

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO**

PERU

PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL

**PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA:
ENERGIA RENOVABLE Y MICROEMPRESAS RURALES**

(SP/TC-9903010-PE)

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Odette Zamalloa (COF/CPE); Kevin McTigue (LEG/OPR); Leyda Fajardo (LEG/OPR); Alexandra Santillana (SDS/MIC); y Dieter Wittkowski (SDS/MIC), Jefe de Equipo.

PERU

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA:
ENERGIA RENOVABLE Y MICROEMPRESAS RURALES

SP/TC-9903010-PE

RESUMEN EJECUTIVO

		US\$	EUROS*
MONTO Y FUENTE:	BID: Financiamiento:	300.000	298.800
	Cooperación técnica:	200.000	199.200
	Aporte Local:	<u>241.000</u>	<u>240.036</u>
	Total:	741.000	738.036

Los recursos provendrán del Fondo Especial para la Financiación de Microempresas de la Comunidad Económica Europea. El compromiso de estos recursos por el Banco será contabilizado en EUROS, y los desembolsos serán efectuados en moneda local.

* Tipo de cambio: US\$1.00 = EUROS 0.996

PLAZOS Y
CONDICIONES
FINANCIERAS:

Plazo de amortización:	20 años
Período de gracia:	5 años
Período de desembolso:	48 meses
Tasa de Interés:	2% en moneda local

Para el cobro de la tasa de interés se agregará el mantenimiento de valor, el cual estará fijado en base al Índice de Precios al Consumidor (IPC) en los últimos seis meses, anualizado, utilizando como fuente de información el Banco Central u otra fuente oficial. El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del financiamiento, y no a los intereses.

OBJETIVOS:

Objetivo general. El objetivo general es mejorar las condiciones de vida de comunidades rurales aisladas de Jaén, San Ignacio y Bagua, mediante la formación de pequeñas empresas sostenibles de generación de electricidad de fuentes renovables, y la promoción de nuevos usos productivos de la energía.

Objetivos específicos. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la disponibilidad de energía eléctrica para poblaciones aisladas rurales mediante la instalación de 17 microcentrales hidroeléctricas (MCH); (ii) crear o reforzar la gestión adecuada y sostenible de aproximadamente 30 MCH (las 17 nuevas y 13 existentes) para asegurar su funcionamiento permanente y eficiente a largo plazo; (iii) fomentar

el empleo y el mejoramiento de los ingresos de los pobladores mediante la promoción de 150 microempresas rurales en las comunidades receptoras de las MCH; y (iv) consolidar la sostenibilidad del modelo para la promoción y fortalecimiento de microempresas eléctricas rurales, realizado por "Intermediate Development Technology Group/Perú" (ITDG).

DESCRIPCION:

Con financiamiento de un Pequeño Proyecto del año 1992, ITDG lanzó un programa para instalar microcentrales hidroeléctricas en áreas rurales del país. Una evaluación del proyecto realizada en 1998 concluyó que, a pesar de los resultados positivos tanto en la instalación de los sistemas como en los beneficios que los mismos generaron en las comunidades rurales, la instalación sola no ha sido suficiente para asegurar que los sistemas sean administrados eficientemente y que los beneficiarios aprovechen al máximo de la nueva fuente de energía. Para mejorar la sostenibilidad y el aprovechamiento de las MCH, la evaluación recomendó que ITDG: (i) diseñe e implemente un modelo organizativo apropiado para fortalecer la gestión de las MCH; (ii) preste asistencia técnica a las comunidades para promover y despertar en la población su potencial empresarial en el uso productivo y comercial del nuevo recurso energético; y (iii) gestione recursos adicionales para ampliar el impacto del programa a otras zonas rurales aisladas del Perú. El presente proyecto representa la intención de ITDG de cumplir con estas recomendaciones.

Este proyecto utilizará los recursos reembolsables del Banco para co-financiar aproximadamente 17 nuevas microcentrales hidroeléctricas (MCH) en áreas rurales aisladas del norte de Cajamarca (Jaén), zona nueva de trabajo de ITDG. Estos sistemas de generación de energía eléctrica proveerán luz a 8.000 a 10.000 personas, y servirán como insumo para la creación de nuevas microempresas productivas.

Los recursos de la cooperación técnica permitirán la expansión del programa a un nuevo territorio de trabajo, y ayudarán a ITDG a aplicar y consolidar un nuevo modelo operativo, tanto para la administración de las MCH, como para promover entre los beneficiarios el fortalecimiento y/o creación de microempresas rurales. El nuevo modelo apoyará la creación de "microempresas locales de servicio de energía" que administrarán las MCH de manera sostenible y eficiente. Para lograr esto, los fondos se aplicarán a: (i) poner en marcha la unidad operativa y equipo de gestión (EG) en la zona de Jaén; y (ii) contratar especialistas para fortalecer

la capacidad técnica y operativa del EG y de ITDG en general, especialmente en las áreas de organización comunitaria, análisis económico de las microcentrales a financiarse, aspectos ambientales y la sistematización de los criterios de análisis y selección de los MCH a instalarse.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en sus reuniones efectuadas el 14 de mayo y el 27 de julio de 1999, revisó esta operación e hizo recomendaciones respecto a la elaboración de criterios ambientales y sociales de elegibilidad de las MCH a financiarse y los requisitos para la evaluación ambiental y social de las mismas. Las recomendaciones fueron tomadas en cuenta por el equipo de proyecto en el diseño de la operación.

BENEFICIARIOS:

Los beneficiarios del programa son de tres tipos: (i) las poblaciones de las comunidades que instalen las MCH;; (ii) las *"microempresas locales de servicio de energía"* que tendrán la capacidad organizativa y económica para el manejo rentable y sostenible de los sistemas; y (iii) los pobladores de las comunidades beneficiarias que reciban el apoyo para la promoción de nuevas microempresas rurales con base en el uso productivo de la energía. En términos cuantitativos se estima que la proyección de beneficiarios directos será alrededor de 1.700 familias, o 8.000 a 10.000 personas.

RIESGOS:

Existen dos riesgos principales que pueden incidir in el logro de los objetivos del programa:

El primer riesgo es de tipo cultural, dado que las comunidades no están habituadas al consumo de servicios pagos. Los riesgos de este tipo serán minimizados por una intensificación de ITDG en materia de promoción, capacitación e instrucción en las comunidades receptoras de las MCH.

El segundo riesgo es de gestión. En la administración de las microcentrales hidroléctricas, las debilidades que, por una dispersión administrativa coyuntural o estructural de los municipios que las manejan, suelen provocar aumentos de la mora. Estos riesgos serán mitigados a través del *nuevo modelo de gestión mixto o puro*, previsto en el programa como una de las innovaciones, y los convenios mejorados con los municipios.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

En el documento de país para Perú (CP-1279) del 10 de abril de 1998, se destaca, entre otros, la importancia de: (i) promover la inversión del sector privado en infraestructura productiva, con énfasis en

los sectores de generación y transmisión de energía eléctrica; (ii) apoyar a las micro y pequeñas empresas; y (iii) reducir la pobreza, especialmente en los segmentos más pobres de la sierra y selva. En este sentido, la operación se encuadra dentro de la estrategia del Banco en el país.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Como condiciones previas al primer desembolso del financiamiento, ITDG presentará a la satisfacción del Banco: (i) el nuevo formato del convenio entre ITDG y otros cofinanciadores que se aplicará para el cofinanciamiento de las MCH; (ii) el nuevo formato del convenio para la concesión de éstas a las microempresas de servicio, donde se reflejen las características del nuevo modelo de gestión con las nuevas responsabilidades y atribuciones de las partes y las previsiones contractuales tendientes a minimizar las dificultades conocidas en los municipios y que suelen provocar la mora; (iii) el nuevo convenio entre ITDG y la operadora de crédito (AFIDER) que condicione una parte del pago por el servicio de cobranza en el nivel de la "cartera en riesgo" del Fondo de Crédito; (iv) los criterios de selección de las MCH; y (v) la estrategia para la selección del esquema de medición que se utilizará en las MCH (medidores o bloqueadores).

ITDG se compromete a ejecutar simultáneamente el componente de Financiamiento y de la Cooperación Técnica, durante un período de 42 meses a partir de la firma de los convenios respectivos.

Previo al primer desembolso de los recursos de la Cooperación Técnica, ITDG presentará al Banco: (i) el plan operativo anual para el primer año del programa; (ii) los términos de referencia definitivos del Coordinador del Proyecto y los consultores encargados de la implementación del programa en la zona de Jaén.

Por el tipo de previsiones hechas para el componente de Cooperación Técnica, el programa requiere que se disponga de forma inmediata de los recursos. Por esta razón, el Banco podrá constituir un fondo rotatorio de hasta el 35% del monto total del componente.

Durante la ejecución del programa, ITDG tomará las medidas que sean apropiadas para asegurar que el nivel de su cartera en riesgo mayor a 30 días se mantenga por debajo del 8% de la cartera total. En caso de incumplimiento de esta disposición, el Banco podrá suspender los desembolsos, tomando siempre en cuenta la ocurrencia de circunstancias que

justificarían un incremento temporal en el índice de la mora. A tal fin, durante la ejecución del programa ITDG presentará trimestralmente al Banco información referente al estado de su cartera de préstamos, la cual será revisada durante la evaluación de este programa.

El programa estará sujeto a dos evaluaciones. La primera se realizará luego de que se haya colocado el 50% del financiamiento. La segunda se realizará después de 36 meses de ejecución del Programa. Las evaluaciones medirán el cumplimiento de los objetivos propuestos, el manejo de la cartera de crédito, el impacto social y ambiental de las actividades ejecutadas, y los logros obtenidos a través de la Cooperación Técnica. El Banco contratará a los evaluadores con recursos de la Cooperación Técnica y sus resultados determinarán futuros desembolsos para esta operación.

Dado que la Cooperación Técnica financiará una parte de los gastos iniciales relacionados con el Promotor de Microempresa, el Promotor Comunitario y el Coordinador de Proyecto por un tiempo limitado, ITDG garantizará el pago de estos gastos durante un mínimo de cinco años posteriores a la finalización de los desembolsos de la Cooperación Técnica.