

ADMINISTRATION AGREEMENT

between

THE INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK

and

THE GOVERNMENT OF SWITZERLAND

represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation

regarding

**Project Specific Grant to the Inter-American Development Bank for
Project HO-L1063, titled “Program of Support for the Implementation of
the Comprehensive Civic Coexistence and Public Safety Policy”**

HO-L1063 HO- G1244

THIS ADMINISTRATION AGREEMENT is entered into between the Inter-American Development Bank (the "Bank") and the Government of Switzerland, represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation ("Switzerland", and together with the Bank, the "Parties").

WHEREAS, the Bank designed, approved and signed loan number 2745/BL-HO with the Republic of Honduras in connection with Bank project number HO-L1063, titled "Program of Support for the Implementation of the Comprehensive Civic Coexistence and Public Safety Policy" (the "Project");

WHEREAS, Switzerland, in a first period between 2013 and 2015, supported the execution of the Project by providing additional grant resources in the form of a project specific grant in the amount of US\$ 6,600,000.00 (six million six hundred thousand Dollars) to co-finance the Project's components, which has been administered by the Bank through Bank project number HO-X1021;

WHEREAS, Switzerland wishes to continue supporting the execution of the Project by providing additional grant resources in the form of another project specific grant to be administered by the Bank, as further described in the attached project document (the "Project Document," identified as Annex A to this Administration Agreement); and

WHEREAS, the Bank is prepared to receive and administer Switzerland's additional grant resources, in accordance with the terms and conditions of this Administrative Agreement.

NOW, THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

1. Switzerland will make available to the Bank a grant contribution in the maximum amount of U.S.\$ 5,400,000.00 (five million four hundred thousand dollars of the United States of America) to be administered by the Bank to co-finance the Project (the "Contribution").
2. The use of the Contribution will be solely for the purposes indicated in the Project Document, as may be modified in a revised project document, identified as HO-G1244, to be approved by the Bank pursuant to Section 16 below. Any other material deviations from the objectives and activities of the Project described in the Project Document will require Switzerland's written approval.
3. Following the signature of this Administration Agreement by the Parties, Switzerland will transfer the Contribution to the Bank in three (3) installments, upon the Bank's written request, to an account indicated by the Bank in writing (the "Account"), according to the following payment schedule:

<u>Date:</u>	<u>Amount:</u>
No later than May 31, 2016	US \$ 1,500,000 (one million five hundred thousand Dollars)
No later than November 30, 2016	US \$ 1,200,000 (one million two hundred thousand Dollars)

	hundred thousand Dollars)
No later than June 30, 2017	US \$ 2,700,000 (two million seven hundred thousand Dollars)

The Account is denominated in U.S. dollars and includes resources provided as grant funds by other donors for other Bank projects. The Contribution will be administered in the Account without distinction from other donors' contributions.

The second and third installments of the Contribution will be conditional on Switzerland having verified the progress made by the Government of Honduras with respect to the Project in specific themes. These specific themes will be defined in the framework of the bilateral treaty between the Swiss Confederation and the Government of Honduras.

4. The Bank will administer the Contribution in accordance with the provisions of this Administration Agreement and the Bank's applicable policies and procedures. The Bank will exercise the same care in the discharge of its functions, as described in this Administration Agreement, as it exercises with respect to the administration and management of resources from other donors.
5. The Contribution will be accounted for separately from the Bank's assets, and will be administered together with other contributions received by the Bank. The Bank may freely exchange the Contribution funds into other currencies as may facilitate their administration and disbursement. The Bank will not be responsible for foreign exchange risk in the receipt, conversion or administration of Contribution funds. Further, the Bank may at its discretion invest and reinvest the resources of the Contribution pending their disbursement in connection with the Project.
6. To assist in the defrayment of the administrative costs in relation to the Contribution, the Bank will charge and retain:
 - a) a fee equal to five percent (5%) of the total amount of the Contribution at the time the Contribution is deposited by Switzerland into the Account; and
 - b) any investment income generated by the Contribution pending its disbursement towards the Project.
7. The Bank's procurement policies and procedures will be applicable to the procurement of goods and services, as well as the contracting of consulting services, carried out with the Contribution, as required by the different components of the Project. Further, Switzerland accepts that:
 - a) the resources of the Contribution will be completely untied; and
 - b) the consultancy services financed with the Contribution may be provided and executed by companies, specialized institutions or individuals from any Bank member country.

8. Switzerland will not be responsible for the activities of any person or third-party engaged by the Bank as a result of this Administration Agreement, nor will Switzerland be liable for any costs incurred by the Bank in terminating the engagement of any such person.
9. The Bank will submit to the Donor annual operational and financial reports for the Project. Promptly following the completion of the Project, the Bank will also submit to Switzerland a final operational and financial Project report no later than 120 calendar days after the Project is closed by the Bank. Also upon completion of the Project, Switzerland may request a non-audited financial expense report of the Contribution. In addition, Switzerland may request an "agreed upon procedures" report issued by an external auditor selected by the Bank on the use of the Contribution resources. The cost of such auditor's report will be borne by Switzerland and will not be deducted from the Contribution. Switzerland will reimburse the Bank for the cost of this report promptly after receiving a written request from the Bank. The Bank may provide a copy of any audited reports of the Project as made available to the Bank by the Government of Honduras. The Bank will not provide audited financial statements for the Account.
10. As soon as possible upon completion of the Project or in case of early termination pursuant to Section 15 below, and unless otherwise agreed to in writing between the Parties, the Bank will return to the Donor any remaining uncommitted Contribution funds (meaning those that have not been committed towards Project activities), unless otherwise agreed to in writing by the Parties.
11. The Bank shall invite Switzerland to participate in Project identification and/or supervision missions, as well in the Project mid-term review mission. Switzerland may participate in those missions and meetings either through its own staff or by designating a competent representative, which shall be notified in writing to the Bank in advance of such missions, as applicable.
12. The Bank will endeavor to maximize opportunities to highlight Switzerland's Contribution to the Project (e.g. by including the logo of the Swiss Agency for Development and Cooperation in documentation and other public information; granting space for speeches in official events), and invite Switzerland to participate in key events related to the Project.
13. Switzerland shall be responsible for its own costs with respect to any participation in missions, meetings or events.
14. The Parties agree that neither of them shall offer a third person nor seek, accept or get promised directly or indirectly for itself or for another party any gift or benefit which would or could be construed as an illegal or corrupt practice.
15. Following consultations between the Parties, either Party may determine that if the purposes of this Administration Agreement can no longer be effectively or appropriately carried out, either Party may give notice of termination of this Administration Agreement. Such termination shall enter into effect three (3) months after notice has been received, subject to the settlement of any outstanding obligations made prior to the notice being received. If in the Donor's written,

reasonable and justified opinion, the Contribution is not being used or has not been used for the purposes of this Administration Agreement, the Donor shall have the right to suspend any undisbursed and uncommitted funds to the Bank and/or terminate this Administration Agreement with immediate effect. In the event of termination by either Party, both Parties shall cooperate to ensure that all arrangements made hereunder are settled in a fair and orderly manner.

16. Switzerland acknowledges that the Bank's commitment to use the Contribution as contemplated herein will be subject to the Bank's formalization of all internal approvals necessary for the Project and/or the Project Document. Such internal approvals by the Bank include the approval of the Project Document, substantially in the form attached hereto as Annex A, by the Bank's Board of Executive Directors. To the extent the approval by the Bank's Board of Executive Directors requires material changes to the Project Document, the Bank shall seek Switzerland's written consent to proceed with the funding of the Project. The Bank will not disburse any part of the Contribution until such internal approvals are obtained and Switzerland has provided written consent, including, if necessary, consent to any material changes to the Project Document (as per Section 2 above). In the event that the Bank is unable to obtain the necessary internal approvals for the Project Document, or Switzerland does not—following consultations between the Parties—grant written consent to any material changes, this Administration Agreement will automatically terminate and the Bank will return the Contribution to Switzerland within fifteen (15) business days of such termination. Notwithstanding, in the event Switzerland consents to any such changes and the Bank is able to obtain all necessary internal approvals for the Project Document, the Bank will furnish a copy of the final, approved version of the Project Document to the Donor, which will then be deemed incorporated into this Administration Agreement as Annex A. Switzerland accepts the final, approved version of the Project Document may vary from the current attached Annex A, in which case the approved version will prevail, and no amendment to this Administration Agreement will be required.
17. The offices responsible for coordination of all matters and receiving any notice or request in writing in connection with this Administration Agreement or the Project are as follows:

a) For the Bank:

- i. All communications pertaining to donor relations and resource mobilization will be directed to:

Inter-American Development Bank
1300 New York Avenue, NW
Washington, D.C. 20577
UNITED STATES OF AMERICA

Attention: Manager, Office of Outreach and Partnerships (ORP)
Tel.: +1 (202) 623-1583
Fax: +1 (202) 623-2543
E-mail: partnerships@iadb.org

- ii. Day-to-day communications regarding the management of the Contribution and the implementation of this Administration Arrangement will be directed to:

Inter-American Development Bank
1300 New York Avenue, NW
Washington, D.C. 20577
UNITED STATES OF AMERICA

Attention: Chief, Grants and Co-financing Management Unit
Office of Outreach and Partnerships (ORP/GCM)
Tel.: +1 (202) 623-2018
Fax: +1 (202) 623-3489
E-mail: orp-gcm@iadb.org

b) For Switzerland:

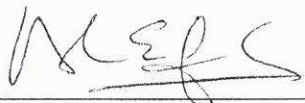
Swiss Agency for Development and Cooperation
Colonia Palmira, Avenida República de México. Casa No. 2402
Tegucigalpa
Honduras
Attention: Ms. Geneviève Federspiel
Tel.: +504 2221 2109
Fax: +504 2236 9289
E-mail: genevieve.federspiel@eda.admin.ch

18. This Administration Agreement will come into force on the date of its signature by each of the Parties (the “Effective Date”) and covers the period from the Effective Date to March 18, 2018, or until the Parties have fulfilled their obligations arising from it. Such expiration will not affect commitments already entered by the Bank with third parties in accordance with this Administration Agreement.
19. The Parties may amend any provision of this Administration Agreement in writing.
20. Subject to their respective policies and procedures with respect to the disclosure of information, the Parties may make this Administration Agreement publicly available.
21. Nothing in this Administration Agreement may be construed as creating an agency relationship between the Parties.
22. The Parties will seek to settle amicably any disputes that may arise from or relate to this Administration Agreement.

(The remainder of this page is intentionally left blank)

IN WITNESS WHEREOF, the Inter-American Development Bank and the Government of Switzerland, represented by the Swiss Agency for Development and Cooperation, each acting through its duly authorized representative, have signed this Administration Agreement in the English language, as of the dates indicated below.

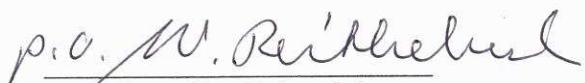
**INTER-AMERICAN
DEVELOPMENT BANK**



Bernardo Guillamon
Manager
Office of Outreach and Partnerships

Date: 5/11/16

GOVERNMENT OF SWITZERLAND
represented by the Swiss Agency for
Development and Cooperation



Geneviève Federspiel
Head of International Cooperation
Swiss Cooperation Office in Honduras

Date: 5/16/16

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

**PROGRAMA COMPLEMENTARIO DE APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA
POLÍTICA INTEGRAL DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA**

(HO-G1244) (Préstamo 2745/BL-HO)

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: César Rivera (ICS/CHO) Jefe de Equipo; Andrés Restrepo (IFD/ICS), Co-Jefe de Equipo; Karelía Villa Mar (IFD/ICS); Mauricio Bastien (IFD/ICS); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); y Giovanna Mahfouz (IFD/ICS). Contribuyeron a la preparación de este documento con comentarios Walter Reithebuch (COSUDE-Honduras) e Inana Gobel-Bosch (COSUDE-Honduras).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.....	5
A.	LIDERAZGO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) EN EL SECTOR DE SEGURIDAD CIUDADANA EN HONDURAS.....	5
B.	PROGRAMA DE APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA INTEGRAL DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA	5
II.	CONTENIDO Y ALCANCE DEL PROGRAMA COMPLEMENTARIO	7
A.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA COMPLEMENTARIO	7
B.	ALCANCE Y FINANCIACIÓN DEL PROGRAMA	9
C.	RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES DE LAS SALVAGUARDIAS	8
D.	RIESGOS DE DESARROLLO DE LA OPERACIÓN	9
III.	PRESUPUESTO	10
IV.	INDICADORES CLAVE DE LA MATRIZ DE RESULTADOS (MR).....	11
V.	ESQUEMA DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA COMPLEMENTARIO	12
VI.	RECOMENDACIONES	13

Anexos	
Anexo I	Nota de Evaluabilidad
Anexo II	Matriz de Resultados

Enlaces Electrónicos Obligatorios	
1.	Plan Operativo Anual (POA)
2.	Plan de Adquisiciones
3.	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)

Enlaces Electrónicos Opcionales	
1.	Presupuesto Detallado
2.	Plan de Desembolsos del Programa (PDP)
3.	Plan de Ejecución del Programa (PEP)
4.	Diseño de Evaluación e Impacto APROSI

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ARF	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
DIECP	Dirección de Investigación y Evaluación de la Carrera Policial
DNIC	Dirección Nacional de Investigación Criminal
GCI-9	Novena capitalización del BID
GHO	Gobierno de Honduras
GOSC	Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas en Seguridad Ciudadana (GN-2535)
IC	Investigación Criminal
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
ITP	Instituto Técnico Policial
MP	Ministerio Público
MR	Matriz de Resultados
MOU	Memorando de Entendimiento
PDP	Plan de Desembolso del Programa
PEP	Plan de Ejecución del Programa
PJ	Poder Judicial
PN	Policía Nacional
POA	Plan Operativo Anual
PSG	Project Specific Grant
THCH	Tasa de homicidios por cien mil habitantes
TDR	Términos de Referencia
UCP	Unidad Coordinadora del Programa

RESUMEN EJECUTIVO

Nombre del Proyecto:	Programa Complementario de Apoyo a la Implementación de la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana (HO-G1244).
Agencia Ejecutora:	Secretaría de Seguridad (SS)
Beneficiarios:	República de Honduras
Beneficiarios Directos:	Secretaría de Seguridad, Policía Nacional y Municipios seleccionados
Fuente de financiamiento:	Agencia Suiza para Desarrollo y la Cooperación (COSUDE): \$5,4 usd millones Contribución no Reembolsable (PSG)
Objetivo:	El objetivo de este programa es consolidar la mejora a la prevención y resolución del delito ¹ , a través de contribuir a: (i) la efectividad de la gestión institucional y operativa de la PN; (ii) la capacidad de investigación del delito; y (iii) la gestión a nivel territorial de la convivencia y la seguridad ciudadana en los municipios beneficiados.
Tiempo de ejecución:	20 meses
Adquisiciones:	Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco, serán realizadas de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco (GN-2350-9).
Excepciones a políticas y procedimientos:	No hay excepciones a las políticas y procedimientos del Banco.

¹ El programa dará seguimiento a dos delitos priorizados del país al ser los de mayor incidencia: (i) delitos contra la vida y la integridad corporal (homicidios); y (ii) delitos contra la propiedad, es decir el acto de apoderarse de una cosa o mueble ajeno mediante el ejercicio de cualquier tipo de violencia sobre las personas y/o cosas (robo). Libro Segundo del Código Penal vigente (Decreto No. 144-83).

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Liderazgo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el Sector de Seguridad Ciudadana en Honduras

- 1.1 Honduras ha enfrentado situaciones críticas respecto a la inseguridad, aunque en los últimos años ha venido mejorando en sus indicadores de homicidios dolosos. Honduras pasó de ser el país con la peor situación de seguridad de Latinoamérica y el Caribe (LAC) con una tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes (THCH) de 86 en 2012 a una de 60 en 2015. No obstante esta cifra duplica el promedio para la región de LAC (25). Por lo anterior, desde 2003 el Banco, derivado de la solicitud de las autoridades del Gobierno de Honduras (GHO), ha puesto en marcha diversas operaciones en el área de seguridad ciudadana y justicia², mismas que se han enfocado en fomentar un liderazgo en la implementación de políticas desde el nivel central y articulación de actores a nivel territorial; a consolidar el compromiso del GHO de absorción gradual del personal que se forme y califique; a contar con una dirección estratégica que garantice la consistencia de programas locales con las políticas nacionales y a fomentar la corresponsabilidad en la ejecución del programa entre distintos beneficiados.

B. Programa de Apoyo a la Implementación de la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana (HO-L1063)

- 1.2 El Programa de Apoyo a la Implementación de la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana (HO-L1063) (en adelante el “Programa”) fue aprobado por el Directorio del Banco el 21 de junio de 2012 y el contrato de Préstamo del Programa (2745/BL-HO) fue suscrito entre el BID y el Gobierno de la República de Honduras el 23 de junio del 2012 y fue ratificado por el Congreso Nacional de la República de Honduras el 20 de julio de ese año y apareció publicado en La Gaceta, Diario Oficial, el 17 de agosto del 2012. El Organismo Ejecutor de este Programa es la Secretaría de Seguridad a través de una Unidad Coordinadora del Programa.
- 1.3 Con posterioridad a la aprobación del Directorio Ejecutivo, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) anunció su interés y disposición a co-financiar las actividades de este Programa, hasta por un monto de seis millones seiscientos mil dólares americanos (seis millones de francos suizos). Estos recursos fueron administrados e implementados por el Banco, en el marco del acuerdo administrativo con la COSUDE para el período de 30 de Noviembre del 2012 al 30 de Abril del 2016, a través de la operación HO-X1021. Hasta el mes

² Programa de Seguridad Ciudadana para los diecisiete municipios del Valle de Sula (HO-0205) y Modernización del Sistema de Justicia (HO-0210) y el actual programa en ejecución de Apoyo a la Implementación de la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana (HO-L1063).

de enero del presente año 2016, se tenía una ejecución superior al 90% del financiamiento disponible.

- 1.4 COSUDE ha manifestado su interés en continuar apoyando el Programa, a fin de lograr la plena consolidación de las actividades preparadas por el mismo³. Por lo que anunció el otorgamiento de \$5,4 usd millones adicionales. En tal sentido, este documento se presenta a efectos de solicitar la autorización del Directorio Ejecutivo para administrar dichos recursos y señalar la manera en que los mismos son complementarios con el Programa.
- 1.5 El Programa (HO-L1063) tiene como objetivo general, “contribuir a la prevención y resolución del delito”. Se espera alcanzar este objetivo mediante el desarrollo de acciones específicas orientadas a mejorar: i) la efectividad de la gestión institucional y operativa de la Secretaría de Seguridad y la Policía Nacional; ii) la capacidad de investigación del delito; y iii) la gestión a nivel territorial de la convivencia y la seguridad ciudadana en los municipios beneficiados. El GHO, a través del organismo ejecutor, está poniendo en marcha un conjunto de medidas institucionales con el propósito de atender adecuadamente los retos derivados de la ejecución que supone el desarrollo de esta operación.
- 1.6 Con la implementación del **componente I Fortalecimiento Institucional de la Secretaría de Seguridad y Policía Nacional**, hasta el momento se han logrado los siguientes avances en cuanto a la profesionalización y formación básica de la PN: (i) contar con un sistema de reclutamiento mejorado, con criterios de selección más rigurosos para ingresar al Instituto Técnico Policial (ITP)⁴; (ii) la modernización de la malla curricular, contando, hoy por hoy, con un sistema educativo policial desarrollado bajo la filosofía de policía comunitaria⁵; y (iii) mejora en la infraestructura académica del ITP⁶.

³ Al respecto, la COSUDE considera como un factor determinante para la ejecución de los programas la exigencia de construir alianzas u otro tipo de socios para potenciar la complementariedad y la coordinación entre instancias cooperantes (*Estrategia de la COSUDE para América Central 2013 – 2017*, 10).

⁴ Contar con nivel de bachiller, como mínimo, ha sido parte del cambio en los requisitos de ingreso para la formación de nuevas policías. Anteriormente bastaba con contar con algún grado de primaria. En este sentido el Programa ha financiado la profesionalización de 1,400 nuevos policías hasta el momento. Un importante número cuenta con estudios universitarios y algunos ya han obtenido títulos profesionales. De igual forma, se tiene que progresivamente está aumentando el porcentaje de mujeres policías, cuando se inició el programa eran cerca del 10% y actualmente llegan al 20% de mujeres.

⁵ La malla curricular, ha sido modificada para lograr la transformación del perfil de los policías de escala básica, a fin de transitar hacia una policía más cercana al ciudadano. Previo al inicio del Programa, la formación académica duraba regularmente 3 meses. Con el nuevo programa curricular financiado a través de esta operación, la formación académica es obligatoria de 11 meses.

⁶ Se diseñó y está en proceso de finalización el nuevo ITP (Instituto Técnico Policial), que será una de las Academias Nacionales de Policía más modernas en la región de LAC. Esta Academia tendrá aulas, laboratorios y facilidades con tecnología de punta y adecuada a los estándares internacionales.

- 1.7 El aporte de COSUDE ha sido sustantivo para el desarrollo de este componente, de manera particular en las siguientes actividades: financiamiento de las becas para las estudiantes a policías, inversión en la infraestructura, financiamiento de la nueva plantilla de docentes, equipamiento didáctico para un mejor proceso de enseñanza, etc.
- 1.8 Con la implementación del **componente 2 Fortalecimiento del Sistema de Investigación Criminal**, se han logrado los siguientes avances en la resolución del delito: (i) mejora de las capacidad del recurso humano policial a cargo de la Dirección Nacional de Investigación Criminal (DNIC); ii) mejora en el acceso a los servicios, a través de la mejora de la infraestructura central de la DNIC y aumento en la cobertura geográfica de atención a través del equipamiento de unidades móviles de laboratorios de investigación criminal⁷ y iii) mejora en la coordinación intersectorial con el Ministerio Público para la homologación de procedimientos e intercambio de información y colaboración internacional⁸.
- 1.9 En este caso, el aporte de COSUDE al Programa HO-X1021 ha estado vinculado a los procesos de formación de los nuevos investigadores de la renovada Dirección Policial de Investigaciones, así como al proceso de construcción y difusión de la nueva currícula de investigación criminal.
- 1.10 Con la implementación del **componente 3 Fortalecimiento de la Seguridad Comunitaria**, para mejorar la gestión de la convivencia y seguridad ciudadana en los municipios priorizados por el Programa, se ha logrado: (i) contar con la capacitación de actores locales en la recolección y análisis de información estadística criminal; y (ii) apoyar el establecimiento de observatorios locales de la violencia para el análisis y manejo de estadísticas criminales. Asimismo se ha avanzado en la remodelación de infraestructura a nivel local para apoyar el acceso de la población a los servicios de seguridad a través de postas para la policía comunitaria.
- 1.12 Con el aporte de COSUDE HO-X1021, se han establecido las bases para la formación progresiva de los policías con enfoque comunitario. Adicional a ello, también se ha podido desarrollar la gestión de la información a nivel local por la vía de la puesta en marcha y el seguimiento a los Observatorios Locales de violencia, entre otros aspectos.

⁷ Se renovó la sede de la DPI. De igual forma, están en construcción los nuevos edificios de Laboratorios de Investigación Criminal (uno en Tegucigalpa y otro en San Pedro Sula). De igual forma, se adquirieron catorce laboratorios móviles criminalísticos para la realización de investigaciones al interior del país.

⁸ Se cuenta con un acuerdo sobre un protocolo único de investigación (entre Ministerio Público y Policía), mientras que para la formación del personal de los laboratorios y para el intercambio de buenas prácticas se está realizando un esfuerzo inédito de formación de nuevos investigadores capacitados en Chile y Colombia.

- 1.13 Pese a los avances anteriores, Honduras aún enfrenta el desafío perentorio de continuar consolidando su capacidad institucional y de ampliar las intervenciones de capacitación, investigación y seguridad ciudadana a nivel territorial que el Programa viene realizando, para alcanzar resultados de carácter más amplio, bajo una óptica de continuidad y sostenibilidad con el objetivo de consolidar lo realizado desde el inicio de la implementación del Programa.
- 1.14 Entre los principales resultados que todavía se deben de alcanzar en el marco del Programa, se tienen: i) contribuir a cubrir el déficit de personal policial. Honduras es el país de Centroamérica con el menor número de efectivos. Desde el 2012, el País ha puesto en marcha un proceso de depuración continua del personal policial, lo que ha agravado esta situación. Actualmente la fuerza policial está compuesta por 14.000 efectivos, el GHO ha planificado llegar a tener 18.000 efectivos para el año 2018. A través del Programa se espera contribuir con la formación de 4000 mil nuevos policías (3.000 considerados por el Programa y 1.000 financiados con apoyo de la cooperación de Suiza) actualmente se ha logrado formar 1.400 nuevos agentes policiales; ii) es importante reforzar la efectividad en la resolución del delito, a través de la investigación criminal realizada por la PN. Antes de comenzar con el Programa, el nivel de efectividad de la PN en cuanto a contar con reportes de investigación completos y remitidos al MP, era del 21.7%⁹. Con el apoyo del Programa, y más específicamente a través de la incorporación de los nuevos investigadores y con mejores recursos de logísticas y preparación se espera duplicar el porcentaje señalado. El tema de la investigación criminal, no obstante, debe ser sujeto a una lógica de mejora continua; y iii) Aún se requiere continuar apoyando las capacidades de las autoridades locales en gestión de la seguridad ciudadana. Al respecto, COSUDE puede ser un pilar importante de trabajo dada su experiencia directa en el fortalecimiento de los gobiernos locales mediante una perspectiva que alienta la participación ciudadana.
- 1.15 Por ello, y reconociendo los resultados promisorios que se vienen adelantando con el Programa (HO-L1063) y la enmienda a este Programa, financiada por COSUDE (HO-X1021), en previas consultas con las autoridades de Honduras y del BID, se ha considerado importante refinanciar este Programa para consolidar sus actividades principales. En síntesis, los desafíos priorizados para seguir atendiendo son: i) la continuidad en el proceso de formación policial para consolidar los resultados alcanzados hasta el momento; ii) la capacitación y equipamiento en Investigación Criminal y iii) el fortalecimiento de la institucionalidad local mediante la puesta en marcha de iniciativas u otro tipo de acciones que, de manera sistémica, integren los aspectos de aplicación de la ley, además del afianzamiento de las propuestas locales de prevención social de la violencia. En este último aspecto, resulta clave dotarle de sentido ejecutivo o de toma de acciones a lo que se viene realizando en los Observatorios Locales de Violencia.

⁹ Ver la Propuesta de Préstamo del Proyecto HO-L1063

- 1.16 Este documento se presenta a efectos de solicitar la autorización del Directorio Ejecutivo para administrar dichos recursos, y destinarlos a la consolidación del Programa de Honduras, complementando la resolución que aprobó el préstamo original. Los recursos de la contribución no reembolsable de la COSUDE se documentarán y se manejarán en cuenta separada a la del Programa, dada las distintas fuentes de financiamiento y los plazos de ejecución originales de éste, cuyo cierre será en agosto de 2017. Los fondos de COSUDE podrán ser utilizados hasta diciembre 2017.

II. CONTENIDO Y ALCANCE PARA EL PROGRAMA COMPLEMENTARIO DE APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA INTEGRAL DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA (HO-G1244)

A. Descripción del Programa Complementario

- 2.1 El objetivo de es continuar contribuyendo a mejorar la SC en Honduras, mediante: i) la efectividad de la gestión institucional y operativa de la Secretaría de Seguridad y la Policía Nacional; ii) la capacidad de investigación del delito; y iii) la gestión a nivel territorial de la convivencia y la seguridad ciudadana en los municipios beneficiados. Esta nueva donación de la COSUDE puede tener un mejor impacto si puede, por un lado, capitalizar la experiencia de la primera donación y del Programa de Seguridad (HO-L1063) y, por otro lado, apuntalar aspectos que resultan claves o nodales para consolidar la reforma de seguridad pública.
- 2.2 Las dos intervenciones precedentes, tanto el financiamiento del BID como el financiamiento de COSUDE, han construido un escenario institucional que es muy diferente a como se encontraba antes de dichas intervenciones. Así, con la experiencia adquirida, resulta importante continuar con el proceso de fortalecimiento institucional por la vía de dotarle de más capacidad técnica a la Secretaría de Seguridad. En este caso, uno de los asuntos claves es el potenciamiento y seguimiento a los procesos de planificación institucional (tanto de la propia Secretaría de Seguridad como de la institucionalidad policial) y la capacidad de gestionar o administrar el proceso interno de reforma policial. En igual rango de importancia se ubican los esfuerzos por la transformación del perfil policial a través de asegurar la continuidad de la formación básica de los nuevos agentes policiales (en el ITP) y, de manera novedosa, reproducir el proceso de transformación en los policías de las escalas superiores. Bajo esta modalidad se estaría apuntalando la reforma policial por la vía de la transformación de todo el sistema de educación policial.
- 2.3 De manera complementaria se ubica la necesidad de mejorar la eficacia de la investigación criminal. Una vez que se ha creado una nueva Dirección Policial de Investigación, el reto subsiguiente es dotarle de personal con mayores capacidades y con los recursos técnico – científicos. El desarrollo del componente de mejoramiento de la investigación criminal es mejor comprendido si se visualiza dentro de una lógica de una progresiva disminución de la impunidad. La estrategia

global se robustece a partir del empoderamiento de la institucionalidad local y la promoción de la participación ciudadana. En este caso, la puesta en marcha de Planes Municipales de Seguridad constituyen la punta de lanza para la activación de procesos más integrales y sistémicos de transformación de las realidades locales.

- 2.4 **Componente 1. Fortalecimiento a la Secretaría de Seguridad y a la reforma del sistema de educación policial (US\$2.728).** Tiene como objetivo incrementar la efectividad de la PN, a través de: (i) seguimiento al Plan Estratégico de la SS; (ii) implementación del Centro de Información y análisis; (iii) desarrollo institucional de la PN para la gestión del cambio interno; (iv) consolidación del sistema de educación policial y (v) mentoría a los estudiantes graduados del ITP, entre otras actividades sustantivas.
- 2.5 **Componente 2. Consolidación de la Investigación Criminal (IC) (US\$ 150 mil).** Para contribuir a la resolución del delito se considera prioritario concentrar los esfuerzos en el desarrollo de protocolos integrados para las diferentes entidades que participan en el proceso de investigación criminal.
- 2.6 **Componente 3. Creación de Sistemas Integrales de Seguridad Local (US\$ 1.852 mi):** Para contribuir a mejorar la gestión de la convivencia y la seguridad ciudadana en al menos tres de los diez municipios priorizados por el GHO, con énfasis (aunque no de manera exclusiva) en Comayagua, Distrito Central (Tegucigalpa y Comayaguela) y Choluteca en el marco PMMS, a ser seleccionados en base a criterios de THCH, IDH y prioridad en el Plan de Nación y Visión de País¹⁰, el programa financiará: (i) fortalecimiento de los Consejos Locales de Violencia y desarrollo de planes integrados; (ii) gestión de información a nivel local; (iii) programas de prevención de violencia local para lo cual se contarán con transferencias de recursos a los gobiernos locales u otras instancias que trabajan en temas vinculados a la prevención social de la violencia, el apoyo de programas de reinserción juvenil y, en general, para el financiamiento de los planes locales de seguridad y (iv) policía comunitaria.

B. Alcance y financiación del Programa

- 2.7 Los recursos de contribución no reembolsable que entregará COSUDE, apoyarán y complementarán las actividades del Programa hasta por un monto adicional de \$5,4 usd millones lo que permitirá su continuidad a través de un apoyo complementario para el Programa.
- 2.8 El Programa de Apoyo Complementario está alineada con el GCI9 y la Estrategia de Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN 2587-2), el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana, el Marco Sectorial de Género y Diversidad, y la Estrategia de País BID Honduras (GN-2796-1 2015-2018) con seguridad

¹⁰ Los criterios se detallarán en el RO. Estos municipios cuentan con una población promedio de 300,000 habitantes, únalos que sugiere una demanda significativa de servicios de prevención de violencia que serán implementados con el programa.

ciudadana como una de las problemáticas reconocidas dentro del área prioritaria enfocada en el desarrollo sostenible de áreas urbanas como el Distrito Central de Tegucigalpa y dentro de las áreas transversales y de diálogo. Por otra parte, este Programa tiene vinculaciones conceptuales y operativas con otras iniciativas que el Banco impulsa en la región centroamericana.

C. Riesgos ambientales y sociales de las salvaguardias

- 2.9 La presente operación no incluye obras de infraestructura. No se prevé que las actividades a ser financiadas tengan impactos sociales o ambientales negativos. Por lo anterior esta operación es clasificada en la categoría “C”.

D. Riesgos de desarrollo de la operación

- 2.10 Este programa, por incluir actividades de apoyo a la policía, conlleva un riesgo de reputación para el Banco que para el caso de Honduras se explica por las deficiencias en los mecanismos de control interno, externo y de rendición de cuentas de la PN. Para éstos casos, las GOSC (GN-2535) establecen que se deben definir mecanismos de mitigación de riesgos que incluyen el fortalecimiento del control ciudadano y de los entes de asuntos internos.
- 2.11 **Salvaguardas para trabajo con PN.** Siguiendo con las disposiciones de las GOSC, se han definido las siguientes salvaguardas: (i) mecanismos de control ciudadano como la veeduría social que se ha venido implementando con el apoyo de la “Asociación para una Sociedad más Justa” y “Transparency International” que está apoyando la mejora de la confianza en las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana; (ii) fortalecimiento del ente responsable de asuntos disciplinarios de la policía a través del fortalecimiento de la DIECP como se ha venido realizando con la presente operación HO-L1063; y (iii) la coordinación estrecha con países de la región a través de mecanismos de cooperación sur-sur como con los Gobiernos de México y Colombia, específicamente en lo relativo a fortalecimiento de: capacidades institucionales de la policía para la prevención del crimen.

III. PRESUPUESTO

- 3.1 El costo total del presente programa asciende a \$5,4 millones, de los cuales la totalidad será financiado por la contribución de COSUDE. Los fondos para este Programa serán provistos a través de una contribución no reembolsable para proyectos específicos (PSG). El Banco administra un PSG de acuerdo a lo establecido en el documento SC-114.11. Según lo ahí dispuesto, el compromiso de SDC se establecerá a través de un Acuerdo Administrativo entre el Banco y SDC. Dicho acuerdo establece que el uso de la contribución suiza para este Programa está sujeto a la formalización de todas las aprobaciones internas

¹¹ “Report on COFABS, Ad-Hocs and CLFGS and a Proposal to Unify Them as Project Specific Grants (PSG)”.

necesarias del Banco y a la suscripción de los respectivos acuerdos con la República de Honduras. Las aprobaciones internas incluyen la aprobación de la presente propuesta por parte del Directorio Ejecutivo. En caso de que dichas aprobaciones no sean obtenidas, o si no se suscriben los acuerdos necesarios con la República de Honduras, el Banco reintegrará a SDC cualquier desembolso recibido por el Banco de la contribución.

- 3.2 Adicionalmente, según lo contemplado en los procedimientos aplicables del Banco y en el Acuerdo Administrativo entre el Banco y SDC, el Banco administrará los recursos de este proyecto y cobrará una comisión del 5% de la contribución, equivalente en US dólares 270.000 debidamente identificados como costos indirectos ("overhead") en el presupuesto que aparece en la Tabla I-1 de este documento.
- 3.3 A continuación se presenta la tabla de presupuesto con los componentes que serán fortalecidos por la contribución de COSUDE, cuyo detalle se encuentra en el Presupuesto Detallado. Asimismo, se ha elaborado un Programa Operativo Anual el Plan de Ejecución del Programa y el Plan de Adquisiciones para todo el Programa.

Tabla I - 1. Costo del Programa

Componente/ categoría	Programa Complementario			
	BID (US\$)	GOH (US\$)	Fondos Suiza (US\$)	Total (US\$)
Componente I	-	-	2.728	2.728
Componente II	-	-	0.150	.150
Componente III		-	1.852	1.852
Desarrollo de iniciativas estratégicas (de análisis y seguimiento técnico)			0.400	0.400
5% Fee	-	-	0.270	0.270
Total Programa			5.400	5.400

- 3.4 **Aprobación.** Los recursos procedentes de la COSUDE para este proyecto, están supeditados a la firma del acuerdo de contribución entre el Banco y COSUDE, sobre la base de los términos y condiciones generales establecidos en el Acuerdo Marco.

IV. INDICADORES CLAVE DE LA MATRIZ DE RESULTADOS (MR)

- 4.1 El alcance del Programa varía únicamente en cuanto a la entrega de un mayor número de productos y beneficiarios como resultado de los nuevos recursos proporcionados por parte del Gobierno de Suiza. Los principales resultados esperados con la Consolidación del Programa, como se detalla en la MR (Anexo II), serán: (i) fortalecimiento de la nueva Dirección de Planificación Estratégica de la SS; (ii) proceso de contratación de un gerente SAP para la SS; (iii) fortalecimiento del área de Recursos Humanos del ITP, incluidas las actividades relacionadas a los aspirantes; (iv) ejecución de programas municipales de

prevención; (estaciones de policías acondicionadas y (vi) apoyo a la gestión del proyecto a través de la UCP.

V. ESQUEMA DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA COMPLEMENTARIO

- 5.1 El beneficiario será la República de Honduras y el Organismo Ejecutor será la SS. La contribución de COSUDE se documentará a través de un convenio de inversión no reembolsable a ser suscrito entre el Banco, como Administrador de los recursos y la República de Honduras, como Beneficiario. Estos recursos, deberán comprometerse (contrato firmado) durante un período máximo de 20 meses a partir de la firma del Acuerdo de Contribución suscrito entre el Gobierno de Suiza y el BID, con un período de implementación de hasta diciembre del año 2017. Queda entendido que los recursos no comprometidos serán sujetos de descompromiso y cancelación por parte de COSUDE.
- 5.2 **El Plan de Desembolsos (PDP)** contiene la estimación de desembolsos para los 20 meses del período de desembolsos del proyecto.
- 5.3 Para la ejecución del presente Programa se contará con el apoyo del Grupo Gerencial Estratégico del Programa, integrado por un representante de la Secretaría de Seguridad, un representante de COSUDE, un representante del BID, además del Coordinador de la Unidad de Coordinación del Programa. Sin menoscabo de que se pueden detallar mejor las funciones de este Grupo, la caracterización y funcionalidad principal pueden ser las siguientes: (i) ofrecer orientación estratégica al programa; (ii) dar dirección al programa; (iii) dar seguimiento al POA; (iv) supervisar la ejecución global del programa a partir del Informe de Evaluación Final y los informes de auditoría. Según se considere necesario, el Grupo podrá invitar a participar a sus reuniones a representantes de otras instituciones u organizaciones involucradas en el proyecto.
- 5.4 **Transferencias directas.** Para facilitar los esquemas de ejecución, cuando se considere oportuno, se podrán realizar transferencias monetarias a los gobiernos locales u otras instancias que trabajan en temas vinculados a la prevención social de la violencia, el apoyo de programas de reinserción juvenil y, en general, para el financiamiento de los planes locales de seguridad. En estos casos, siempre se procederá mediante la suscripción de Convenios Específicos con las contrapartes en donde quedará establecido la utilización de los fondos y todos los demás mecanismos que garanticen el uso eficiente y transparente de los recursos, el desarrollo de auditorías y demás medidas para la rendición de cuentas.
- 5.5 **Desarrollo de iniciativas estratégicas.** De manera complementaria, también se dispone la opción de orientar fondos para que el Banco, de conformidad a los procedimientos e instrumentos aplicables, pueda desarrollar de manera directa (y por tanto, dichos fondos no serán transferidos al Gobierno de Honduras) iniciativas que se consideren estratégicas para la ejecución del Programa. Estas iniciativas serán previamente acordadas con COSUDE y con el GGEP.

- 5.6 **Adquisiciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco, serán realizadas de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco (GN-2350-9).

VI. RECOMENDACIONES

- 6.1 En vista de que los recursos de la contribución de COSUDE no estaban previstos en la formulación original del Programa aprobada por el Directorio Ejecutivo, y teniendo en cuenta que dichos recursos van a ser administrados por el Banco a través de un PSG, se recomienda complementar las Resoluciones que aprobaron el Programa (Resoluciones DE-70/12 y DE-71/12) con el texto de la Propuesta de Resolución adjunta, en virtud de la cual se autoriza al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco (i) tome las medidas pertinentes para que el Banco administre una contribución no reembolsable otorgada por el Gobierno de Suiza, hasta por la suma de US\$5.400.000, de conformidad con lo establecido en este documento; (ii) suscriba los acuerdos que sean necesarios con el Gobierno de Honduras como Beneficiario, para otorgarle un financiamiento no reembolsable con cargo a la contribución otorgada por el Gobierno de Suiza para la ejecución del Programa, según se describe en este documento; y (iii) adopte las demás medidas necesarias para la ejecución del Programa con cargo a los recursos de la contribución no reembolsable otorgada por el Gobierno de Suiza y administrada por el Banco.
- 6.2 Esta recomendación se presenta para su aprobación por procedimiento corto de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento del Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo (documento DR-398-11), que permite presentar por dicho procedimiento: “iv. Las modificaciones de las resoluciones y de los contratos correspondientes a: préstamos de inversión y sectoriales, de cooperaciones técnicas y pequeños proyectos, siempre y cuando la autoridad para aprobar dichas modificaciones no haya sido delegada en el Presidente”.