

Señor Dulcidio de la Guardia
Ministerio de Economía y Finanzas
Vía España y Calle 52 Este
Edificio Ogawa, 2do. Piso
Ciudad de Panamá, Panamá

Ref.: Primer Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable No. GRT/HE-13116-PN y GRT/HE-13117-PN. Programa Salud Mesoamérica 2015 República de Panamá. Primera Operación Individual. Modificación No. 1.

Estimado Señor Ministro:

Tenemos el agrado de referirnos a su atenta comunicación No. DS-CTI-332 enviada por Usted en nombre y representación del Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, por medio del cual solicita enmendar el convenio de la referencia, con el propósito de: (i) establecer los plazos para el desembolso de los recursos correspondientes al Tramo de Desempeño, en caso que corresponda, a favor de la República de Panamá; (ii) establecer el costo actualizado de la Primera Operación Individual; (iii) incorporar una nueva Cláusula al Primer Convenio Individual, Cláusula 3.6, a fin de establecer la interpretación de la Cláusula 3.6 del Convenio Marco de Financiamiento No Reembolsable del Fondo Mesoamericano de Salud (el “Convenio Marco”); (iv) establecer modificaciones en el Anexo II correspondiente al Marco de Desempeño correspondiente a la Primera Operación Individual; y (v) que el Banco, a través de la Unidad Coordinadora del Programa Salud Mesoamérica 2015 lleve a cabo ciertas contrataciones en nombre del Beneficiario, correspondientes al Tramo de Inversión otorgado a la República de Panamá, en virtud del Primer Convenio Individual.

Al respecto le comunicamos que el Banco ha autorizado enmendar el convenio de la referencia, con el propósito de atender a su solicitud, de conformidad con las siguientes disposiciones:

1. Se modifica la Cláusula 1.4 del Primer Convenio Individual:

“La ejecución de la Operación Individual y la utilización de los recursos de la Contribución serán llevadas a cabo por el MINSA, en adelante denominado indistintamente el “Organismo Ejecutor” o el “Beneficiario.” Por solicitud del Beneficiario, las Partes acuerdan que el Banco llevará adelante en nombre del Beneficiario, la contratación de los productos establecidos en la sección 5 del Anexo I del presente.”

2. Se modifica la Cláusula 2.1 del Primer Convenio Individual:

“El costo total de la Operación Individual objeto de este Convenio se estima en el equivalente a cuatro millones doscientos sesenta y seis mil quinientos treinta y uno ^{48/100} Dólares (US\$4.266.531⁴⁸).”

GRT/HE-13116-PN
GRT/HE-13117-PN
Modificación No. 1

3. Se modifica la Cláusula 2.2 del Primer Convenio Individual:

“En los términos de este Convenio, el Banco se compromete a otorgar al Beneficiario, y éste acepta, un financiamiento no reembolsable con cargo a los recursos del Fondo, hasta por una suma de un millón ciento cuarenta y dos mil ochocientos cincuenta y siete Dólares (US\$1.142.857) correspondiente al Tramo de Inversión. El Banco (i) desembolsará una suma de hasta un millón ciento cuarenta y dos mil ochocientos cincuenta y siete Dólares (US\$1.142.857) correspondientes al Tramo de Inversión al Beneficiario; y (ii) el Beneficiario reembolsará cuatrocientos sesenta y tres mil trescientos cincuenta y tres ^{51/100} Dólares (US\$ 463.353⁵¹) al Banco, correspondientes al Tramo de Inversión para que el Banco contrate por cuenta y orden del Ministerio de Salud de la República de Panamá, los productos que se establecen en la sección 5 del Anexo I del presente Convenio. En caso que sea obtenido el puntaje mínimo al que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco para el desembolso del Tramo de Desempeño, y el Beneficiario cumpla con las demás condiciones establecidas en el Convenio Marco y en el presente Convenio para dicho desembolso, el Banco se compromete a otorgar al Beneficiario la suma de ochocientos cincuenta y siete mil ciento cuarenta y tres Dólares (US\$857.143) por concepto de Tramo de Desempeño. Adicionalmente, se obtuvieron recursos adicionales del Fondo por el monto de quinientos cincuenta y dos mil doscientos cuarenta y cinco ^{48/100} Dólares (US\$552.245⁴⁸) (adicionales al Tramo de Inversión, Aporte Local y Tramo de Desempeño), que serán destinados a complementar el costo de la contratación de los productos establecidos en la sección 5 del Anexo I del presente.”

4. Se modifica la sección 5 del Anexo I del Primer Convenio Individual de la siguiente manera:

“El Organismo Ejecutor implementará la Operación Individual a través del MINSA, con el apoyo de su Unidad de Gestión Administrativa y Financiera (UGAF), que tendrá la responsabilidad de la coordinación técnica, administrativa y financiera del Programa.

El Banco, a través de la Unidad Coordinadora de Salud Mesoamérica 2015 colaborará con la implementación de la Operación Individual realizando en nombre del Beneficiario, las contrataciones de productos que se detallan a continuación, correspondientes a:

- (i) Modelo de consejería en Planificación Familiar con enfoque de género y pertinencia cultural, operando en los servicios de comarcas indígenas, diferenciado para adolescentes. El costo total de este producto es de trescientos treinta y ocho mil doscientos noventa y siete ^{69/100} Dólares (US\$338.297⁶⁹) que se financiará de la siguiente manera: a. ciento sesenta y dos mil trescientos ochenta y dos ^{89/100} Dólares (US\$162.382⁸⁹) correspondientes al Tramo de Inversión; y b. ciento setenta y cinco mil novecientos catorce ^{80/100} Dólares (US\$175.914⁸⁰) con cargo a los recursos del Fondo (adicionales al Tramo de Inversión, al Aporte Local y al Tramo de Desempeño).
- (ii) Ministerio de Salud cuenta con componente de Cuidados Obstétricos y Neonatales Esenciales (CONE) y un plan de implementación para las comarcas indígenas y zonas rurales dispersas. Esto incluye la sistematización y propuesta de normalización de casas maternas y albergues con definición de modelo de gestión y participación social sostenible y la asistencia técnica para diseño e implementación de módulo de sensibilización cultural y de género para el personal de salud (Plan de capacitación integral CONE). El costo total de este producto es de doscientos doce mil novecientos treinta y ocho ^{99/100} Dólares (US\$212.938⁹⁹) que se financiará de la siguiente manera: a. ochenta y cinco mil ciento setenta y cinco ^{60/100} Dólares (US\$85.175⁶⁰) correspondiente al Tramo de Inversión; y b. ciento veintisiete mil setecientos sesenta y tres ^{39/100} Dólares (US\$127.763³⁹) con cargo a los recursos del Fondo (adicionales al Tramo de Inversión, al Aporte y al Tramo de Desempeño).
- (iii) Ministerio de Salud cuenta con normas, guías y protocolos clínicos en atención materna y neonatal, revisados, actualizados y con currículo por competencia diseñada. El costo total de este producto es de ciento cuarenta y siete mil quinientos sesenta y nueve ^{74/100} Dólares (US\$147.569⁷⁴) que se financiará de la siguiente manera: a. setenta mil ochocientos treinta y tres ^{48/100} Dólares

- (US\$70.833⁴⁸) correspondiente al Tramo de Inversión; y b. setenta y seis mil setecientos treinta y seis ^{26/100} Dólares (US\$76.736²⁶) con cargo a los recursos del Fondo (adicionales al Tramo de Inversión, al Aporte Local y al Tramo de Desempeño).
- (iv) Los equipos de salud cuentan con una metodología validada para elaborar y negociar el Plan de Parto con pertinencia cultural para las comunidades indígenas. El costo total de este producto es de ciento sesenta y nueve mil trescientos setenta y cinco ^{11/100} Dólares (US\$169.375¹¹) que se financiará de la siguiente manera: a. noventa y nueve mil novecientos treinta y uno ^{31/100} Dólares (US\$99.931³¹) correspondiente al Tramo de Inversión; y b. sesenta y nueve mil cuatrocientos cuarenta y tres ^{80/100} Dólares (US\$69.443⁸⁰) con cargo a los recursos del Fondo (adicionales al Tramo de Inversión, al Aporte Local y al Tramo de Desempeño).
- (v) El MINSA cuenta con estrategia para cambio de comportamiento y los materiales validados para incentivar demanda de servicios materno-infantiles en las comarcas. El costo total de este producto es de doscientos cuatro mil setecientos setenta y cuatro ^{45/100} Dólares (US\$204.774⁴⁵) que se financiará de la siguiente manera: a. ciento dos mil trescientos ochenta y siete ^{23/100} Dólares (US\$102.387²³) correspondientes al Tramo de Inversión; y b. ciento dos mil trescientos ochenta y siete ^{22/100} Dólares (US\$102.387²²) con cargo a los recursos del Fondo (adicionales al Tramo de Inversión, al Aporte Local y al Tramo de Desempeño).

Por solicitud del Beneficiario, para esta Primera Operación Individual, y luego de llevar adelante una licitación pública internacional No. SP-001-2013, el Banco contrató a la firma Management Science for Health Inc. (Contrato No. SCL/SPH. 13.12.00-C), para proveer, entre otros, los productos mencionados anteriormente.”

5. Se modifica el Anexo II del Primer Convenio Individual de la siguiente manera:

Marco de Desempeño de la Primera Operación Individual

Indicadores para desembolso del Tramo de Desempeño correspondiente a la Primera Operación Individual

No.	Indicador ¹	Peso	Línea de base	Meta	Fuente de verificación
7192	Unidades Básicas de Atención (UBAs) ² que cuentan con personal calificado ³ para atender parto 24/7 de acuerdo a la norma de salud del MINSA vigente al momento de realizar el Manual de Operaciones	0.1	60% de las UBAs	78% de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud ⁴
7710	Unidades Básicas de Atención (UBAs) ⁵ que cuentan con consolidado mensual de AIN-C en el que el 80% de los niños menores de 24 meses nominalizados están registrados	0.1	0% de las UBAs*	80% de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud ⁶
7040	Unidades Básicas de Atención (UBAs) ⁷ que cuentan con los insumos necesarios para la atención adecuada del parto no complicado de acuerdo a la norma de salud del MINSA vigente al momento de realizar el Manual de Operaciones (insumos y equipos definidos en el Manual de Operaciones de acuerdo al nivel de atención)	0.1	6.7% de las UBAs	80% de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud

¹ Los criterios de medición y fórmula de cálculo específica de cada indicador se encuentran definidos en el Manual Operativo.

² Incluye únicamente Red Fija.

³ Médico o enfermera.

⁴ Las encuestas independientes de servicios de salud incluyen la revisión de registros.

⁵ Incluye Red Fija y Red Itinerante.

⁶ Las encuestas independientes de servicios de salud incluyen la revisión de registros.

⁷ Incluye únicamente Red Fija.

No.	Indicador ¹	Peso	Línea de base	Meta	Fuente de verificación
7720	Inclusión del zinc para tratamiento de diarrea infantil a la norma de salud del MINSA vigente al momento de realizar la verificación	0.1	No Aplica	Inclusión del zinc para tratamiento de diarrea a la norma de salud del MINSA vigente al momento de la verificación	Revisión externa de lineamientos estratégicos del MINSA
7010	Unidades Básicas de Atención (UBAs) ⁸ que cuentan con los insumos necesarios para la atención infantil (micronutrientes, zinc, tratamiento para parásitos, SRO ⁹)	0.1	11.8% de las UBAs	80% de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud
7730	Población que vive en comunidades que cuentan con un plan de mejoramiento del saneamiento comunitario y calidad del agua	0.1	0% de comunidades elegibles de responsabilidad de las UBAs*	80% de comunidades elegibles de responsabilidad de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud
7050	Unidades Básicas de Atención (UBAs) ¹⁰ que cuentan con abastecimiento de métodos modernos de planificación familiar (oral, inyectable, condón, DIU) medido de acuerdo a lo estipulado en el Manual de Operaciones	0.1	6.7% de las UBAs	80% de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud
7020	Unidades Básicas de Atención (UBAs) ¹¹ que cuentan con los insumos necesarios para realizar controles prenatales de acuerdo al protocolo de atención y nivel de resolución según la norma de salud del MINSA vigente al momento de realizar el Manual de Operaciones (insumos y equipos definidos en el Manual de Operaciones de acuerdo al nivel de atención)	0.1	11.8% de las UBAs	80% de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud

⁸ Incluye Red Fija y Red Itinerante

⁹ SRO = Sales de Rehidratación Oral

¹⁰ Incluye Red Fija y Red Itinerante

¹¹ Incluye Red Fija y Red Itinerante

No.	Indicador ¹	Peso	Línea de base	Meta	Fuente de verificación
7750	Establecimiento del mecanismo de entrega y supervisión de incentivos para promotores, monitoras AIN-C ¹² , mujeres y acompañante (para parto), comités comunitarios en el reglamento operativo de la provisión del PAISS+N ¹³	0.1	No Aplica	Mecanismo de entrega y supervisión de incentivos para promotores establecido	Encuestas independientes de servicios de salud ¹⁴
7740	Unidades básicas de salud (UBAs) ¹⁵ que cuentan con los planes de parto correspondientes a las comunidades bajo su responsabilidad (acuerdo inicial entre los servicios de salud y las autoridades comunitarias + lineamientos definidos del plan comunitario de parto)	0.1	0% de comunidades elegibles de responsabilidad de las UBAs *	80% de comunidades elegibles de responsabilidad de las UBAs	Encuestas independientes de servicios de salud ¹⁶
	Total Peso Relativo de los Indicadores	1			

* Nueva intervención: se asume que la línea de base es 0%.

¹² Atención Integral de la Niñez en la Comunidad.

¹³ Programa de Atención Integral de Servicios de Salud y Nutrición.

¹⁴ Las encuestas independientes de servicios de salud incluyen la revisión de registros.

¹⁵ Incluye únicamente Red Fija.

¹⁶ Las encuestas independientes de servicios de salud incluyen la revisión de registros.

6. Se incorpora como Cláusula 3.6 del Primer Convenio Individual, la Cláusula 3.6 del Convenio Marco de Financiamiento No Reembolsable del Fondo Mesoamericano de Salud (el “Convenio Marco”). La misma, se leerá de la siguiente manera:

“La Cláusula 3.6 del Convenio Marco, se leerá de la siguiente manera: El Banco podría considerar la aprobación para el financiamiento de la Segunda Operación Individual antes de que se hayan evaluado los indicadores para desembolso del Tramo de Desempeño. Sin embargo, el primer desembolso del financiamiento correspondiente a la Segunda Operación Individual quedará sujeto a que dichos indicadores se hayan evaluado y calificado con por lo menos el puntaje mínimo al que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, obteniendo, por tanto, Luz Verde.

Si el cumplimiento de los indicadores de desembolso del Tramo de Desempeño de la Primera Operación Individual es calificado con un puntaje inferior al puntaje mínimo a que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, la Primera Operación Individual recibirá Luz Amarilla. En tal caso el Banco acatará la decisión del Comité de Donantes del Fondo Mesoamericano de Salud ya sea de: (i) efectuar el primer desembolso del financiamiento correspondiente al Tramo de Inversión de la Segunda Operación Individual sin otorgar el financiamiento correspondiente al Tramo de Desempeño de la Primera Operación Individual; o (ii) aplicar por una sola vez el procedimiento que se indica a continuación. El plazo de desembolso del Tramo de Inversión para llevar adelante la ejecución del Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable se podrá extender por una sola vez, sin que dicha extensión supere el plazo de treinta y seis (36) meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del Convenio Individual de Financiamiento No Reembolsable. Dicha extensión, no recibirá un financiamiento adicional al acordado en el Primer Convenio Individual. Una vez finalizado dicho plazo de extensión, se llevará adelante una nueva medición de los indicadores para el desembolso del Tramo de Desempeño. Adicionalmente, la aprobación de dicha extensión estará sujeta a los siguientes requisitos:

- (a) que se hayan identificado acciones específicas de asistencia técnica a ser implementadas a fin de alcanzar los objetivos del Programa, a menos que el Banco considere que dicha asistencia técnica no es necesaria; y
- (b) que se haya acordado con el Banco un plan de mejora del desempeño, anteriormente conocido como plan de acción remedial, identificando indicadores que demuestren el avance en la implementación de las acciones identificadas en dicho plan.

Una vez concluido el plazo de extensión contemplado en este literal (ii), pueden suceder dos situaciones:

(x) si el Beneficiario no cumple con el puntaje mínimo al que se refiere la cláusula 2.4 del Convenio Marco, el cumplimiento de los indicadores para el desembolso del Tramo de Desempeño recibirá Luz Roja y el Beneficiario no será elegible para realizar los desembolsos correspondientes al financiamiento de la Segunda Operación Individual.

(y) si el Beneficiario obtiene el puntaje mínimo al que se refiere la Cláusula 2.4 del Convenio Marco, la Primera Operación Individual recibirá Luz Verde, para efectos del desembolso del Tramo de Desempeño. En consecuencia, el Banco procederá a autorizar el primer desembolso correspondiente al financiamiento de la Segunda Operación Individual.”

Asimismo, con el fin de: (i) establecer los plazos con los cuales el Banco deberá cumplir para desembolsar los recursos correspondientes al Tramo de Desempeño, en caso que corresponda, a favor de la República de Panamá; y (ii) con el propósito de atender a la solicitud de la nota no. 01154/UGSAF enviada el 3 de junio de 2014 por el Director Médico, UGSAF, Ministerio de Salud- por medio de la cual se solicita extender por seis (6) meses adicionales el plazo para finalizar los desembolsos de los recursos del Tramo de Inversión y del Aporte Local correspondiente a la Primera Operación Individual, se realiza la siguiente enmienda:

7. Se modifica la Cláusula 3.5 del Primer Convenio Individual:

“El plazo para finalizar los desembolsos de los recursos del Tramo de Inversión y del Aporte Local será de

GRT/HE-13116-PN

GRT/HE-13117-PN

Modificación No. 1

veinticuatro (24) meses, contado a partir de la fecha en la que el Banco declare la Elegibilidad. El Tramo de Desempeño, de ser aplicable, se desembolsará dentro del plazo de treinta (30) meses, contado a partir de la fecha en la que el Banco declare la Elegibilidad.”

El Beneficiario reconoce y acuerda que no obstante la contratación por parte del Banco, en nombre del Beneficiario, de los servicios y productos establecidos en la sección 5 del Anexo I del Primer Convenio Individual, la República de Panamá asume toda responsabilidad por el cumplimiento de las metas de la Primera Operación Individual. Asimismo, el Beneficiario acuerda que el incumplimiento por parte de la República de Panamá de las metas de la Primera Operación Individual no será atribuible al Banco.

El propósito de esta comunicación es el de formalizar, por este medio, las modificaciones solicitadas por usted. Por lo tanto, si usted en su calidad de representante autorizado del Beneficiario estuviera conforme con el contenido de la presente comunicación, le agradeceremos suscribir y devolvernos una copia debidamente firmada.

Cordialmente,

/f/

Tomás Bermudez
Representante del Banco
en Panamá

Conforme:

/f/

Dulcidio de la Guardia
Ministro de Economía y Finanzas
Fecha: 16 de diciembre de 2014

REFRENDADO:

/f/

Nombre: Federico A. Humbert

Título: Contralor General

Fecha: 3 de marzo de 2015

GRT/HE-13116-PN
GRT/HE-13117-PN
Modificación No. 1