

Señor
Carlos Enrique Cáceres Chávez
Ministro de Hacienda
Boulevard Los Héroes 1231
San Salvador, El Salvador

Ref.: Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable de Inversión del Fondo Mesoamericano de Salud GRT/HE-12982-ES, GRT/HE-12983-ES. Primera Operación Individual. Modificación No. 1.

Estimado Señor Ministro:

Tenemos el agrado de referirnos a su atenta comunicación del 4 de febrero de 2014 (la “Comunicación”) enviada a requerimiento del Ministerio de Salud, por medio de la cual nos solicita enmendar el convenio de referencia con el propósito de (i) establecer los plazos con los cuales el Banco deberá cumplir para desembolsar los recursos correspondientes al Tramo de Desempeño, en caso que corresponda, a favor de la República de El Salvador; (ii) incorporar una nueva Cláusula al Primer Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable de Inversión del Fondo Mesoamericano de Salud (el “Primer Convenio Individual”), Cláusula 2.08, a fin de establecer la interpretación de la Cláusula 3.6 del Convenio Marco de Financiamiento No Reembolsable del Fondo Mesoamericano de Salud (el “Convenio Marco”); (iii) enmendar la Cláusula 2.03 e incorporar como Anexo II del Primer Convenio Individual el Marco de Desempeño correspondiente a los indicadores para desembolso del tramo de desempeño a los 18 meses, con la finalidad de establecer el Marco de Desempeño correspondiente a la Primera Operación Individual; y (iv) para aclarar que el Banco entiende de la misma manera el título de la segunda página del Anexo Único de las Normas Generales para los Programas y Operaciones del Fondo Mesoamericano de Salud (las “Normas Generales”).

Al respecto, le comunicamos que el Banco ha autorizado enmendar el convenio de referencia, con el propósito de atender a su solicitud, de conformidad con las siguientes disposiciones:

1. Se modifica la Cláusula 2.03 del Primer Convenio Individual - de la manera que se indica a continuación.

“(a) El Banco sólo realizará el desembolso de los recursos de la Contribución correspondientes al Tramo de Desempeño luego de que se hayan cumplido, a satisfacción del Banco, las condiciones previas estipuladas en el Artículo 3.1 de las Normas Generales del Convenio Marco y:

- (i) se hayan alcanzado las metas establecidas en el Marco de Desempeño para la Primera Operación Individual, que se adjunta como Anexo II del Convenio Individual de Financiamiento No

GRT/HE-12982-ES
GRT/HE-12983-ES
Modificación No. 1

Reembolsable en relación con: (i) número de ECOS familiares y Especializados conformados; (ii) número de familias adscritas a ECOS familiares; (iii) número de unidades comunitarias de salud que cuentan con los insumos necesarios para la atención prenatal; (iv) número de unidades comunitarias de salud con abastecimiento de métodos modernos de planificación familiar; (v) número de unidades comunitarias de salud que cuentan con los insumos necesarios para la atención infantil; (vi) número de unidades comunitarias de salud familiar que cuentan con refrigerador o caja fría para la conservación adecuada de vacunas; (vii) porcentaje de mujeres embarazadas inscritas en el registro prenatal que tuvieron un control prenatal realizado por médico o enfermera antes de las 12 semanas de embarazo; (viii) porcentaje de niños menores de 1 año inscritos en el sistema que han sido inscritos antes de los 8 días de nacidos;

- (ii) que se haya realizado un diagnóstico para determinar la conveniencia de incluir la distribución de micronutrientes en polvo en niños de 6 a 23 meses dentro de los protocolos de atención y, de concluirse conveniente, contar con una propuesta para modificar la política nacional en ese sentido.
- (iii) que se haya incluido en la norma de salud el tratamiento con 20mg. de zinc por 10 a 14 días en cada episodio de diarrea para niños menores a 5 años.

(b) Las metas para cada uno de los indicadores a que se refiere esta Cláusula y el Marco de Desempeño podrán ser ajustados con base en la primera encuesta descrita en el párrafo siguiente.

(c) Para efectos de evaluar el cumplimiento de las metas, se seguirá lo previsto en las Cláusulas 2.4 y 2.5 del Convenio Marco. El mecanismo de medición independiente, al que se refieren las Cláusulas 2.4 y 3.5 del Convenio Marco, corresponde a encuestas independientes realizadas en una muestra aleatoria y representativa de la población beneficiaria que habita en hogares pertenecientes al área geográfica beneficiaria en los municipios en que interviene el Proyecto y de las unidades de salud de dicha área geográfica. Las encuestas se llevarán a cabo: (i) al momento de inicio de las actividades correspondientes a la Operación Individual con el objeto de establecer la línea de base; y (ii) a los catorce (14) meses contados a partir del día en que se declare la elegibilidad para desembolsos de la Contribución correspondiente al Tramo de Inversión.”

2. Se modifica la Cláusula 2.05 del Primer Convenio Individual de la manera que se indica a continuación.

“El plazo para finalizar los desembolsos del Tramo de Inversión y del Aporte Local será de dieciocho (18) meses, contado a partir de la fecha en que el Banco declare elegible para desembolso de los recursos de la Contribución. El Tramo de Desempeño, de ser aplicable, se desembolsará dentro del plazo de veinticuatro (24) meses, contados a partir de la fecha en que el Banco declare elegible para desembolsos los recursos de la Contribución.”

3. Se incorpora la Cláusula 2.08 del Primer Convenio Individual de la manera que se indica a continuación.

“La Cláusula 3.6 del Convenio Marco, se leerá de la siguiente manera: “El Banco podría considerar la aprobación para el financiamiento de la Segunda Operación Individual antes de que se hayan evaluado los indicadores para desembolso del Tramo de Desempeño. Sin embargo, el primer desembolso del financiamiento correspondiente a la Segunda Operación Individual quedará sujeto a que dichos indicadores se hayan evaluado y calificado con, por lo menos, el puntaje mínimo al que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, obteniendo, por tanto, Luz Verde.

Si el cumplimiento de los indicadores de desembolso del Tramo de Desempeño de la Primera Operación Individual es calificado con un puntaje inferior al puntaje mínimo a que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, la Primera Operación Individual recibirá Luz Amarilla. En tal caso, el Banco acatará la

decisión del Comité de Donantes del Fondo Mesoamericano de Salud ya sea de: (i) efectuar el primer desembolso del financiamiento correspondiente al Tramo de Inversión de la Segunda Operación Individual sin otorgar el financiamiento correspondiente al Tramo de Desempeño de la Primera Operación Individual; ó (ii) aplicar, por una sola vez, el procedimiento que se indica a continuación. El plazo de desembolso del Tramo de Inversión para llevar adelante la ejecución del Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable se podrá extender por una sola vez, sin que dicha extensión supere el plazo de treinta y seis (36) meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable. Una vez finalizado dicho plazo de extensión, se llevará adelante una nueva medición de los indicadores para el desembolso del Tramo de Desempeño. Adicionalmente, la aprobación de dicha extensión estará sujeta a los siguientes requisitos:

- (a) que se hayan identificado acciones específicas de asistencia técnica a ser implementadas a fin de alcanzar los objetivos del Programa, a menos que el Banco considere que dicha asistencia técnica no es necesaria; y
- (b) que se haya acordado con el Banco un plan de mejora del desempeño, anteriormente conocido como plan de acción remedial, identificando indicadores que demuestren el avance en la implementación de las acciones identificadas en dicho plan.

Una vez concluido el plazo de extensión contemplado en este literal (ii), pueden suceder dos situaciones:

- (x) si el Beneficiario no cumple con el puntaje mínimo al que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, el cumplimiento de los indicadores para el desembolso del Tramo de Desempeño recibirá Luz Roja y el Beneficiario no será elegible para realizar los desembolsos correspondientes al financiamiento de la Segunda Operación Individual.
- (y) si el Beneficiario obtiene el puntaje mínimo al que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, la Primera Operación Individual recibirá Luz Verde para efectos del desembolso del Tramo de Desempeño. En consecuencia, el Banco procederá a autorizar el primer desembolso correspondiente al financiamiento de la Segunda Operación Individual.”

4. Se incorpora, como Anexo II al Primer Convenio Individual, el siguiente:

Marco de Desempeño

Indicadores para desembolso del tramo de desempeño a los 18 meses (Primera Operación Individual)

No.	Indicador ¹	Unidad de medida	Peso	Línea de base ²	Meta	Fuente de verificación
7193	Número de ECOS Familiares y Especializados conformados ³	ECOS	1/10	37	68	Encuestas Externas de Unidades de Salud
8880	Número de Familias adscritas a ECOS familiares ⁴	Familias	1/10	14.681	38.661	Datos administrativos verificados con auditoría (revisión aleatoria de registros)
7020	Número de unidades comunitarias de salud que cuentan con los insumos necesarios para la atención prenatal ⁵	UCSF ⁶	1/10	35	68	Encuestas Externas de Unidades de Salud
7050	Número de unidades comunitarias de salud con abastecimiento de cuatro métodos modernos de planificación familiar (inyectables, condones, orales, DIU)	UCSF	1/10	11	65	Encuestas Externas de Unidades de Salud

¹ Los criterios de medición y fórmula de cálculo específica de cada indicador se encuentran definidos en el Manual Operativo.

² Los datos de línea de base obtenidos a través de encuestas de hogares y unidades comunitarias de salud fueron recolectados durante los meses de Marzo a Agosto de 2011.

³ Recursos humanos contratados de acuerdo a número y función de acuerdo a los lineamientos establecidos por la Reforma para ECOS Familiares y Especializados (ECOS familiares: 1 médico, 1 enfermera, 1 polivalente y 3 promotores. ECOS Especializados: 1 pediatra, 1 internista, 1 ginecólogo, 1 enfermera, 1 enfermera auxiliar, 3 dentistas, 1 fisioterapeuta, 1 educador en salud).

⁴ Fichas y expediente familiares levantados.

⁵ Lámpara para examen pélvico (linterna o luz para exámenes aceptable), aparato para tomar la presión sanguínea, estetoscopio, balanza para adulto, cualquier tamaño de espéculo vaginal. Incluye ECOS Familiares y Especializados.

⁶ UCSF. Unidades Comunitarias de Salud Familiar.

• **Indicadores para desembolso del tramo de desempeño a los 18 meses (Primera Operación Individual)**

No.	Indicador ⁷	Unidad de medida	Peso	Línea de base ⁸	Meta	Fuente de verificación
7010	Número de unidades comunitarias de salud que cuentan con los insumos necesarios para la atención infantil ⁹	UCSF	1/10	24	58	Encuestas Externas de Unidades de Salud
7001	Número de unidades comunitarias de salud familiar que cuentan con refrigerador o caja fría para la conservación adecuada de vacunas	UCSF ¹⁰	1/10	43	65	
8310	Revisión de la política nacional para la distribución de micronutrientes en polvo en niños de 6 a 23 meses ¹¹	NA	1/10	No	Si	Informe de revisión de la evidencia Informe de resultados de los estudios Normas y protocolos
7720	Inclusión en la norma de la dosis adecuada de zinc terapéutico para tratamiento de la diarrea en niños menores de 5 años (20 mg de zinc por 10-14 días en cada episodio de diarrea)	NA	1/10	No	Si	Normas y protocolos
3041	Porcentaje de mujeres embarazadas inscritas en el registro prenatal que tuvieron un control prenatal realizado por médico o enfermera antes de las 12 semanas.	%	1/10	67	77	Datos administrativos verificados con auditoría (revisión aleatoria de registros)
4106	Porcentaje de niños menores de un año inscritos en el sistema que han sido inscritos antes de los ocho días	%	1/10	51	61	Datos administrativos verificados con auditoría (revisión aleatoria de registros)

⁷ Los criterios de medición y fórmula de cálculo específica de cada indicador se encuentran definidos en el Manual Operativo.

⁸ Los datos de línea de base obtenidos a través de encuestas de hogares y unidades comunitarias de salud fueron recolectados durante los meses de Marzo a Agosto de 2011.

⁹ Báscula para bebés, báscula para niños, termómetros, sales de rehidratación oral, zinc, antihelmíntico. Incluye ECOS Familiares y Especializados.

¹⁰ UCSF. Unidades Comunitarias de Salud Familiar.

¹¹ Revisión de la evidencia, realización de estudios de aceptabilidad, modificaciones a la norma dependiendo de los resultados.

5. Se interpreta el título de la segunda página del Anexo Único de las Normas Generales de la manera que se indica a continuación:

- “Indicadores para desembolso del tramo de desempeño a los 18 meses (Primera Operación Individual).”

6. Las demás cláusulas y anexos de los convenios de la referencia no tuvieron modificaciones.

El propósito de esta comunicación es el de formalizar la modificación solicitada por usted. Por lo tanto, si usted, en su calidad de representante autorizado del Beneficiario, estuviese conforme con el contenido de la presente comunicación, le agradeceremos suscribir y devolvernos una copia debidamente firmada.

Cordialmente,

/f/

Rodrigo Parot
Representante del Banco
en El Salvador

Conforme:

/f/

Carlos Enrique Cáceres Chávez
Ministro de Hacienda
Fecha: 20 de marzo de 2014