

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**HONDURAS**

**PROGRAMA DE CONVIVENCIA CIUDADANA Y MEJORAMIENTO DE BARRIOS**

**(HO-L1187)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Karelía Villa (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Sandra Bartels (CSD/HUD), Jefe de Equipo Alterno; César Rivera (ICS/CHO); Andrés Restrepo, Pavel Munguía, Mauricio Bastián, Barbara Cedillo, Viviana Vélez y Sonia Rojas (IFD/ICS); Estrella Peinado (HUD/CHO); Nathyeli Acuña (SCL/GDI); Ana Paz (CID/CHO); Blanca Henríquez y Roberto Leal (VPS/ESG); Victoria Florez (ORP/PTR); Nadia Rauschert y María Cecilia Del Puerto (VPC/FMP); y Cristina Landazuri (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, Problemática y Justificación .....	2
B. Objetivos, Componentes y Costo.....	8
C. Indicadores Claves de Resultados.....	11
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>11</b>
A. Instrumentos de Financiamiento .....	11
B. Riesgos Ambientales y Sociales .....	12
C. Riesgos Fiduciarios .....	13
D. Otros Riesgos y Temas Claves del Proyecto .....	14
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>15</b>
A. Resumen de los Arreglos de Implementación .....	15
B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados.....	17

## ANEXOS

- Anexo I Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen  
Anexo II Matriz de Resultados  
Anexo III Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

## ENLACES ELECTRÓNICOS

### REQUERIDOS

1. [Plan de Ejecución Plurianual \(PEP\) y Plan Operativo Anual \(POA\)](#)
2. [Plan de Monitoreo y Evaluación](#)
3. [Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#)
4. [Plan de Adquisiciones](#)

### OPCIONALES

1. Análisis Económico del Proyecto
  - 1.A. [Informe](#)
  - 1.B. [Hoja de Cálculo](#)
2. [Presupuesto Detallado](#)
3. [Manual Operativo](#)
4. [Aspectos Institucionales](#)
5. [Criterios de Focalización](#)
6. [Censo de Barrios](#)
7. [Encuesta Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana en Honduras 2017](#)
8. [PCR 2895/BL-HO](#)
9. [Barrios Mejorados Seguros en Honduras](#)
10. [Análisis de los Mecanismos de Prevención, Atención y Derivación de VIF](#)
11. [Análisis del Sistema Educativo e IC en PN](#)
12. [Reforma Policial](#)
13. [Recomendaciones para fortalecer la PN](#)
14. [Opciones de Políticas Públicas en el Sector de Seguridad Ciudadana](#)
15. [Diseño de obras de proyectos de integración urbana](#)
16. [Matriz de Lógica Vertical](#)
17. Informes de Consultas Sociales: [Mejoramiento de Barrios](#); [UMEP 2](#); [ANAPO](#)
18. [Análisis del cumplimiento de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios](#)
19. [Filtro de Política de Salvaguardias y Formulario de Evaluación de Salvaguardia para la Clasificación de Proyectos](#)

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
ANAPO	Academia Nacional de Policía
CECP	Consejo Estratégico de Coordinación del Programa
C1	Componente 1
C2	Componente 2
C3	Componente 3
IC	Investigación Criminal
IDECOAS/FHIS	Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento/Fondo Hondureño de Inversión Social
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
ITP	Instituto Técnico Policial
MACCIH	Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras
MAIE	Módulo de Atención Integral Especializado
MDC	Municipio del Distrito Central
MdR	Matriz de Resultados
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MO	Manual Operativo
MP	Ministerio Público
OE(s)	Organismo(s) Ejecutor(es)
PAPTN	Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIMB	Planes Integrales de Mejoramiento de Barrios
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PMR	Informe de Monitoreo de Progreso
PN	Policía Nacional
SEDS	Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SEPOL	Sistema Estadístico Policial en Línea
SPS	San Pedro Sula
THCH	Tasa de Homicidios por Cien mil Habitantes
TIRS	Tasa Interna de Retorno Social
UCP(s)	Unidad(es) Coordinadora(s) de Programa
UMEP	Unidad Metropolitana de Policía Nacional
VIF	Violencia Intrafamiliar

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**HONDURAS**  
**PROGRAMA DE CONVIVENCIA CIUDADANA Y MEJORAMIENTO DE BARRIOS**  
**(HO-L1187)**

Términos y Condiciones Financieras			
Prestatario: República de Honduras	Fuente	Monto (US\$)	%
	BID (Capital Ordinario Regular):	36.000.000	60
	BID (Capital Ordinario Concesional):	24.000.000	40
Organismo Ejecutor (OE): Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad (SEDS) y el Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento/Fondo Hondureño de Inversión Social (IDECOAS/FHIS)	Total:	60.000.000	100
	CO Regular (FFF) <sup>(a)</sup>	CO Concesional	
Plazo de amortización:	25 años	40 años	
Período de desembolso:	5 años		
Período de gracia:	5,5 años	40 años	
Tasa de interés:	Basada en LIBOR	0,25%	
Comisión de crédito:	(b)	N/A	
Comisión de inspección y vigilancia:	(b)	N/A	
Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años	N/A	
Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América		
Esquema del Proyecto			
<b>Objetivo del proyecto/descripción:</b> Contribuir a mejorar la convivencia ciudadana en Honduras a través de la mejora en la calidad de vida en barrios vulnerables y la reducción de la incidencia de delitos violentos. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el hábitat de barrios urbanos vulnerables, aumentando el acceso a infraestructura de servicios básicos y de prevención para disminuir delitos de robos y delitos sexuales; (ii) reducir los niveles de incidencia de homicidios y violencia intrafamiliar en los municipios intervenidos mejorando los servicios de prevención y atención a víctimas de la violencia; y (iii) mejorar la efectividad policial en investigación criminal, a través del incremento de la proporción de casos de homicidio con agresor identificado e informe de investigación aceptado por el Ministerio Público.			
<b>Desembolso Especial:</b> con el cumplimiento de las condiciones generales previas al primer desembolso, contenidas en el Artículo 4.01 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo, se podrá hacer un desembolso especial de hasta US\$300.000 para contratar los consultores/promotores que apoyarán el Componente 1 a fin de adelantar las actividades de campo en los barrios vulnerables beneficiarios en el Municipio Distrito Central, debido a la falta de liquidez del Organismo Ejecutor (¶3.5).			
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos de financiamiento:</b> (a) contar con evidencia de aprobación del Manual Operativo del programa por ambos ministros del IDECOAS/FHIS y la SEDS, que incluye como anexo el Marco de Gestión Ambiental y Social, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco; y (b) cada organismo ejecutor deberá presentar, de manera independiente, evidencia de que se haya integrado su respectiva Unidad Coordinadora de Programa con al menos: (i) un coordinador general; (ii) un especialista en monitoreo y evaluación; (iii) un especialista financiero; (iv) un especialista social; (v) un especialista ambiental; y (vi) un especialista de adquisiciones (¶3.6).			
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> (a) se habrá conformado, por intermedio de los Organismos Ejecutores, el Consejo Estratégico de Coordinación del Programa dentro de los primeros seis meses, contados a partir de la fecha de elegibilidad para el primer desembolso; y (b) previo al inicio de la construcción de la Academia Nacional de Policía (ANAPO), la SEDS deberá presentar evidencia de que el Ministro de SEDS aprobó: (i) modelo de formación y profesionalización policial, articulando las instancias de educación policial: Instituto Técnico Policial (ITP), ANAPO, Universidad, basado en principios de meritocracia y transparencia ligados al desarrollo de la carrera policial; (ii) currículo académico para los mandos policiales medios y altos; (iii) perfil de ingreso a los candidatos a la ANAPO que incluye la posibilidad de ingreso a la Academia de cadetes del ITP y otros candidatos que ya ostenten un título universitario de nivel licenciatura -como mínimo- o su equivalente; y (iv) perfil de docentes de acuerdo a los requerimientos pedagógicos del nuevo curriculum (¶3.7).			
Las condiciones contractuales especiales socio- ambientales que constan en el Anexo B del Informe Gestión Ambiental y Social (IGAS).			

<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.					
<b>Alineación Estratégica</b>					
<b>Desafíos<sup>(c)</sup>:</b>	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(d)</sup>:</b>	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1), el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda y de tasa de interés. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales, de manejo de riesgos, las condiciones prevalecientes de mercado, así como el nivel de concesionalidad del Préstamo, de acuerdo con las políticas aplicables y vigentes del Banco en la materia.

<sup>(b)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(c)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(d)</sup> GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, Problemática y Justificación

- 1.1 **El problema general identificado es que Honduras enfrenta un serio desafío de convivencia ciudadana<sup>1</sup>.** El país presenta importantes signos de deterioro del tejido social debido en gran medida a los niveles de desigualdad, crecimiento de barrios vulnerables y altos niveles de violencia urbana. Esto genera incumplimiento de normas, cambios en dinámicas de resolución de conflictos y altos niveles de informalidad en servicios de atención al ciudadano, en algunos casos acompañado de débil presencia institucional. Esta situación plantea el desafío de tomar medidas para mejorar niveles de convivencia ciudadana.
- 1.2 Los desafíos de convivencia se presentan en diversas dimensiones que se transforman en factores de riesgo generando inseguridad en contextos de vulnerabilidad. Este proyecto propone medidas para disminuir exposición a factores de riesgo: (i) físicos, por falta de acceso a servicios básicos<sup>2</sup>; (ii) sociales, afectando la integridad personal y comunitaria, por traumas y abusos afectando a la población, Violencia Intrafamiliar (VIF)<sup>3</sup>, presencia de pandillas; y (iii) institucionales, por falta de presencia estatal, cobertura de servicios de prevención y atención, especialmente por déficit de judicialización de delitos, que influye negativamente en la disuasión de conductas criminales<sup>4</sup>.
- 1.3 **El primer problema específico es el crecimiento desordenado de barrios urbanos con limitado acceso a infraestructura de servicios básicos que propicia la incidencia de delitos de robos y delitos sexuales<sup>5</sup>.** La precariedad del entorno físico daña la convivencia ciudadana y el tejido social, deteriorando relaciones interpersonales y acción social comunitaria. Los bajos niveles de confianza comunitaria<sup>6</sup> desmotiva la organización comunitaria para buscar soluciones participativas a problemas vecinales, generando un clima propicio para violencia y delito. Honduras ha experimentado el mayor crecimiento urbano de América Latina y el Caribe (140%) en los últimos 50 años, alcanzando una población urbana de 55%<sup>7</sup>. Esto ha generado un crecimiento desordenado de “barrios vulnerables”<sup>8</sup> con condiciones de marginalidad, ubicados en su mayoría en dos municipios del país, Municipio del Distrito Central (MDC) y San Pedro Sula

---

<sup>1</sup> En Honduras, sólo 10% de ciudadanos participan en resolución pacífica de problemas comunitarios; sólo 16% manifiesta interés por participar en actividades comunitarias. LAPOP - Vanderbilt University, 2014.

<sup>2</sup> Desorganización del espacio físico (infraestructura abandonada, basura y grafitis), es relevante para entender relación crimen-espacio. Este desorden muestra fallas institucionales, falta de capital social, incentivando delitos (Sampson, 1999).

<sup>3</sup> Exponerse a violencia en edad temprana, aumenta probabilidad de convertirse en agresores (Heise, 2011; Logan 2016).

<sup>4</sup> Inseguridad ciudadana, está relacionada con incumplimiento de normas culturales comunitarias y falta de policía. La no resolución de delitos disminuye el costo de cometer actividades ilícitas, generando ambientes vulnerables e impunidad (Durlauf y Nagin, 2011).

<sup>5</sup> La teoría cero-tolerancia (ventanas rotas) concluye que el desorden barrial incentiva delincuencia (Wilson and Kelling, 1982).

<sup>6</sup> En Honduras, se redujo la confianza interpersonal de 33% (2011) a 13% (2016). Latinobarómetro.

<sup>7</sup> Banco Mundial, 2017.

<sup>8</sup> Caracterizados por falta de oportunidades económicas y educativas, descomposición del tejido social, edificaciones precarias en proceso de formalización y limitado acceso a servicios básicos. Afectando a habitantes y propiciando conflictividad e inseguridad.

(SPS). En MDC, 222 de los 545 barrios existentes, son vulnerables<sup>9</sup>. Dentro de MDC, las Unidades Metropolitanas de Policía Nacional (UMEPs) 2 y 3 presentan mayores índices de marginalidad<sup>10</sup>. Los barrios a intervenir se ubican en la UMEP- 2 con la incidencia más alta de delitos violentos: 23% de la población fue victimizada (de este porcentaje, 89% reportó haber sufrido un robo) y 56% manifestó haber cambiado de hábitos diarios para evitar ser víctima de violencia<sup>11</sup>. En esta área geográfica se presenta 43% de incidencia del delito sexual del total del MDC<sup>12</sup>.

- 1.4 Los principales determinantes del primer problema son: (i) malas condiciones de infraestructura y servicios básicos que afectan niveles de cohesión social de habitantes de estos barrios, donde solo 35% de viviendas, tienen acceso a agua potable y 2% alcantarillado; hay 0 km de acceso transitable -calles pavimentadas- por lo que sólo el 80% de viviendas cuentan con servicio de recolección de desechos líquidos y sólidos y 63% de viviendas tienen servicio de electricidad<sup>13</sup>; y (ii) limitadas oportunidades de desarrollo personal y profesional para población en riesgo, especialmente jóvenes, lo que los hace proclives a ser víctimas o victimarios del delito<sup>14</sup> (Ver Cuadro 1).

**Cuadro 1. Indicadores de acceso a servicios básicos en barrios vulnerables del MDC**

COLONIA	Total de habitantes	SERVICIOS BÁSICOS				NIVEL DE ESCOLARIDAD*						EQUIPAMIENTO		
		Agua potable	Alcantarillado sanitario	Electricidad	Recolección de desechos líquidos y sólidos	Pre-escolar	Primaria	Secundaria	Técnico	Universitario	% Asistencia escolar	# Centros educativos	# Centros de salud	# Espacios deportivos
25 de Enero	519	35% de las viviendas en los barrios tiene acceso a agua potable	2% de las viviendas en los barrios cuentan con alcantarillado	63% de las viviendas cuentan con servicio de electricidad	80% de las viviendas cuentan con el servicio de recolección de desechos líquidos y sólidos	17	78	65	6	13	34.49	3	0	0
Altos de la Quesada	128					1	26	10	0	4	32.03			
Brisas del Mogote	361					11	61	43	2	3	33.24			
La Huerta	253					4	39	34	4	2	32.81			
Montes de los Olivos	1295					31	194	143	4	4	29.03			
Nueva Australia	1031					28	147	102	7	14	28.90			
Nueva España	1342					32	208	159	7	23	31.97			
Nueva Galilea	588					14	95	75	3	7	32.99			
Nueva Jerusalén	1993					52	320	206	12	18	30.51			
<b>TOTAL</b>	<b>7510</b>					<b>190</b>	<b>1168</b>	<b>837</b>	<b>45</b>	<b>88</b>	<b>31.00</b>			

\*Número de personas según nivel de escolaridad

Fuente: elaboración propia

- 1.5 **El segundo problema específico es la alta concentración de delitos violentos como homicidios y VIF en municipios específicos.** A pesar de la reducción en la Tasa de homicidios por 100.000 habitantes (THCH) en Honduras de 30 puntos porcentuales en los últimos cinco años, actualmente es el segundo país

<sup>9</sup> SPS tiene 641 barrios; 250 son vulnerables. Secretaría de Inclusión Social. 2012.

<sup>10</sup> Parámetro basado en educación, vivienda y acceso a servicios básicos agua, electricidad y sanitarios ([criterios de focalización](#)).

<sup>11</sup> [Encuesta Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana en Honduras 2017](#).

<sup>12</sup> Sistema Estadístico Policial en Línea (SEPOL).

<sup>13</sup> [Censo de Barrios a Intervenir](#).

<sup>14</sup> 60% de víctimas por homicidio son menores de 30 años. SEPOL. 15% de niños y jóvenes en edad escolar, son desescolarizados ([Censo de Barrios a Intervenir](#)).



latinoamericano con mayor THCH, después de El Salvador<sup>15</sup>. La incidencia de delitos violentos, como el homicidio, se concentra en el MDC y en SPS. Dentro del MDC, las zonas más afectadas por homicidio son las áreas de jurisdicción de las UMEPs 1 y 2, al norte del municipio. La UMEP-2 concentra una THCH de 98, por encima del promedio nacional (59,1)<sup>16</sup>. El femicidio se concentra en los departamentos de Cortés y Francisco Morazán (31,2% y 26,6% del total de femicidios del país)<sup>17</sup>. Por su parte, la VIF se encuentra concentrado en MDC (22% del total de casos a nivel nacional) y 90% de víctimas son mujeres<sup>18</sup>.

- 1.6 Los principales determinantes del segundo problema son: (i) limitada proporción de víctimas con acceso a servicios para atención de VIF<sup>19</sup>; (ii) inadecuado número de policías e ineficiente despliegue en comunidades, por la disminución de la Policía Nacional (PN) debido a la depuración<sup>20</sup> y falta de análisis delictivo municipal de calidad, dificultando también un despliegue adecuado según la realidad delictiva del territorio<sup>21</sup>; (iii) baja accesibilidad a servicios de prevención y denuncia para la comunidad en áreas vulnerables por precarias facilidades<sup>22</sup>; (iv) alto número de municipios sin estrategia para prevenir crimen<sup>23</sup>; y (v) baja información disponible para población sobre servicios de prevención y atención de violencias<sup>24</sup>.
- 1.7 **El tercer problema específico es la baja efectividad policial en Investigación Criminal (IC)- homicidios, que genera un bajo nivel de judicialización de este delito.** Una posible consecuencia de este problema es la percepción de impunidad que afecta el nivel de confianza de la ciudadanía en las instituciones a cargo de la seguridad, especialmente la PN<sup>25</sup>. La baja efectividad policial, se refleja en la baja proporción de casos de homicidio con agresor identificado e informe de investigación aceptado por el Ministerio Público (MP)<sup>26</sup>. Lo anterior puede deberse al bajo nivel de educación, especialización y capacitación continua en los mandos

---

<sup>15</sup> DataSeg 2015.

<sup>16</sup> PN-UMEP-2.

<sup>17</sup> [Análisis de los Mecanismos de Prevención, Atención y Derivación de VIF.](#)

<sup>18</sup> Mujeres entre 26 y 35 años son las más afectadas. Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional, 2017. Honduras es el segundo país con tasa de femicidios más alta mundialmente (CEPAL, 2016).

<sup>19</sup> UMEP-2 no tiene servicio del Módulo de Atención Integral Especializado (MAIE) para víctimas de VIF, donde se coordinan servicios del MP, atención médica, policial, jurídica y psicológica para atender mujeres y niños víctimas. En MDC sólo UMEP 4 tiene MAIE.

<sup>20</sup> PN depuró 28% oficiales; 4% auxiliares; y 68% escala básica. Paralelamente forma personal policial en ITP para generar cobertura. PN aprobó (i) Ley orgánica de PN; y (ii) Ley de la Carrera Policial.

<sup>21</sup> UMEP-2 tiene un policía por cada 1.600 habitantes, seis veces debajo del estándar internacional (1 por 250 habitantes).

<sup>22</sup> La cifra negra de VIF es 78,3% en MDC y SPS. En UMEP-2 se realiza 3,6% de actividades de Policía Comunitaria, comparado con resto de UMEPs (22%). 70% de infraestructura de PN es de 1940 ([Encuesta Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana en Honduras 2017](#)).

<sup>23</sup> De 298 municipios sólo 7 reciben recursos de tasa de seguridad, por disponer de Plan Estratégico de Convivencia Ciudadana.

<sup>24</sup> 9 de cada 10 personas, declaran no conversar con PN en comunidades. 53,6% declara interés en participar con PN ([Encuesta Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana en Honduras 2017](#)).

<sup>25</sup> 63% de población desconfía de PN (Latinobarómetro 2016). La desconfianza ciudadana surge del sistema penal ineficiente. Según la teoría económica de Becker (1968), factores que incrementan el costo de incurrir en un delito, deberían estar presentes en todo sistema de justicia, como: (i) contar con una alta probabilidad de detención y condena; (ii) severidad del castigo; y (iii) celeridad.

<sup>26</sup> El fiscal es responsable de conducir la IC. PN auxilia la IC y efectúa labores investigativas, técnico- científicas y operativas para obtener elementos probatorios de delitos. "Análisis del Sistema Educativo Policial y del Sistema de IC" ([Análisis del Sistema Educativo en IC de PN](#)).

policiales medios y altos<sup>27</sup>. El currículo en formación en IC, para policías de mandos medios y altos, no se ha modernizado en los últimos diez años y los docentes no cuentan con planes de actualización en la enseñanza<sup>28</sup>. Principales determinantes de esta problemática son: (i) bajo número de informes criminalísticos que cumplen con protocolos de IC y son aceptados por el MP<sup>29</sup>; (ii) información criminal dispersa, de baja calidad, escasa especificidad y tecnología obsoleta<sup>30</sup>; y (iii) baja capacidad técnica de análisis para generar información oportuna y confiable que apoye la resolución del delito<sup>31</sup>.

- 1.8 **Justificación de intervención.** Disminuir violencia y delito requiere, además de la policía, otras instituciones para proveer servicios de prevención y atención. Las soluciones propuestas por el programa para atender los tres tipos de factores de riesgo que ocasionan violencias y delitos (§1.2), se abordan mediante: Componente 1 (C1) atendiendo en MDC barrios vulnerables, para mejorar niveles de convivencia y cohesión social. Componente 2 (C2) implementando intervenciones locales para reducir homicidios y prevenir y atender VIF en MDC y SPS. La evidencia señala que un femicidio disminuye entre 35% y 45%, al ofrecer acompañamiento a víctimas de VIF (Koppa, 2015). Componente 3 (C3) modernizando la PN, transformando el sistema educativo y de especialización. La mayor interacción de policías con ciudadanos y la mejora de su IC incrementa la resolución de delitos personales entre 10% y 20% (Soares y Viveiros, 2010). Este programa promoverá convivencia ciudadana mediante mejoras en hábitat urbano en barrios vulnerables y acceso a servicios de prevención de violencias y atención a víctimas, y promoción de participación comunitaria.
- 1.9 **Criterio de focalización.** En el C1 se identificó el municipio que concentra el mayor número de barrios vulnerables a nivel urbano (MDC con 23,2%). En MDC se analizó el nivel de marginación urbana, mediante elaboración de un índice de marginación y niveles de delitos violentos. Este índice arrojó que el área de jurisdicción de UMEP-2 concentra el mayor porcentaje de población en alta y muy alta marginación (0,28). En esta UMEP, los barrios vulnerables con mayor índice de marginación urbana son los barrios al noroeste de MDC (1,87): 25 de enero; Altos de la Quesada; Brisas del Mogote; La Huerta; Montes de los Olivos; Nueva Australia; Nueva España; Nueva Galilea; y Nueva Jerusalén.
- 1.10 Para el C2, se seleccionaron municipios con base en homicidios y VIF, por ser delitos de mayor incidencia en el país, y por contar con: (i) más de 100.000 habitantes, con THCH arriba del promedio nacional; (ii) mayor incidencia de homicidios y VIF (MDC y SPS presentaron el mayor nivel)<sup>32</sup>; (iii) mayor prevalencia de homicidios y VIF por UMEP (en MDC, son UMEPs 1 y 2 -con THCH promedio de 93<sup>33</sup> y con tasa promedio de VIF por cada 100.000 mujeres de

<sup>27</sup> HO-L1187 formará mandos policiales medios y altos. HO-L1063 apoyó formación policial de escala básica (§1.11).

<sup>28</sup> [Análisis del Sistema Educativo e IC en PN.](#)

<sup>29</sup> Sólo 20% de casos de homicidio cumplen con protocolos de procesamiento de escenas criminales ([Análisis del Sistema Educativo en IC en PN](#)).

<sup>30</sup> Sólo 34% del total de homicidios tiene una carpeta de IC elaborada por PN y aceptada por MP. De éstos, sólo 16% de casos cuentan con sentencia ([Análisis del Sistema Educativo en IC de PN](#)).

<sup>31</sup> PN tiene una mora investigativa de 74% ([Análisis del Sistema Educativo en IC de PN](#)).

<sup>32</sup> MDC y SPS registraron 1.800 homicidios en 2016; el resto de municipios 844. MDC y SPS registraron más de 1.500 casos de VIF, versus 150 casos en demás municipios.

<sup>33</sup> Comparado con THCH promedio de 69 de otras UMEPs MDC.

141-<sup>34</sup>. En SPS, son UMEPs 6 y 8 -con THCH promedio de 90<sup>35</sup> y tasa promedio de 211 casos de VIF por cada 100.000 mujeres<sup>36</sup>-). El C3 se focaliza en la PN, para mejorar la capacidad institucional en IC de delitos violentos, por ser la instancia a cargo de la IC técnica-científica para generar evidencia probatoria de casos.

- 1.11 **Experiencia del Banco en Honduras.** En convivencia y seguridad ciudadana, destaca el Programa de Apoyo a la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana (2745/BL-HO) por US\$63,8 millones, ejecutado entre 2012-2017 para contribuir a prevenir el crimen mediante una modernización de la gestión de seguridad. El programa logró modernizar la PN de escala básica<sup>37</sup>; incluyendo infraestructura académica del Instituto Técnico Policial (ITP) y planta de docentes. En IC modernizó el currículo de formación y aumentó cobertura de servicios. En prevención social de violencia, se implementaron observatorios locales de seguridad y se desarrollaron programas de prevención, con secretarías de Educación y Trabajo. Asimismo, fue implementado en alianza estratégica con la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.
- 1.12 En mejoramiento integral de barrios, se apoyó el Programa de Integración y Convivencia Urbana (2895/BL-HO) por US\$17,2 millones entre 2012-2017, con lo que se mejoró hábitat urbano, inclusión social; y niveles de seguridad barrial, contribuyendo a integración y convivencia social en barrios vulnerables de MDC.
- 1.13 **Lecciones aprendidas.** Se destacan: (i) promover formación de capital social, además del mejoramiento barrial, mediante diálogo continuo y programas de capacitación -como prevé el C1, ya que esto mejora el nivel de participación de la comunidad y facilita establecer convenios de colaboración<sup>38</sup>; y (ii) apoyar el mejoramiento de barrios, como parte de un proceso de desarrollo urbano más amplio y vinculado a otros territorios. Esto proporciona sostenibilidad al proceso, mejorando acceso de comunidades a otro tipo de servicios como justicia, redes de espacios públicos, salud, seguridad, transporte público<sup>39</sup>. El valor agregado de esta operación es coordinar acciones de prevención social de violencias y acceso a servicios de atención de violencias, implementados por la Secretaria de Estado en el Despacho de Seguridad (SEDS) mediante el C2, como las de mejoramiento de barrios vulnerables e inclusión social, implementada por el Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento/Fondo Hondureño de Inversión Social (IDECOAS/FHIS) mediante el C1, en la misma área geográfica de intervención en MDC.
- 1.14 En el área de convivencia y seguridad ciudadana, es importante: (i) desarrollar el capital humano de las instituciones, para mejorar su gestión. Esto ha ocurrido en la PN, con la policía de escala básica. El C3 de esta operación, propone mejorar la formación académica de niveles medios y altos de PN<sup>40</sup>; (ii) mejorar la relación de PN con ciudadanía. Según la evidencia, entre mejor sea esta relación, la PN

---

<sup>34</sup> Comparado con tasa de VIF promedio de 110 en otras UMEPs MDC.

<sup>35</sup> Comparado con THCH promedio de 80 de otras UMEPs SPS.

<sup>36</sup> Comparado con tasa promedio de VIF por cada 100.000 mujeres de 185 de otras UMEPs SPS.

<sup>37</sup> En 2012 un policía de escala básica tenía primaria incompleta y su formación duraba 3 meses. Ahora requiere bachillerato completo y formación de 11 meses. También aumentó el porcentaje de mujeres policías de 10% a 20%. [Reforma Policial.](#)

<sup>38</sup> [PCR del 2895/BL-HO.](#)

<sup>39</sup> Barrios Mejorados y Seguros. [Caso de Estudio en Honduras.](#)

<sup>40</sup> [Reforma Policial en Honduras.](#)

será más efectiva para prevenir, atender y resolver el crimen<sup>41</sup>. El C2 implementa el modelo de policía comunitaria en barrios vulnerables y el C3, mejorará capacidades de PN para resolver delitos, construir legitimidad y confianza ciudadana; y (iii) dado que la evidencia señala que la seguridad y convivencia es una responsabilidad compartida entre instancias, este programa será implementado coordinadamente por dos Organismos Ejecutores (OEs) relevantes para mejorar seguridad y convivencia ciudadana: SEDS e IDECOAS/FHIS.

- 1.15 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de inclusión social e igualdad, mediante el objetivo 3.5 (e) Ofrecer infraestructura incluyente y servicios de infraestructura, específicamente invirtiendo en: energía, agua potable, saneamiento, la seguridad pública y ciudadana (R.1.1, R.1.3, R.1.6, R.1.7, R.1.8, R.2.7) y de las áreas transversales de: (i) capacidad institucional y estado de derecho (del R.2.1 al R.2.7 y del R.3.1 al R.3.4); (ii) igualdad de género y diversidad (R.2.1, R.2.3, R.2.4 y R.2.5)<sup>42</sup> y (iii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, mediante la contribución en eficiencia energética que se generará mediante el C1. Se estima que un 1,16% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020. Adicionalmente el Programa se alinea al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6) mediante viviendas beneficiándose de soluciones habitacionales (R.1.1, R.1.2 y R.1.3, al mejorar los servicios de agua y saneamiento y electricidad en barrios vulnerables en el MDC); con caminos construidos y mejorados (R.1.4, mediante mejoramiento vial en barrios vulnerables en el MDC) y gobiernos subnacionales beneficiados por proyectos de seguridad ciudadana (del R.2.1 al R.2.7 al mejorar los niveles de inseguridad en el MDC y SPS).
- 1.16 El programa es consistente con el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7) al prevenir violencia de población en riesgo; policía comunitaria; mejorar acceso a servicios de justicia; fortalecer instituciones responsables. Se adscribe al Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6), reduciendo déficits de Infraestructura y Servicios Públicos Urbanos y el déficit del Hábitat Urbano. El programa está alineado con la Estrategia de País con Honduras, 2015-2018 (GN-2796-1) y con los objetivos estratégicos de incrementar el acceso a electricidad y reducción de la marginalidad y mejoramiento de calidad urbana en MDC. Seguridad ciudadana se identifica como área de diálogo. El programa se alinea con la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), en áreas de reducción de inseguridad y violencia; y con la Estrategia de Infraestructura para la

<sup>41</sup> Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia, 2017.

<sup>42</sup> Se alinea con este reto transversal, al prevenir y atender casos de VIF en MDC y SPS mediante: (i) implementación de MAIE en MDC y SPC (§1.22a)(i); (ii) protocolos para atención a víctimas de VIF (§1.22a)(ii); (iii) mayor acceso a servicios de atención y denuncia para víctimas de VIF mediante unidades móviles de policía comunitaria (§1.22a)(iii); (iv) registro municipal y análisis de femicidio y VIF (§1.22b)(ii); (v) mayor información sobre servicios de atención a VIF (§1.22b)(iii); y (vi) protocolos para IC de VIF y femicidio (§1.23b)(i).

Competitividad y el Bienestar Social (GN-2710-5) mediante: acceso a agua potable; conexión sanitaria y recolección de residuos sólidos.

- 1.17 El programa está alineado con la estrategia del país, en el Plan de Nación 2010-2022, y la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana 2012-2022, dado que la SEDS implementa desde 2012 una Reforma Policial, con énfasis en formación y profesionalización para IC. Además, la Visión de País 2010-2038, busca el acceso igualitario a servicios sociales básicos de calidad.
- 1.18 El programa se alinea a los pilares estratégicos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTN)<sup>43</sup>, como el de desarrollo de capital humano, mediante la mejora del entorno habitacional de 2.800 viviendas. En seguridad ciudadana y justicia este programa mejorará la formación de la PN, uno de los principales actores en el proceso de IC, incluyendo el mejoramiento del modelo de atención al ciudadano, equipamiento e infraestructura para modernizar la gestión policial. En prevención social del delito el PAPTN se focaliza en MDC en la UMEP 1 y 3 y en SPS en la UMEP 6, 9 y 11. Esta operación, mejorará la cobertura de estos programas, con metodologías similares en MDC en la UMEP 1 y 2 y en SPS en la UMEP 6 y 8.
- 1.19 **Cumplimiento con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios.** El programa propuesto es coherente con los principios de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6) y satisface las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica de la misma. Las obras propuestas a través del C1 fomentarán el acceso a servicios de saneamiento para población de barrios seleccionados y son viables desde el punto de vista financiero, ya que las Juntas Administradoras de Agua -a cargo de los servicios de administración y mantenimiento de sistemas de agua potable y alcantarillado- se encargan del cobro individual pagando una cuota global al gobierno por el servicio y generando ingresos suficientes para cubrir la cuota global, costos de operación y mantenimiento. Algunas generan ingresos adicionales para mejoras del sistema y otros proyectos comunitarios. Para los proyectos de obra fuera de la muestra, se incluyen los correspondientes criterios de elegibilidad para asegurar el cumplimiento con las condiciones de esta política (§2.3). Las obras por financiarse con el programa son viables desde el punto de vista socioeconómico (§1.27) ([EEO#18](#)).

## **B. Objetivos, Componentes y Costo**

- 1.20 **Objetivo.** Contribuir a mejorar la convivencia ciudadana en Honduras a través de la mejora en la calidad de vida en barrios vulnerables y la reducción de la incidencia de delitos violentos<sup>44</sup>. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el hábitat de barrios urbanos vulnerables, aumentando el acceso a infraestructura de servicios básicos y de prevención para disminuir delitos de robos y delitos sexuales; (ii) reducir los niveles de incidencia de homicidios y VIF en los municipios intervenidos mejorando los servicios de prevención y atención a víctimas de la violencia; y (iii) mejorar la efectividad policial en IC, a través del

---

<sup>43</sup> PAPTN (2017).

<sup>44</sup> Los delitos violentos son conductas ilícitas establecidas en el Código Penal, que afectan la vida, integridad física o psíquica, libertad, seguridad y propiedad.



incremento de la proporción de casos de homicidio con agresor identificado e informe de investigación aceptado por el MP.

1.21 **Componente 1. Mejoramiento del hábitat de barrios urbanos vulnerables (US\$18,2 millones)**<sup>45</sup>. Para mejorar acceso a servicios de infraestructura urbana y generar espacios seguros, incentivando una mejor convivencia y aumentando la capacidad de los ciudadanos para el cumplimiento pacífico de normas. Se financiará:

- a. **Mejora de la Infraestructura básica en barrios:** busca mejorar la infraestructura urbana básica, social y ambiental de los barrios vulnerables del MDC (§1.9), teniendo como marco el Plan Integral de Mejoramiento de Barrios (PIMB), que incluye los diseños urbanísticos, de ingeniería, la programación y presupuestos<sup>46</sup>. Se financiará: (i) asistencia técnica para preparación de PIMB; y (ii) inversiones en obras de infraestructura básica basado en PIMB, construcción de sistemas de agua y saneamiento, alumbrado público<sup>47</sup> y mejoramiento vial<sup>48</sup>. El diseño de estas obras incluye elementos de eficiencia energética y mitigación de riesgos frente a las vulnerabilidades ambientales.
- b. **Intervenciones para promover la convivencia ciudadana y emprendimiento a nivel barrial:** se financiarán intervenciones para apoyar a jóvenes y mujeres en situación de riesgo de los barrios a intervenir para capacitarlos en: (i) cultura, deportes y valores; y (ii) formación laboral para emprendimientos productivos que contribuyen al mejoramiento psicosocial y económico de esta población<sup>49</sup>.

1.22 **Componente 2. Atención y servicio al ciudadano en materia de convivencia ciudadana en municipios**<sup>50</sup> (US\$22 millones). Para mejorar la calidad de servicios ciudadanos de prevención social de violencia y control de delitos y brindar atención oportuna a víctimas de violencias y delitos, fortaleciendo la gestión local. Se financiará:

- a. **Intervenciones de prevención/atención social de la violencia a nivel municipal:** (i) programas para prevención y atención a víctimas de VIF mediante los Módulos de Atención Integral Especializado (MAIE) ubicados en cada UMEP beneficiada -en MDC UMEPs 1 y 2 y en SPS UMEPs 6 y 8-<sup>51</sup>; (ii) desarrollo de protocolos para homologar actuaciones de primeros respondientes para atención a víctimas, específicamente VIF<sup>52</sup>;

<sup>45</sup> Las obras se priorizan con la comunidad beneficiada, acorde al presupuesto disponible.

<sup>46</sup> [Diseño de obras de proyectos de integración urbana](#) (EEO#15), incluyendo la muestra Nueva Galilea.

<sup>47</sup> Alumbrado público redujo crimen en 20% en áreas tratadas (Welsh y Farrington, 2008).

<sup>48</sup> Revitalizar viviendas redujo arrestos entre jóvenes por crímenes violentos 15% en relación con el control (Kling, Ludwig, y Katz, 2004). Una disminución en homicidios y femicidios de 18%, aumentó 1% el precio de casas de bajos ingresos (Ajzenman, et. al., 2015).

<sup>49</sup> Vinculación de jóvenes en riesgo a actividades productivas, mentoría y asistencia académica, redujo 59% arrestos juveniles y 25% delitos (Laliberté, 2015).

<sup>50</sup> C2 se focalizará en UMEP 1 y 2 de MDC y UMEP 6 y 8 de SPS y complementará acciones del C1 en barrios vulnerables (§1.9).

<sup>51</sup> Probabilidad de ser víctima de femicidio disminuye entre 35% y 45%, acompañando víctimas de VIF (Koppa, 2015). La implementación del MAIE incluye financiar personal y mejoramiento de infraestructura en UMEPs, según actividad 2.a(iv).

<sup>52</sup> Un aumento del 10% en tiempo de respuesta, disminuye 4,7% probabilidad de resolver crímenes (Vidal y Kirchmaier, 2017).

(iii) capacitación e implementación del modelo de policía comunitaria y patrullaje policial sistemático -Hot Spots-<sup>53</sup>; (iv) mejoramiento de infraestructura en UMEPs 1 y 2 en el MDC y en UMEPs 6 y 8 en SPS para contar con espacios de atención al ciudadano y ofrecer servicios policiales de prevención y atención de violencias, en específico VIF; y (v) cursos de prevención social de violencia para jóvenes en riesgo<sup>54</sup>.

- b. **Fortalecimiento de capacidades de actores municipales:** (i) capacitación y asistencia técnica a funcionarios locales en preparación de planes locales de prevención social de violencia; (ii) capacitación de responsables de observatorios locales, equipamiento y readecuación física en la SEDS, para análisis estratégico de estadísticas del crimen y delito -incluyendo femicidio y VIF-; y (iii) estrategia de comunicación social para promover medidas y valores para prevenir, atender y reducir violencias, respetando normas legales, morales y culturales.

1.23 **Componente 3. Efectividad policial (US\$16 millones).** Para mejorar desempeño y calidad en prestación de servicios policiales, se consolidará el sistema de formación, profesionalización y de integridad. Se financiará:

- a. **Consolidación del sistema educativo policial para mejorar servicios de atención comunitario y mejorar la IC:** (i) diseño del modelo del Sistema de Formación y Profesionalización Policial, articulando diferentes instancias de formación (ITP, ANAPO, Universidad y educación continua y entrenamiento), incluyendo curriculum académico para mandos policiales medios y altos y capacidades pedagógicas a docentes<sup>55</sup>; (ii) modernización de infraestructura física y tecnológica de la ANAPO<sup>56</sup>; y (iii) sistema de evaluación del desempeño policial y rendición de cuentas.
- b. **Fortalecimiento de la capacidad técnico científico en IC:** (i) capacitación académica y especialización continua en IC en coordinación con el MP<sup>57</sup>; (ii) capacitación técnica en el uso de tecnologías de IC y equipamiento de laboratorio en ANAPO; y (iii) implementación de un sistema integrado de información delictiva y criminal, tipo *Compstat*, para mejorar la resolución del delito incluyendo estadísticas de género<sup>58</sup>.

1.24 **Administración y Evaluaciones.** Se apoyará el funcionamiento de las UCPs para IDECOAS/FHIS y SEDS, incluyendo gastos operativos e imprevistos; y financiamiento de auditorías y evaluaciones.

---

<sup>53</sup> El Plan de Cuadrantes de Colombia demostró que vigilancia policial en puntos “calientes” reduce 22% delitos violentos (Mejía, 2013).

<sup>54</sup> Programas tipo G.R.E.A.T. impartidos por PN, incluyen componentes de concientización sobre VIF, resolución pacífica de conflictos y prevención de adicciones. En Colombia, “Aulas en Paz”, mostró reducción hasta 10%, en comportamiento agresivo juvenil (Chaux, 2012).

<sup>55</sup> El modelo de Policía comunitaria reduce 13% delitos personales (Soares y Viveiros, 2010). El nuevo curriculum seguirá la filosofía de policía comunitaria, enfocado en atención a víctimas (incluyendo VIF) y respeto a derechos humanos.

<sup>56</sup> Adecuará salones, dormitorios, laboratorios, áreas recreativas, biblioteca, otros.

<sup>57</sup> Incrementar 25% crímenes juzgados, aumenta 25% población carcelaria y reduce 10,6% crimen violento (Levitt, 1996). Esta actividad incluirá distintas formas de VIF y femicidio.

<sup>58</sup> Mejoras en información, tecnología e investigación, reducen tasas de delitos en 5% (Garicano y Heaton, 2010).

- 1.25 **Beneficiarios.** Los principales beneficiarios serán los ciudadanos hondureños. Específicamente para el C1 los beneficiarios finales serán los ciudadanos que residen y transitan en los 9 barrios vulnerables seleccionados en MDC (¶1.9) y jóvenes y mujeres en riesgo, residentes de estos barrios que participen en la capacitación de programas de convivencia y emprendimiento. Para el C2, los beneficiarios finales serán los residentes del área de jurisdicción de las UMEPs 1 y 2 en MDC y residentes de UMEPs 6 y 8 en SPS. Particularmente, se beneficiarán jóvenes en riesgo, residentes en estas áreas de la UMEPs, incluyendo víctimas de delitos y violencias, como VIF con programas de prevención social y atención. La PN y autoridades de los municipios intervenidos se beneficiarán de capacitaciones y equipamientos para mejorar la gestión en atención y prevención social de violencias. Para el C3, los beneficiarios finales serán los ciudadanos hondureños. PN recibirá formación, capacitación y equipamiento para mejorar su efectividad. [Matriz de Resultados](#).

### C. Indicadores Claves de Resultados

- 1.26 **Resultados esperados.** Principales impactos del Programa: (i) disminuir viviendas sin acceso a servicios básicos; (ii) disminuir la THCH y la tasa de femicidios; y (iii) aumentar confianza ciudadana en la policía. Resultados esperados: (i) mejorar acceso a servicios básicos en barrios vulnerables intervenidos y disminuir delitos violentos como robos y delitos sexuales; (ii) reducir homicidios y VIF en municipios beneficiados; y (iii) mejorar los niveles de efectividad policial mediante el incremento de casos de homicidio con autor identificado e informe criminalístico aceptado por el MP.
- 1.27 **La Evaluación económica** asume un horizonte de 20 años y una tasa de descuento de 12%. Este análisis estimó los beneficios sociales del Proyecto, derivados del mejoramiento del hábitat de barrios urbanos vulnerables; la mejora en atención y servicios al ciudadano para prevención de violencias y control del delito en municipios; y la profesionalización de la policía para hacer más efectiva su actuación en IC del delito. La razón beneficio/costo para el programa es US\$4,96 por cada dólar invertido en el proyecto, con un valor presente neto de US\$180.091.803. La tasa interna de retorno social (TIRS) es 51%. Diferentes escenarios demuestran la viabilidad económica del proyecto, aún con supuestos más conservadores que el escenario base con respecto a los efectos esperados del programa en la reducción del delito (robos, delito sexual, homicidios y VIF) y el aumento en la tasa de resolución del delito (identificación del autor del homicidio e IC aceptada por el MP). En escenario conservador, la razón beneficio/costo es US\$3,65; con un valor presente neto de US\$120.500.303. La TIRS es 41%. En escenario favorable, la razón beneficio/costo es US\$5,99, el valor presente neto asciende a US\$226.985.681 y el retorno social es 57% ([Análisis económico](#)).

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de Financiamiento

- 2.1 El proyecto es de inversión de obras múltiples por US\$60 millones con cargo a recursos de Capital Ordinario Regular del Banco (60%) y recursos de Capital Ordinario Concesional (40%). Esta modalidad de obras múltiples se justifica teniendo en cuenta que son obras y proyectos físicamente similares pero



independientes entre sí. El plazo para iniciar las obras del programa es de cuatro años y el plazo de desembolso de cinco años a partir de la vigencia del contrato de préstamo. Los costos estimados del programa (Ver Cuadro 2) y el cronograma de desembolsos (Ver Cuadro 3) se presentan a continuación por cada Organismo Ejecutor (OE) y el [Presupuesto Detallado](#).

**Cuadro 2. Costos estimados del programa (US\$)**

Componente	BID
<b>Componente 1.</b> Mejoramiento del hábitat de barrios urbanos vulnerables.	<b>18.219.000</b>
<b>Administración.</b> IDECOAS/FHIS	<b>1.781.000</b>
<b>Componente 2.</b> Atención y servicio al ciudadano en materia de convivencia ciudadana en municipios	<b>22.000.000</b>
<b>Componente 3.</b> Efectividad policial	<b>16.000.000</b>
<b>Administración.</b> SEDS	<b>2.000.000</b>
<b>Total</b>	<b>60.000.000</b>

**Cuadro 3. Cronograma de desembolso (US\$)**

Fuente de financiamiento	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
<b>IDECOAS/FHIS</b>	1.170.000	5.850.000	6.590.000	5.150.000	1.240.000	20.000.000
<b>Porcentaje</b>	5,9	29,3	33,0	25,5	6,2	100,0
<b>SEDS</b>	1.052.284	18.798.533	13.168.645	4.691.988	2.288.550	40.000.000
<b>Porcentaje</b>	2,6	47,0	32,9	11,7	5,7	100,0

- 2.2 Para determinar la viabilidad del programa, se analizó una muestra de proyectos representativos del tipo de obras a ejecutar, incluyendo obras de mejoramiento urbano en uno de los 9 barrios vulnerables beneficiarios (Nueva Galilea); una de las UMEP en la colonia Belén del MDC (UMEP-2) y la ampliación de la ANAPO. El primer tipo de obra está a cargo de IDECOAS/FHIS, y los dos últimos de SEDS. Las obras de la muestra equivalen a US\$9,8 millones y representan 30,4% del monto en infraestructura del programa.
- 2.3 Los criterios de selección de las obras son: (i) estar incluida en uno de los nueve barrios vulnerables seleccionados (§1.9); (ii) obras de mejoramiento de barrios priorizadas por el PIMB y vinculadas con iniciativas de bienestar social, generación de oportunidades económicas, y prevención del crimen y violencia urbana; (iii) obras de UMEPs 1 y 2, en MDC y SPS, en UMEPs 6 y 8, por ser las jurisdicciones al interior de cada municipio con mayor THCH y mayor tasa de casos de VIF por cada 100.000 mujeres; y (iv) se excluyeron obras de calificación “A”, de la forma en que se detalla en el MGAS y que impliquen desplazamiento físico.

## **B. Riesgos Ambientales y Sociales**

- 2.4 De conformidad con lo establecido en la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el programa ha sido clasificado como Categoría “B”, dado que generará impactos y riesgos socioambientales negativos localizados, para los cuales existen medidas propias de mitigación (incluidos en el Informe de Gestión Ambiental y Social ([IGAS](#))). Se espera que el programa

producirá un efecto ambiental y social neto positivo en calidad de vida de los habitantes del MDC y SPS, mediante soluciones de mejora de barrio y de infraestructura de seguridad, así como de las actividades de fortalecimiento de capacidades de las autoridades locales y la PN. Se ha identificado como riesgo alto: dificultad de coordinación entre actores externos, tales como las comunidades, Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados y Empresa Energía Honduras, para lo cual se elaborará un Plan de Comunicación de manera conjunta y las UCPs de los OEs contarán con equipos apropiados para llevar el relacionamiento con las comunidades. Además, se ha identificado como riesgo medio: la vulnerabilidad de las obras a desastres naturales, para lo cual se incluirán obras de adaptación y se supervisará el cumplimiento con las evaluaciones y permisos según la normativa nacional y al MGAS del Programa.

- 2.5 Se ha elaborado un Análisis Ambiental y Social ([AAS](#)) que incluye un Plan de Gestión Ambiental y Social ([PGAS](#)) con medidas de mitigación para los impactos y riesgos identificados para los proyectos de la muestra ([IGAS](#)). Este proyecto de obras múltiples tiene un [MGAS](#) para asegurar que la gestión ambiental y social de los futuros proyectos cumplan con los requerimientos ambientales y sociales del Banco. El programa ha sido catalogado como riesgo de desastres tipo 1 (moderado), según la OP-704. En el PGAS se ha incluido un componente de mitigación y de estudio de cauces pluviales que influya en el diseño, construcción y canalización pluvial para mitigar los riesgos de inundaciones del tipo 2 que los barrios aguas abajo en la colina puedan sufrir por inundaciones temporales. Se incluirán obras de adaptación para disminuir el riesgo de deslaves. No se identificó la necesidad de desplazamiento físico ni impactos relacionados con la Política de Reasentamiento (OP-710).
- 2.6 Las consultas sobre las obras que conforman la muestra del programa se realizaron: (i) por SEDS el 31 de octubre en UMEP-2 y el 1 de noviembre en ANAPO; y (ii) por IDECOAS/FHIS el 6 de noviembre en Nueva Galilea<sup>59</sup>.
- 2.7 El AAS/PGAS de los proyectos de la muestra y MGAS fueron divulgados en la página web del Banco previo a la misión de análisis. Las versiones finales de las consultas fueron publicadas.

### **C. Riesgos Fiduciarios**

- 2.8 Se realizó un ejercicio de actualización de la capacidad institucional de OEs y de gestión de riesgos, con participación de entidades involucradas y las UCPs

---

<sup>59</sup> La consulta de UMEP-2 tuvo 43 participantes representando organismos de sociedad civil, comercios y vecinos. Principales preocupaciones: (i) daños a infraestructura durante construcción; (ii) contratación de trabajadores locales; (iii) ubicación policial durante construcción; y (iv) reparación de tuberías de aguas negras de UMEP-2 que afectan predios colindantes. [Consulta social UMEP 2](#) (EEO#17). La consulta de ANAPO, tuvo 27 participantes de instituciones públicas, privadas y comunitarias. Principales preocupaciones: (i) mal estado de calle de acceso; (ii) fragilidad de tuberías de agua potable; (iii) malos olores de tratamiento de aguas residuales; y (iv) contratación de trabajadores locales [Consulta social ANAPO](#) (EEO#17). En consulta en Nueva Galilea, participaron 128 representantes. Principales preocupaciones: (i) asignación financiera para lotes beneficiados; (ii) preocupación por contrapartida, (iii) recolección de residuos sólidos; (iv) financiamiento de espacios comunes; y (v) daños durante construcción. Las propuestas de mitigación están en IGAS. Consulta social [Mejoramiento de Barrios](#) (EEO#17).

actuales. Se identificó un riesgo fiduciario alto relacionado con los posibles atrasos en la ejecución de las obras debido a los altos índices de inseguridad en las zonas objeto de intervención. Se buscará mitigar este riesgo mediante la realización y divulgación de un Plan de Comunicación, y acuerdos con las comunidades beneficiarias y empresas constructoras y supervisoras.

#### **D. Otros Riesgos y Temas Claves del Proyecto**

2.9 El ejercicio de riesgos, realizado por el equipo de proyecto con las UCPs, identificó y calificó de riesgos altos para la ejecución del programa:

- a. **Gestión Pública y Gobernabilidad:** cambio de prioridades por parte de autoridades y cambios institucionales que afectan la gestión de las UCPs. Para mitigar este riesgo, el programa prevé: implementar estrategias de comunicación técnica con actores involucrados responsables de la toma de decisiones y otros actores relevantes.
- b. **Desarrollo:** brecha de tiempo entre la aprobación del programa y su elegibilidad que puede crear retrasos en la ejecución del programa y desafíos para mantener las UCPs de las OEs financiadas. Para mitigar este riesgo, se solicita financiamiento retroactivo de gastos con cargo al préstamo de forma que las UCPs se mantengan hasta el inicio de la ejecución del Programa (¶3.10).

2.10 Se identificaron y calificaron de riesgos medios para la ejecución del programa:

- a. **Gestión Pública y Gobernabilidad:** (i) dificultades de coordinación entre las UCPs de OEs; (ii) sostenibilidad de los procesos de modernización y evaluación de desempeño policial; (iii) retrasos en iniciar los procesos de ingreso de información a los sistemas de la SEFIN; (iv) falta de coordinación entre instituciones del estado y otras organizaciones que atienden VIF, e insuficiente difusión de los servicios presentados. Para mitigar estos riesgos, el programa prevé: (i) sostener reuniones mensuales de coordinación entre las UCPs y elaborar un MO para coordinar con las autoridades involucradas la implementación conjunta de intervenciones; (ii) implementar mecanismos de control del desempeño policial y modernización institucional de la Dirección de Investigación de Asuntos Disciplinarios Policial y con el apoyo de la Comisión Especial de Seguimiento y Transformación de la Policía; (iii) coordinar anticipadamente entre SEFIN y las UCPs; y (iv) realizar una estrategia de difusión de los servicios del Estado, desarrollar esquemas y protocolos de coordinación en el territorio, y fortalecer el liderazgo comunitario para exigir el pleno cumplimiento de actividades.
- b. **Desarrollo:** (i) eventuales resistencias de PN para implementar el modelo de policía comunitaria y del uso de sistemas de información para el despliegue operativo policial. Para mitigar este riesgo, el programa prevé disponer medidas específicas de gestión institucional del cambio con miras a la implementación del modelo de policía comunitaria.

2.11 **Veeduría.** Según las Guías Operativas para el diseño y ejecución de Programas de Seguridad y Convivencia Ciudadana (OP-226-1), como mecanismos de

veeduría ciudadana, se incluyó la colaboración con la Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH), para dar seguimiento a la modernización policial mediante evaluaciones semestrales<sup>60</sup>. Adicionalmente, esta operación también contempla el fortalecimiento de asuntos internos de la PN, mediante la implementación de un sistema de evaluación del desempeño policial y rendición de cuentas (§1.23a)(iii).

- 2.12 **Sostenibilidad.** El programa tendrá sostenibilidad mediante: (i) fortalecimiento institucional de la estructura de la SEDS<sup>61</sup> e IDECOAS/FHIS; (ii) consolidación de alianzas estratégicas con líderes sociales de asociaciones civiles y vecinales con instancias responsables de la implementación; (iii) apoyo de estrategias gubernamentales a largo plazo<sup>62</sup>; y (iv) en términos financieros, el Gobierno de Honduras prevé instrumentos<sup>63</sup> para asegurar la participación de diversos sectores, sociales y privados, en el ámbito de la seguridad. Por su parte SEDS incluirá en su planificación presupuestal anual, el crecimiento de su planta de personal e infraestructura<sup>64</sup>, que en los últimos cuatro años, ha contado con un crecimiento en su presupuesto de 40%.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los Arreglos de Implementación

- 3.1 **Mecanismo de Ejecución.** Se propone contar con dos OEs independientes y cada uno con su respectiva UCP, tomando en consideración la experiencia de SEDS e IDECOAS/FHIS en la implementación de recientes operaciones financiadas por el Banco. Estos OEs tendrán responsabilidades compartidas en el diseño, implementación y evaluación de iniciativas que se realicen en la misma área geográfica. Estarán coordinados bajo un Consejo Estratégico de Coordinación del Programa (CECP), que se implementará por convenio interinstitucional entre los OEs con el fin de asegurar la coordinación de las acciones del programa de los C1 y C2 con otras instancias del gobierno y facilitar su ejecución.
- 3.2 Este CECP, estará integrado por ambas instituciones, y lo presidirán de manera alternada los respectivos ministros de SEDS e IDECOAS/FHIS, iniciando por IDECOAS/FHIS. Participará también el secretario o delegado de la SEFIN, un representante de la Alcaldía de MDC y de la Comisión Especial y Seguimiento y Transformación de la Policía. El coordinador de la UCP del Ministerio que presida en esa ocasión este Consejo participará como secretario de este respectivamente. Las decisiones del CECP se tomarán por consenso de sus miembros. Podrán también participar en las reuniones del CECP aquellos funcionarios de ambos

---

<sup>60</sup> Mediante Informes Semestrales de MACCIH, se dará seguimiento a: (i) sistema de formación de PN; (ii) implementación del modelo comunitario de PN; (iii) inclusión de derechos humanos en función policial; y (iv) número de denuncias recibidas de VIF. [Informes MACCIH](#).

<sup>61</sup> Ley Orgánica de SEDS establece Unidad Administradora de Proyectos para mayor coordinación.

<sup>62</sup> Destaca el Plan de Nación 2010-2022, la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana 2012-2022 y la Visión de País 2010-2038.

<sup>63</sup> Como por ejemplo, la Ley de Seguridad Poblacional (Tasa de Seguridad, Decreto No. 105-2011) cuyo objetivo es crear un fondo privado para mejorar los niveles de seguridad municipal.

<sup>64</sup> Decreto PCM075-2016, establece nueva estructura de SEDS incluyendo planificación de recursos logísticos y presupuestales 2016-2022.

OEs y otras dependencias de Estado y otros representantes de la sociedad civil que los OEs determinen. Los ministros del SEDS y de IDECOAS/FHIS convocarán según quién presida al CECIP una vez al año o según se estime necesario. Mayor detalle se encuentra en el [MO](#).

- 3.3 Las misiones de supervisión técnicas de los OEs se realizarán de forma coordinada y conjunta entre los equipos de las UCPs y del Banco para optimizar el uso de recursos.
- 3.4 **Manual Operativo (MO):** detallará el esquema de ejecución del programa e incluirá: (i) esquema organizacional del programa; (ii) arreglos técnicos y operativos para su ejecución; (iii) esquema de programación, seguimiento y evaluación de los resultados; (iv) lineamientos para procesos financieros, de auditoría y de adquisiciones; (v) lineamientos operativos de la selección de consultores; y (vi) detalles de las funciones de las UCPs y responsabilidades de otras instancias relevantes de los Ministerios en los procesos previstos del programa. Se incluirá como anexo el [MGAS](#).
- 3.5 **Desembolso Especial:** con el cumplimiento de las condiciones generales previas al primer desembolso, contenidas en el Artículo 4.01 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo, se podrá hacer un desembolso especial de hasta US\$300.000 para contratar los consultores/promotores que apoyarán el C1 a fin de adelantar las actividades de campo en los barrios vulnerables beneficiarios en el MDC, debido a la falta de liquidez del OE.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos de financiamiento:** (a) contar con evidencia de la aprobación del MO del programa por ambos ministros de IDECOAS/FHIS y la SEDS, que incluye como anexo el MGAS, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco; y (b) cada organismo ejecutor deberá presentar, de manera independiente, evidencia de que se haya integrado su respectiva UCP con al menos: (i) un coordinador general; (ii) un especialista en monitoreo y evaluación; (iii) un especialista financiero; (iv) un especialista social; (v) un especialista ambiental; y (vi) un especialista de adquisiciones. Estas condiciones son necesarias para facilitar la oportuna coordinación de los OEs en la implementación del préstamo, y para mitigar los riesgos de capacidad institucional.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales de ejecución:** (a) se habrá conformado por intermedio de los OEs, el CECIP dentro de los primeros seis meses, contados a partir de la fecha de elegibilidad para el primer desembolso. Esta condición es necesaria para contar con una instancia que facilite la toma de decisiones técnicas de los OEs en cuanto a las actividades del C1 y C2 que se implementen en una misma área geográfica; y (b) previo al inicio de la construcción de la ANAPO, la SEDS deberá presentar evidencia de que el Ministro de SEDS aprobó: (i) modelo de formación y profesionalización policial, articulando las instancias de educación policial ITP, ANAPO, Universidad, basado en principios de meritocracia y transparencia ligados al desarrollo de la carrera policial; (ii) currículo académico para los mandos policiales medios y altos; (iii) perfil de ingreso a los candidatos a la ANAPO que incluye la posibilidad de ingreso a la Academia de cadetes del ITP y otros candidatos que ya ostenten un título universitario de nivel licenciatura -como mínimo- o su equivalente; y (iv) perfil de docentes de acuerdo a los requerimientos pedagógicos del nuevo curriculum. Esta condición es necesaria para

homologar los estándares técnicos requeridos para la formación y profesionalización de la PN que garanticen la conformación de un sistema educativo meritocrático y con impacto en las capacidades profesionales en los diferentes mandos policiales, previo a la inversión en infraestructura.

- 3.8 **Acuerdos y Requisitos Fiduciarios.** Dentro de las principales medidas fiduciarias y de adquisiciones, se acordó que: con base en la experiencia de ambos OEs en la ejecución de operaciones anteriores y de la actualización de la capacidad institucional, definir un menor porcentaje de justificación de los saldos anticipados del 70% para cada OE. Para otras medidas ver Anexo III.
- 3.9 **Contratación directa.** Los consultores contratados para asistir a los OEs para implementar las operaciones 1786/SF-HO, 2745/BL-HO y 2895/BL-HO podrán ser recontratados con fondos de la operación de forma directa por cumplir con los requisitos de elegibilidad previstos en la política para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (¶3.11 GN-2350-9) que establece la posibilidad de continuidad en la prestación de servicios para mantener el enfoque técnico, experiencia adquirida y responsabilidad profesional. Lo anterior, se realizará por todo el periodo de la ejecución y con requerimiento de una sola no objeción inicial, siempre que la contratación original haya sido el resultado de un proceso competitivo de selección y previa evaluación de su desempeño anterior.
- 3.10 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$1.800.000 (3% del monto del préstamo), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para estudios de prefactibilidad para la construcción de obras, desarrollo de programas de prevención, consultores de las UCPs, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de septiembre de 2017 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

## **B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados**

- 3.11 **Plan de Monitoreo y Evaluación (PME).** Las UCPs utilizarán la MdR para el seguimiento físico y financiero del programa y presentarán al Banco de forma consolidada en el sistema: (i) PEP; (ii) Presupuesto Detallado; y (iii) proyección financiera de desembolsos. El Prestatario presentará al Banco informes semestrales de avance a fin de que el Banco elabore los Informes de Monitoreo del Progreso (PMR). El Banco realizará misiones de administración y visitas de inspección sobre la base de estos informes y los PMR, que recogen la estimación temporal de los desembolsos y el cumplimiento de metas físicas y resultados, así como un mecanismo para evaluar el desempeño.
- 3.12 **Evaluación intermedia y final.** Se realizará una evaluación intermedia y una final. La intermedia se realizará al tercer año de la entrada en vigencia del contrato de préstamo o con al menos 40% del desembolso de recursos. Tendrá como objetivos revisar avances de actividades programadas, desviaciones ocurridas, causas de éstas y proponer medidas correctivas, además de verificar productos intermedios, ocurrencia de riesgos previstos en la matriz correspondiente y aplicación de las medidas para mitigarlos. La evaluación final se realizará al alcanzando mínimo 95% del desembolso total, y sus objetivos serán verificar el

avance en el cumplimiento de las metas previstas para cada uno de los resultados y la generación de los productos ([PME](#)).

- 3.13 **Evaluación de impacto.** Como parte de la evaluación final del programa (§3.12), se realizará una evaluación de impacto cuasi experimental, según lo establecido en el PME, que propone aplicar la metodología de diferencias en diferencias, para estimar el impacto en la THCH a nivel local debido a una intervención conjunta de mejoramiento de barrios y seguridad ciudadana. Una ventaja del diseño propuesto es la utilización de datos administrativos. Con base en el análisis económico ex ante, se realizará uno ex post.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Hogares que se benefician de soluciones de vivienda (#)* -Caminos construidos o mejorados (km)* -Gobiernos subnacionales beneficiados por proyectos de seguridad ciudadana (#)* -Hogares con tratamiento de agua residuales (#)* -Hogares con acceso Nuevo o mejorado al suministro de electricidad (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN 2796-1	1. Incrementar el acceso al servicio de electricidad; 2. reducción de la marginalidad y mejoramiento de la calidad urbana en el Distrito Central.
Matriz de resultados del programa de país	La operación está prevista en el CPD 2018 (HO-O0001)	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2018.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.4
3.1 Diagnóstico del Programa		2.4
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		7.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Durante la misión de análisis se realizaron diversos talleres para fortalecer el enfoque de intervención integral

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El problema general que el proyecto busca abordar es el serio desafío de convivencia ciudadana en Honduras. Se han identificado los siguientes problemas específicos: (a) el crecimiento desordenado de barrios urbanos con limitado acceso a infraestructura de servicios básicos que propicia la incidencia de delitos de robos y delitos sexuales (b) la alta concentración de delitos violentos como homicidios y violencia intrafamiliar en municipios específicos y (c) la baja efectividad policial en Investigación Criminal (homicidios), que genera un bajo nivel de judicialización de este delito. Los factores determinantes de los problemas específicos están identificados y cuantificados. Sin embargo, el POD no cuantifica adecuadamente en qué medida los factores determinantes explican los principales problemas identificados.

La lógica vertical del proyecto es clara y está bien especificada. El proyecto presenta pruebas adecuadas con validez interna para las soluciones propuestas. En general, la matriz de resultados incluida en el POD contiene todos los elementos requeridos para el seguimiento del proyecto.

El análisis económico del proyecto es adecuado. Considerando una tasa social de descuento del 12%, en un horizonte de 20 años, y beneficios y costos a precios de mercado, el programa propuesto es económicamente viable. La tasa interna de retorno en un escenario conservador es de 41%.

La propuesta de préstamo incluye un plan de evaluación y monitoreo satisfactorio. En general, el proyecto ha identificado y abordado adecuadamente los requisitos de evaluación y monitoreo y de disponibilidad de datos. El proyecto propone una evaluación de impacto para medir la efectividad del programa de "Convivencia Ciudadana y Mejoramiento de Barrios" para cumplir sus objetivos de disminuir el número de homicidios en el Distrito Central y San Pedro Sula. Para ello, se adoptará un diseño cuasi-experimental (mediante "diferencia en diferencias (DID)"). Si bien pueden inferirse las preguntas de investigación que se pretenden responder con la evaluación propuesta, recomendamos hacerlas más explícitas en el documento.

La calificación global de riesgo del proyecto es Medio. De los cinco riesgos identificados, dos fueron clasificados como "Alto". Para todos ellos se identificaron medidas de mitigación con indicadores de seguimiento adecuados.



## MATRIZ DE RESULTADOS

**Objetivo del Proyecto:** El objetivo general del programa es contribuir a mejorar la convivencia ciudadana en Honduras a través de la mejora en la calidad de vida en barrios vulnerables y la reducción de la incidencia de delitos violentos. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el hábitat de barrios urbanos vulnerables, aumentando el acceso a infraestructura de servicios básicos y de prevención para disminuir delitos de robos y delitos sexuales; (ii) reducir los niveles de incidencia de homicidios y Violencia Intrafamiliar (VIF) en los municipios intervenidos mejorando los servicios de prevención y atención a víctimas de la violencia; y (iii) mejorar la efectividad policial en investigación criminal (IC), a través del incremento de la proporción de casos de homicidio con agresor identificado e informe de investigación aceptado por el Ministerio Público (MP).

## IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final <sup>1</sup>	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador #1. Viviendas con 3 Necesidades Básicas Insatisfechas por clasificación de pobreza (NBI) en áreas urbanas de Honduras	Porcentaje	3,08	2016	2,63	Encuesta Permanente de Hogares con Propósitos Múltiples (EPHPM) <sup>2</sup>	Total de hogares urbanos en Honduras en 2016: 666.627, total de hogares con 3 o más NBI 20.525
Indicador #2. Homicidios por cada 100.000 habitantes en Honduras	Tasa	59,05	2016	45	Sistema Estadístico Policial en Línea (SEPOL)	
Indicador #3. Femicidios por cada 100.000 habitantes en Honduras	Tasa	7,11	2015	6	SEPOL	Cifras del Observatorio de muertes violentas de mujeres y femicidios de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras. De los 478 homicidios de mujeres reportados, 312 (65,3%) son catalogados como femicidios, 111 (23,2%) como homicidios y 55 (11,5%) como muertes violentas sin determinar. 65,3% de la tasa de muertes de mujeres violentas por cada cien mil habitantes es igual a 7,11. Indicador <i>Pro-Gender</i>
Indicador #4. Confianza de la ciudadanía hondureña en la Policía (mucho o algo)	Porcentaje	36,8	2015	45	Encuesta Latinobarómetro	

<sup>1</sup> Los avances respecto a los indicadores de “impacto” solo podrán ser estimados hacia el final del programa.

<sup>2</sup> [Instituto Nacional de Estadísticas de Honduras.](#)

## RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de medida	Línea de base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>3</sup>	Medios de verificación	Comentarios
<b>RESULTADO #1:</b> Mejorar el acceso a los servicios básicos en barrios vulnerables intervenidos y disminuir delitos violentos como robos y delitos sexuales.											
Indicador #1.1 Viviendas con conexión de agua potable en los barrios intervenidos	Porcentaje	35 <sup>4</sup>	2017	0	0	0	54	92	92	Encuesta de Marginación urbana y Violencia (EMUV) <sup>5</sup>	
Indicador #1.2 Viviendas con conexión de alcantarillado en los barrios intervenidos	Porcentaje	2 <sup>4</sup>	2017	0	0	0	54	92	92	EMUV	
Indicador #1.3 Viviendas cubiertas con alumbrado público en los barrios intervenidos	Porcentaje	63 <sup>4</sup>	2017	0	0	0	54	92	92	EMUV	
Indicador #1.4 Vías pavimentadas en los barrios intervenidos sobre el total de vías del Distrito Central (MDC)	Porcentaje	0	2017	0	0	0	0,6	1,2	1,2	Informes del programa e informes municipales del MDC	En MDC existen 2.000 kilómetros de vías. El programa planea pavimentar 24 kilómetros
Indicador #1.5 Cobertura de viviendas que cuentan con el servicio de recolección de desechos líquidos y sólidos, en los barrios intervenidos (Mitigación de riesgo)	Porcentaje	80 <sup>4</sup>	2017	0	0	0	85	95	95	EMUV	

<sup>3</sup> El valor anual se indica como suma acumulada.

<sup>4</sup> El valor de línea de base usó el Censo de Línea de Base de Barrios.

<sup>5</sup> La encuesta estará a cargo de SEDS.

Indicadores	Unidad de medida	Línea de base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>3</sup>	Medios de verificación	Comentarios
Indicador #1.6 Población que ha cambiado hábitos diarios para evitar ser víctima de violencia, que afectan la calidad de vida negativamente, en los barrios intervenidos, en los últimos 12 meses	Porcentaje	56 <sup>6,7</sup>	2017	0	0	0	50	45	45	EMUV	
Indicador #1.7 Prevalencia de Robos en los barrios intervenidos para personas de 18 años y mayores	Porcentaje	28	2017	0	0	0	25	20	20	EMUV	
Indicador #1.8 Prevalencia de delitos sexuales por 1,000 mujeres en los barrios intervenidos	Tasa	3,8	2016	0	0	0	3,4	3	3	SEPOL y Observatorios	14 delitos sexuales y 3.600 mujeres y niñas residentes  Indicador <i>Pro- Gender</i>
<b>RESULTADO #2:</b> Reducción de homicidios y VIF en los municipios beneficiados											
Indicador #2.1 Prevalencia de VIF en MDC y SPS	Porcentaje	5,43 <sup>6,8</sup>	2017	0	0	0	5	3	3	EMUV	
Indicador #2.2 Proporción de víctimas	Porcentaje	21,7 <sup>6</sup>	2017	0	0	0	23	25	25	EMUV	

<sup>6</sup> Porcentaje de los encuestados en MDC que reportó haber cambiado al menos uno de los siguientes hábitos en su colonia, comunidad o barrio, debido a la inseguridad: (i) rutas de acceso; (ii) lugares donde va de compras; (iii) lugares de recreación; (iv) cerrado su negocio; (v) instalado en su casa o su negocio materiales de protección; (vi) adquirido un arma de fuego; y (vii) contratada vigilancia privada. Encuesta Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana en Honduras 2017.

<sup>7</sup> El valor de línea de base usó el Censo Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana en Honduras 2017 (encuesta de victimización).

<sup>8</sup> Porcentaje de encuestados en MDC y SPS que responden afirmativamente a si su pareja le ha: (i) amenazado con herirlo(a) a usted o a alguien que sea muy importante para usted; (ii) abofeteado o tirado cosas que pudieran herirlo(a); (iii) empujado, arrinconado o jalado el pelo; (iv) pateado, arrastrado o dado una golpiza; (v) intentado ahorcar o quemar a propósito; (vi) con usar o ha usado una pistola, cuchillo u otra arma en contra suya; y (vii) sometido sexualmente contra su voluntad.

Indicadores	Unidad de medida	Línea de base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>3</sup>	Medios de verificación	Comentarios
que denuncia un delito en MDC y SPS											
Indicador #2.3 Proporción de víctimas de VIF que utilizan los servicios de atención y denuncia especializados de VIF en MDC y SPS	Porcentaje	3	2016	0	0	0	5	10	10	EMUV e informes del MP	
Indicador #2.4 Proporción de víctimas de VIF reportando el crimen a la policía en MDC	Porcentaje	2,3 <sup>9</sup>	2016	0	0	0	10	15	15	SEPOL, EMUV y Observatorios	
Indicador #2.5 Proporción de víctimas de VIF reportando el crimen a la policía en SPS	Porcentaje	4,8 <sup>7</sup>	2016	0	0	0	10	15	15	SEPOL, EMUV y Observatorios	
Indicador #2.6 Tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes (THCH) en MDC	Tasa	82	2016	0	0	0	75	67	67	SEPOL y Observatorios	
Indicador #2.7 THCH en SPS	Tasa	107	2016	0	0	0	100	92	92	SEPOL y Observatorios	
<b>RESULTADO #3:</b> Mejora de los niveles de efectividad policial a través del incremento de casos de homicidio con autor identificado e informe criminalístico aceptado por el Ministerio Público											
Indicador #3.1 Casos de homicidios que cumplen con los protocolos de procesamiento de la escena del crimen, sobre el total de homicidios investigados por la PN en un periodo dado de 12 meses	Porcentaje	20	2016	0	0	0	30	45	45	PN	Investigaciones que cumplen con el <i>Checklist</i> del procesamiento de la escena del crimen <sup>10</sup>

<sup>9</sup> De acuerdo al indicador 2.1, hay 5.430 personas víctimas de VIF por cada 100,000 y hay 129 delitos de VIF reportados a la policía en MDC y 266 a la policía en SPS, por lo tanto, el indicador 2,4 es igual a  $129/5430=0.023757$  y indicador 2.5 es igual a  $266/5430=0,048987$ .

<sup>10</sup> Protección de la escena, observación de la escena, métodos de búsqueda, métodos de fijación de las evidencias, recolección, marcaje y embalaje de evidencias, levantamiento del cadáver, conclusión del procedimiento y liberación del lugar del hecho. Manual de procesamiento de la escena del delito de El Salvador.

Indicadores	Unidad de medida	Línea de base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>3</sup>	Medios de verificación	Comentarios
Indicador #3.2 Casos de homicidio con autor identificado por la policía, sobre el total de homicidios investigados por la PN en un periodo dado de 12 meses	Porcentaje	34	2017	0	0	0	40	50	50	PN	
Indicador #3.3 Casos de homicidio aceptados por el MP, sobre el total de casos remitidos por la PN al MP en un periodo dado de 12 meses	Porcentaje	16	2017	0	0	0	25	40	40	PN	
Indicador #3.4 Casos de homicidio rechazados por el MP debido a la inadecuada aplicación de los métodos de fijación de las evidencias, recolección, marcaje y/o embalaje de evidencias, sobre el total de homicidios investigados con autor identificado por la PN en un periodo dado de 12 meses	Porcentaje	95	2017	0	0	0	85	60	60	PN y MP	

## PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>11</sup>	Medios de Verificación <sup>12</sup>	Comentarios
<b>Componente #1:</b> Mejoramiento del hábitat de barrios urbanos vulnerables											
Producto #1.1 Nueve proyectos integrales de mejoramiento de barrios (red de agua potable, alcantarillado, alumbrado público y pavimentación), completados y siendo utilizados	Proyectos	0	2017	0	0	4	9	9	9		Se incluye asistencia técnica para la preparación de los Planes Integrales de Mejoramiento de Barrios (PIMB)
1.1.1 Número de viviendas cubiertas con conexión a agua potable	Viviendas	834	2017	0	0	0	0	2.800	2.800		
1.1.2 Número de viviendas cubiertas con la red de alcantarillado	Viviendas	48	2017	0	0	0	0	2.800	2.800		
1.1.3 Número de viviendas cubiertas con alumbrado público	Viviendas	1.525	2017	0	0	0	0	2.800	2.800		Incluirán elementos de eficiencia energética y mitigación de riesgos frente a las vulnerabilidades ambientales
1.1.4 Kilómetros de vías pavimentadas con acceso transitable todo el tiempo	Kilómetros	0	2017	0	0	0	10	24	24		

<sup>11</sup> El valor anual se indica como suma acumulada.

<sup>12</sup> Informes de Programa para todos los productos.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>11</sup>	Medios de Verificación <sup>12</sup>	Comentarios
Producto #1.2 Jóvenes en situación de riesgo capacitados <sup>13</sup>	Número	0	2017	0	0	0	0	9.600	9.600		
Producto #1.3 Mujeres en situación de riesgo capacitadas <sup>14</sup>	Número	0	2017	0	150	150	250	700	700		
<b>Componente #2:</b> Atención y servicio al ciudadano en materia de convivencia ciudadana en municipios											
Producto #2.1 Servicios de los Módulo de Atención Integral Especializado (MAIE) en las Unidades Metropolitanas de Policía Nacional (UMEPs) intervenidas siendo utilizados	Número	0	2017	0	0	0	0	4	4		
2.1.1 Equipo multidisciplinario de atención en los MAIEs, contratado	Número	0	2017	0	0	0	4	4	4		
2.1.2 Protocolo de atención y derivación elaborados	Número	0	2017	0	0	0	1	1	1		
Producto #2.2 Protocolo con perspectiva de género, para homologar la actuación de primeros respondientes para atención a víctimas, elaborado	Protocolo	0	2017	0	0	1	1	1	1		Indicador <i>Pro-Gender</i>
Producto #2.3 Policías implementando el modelo de policía comunitaria <sup>15</sup> y <i>Hot</i>	Número	0	2017	0	0	200	500	1.000	1.000		

<sup>13</sup> En cultural, deportes y valores.

<sup>14</sup> En formación laboral para emprendimientos productivos (individual y comunitario) que contribuyen al mejoramiento psicosocial y económico.

<sup>15</sup> Incluye capacitación.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>11</sup>	Medios de Verificación <sup>12</sup>	Comentarios
Spots en las UMEPs intervenidas											
2.3.1 Modelo de Policía patrullaje policial sistemático - <i>Hot Spots</i> -, elaborado	Número	0	2017	0	0	1	1	1	1		
2.3.2 Protocolo de intervención de la policía comunitaria, elaborados	Número	0	2017	0	0	1	1	1	1		
2.3.3 Unidades de policía comunitaria móviles, operando	Número	0	2017	0	0	0	0	4	4		
2.3.4 Policías asignados a las UMEPs intervenidas	Número	0	2017	0	500	1.000	1.500	2.500	2.500		
2.3.5 Policías mujeres asignadas a las UMEPs intervenidas	Porcentaje	0	2017	0	18	20	22	25	25		Indicador <i>Pro-Gender</i>
Producto #2.4 Infraestructura de UMEPs mejorada	Número	0	2017	0	0	0	0	4	4		
2.4.1 UMEPs diseñadas	Número	0	2017	0	1	3	4	4	4		
2.4.2 UMEPs construidas	Número	0	2017	0	0	0	0	4	4		
2.4.3 UMEPs equipadas	Número	0	2017	0	0	0	0	4	4		
Producto #2.5 Cursos impartidos por la policía a jóvenes en temas de prevención social de la violencia	Curso	0	2017	0	0	10	20	30	30		
2.5.1 Cursos de prevención en centros educativos diseñados	Curso	0	2017	0	1	1	1	1	1		
2.5.2 Cursos de prevención a nivel comunitario diseñados	Curso	0	2017	0	1	1	1	1	1		



Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>11</sup>	Medios de Verificación <sup>12</sup>	Comentarios
Producto #2.6 Funcionarios locales capacitados para apoyar a la preparación de planes locales de prevención social de violencia.	Funcionarios	0	2017	0	0	0	45	90	90		
2.6.1 Curso de capacitación para autoridades locales en seguridad ciudadana para apoyar a la preparación de planes locales, diseñado	Curso	0	2017	0	1	1	1	1	1		
Producto #2.7 Funcionarios de los observatorios locales capacitados en el análisis estratégico del crimen	Funcionarios	0	2017	0	0	0	100	195	195		
2.7.1 Curso de capacitación para el análisis estratégico del crimen en los observatorios locales - incluyendo femicidio y VIF-, diseñado	Curso	0	2017	0	1	1	1	1	1		
2.7.2 Sistema de información instalado	Sistema	0	2017	0	0	0	0	1	1		
Producto #2.8 Estrategia de comunicación social para promover medidas y valores para prevenir, atender y reducir violencias, respetando normas legales, morales, culturales, diseñada y siendo utilizada	Estrategia	0	2017	0	0	0	1	1	1		

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>11</sup>	Medios de Verificación <sup>12</sup>	Comentarios
<b>Componente #3: Efectividad policial</b>											
Producto #3.1 Sistema de Formación y Profesionalización Policial, siendo utilizado	Sistema	0	2017	0	0	0	0	1	1		
3.1.1 Currículum académico para los medios y altos mandos policiales, modernizado y con perspectiva de género y orientado a la formación de competencias, elaborado	Número	0	2017	0	0	1	1	1	1		Indicador Pro-Gender
3.1.2 Docentes con capacidades pedagógicas fortalecidas.	Número	0	2017	0	0	0	10	20	20		
3.1.3 Estudiantes graduados de la Academia Nacional de Policía con el nuevo currículum.	Número	0	2017	0	0	0	250	500	500		
3.1.4 Mujeres oficiales graduadas de la Academia Nacional de Policía con el nuevo currículum.	Porcentaje	10	2017	10	12	14	16	18	18		Indicador Pro-Gender
Producto #3.2 Academia Nacional de Policía con infraestructura física y tecnología modernas, siendo utilizada	Academia	0	2017	0	0	0	0	1	1		
3.2.1 Academia diseñada	Número	0	2017	0	0	1	1	1	1		
3.2.2 Academia construida	Número	0	2017	0	0	0	0	1	1		
3.2.3 Academia equipada	Número	0	2017	0	0	0	0	1	1		

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2018	2019	2020	2021	2022	Meta final <sup>11</sup>	Medios de Verificación <sup>12</sup>	Comentarios
Producto #3.3 Sistema de evaluación del desempeño y rendición de cuentas, diseñado y siendo utilizado	Número	0	2017	0	0	0	1	1	1		
Producto #3.4 Programa de capacitación y especialización continua en IC en coordinación con el MP, diseñado y siendo utilizado	Programa	0	2017	0	0	1	1	1	1		
Producto #3.5 Capacitación técnica en el uso de tecnologías en IC realizada.	Número	0	2017	0	0	0	4	4	4		
3.5.1 Laboratorio criminalístico equipado.	Laboratorio	0	2017	0	0	0	1	1	1		
3.5.2 Personal técnico en uso de equipamiento y tecnologías de la información para análisis estratégicos de IC capacitado.	Personal	0	2017	0	0	0	100	100	100		
Producto #3.6 Sistema integral de información delictual diseñado y siendo utilizado	Sistema	0	2017	0	0	0	1	1	1		Incluirá estadísticas de género

## **ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS**

<b>PAÍS:</b>	Honduras
<b>PROYECTO:</b>	HO-L1187
<b>NOMBRE DEL PROYECTO:</b>	Programa de Convivencia Ciudadana y Mejoramiento de Barrios
<b>ORGANISMOS EJECUTORES:</b>	Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad (SEDS) y el Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento/Fondo Hondureño de Inversión Social (IDECOAS/FHIS)
<b>EQUIPO FIDUCIARIO:</b>	Nadia Rauschert (Gestión Financiera FMP/CHO); María Cecilia Del Puerto (Adquisiciones FMP/CHO)

### **I. RESUMEN EJECUTIVO**

- 1.1 Los últimos diagnósticos de gestión financiera en Honduras reflejan avances importantes hacia buenas prácticas y estándares internacionales, en la modernización del marco institucional y la integración de los sistemas de presupuesto, tesorería y contabilidad gubernamental en el Sistema de Administración Financiera (SIAFI).
- 1.2 Respecto al sistema de contratación pública, se identifican fortalezas en el diagnóstico MAPS/OECD del 2010, respecto a un marco legal ajustado a la mayoría de las mejores prácticas internacionales. No obstante, aún existen desafíos para alcanzar los estándares que permitan al Banco utilizar el sistema nacional en las operaciones que financia. El Banco ha apoyado durante 2017 la actualización del diagnóstico, que aún no ha sido publicado. El Informe muestra avances respecto al diagnóstico anterior, pero éstos no resultan suficientes para la adopción general del sistema.
- 1.3 El beneficiario del préstamo es la República de Honduras a través de la SEDS y el IDECOAS/FHIS como Organismos Ejecutores (OEs), por US\$60 millones.

### **II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMOS DE EJECUCIÓN**

- 2.1 La SEDS e IDECOAS/FHIS tienen experiencia, a través de unidades ejecutoras (UCPs), en la ejecución de proyectos con el Banco y tienen un equipo estable y capacitado en materia fiduciaria. Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios establecidos para este programa se fundamentan en los antecedentes de ambas instituciones, que a través de sus respectivas UCPs han administrado los fondos de los préstamos 1786/SF-HO, 2745/BL-HO y 2895/BL-HO, que han cerrado. Se tomaron como insumos el análisis de riesgos realizado en septiembre del 2017, siguiendo metodología Gestión de Riesgos del Proyecto (GRP), y la actualización de capacidad institucional correspondiente.
- 2.2 Respecto al esquema de ejecución fiduciario, el gobierno ha solicitado independencia fiduciaria en ejecución de componentes correspondientes a cada institución (IDECOAS/FHIS para el C1 y SEDS para los C2 y C3).

- 2.3 Con relación a los Sistemas Nacionales de gestión financiera, o sus equivalentes, que se utilizarían en esta operación, se establece:
- a. Presupuesto: los recursos presupuestales de esta operación se considerarán en la Ley General de Presupuesto y sus disposiciones generales.
  - b. Tesorería: para manejar los recursos del programa se habilitarán dos cuentas especiales en el Banco Central de Honduras (BCH) que conforman la Cuenta Única del Tesoro (CUT).
  - c. Contabilidad y reportes financieros: ambos ejecutores implementan el Sistema de Administración Financiera Integrada y utilizan el módulo UEPEX para registrar y emitir reportes de operaciones que ejecutan con financiamiento externo.
- 2.4 Las adquisiciones, conforme a la experiencia en la ejecución de las operaciones financiadas por el Banco, mantendrán el mecanismo de ejecución a través de UCPs, con la contratación de personal con amplia experiencia en la aplicación de las políticas de adquisiciones del BID.

### III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 Se realizó el taller de gestión de riesgos con la metodología GRP, donde se identificó un solo riesgo fiduciario clasificado como alto, por posibles atrasos en la ejecución de las obras debido a los altos índices de inseguridad en las zonas de intervención. Se buscará mitigar este riesgo a través de la realización y divulgación de un Plan de Comunicación, y acuerdos con las comunidades beneficiarias y empresas constructoras y supervisoras.

### IV. ASPECTOS POR CONSIDERAR EN ESTIPULACIONES ESPECIALES A LOS CONTRATOS

- 4.1 A continuación, se destacan los Acuerdos y Requisitos que deberán ser considerados en las estipulaciones especiales del Contrato de Préstamo:
- 4.2 **Tipo de cambio acordado con los OEs para la rendición de cuentas.** Se utilizará el tipo de cambio vigente el día en que el Beneficiario, los OEs, o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, realice los pagos respectivos en favor del contratista o proveedor.
- 4.3 **Justificación de gastos.** Con base en la experiencia de ambos OEs en la ejecución de operaciones anteriores y de la actualización de la capacidad institucional; se reveló que los procesos de pagos son complejos y largos. Entre ellos, se observan complejidades en los trámites administrativos que los proveedores y contratistas deben realizar, demorando los procesos correspondientes. Por ello, se acordó definir un menor porcentaje de justificación de los saldos anticipados del 70% para cada OE.
- 4.4 **Estados financieros y otros informes auditados.** Cada OE deberá presentar estados financieros auditados anuales de los componentes que ejecutan del proyecto dentro del plazo de ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio económico y un estado financiero final dentro de los ciento veinte (120) días siguientes a la fecha vigente para el último desembolso. Los informes podrán ser auditados por una firma elegible para el Banco o por el Tribunal Superior de Cuentas (TSC). Dada

la independencia fiduciaria de cada OE, se acordó que cada uno va a contratar la firma de auditoría, mediante un proceso competitivo o, en el caso de optar por el TSC, lo harán mediante un acuerdo interinstitucional.

## **V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES**

- 5.1 A continuación, las disposiciones que aplican para la ejecución de todas las adquisiciones previstas.

### **A. Ejecución de las Adquisiciones**

- 5.2 Los OEs, a través de sus UCPs ejecutarán los procesos de selección, supervisión y recepción de las adquisiciones del proyecto, que se llevarán a cabo de conformidad con las políticas de adquisiciones del Banco GN-2349-9 y GN-2350-9 y lo dispuesto en el Plan de Adquisiciones (PA) de la operación, en el cual se detallan: (i) los contratos para obras, bienes y servicios de consultoría requeridos para cumplir los objetivos del proyecto; (ii) métodos propuestos para contratación de bienes y para selección de consultores; y (iii) procedimientos aplicados por el Banco para examinar cada proceso de adquisición. Para la planificación de las adquisiciones, los OEs deberán actualizar el PA anualmente, o según las necesidades del proyecto, empleando el sistema de ejecución y seguimiento de planes de adquisiciones que determine el Banco, para planificarlas y reportar avances. Toda modificación del PA deberá ser presentada al Banco para su aprobación. Los OEs, por medio de las UCPs, acordarán con el Banco un PA para los primeros 18 meses de ejecución.
- 5.3 **Adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría.** Los contratos de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría<sup>1</sup> generados bajo el proyecto y sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI), se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco y serán publicados en el sitio web de la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado [www.honducmpras.hn](http://www.honducmpras.hn).
- 5.4 **Selección y Contratación de Consultores.** Los contratos de servicios de consultoría de firmas, generados bajo el proyecto, se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas emitida o acordada con el Banco.
- 5.5 **Selección de los consultores individuales.** A criterio de los OEs, la contratación de consultores individuales se podría solicitar mediante anuncios locales o internacionales para conformar una lista corta de individuos calificados, cuando se desconocieran consultores idóneos para la consultoría respectiva. Los consultores contratados para asistir a los OEs durante el periodo de ejecución de la operación podrán ser contratados por el periodo de ejecución, con la obtención de la No Objeción (N.O.) al proceso competitivo de selección inicial, sin necesidad de requerir una por cada periodo de ejecución presupuestaria anual, independientemente de la firma de más de un contrato para cada periodo. Ello, sin detrimento de la evaluación de desempeño de la que pudiera rescindir del contrato de consultoría y requerir un nuevo pedido de N.O. al nuevo proceso.
- 5.6 **Contratación directa.** Los consultores contratados para asistir a los OEs para implementar las operaciones 1786/SF-HO, 2745/BL-HO y 2895/BL-HO podrán ser recontratados con fondos de la operación de forma directa por cumplir con los

---

<sup>1</sup> [GN-2349-9](#) (¶1.1). Los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

requisitos de elegibilidad previstos en la política para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (¶3.11 de la GN-2350-9) que establece la posibilidad de continuidad en la prestación de servicios para mantener el enfoque técnico, experiencia adquirida y responsabilidad profesional. Lo anterior, se realizará por todo el periodo de la ejecución y con requerimiento de una sola no objeción inicial, siempre que la contratación original haya sido el resultado de un proceso competitivo de selección y previa evaluación de su desempeño anterior.

- 5.7 **Financiamiento Retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$1.800.000 (3% del monto del préstamo), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para estudios de prefactibilidad para la construcción de obras, desarrollo de programas de prevención, consultores de la UCPs, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de septiembre de 2017 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 5.8 **Preferencia Nacional.** No se considerará su inclusión.
- 5.9 **Otros.** El Manual Operativo (MO) contendrá los detalles relativos al mecanismo e instrumentos de ejecución del programa, así como flujos internos de trámite y aprobación en SEDS e IDECOAS/FHIS, para dar claridad y certeza a la operatividad y seguimiento oportuno a los procesos.
- 5.10 **Montos Límites.** Los umbrales que determina el uso de la LPI y la integración de la lista corta con consultores internacionales serán puestos a disposición de los OEs, en la página [www.iadb.org/procurement](http://www.iadb.org/procurement). Bajo estos umbrales, el método de selección se determinará de acuerdo con la complejidad y características de la adquisición o contratación, lo cual deberá reflejarse en el PA aprobado por el Banco.

## **B. Adquisiciones Principales**

- 5.11 Los OEs serán responsables de la preparación del PA<sup>2</sup>, el Especialista de Adquisiciones del Banco proveerá asistencia para prever que los procedimientos sean adecuados conforme las políticas del Banco<sup>3</sup>. A continuación, se detallan las principales adquisiciones.

---

<sup>2</sup> Políticas [GN-2349-9](#) (¶1.16) y [GN-2350-9](#) (¶1.23). El Prestatario debe preparar y, antes de las negociaciones del préstamo, someter al Banco para su aprobación, un PA aceptable para el Banco para el periodo inicial por lo menos de 18 meses.

<sup>3</sup> Ver [Guía para la preparación y aplicación del PA](#)

**Cuadro 1. Adquisiciones Principales**

Actividad	Tipo de Proceso	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
<b>Obras</b>			
Proyecto de Integración Urbana, colonias 25 de Enero, Australia, Nueva España, Nueva Galilea y La Huerta	LPI	12/12/2018	4.924.500
Proyecto de Integración Urbana Colonias Monte de los Olivos, Nueva Jerusalén, Brisas del Mogote	LPI	01/06/2020	7.408.947
Construcción Jefatura Departamental de Policía	LPI	25/10/2018	12.952.704
Equipamiento de Jefatura	LPI	04/06/19	1.056.961
Plataforma tecnológica para académica-administrativa y de investigación de la ANAPO	LPI	01/08/18	490.000
Remodelación de los espacios académicos y administrativos para el Sistema Educativo Policial	LPI	09/01/20	1.200.000
<b>Firmas Consultoras<sup>4</sup></b>			
Supervisión de Obras proyecto de integración Urbana, colonias 25 de Enero, Australia, Nueva España, Nueva Galilea y La Huerta	SBCC	25/01//2018	590.940
Supervisión de Obras espacios académicos y administrativos para el Sistema Educativo Policial	SBCC	29/10/2019	891.941

\* Para acceder al PA de los primeros 18 meses, haga clic [aquí](#).

### C. Supervisión de Adquisiciones

- 5.12 De acuerdo con el análisis de riesgo fiduciario en adquisiciones, el método de supervisión será una combinación de ex post y ex ante de acuerdo con lo establecido en el PA.
- 5.13 La selección directa de Servicios de Consultoría a realizar por firmas o individuos, y la adquisición de servicios diferentes de consultoría, bienes u obras, serán supervisadas ex ante por parte del Banco, sin importar el monto del contrato. Las recontractaciones o ampliaciones de contrato de consultores individuales no requerirán N.O. adicional a la otorgada al primer contrato consecuente de un proceso competitivo.

### D. Disposiciones especiales

- 5.14 **Medidas para reducir las probabilidades de corrupción:** Atender las disposiciones de la GN-2349-9 y GN-2350-9 en cuanto a prácticas prohibidas (listas de empresas y personas físicas inelegibles de organismos multilaterales).
- 5.15 **Otros procedimientos especiales:** El Banco podrá cambiar, a su discreción, el esquema de supervisión de adquisiciones, basado en la experiencia de la ejecución y las actualizaciones de capacidad institucional realizada, o las visitas fiduciarias que se realicen.

### E. Registros y Archivos

- 5.16 Las UCPs de los OEs estarán encargadas de mantener los archivos y documentación de soporte original de los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos del proyecto y efectuar los registros utilizando los procedimientos establecidos. El MO documentará los flujos internos de trabajo y la segregación de funciones.

<sup>4</sup> En Servicios de Consultoría, significa la integración de la lista corta por firmas de diversas nacionalidades. ([GN-2350-9](#), ¶2.6).



## **VI. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA**

- 6.1 **Programación y presupuesto.** Se revisará anualmente la asignación presupuestaria de los recursos del programa.
- 6.2 **Contabilidad y sistemas de información.** Para los informes financieros y rendición de cuentas de los proyectos que el Banco financia, se utilizará el Módulo SIAFI/UEPEX. Honduras se encuentra en proceso de implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público, con base en las disposiciones del Artículo 96, Numeral 1 de la Ley Orgánica de Presupuesto que establece que los planes y manuales contables deben estar en armonía con dichas normas.
- 6.3 **Desembolsos y flujo de caja.** Se desembolsará principalmente con base en Anticipos de Fondos respaldados por una programación financiera no mayor a seis meses. Considerando la independencia fiduciaria requerida para la ejecución del programa, se abrirán dos *subloans* en el sistema WLMS, donde cada institución tendrá una cuenta bancaria exclusiva para el uso de los recursos (cuenta especial en BCH a nombre del proyecto y fondos ejecutados por la CUT mediante libretas operativas en dólares y moneda local). La planificación financiera y la rendición de cuentas se hará en forma separada.
- 6.4 **Control interno y auditoría interna.** El Banco y la Oficina Nacional de Desarrollo Integral del Control Interno de las Instituciones Públicas están coordinando esfuerzos para mejorar el ámbito del control interno en las entidades a cargo de las operaciones financiadas por el Banco en Honduras. En este caso, los OEs desarrollarán sus funciones fiduciarias con el apoyo de las UCPs constituidas para tales fines, en el marco de las operaciones financiadas por el Banco en este sector y de conformidad con el MO vigente por el OE.
- 6.5 **Plan de supervisión Financiera.** El Banco supervisará la gestión financiera del programa, dando seguimiento a las acciones a ser tomadas por cada OE para superar las observaciones y hallazgos que pudieran ser identificados como parte de las auditorías externas. Adicionalmente, realizará visitas y reuniones para el seguimiento a la implementación de las recomendaciones de las auditorías externas y el monitoreo de los riesgos fiduciarios.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/18

Honduras. Préstamo \_\_\_\_/OC-HO a la República de Honduras  
Programa de Convivencia Ciudadana y  
Mejoramiento de Barrios

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa de convivencia ciudadana y mejoramiento de barrios. Dicho financiamiento será con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, de la siguiente manera: (i) hasta por la suma de US\$24.000.000, sujeto a términos y condiciones financieras concesionales ("CO Concesional"); y (ii) hasta por la suma de US\$36.000.000, sujeto a los términos y condiciones financieras aplicables a las operaciones financiadas con los recursos del programa regular del CO del Banco ("CO Regular"), según se indican en el Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo, y sujeto a las Condiciones Contractuales Especiales de dicho Resumen.

(Aprobada el \_\_ de \_\_\_\_ de 2018)

LEG/SGO/CID/EZSHARE-269233204-7412  
HO-L1187