

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	El Salvador
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al fortalecimiento de la administración tributaria y a las políticas fiscales para el crecimiento inclusivo
▪ Número de CT:	ES-T1245
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Carola Pessino, Jefe de Equipo; Joaquín Zentner, Leslie Harper, Rodrigo Suescun, Ana Cristina Calderon y Mariana Canillas (IFD/FMM), Martín Ardanaz (FMM/CNI), Marco Aleman (FMP/CES), Patricio Crausaz (FMP/CES); Karen Munguia (CID/CES); y Sofia Greco (LEG/SGO)
▪ Indicar si es:	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Fortalecimiento de la Administración Tributaria (ES-L1131)
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	24 de mayo de 2017
▪ Beneficiario:	El Salvador
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS – OC)
▪ Financiamiento Solicitado:	US\$ 275.000
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	III Trimestre 2017
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Gestión Fiscal (FMM)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Instituciones para el Desarrollo (IFD)
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí - Estrategia de País con El Salvador 2015-2019 (GN-2828)
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad Institucional y Estado de derecho

### II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El objetivo del Programa de Fortalecimiento de la Administración Tributaria (ES-L1131) es mejorar los niveles de recaudación tributaria mediante: (i) la disminución de los niveles de incumplimiento de los tributos internos gestionados por la Dirección General de Ingresos Internos (DGII); (ii) la disminución de los niveles de incumplimiento de los tributos aduaneros gestionados por la Dirección General de Aduanas (DGA), considerando como prioritario la facilitación del cumplimiento de las obligaciones tributarias por parte de los contribuyentes; y (iii) el incremento de la calidad de la información para la toma de decisión. El programa fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco<sup>1</sup> y contempla los siguientes tres componentes:
- 2.2 **Componente I. Mejora de la gestión de los tributos internos.** El objetivo de este componente es hacer los procesos tributarios internos más eficaces para mejorar los niveles de cumplimiento tributario. Se financiarán, entre otras, las siguientes actividades: (i) la implementación del Sistema Integrado de Consolidación de Información Tributaria bajo la órbita del Viceministerio de Ingresos (VMI) con un único Número de Identificación Tributaria (NIT), integrada (a través de convenios, protocolos y estándares comunes) con bases de datos de terceros de interés tributario, incluso los datos de facturación electrónica que mejore la calidad del Registro Único de Contribuyentes (RUC), ampliando la base impositiva; (ii) la adecuación de Sistemas de DGII, DGA y Dirección General de Tesorería (DGT),

<sup>1</sup> La fecha de aprobación fue el 7 de diciembre de 2016. Se espera iniciar ejecución en el tercer trimestre de 2017.

incluido el Sistema Integrado de Información Tributaria (SIIT) a la cuenta corriente de los contribuyentes; (iii) la mejora en el control de la facturación<sup>2</sup>, hasta la implementación completa de la Factura Electrónica (FE), empezando con un Plan Piloto que incluya a un grupo de grandes contribuyentes y proveedores tecnológicos, exclusivamente para transacciones de bienes y servicios entre empresas<sup>3</sup>; (iv) el fortalecimiento de la fiscalización y control que integre todo el proceso y optimice la fiscalización ex ante<sup>4</sup>; y (v) la institucionalización total e integral de un nuevo proceso de cobranzas, bajo la jurisdicción del VMI<sup>5</sup>.

**2.3 Componente II. Fortalecimiento de la gestión de los tributos aduaneros.** El objetivo de este componente es fortalecer la capacidad recaudadora de la DGA con procesos aduaneros más eficaces. Para esto, se financiarán, entre otras, las siguientes actividades: (i) la mejora del modelo de control ex ante, fortaleciendo el procesamiento electrónico obligatorio de los manifiestos de carga y los conocimientos de embarque; (ii) la complementación de la funcionalidad de *SIDUNEA World* y la interoperabilidad con los sistemas de la DGII; (iii) el perfeccionamiento del modelo de selección de casos masivos para la fiscalización a posteriori con base en análisis de riesgo; y (iv) la mejora del modelo de control a posteriori, con la implementación completa del pago electrónico de obligaciones aduaneras por Internet, coordinando fiscalizaciones ex post con la DGII.

**2.4 Componente III. Mejora de la gestión de la información y fortalecimiento estratégico del VMI y sus recursos humanos.** Este componente tiene por objeto fortalecer las áreas de gestión de la información y de recursos humanos para garantizar el aumento en la recaudación. Se financiarán, entre otras las siguientes actividades:

- a. Mejora de la infraestructura tecnológica y de la gestión de la información.** Las actividades incluyen: (i) el fortalecimiento de la integración informática de la DGII, DGA y DGT, mejorando la seguridad de la información con un nuevo sistema de infraestructura tecnológica, resolviendo el problema de obsolescencia, y con la implementación de la firma electrónica<sup>6</sup>; y (ii) el fortalecimiento de un portal único con todos los aplicativos y declaraciones en línea con la utilización del código de barras para el pago de impuestos en agencias bancarias o vía Internet.
- b. Fortalecimiento estratégico del VMI y de los Recursos Humanos (RRHH).** Las actividades incluyen: (i) el fortalecimiento de la gestión estratégica y de RRHH del VMI que contemple e incentive el aumento de la recaudación, tanto con el establecimiento de un proyecto permanente de capacitación y de evaluación de desempeño para los funcionarios de todas las dependencias del VMI que se espera aumente la productividad por empleado; y (ii) el fortalecimiento del área de

---

<sup>2</sup> Se mejorará el control de correlativos y de imprentas en la facturación en papel de acuerdo con el riesgo del contribuyente en forma paralela a la implantación gradual de la FE.

<sup>3</sup> Este grupo de empresas (incluye a un grupo de grandes contribuyentes y proveedores tecnológicos que participarían de manera voluntaria), en conjunto con el VMI, realizaría todas las pruebas hasta producir la primera FE. Posteriormente, se extendería a los grandes contribuyentes para transacciones entre empresas. En la tercera etapa se desarrollaría el módulo de comercio exterior, y por último se incluiría la extensión de la FE hasta el nivel de ventas que se considere apropiado para el caso de El Salvador.

<sup>4</sup> Se evaluarán los procedimientos de auditorías integrales vigentes, y se desarrollará un modelo de auditorías conjuntas con la DGA, incluyendo perfiles de riesgo.

<sup>5</sup> Se implementará el módulo de cobranzas en el Sistema de Selección, Asignación y Administración de Casos (CSMS), integrado con la cuenta corriente del contribuyente, junto con capacitación técnica de emisión de cobros y sus adaptaciones legales.

<sup>6</sup> La implementación de la firma electrónica es un requisito previo tanto para la FE como para otorgar garantías de integridad a los servicios de información en línea.

estudios tributarios y aduaneros que provea indicadores, diagnósticos y evaluaciones para gestionar el aumento eficiente de la recaudación.

### **III. Objetivos y Justificación**

- 3.1 La presente Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivos contribuir al fortalecimiento de las finanzas públicas para un crecimiento inclusivo en El Salvador y complementar la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Administración Tributaria (ES-L1131). Asimismo, se considera prioritario la facilitación del cumplimiento de las obligaciones tributarias por parte de los contribuyentes. En particular, la CT apoyará: (i) el fortalecimiento de las capacidades de planificación del Organismo Ejecutor (Ministerio de Hacienda, a través del VMI) del programa de préstamo para la ejecución de sus tres componentes; (ii) la identificación de políticas fiscales para el crecimiento inclusivo; y (iii) el diseño e implementación de innovaciones en la gestión de las compras públicas. Los servicios de consultoría a ser contratados con el financiamiento de esta CT proporcionarán insumos operativos y técnicos clave para lograr una ejecución eficiente del préstamo e identificar medidas de política y gestión de gasto y tributarias que contribuyan a fortalecer las finanzas públicas del país potenciando el crecimiento de largo plazo.
- 3.2 Este programa ha sido priorizado en la programación del Banco para El Salvador para el 2017. La CT permitirá identificar y cuantificar políticas futuras que permitan consolidar las cuentas fiscales con una mayor eficiencia no solo en la recaudación, sino en la gestión del gasto público. Asimismo, dado que el organismo ejecutor (OE) del ES-L1131 (Ministerio de Hacienda, a través del VMI) no registra experiencia reciente como ejecutor de programas financiados por el Banco, y la operación es compleja, resulta de suma importancia desarrollar actividades de apoyo a la ejecución inicial que permitan una implementación adecuada del mismo.
- 3.3 La CT se alinea con el fortalecimiento de las finanzas públicas, que es un área priorizada en la Estrategia de País con El Salvador 2015-2019 (GN-2828) y se enmarca dentro del Estrategia sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587), en los componentes de mejora de la generación de ingresos, fortalecimiento de la sostenibilidad macro-fiscal, y la mejora en la gestión del gasto público. También se alinea con las líneas de acción que guían las actividades operativas del Banco de acuerdo con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal. Finalmente, es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea estratégicamente con el área transversal de capacidad institucional y estado de derecho por medio del fortalecimiento de la AT, mejorando los procesos de la DGII y DGA. Adicionalmente, se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6) (CRF) con el indicador de producto agencias gubernamentales con sistemas fortalecidos que benefician la mejora de los servicios públicos al fortalecer los sistemas tributarios y aduaneros de las agencias intervenidas en El Salvador. Se espera que el fortalecimiento de los sistemas de control del gasto público, en particular de los sistemas presupuestarios de compras, pueda contribuir a aumentar la transparencia presupuestaria e integridad en el área de adquisiciones y contrataciones públicas, temas alineados con la Estrategia para el Fortalecimiento y Uso de Sistemas Nacionales (GN-2538-14).
- 3.4 La situación fiscal de El Salvador se debilitó luego de la crisis global de 2008 que además trajo una desaceleración en el crecimiento económico. Esto llevó al gobierno a implementar una política fiscal expansiva mediante un incremento en el gasto

corriente de aproximadamente 3 puntos porcentuales del Producto Interno Bruto (PIB) entre 2008 y 2009. Si bien se tomaron medidas para disminuir el déficit fiscal de 5,7% del PIB en 2009, a 2,3% en 2016, y existe un nuevo marco de responsabilidad fiscal recientemente aprobado por la asamblea legislativa<sup>7</sup>, la brecha fiscal es todavía amplia: el ratio deuda-PIB alcanzó 61,3% en 2016 y los niveles de balance primario observados no son suficientes para estabilizar dicho ratio en el mediano plazo<sup>8</sup>.

- 3.5 El desempeño económico no alcanza para cerrar la brecha fiscal. Desde los años posteriores a la crisis del 2008 la economía perdió dinamismo, reportando un crecimiento de entre 1,3% y 2,5% en el período 2010–2016<sup>9</sup>. Las expectativas futuras tampoco son auspiciosas, ya que la economía crecería 2% en promedio en los próximos 5 años (Fondo Monetario Internacional–FMI 2016)<sup>10</sup>. El desequilibrio en las finanzas públicas limita el espacio fiscal para inversión en gastos sociales y en infraestructura<sup>11</sup> generando que la redistribución en El Salvador sea muy limitada. Los programas sociales, si bien presentan fugas a los que no son pobres (de alrededor del 38%), tienen un presupuesto pequeño, por lo que su efecto en la desigualdad y la pobreza es limitado. También una porción significativa de los recursos dedicados a subsidiar el gas licuado, la electricidad, el agua y el transporte público llegan a hogares en los deciles superiores de la distribución de ingreso, por lo que, aunque su presupuesto es mayor, su impacto es pequeño<sup>12,13</sup>.
- 3.6 Por otro lado, la falta de espacio fiscal y las pocas posibilidades de seguir aumentando los impuestos hace que se haya tendido a disminuir el gasto en los últimos años, especialmente el gasto en inversión pública, ya que no se ha priorizado el gasto de capital frente a las demandas e inflexibilidades del gasto corriente, lo cual disminuye aún más la posibilidad de crecimiento. En cuanto a la calidad del gasto en inversión, El Salvador es uno de los países en LAC con menor nivel de eficiencia de sus SNIP (Sistema Nacional de Inversión Pública)<sup>14</sup>. Podría mejorarse no solo la eficiencia de la inversión, sin necesidad de hacer ajustes o recortes, pero también se puede ampliar el espacio fiscal mejorando la eficiencia en las compras públicas. Es posible lograr ahorros de alrededor de US\$100 – 150 millones por medio de la implementación de métodos de contratación eficiente, tales como la agregación de demanda de convenio marco y de compras de alto volumen con precios más bajos como subasta a la

---

<sup>7</sup> Ver [Ley de Responsabilidad Fiscal para la Sostenibilidad de las Finanzas Públicas y el Desarrollo Social](#).

<sup>8</sup> Ver BID (2017) *Caminos para crecer en un nuevo mundo comercial*. Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe.

<sup>9</sup> Mientras que los años previos a la crisis la economía creció en promedio al 3,8%, el desempeño del crecimiento desde entonces ha sido el siguiente: 1,3 (2010), 2,1 (2011), 1,8 (2012), 1,8 (2013), 1,4 (2014), 2,5 (2015) y 2,4 (2016). Fuente: [BCR](#).

<sup>10</sup> No se ha priorizado el gasto de capital frente a las demandas e inflexibilidades del gasto corriente, limitando este frente de acción.

<sup>11</sup> El Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD) 2014-2019, está articulado con tres grandes prioridades: (i) crecimiento económico sostenido; (ii) educación con inclusión y equidad social y (iii) seguridad ciudadana efectiva. Para ello, como lo establece el PQD, el gobierno debe contar con una política fiscal, que le permita obtener los recursos adecuados, para fortalecer la productividad y la competitividad de la economía, ampliar la provisión y la calidad de los servicios públicos básicos que mejoren el bienestar de los salvadoreños, y proveer un entorno confiable (MH, Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2015–2025, 2015).

<sup>12</sup> Beneke, M., Lustig N. and J. Oliva (2015). El Impacto de los Impuestos y el Gasto Social en la Desigualdad y la Pobreza en El Salvador. Notas técnicas No. IDB-TN-775, Banco Interamericano de Desarrollo.

<sup>13</sup> Estas filtraciones en los subsidios energéticos han disminuido en los últimos años; en particular el subsidio al gas licuado y a la electricidad se focalizó en los deciles medios y bajos.

<sup>14</sup> Contreras, E., Armendariz E., Orozco S. y G. Parra (2017). La eficiencia del gasto de inversión pública en América Latina (en prensa, BID).

inversa<sup>15</sup>. Queda entonces aún un espacio amplio para mejorar la equidad, eficiencia y calidad en el gasto público en El Salvador.

- 3.7 En este contexto, el Gobierno de El Salvador se encuentra analizando medidas para reestablecer el equilibrio fiscal, tanto a nivel de política y administración tributaria como de gasto público. Entre ellas, se destacan aumentos en tasas y ampliación de bases para aumentar la recaudación de los principales impuestos, y medidas de contención y eficiencia del gasto público en componentes específicos. Esta TC contribuye a los mencionados esfuerzos del gobierno, entre otros, mediante la identificación de mejoras en medidas presupuestarias para mejorar eficiencia y equidad y en el área de compras públicas a través de su efecto esperado sobre la eficiencia del gasto y su transparencia.
- 3.8 En el área de administración tributaria (AT), el gobierno espera fortalecer la gestión de la administración tributaria y aduanera en el corto plazo, para abordar los siguientes problemas: (i) debilidad de los procesos operacionales de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII); (ii) deficiencias en los procesos para el control tributario aduanero y la facilitación del comercio, a cargo de la DGA; y (iii) una gestión estratégica de recursos humanos y de la información, inadecuadas en el VMI. El Banco acordó apoyar el fortalecimiento institucional de la AT a través del programa ES-L1131.

#### IV. Descripción de las actividades

- 4.1 **Componente 1. Fortalecimiento de la Gestión de Tributos de la Administración Tributaria (US\$ 140.000).** Este componente financiará asistencia técnica para desarrollar planes de acción en actividades complementarias a aquellas que se ejecutarán con recursos de la operación ES-L1131, incluyendo: (i) asesoramiento para planificar e implementar eficientemente la mejora en la gestión de administración tributaria y aduanera; (ii) formulación de plan estratégico para la implementación del registro único integrado de sistemas de información tributarios y seguimiento del plan operativo con el fin de garantizar la calidad de la gestión digital del control tributario; y (iii) asesoramiento para el plan de acción: (i) para el diseño del programa de capacitación permanente; y (ii) de selección de tecnología fiscal tributaria con la seguridad informática adecuada.
- 4.2 **Componente 2. Identificación de políticas fiscales para el crecimiento inclusivo (US\$ 55.000).** Este componente proveerá insumos técnicos y recomendaciones de política y gestión fiscal de corto y largo plazo para reforzar el crecimiento inclusivo de la economía y poder diseñar una operación basada en políticas (PBL). Las áreas priorizadas incluyen: (i) política tributaria y fortalecimiento de la sostenibilidad macrofiscal; (ii) sistemas de gestión presupuestaria, incluyendo el marco presupuestario de mediano plazo y la gestión por resultados; (iii) políticas de gasto para mejorar la eficiencia y equidad; y (iv) sistema de gestión de la inversión pública, incluyendo impulsar mecanismos de financiamiento vía Asociaciones Público-Privadas.
- 4.3 **Componente 3. Diseño e Implementación de Políticas de Compras Públicas para mejorar la eficiencia del Gasto (US\$ 40.000).** Este componente financiará (i) las actividades de corto plazo para hacer más eficiente y transparente el gasto en bienes y servicios tales como: (a) Desarrollo conceptual de la Subasta Inversa,

<sup>15</sup> Ver Evaluación del sistema de adquisiciones y contrataciones públicas basado en la metodología OCDE/CAD 2010 y Estado de las prácticas de contratación de Bienes y Servicios del Gobierno y una estimación del potencial de posibles ahorros implementando mejores prácticas y nuevos métodos de compra de 2015.

(b) fortalecimiento del registro de proveedores, (c) implementación de Convenios Marco, y (d) actividades de fortalecimiento y capacitación; y (ii) otras de apoyo a la reforma de la Ley de Compras con la finalidad de incorporar mecanismos eficientes de compra como convenios marco; catálogo electrónico, subasta inversa y compra innovadora.

**Cuadro 1: Presupuesto Indicativo**

<b>Actividad/ Componente</b>	<b>Total</b>
<b>Componente I. Fortalecimiento Institucional de la Gestión de Tributos Administración Tributaria</b>	<b>140.000</b>
• Plan de acción para la implementación de la mejora en la gestión tributaria	40.000
• Plan de acción para la implementación del Sistema Integrado de Consolidación de Información Tributaria	50.000
• Plan de acción para la implementación del programa de capacitación permanente y de selección de tecnología fiscal tributaria	50.000
<b>Componente II. Identificación de políticas fiscales para el crecimiento inclusivo</b>	<b>60.000</b>
• Evaluación del rendimiento impositivo e impacto económico de reformas a principales tributos para mejorar la eficiencia y equidad a corto y largo plazo	20.000
• Cuantificación de los multiplicadores de gasto público y estimación del rendimiento esperado a mediano plazo de las diferentes medidas para incluir en Presupuesto por Resultados y MFMP	20.000
• Evaluación de nuevo marco fortalecido de gestión de la inversión pública	20.000
<b>Componente III. Diseño e Implementación de Políticas de Compras Públicas para mejorar la eficiencia del gasto</b>	<b>40.000</b>
• Desarrollo conceptual para la implementación de mecanismos innovadores de compras	20.000
• Fortalecimiento de registro de proveedores	10.000
• Propuestas de reforma a la ley de compras públicas	10.000
<b>Monitoreo y Evaluación</b>	<b>35.000</b>
<b>Total</b>	<b>275.000</b>

- 4.4 **Sostenibilidad, Apropiabilidad e Institucionalización.** Las autoridades de El Salvador expresaron su compromiso para garantizar la sostenibilidad de mediano y largo plazo de los productos de esta CT, así como la mejora continua de los procesos, procedimientos y programas de capacitación continua para la optimización de la AT y garantizar la sostenibilidad fiscal con crecimiento. Sin embargo, parte de las actividades identificadas en esta CT darán inicio a actividades de inversión de mayor envergadura a ser financiadas por el préstamo. Por ejemplo, la consultoría para la implementación del Sistema Integrado de Consolidación de Información Tributaria se espera que sirva para diseñar actividades cubriendo otras instituciones de la administración pública que serán financiadas por el préstamo y permitirá avanzar con mayor conocimiento y más rápidamente en la licitación de dicho sistema, que será financiada con la operación. La consultoría para el fortalecimiento del registro de proveedores y el desarrollo conceptual de la subasta inversa permitirán una transferencia de know-how sobre aspectos innovadores en gestión pública que el gobierno podrá adoptar como propias y generar más transparencia en la gestión.
- 4.5 **Comunicación.** Los productos de esta CT contribuirán a la puesta en marcha del programa de fortalecimiento de la AT (ES-L1131) y también a los objetivos de sostenibilidad fiscal a ser alcanzados por el proyecto. En esta línea, se prevé la disseminación de sus resultados en el marco de la comunicación de las actividades del proyecto (comunicado de prensa al momento de la aprobación, blogs informativos sobre la temática del proyecto, informes sobre los logros del proyecto a medida que se vayan materializando), que serán financiadas por el componente de monitoreo y evaluación de la presente CT.
- 4.6 **Supervisión, Monitoreo y Evaluación.** El Jefe de Equipo de proyecto será responsable del monitoreo y evaluación del cumplimiento de los objetivos, indicadores

y metas del programa, así como de la ejecución financiera de la operación, con base en el Plan Operativo Anual de la operación que será presentado cada año. La supervisión fiduciaria, junto a los especialistas fiduciarios, se realizará al menos una vez al año. La CT será monitoreada y evaluada siguiendo los requisitos y procedimientos establecidos por el Banco, y a través de la matriz de resultados, para lo cual se ha incluido una partida en el presupuesto.

## **V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 A solicitud del Ministerio de Hacienda, la CT será ejecutada por el Banco a través de IFD/FMM. FMM cuenta con la experiencia y capacidad técnica para asegurar la apropiada ejecución de la TC. Debido a la complejidad de la reforma de la administración tributaria y que el OE de la operación ES-L1131 no registra experiencia reciente con operaciones de préstamo, es importante contar con la asesoría técnica y operativa del Banco en el proceso de arranque del proyecto. La responsabilidad del Banco como agencia ejecutora se circunscribe a los aspectos técnicos de las actividades descritas en el documento de la CT.
- 5.2 **Adquisiciones.** La operación prevé la contratación de: (i) consultores individuales de acuerdo con las directrices establecidas en la AM-650; y (ii) servicios de consultoría de carácter exclusivamente intelectual, de conformidad con la GN-2765-1 y las Directrices Operativas conexas (OP-1155-4).

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 Por la naturaleza y actividades planteadas en la presente CT, el equipo de proyecto ha identificado riesgos que serán mitigados durante la ejecución de la misma. Los riesgos son: (i) que los resultados del asesoramiento y seguimiento del plan operativo no sean tomados en cuenta por las autoridades y/o que los funcionarios del gobierno no representen una apropiada contraparte para la ejecución de las actividades previstas en la CT; (ii) que el plan estratégico para el sistema de información del registro de contribuyentes y bases de terceros no se desarrolle en tiempo y forma. Estos riesgos serán mitigados mediante: (i) trabajo conjunto con las autoridades, comunicación permanente, y la elección de consultores por parte del Gobierno de El Salvador de común acuerdo con el Banco; la exigencia para los consultores de presentar y discutir sus propuestas con las Autoridades; la realización de un taller final para la discusión de la relevancia y plausibilidad de las propuestas y (ii) con capacitación intensiva y la participación de las áreas técnicas involucradas y las áreas jurídica y financiera y con asesoría técnica en temas fiduciarios.

## **VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 Dada la naturaleza de la CT, no se prevén impactos ambientales negativos como resultado de la implementación de las actividades previstas con esta CT, por lo que ha sido clasificada en la categoría C de conformidad con la Política de Cumplimiento de Salvaguardas Ambientales y Sociales (OP-703).

### **Anexos Requeridos:**

- [No objeción del cliente](#)
- [Matriz de Resultados](#) (desarrollado y generado en Convergencia)
- [Términos de Referencia](#) para actividades/componentes a ser adquiridos
- [Plan de Adquisiciones](#)

**APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA Y A LAS POLÍTICAS FISCALES PARA EL  
CRECIMIENTO INCLUSIVO**

**ES-T1245**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS)**, de conformidad con la comunicación de fecha 24 de mayo de 2017 suscrita por Kai Hertz (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$275,000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINAL FIRMADO

\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

19/07/2017

\_\_\_\_\_  
Fecha

APROBADO:

ORIGINAL FIRMADO

\_\_\_\_\_  
Vicente Fretes Cibils

Jefe de División

División de Gestión Fiscal y Municipal  
IFD/FMM

20/07/2017

\_\_\_\_\_  
Fecha