

**ADMINISTRATION AGREEMENT**

**between**

**THE INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK**

**and**

**THE GOVERNMENT OF SWITZERLAND**

**represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation**

**regarding**

**a Project Specific Grant to  
the Inter-American Development Bank  
for Project HO-M1042/HO-X1028 titled  
“Local Economic Development in the Gulf of Fonseca Region”**

## ADMINISTRATION AGREEMENT

**THIS ADMINISTRATION AGREEMENT** is entered into between the Inter-American Development Bank (the “Bank”) and the Government of Switzerland, represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation (the “Donor”). The Bank and the Donor are referred to collectively in this Administration Agreement as the “Parties”.

**WHEREAS**, the Bank is a public international organization, the purpose of which is to contribute to the acceleration of the process of economic and social development of its regional developing member countries in Latin America and the Caribbean, individually and collectively;

**WHEREAS**, the Multilateral Investment Fund II (hereinafter referred to as the “MIF”) was established by the Agreement Establishing the Multilateral Investment Fund II, dated April 9, 2005 with the purpose of supporting economic growth and poverty reduction in the regional developing member countries of the Bank and the developing member countries of the Caribbean Development Bank by encouraging increased private investment and advancing private sector development;

**WHEREAS**, the Bank is the administrator of the MIF, pursuant to the Agreement for the Administration of the Multilateral Investment Fund II, dated April 9, 2005;

**WHEREAS**, the Bank has designed Project HO-M1042/HO-X1028 titled “Local Economic Development in the Gulf of Fonseca Region” (the “Project”);

**WHEREAS**, the Donor wishes to support the execution of the Project by providing a project specific grant to be administered by the Bank; and

**WHEREAS**, the Bank is prepared to receive and administer the contribution funds to be made available by the Donor.

**NOW, THEREFORE**, the Parties hereby agree as follows:

1. The Bank has developed an outline of the Project as set out in the Project Abstract document attached as Annex A (the “Project Abstract”).
2. Based on the Project Abstract, the Bank will develop a project document with the relevant modifications that the Project’s design team deems necessary for technical reasons into a full description of the Project which will set out, amongst other things, detailed Project objectives, budget, risks, execution terms and conditions, as well as milestones and achievements (the “Project Document”).
3. Upon the formalization of all Bank internal approvals required for the Project, including that of the MIF’s Donor’s Committee, the Bank will use the Contribution (as defined below) exclusively for the purposes set out in the Project Document. Once the Project

Document has been approved, the Bank will furnish the Donor a copy of it, which will then be deemed incorporated into this Administration Agreement as Annex B.

4. The Donor will make available to the Bank a grant contribution in the amount of U.S.\$2,680,000 (Two Million Six Hundred Eighty Thousand United States Dollars) (the "Contribution") (which Contribution includes the administrative fee referred to in Section 8 below) in four installments as detailed below, to be administered by the Bank to co-finance the Project.

- (a) Upon signature of this Administration Agreement by the Parties, and following the Bank's written request, the Donor will transfer a first installment of U.S.\$1,000,000 (One Million United States Dollars) to account #04404221 "Inter-American Development Bank - Cofinancing Account" opened by the Bank at Deutsche Bank America Trust, New York (swift #BKTRUS33XXX) (the "Account"). The Bank shall not be permitted to use such funds for project execution until the internal approvals referred to in Section 5 below have been obtained. The Account is denominated in U.S. dollars and includes resources provided as grant funds by other donors for other Bank projects. The Contribution will be administered in the Account without distinction from other donors' contributions.
- (b) Following the Bank's written request, and in view of the progress of a mutually agreed working plan, the Donor will transfer the additional installments to the Bank into the Account in accordance with the following schedule:

<u>Date:</u>	<u>Amount:</u>
No later than November 1, 2014:	U.S.\$850,000 (Eight Hundred Fifty Thousand United States Dollars)
No later than November 1, 2015:	U.S.\$580,000 (Five Hundred Eighty Thousand United States Dollars)
No later than November 1, 2016:	U.S.\$250,000 (Two Hundred Fifty Thousand United States Dollars)

5. The use of the Contribution by the Bank is subject to the formalization of all Bank internal approvals required for the Project, including that of the MIF's Donors Committee. To the extent the approval by the MIF's Donors Committee requires material changes to the Project, the Bank shall seek the Donor's written consent to proceed with the funding of the Project. The Bank will not disburse any part of the Contribution until such internal approvals are obtained and the Donor has provided authorization, including, if necessary, consent to any material changes to the Project. In the event that the Bank is unable to obtain the necessary internal approvals for the

Project by July 15, 2014, or the Donor does not—after further consultations between the Parties—grant consent to any material changes, this Administration Agreement will automatically terminate and the Bank shall return the Contribution to the Donor within fifteen (15) business days of such termination.

6. The Bank will administer the Contribution in accordance with the provisions of this Administration Agreement and the Bank's applicable policies and procedures. The Bank will exercise the same care in the discharge of its functions, as described in this Administration Agreement, as it exercises with respect to the administration and management of resources from other donors, and will have no further liability to the Donor in respect thereof.
7. The Contribution will be accounted for separately from the Bank's assets, and will be administered together with other contributions received by the Bank. The Bank may freely exchange the Contribution funds into other currencies as may facilitate their administration and disbursement. The Bank will not be responsible for foreign exchange risk in the receipt, conversion or administration of Contribution funds. Further, the Bank may at its discretion invest and reinvest the resources of the Contribution pending their disbursement in connection with the Project.
8. To assist in the defrayment of the administrative costs in relation to the Contribution, the Bank will charge and retain:
  - (a) a fee of U.S.\$134,000 (One Hundred Thirty Four Thousand United States Dollars), which fee is equal to five percent (5%) of the total amount of the Contribution, at the time the initial installment of the Contribution is deposited by the Donor, subject to the Project obtaining the necessary internal approvals; and
  - (b) any investment income generated by the Contribution pending its disbursement towards the Project.
9. The Bank's procurement policies and procedures will be applicable to the procurement of goods and services, as well as the contracting of consulting services, carried out with the Contribution, as required by the different components of the Project. Further, the Donor accepts that:
  - (a) the resources of the Contribution will be completely untied; and
  - (b) any consultancy services financed with the Contribution may be provided and executed by companies, specialized institutions or individuals from any Bank member country.
10. The Donor will not be responsible for the activities of any person or third-party engaged by the Bank as a result of this Administration Agreement, nor will the Donor be liable for any costs incurred by the Bank in terminating the engagement of any such person.

11. The Bank will provide to the Donor an update on the overall results and progress achieved by the Project at least one month before requesting each installment contemplated in Section 4(b) above. Promptly following the completion of the Project, the Bank will submit to the Donor a final Project report. The Donor may also request a non-audited financial expense report of the Contribution. In addition, the Donor may request an “agreed upon procedures” report issued by the Bank’s external auditor on the use of the Contribution resources. The cost of such auditor’s report will be borne by the Donor and will not be deducted from the Contribution. The Donor will reimburse the Bank for the cost of this report promptly after receiving a written request from the Bank. The Bank will not provide audited financial statements for the Account.
12. The Bank will invite the Donor to participate in (i) Project supervision missions as well as in the Project mid-term review mission, and (ii) meetings of the “Comité Estratégico del Programa”. The Donor may participate in those missions and meetings either through the Donor’s own staff or by designating a competent representative.
13. The Bank will endeavor to maximize opportunities to highlight the Donor’s Contribution to the Project (e.g., by including the Swiss logo in documentation and other public information), and invite the Donor to participate in key events related to the Project.
14. The Donor will be responsible for its own costs with respect to any participation in missions, meetings or events.
15. As soon as possible upon completion of the Project, the Bank will return to the Donor any remaining uncommitted Contribution funds (meaning those that have not been committed towards Project activities), unless otherwise agreed to in writing by the Parties.
16. The offices responsible for coordination of all matters and receiving any notice or request in writing in connection with this Administration Agreement or the Project are as follow:

(a) For the Bank:

- i. All communications pertaining to donor relations and resource mobilization will be directed to:

Inter-American Development Bank  
1300 New York Avenue, NW  
Washington, D.C. 20577  
UNITED STATES OF AMERICA  
Attention: Manager, Office of Outreach and Partnerships (ORP)  
Tel.: +1 (202) 623-1583  
Fax: +1 (202) 623-2543  
E-mail: [partnerships@iadb.org](mailto:partnerships@iadb.org)

- ii. Day-to-day communications regarding the implementation of this Administration Agreement will be directed to:

Inter-American Development Bank  
1300 New York Avenue, NW  
Washington, D.C. 20577  
UNITED STATES OF AMERICA  
Attention: Chief, Grants and Co-financing Management Unit  
Office of Outreach and Partnerships (ORP/GCM)  
Tel.: +1 (202) 623-2018  
Fax: +1 (202) 623-3171  
E-mail: [orp-gcm@iadb.org](mailto:orp-gcm@iadb.org)

(b) For the Donor:

Oficina de Cooperación Suiza  
Colonia Palmira, Avenida República de México  
Casa 2402, Apartado Postal 3202  
Tegucigalpa, Honduras  
Attention: Jürg Benz, Director of Cooperation  
Tel.: + (504) 2221 2109  
Fax: + (504) 2236 9289  
E-mail: [juerg.benz@sdsc.net](mailto:juerg.benz@sdsc.net)

17. This Administration Agreement will come into force on the date of its signature by each of the Parties and remain valid until the earlier of (i) the date of completion of the Project, or (ii) December 31, 2017. Upon expiration, this Administration Agreement may be renewed with the written consent of the Parties. Such expiration will not affect commitments already entered by the Bank with third parties in accordance with this Administration Agreement. The Bank may draw funds from the Contribution in order to honor such third-party commitments. Unless otherwise agreed to in writing, any outstanding uncommitted balance of the Contribution will be returned to the Donor, in accordance with Section 15 above.
18. The Parties may amend any provision of this Administration Agreement in writing.
19. Subject to their respective policies and procedures with respect to the disclosure of information, the Parties may make this Administration Agreement publicly available.
20. Nothing in this Administration Agreement may be construed as creating an agency relationship between the Parties.
21. The Parties will seek to settle amicably any disputes that may arise from or relate to this Administration Agreement.

**IN WITNESS WHEREOF**, the Inter-American Development Bank and the Government of Switzerland, represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation, each acting through its duly authorized representative, have signed this Administration Agreement in two (2) originals in the English language as of the dates indicated below.

**INTER-AMERICAN  
DEVELOPMENT BANK**



Bernardo Guillamon  
Manager, Office of Outreach  
and Partnerships

Date: NOV 22, 2013

**GOVERNMENT OF SWITZERLAND  
represented by the Swiss Agency for  
Development and Cooperation**



Jürg Benz  
Director of Cooperation

Date: 29. 11. 2013

**PROJECT ABSTRACT**

*See attached.*



**NOMBRE DE PROYECTO:** Desarrollo económico local con enfoque incluyente en la región del Golfo de Fonseca, Honduras  
**NÚMERO DE PROYECTO:** HO-M1042  
**OPERACIÓN COMPLEMENTARIA (PSG):** HO-X1028

**EQUIPO DE PROYECTO:** Alejandro Pardo (MIF/AMC, líder); Aránzazu Ruiz (MIF/AMC); Alejandro Escobar (MIF/AMC); Fermín Vivanco (MIF/ATF); Carla Bueso (MIF/DEU); Christina Lengfelder (MIF/KSC) y Anne Marie Lauschus (LEG/NSG).

## I. RESUMEN DEL PROYECTO

Con un nivel de pobreza por ingresos del 60% y un índice de pobreza multidimensional del 0.211, la región del Golfo de Fonseca, se sitúa como una de las regiones más pobres de Honduras. De acuerdo con el mapa de pobreza del país, las municipalidades que componen la región exceden el promedio de pobreza nacional hasta en un 45%<sup>1</sup>.

Esta situación contrasta con el interés demostrado de los mercados por los productos de la región, cuyos rendimientos sin embargo se concentran en un conjunto limitado de grandes empresas con experiencia y potencial exportador. La economía y el empleo de la región descansan en un pequeño número de grandes actores enfocados en el cultivo de azúcar, camarón, melón y sandía que operan de manera desarticulada con respecto a los demás actores en el territorio. El buen posicionamiento productivo y comercial de las cadenas más desarrolladas ha impulsado el crecimiento económico, pero no ha bastado para reducir las desigualdades socioeconómicas del territorio.

Actualmente, se conjugan una serie de oportunidades de entorno habilitadoras de un desarrollo productivo incluyente en la región. Desde el sector privado, una serie de grandes empresas representativas de los sectores mejor posicionados en la región constituyeron recientemente la Agencia de Desarrollo del Sur (ADESUR), para promover un desarrollo empresarial incluyente. Desde el ámbito público, la región ha sido declarada en el marco del Plan Visión de País del Estado hondureño como región modelo para la política de desarrollo competitivo sobre base territorial, lo que conlleva un direccionamiento coordinado de inversión pública y de fondos de cooperación internacional al territorio, y representa una oportunidad única para desarrollar un método con influencia en políticas de amplio alcance.

En el marco del mini-FOMIN HO-M1039, la agencia de ejecución Swisscontact avanzó trabajos preparatorios críticos para este proyecto, como: i) la concertación de actores públicos y privados para la puesta en funcionamiento de un centro de desarrollo empresarial, instrumental para el proyecto dado que experimenta con un modelo de negocio basado en la prestación de servicios con contraprestación por rentabilidad; ii) estudios de diagnóstico de las cadenas con mayores ventajas competitivas en mercados dinámicos y potencial de incorporación de micro-productores; y (iii) un inventario exhaustivo de las políticas públicas y programas de la cooperación internacional presente en el territorio, cuyo realineamiento hacia cadenas de alto potencial contribuirá a este programa.

El **problema** que el proyecto se propone resolver es la reducida capacidad de generación de ingresos y empleo para micro-productores en la región del Golfo de Fonseca, una de las zonas con mayor pobreza y desigualdad socioeconómica del país.

<sup>1</sup> La pobreza en la región alcanza índices de hasta un 0.936, en contraste con una línea de pobreza nacional del 0.64%. FOMIN (2013): <http://geocommons.com/maps/136387>

La **adicionalidad** del FOMIN radica en: i) el desarrollo de soluciones a fallas de mercado existentes, como la asimetría de información entre actores privados de la cadena, y a fallas de estado como la inadecuación de las características de oferta de apoyos públicos a las necesidades de las cadenas; ii) la capacidad del FOMIN para actuar como honest broker y facilitar la creación y gestión de redes de socios técnicos y donantes; y iii) la experiencia técnica del FOMIN en el desarrollo de modelos de desarrollo de cadenas, inclusión financiera y desarrollo territorial en América Latina.

## II. CONTRIBUCIÓN DEL PROYECTO AL MARCO DE ACCESO

El proyecto contribuye al **mandato del FOMIN** apoyando los objetivos de reducción de pobreza y de crecimiento económico estable mediante la mejora del desarrollo competitivo y del acceso a financiamiento de micro-productores en poblaciones vulnerables y de bajos ingresos. El proyecto alcanzará algunos de los principales resultados esperados del **tópico de DER**, como son la obtención de ingresos en base a resultados de mejora competitiva y la generación de nuevos empleos. Se trata de un proyecto multi-agenda en la medida que presenta un modelo adaptado a regiones de alta pobreza que contribuye a las agendas de Desarrollo Económico Local (AMC), Vinculación de Pequeños Productores a Mercados de Alto Valor (AMC), y Servicios Financieros para Poblaciones de Bajos Ingresos (ATF).

## III. INFORMACIÓN

PAÍS:	Honduras	COOPERACIÓN TÉCNICA MIF: COOPERACIÓN TÉCNICA PES: PRÉSTAMO (PES): TOTAL FINANCIAMIENTO MIF:	\$1,500,000 \$ 250,000 \$ 1,000,000 \$ 2,750,000	41.7%
LUGAR:	Región Golfo de Fonseca	CONTRAPARTE (COSUDE <sup>2</sup> ): CONTRAPARTE (COOPERATIVA CHOROTEGA):	\$ 2,680,000 297,000	38.6% 4.5%
AGENCIA EJECUTORA:	Swisscontact	COFINANCIAMIENTO (OTROS FINANCIADORES):	\$1,000,000	15.2 %
AREA DE ACCESO:	AMC	TOTAL PROYECTO:	\$ 6,727,000	100 %
AGENDA:	DEL	BENEFICIARIOS DIRECTOS:	13,000 familias en la Región Golfo de Fonseca. 6,500 micro-productores vinculados a 5 cadenas de valor.	
OPERACIONES COMPLEMENTARIAS	Operación PES HO-S1022	BENEFICIARIOS INDIRECTOS:		
		PUNTAJE QED:		

<sup>2</sup> COSUDE prevé comprometer a este proyecto 2,680,000 US\$. Los recursos de este proyecto recibidos de COSUDE proporcionarían al Banco a través de una operación no reembolsable para proyectos específicos (PSG, por sus siglas en inglés). El Banco administra estas operaciones de conformidad con lo establecido en el informe "Report on COFABS, Ad-Hocs and CLFGS and a Proposal to Unify Them as Project Specific Grants (PSGS)" (Documento SC-114). Según lo contemplado en estos procedimientos, el compromiso de Cosude se establecerá a través de un acuerdo administrativo por separado. Según dicho acuerdo, el Banco administrará los recursos de este proyecto y cobrará una comisión administrativa de 5% de la contribución (equivalente a 134,000 US\$).

#### IV. DIAGNÓSTICO DEL PROBLEMA

El **problema** que el proyecto se propone resolver es la reducida capacidad de generación de ingresos y empleo para micro-productores en la región del Golfo de Fonseca, una de las zonas con mayor pobreza y desigualdad socioeconómica de Honduras. Con un nivel de pobreza por ingresos del 60%, y un índice de pobreza multidimensional del 0.211, se sitúa como una de las regiones más pobres del país<sup>3</sup>. De acuerdo con el mapa de pobreza del país, las municipalidades que componen la región superan el promedio de pobreza nacional hasta un 45%<sup>4</sup>. El costo diario de la canasta básica de alimentos para una familia de 5 miembros es de US\$ 12.91, un 39% superior al salario mínimo diario (US\$ 7.84) y entre un 65 y 68% superior al jornal agrícola de hombres (US\$ 4.46) y mujeres (US\$ 4.02)<sup>5</sup>, datos que muestran el elevado nivel de inseguridad alimentaria. Con índices de Gini de entre 0.52% y 0.60<sup>6</sup>, los municipios de la región presentan niveles de desigualdad superiores a la media nacional y en los niveles más altos de América Latina<sup>7</sup>. Concretamente, el departamento de Choluteca, donde se concentra la mayor parte de la actividad económica de la región, presenta el mayor nivel de desigualdad de Honduras (0.60)<sup>8</sup>. En términos de empleo, la región presenta un nivel de subempleo del 60%, muy por encima de la media nacional.

Esta situación contrasta con el interés de mercados dinámicos por los productos de la región, pero cuyos rendimientos se concentran en un conjunto limitado de grandes empresas con experiencia y potencial exportador. La economía y el empleo de la región descansan en un pequeño número de grandes actores enfocados en el cultivo de azúcar, camarón, melón y sandía que operan de manera desarticulada del resto de actores en el territorio. El buen posicionamiento productivo y comercial de las cadenas más desarrolladas ha impulsado el crecimiento económico, pero no ha bastado para reducir las desigualdades socioeconómicas de la región. Mientras las cadenas de camarón, caña, melón y sandía aportan el 92% de los ingresos, los granos básicos generan el 47% de los empleos y autoempleos en condiciones de extrema vulnerabilidad de ingresos. La cadena del camarón emplea directamente a 30,000 personas, de las cuales un 40% son mujeres, y contribuye de forma decisiva a las exportaciones del país; pero se encuentra sin embargo desarticulada de un gran número de micro-productores independientes.

Actualmente, se conjugan una serie de oportunidades habilitadoras de un desarrollo productivo más incluyente en el territorio. Desde el sector privado y por primera vez en la región, una serie de grandes empresas representativas de los sectores mejor posicionados constituyeron recientemente la Agencia de Desarrollo del Sur (ADESUR), para promover desde el propio sector privado un desarrollo empresarial incluyente. Desde el ámbito público, la Región ha sido declarada en el marco del Plan Visión de País del Estado hondureño como región modelo para la política de desarrollo competitivo sobre base territorial, lo que conlleva un direccionamiento coordinado de inversión pública y de fondos de cooperación internacional al territorio y representa una oportunidad única para desarrollar un método con influencia en políticas de amplio alcance.

<sup>3</sup> UNDP (2011).

<sup>4</sup> La pobreza en la región alcanza índices de hasta un 0.936, en contraste con una línea de pobreza nacional del 0.64%. FOMIN (2013): <http://geocommons.com/maps/136387>

<sup>5</sup> FAO (2011).

<sup>6</sup> Columbia University (2012).

<sup>7</sup> Según datos de BID/MECOVI/INE Honduras (2003), todos presentan índices de Gini entre el 0.52 y el 0.6.

<sup>8</sup> Ibid. (2003).

En el marco del mini-FOMIN HO-M1039, la agencia de ejecución Swisscontact avanzó trabajos preparatorios críticos para este proyecto, en particular: i) la concertación de actores públicos y privados para la puesta en funcionamiento de un centro de desarrollo empresarial, instrumental para el proyecto porque experimenta con un modelo de negocio basado en la prestación de servicios con contraprestación por rentabilidad; ii) estudios de diagnóstico de las cadenas con mayores ventajas competitivas en mercados dinámicos y potencialidad para la incorporación de micro-productores; y (iii) un inventario exhaustivo de las políticas públicas y programas de la cooperación internacional presentes en el territorio, a cuyo realineamiento hacia cadenas con alto potencial contribuirán a este programa. Estos trabajos contribuyen a asegurar la factibilidad de negocio del proyecto en una región de alta pobreza y con grandes desafíos en términos de incorporación de micro-productores al mercado.

**Causa 1. Insuficiente coordinación e institucionalidades públicas y privadas.** Las instituciones locales no tienen suficiente capacidad para articular estratégicamente las políticas públicas y programas de desarrollo productivo territorial con las iniciativas y posibilidades de mercado del sector privado y con el conocimiento de centros punteros en I+D+i con presencia en el territorio.

**Causa 2. Cadenas de valor con mercados dinámicos desarticuladas.** Las cadenas de valor con mejor posicionamiento productivo y de mercado no aprovechan todo su potencial de negocio, debido a su limitada articulación con micro-productores con potencial de mejora en el volumen, calidad y puntualidad de su producción. Su mejor integración en la cadena permitiría a las grandes empresas redistribuir con mayor eficiencia su estructura de costos fijos, ampliando su capacidad de producción e incorporando mayor valor agregado, a la vez que generaría oportunidades de empleo digno y estable.

**Causa 3: Insuficiente oferta de financiación por cadena.** La financiación para micro-productores provista por las instituciones financieras presentes en la región es insuficiente. El sector financiero no ha logrado internalizar los menores riesgos de crédito relacionados con la existencia de contratos por empresas cliente, mediante el desarrollo de productos de financiación para cadenas de valor.

**Causa 4. Insuficiente generación y conocimiento de los métodos de intervención.** Existen asimetrías de información sobre iniciativas incipientes de desarrollo productivo lideradas por el sector privado, o promovidas por el sector público y una brecha de información sobre modelos de desarrollo productivo aplicables a regiones en condiciones de alta pobreza. Esto conlleva un desaprovechamiento de las oportunidades de expansión de los métodos e instrumentos más eficaces por otros actores en la región o para una influencia en políticas de mayor alcance.

**Clasifique el problema**

Fallo de Mercado

Debilidad institucional

Debilidad/fallo en políticas

☒

Deficit en formación

☒

Problema de acción colectiva

☒

Falta de tecnología apropiada

☐

☒

☐

**Beneficiarios directos** del proyecto: a) 13,000 familias de la Región Golfo de Fonseca, de las cuales el 60% cuenta con ingresos por debajo de la línea de pobreza. El 48% son hombres y el 52% mujeres. Por lo menos, el 25% de los beneficiarios serán jóvenes; y b) 6,500 micro-productores vinculados a 5 cadenas con gran potencial de adición de valor.

## V. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El objetivo del proyecto a nivel de **impacto** es contribuir a la reducción de la pobreza mediante un modelo integrado de desarrollo productivo territorial con enfoque incluyente en la región del Golfo de Fonseca. El objetivo a nivel de **resultados** es generar ingresos de negocio estables en poblaciones de alta pobreza, promoviendo el desarrollo territorial incluyente de micro-productores combinando apoyos públicos y acceso a mercados.

El **modelo** consiste en un método integrado para el desarrollo territorial en la región definida como referencia para la política de desarrollo de la competitividad con enfoque territorial. El método a desarrollar (definido mediante el diagnóstico y concertación facilitados por el mini-FOMIN HO-M1039), **demostrará** la efectividad de combinar intervenciones para: (i) coordinar políticas y programas de apoyo públicos y privados, vinculando centros de I+D+i punteros en el territorio con las iniciativas del sector privado; (ii) establecer modelos de negocio de creación de valor compartido en mercados dinámicos, basados en el compromiso y liderazgo de las grandes empresas de ADESUR; y (iii) desarrollar una oferta diversificada de productos financieros adaptados a las necesidades de financiación de la producción y de inversión para mejorar las cadenas seleccionadas.

En términos de su secuencia de aplicación, el modelo realizará una preselección de cadenas partiendo de un conjunto de intervenciones previamente identificadas como de alto potencial de impacto temprano, que desencadenarán un efecto demostrativo y de alineación del comportamiento de los actores públicos y privados involucrados en las cadenas. La preselección de cadenas se realizará de acuerdo a: i) potencial de rápida expansión de mercado; ii) oportunidades de generación de empleo; y iii) oportunidades de creación de valor e integración de micro-productores en la cadena de suministro bajo condiciones favorables para la generación de ingresos estables. Los procesos planificados de mejora por cadenas constituirán el foco de acción para los diferentes agentes involucrados.

El modelo representa una **innovación** porque: i) experimenta por primera vez en Honduras un modelo de desarrollo territorial adaptado a regiones de alta pobreza, aprovechando oportunidades de mercado pre-identificadas; y ii) establece una capacidad de coordinación público-privada con el auspicio del más alto nivel empresarial y político; iii) experimenta un modelo de triple impacto para atender condiciones de alta pobreza incluyendo concertación público-privada (AMC-DEL), vinculación con empresas ancla (AMC-CV), e inclusión financiera en el marco de cadenas (ATF-IF). El proyecto constituye también una innovación en el modelo de escalamiento con incidencia en políticas públicas porque construye sobre una intervención secuencial, iniciada por el mini-FOMIN HO-M1039 para facilitar servicios de asistencia técnica a micro-productores, que será complementado mediante la generación de un modelo de desarrollo territorial para la Región mediante este proyecto que servirá como referencia más adelante para la política de desarrollo competitivo con enfoque territorial del país. ADESUR desempeña un papel central, caracterizando al sector privado como impulsor clave del desarrollo productivo regional. El proyecto es complementado por una operación PES que proporcionará un componente de financiación a través de la Cooperativa de Ahorro Chorotega, creando productos de crédito adaptados al inicio y mejora de la actividad de micro-productores que serán extendidos a nuevas entidades de crédito, generando una oferta financiera diversificada con enfoque en cadenas productivas.

La **sostenibilidad financiera** del proyecto radica en la participación de ADESUR como centralizadora de la aportación de los grandes empresarios de la región y en la

prestación de servicios empresariales enfocados en obtener resultados de negocio de alta rentabilidad sostenidos por un sistema de pago por servicios y pago por rentabilidad previamente probado en el marco del mini-FOMIN. Una vez fortalecidas las capacidades productiva y de asociatividad de la población beneficiaria, el proyecto consolidará las capacidades de provisión de servicios de apoyo a la producción y comercialización para las empresas de la región.

**Componente 1. Fortalecimiento de acuerdos público-privados.** Este componente permitirá consolidar acuerdos público-privados en la Región Modelo, diagnosticando las carencias de diferentes actores y fortaleciendo sus capacidades para facilitar el liderazgo, promover el diálogo y favorecer la gestión a la hora de implementar una agenda estratégica de desarrollo regional. Esta agenda optimizará la vocación competitiva del territorio desde un enfoque inclusivo, en alianza con grandes empresas privadas de la región, el sector I+D+i y diferentes niveles de planificación institucional, incluyendo un modelo experimental de descentralización de servicios públicos clave para el sector productivo al ámbito regional.

**Componente 2. Integración de procesos de adición de valor en cadenas productivas.** Este componente promoverá el desarrollo de eslabones productivos con micro-productores generadores de valor agregado e ingresos, integrándolos en las cadenas productivas de grandes empresas e implementando procesos de gestión transversal de la cadena que mejoren la competitividad a corto y medio plazo, y la creación de valor compartido garantizando una distribución equitativa de los ingresos. El estado de las cadenas post-proyecto minimizará las brechas de género, generacionales y medio ambientales en la participación en los beneficios de las actividades económicas.

**Componente 3. Acceso a servicios financieros por pequeños y medianos productores.** Este componente apoyará el diseño de productos financieros adaptados a cadenas a través de la Cooperativa Chorotega y el desarrollo consiguiente de una oferta localizada regionalmente de una oferta diversificada de servicios financieros para micro-productores. Se integrará de forma activa en los comités de cadenas a los técnicos de crédito de las instituciones financieras locales, abordando actividades estratégicas para extender los productos de crédito desarrollados a nuevos proveedores financieros, desarrollando una oferta diversificada y anticipando la magnitud de la demanda de financiamiento por las cadenas.

**Componente 4. Incidencia en políticas públicas, gestión del conocimiento y comunicación.** El componente se centra en: i) gestionar, extraer y transferir el conocimiento adquirido por el proyecto, sistematizando lecciones y generando un sistema adaptable de prácticas que facilite su escalamiento a nuevos sectores y regiones de desarrollo en el marco de la política de desarrollo competitivo con enfoque territorial; ii) contribuir a mejorar el entorno para promover el DEL incluyente y un marco regulatorio efectivo para el fomento de las cadenas apoyadas; a través del desarrollo de capacidades en los actores locales y actores políticos clave en el ámbito nacional para la influencia en políticas; y iii) diseñar e implementar una estrategia de comunicación orientada al cambio social, promoción empresarial y posicionamiento del proyecto y sus socios locales a través de la gestión de contenidos y el desarrollo de capacidades de comunicadores, en alianza con participantes relevantes del proyecto.

**El objetivo de conocimiento del proyecto** es difundir y sistematizar un modelo de DEL adaptable y de eficacia demostrada, para generar un entorno institucional propicio al desarrollo de políticas públicas en Honduras enfocadas a la mejora competitiva de micro-productores con un enfoque territorial incluyente.

El modelo de intervención conjuga las experiencias desarrolladas por el FOMIN en regiones de alta pobreza, particularmente en las regiones de Alagoas en Brasil (BR-M1059), Arauco en Chile (CH-M1029), Lurín en Perú (PE-M1057), la experiencia desarrollada por Swisscontact y apoyada por el FOMIN para el sector apícola en Danlí (Honduras) y la experiencia de financiación de pequeñas unidades productivas en cadenas del Programa de Empresariado Social.

Las **lecciones aprendidas y mejores prácticas** consideradas son: (i) la importancia de intervenir a tiempo para asociarse a procesos dinámicos de creación de instituciones y oportunidades de mercado propicias al desarrollo territorial; (ii) el decisivo liderazgo del sector privado para definir líneas pertinentes de negocio, seleccionar mercados dinámicos y gestionar planes de mejora de cadenas; y (iii) el efecto potenciador del acceso a soluciones técnicas y financieras integradas, promoviendo el desarrollo de los mercados de servicios correspondientes; (iv) La creación de alianzas público-privada-academia que conduzcan el proceso de aprendizaje; y (v) el proceso de sistematización, monitoreo y evaluación constantes, que mantengan los estándares del proyecto facultándolo para su escalamiento, junto con la importancia de difundir los resultados e impactos esperados y logrados, como factores clave de motivación para los actores involucrados.

## VI. ADICIONALIDAD DEL FOMIN

La **adicionalidad no financiera** del FOMIN radica en: i) el desarrollo de soluciones a fallas de mercado existentes, como la asimetría de información entre actores privados de la cadena, y a fallas de estado como la inadecuación de las características de oferta de apoyos públicos a las necesidades de las cadenas; ii) la capacidad del FOMIN para actuar como *honest broker* y facilitar la creación y gestión de redes de socios técnicos y donantes; y (iii) la experiencia técnica del FOMIN en el desarrollo de modelos de desarrollo de cadenas, inclusión financiera y desarrollo territorial en América Latina.

La **adicionalidad financiera** del FOMIN consiste en su contribución decisiva al apalancamiento de recursos públicos y privados, que posibilita la gestación de un modelo de desarrollo competitivo de carácter marcadamente incluyente en regiones de alta pobreza y desigualdad social. La continuidad del apoyo de los diferentes actores de la región para implementar el Plan de Desarrollo Regional del Golfo de Fonseca se vincula directamente al objetivo del proyecto y, en consecuencia, a la participación en el mismo de FOMIN y Swisscontact. Para su escalamiento se planeará conjuntamente con el sector público el empleo de financiación institucional a diferentes niveles, en línea con el fortalecimiento de la legislación relativa al desarrollo competitivo territorial en el país.

## VII. INDICADORES DE RESULTADO

- 5 comités de cadena implementando las estrategias de mejora definidas por cada cadena apoyada.
- 6,500 micro-productores vulnerables apoyados con capacitación y asistencia técnica (30% propiedad de mujeres y 30% propiedad de jóvenes)
- 2000 micro-productores vulnerables con contratos anuales de suministro en cadenas de valor
- 2000 micro-productores vulnerables con ventas promedio en mercados locales mejoradas respecto a la línea de base (dic-2013).
- 20% de incremento del volumen total de la cartera de créditos orientada al sector productivo en la región del Golfo de Fonseca respecto a la línea de base (dic-2013).

## VIII. INDICADORES DE IMPACTO

- 20% de mejora de ingresos por ventas de 6,500 micro-productores de bajos ingresos asociados respecto a línea de base (dic-2013)
- 15% incremento en empleos netos equivalentes respecto a la línea de base (dic-2013).
- Mejora del 15% en el índice de competitividad territorial, desarrollado por Swisscontact y SEPLAN respecto a la línea de base (dic-2013).
- 10% de aumento de la inversión en el territorio (IED + pública + privada local) como producto de una agenda público-privada para el desarrollo territorial.
- 30% reducción en el nivel de desigualdad de ingresos de mujeres beneficiarias con respecto al total de beneficiarios.

## IX. IMPACTO SISTÉMICO

El proyecto contribuirá al objetivo FOMIN **de impacto sistémico** a través de su: i) contribución a la articulación de mejoras en las alianzas público-privadas del territorio con efecto demostrativo; ii) el extraordinario potencial de réplica desde la política pública, a través de la SEPLAN y de las diferentes capas de instituciones involucradas, y a nivel privado por las grandes empresas en el país; y iii) el desarrollo de la iniciativa bajo un contexto institucional propicio para replicar el modelo en nuevas regiones de desarrollo y una potencial influencia en políticas.

## X. LÍNEA DE BASE, MECANISMOS DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

El proyecto desarrollará una **línea de base** que complementará a la inicialmente desarrollada por el mini-FOMIN HO-M1039, sumando información social y económica sobre las capacidades de negocio e ingresos desarrolladas por los beneficiarios, que sirva para demostrar ex-post la efectividad del proyecto piloto.

Como **mecanismos de monitoreo** del proyecto, se utilizarán el diagnóstico inicial elaborado por SEPLAN, la línea de base, los reportes de negocio de las empresas y las estadísticas e informes del SIC para la medición a través de indicadores de resultado, de efectos y de impacto, de los aportes del modelo a la mejora competitiva de micro-productores y en la generación de empleo en igualdad de oportunidades para mujeres y hombres.

El proyecto realizará una **evaluación** de sus resultados e impacto a nivel de empresa utilizando la metodología del toolkit de evaluación de impacto, que prevé el uso de métodos cuasi-experimentales para la evaluación de efecto tratamiento combinados con métodos de análisis de redes sociales (SNA). De acuerdo con esta metodología, la evaluación responderá a preguntas clave relativas a su influencia en políticas: i) qué impacto obtuvo el proyecto en términos de creación de empleo y generación de ingresos para las firmas; y ii) qué elementos del modelo, interacciones entre actores y combinación de tratamientos fueron más efectivos para obtener mayores impactos.

## XI. AGENCIA EJECUTORA

**Swisscontact** es una fundación privada sin ánimo de lucro del sector empresarial suizo interesado en la cooperación al desarrollo. Mediante asistencia técnica, formación y capacitación, fomenta el desarrollo económico y social en países en desarrollo, formando a personas para que piensen como empresarios y actúen de forma ambientalmente responsable. Desarrolla sus actividades en Centro América con el financiamiento de la COSUDE en las áreas de fomento a la PyME y formación



profesional. Ha sido socio habitual y colaborador en proyectos BID y FOMIN (HO-S1008, HO-M1026, CO-M1089 y BO-M1045) y es un socio estratégico clave en el contexto de la estrategia de desarrollo económico regional. Trabaja con socios institucionales como el Banco Mundial, USAID, UE y grandes corporaciones.

El proyecto **se alinea con los objetivos** de la *Ley de Visión de País*, de la SEPLAN y de Swisscontact, creando un mecanismo de desarrollo competitivo e inclusión económica de poblaciones en situación de alta pobreza que responde a la demanda del sector empresarial del Golfo de Fonseca.

El proyecto cuenta con el apoyo de **diferentes socios adicionales** desde los ámbitos público (Secretaría de Planificación de Honduras, Secretaria de Agricultura, y Secretaria de Industria), privado (los empresarios de la región, representados por ADESUR), financiero (Cooperativa Chorotega) y de la cooperación internacional (COSUDE). Asimismo, el proyecto contempla que socios adicionales de la cooperación internacional contribuyan al proyecto.

## XII. RIESGOS DEL PROYECTO

- i) Que el proyecto no logre mantener el interés de algunos de los actores en la región tanto públicos como privados necesarios para potenciar las actividades del mismo
- ii) Que los mercados no respondan como está previsto en los diagnósticos realizados para la selección de cadenas por razones relacionadas con la demanda internacional, el comportamiento del tipo de cambio y variaciones en los precios relativos.

Para mitigar estos riesgos la agencia ejecutora involucrará a todos los sectores organizados que trabajan en la región y establecerá una estrategia de monitoreo, seguimiento y evaluación que le permitirá tener informados y preservar el interés de los actores involucrados y realizara estudios continuos de inteligencia de mercados para reaccionar a tiempo ante variaciones de demanda internacional.

## XIII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

Toda iniciativa empresarial apoyada aplicará tecnologías limpias de producción y maximizará ingresos respetando el medio ambiente. Se promoverá una estructura económica diversificada que preserve los recursos naturales y cree trabajo e ingresos mejorados con responsabilidad ambiental y social.

## XIV. COMENTARIOS DE LA OFICINA PAÍS

El proyecto ofrece una ocasión única de lograr un impacto político con un proyecto FOMIN en una de las políticas de estado que ha presenciado un esfuerzo de concertación entre todas las fuerzas políticas, pero cuyos instrumentos concretos y prácticas están por desarrollar. En este contexto, el conocimiento generado mediante el proyecto llenara un vacío valiosísimo, involucrando a los actores públicos desde un principio para efectos de aprendizaje y de traducción del modelo desarrollado en prácticas de política.

**PROJECT DOCUMENT**

*To be incorporated upon approval.*



Tegucigalpa M.D.C.

28 de Noviembre de 2013

Sr.

**MIGUEL ALDAZ**

Banco Interamericano de Desarrollo

Su Oficina

Asunto: *Administration agreement between Inter-American Bank and the Government of Switzerland /  
project HO-M1042/HO-X1028*


Estimado Señor Aldaz:

Reciba un cordial saludo en nombre de la Cooperación Suiza en Honduras.

Con instrucciones de la Ing. Ana Luisa Posas, me complace remitirle el contrato: Administration agreement between Inter-American Bank and the Government of Switzerland /represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation regarding a Project of Specific Grant HO-M1042/HO-X1028 titled "Local Development in the Gulf of Fonseca".

Agradeciéndole de antemano,

Atentamente,

  
Cesar D'Elia de Romero  
Asistente de Programas



Cooperación Suiza  
en América Central  
Tegucigalpa, Honduras

Cooperación Suiza en Centroamérica  
Honduras

CC: Archivo