

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

PLAN DE OPERACIONES

MUJERES LÍDERES: HACIA LA BUENA GESTIÓN DE LOS ASUNTOS PÚBLICOS EN AMÉRICA LATINA

(TC-02-07-01-8-RG)

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Gabriela Vega (SDS/WID), Jefe de equipo; Vivian Roza (SDS/WID); Ana María Brasileiro (SDS/WID); Beatriz Uribe (INT/RTC); Janine Perfit (SDS/SGC); Valnora Leister (LEG/OPR); y Leyda Fajardo (LEG/OPR)

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	MARCO DE REFERENCIA	1
A.	Marco socioeconómico	1
B.	Antecedentes del programa PROLID.....	2
C.	Trayectoria de PROLID a la fecha	3
1.	Programa de subvenciones.....	3
2.	Fortalecimiento institucional.....	4
3.	Creación de redes.....	5
D.	Perfil institucional de PROLID.....	6
E.	Fundamento de la solicitud	6
II.	EL PROGRAMA	7
A.	Objetivos y descripción.....	7
B.	Estructura del programa	7
1.	Coordinación.....	7
2.	Componente de concesión de subvenciones	8
3.	Componente de creación de redes y fortalecimiento de la capacidad.....	9
4.	Componente de incorporación de la perspectiva de género	11
5.	Documentación, publicación y mantenimiento del sitio web.....	13
6.	Evaluación del programa.....	14
C.	Resultados esperados.....	15
D.	Costo y financiamiento	15
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	16
A.	Ejecución y administración del programa.....	16
B.	Adquisición de bienes y servicios.....	17
C.	Calendario de ejecución y desembolso	17
IV.	BENEFICIOS Y RIESGOS.....	17
V.	CERTIFICACIÓN DEL FONDO NORUEGO.....	19
VI.	CERTIFICACIÓN DE COFINANCIACIÓN DE LOS PAÍSES BAJOS.....	20

ANEXOS

Anexo I Marco Lógico

SIGLAS Y ABREVIATURAS

MDG	Objetivos de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Milenio
OAS/CIM	Comisión Interamericana de Mujeres de la Organización de los Estados Americanos
OAS/CIM	Organización de los Estados Americanos, Comisión Interamericana de Mujeres
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROLID	Programa de Apoyo al Liderazgo y Representación de la Mujer
RFP	Solicitud de propuestas
SDS/IND	Departamento de Desarrollo Sostenible, Unidad de Pueblos Indígenas y Desarrollo Comunitario
SDS/SGC	Departamento de Desarrollo Sostenible, División de Estado, Gobernabilidad y Sociedad Civil
SDS/WID	Departamento de Desarrollo Sostenible, Unidad de la Mujer en el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

MUJERES LÍDERES: HACIA LA BUENA GESTIÓN DE LOS ASUNTOS PÚBLICOS EN AMÉRICA LATINA

(TC-02-07-01-8-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

Solicitante:	Iniciativa del Banco	
Organismo ejecutor:	El Banco	
Monto y Fuente:	Fondo Fiduciario Noruego para la Mujer en el Desarrollo ¹	US\$ 949.937
	Acuerdo con los Países Bajos ²	<u>US\$ 98.000</u>
	Total	US\$1.047.937
Plazos:	Período de ejecución:	24 meses
	Período de desembolso:	30 meses
Objetivos:	Contribuir a los procesos actuales que procuran incrementar el número de mujeres y la eficacia de éstas en puestos de liderazgo en la vida cívica y pública de América Latina	
Descripción:	El proyecto: (i) financiará programas que promuevan la participación y el liderazgo político y cívico de la mujer. Se prestará atención especial al apoyo de mujeres líderes afrodescendientes, indígenas y rurales; (ii) fortalecerá la capacidad de las mujeres y organizaciones dedicadas al respaldo del liderazgo de la mujer y promoverá redes eficaces y facilitará vínculos múltiples entre ellas; y (iii) contribuirá a las actividades del Banco	

¹ Del total de recursos necesarios para el financiamiento de esta operación, US\$649.968,50 se encuentran actualmente disponibles en la cuenta del Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo mediante un depósito de fecha 24 de diciembre de 2001. La suma adicional de US\$299.968,50 (US\$300.000 menos la comisión de transacción del Banco) ha sido comprometida por contrato para financiar esta operación mediante un acuerdo suscrito entre el Banco y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega el 13 de diciembre de 2001. Se espera que el desembolso al Banco se produzca a más tardar el 15 de noviembre de 2002.

² El BID y el Ministro de Cooperación para el Desarrollo de los Países Bajos suscribieron un acuerdo marco el 17 de julio de 1997. Con base en este acuerdo, el 9 de octubre de 2002 el Ministro de los Países Bajos acordó cofinanciar el proyecto con una suma de hasta US\$98.000 (US\$100.000 menos 2% de comisión de administración del BID). A la firma del acuerdo se entregará US\$80.000 y posteriormente US\$20.000, a solicitud del Banco (incluido un pronóstico de liquidez para el próximo período).

de incorporación de la perspectiva de género en la buena gestión de los asuntos públicos, la modernización del Estado y la participación de la sociedad civil y los temas de liderazgo de la mujer en el ámbito de las operaciones.

Revisión ambiental y social:

No se formularon comentarios como resultado del estudio ambiental y social.

Beneficios y Riesgos:

El beneficio más importante del proyecto será el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de liderazgo críticas de las mujeres en posiciones de liderazgo en la región andina, así como de aquellas que cuenten con la capacidad potencial de tener mayor influencia en la formulación de políticas en materia política, económica y social en sus sociedades. Las actividades propuestas deberán ayudar a acelerar el proceso de incorporación de la perspectiva de género en las operaciones del Banco, contribuyendo aún más a la institucionalización de las preocupaciones en materia de género y ejerciendo un impacto considerable en el bienestar de las mujeres de la región.

El programa podría tener dificultades para administrar el volumen y naturaleza de la demanda que sus actividades de concesión de subvenciones generarán. A fin de reducir este riesgo, se prestará particular atención al diseño de una campaña de información y la redacción de los mensajes de promoción. Otro riesgo potencial podría ser trabajar con organizaciones de la sociedad civil que tal vez no puedan cumplir las normas y los procedimientos establecidos o tengan problemas manejando el dinero que reciban de acuerdo con el presupuesto aprobado. A fin de reducir este riesgo, PROLID establecerá requisitos básicos y realizará el seguimiento cercano de la ejecución de los proyectos.

La estrategia del Banco en el país:

La Política Operacional del BID sobre la Mujer en el Desarrollo subraya que el desarrollo es un proceso que debe incluir plenamente a los hombres y las mujeres. La Política recomienda que los proyectos del Banco procuren identificar áreas y medios esenciales para aumentar la participación activa de las mujeres en la formulación de políticas y programas que afecten la vida de todas las personas. Asimismo, el mandato del Banco, según se establece en la Octava Reposición, destaca la importancia de la participación equitativa de las mujeres en todos los ámbitos del desarrollo. Por último, el BID también se ha comprometido a lograr los Objetivos de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Milenio, uno de cuyos objetivos es promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.

**Excepciones a
políticas del Banco:**

Se solicita una excepción a la política de adquisiciones del Banco con el único propósito de financiar la Fundación Rigoberta Menchú Tum para organizar la *Cumbre de Mujeres Líderes Indígenas*. El contrato ascenderá a US\$198.000. La excepción se justifica debido a la ventaja comparativa técnica y operacional de la Fundación (véase el párrafo 2.14).

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco socioeconómico

- 1.1 La mayor conciencia respecto de la importancia del enfoque de género y de las contribuciones concretas de la mujer al desarrollo ha generado importantes recomendaciones internacionales en la fijación de metas para lograr la igualdad de género y el progreso de la mujer. Existe un reconocimiento cada vez mayor de la importancia del papel que desempeña y podría desempeñar la mujer en la erradicación de la pobreza, la consolidación de la paz, las mejoras en materia de salud, el aumento de la productividad y la lucha contra la exclusión. De especial importancia para América Latina han sido las recomendaciones de la Cumbre de las Américas (ciudad de Quebec, 2001) y los Objetivos de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Milenio para 2015¹. Estas siguen el camino señalado por el ciclo de conferencias mundiales en la década de los años noventa.
- 1.2 La tercera meta de la Declaración del Milenio, que promueve la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, establece como uno de sus indicadores **la proporción de escaños que las mujeres ocupan en los parlamentos nacionales**. Durante la última década en América Latina, ha aumentado el número de mujeres en el poder. El número de senadoras aumentó de 5% en 1990 a 17% en 2002. Igualmente, el número de mujeres en la cámara baja aumentó de 9% en 1990 a 13% en 2000. Aunque más mujeres que en el pasado han logrado obtener poder político, las mujeres continúan subrepresentadas en todos los países de la subregión² y ningún país ha logrado una democracia plenamente representativa, aunque en la mayoría de los países las mujeres constituyen más del 50% del electorado. Asimismo, hay segmentos de la población que continúan excluidos de los cargos de toma de decisiones, concretamente los indígenas y afrodescendientes, incluso en países donde representan la mayoría o una parte considerable de la población.
- 1.3 En el pasado reciente, las mujeres han estado a cargo de algunos de los ministerios más importantes en la región, entre ellos, comercio exterior, defensa, comunicaciones, salud, trabajo y educación. A pesar de su limitada participación en las estructuras de poder, las mujeres de la región han estado activas en la promoción de la democracia y las alternativas económicas y el aprovechamiento de

¹ Todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas se han comprometido a cumplir estas metas para el año 2015: erradicar la pobreza extrema y el hambre; lograr la enseñanza primaria universal; promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer; reducir la mortalidad infantil; mejorar la salud materna; combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

² En el Ecuador las mujeres ocupan 14,6% del total de escaños en la Cámara de Representantes, en Colombia 12% y en Bolivia 11,5%. Estas cifras representan un avance considerable comparado con el porcentaje de 6% o 7% hace tan solo una década.

oportunidades para incrementar su participación y representación. Por medio de organizaciones de la sociedad civil y desde el gobierno y los partidos políticos, las mujeres han logrado avanzar en el ámbito de las políticas, proponiendo cambios radicales en la legislación sobre, entre otras cosas, la lucha contra la violencia y el mejoramiento de relaciones en las familias y la sociedad. Las mujeres en el mundo académico han proporcionado sólidas bases teóricas para los derechos de la mujer y las mujeres en los medios de comunicación han abogado por las agendas de la mujer y han hecho campaña a su favor.

- 1.4 Mantener y mejorar los avances logrados por la mujer, en particular en el ámbito de la política, exigirá un seguimiento constante de parte de los movimientos femeninos, los políticos y las organizaciones internacionales. En un entorno en el cual el discurso sobre los derechos de la mujer y la igualdad de oportunidades está adquiriendo impulso, la región tiene la oportunidad de consolidar y continuar progresando en la transformación de las metas y compromisos formales en una política con resultados concretos para la mujer. El desafío de hoy consiste en encarar las barreras estructurales y limitaciones sociales que impiden que la mujer llegue a posiciones de liderazgo en los más altos niveles de las esferas políticas, económicas y cívicas, mientras se continúa ampliando el liderazgo, la representación y la participación de la mujer en todos los ámbitos de la sociedad.
- 1.5 Este desafío, junto con el creciente número de solicitudes de los países de apoyo para nuevos programas e iniciativas en esta materia, incentivaron al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a lanzar el ***Programa de Apoyo al Liderazgo y Representación de la Mujer, PROLID***.

B. Antecedentes del programa PROLID

- 1.6 Hasta mayo de 2002, PROLID había recibido subvenciones por la suma de US\$4,3 millones. Todos los recursos han sido desembolsados.
- 1.7 En marzo de 1998, el BID aprobó PROLID, una iniciativa para incrementar las capacidades y oportunidades de la mujer de participar en los ámbitos de toma de decisiones en América Latina y el Caribe (ATN/SF-5890-RG). En agosto de 2000, PROLID obtuvo una donación de US\$950.000 del Gobierno de los Países Bajos para ampliar su alcance a través del Proyecto de Liderazgo Femenino para una Buena Gestión Pública en Centroamérica (ATN/CI-7096-RS). Con base en la solicitud del Directorio Ejecutivo del BID de expandir PROLID a la región andina, en septiembre de 2001 se obtuvo US\$150.000 adicionales del Fondo para Operaciones Especiales del BID para el proyecto de Liderazgo Femenino para una Buena Gestión Pública en la Región Andina (ATN/SF-7573-RG).
- 1.8 Coordina PROLID un pequeño equipo en la sede (una coordinadora, una oficial de programa y una secretaria), supervisado por el Jefe de la Unidad para la Mujer en el Desarrollo. Un Consejo integrado por siete distinguidas mujeres y representantes de

organizaciones asociadas proporciona orientaciones al programa y formula recomendaciones acerca del componente de subvenciones y las cuestiones de política.

- 1.9 Las expertas en género de WID de las embajadas noruegas son invitadas a contribuir a la ejecución del programa mediante consultas periódicas con la oficina de PROLID. Un apoyo más concreto podría suponer visitas *in situ* de los recipientes de subvenciones para fines de evaluación y seguimiento, participación en las actividades de divulgación del programa y asistencia para las evaluaciones de mitad de período y finales. Las Representaciones del BID en los países y los organismos colaboradores UNICEF, UNIFEM, el PNUD y la OEA/CIM han desempeñado funciones similares desde el inicio del programa.
- 1.10 El Consejo continuará su labor de brindar orientación estratégica y recomendaciones sobre financiamiento al personal de PROLID. Noruega ya cuenta con un representante activo en el Consejo de PROLID. Las personas miembros del Consejo desempeñarán un papel clave en las actividades de concesión de subvenciones e incorporación de la perspectiva de género y serán consultadas en el proceso de toma de decisiones acerca de los otros componentes. El Consejo se reunirá por lo menos una vez.
- 1.11 El Programa también cuenta con una Red Asesora Informal integrada por personal del BID de la sede y las Representaciones, con interés particular y experiencia en cuestiones pertinentes al liderazgo y participación de la mujer, y personas de la región situadas en oficinas locales y/o regionales de UNICEF, UNIFEM, OEA/CIM, oficinas de la mujer y otras ONG prominentes. La Red funciona como enlace entre las personas y organizaciones en el campo y la unidad ejecutora.
- 1.12 El objetivo de PROLID es contribuir a los procesos que procuran aumentar el número y eficacia de las mujeres en posiciones de liderazgo en la vida cívica y pública en América Latina. Los objetivos específicos son: i) poner recursos a disposición de las organizaciones que trabajan para promover la participación y el liderazgo de la mujer en América Latina y el Caribe; ii) promover redes y las capacidades de organizaciones y mujeres líderes que respaldan el liderazgo de la mujer y la participación ciudadana; y iii) incentivar una mayor participación de la comunidad de donantes para respaldar el liderazgo de la mujer en la región. Estos objetivos se lograrán mediante tres componentes: concesión de subvenciones, fortalecimiento institucional y formación de redes.

C. Trayectoria de PROLID a la fecha

1. Programa de subvenciones

- 1.13 Tras cuatro años de operaciones, PROLID ha financiado actividades de ONG, organizaciones gubernamentales, centros de investigación, y universidades, muchas

de ellas dedicadas explícitamente a trabajar con las mujeres en general o con mujeres indígenas o afrodescendientes. Hasta mayo de 2002, PROLID había concedido cerca de US\$3 millones en subvenciones a 55 organizaciones en países latinoamericanos y del Caribe que se ocupan de actividades que cubren toda la gama desde capacitación de mujeres bolivianas en capacidades de liderazgo a preparación de jóvenes mujeres para el liderazgo en Jamaica, a la integración de capacitación e investigación sobre participación política de la mujer en Paraguay, a concientización del papel de la mujer en México y Centroamérica mediante el uso de medios de comunicación masiva.

- 1.14 PROLID está emprendiendo una evaluación de los resultados y lecciones aprendidas de los proyectos financiados. La información se basará en una muestra de 14 proyectos evaluados. Los resultados preliminares del proyecto incluyen, entre otros: nuevas políticas, programas y planes de acción que promuevan las agendas de las mujeres; el mejoramiento de las capacidades de liderazgo de la mujer; mayor conciencia, de parte de las mujeres y sus comunidades, con respecto a sus derechos; nuevas alianzas y redes; mayor publicidad de las líderes y sus temas; mayor participación de las mujeres en la política y en sus comunidades, instituciones fortalecidas; y mayor influencia de los recipientes de subvenciones en la recaudación de fondos.
- 1.15 Con base en las evaluaciones de los consultores independientes y las recomendaciones de los miembros del Consejo de PROLID y los recipientes de subvenciones, PROLID continúa mejorando su foco de atención y metodología y fortaleciendo sus asociaciones. El programa ha incorporado consultas locales y afinado su foco para respaldar la participación **política** de la mujer y su contribución a los temas de buena gestión de los asuntos públicos. Ha racionalizado y sistematizado en un manual sus requisitos de información, seguimiento y evaluación y ha fortalecido su asistencia técnica. Ha cultivado nuevas asociaciones colaborando con otras instituciones y unidades del Banco. Por último, ha incorporado la modalidad de financiamiento para organizaciones intermedias (instituciones que reciben una donación más grande y, a su vez, distribuyen los fondos y prestan asistencia técnica a ONG locales en otros países). Mediante este mecanismo, PROLID ha estado fortaleciendo la capacidad de organizaciones de la región capaces de reproducir en el campo proyectos como los de PROLID.

2. Fortalecimiento institucional

- 1.16 PROLID presta asistencia técnica a una serie de organizaciones de mujeres que muestran potencial para trabajar en el ámbito de participación ciudadana y liderazgo de la mujer. Las principales actividades de este componente incluyen: capacitación dirigida a cuestiones institucionales y programáticas y asistencia técnica adaptada a las necesidades o capacitación *in situ* para organizaciones selectas.

- 1.17 A la fecha más de 500 mujeres de la región se han beneficiado de la capacitación ofrecida por PROLID. Unas 20 recipientes han recibido capacitación *in situ* en cuestiones relativas a gestión de proyectos y preparación de informes. PROLID también ha realizado un taller de trabajo para organizaciones que buscan subvenciones en Centroamérica y el Caribe. Tras la capacitación, las participantes han tomado medidas para repetir esta actividad en sus propias organizaciones. Asimismo, PROLID organizó, en colaboración con el INDES y la OEA, un curso para jóvenes mujeres líderes de Centroamérica sobre gobernabilidad democrática. Finalmente, ha auspiciado el evento “Mujeres en el siglo XXI: El papel de la mentoría intergeneracional”, que reunió a líderes establecidas de 22 países de América Latina y el Caribe para explorar el uso de la mentoría como instrumento para fortalecer el liderazgo de la mujer.

3. Creación de redes

- 1.18 PROLID ha auspiciado varios eventos de creación de redes. En octubre de 1998, PROLID coauspició con el Gobierno de los Estados Unidos una importante conferencia en Uruguay titulada “Voces Vitales de las Américas: La Mujer y la Democracia”. Más de 400 mujeres líderes que están surgiendo en el hemisferio occidental asistieron al evento y desarrollaron estrategias para fortalecer las democracias y crear alianzas en los sectores público y privado de apoyo al liderazgo de la mujer en América Latina y el Caribe. En noviembre de 2000 más de 80 mujeres líderes políticas de las Américas se reunieron para la conferencia “La política importa: Diálogo de mujeres líderes políticas”, celebrada en la sede del BID, para examinar los problemas más serios que enfrentan las naciones del hemisferio occidental. Más recientemente, un taller preparatorio de la próxima *Cumbre de Mujeres Líderes Indígenas* fue organizado en colaboración con la Fundación Rigoberta Menchú Tum (véase el párrafo 2.14). En la organización de los eventos, el programa ha buscado asociaciones con organizaciones de los Estados Unidos y la región, lo que ha traído numerosos aliados y fondos adicionales³.
- 1.19 Además del auspicio de eventos, la generación y diseminación de información sobre las actividades de PROLID, las lecciones aprendidas y las prácticas óptimas han sido importantes elementos para la creación de redes, la incorporación de la perspectiva de género y la mayor visibilidad del tema del liderazgo de la mujer, tanto dentro como fuera del Banco. Esta campaña de información se ha dirigido a los beneficiarios del programa, las organizaciones de mujeres y otras instituciones públicas y privadas, las Representaciones y la sede del BID y el público en general.

³ Para obtener mayor información sobre PROLID y ver una lista completa de los eventos, visite el sitio web del programa: www.iadb.org/sds/PROLID.

D. Perfil institucional de PROLID

- 1.20 PROLID ha adquirido gran experiencia en la administración de subvenciones y trabajo con la sociedad civil. Aprovechando la red de apoyo institucional y las dedicadas Representaciones del BID y otros organismos asociados, PROLID ha establecido un sistema eficiente y transparente de tramitación y selección de subvenciones en el terreno y en la sede del BID. PROLID ha adquirido credibilidad entre los principales interesados. Un elemento clave ha sido el papel autónomo que desempeña el Consejo en la selección y asignación de subvenciones. El Consejo brinda tanto orientación estratégica como recomendaciones de financiamiento al personal de PROLID.

E. Fundamento de la solicitud

- 1.21 El BID se ha comprometido plenamente con el logro de los Objetivos de Desarrollo para el Milenio. Al respecto, el programa PROLID ofrece una vía para contribuir a la meta de promoción de la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer en tanto contribuye a aumentar la reserva de mujeres que reúnen los requisitos para puestos de toma de decisiones políticas. El programa también fortalece la capacidad de organizaciones y mujeres de propugnar los temas de la mujer en los ámbitos político y de toma de decisiones.
- 1.22 Además, PROLID responderá a una demanda creciente de financiamiento y apoyo en la región. Desde su primer ciclo de financiamiento, PROLID ha generado un entusiasmo no anticipado. PROLID continúa recibiendo diariamente solicitudes de información sobre financiamiento y a la fecha sólo ha podido satisfacer una porción de la demanda. Las organizaciones solicitan financiamiento para actividades que van desde organizar talleres de trabajo para fortalecer las capacidades de liderazgo de la mujer hasta propugnar y seguir la marcha de la legislación que afecta a la mujer. Por consiguiente, permanecen elevadas las expectativas de que se presenten ciclos adicionales de financiamiento. Ante esta creciente demanda de subvenciones, PROLID se ha dedicado con tenacidad a obtener otras fuentes de financiamiento. Asimismo, PROLID se ha comprometido a generar recursos adicionales flexibles para permitir que se beneficien algunos de los países de menores ingresos y evitar que haya un sesgo a favor de los países más grandes y más desarrollados.
- 1.23 Esta propuesta de proyecto es un intento de responder a esa demanda creciente y se concentra en una subregión que, al igual que Centroamérica, ha demostrado el deseo, la necesidad y la capacidad de producir cambios en la participación y el liderazgo políticos de la mujer. El Directorio Ejecutivo ha destacado la región andina (durante el período de sesiones en que se consideró el proyecto de Centroamérica) como un área que podría beneficiarse de un proyecto de este tipo, dado el bajo número de mujeres en el poder en esta región.

- 1.24 Por otra parte, esta iniciativa ofrece la oportunidad de promover aún más la integración de la perspectiva de género en las operaciones del Banco, como lo solicita el Gobierno de Noruega. Haciendo uso de la experiencia del Programa, las lecciones aprendidas y el conocimiento obtenido en los últimos cuatro años, se ha recopilado información, y se continúa haciéndolo, para formular pautas, herramientas operacionales, prácticas óptimas y nueva información que ayudará al Banco a mejorar su integración de los temas de género en las actividades relacionadas con la reforma del Estado y la sociedad civil.
- 1.25 Por último, cabe destacar que, tras cuatro años de operaciones, el programa PROLID se ha hecho acreedor a legitimidad y confianza en opinión de los gobiernos y la sociedad civil de la región. Esto se ha traducido en nuevas oportunidades y beneficios para el BID, incluidos vínculos fortalecidos con la sociedad civil y prominentes mujeres líderes de la región, colaboración con organismos asociados, nuevas alianzas con mujeres líderes y la comunidad de donantes, mayor conciencia en el propio Banco acerca de los temas de liderazgo de la mujer, y mayor legitimidad y visibilidad en el Banco y las organizaciones femeninas y líderes de la región que valoran una institución que reconoce su papel y les presta apoyo.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos y descripción

- 2.1 El objetivo del proyecto es contribuir a los procesos actuales que procuran incrementar el número de mujeres y la eficacia de éstas en puestos de liderazgo en la vida cívica y pública de América Latina. Se logrará mediante tres componentes principales: concesión de subvenciones, creación de redes y fortalecimiento de la capacidad y la incorporación de la perspectiva de género.

B. Estructura del programa

- 2.2 Se pondrán recursos a disposición para respaldo de los siguientes componentes:

1. Coordinación (US\$194.928)

- 2.3 Todas las actividades del programa serán coordinadas por una Secretaría en SDS/SOC. El equipo estará integrado por tres consultores que se contratarán por 18 meses cada uno. Un experto principal, un auxiliar y un auxiliar administrativo. El costo total de la Secretaría será de US\$194.928.

2. Componente de concesión de subvenciones (US\$316.000)

- 2.4 El objetivo de este componente es financiar programas que promuevan la participación y el liderazgo político y cívico de la mujer. Se prestará atención especial al apoyo de mujeres líderes afrodescendientes, indígenas y rurales
- 2.5 Siguiendo ejemplos de prácticas óptimas y lecciones aprendidas de la experiencia de PROLID en materia de concesión de subvenciones, se otorgarán dos subvenciones de US\$150.000 cada una a dos proyectos regionales de 13 meses o menos de duración. La organización seleccionada ejecutará sus actividades en por lo menos tres de los cinco países andinos y transferirá recursos (hasta 60%) a organizaciones asociadas en esos países. Al examinar las propuestas, los miembros del Consejo de PROLID decidirán qué suma se transferirá. El financiamiento de estas organizaciones fortalecerá su capacidad y establecerá las bases para la eventual transferencia del programa a la región.
- 2.6 El tema de solicitud de propuestas (SDP) se definirá mediante un proceso de consulta con expertos de la región en materia de buena gestión pública y género, representantes de los Departamentos Regionales 3 y 1 del BID, SDS/SGC y miembros del Consejo de PROLID y organizaciones asociadas. Entre los temas que podrán seleccionarse figuran la transparencia, la buena gestión pública ética, la responsabilización, los partidos políticos y los procesos electorales. Los tipos de actividad que se financiarán podrían incluir cabildeo, promoción y defensa, capacitación, concientización o investigación, entre otros.
- 2.7 Una vez definido el tema, PROLID difundirá la solicitud de propuestas a un número selecto de organizaciones de la región andina. Este procedimiento seguirá el modelo que se utilizó para identificar y seleccionar las organizaciones que PROLID ya ha financiado. Las organizaciones que reúnan los requisitos tendrán un plazo de dos meses para presentar sus propuestas. Los criterios de evaluación de las propuestas tendrán en cuenta las recomendaciones de los expertos y se guiarán por la experiencia previa de PROLID en la concesión de subvenciones. PROLID ha establecido un proceso de evaluación en dos etapas que incluye evaluadores externos independientes y evaluadores internos del BID. Estos evaluarán cada propuesta conforme a un conjunto de criterios y las clasificarán de acuerdo con los mismos. Los miembros del Consejo revisarán las propuestas que hayan recibido las más altas calificaciones de los dos evaluadores y harán la selección final.
- 2.8 Se dará preferencia a entidades que incluyan a mujeres en todos los niveles de sus estructuras y tengan un historial de trabajo que beneficia a la mujer. PROLID continuará poniendo énfasis en el respaldo de mujeres jóvenes, afrodescendientes, rurales e indígenas. También se alentará a las organizaciones a crear mecanismos para asegurar la sostenibilidad de sus proyectos. La *elegibilidad* se determinará con base en los siguientes criterios fundamentales: i) antecedentes de servicio a la mujer de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y/o Venezuela; ii) experiencia demostrada en

la promoción de prácticas de buena gestión pública; iii) mínimo de dos años de experiencia en administración de proyectos de desarrollo; iv) naturaleza no partidaria o multipartidaria y capacidad para trabajar a través de las líneas partidarias; v) capacidad gerencial demostrada y estabilidad y procedimientos contables adecuados; vi) capacidad para transferir recursos a organizaciones en otros países de la región andina; vii) capacidad demostrada para captar fondos de otras fuentes; y viii) cumplimiento de los requisitos del BID para recibir fondos de éste. Se contratará a consultores para evaluar las propuestas, preparar hojas de datos y prestar asistencia adicional en la tramitación de las propuestas.

3. Componente de creación de redes y fortalecimiento de la capacidad (US\$278.000)

- 2.9 El objetivo de este componente es fortalecer la capacidad de las mujeres y organizaciones dedicadas a respaldar el liderazgo de la mujer, así como promover redes eficaces y facilitar vínculos múltiples entre ellas. Este componente financiará las actividades siguientes:
- 2.10 **Apoyo para la creación de redes y fortalecimiento institucional de los recipientes de subvenciones.** Los beneficiarios del proyecto participarán en un proceso de intercambio de información entre ellos y con otros beneficiarios de las actividades de PROLID de concesión de subvenciones y creación de redes. Se alentará a las dos organizaciones seleccionadas a mantener una reunión inicial antes del comienzo de los proyectos para definir áreas de colaboración. Una vez que sus respectivos proyectos hayan finalizado, serán invitadas a la sede del BID a compartir sus experiencias y las lecciones aprendidas. Esto brindará oportunidades de desarrollo organizacional y personal y aumentará el potencial de mayor impacto político y social.
- 2.11 Las dos organizaciones seleccionadas recibirán asistencia técnica de PROLID antes del inicio y durante toda la duración del proyecto. En la reunión inicial de PROLID se examinarán las recomendaciones del Consejo y el marco lógico con el personal del proyecto y se cubrirán los temas del seguimiento y evaluación, los requisitos de presentación de informes y las estrategias respecto de los medios de comunicación.
- 2.12 **Creación de redes de mujeres líderes indígenas.** Como evento especial para abordar las necesidades políticas y sociales de las mujeres indígenas en el hemisferio, se organizará la *Cumbre de Mujeres Líderes Indígenas de las Américas* en colaboración con la Fundación Rigoberta Menchú Tum y la Iniciativa Indígena por la Paz. La Cumbre propuesta se celebrará en Oaxaca, México, a principios de diciembre de 2002. Se prevé que entre 150 y 200 mujeres indígenas serán invitadas a participar.
- 2.13 Las metas de la Cumbre serán reunir a mujeres indígenas de las Américas, aumentar su visibilidad y ayudarlas a avanzar su agenda incentivando la

formulación de metas comunes, la articulación de una Declaración y la expresión de recomendaciones para consideración nacional e internacional. Se anticipa que el evento ayudará a incrementar la capacidad de liderazgo y el potencial de todas las participantes, especialmente de las mujeres más jóvenes, fortalecer las redes y vínculos entre los diversos grupos de mujeres y alentar mayor colaboración. En última instancia, se espera que la Cumbre sea un vehículo para el acceso de la mujer indígena a puestos de liderazgo y su inclusión en los procesos de toma de decisiones locales, nacionales y continentales. Los resultados de la Cumbre también serán muy pertinentes como insumos para las iniciativas actuales del Banco sobre el Programa de Inclusión Social y el Marco Estratégico para asuntos relacionados con los pueblos indígenas.

- 2.14 Dada su considerable experiencia y ventajas comparativas, la Fundación Rigoberta Menchú Tum (FRMT) será contratada a fin de prestar servicios especializados para la organización del evento. La excepción a la política de adquisiciones del Banco para el único propósito de financiar esta actividad se basa en diversas consideraciones. Rigoberta Menchú, ganadora del Premio Nobel de la Paz (1992) y fundadora de la Fundación, trabaja desde 1982 en cuestiones de derechos humanos, justicia, equidad, democracia y derechos de los pueblos indígenas. En esa capacidad, ha recibido reconocimiento internacional y elogios por sus esfuerzos. La Dra. Menchú ha continuado su incansable trabajo mediante la FRMT, lo que la ha hecho acreedora de reconocimiento y apoyo internacional. Por tanto, la Fundación ha sido seleccionada para organizar la Cumbre, por su reputación, su capacidad para captar atención internacional, su compromiso con las cuestiones relativas a los temas de los derechos de los pueblos indígenas y su experiencia al respecto, y su capacidad de organización. Cabe destacar que en otra oportunidad PROLID había confiado a la FRMT la organización de un taller de trabajo preparatorio en Guatemala, para el cual la Fundación prestó apoyo logístico impecable y excelente rendición de cuentas de los fondos utilizados.
- 2.15 **Curso sobre Gobernabilidad Democrática para Jóvenes Mujeres Líderes:** En colaboración con la Unidad para la Promoción de la Democracia y la Comisión Interamericana de Mujeres de la Organización de los Estados Americanos y el INDES del BID, PROLID ha preparado un curso para promover un mayor entendimiento de las instituciones, valores y prácticas democráticos entre jóvenes mujeres líderes del hemisferio y el compromiso de éstas con los mismos. El curso de cinco días de duración se celebró en Nicaragua en mayo de 2002 y reunió a 30 jóvenes mujeres de Centroamérica para examinar diversos temas, entre ellos las teorías sobre democracia, las funciones y el funcionamiento de las instituciones democráticas y el papel de los actores políticos. Una vez concluido el curso, las participantes formaron una red y están repitiendo el curso en sus comunidades y organizaciones. (Un consultor independiente está realizando una evaluación del curso y las conclusiones y lecciones se incorporarán en este subcomponente.)

- 2.16 El curso se repetirá en la región andina. Se dirigirá a jóvenes mujeres de hasta 35 años de edad que representan a partidos políticos, ONG, medios académicos y los medios de comunicación. Impartirán instrucción expertos de importantes universidades e instituciones, así como figuras públicas prominentes, y facilitarán el análisis, las deliberaciones y los ensayos de funciones entre las participantes. PROLID procurará incluir a la OEA y el INDES y a una ONG local que tenga capacidad para ayudar a organizar los aspectos logísticos y conceptuales del taller y pueda repetir el curso.

4. Componente de incorporación de la perspectiva de género (US\$189.000)

- 2.17 El objetivo de este componente es contribuir a los esfuerzos del Banco de incorporación de la perspectiva de género en la buena gestión pública, los sectores de modernización del Estado y participación de la sociedad civil y los asuntos de liderazgo de la mujer en las operaciones del Banco.
- 2.18 A partir de los esfuerzos de PROLID de difundir y despertar conciencia sobre las mejores prácticas y lecciones aprendidas y en el Banco, se utilizarán métodos paralelos para incorporar la perspectiva de género y los temas de liderazgo de la mujer en las operaciones del Banco en materia de buena gestión pública, modernización del Estado y participación de la sociedad civil. Se espera que estas actividades contribuyan a la sostenibilidad del Programa a medida que el Banco incorpora progresivamente estos temas en sus operaciones.
- 2.19 **Apoyo técnico a las operaciones del BID:** Los empeños actuales por incorporar la perspectiva de género en general y la cuestión del liderazgo de la mujer en particular mediante capacitación, estudios, seminarios y examen técnico de documentos de proyectos debe ser fortalecida prestando asistencia directa en el diseño, ejecución y evaluación de proyectos. Si bien las recomendaciones que siguen al examen técnico de los documentos de proyecto a menudo carecen de los recursos necesarios para su ejecución, los expertos en género del personal del Banco, tanto en la unidad central SDS/WID y en las divisiones operativas regionales, sólo pueden ayudar directamente a un número limitado de proyectos.
- 2.20 Es preciso prestar apoyo a los jefes de los equipos de proyecto con experiencia en materia de género que sea oportuna o específica en función del proyecto. Como respuesta a este desafío, mediante las actividades de apoyo técnico previstas en este subcomponente se proporcionarán fondos semilla para el diseño, seguimiento y evaluación de actividades novedosas en materia de género en las operaciones del Banco que sirvan para respaldar asuntos de liderazgo de la mujer y buena gestión pública. También se ayudará a contratar recursos técnicos para prestar respaldo tempestivo a las operaciones. Anticipamos que esto constituirá no sólo un incentivo operacional para la incorporación de la perspectiva de género en los préstamos del Banco sino también despertará conciencia con respecto a la importancia de incluir la perspectiva de género en temas de buena gestión pública.

- 2.21 La disponibilidad de fondos será anunciada a todos los profesionales del Banco y sus contrapartes en equipos nacionales. Se invitará a los jefes de equipo a presentar propuestas relacionadas con el liderazgo de la mujer en operaciones financiadas por el Banco y cuestiones de equidad de género en proyectos de modernización del Estado y buena gestión pública. La elegibilidad se extenderá a proyectos en el inventario actual, proyectos en ejecución o proyectos que ofrezcan buen material de estudio para evaluaciones finales. Los fondos se asignarán con criterio competitivo, teniendo en cuenta los méritos de la propuesta y criterios estrictos determinados con antelación para asegurar la integración, y no la adición, de la perspectiva de género. Si bien en la mayoría de los casos el apoyo no excederá US\$20.000, se considerará un aporte de hasta US\$40.000 para estudios, evaluación y capacitación.
- 2.22 PROLID, en cooperación con la División de Estado, Gobernabilidad y Sociedad Civil (SCS/SGC), consultará a los departamentos operacionales del Banco para identificar los asuntos que se financiarán e incluir sus necesidades y sugerencias. En esas reuniones, PROLID subrayará también: i) la importancia de incorporar la perspectiva de género en las consultas del Banco sobre sociedad civil a fin de identificar las necesidades y preferencias de estos grupos; ii) la necesidad de compartir información sobre esta iniciativa y sus productos en talleres y eventos relacionados con la reforma del Estado y temas de la sociedad civil.
- 2.23 Se alentarán las actividades y subvenciones de contrapartida. Las propuestas que reúnan los requisitos determinarán cómo las actividades propuestas contribuyen a la incorporación de la perspectiva de género en proyectos y el fortalecimiento de la participación de la mujer en la buena gestión pública, incluidos el liderazgo de la mujer, su participación política y representación.
- 2.24 PROLID no sólo facilitará la integración de la perspectiva de género en las actividades del Banco mediante subvenciones, sino que continuará alentando la participación del personal del BID en la sede y en las Representaciones en varios niveles. Las Representaciones continuarán desempeñando el papel de difusión de las solicitudes de propuestas, organización de contactos con los medios de comunicación, ayuda en el seguimiento de la ejecución de los proyectos y establecimiento de nuevos vínculos con organizaciones y líderes que promueven una mayor participación de la mujer. En la sede, el personal de los departamentos operacionales será invitado a ayudar con la evaluación de propuestas, participar en las reuniones sobre “lecciones aprendidas” con los recipientes de subvenciones y colaborar con PROLID en muchos otros aspectos del programa, desarrollando así su propia experiencia en torno a la materia y su compromiso con el tema.
- 2.25 Asimismo, el programa continuará actualizando su base de datos, la cual es consultada por personal del Banco que busca nombres de mujeres líderes y organizaciones femeninas. Además de contribuir con información, material y videos a otros programas del Banco, PROLID ampliará sus esfuerzos para compartir la experiencia adquirida al trabajar con organizaciones de la sociedad

civil, su exitoso modelo de colaboración interinstitucional (con UNICEF, UNIFEM, el PNUD y la OEA/CIM) y las lecciones aprendidas por haber realizado evaluaciones participativas y seguimiento de los recipientes de subvenciones. Continuará produciendo artículos descriptivos y otros artículos informativos acerca del programa y difundiéndolos en el Banco y en toda la región. El sitio web, también muy consultado, será actualizado periódicamente.

- 2.26 **Pautas para prácticas óptimas y lecciones aprendidas:** Con base en los 55 proyectos financiados por PROLID en la región de América Latina y el Caribe, se seleccionará una muestra de nueve proyectos para documentar estrategias eficaces utilizadas en la promoción de la participación política de la mujer y cuestiones de buena gestión pública en los gobiernos locales y nacionales. Las pautas para prácticas óptimas ofrecerán ejemplos concretos y destacarán estrategias y metodologías aplicadas, los obstáculos encontrados y las lecciones aprendidas en la ejecución de proyectos en materia de modernización del Estado y fortalecimiento de la sociedad civil. Se espera que esta serie de prácticas óptimas sirva como herramienta conceptual y operacional para temas concretos en los departamentos regionales y las Representaciones y que perfeccione su papel como asociados en las actividades de incorporación de la perspectiva de género. La División de Estado, Gobernabilidad y Sociedad Civil (SDS/SGC) colaborará activamente en estos empeños, incluida la selección de los proyectos y temas que se documentará.
- 2.27 Además de los proyectos financiados por PROLID, se seleccionará uno o más préstamos o cooperaciones técnicas financiadas por el BID en el área de reforma del Estado y sociedad civil para evaluar la ejecución y los resultados de proyectos que han incluido la perspectiva de género en su formulación. Estos proyectos deben incorporar cuestiones de liderazgo y participación política de la mujer en la región andina. Se seleccionarán en colaboración con SDS/SGC y otras dependencias pertinentes del Banco.
- 2.28 También se hará una evaluación de PROLID concentrándose en las lecciones aprendidas por la unidad ejecutora en la ejecución de un programa innovador de concesión de subvenciones en el Banco. Con base en cuatro años de ejecución de proyectos, el equipo de proyecto reflexionará sobre las oportunidades generadas, los obstáculos encontrados, los resultados logrados, el impacto y las lecciones aprendidas en la ejecución del programa. Esto contendrá información pertinente para los equipos de proyecto que trabajan con organizaciones de la sociedad civil para procurar una mayor participación de la mujer.

5. Documentación, publicación y mantenimiento del sitio web (US\$18.000)

- 2.29 Las actividades administrativas cubrirán la documentación y difusión de las actividades propuestas. El programa actualizará la base de datos, que ha sido consultada por personal del Banco que busca nombres de mujeres líderes y organizaciones femeninas. Además de contribuir con información, material y

videos a otros programas del Banco, PROLID ampliará sus esfuerzos para compartir la experiencia adquirida al trabajar con organizaciones de la sociedad civil, su exitoso modelo de colaboración interinstitucional (con UNICEF, UNIFEM, el PNUD y la OEA/CIM) y las lecciones aprendidas por haber realizado evaluaciones participativas y el seguimiento de los recipientes de subvenciones. Continuará produciendo artículos ocasionales y otros artículos informativos acerca del programa y difundiéndolos en el Banco y en toda la región. El sitio web, también muy consultado, será actualizado periódicamente.

6. Evaluación del programa (US\$27.000)

- 2.30 Se realizará una evaluación de mitad y final de período. Los indicadores establecidos en el marco lógico serán utilizados (véase el Anexo I). Además, se formularán otros indicadores para evaluar el impacto del proyecto. Las evaluaciones de mitad de período y las finales estarán a cargo de consultores independientes. La evaluación de mitad de período hará uso de los resultados del formulario de evaluación que deberán llenar los recipientes de subvenciones y otra información disponible mediante el seguimiento de las actividades del programa. La evaluación extraerá las “lecciones aprendidas” e identificará las prácticas óptimas potenciales que emplean los recipientes de subvenciones de PROLID y las diversas dependencias del BID que participan en el proceso. Brindará al personal del proyecto una evaluación del adelanto del mismo y recomendaciones en cuanto a ajustes necesarios para mejorar el proceso. Asimismo, esta evaluación de mitad de período proporcionará un informe de progreso a los donantes, a quienes prestan apoyo y a otras personas interesadas.
- 2.31 La evaluación final tendrá lugar seis meses después de completado el proyecto. En ella se examinará la ejecución del proyecto, con miras a destacar las lecciones aprendidas y las prácticas óptimas. También procurará determinar la medida en la cual se alcanzaron los objetivos establecidos por el proyecto. Evaluará el impacto de los proyectos financiados, los talleres de trabajo y el componente de incorporación de la perspectiva de género.
- 2.32 La unidad ejecutora de PROLID someterá al Gobierno de Noruega informes de progreso semestrales, empezando seis meses después de la aprobación del proyecto. El Coordinador del Programa examinará el progreso y los desafíos que plantea la ejecución del programa con los miembros del Consejo. Asimismo, se preparará un informe final de ejecución del proyecto durante los seis meses siguientes a la finalización del proyecto.
- 2.33 El proyecto no procura demostrar una correlación directa entre sus acciones y los cambios en el número de mujeres líderes en los partidos políticos, negocios y organizaciones de base. No obstante, la evaluación permitirá que PROLID compare los resultados de su inversión en personas y proyectos con las tendencias de participación de la mujer en la región. PROLID utilizará un estudio de diagnóstico

que encargó cuando fue establecido como línea de base a partir de la cual analizar la situación de liderazgo y representación de la mujer en la región andina. Asimismo, el marco lógico del proyecto se utilizará como base para evaluar la eficacia de los principales componentes del proyecto y las contribuciones de cada actividad a la meta general del proyecto.

C. Resultados esperados

- 2.34 Los resultados esperados de la operación son: i) dos organizaciones financiadas por PROLID habrán fortalecido y mejorado la capacidad de la mujer y sus organizaciones de participar en asuntos de buena gestión pública y contribuir a estos; (ii) entre 150 y 200 mujeres indígenas habrán participado en la *Cumbre de Mujeres Líderes Indígenas de las Américas* y formulado una agenda y una declaración para promover sus intereses; iii) 30 mujeres jóvenes habrán participado en el *Curso sobre Gobernabilidad Democrática para Jóvenes Mujeres Líderes*, contribuyendo al desarrollo de la capacidad analítica necesaria para respaldar y defender una cultura política democrática y equitativa; iv) el personal del Banco habrá integrado las cuestiones de género en la modernización del Estado y las operaciones relacionadas con el liderazgo; v) publicación y difusión de las pautas sobre prácticas óptimas y lecciones aprendidas.

D. Costo y financiamiento

- 2.35 El costo estimado de este programa es de US\$1.047.937. Los costos propuestos y el financiamiento del proyecto figuran en el cuadro siguiente:

**Costo y financiamiento
(US\$)**

Componente	Noruega	Países Bajos	Total
1. Coordinación: Secretaría del Programa (SDS/SOC)	194.928		194.928
2. Concesión de subvenciones	316.000		316.000
3. Creación de redes y fortalecimiento de la capacidad	180.000	98.000	278.000
<i>Beneficiarios de la creación de redes y fortalecimiento institucional</i>	25.000		25.000
<i>Reunión de beneficiarios</i>	20.000		20.000
<i>Cumbre indígena</i>	100.000	98.000	198.000
<i>Curso sobre valores democráticos</i>	35.000		35.000
4. Incorporación de la perspectiva de género	189.000		189.000
<i>Apoyo técnico</i>	120.500		120.500
<i>Pautas sobre prácticas óptimas/lecciones aprendidas</i>	68.500		68.500
5. Documentación, publicación y mantenimiento de la página web (US\$1.000 * 18 meses)	18.000		18.000
6. Evaluación del programa (Evaluación de mitad de período y final. Honorarios y viajes del consultor US\$3.000 * 5 meses y 4 viajes * US\$3.000 c/u)	27.000		27.000
Imprevistos	25.009		25.009
Total	949.937	98.000	1.047.937

- 2.36 La contribución del Gobierno de Noruega cubrirá todos los componentes. Las actividades de esta operación están contempladas en el Acuerdo sobre el Fondo Fiduciario entre el BID y el Gobierno de Noruega conforme al Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo. Del total de recursos necesarios para el financiamiento de esta operación, US\$649.968,50 se encuentran actualmente disponibles en la cuenta del Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo mediante un depósito de fecha 24 de diciembre de 2001. Una suma adicional de US\$300.000 menos la comisión de transacción del Banco (US\$299.968,50) ha sido comprometida por contrato para financiar esta operación mediante un acuerdo suscrito entre el Banco y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega el 13 de diciembre de 2001 y se espera que el desembolso al Banco se produzca a más tardar el 15 de noviembre de 2002.
- 2.37 El Gobierno de los Países Bajos está contribuyendo US\$100.000 (menos el 2% de comisión de administración del BID) conforme al arreglo de cofinanciamiento suscrito el 9 de octubre de 2002 en el ámbito del Acuerdo Marco de Cooperación del 17 de julio de 1997. De conformidad con este arreglo, US\$80.000 se depositará cuando se firme el acuerdo y US\$20.000 en una fecha posterior, a solicitud del Banco.
- 2.38 El presupuesto propuesto cubrirá los siguientes gastos: honorarios y viajes del equipo de coordinación, subvenciones a las organizaciones, honorarios y viajes de los consultores, apoyo logístico para organizar talleres y eventos, publicaciones, edición y traducción de materiales e informes, actividades de comunicaciones y difusión, evaluaciones de mitad de período y evaluaciones finales. Se prevé realizar consultorías de corto plazo para la ejecución de actividades específicas tales como la tramitación de propuestas, los eventos de creación de redes, el fortalecimiento de la capacidad y esfuerzos de incorporación de la perspectiva de género, actividades de seguimiento y evaluación, así como el mantenimiento de la página web de PROLID, la preparación de artículos ocasionales, prácticas óptimas y otras actividades de información acerca del programa.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Ejecución y administración del programa

- 3.1 INT/RTC asumirá la responsabilidad básica del programa, mientras que la responsabilidad técnica recaerá en SDS/WID. PROLID trabajará en estrecha colaboración con SDS/SGC.
- 3.2 El Consejo, integrado por mujeres líderes prominentes de la región y representantes de UNIFEM, el PNUD, la OEA/CIM y UNICEF, continuará su papel de brindar orientación estratégica y recomendaciones sobre financiamiento al personal de PROLID. Noruega ya tiene un activo representante en el Consejo de PROLID y los holandeses también tienen un representante. Los miembros del Consejo

desempeñarán un papel clave en las actividades de concesión de subvenciones e incorporación de la perspectiva de género y serán consultados en el proceso de toma de decisiones relativas a otros componentes. El Consejo se reunirá por lo menos una vez durante la vida del proyecto.

- 3.3 El programa también cuenta con una Red Asesora Informal integrada por personal del BID de la sede y las Representaciones, con interés particular y experiencia en áreas pertinentes a la cuestión del liderazgo y participación de la mujer, y por personas de la región provenientes de las oficinas locales y/o regionales de UNICEF, UNIFEM, la OEA/CIM, oficinas de la mujer y otras ONG prominentes. La Red funciona como enlace entre las personas y organizaciones en el campo y la unidad ejecutora.

B. Adquisición de bienes y servicios

- 3.4 Todas las adquisiciones de bienes y servicios se harán conforme a las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco. Se solicita una excepción para el único propósito de financiar la Fundación Rigoberta Menchú Tum a fin de que organice la *Cumbre de Mujeres Líderes Indígenas*. La excepción se justifica por la ventaja comparativa técnica y operacional de la Fundación (véase el párrafo 2.14).

C. Calendario de ejecución y desembolso

- 3.5 El período de ejecución será de 24 meses a partir de la fecha de aprobación de la cooperación técnica. El período de desembolso será de 30 meses a partir de la misma fecha.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 El beneficio más importante del proyecto será el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de liderazgo críticas de las mujeres en posiciones de liderazgo en la región andina, así como de aquellas que cuenten con la capacidad potencial de tener mayor influencia en la formulación de políticas en materia política, económica y social en sus sociedades. Las organizaciones se beneficiarán conjuntamente de la oportunidad para creación de redes y mentoría mutua. Los recipientes de subvenciones tendrán oportunidad de compartir lecciones aprendidas, desarrollar “prácticas óptimas” y repetir proyectos exitosos e incrementar así la sostenibilidad de los proyectos y programas. Por otra parte, se formarán asociaciones duraderas entre los recipientes y los organismos bilaterales y multilaterales. PROLID ampliará y diversificará su base de donantes y contribuirá aún más a expandir y fortalecer el liderazgo y la representación de la mujer en la región.
- 4.2 El programa respaldará la labor del Banco en el área de inclusión social al concentrarse en mujeres indígenas y afrodescendientes. También contribuirá al diálogo actual sobre la intersección entre género y origen étnico.

- 4.3 Las actividades propuestas ayudarán a acelerar el proceso de incorporación de la perspectiva de género en las operaciones del Banco, contribuyendo más aún a institucionalizar las preocupaciones en torno a cuestiones de género y ejercer un impacto significativo en el bienestar de las mujeres de la región. Estas actividades fortalecerán aún más la colaboración entre el Banco y Noruega y ayudarán a transmitir la importancia que los países nórdicos atribuyen a las cuestiones de género por medio de un vehículo visible. Por último, contribuirá al logro de los Objetivos de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Milenio.
- 4.4 El programa podría tener dificultades para administrar el volumen y naturaleza de la demanda que sus actividades de concesión de subvenciones generarán. A fin de reducir este riesgo, se prestará particular atención al diseño de una campaña de información y la redacción de los mensajes de promoción. En su información PROLID aclarará que financiará un número limitado de subvenciones. Si bien la solicitud de propuestas podrá generar fuerte demanda, también motivará a muchas organizaciones a trabajar en el tema.
- 4.5 Otro riesgo potencial podría ser trabajar con organizaciones de la sociedad civil que tal vez no puedan cumplir las normas y los procedimientos establecidos o tengan problemas manejando el dinero que reciban de acuerdo con el presupuesto aprobado. A fin de reducir este riesgo, PROLID establecerá requisitos básicos y realizará el seguimiento cercano de la ejecución de los proyectos. PROLID trabajará para facilitar el flujo de información y financiamiento y proporcionará orientación adecuada a los recipientes de subvenciones acerca de los principios, prácticas y expectativas de PROLID, en especial con respecto a la transparencia y la responsabilización.
- 4.6 La labor de incorporación de la perspectiva de género en las actividades del Banco podría verse frustrada por falta de interés o iniciativas del personal del Banco para utilizar los recursos financieros e información disponibles. Este riesgo se atenuará anunciando ampliamente la disponibilidad de recursos y consultando con personal del Banco sobre sus necesidades e intereses a fin de financiar actividades y producir directrices y lecciones aprendidas que sean pertinentes, oportunas y útiles para el personal del Banco.

V. CERTIFICACIÓN DEL FONDO NORUEGO

- 5.1 Certifico que en la cuenta del Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo se encuentra disponible el total de los recursos necesarios para el financiamiento de la operación TC-02-07-01-8-RG, denominada “Mujeres líderes: Hacia la buena gestión de los asuntos públicos en América Latina”, que asciende a US\$649.968,50, en virtud de un depósito realizado el 24 de diciembre de 2001. Certifico, asimismo, que también se dispondrá de la cuantía adicional de US\$299.968,50 para el financiamiento de esta operación, de un total de US\$300.000 que se comprometió contractualmente con la misma finalidad, mediante un convenio firmado por el Banco y el Real Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega el 13 de diciembre de 2001, cuyo desembolso al Banco está previsto para el 15 de noviembre de 2002. El Banco sólo comprometerá y desembolsará esos recursos en dólares estadounidenses. La misma moneda se usará para estipular y abonar las remuneraciones de consultores, con excepción de los que trabajen en su propio país miembro prestatario, cuya remuneración se fijará y abonará en la moneda del país. Para la ejecución de este Plan de Operaciones no se dispondrá de más recursos del Fondo que los aquí certificados.

Arnoldo Da Fonseca

RE2/FSS/TEC

Fecha

VI. CERTIFICACIÓN DE COFINANCIACIÓN DE LOS PAÍSES BAJOS

- 6.1 Certifico que el total de los recursos necesarios para el financiamiento de la operación TC-02-07-01-8-RG, denominada “Mujeres líderes: Hacia la buena gestión de los asuntos públicos en América Latina”, que asciende a US\$98.000, corresponde al monto comprometido contractualmente por el Ministerio de Cooperación para el Desarrollo, de los Países Bajos, mediante acuerdo firmado con el Banco el 9 de octubre de 2002, conforme a las facultades y condiciones del convenio firmado por el Banco y el Gobierno de los Países Bajos el 17 de julio de 1997. Del total certificado, se prevé que US\$78.000 serán desembolsados inmediatamente por el donante y el saldo de US\$20.000 se desembolsará ante una solicitud futura del Banco, una vez que se haya agotado sustancialmente la primera cuota. El Banco sólo comprometerá y desembolsará esos recursos en dólares estadounidenses. La misma moneda se usará para estipular y abonar las remuneraciones de consultores, con excepción de los que trabajen en su propio país miembro prestatario, cuya remuneración se fijará y abonará en la moneda del país. Para la ejecución de este Plan de Operaciones no se dispondrá de más recursos del Fondo que los aquí certificados.

Christophe Guillemin

RE2/FSS/CEP

Fecha

MARCO LÓGICO

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Objetivo general <ul style="list-style-type: none"> Contribuir a incrementar el número y eficacia de las mujeres en puestos de liderazgo en la vida cívica y pública en los ámbitos comunitario, nacional y regional en América Latina 	<i>A largo plazo:</i> <ul style="list-style-type: none"> Aumento en el número de mujeres que acceden a puestos de liderazgo en todos los niveles de gobierno y parlamentos en los países incluidos en este programa. Aumento en la participación de la mujer en las elecciones a todo nivel. Una serie de programas de organizaciones femeninas e instituciones en favor de la mujer que respaldan su mayor liderazgo y participación cívica han mejorado su calidad. Ha aumentado el número de organizaciones femeninas e instituciones pro-mujer que manejan programas eficaces y eficientes de apoyo al liderazgo y participación de la mujer. Un número creciente de redes de organizaciones femeninas y mujeres líderes están funcionando en la región de América Latina para respaldar el mayor liderazgo y participación de la mujer. El número de funcionarios del Banco cada vez más capaces de incorporar la perspectiva de género en las operaciones del Banco relativas a modernización del Estado y cuestiones de liderazgo. 	<ul style="list-style-type: none"> Unión Interparlamentaria (www.ipu.org) Publicaciones de la Fundación Internacional de Sistemas Electorales (IFES) Informe sobre el Desarrollo Humano del PNUD Women's Leadership Conference of the Americas – Artículos ocasionales Publicaciones del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA) Sistema de clasificación de SDS/WID 	<ul style="list-style-type: none"> El clima sociopolítico en la región de América Latina y el Caribe continúa favorable Se mantiene fuerte el impulso actual a favor de un mayor liderazgo de la mujer La comunidad internacional de donantes, los gobiernos de América Latina y el personal del Banco demuestran su compromiso de respaldar el mayor liderazgo y participación de la mujer
Objetivos específicos <ul style="list-style-type: none"> financiar programas, elegidos mediante concurso, que promuevan la participación cívica y el liderazgo de la mujer 	<i>A plazo medio:</i> <ul style="list-style-type: none"> Por medio del Programa se han financiado programas que promueven el liderazgo y participación cívica de la mujer en los países beneficiarios. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de seguimiento y de progreso del programa Informes de evaluación de mitad de período y finales 	<ul style="list-style-type: none"> En la región subsiste un firme interés en el programa y las necesidades que éste atiende.

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
<ul style="list-style-type: none"> ▪ fortalecer la capacidad de organizaciones, así como promover redes eficaces y facilitar vínculos múltiples entre mujeres líderes y estas organizaciones ▪ contribuir a la labor del Banco en materia de incorporación de la perspectiva de género en los sectores de buena gestión pública, modernización del Estado y participación de la sociedad civil y en cuestiones de liderazgo de la mujer en el ámbito de las operaciones del Banco. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se ha prestado apoyo a organizaciones y mujeres líderes de los países beneficiarios en sus esfuerzos para crear redes y compartir experiencias. ▪ Redes de mujeres líderes prestan apoyo a la mayor participación de la mujer en los ámbitos de toma de decisiones en todos los sectores. ▪ Se han financiado actividades concretas en las operaciones del Banco relativas a la modernización de Estado con una perspectiva de género. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicaciones, informes y actas que saldrán de los encuentros y reuniones ▪ Informes descriptivos y financieros presentados por los recipientes de subvenciones 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ La comunidad internacional de donantes responde de manera positiva al programa mediante recursos adicionales y mayor número de asociaciones
Componentes			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Concesión de subvenciones: ▪ Financiar proyectos que promuevan el mayor liderazgo y participación de la mujer en la vida cívica y pública. 	<p><i>A corto plazo</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Dos organizaciones de los países a los cuales se dirige el proyecto han recibido fondos para respaldar sus actividades a favor de un mayor liderazgo y participación de la mujer. ▪ US\$300,000 han sido eficazmente canalizados a proyectos locales, de acuerdo con los criterios y pautas fijados para el programa. ▪ X mujeres líderes a distintos niveles en los países a los cuales se dirige el programa se han beneficiado de los proyectos y actividades financiados por éste. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Seguimiento e informes de progreso de PROLID ▪ Informes de evaluación de mitad de período y finales de PROLID ▪ Informes de seguimiento y evaluación de PROLID ▪ Informes presupuestarios del programa ▪ Informes narrativos y financieros presentados por los recipientes de subvenciones 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Un número suficiente de organizaciones, grupos y mujeres líderes se interesa en presentar propuestas. ▪ Los beneficiarios de subvenciones ejecutan el proyecto como se anticipa y gastan todos los fondos. ▪ Las mujeres y organizaciones que se benefician del proyecto financiado aplican las

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
			nuevas capacidades adquiridas y honran los compromisos asumidos
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creación de redes: ▪ fortalecer la capacidad de las mujeres y organizaciones dedicadas al apoyo del liderazgo de la mujer, así como promover redes eficaces y facilitar múltiples vínculos entre ellas 	<p>A corto plazo</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 30 jóvenes mujeres han participado en el curso de fortalecimiento de capacidad sobre valores democráticos. ▪ Entre 150-200 mujeres líderes indígenas han participado en la <i>Cumbre de Mujeres Indígenas de las Américas</i>. ▪ Se han llevado a cabo eventos de redes para recipientes seleccionados en los países beneficiarios. ▪ Como resultado estos eventos, se han fortalecido y creado redes de mujeres líderes de los países beneficiarios de la región. ▪ Miles de mujeres líderes, hombres, activistas, académicos, organizaciones femeninas y otros involucrados en la promoción del liderazgo de la mujer pueden tener acceso a información y compartir experiencias por medio del sitio web de PROLID y otras publicaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Informes de seguimiento y de progreso de PROLID ▪ Evaluaciones de mitad de período y finales de PROLID ▪ Boletín Informativo BID/SOC ▪ Informes anuales de PROLID ▪ Publicaciones, informes y minutas relacionados con los eventos y reuniones. ▪ Sitio web de PROLID (material incluido y número de visitas) ▪ Informes de seguimiento y evaluación de PROLID ▪ Informes presupuestarios del programa 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ En toda la región, más y más mujeres y organizaciones tienen acceso a Internet. ▪ Mujeres y jóvenes indígenas muestran interés en participar en las actividades y en dar cumplimiento a los compromisos asumidos.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incorporación de la perspectiva de género: ▪ contribuir a la labor del Banco en materia de incorporación de la perspectiva de género en los sectores de buena gestión pública, modernización del Estado y participación de la sociedad civil y cuestiones de liderazgo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se han financiado actividades concretas en el ámbito de las operaciones del Banco relacionadas con la modernización del Estado con una perspectiva de género. ▪ Se ha desembolsado US\$120.000 para financiar actividades en el ámbito de las operaciones del Banco. ▪ Publicación sobre lecciones aprendidas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sitios web, boletines informativos, correo electrónico y anuncios que difundan la disponibilidad de fondos y el concurso ▪ Número de propuestas recibidas de equipos de proyecto del BID para obtener financiamiento ▪ Número de propuestas financiadas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El personal del Banco demuestra interés o iniciativa en utilizar los recursos financieros disponibles y la publicación. ▪ Los temas seleccionados para financiamiento son pertinentes y oportunos para el trabajo del Banco.

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
de la mujer en el ámbito de las operaciones del Banco.		<ul style="list-style-type: none">▪ Informes narrativos presentados por los equipos de proyecto seleccionados▪ Informes presupuestarios del programa▪ Publicación sobre lecciones aprendidas	<ul style="list-style-type: none">▪ Los ejemplos de prácticas óptimas seleccionados para documentación son pertinentes y de interés para el Banco.