

**ADMINISTRATION AGREEMENT**

**between**

**THE INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK**

**and**

**NESTLÉ S.A.**

**regarding**

**Project Specific Grant to the Inter-American Development Bank for Project  
No. RG-T3229 titled, “Programa de Reducción de Pérdidas y Desperdicios  
de Alimentos para América Latina y el Caribe”**

**THIS ADMINISTRATION AGREEMENT** is entered into between the Inter-American Development Bank (the "Bank") and Nestlé S.A. (the "Donor" and together with the Bank, the "Parties").

**WHEREAS**, the Bank has approved Project No. RG-T3229 titled, "*Programa de Reducción de Pérdidas y Desperdicios de Alimentos para América Latina y el Caribe*" (the "Project"), as described in the attached project document and the accompanying Bank memorandum (project document and memorandum together referred to as the "Project Document");

**WHEREAS**, the Donor has agreed to support the execution of the Project by providing a project specific grant (PSG) to be administered by the Bank; and

**WHEREAS**, the Bank is prepared to receive and administer the contribution funds to be made available by the Donor.

**NOW, THEREFORE**, the Parties hereby agree as follows:

1. The Donor will make available to the Bank a non-reimbursable grant contribution (per Section 10 below) in the amount of U.S.\$25,000.00 (twenty-five thousand United States dollars) (the "Contribution") to be administered by the Bank to co-finance the Project.
2. The Contribution will be solely for the purposes indicated in the Project Document. Any material deviations from the objectives and activities of the Project described in the Project Document will require the Donor's written approval.
3. Following the signature of this Administration Agreement by the Bank and the Donor, the Donor will transfer the Contribution to the Bank in one single installment, upon the Bank's written request, to the account indicated by the Bank in writing (the "Account"). The Account is denominated in U.S. dollars and includes resources provided as grant funds by other donors for other Bank projects. The Contribution will be administered in the Account without distinction from other donors' contributions.
4. The Bank will administer the Contribution in accordance with the provisions of this Administration Agreement and the Bank's applicable policies and procedures, including those applicable for third party resources administered by the Bank. The Bank will exercise the same care in the discharge of its functions, as described in this Administration Agreement, as it exercises with respect to the administration and management of resources from other donors, and will have no further liability to the Donor in respect thereof.
5. The Contribution will be accounted for separately from the Bank's assets, and will be administered together with other contributions received by the Bank. The Bank may freely exchange the Contribution funds into other currencies as may facilitate their administration and disbursement. The Bank will not be responsible for foreign

exchange risk in the receipt, conversion or administration of Contribution funds. Further, the Bank may at its discretion invest and reinvest the resources of the Contribution pending their disbursement in connection with the Project.

6. To assist in the defrayment of the administrative costs in relation to the Contribution, the Bank will charge and retain:
  - (a) a non-refundable fee equal to five percent (5%) of the total Contribution amount at the time the Contribution is deposited by the Donor into the Account; and
  - (b) any investment income generated by the Contribution pending its disbursement towards the Project.
7. The Bank's procurement policies and procedures will be applicable to the contracting of consulting services, as well as the procurement of non-consulting services, if applicable, carried out with the Contribution, as required by the different components of the Project. Further, the Donor accepts that:
  - (a) the resources of the Contribution will be completely untied; and
  - (b) the consultancy services financed with the Contribution may be provided and executed by consulting firms, specialized institutions or individuals from any Bank member country.
8. The Donor will not be responsible for the activities of any person or third-party engaged by the Bank as a result of this Administration Agreement, nor will the Donor be liable for any costs incurred by the Bank in terminating the engagement of any such person.
9. Promptly following the completion of the Project, the Bank will submit to the Donor the final Project report. The Donor may also request a non-audited financial expense report of the Contribution. In addition, the Donor may request an "agreed upon procedures" report issued by an external auditor selected by the Bank on the use of the Contribution resources. The cost of such auditor's report will be borne by the Donor and will not be deducted from the Contribution. The Donor will reimburse the Bank for the cost of this report promptly after receiving a written request from the Bank. The Bank will not provide audited financial statements for the Account.
10. The Parties acknowledge that upon completion of the Project, the Bank will retain any remaining uncommitted Contribution funds, which will be used by the Bank as described in the Project Document, subject to the Bank's internal policies, procedures and regulations.
11. The Donor acknowledges that the Bank's commitment to use the Contribution as contemplated herein will be subject to the Bank's formalization of all internal approvals necessary for the Project.

12. The Donor acknowledges its individual and non-transferable responsibility with respect to the obligations assumed under this Administration Agreement.
13. The offices responsible for coordination of all matters and receiving any notice or request in writing in connection with this Administration Agreement or the Project are as follow:

(a) For the Bank:

- i. All communications pertaining to donor relations and resource mobilization will be directed to:

Inter-American Development Bank  
1300 New York Avenue, NW  
Washington, D.C. 20577  
UNITED STATES OF AMERICA  
Attention: Manager, Office of Outreach and Partnerships (ORP)  
Tel.: +1 (202) 623-1583  
Fax: +1 (202) 623-2543  
E-mail: [partnerships@iadb.org](mailto:partnerships@iadb.org)

- ii. Day-to-day communications regarding the management of the Contribution and the implementation of this Administration Agreement will be directed to:

Inter-American Development Bank  
1300 New York Avenue, NW  
Washington, D.C. 20577  
UNITED STATES OF AMERICA  
Attention: Chief, Grants and Co-financing Management Unit  
Office of Outreach and Partnerships (ORP/GCM)  
Tel.: +1 (202) 623-2018  
Fax: +1 (202) 623-3489  
E-mail: [orp-gcm@iadb.org](mailto:orp-gcm@iadb.org)

(b) For the Donor:

Nestlé S.A.  
Av. Nestlé 55  
Vevey, 1800  
SWITZERLAND  
Attention: Liliana Héritier  
Communications Manager Zone Americas  
Tel.: +41 21 924 4155  
E-mail: [Liliana.Heritier@nestle.com](mailto:Liliana.Heritier@nestle.com)

14. This Administration Agreement will come into force on the date of its last signature by the Parties and shall expire upon completion of the Project. The Donor may choose to make additional PSG contributions to the Project under the terms of this Administration Agreement, upon written agreement with the Bank.
15. The Parties may amend any provision of this Administration Agreement in writing.
16. Subject to their respective policies and procedures with respect to the disclosure of information, the Parties may make this Administration Agreement publicly available.
17. Nothing in this Administration Agreement may be construed as creating an agency relationship between the Parties.
18. Nothing in this Administration Agreement may be construed as waiver of the Bank's privileges and immunities, under international or any applicable law, including any privileges and immunities agreement.
19. The Parties will seek to settle amicably any disputes that may arise from or relate to this Administration Agreement.
20. This Administration Agreement may be executed and delivered in counterparts (including by facsimile transmission or scanned PDF counterpart), each of which will be deemed an original, but all of which, when taken together, will constitute one and the same instrument.

**IN WITNESS WHEREOF**, the Inter-American Development Bank and Nestlé S.A., acting through their duly authorized representatives, have signed this Administration Agreement in the English language as of the dates indicated below.

**INTER-AMERICAN  
DEVELOPMENT BANK**



Bernardo Guillamon  
Manager, Office of Outreach and  
Partnerships

Date: 3/1/2019

**NESTLÉ S.A.**



Christof Leuenberger  
Regional Manager Zone Americas

Date: 3/3/2019

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Programa de Reducción de Pérdidas y Desperdicios de Alimentos para América Latina y el Caribe
▪ Número de CT:	RG-T3229
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Germán Sturzenegger, Jefe de Equipo (INE/WSA); Alfredo Rihm, Diana M. Rodríguez, Giulia Carcasci y Marilyn I. Guerrero (INE/WSA); Luis Alfredo Uechi (INE/TSP); Sylvia Virginia Larrea (INE/ENE); Carmine Paolo De Salvo (CSD/RND); Estrella Peinado (MIF/MSM); Patricio Xavier Zambrano-Barragan (CSD/HUD); Marieke Gottsch, Carlos Guaipatin (IFD/CTI); Fernando Aftalion (INO/SMC); Gianluca Cafagna (SCL/SPH); Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); y Oscar Vielman Serrano (VPC/FMP).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente <sup>1</sup>
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	TBD
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	América Latina y el Caribe
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT)	Banco Interamericano de Desarrollo a través de INE/WSA
▪ Donantes que proveerán financiamiento (Monto y nombre del fondo):	US\$300.000 del OC-SDP para Sostenibilidad (SUS) y US\$300.000 del OC-SDP para Infraestructura (INF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$600.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	-
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	Abril 2018
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/WSA
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No aplica
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No aplica
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	(i) Productividad e innovación y (ii) Cambio climático y sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 En América Latina y el Caribe (ALC) se pierden y desperdician cada año 127 millones de toneladas de alimentos, lo que representa el 34% de todo lo producido y el

<sup>1</sup> Previo al inicio de la ejecución de los proyectos en cada país, se obtendrá una carta de no objeción a través de la oficina de país, la cual será condición previa al inicio de la ejecución.

equivalente a 223 kg per cápita<sup>2</sup>. Este fenómeno acontece en un contexto donde 42 millones de personas en ALC padecen hambre (sub-alimentación aguda)<sup>3</sup>.

- 2.2 Las Pérdidas y Desperdicios de Alimentos (PDA) en la región ocurren en todas las fases de la cadena: producción (28%), manejo y almacenamiento (21%), procesamiento (6%), distribución y mercadeo (17%) y consumo (28%)<sup>4</sup>. Algunas cadenas presentan niveles de PDA por encima del 30%. El 55% de las frutas y hortalizas, el 40% de las raíces y tubérculos y el 33% de los pescados y mariscos se pierde o desperdicia<sup>5</sup>. Las causas de las PDA tienen origen en aspectos técnicos, financieros y normativos, asociándose mayormente a: i) técnicas de cosecha ineficientes; ii) instalaciones y equipos de transporte que no disponen de refrigeración adecuada, un elemento importante en climas cálidos y húmedos como los que predominan en la región; iii) acuerdos de venta entre productores y compradores que generan pérdidas de cultivos a nivel de granja; iv) estándares estéticos demasiado exigentes que derivan en el rechazo de productos que no cumplen con cierta forma o apariencia, a pesar de ser seguros para su consumo; v) normativas de caducidad que generan confusión en los consumidores al no diferenciar "fecha de vencimiento" con la de "consumo preferente"; y iv) bajos costos de disposición final de residuos sólidos.
- 2.3 Las PDA tienen consecuencias ambientales y económicas significativas. Contribuyen a la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI)<sup>6</sup> y al consumo de agua y energía. A nivel mundial, las PDA producen el 8% de las emisiones de GEI globales<sup>7</sup>. En materia de consumo de agua, las PDA insumen una huella hídrica global de 250 km<sup>3</sup>, el equivalente a la recarga anual del acuífero guaraní<sup>8</sup>. Este fenómeno impacta también la economía de hogares y países. Se estima que las PDA representan alrededor de US\$940 billones anuales a lo largo de toda la cadena productiva<sup>9</sup>.
- 2.4 La reducción de las PDA tiene varios beneficios asociados: i) en materia de salud<sup>10</sup>; en tanto contribuye con la seguridad alimentaria de la población (se estima que el 85% de los 42 millones que padecen sub-alimentación aguda en ALC podría cubrir sus necesidades alimentarias con los productos desperdiciados en los puntos de venta directa a consumidores<sup>11</sup>); ii) en materia financiera, en tanto genera un ahorro

<sup>2</sup> FAO, 2016. Pérdidas y desperdicios de alimentos en ALC. Boletín 3. Las pérdidas de alimentos se generan durante la producción agrícola, el manejo y almacenamiento y el procesamiento; mientras que los desperdicios se generan a nivel de venta minorista y del consumidor.

<sup>3</sup> FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO. 2017. The State of Food Security and Nutrition in the World 2017. <http://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/1037377/>

<sup>4</sup> FAO, 2011. *Global Food Losses and Food Waste—Extent, Causes, and Prevention*. Rome: UN FAO.

<sup>5</sup> FAO, 2016. Pérdidas y desperdicios de alimentos en ALC. Boletín 3.

<sup>6</sup> Las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas con las PDA tienen su origen en: (i) emisiones generadas a la producción agrícola; (ii) la generación de electricidad utilizada para producir y procesar alimentos; (iii) la energía insumida para transportar, almacenar y cocinar alimentos; (iv) las emisiones de vertederos y rellenos sanitarios asociadas a la descomposición de alimentos; y (v) las emisiones que se generan por deforestación y cambios en el uso del suelo asociados con la producción de alimentos que luego se pierden o desperdician.

<sup>7</sup> FAO, 2015. *Food Wastage Footprint & Climate Change*. Rome: UN FAO.

<sup>8</sup> FAO, 2016. Pérdidas y desperdicios de alimentos en ALC. Boletín 3. El Acuífero Guaraní es una reserva de agua subterránea al sureste de América del Sur que ocupa aproximadamente 1.200.000 km<sup>2</sup>. Alberga alrededor de 25 millones de habitantes, de los cuales más del 50% se abastece del mismo.

<sup>9</sup> FAO, 2015. *Food Wastage Footprint & Climate Change*. Rome: UN FAO.

<sup>10</sup> Sherma, et al. "A Public Health Opportunity in Food Waste", *Preventing Chronic disease*, Volume 14, 2017.

<sup>11</sup> FAO, 2016. Pérdidas y desperdicios de alimentos en ALC. Boletín 3.

para empresas y hogares<sup>12</sup>; y iii) en materia ambiental en tanto disminuye las presiones asociadas al aumento poblacional y a la creciente demanda de agua, tierra y energía para producir alimentos, así como el espacio destinado a rellenos sanitarios (uno de los principales emisores de GEI). La reducción de PDA contribuye también a la transición hacia una economía circular y a un manejo más eficiente y adecuado de los recursos naturales<sup>13</sup>.

- 2.5 Reducir las PDA constituye un elemento central de la agenda de desarrollo de ALC. La meta 12.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) apunta a reducir a la mitad, para el año 2030, el desperdicio per cápita de alimentos y disminuir las pérdidas en las cadenas de producción y distribución. Para alcanzar estas metas, la región necesita mayor innovación, mejores políticas públicas y mayor capacidad y conocimiento sobre el tema. El Banco viene trabajando directa e indirectamente en proyectos de reducción de PDA. A través de operaciones de provisión de infraestructura de caminos rurales y el desarrollo de corredores logísticos, este tipo de proyectos contribuye a reducir los costos y tiempos de transporte y consecuentemente las pérdidas de alimentos. El Banco, a través de IFD/CTI, aprobó una cooperación técnica (RG-T3068) con el fin de contribuir a cerrar la brecha de conocimiento alrededor de las causas de las PDA y apoyar el desarrollo de ideas innovadoras sobre cómo afrontarlos. El FOMIN, a través de la operación BR-T1355, está apoyando un modelo de emprendimiento social orientado a evitar el desperdicio de alimentos mediante el desarrollo de productos a partir de alimentos no comercializados. Estos proyectos muestran la necesidad de abordar el tema desde una perspectiva integral.
- 2.6 Bajo este marco, el objetivo de la presente operación es contribuir a reducir las PDA en ALC. Mediante la misma, el Banco buscará promover proyectos piloto innovadores, mejores políticas públicas y la generación de conocimiento y capacidades sobre PDA entre actores públicos y privados. La Cooperación Técnica (CT) está alineada con la actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 bajo los desafíos de productividad e innovación y cambio climático y sostenibilidad, y está alineada con el desafío de la "Baja Productividad e Innovación", ya que los proyectos de reducción de PDA introducen típicamente nuevas tecnologías orientadas a incrementar eficiencias en las etapas de producción, manejo, almacenamiento y procesamiento de alimentos. La CT también está alineada con los aspectos transversales de "Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental", ya que las iniciativas de reducción de PDA contribuyen a la mitigación del cambio climático, evitando emisiones de GEI asociadas con la producción, el transporte y la eliminación de alimentos que después se pierden o se desperdician. La CT se encuentra alineada también con el CRF bajo el desafío "Productividad e Innovación" ya que apoyará el desarrollo y adopción de métodos más eficientes de producción y transformación de productos y mejorará su mercadeo, impidiendo que se conviertan en residuos. Finalmente, la CT está alineada con el ámbito de intervención de "Creación y difusión de conocimiento" del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario

<sup>12</sup> De un análisis de 700 empresas de distintos sectores (producción de alimentos, venta al por menor, hoteles, ocio y servicios de comida, entre otros) se demostró que el 99% de las mismas obtuvieron un retorno financiero positivo, cuyo valor medio fue de 14:1. Es decir, obtuvieron 14 dólares de retorno por cada dólar invertido. The Business Case for Reducing Food Loss and Waste. 2017 Progress Report. Food Loss + Waste Protocol. March 2017.

<sup>13</sup> Rood T. et al., 2017, Food for the Circular Economy. PBL Netherlands Environmental Assessment Agency, The Hague.



sostenibilidad financiera; iii) existencia de normas en materia de PDA en el país o zona de intervención; (iv) la existencia de instituciones públicas, privadas o de la sociedad civil que tengan por objeto contribuir a reducir PDA (bancos de alimentos, redes nacionales/locales); y (v) la existencia de problemas de seguridad alimentaria a nivel país o zona de intervención.

- 3.2 El proyecto de pérdidas podría financiar actividades como el incremento de la eficiencia y nivel de tecnificación de prácticas agrícola/ganaderas de pequeños productores, o la identificación de mercados secundarios para los productos descartados. El proyecto de desperdicios podría financiar mejoras en materia logística y de comercialización, principalmente en supermercados o hipermercados, el aprovechamiento de productos fuera de estándar (tamaño/forma/color) o el fortalecimiento de los sistemas de donación y rescate de los bancos de alimentos.
- 3.3 **Componente II: Productos de Conocimiento.** Este componente financiará el desarrollo de estudios de diagnóstico sobre PDA para las cadenas de alimentos con mayor potencial de impacto (como la de las frutas y hortalizas, donde las PDA superan el 50%), análisis sobre fallas de mercado que explican el fenómeno, y evaluaciones sobre los costos y beneficios financieros/económicos asociados con la reducción de PDA. Preliminarmente se ha identificado la posibilidad de realizar un diagnóstico sobre pérdidas de frutas y hortalizas en Argentina. Los productos generados bajo este componente podrán ser insumos del Componente I.
- 3.4 **Componente III: Política Pública.** Este componente apoyará la conformación y fortalecimiento de programas nacionales y municipales de reducción de PDA y la generación de capacidades entre actores públicos. También financiará el desarrollo de propuestas de normas y políticas públicas que faciliten la reducción de PDA a lo largo de toda la cadena (como por ejemplo leyes de donación, normas de etiquetado o esquemas de incentivos fiscales).
- 3.5 **Componente IV: Comportamiento y Comunicación.** Este componente financiará el diseño de acciones que estimulen cambios de comportamiento entre consumidores, trabajadores del sector alimenticio (mercados de abasto, supermercados y empresas) y del sector gastronómico (restaurantes, empresas de catering, etc.) a través del apoyo a programas y campañas orientados a cambiar comportamientos y educar sobre las PDA<sup>19</sup>. Las campañas se enfocarán en temas de consumo responsable, gestión de compras y en la gestión de desperdicios en el hogar.
- 3.6 **Componente V: Apoyo Operativo.** Este componente apoyará la ejecución y gestión de la CT, incluyendo el monitoreo de actividades y metas establecidas en la matriz de resultados y la generación de reportes de avance para potenciales socios privados (3.8). Este componente también apoyará la evaluación final de la operación.
- 3.7 El presupuesto solicitado para esta CT es de US\$600.000, de los cuales US\$300.000 se financiarán con recursos del OC-SDP para Sostenibilidad (SUS) y US\$300.000 con recursos provenientes del OC-SDP para Infraestructura (INF). El detalle de los costos se presenta a continuación (ver Presupuesto Detallado).

---

<sup>19</sup> Entre las posibles acciones se incluye la introducción de *nudges* en restaurantes (platos más pequeños, mensajes de *doggy bag*, etc.). También desarrollar plataformas tecnológicas o de información que permitan reducir desperdicios entre usuarios de supermercados: premiar número de visitas versus comida comprada, precios dinámicos por *best by*, recomendaciones en base a compras pasadas, mensajes sobre como almacenar (no hay mejor Banco de Alimentos que el refrigerador), etc.

(GN-2819-1), ya que se enfocará en generar conocimiento sectorial que permita diseñar soluciones innovadoras de reducción de PDA que puedan ser sistematizadas y difundidas en la región. La CT también contribuirá a respaldar mejoras en los marcos jurídicos y normativos en materia de PDA y a recopilar datos, generar soluciones y productos de conocimiento innovadores.

- 2.7 Se han identificado preliminarmente tres países en los cuales podrían financiarse actividades con la presente CT: Argentina, Colombia y México. La preselección de los mismos se ha realizado de acuerdo a los siguientes criterios: i) existencia de normas en materia de PDA en el país o zona de intervención; (ii) existencia de instituciones públicas, privadas y de la sociedad civil que tienen por objeto contribuir a reducir PDA (programas nacionales de reducción de PDA, redes nacionales de bancos de alimentos); (iii) la existencia de datos nacionales sobre la problemática; y iv) problemas de seguridad alimentaria a nivel nacional o subnacional. Se estima que en Argentina se pierden y desperdician 16 millones de toneladas de alimentos por año representando las frutas y hortalizas más del 45% de las PDA totales<sup>14</sup>. En Colombia, las PDA alcanzan los 9,76 millones de toneladas por año (un 34% de los alimentos que se producen)<sup>15</sup>. En México se pierden y desperdician anualmente 20 millones de toneladas de alimentos, lo que representa 21 millones de toneladas de CO<sup>2</sup> asociados a la generación de residuos orgánicos<sup>16</sup>. Las contrapartes técnicas del Banco serían el Ministerio de Agroindustria de la Nación Argentina, el Departamento Nacional de Planeación de Colombia y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos naturales de México.

### III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente I: Financiamiento de Proyectos Piloto.** Este componente financiará el diseño e implementación de dos (2) proyectos piloto<sup>17</sup> orientados a la reducción de PDA. Uno de los proyectos abordará el tema de pérdidas (etapas de producción, manejo/almacenamiento y/o procesamiento) y el otro en el tema desperdicios (distribución/mercadeo). En coordinación con IFD/CTI, los proyectos serán identificados mediante el modelo *Call for Problems* y *Call for Solutions*<sup>18</sup>. Para la selección de proyectos se aplicarán los siguientes criterios: (i) su contribución a reducir PDA en las fases de producción, manejo y almacenamiento y distribución y mercadeo, las cuales equivalen al 66% de las PDA totales; ii) su potencial

<sup>14</sup> Ministerio de Agroindustria, 2013. Primer ejercicio de estimación de pérdidas y desperdicio de alimentos en Argentina. Dirección de Agroalimentos. Revista Alimentos Argentinos N°65.

<sup>15</sup> FAOstat, DANE-DIAN 2013, cálculos DDRS-DNP.

<sup>16</sup> SEMARNAT, 2018.

<sup>17</sup> Los pilotos no incluirán obras civiles ni la adquisición de equipamiento que requiera materiales peligrosos para operar.

<sup>18</sup> El modelo se basa en la metodología de innovación social del I-Lab de CTI que busca identificar necesidades sociales desatendidas cuyas soluciones requieren de innovación, colaboración multidisciplinaria, y, sobre todo, del involucramiento de los beneficiarios en el proceso de innovación. Primero, expertos en áreas como agricultura, cambio climático, desarrollo sostenible y tecnología definirán campos de acción donde la innovación es necesaria. Segundo, dentro de estos campos de acción, grupos de potenciales beneficiarios definirán y priorizarán problemas específicos (a través de la plataforma que se considere más adecuada: web, grupos focales, talleres de trabajo, etc.). Finalmente, a través de una convocatoria, se seleccionarán propuestas de soluciones provenientes de empresas y universidades. Preliminarmente se ha identificado demanda de proyectos piloto en Argentina y Colombia. Adicionalmente se tendrán en cuenta las soluciones desarrolladas por la RG-T3068 para incorporarlas en la implementación de los pilotos seleccionados. Las actividades bajo este componente serán desarrolladas con base en insumos del Componente II.

### Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID		Contrapartida Local	Financiamiento Total
		SUS	INF		
<b>Componente I:</b> Financiamiento de Proyectos:	Proyectos para la reducción de PDA	150.000	150.000	-	300.000
<b>Componente II:</b> Productos de conocimiento	Elaboración de estudios diagnósticos sobre PDA	75.000	75.000	-	150.000
<b>Componente III:</b> Política Pública	Asistencia técnica en diseño de política pública	30.000	30.000	-	60.000
<b>Componente IV:</b> Comportamiento y Comunicación	Comunicación y difusión enfocada en cambio de comportamiento	25.000	25.000	-	50.000
<b>Componente V:</b> Apoyo Operativo	Monitoreo de productos y Reporte	20.000	20.000	-	40.000
<b>Total Financiamiento</b>		<b>300.000</b>	<b>300.000</b>	<b>-</b>	<b>600.000</b>

- 3.8 El equipo de proyecto buscará alianzas y aportes de socios privados interesados en trabajar en la reducción de PDA en ALC. En la medida en que un futuro donante (o donantes) aporte al Proyecto Recursos no Reembolsables en forma de una donación específica de proyecto (PSG por sus siglas en inglés), el BID establecerá un compromiso específico con cada donante a través de un acuerdo administrativo, sin el requisito de preparar o aprobar una nueva operación. Bajo esta modalidad, cada PSG acordado con el o los donantes incrementará el presupuesto de esta operación, proceso que deberá ser aprobado por la autoridad del Banco delegada para este fin.
- 3.9 La evaluación final de la operación se realizará a través de la contratación de una consultoría con cargo a la operación, la cual deberá ser presentada en un plazo de hasta 90 días a partir del término del plazo de ejecución. Asimismo, se contemplan gastos asociados con la participación de staff del Banco en actividades de representación, difusión y coordinación asociadas a la operación<sup>20</sup>. El equipo trabajará de forma coordinada con otras áreas del Banco, como IFD/CTI, que viene trabajando en la agenda de PDA a través del procesamiento de la operación RG-T3068, por un total de US\$385.000.

#### IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 La operación será ejecutada por el Banco a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA). La División cuenta con vasta experiencia en materia de gestión de residuos sólidos orgánicos, de los cuales las PDA constituyen un elemento importante<sup>21</sup>. Las metas y principios del Marco Sectorial de Agua y Saneamiento de 2017 contemplan mejorar la calidad y eficiencia de la gestión de residuos sólidos y promover intervenciones multisectoriales que generen impactos ambientales,

<sup>20</sup> Resulta necesario utilizar recursos de la propia CT para financiar actividades de representación, las cuales son de carácter extraordinario y no forman parte de las actividades ordinarias o de rutina de la División, ni cuentan con un presupuesto administrativo asignado. Se estima que se requieren dos viajes al año del staff del Banco, lo que representará un 1% del total de los recursos de la CT.

<sup>21</sup> FAO estima que el 21% de los espacios de los rellenos sanitarios a nivel global está representado por desperdicios de alimentos.

sociales y económicos y que profundicen la articulación con otros sectores (como cambio climático, desarrollo urbano y agricultura, entre otros). Los países preliminarmente identificados (Argentina, Colombia y México) han iniciado el proceso de solicitud de las cartas en donde se solicita el apoyo técnico y la ejecución por parte del Banco y las cuales serán requisito previo a la ejecución de actividades. La ejecución directa permitirá llevar adelante acciones estratégicas a través de asistencia técnica y la generación de productos de conocimiento sectoriales relevantes para el Banco y la región.

- 4.2 El período de desembolso, que incluye el período de ejecución, será de 36 meses. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y compra de bienes de acuerdo a la política GN-2303-20..

#### **V. Riesgos Importantes**

- 5.1 El principal riesgo identificado es la coordinación de actores de diversos sectores tanto internamente en el Banco como en la región, dada la naturaleza de la problemática (sector privado, sector público, organizaciones civiles, entre otras). Este riesgo se mitigará involucrando a estos actores desde etapas tempranas del proceso, para que sus necesidades y las áreas de colaboración de interés se vean correctamente reflejadas en el diseño de las actividades a implementar.

#### **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 Esta operación no tiene ninguna excepción a las políticas del Banco.

#### **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Dada la naturaleza de las actividades a financiar por la CT, no habrá impactos ambientales y sociales negativos, por lo que ha sido clasificada como "C" de acuerdo con la Política de Salvaguardias Ambientales del Banco (OP-703). (ver Filtros ambientales)

#### **Anexos Requeridos:**

- Matriz de Resultados
- Términos de Referencia
- Plan de Adquisiciones

**Fecha:** 12 de octubre de 2018

**Para:** Agustín Aguerre  
Gerente de INE

**Para:** Sergio Campos  
Jefe de División (INE/WSA)

**De:** German Sturzenegger  
Jefe de Equipo (INE/WSA)

**Asunto:** RG-T3229 (ATN/OC-16771-RG & ATN/OC-16772-RG). Programa de Reducción de Pérdidas y Desperdicios de Alimentos para América Latina y el Caribe

## **1. Antecedentes**

- 1.1 El 14 de junio de 2018, el Banco Interamericano de Desarrollo (el Banco) aprobó, por US\$ 600 mil con recursos provenientes del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS) y del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF), la Cooperación Técnica No Reembolsable (CT) de la referencia, con el objeto de contribuir a reducir las pérdidas y desperdicios de alimentos en América Latina y El Caribe (ALC). Mediante la misma, el Banco busca promover proyectos piloto innovadores, mejores políticas públicas y la generación de conocimiento y capacidades sobre pérdidas y desperdicios de alimentos (PDA) entre actores públicos y privados. La operación está estructurada en cinco componentes:
- 1.2 Componente I: Financiamiento de Proyectos Piloto. Este componente financiará el diseño e implementación de dos (2) proyectos piloto orientados a la reducción de PDA. Uno de los proyectos abordará el tema de pérdidas (etapas de producción, manejo/almacenamiento y/o procesamiento) y el otro en el tema desperdicios (distribución/mercadeo).
- 1.3 Componente II: Productos de Conocimiento. Este componente financiará el desarrollo de estudios de diagnóstico sobre PDA para las cadenas de alimentos con mayor potencial de impacto (como la de las frutas y hortalizas, donde las PDA superan el 50%), análisis sobre fallas de mercado que explican el fenómeno, y evaluaciones sobre los costos y beneficios financieros/económicos asociados con la reducción de PDA. Preliminarmente se ha identificado la posibilidad de realizar un diagnóstico sobre pérdidas de frutas y hortalizas en Argentina.
- 1.4 Componente III: Política Pública. Este componente apoyará la conformación y fortalecimiento de programas nacionales y municipales de reducción de PDA y la generación de capacidades entre actores públicos. También financiará el desarrollo de propuestas de normas y políticas públicas que

faciliten la reducción de PDA a lo largo de toda la cadena (como por ejemplo leyes de donación, normas de etiquetado o esquemas de incentivos fiscales).

- 1.5 Componente IV: Comportamiento y Comunicación. Este componente financiará el diseño de acciones que estimulen cambios de comportamiento entre consumidores, trabajadores del sector alimenticio (mercados de abasto, supermercados y empresas) y del sector gastronómico (restaurantes, empresas de catering, etc.) a través del apoyo a programas y campañas orientados a cambiar comportamientos y educar sobre las PDA. Las campañas se enfocarán en temas de consumo responsable, gestión de compras y en la gestión de desperdicios en el hogar.
- 1.6 Componente V: Apoyo Operativo. Este componente apoyará la ejecución y gestión de la CT, incluyendo el monitoreo de actividades y metas establecidas en la matriz de resultados y la generación de reportes de avance para potenciales socios privados. Este componente también apoyará la evaluación final.
- 1.7 La operación anticipa la búsqueda de alianzas y aportes por parte de socios privados interesados en trabajar en la reducción de PDA en ALC, previendo que, en la medida en que un futuro donante (o donantes) aporten al proyecto recursos no reembolsables en forma de una donación específica de proyecto (PSG por sus siglas en inglés), el BID establecerá un compromiso específico con cada donante a través de la firma de un acuerdo administrativo, sin el requisito de preparar o aprobar una nueva operación. Bajo esta modalidad, cada PSG acordado con el o los donantes incrementaría los recursos a disposición de esta operación, hasta un monto de US\$ 1 millón. Este aumento del presupuesto de esta operación deberá ser aprobado por el Jefe de División y el Gerente de INE del Banco, que tienen la autoridad para aprobar los cambios propuestos en el párrafo 3.1 siguiente.

## **2 Progreso**

- 2.1 Hasta la fecha, la presente operación lleva desembolsado el 0.84% de los recursos y comprometido aproximadamente el 10%. Por otro lado, hasta el momento han confirmado su interés y compromiso de aportar recursos en forma de una donación específica al proyecto los siguientes socios privados: Nestlé, The Coca Cola Company, Grupo Bimbo, Fundación FEMSA y The Dow Chemical Company. El compromiso de cada socio asciende a un monto de US\$ 25 mil por año, pudiendo ser renovado hasta por tres años adicionales, totalizando todas las contribuciones un monto de hasta US\$ 400 mil. Estos aportes se canalizarían a través de PSGs.

## **3 Objetivo y Justificación de la propuesta**

- 3.1 La formalización de los PSGs con los socios mencionados requiere modificaciones al documento de CT aprobado. Puntualmente: i) la actualización del monto de la operación; ii) la especificación de los socios que estarían aportando recursos a la operación (US\$ 25 mil por socio por año, pudiendo ser renovado hasta por tres años adicionales, totalizando un monto de hasta US\$ 400 mil); iii) la inclusión de la comisión administrativa de 5% del Banco aplicable a los recursos aportados por los socios (donantes); y iv) especificación del carácter no reembolsable de los recursos.
- 3.2 Como especificado en el numeral 2.1, los recursos de este proyecto recibidos de Nestlé, The Coca Cola Company, Grupo Bimbo, Fundación FEMSA y The Dow Chemical Company se proporcionarán al Banco a través de PSGs. El Banco administrará estas contribuciones de conformidad con lo establecido en el informe "Report on COFABS, Ad-Hocs and CLFGS and a Proposal to Unify Them as Project Specific Grants (PSGS)" (Documento SC-114). Según lo contemplado en estos procedimientos, el compromiso

de Nestlé, The Coca Cola Company, Grupo Bimbo, Fundación FEMSA y The Dow Chemical Company se establecerá a través de acuerdos de administración por separado. El Banco administrará los recursos de este proyecto y cobrará una comisión administrativa de 5% de cada contribución, la cual se identificará debidamente en el presupuesto del proyecto.

- 3.3 En el caso que una de las contribuciones se espere en una moneda diferente a dólares estadounidenses, el monto final de los recursos en dólares estadounidenses dependerá de la tasa de cambio vigente en la fecha en que el Banco reciba los fondos del donante y los convierta a dólares. Si una fluctuación adversa en la tasa de cambio redujera el monto de dólares estadounidense reflejado en el presupuesto, y ese monto no pudiera cubrirse con la partida para contingencias, las actividades contempladas en el proyecto disminuirán y el equipo del proyecto ajustará el presupuesto en forma correspondiente.
- 3.4 Una vez vencido el período de desembolso del proyecto, el Banco retendrá el remanente de los recursos del proyecto que no hubiesen sido comprometidos a dicha fecha, a efectos de emplear los mismos como contribución a otra operación de CT con objetivos similares o afines a los objetivos de la presente. La elección de la operación de CT a la que se transferirán los fondos referidos en el presente párrafo será realizada por el líder de proyecto con el visto bueno del Jefe de División, de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco aplicables.
- 3.5 A continuación, se presenta el nuevo cuadro de costos del proyecto, incluyendo los aportes de los socios y su distribución por componente.

**Cuadro de Costos**

Actividad / Componente	Monto Original Aprobado (SUS)	Monto Original Aprobado (INF)	PSGs (US\$)	Monto Total (US\$)
<b>Componente I: Financiamiento de Proyectos:</b>	150,000	150,000	300,000	600,000
<b>Componente II: Productos de conocimiento</b>	75,000	75,000		150,000
<b>Componente III: Política Pública</b>	30,000	30,000		60,000
<b>Componente IV: Comportamiento y Comunicación</b>	25,000	25,000	80,000	130,000
<b>Componente V: Apoyo Operativo</b>	20,000	20,000		40,000
<b>Comisión Administrativa (5%)</b>			20,000	20,000
<b>Total</b>	<b>300,000</b>	<b>300,000</b>	<b>400,000</b>	<b>1,000,000</b>

\* Incluye el aporte de los siguientes socios por un monto de US\$ 25,000 por año por hasta los próximos 3 años: The Coca Cola Company, Fundación FEMSA, Grupo Bimbo, Nestlé y The Dow Chemical Company. Estos recursos serán administrados por el Banco mediante una contribución no reembolsable para un proyecto específico "Project Specific Grant" (PSG).

#### **4 Recomendación y aprobación.**

- 4.1 Con base en los antecedentes y justificaciones presentadas en las secciones precedentes, el Jefe de Equipo de Proyecto recomienda, mediante la presente, que el Jefe de División (INE/WSA) y el Gerente de INE, en ejercicio de la autoridad que le es conferida en el Manual de Administración de Operaciones

OA.421 Sección III. Modificaciones. D y la Resolución DE-103/14, aprueben las modificaciones al documento de CT y al cuadro de costos que se identifican en la sección 3 del presente memorando.

Aprobación:

---

**Agustín Aguerre**  
Gerente de INE

---

**Sergio Campos**  
Jefe de División (INE/WSA)