación del Grupo de Proyectos Especiales. Se tendrá en cuenta la aprobación de los productos por parte del Comité Ejecutivo de la Red JUNTOS, conforme a la Matriz de Marco Lógico del Programa.
- 4.03** El Departamento Nacional de Planeación presentará al Banco informes semestrales de avance al finalizar cada semestre calendario, que permitan plasmar el progreso del Programa teniendo en cuenta: (i) los indicadores y productos establecidos en la matriz de marco lógico; (ii) el estado de avance para cada uno de los componentes y subcomponentes del Programa; y (iii) énfasis en el seguimiento al desarrollo e implementación del registro de instituciones prestadoras de servicios de asistencia social y del sistema de seguimiento a la gestión y resultados de la Red Juntos. Se incorporará la estrategia y los recursos que harán posible que estos dos sistemas sean sostenibles en el tiempo y que sean de utilidad para las entidades territoriales y para la Red a nivel nacional.