

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



BOLIVIA
PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA VIAL DE APOYO AL DESARROLLO Y GESTIÓN DE LA RED
VIAL FUNDAMENTAL III
BO-L1186

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL
(EAS)

14 DE FEBRERO DE 2017

Este documento fue preparado por:
Michael Kent y Renaud Tahon (VPS/ESG)

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Infraestructura Vial de Apoyo al Desarrollo y Gestión de la Red Vial Fundamental III
Número de la Operación	BO-L1186
Detalles de la Operación	
Sector del BID	Transporte
Tipo de Operación	Operación de obras múltiples
Clasificación de Impacto	B
Calificación de Riesgo de Desastres	Moderado
Prestatario	Estado Plurinacional de Bolivia
Agencia Ejecutora	Administradora Boliviana de Carreteras (ABC)
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	US\$ 90 millones
Políticas/Normas Asociadas	(i) OP-102 de Acceso a la información; (ii) las Directrices B.01, B.02, B.03, B.04, B.05, B.06, B.07, B.9, B.10, B.11 y B.17 de la OP-703 de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias; (iii) OP-704 de Gestión del Riesgo de Desastres; (iv) OP-710 de Reasentamiento Involuntario; (v) OP-761 Política de Igualdad de Género en el Desarrollo; y (vi) OP-765 de Pueblos Indígenas
Descripción de la Operación	
<p>La operación es un programa de obras múltiples similar a los programas BO-L1095 y BO-L1102 aprobados respectivamente en 2014 y 2015. Incluirá proyectos de rehabilitación y mantenimiento de tramos de la red vial fundamental de Bolivia. La tipología de proyectos elegibles se definirá al detalle durante la fase de debida diligencia, pero los criterios incluirán una categorización B tal como asesorado por el Banco.</p> <p>La muestra de la operación está compuesta por el tramo Mairana Bermejo de 58,2 km de longitud que se encuentra en una región sub andina (elevación del tramo entre 900 m y 1.850 m); atraviesa paisajes de serranías, colinas, llanuras y terrazas aluviales, incluso un área protegida departamental, y dos municipios que cuentan en total con una población de menos de 20.000 personas. El tramo fue construido en la década de los años cincuenta, en su mayor parte con carpeta asfáltica. Actualmente el pavimento se ha deteriorado y perdido casi completamente en diferentes sectores.</p> <p>Se considera el reciclado de la carpeta y base existente y la conformación de una carpeta modificada con polímeros de 6 a 10 cm según requerimiento estructural, además de la ampliación de la sección transversal y la consolidación de bermas laterales y la implementación de señalización horizontal y vertical. La obra implicará en particular como instalaciones de apoyo: canteras, campamentos, botaderos y plantas asfálticas.</p>	

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

En términos generales, las intervenciones previstas en esta operación no presentarán impactos socioambientales significativos, más allá de los usuales de este tipo de obras, en su mayoría temporales y consignados a un área de influencia inmediata alrededor del eje de la vía, ampliándose a las instalaciones de apoyo. Por tratarse de obras de rehabilitación y mantenimiento en trazados existentes, las obras serán ejecutadas mayormente dentro del derecho de vía actual, con excepción a eventuales variantes o ampliación menor del ancho de vía (mayormente con derecho de vía ya consolidado, como es el caso para la muestra).

Los potenciales impactos ambientales negativos incluyen en particular los siguientes: (i) emisión de ruidos, polvos, vibraciones y gases; (ii) compactación del suelo; (iii) posibles derrames de combustibles, grasas y aceites; (iv) generación de residuos; (v) eventual contaminación de suelos; (vi) posible afectación del acuífero subyacente como consecuencia de contaminación superficial del suelo; y (vii) afectación leve y temporal a flora y fauna.

Siendo una obra de rehabilitación y mantenimiento, en el tramo de la muestra no se prevé la necesidad de reasentamiento involuntario. Se identificó la existencia de cinco puestos de venta de frutas que serán afectados de forma temporaria por las obras. El proyecto apoyará la relocalización temporaria de los puestos a lo largo de la vía. Debido a las características constructivas de los puestos, se prevé que esta relocalización se podrá realizar en un solo día, sin afectar el flujo de ventas.

Otros potenciales impactos sociales negativos incluyen: (i) afectaciones temporarias y parciales al tránsito, incluyendo a la seguridad vial; (ii) uso temporario de terrenos aledaños para establecer desvíos del tránsito durante las obras; (iii) potenciales tensiones con poblaciones locales por la llegada de una fuerza laboral externa; y (iv) potenciales impactos a sitios culturales. En el área de intervención del proyecto de la muestra no se ha identificado la presencia de poblaciones indígenas.

Debido a que se trata la rehabilitación y mantenimiento de una carretera existente que ya cuenta con un flujo vehicular considerable, no se espera que el proyecto tenga impactos indirectos y acumulativos significativos.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

El proyecto que sirve de muestra cuenta con un estudio integral Técnico, Económico, Social y Ambiental (TESA) realizado en el año 2016. Este contiene un Plan Ambiental de Mantenimiento (PAM), con los siguientes elementos clave: (i) línea de base social y ambiental; (ii) evaluación de impactos; (iii) Plan de Prevención y Mitigación (PPM); (iv) Plan de Aplicación y Seguimiento Ambiental (PASA); y (v) Análisis de Riesgos y Plan de Contingencia.

Durante la fase de análisis, se deberá:

- Confirmar si son adecuadas la identificación de los riesgos y de los impactos ambientales y sociales, así como las medidas de manejo ambiental y social correspondientes; se complementarán aquellas de ser necesario.
- Analizar si se mantendrá el trazado existente sin necesidad de adquirir terrenos adicionales o realizar reasentamientos involuntarios.
- Confirmar la adecuada identificación de las afectaciones a los puestos de venta dentro del derecho de vía existente, y la pertinencia de las medidas de mitigación propuestas. De

detectarse afectaciones económicas, se evaluará la necesidad de compensar por lucro cesante u otras medidas compensatorias.

- Realizar un análisis de actores relevantes en el área de intervención.
- Realizar un proceso de consulta con autoridades y poblaciones locales en el área de intervención del proyecto antes de la misión de análisis. Conforme los requerimientos de la OP-703, se deberá consultar las partes afectadas por lo menos una vez. Se deberá considerar todos los afectados (tipo de afectación, lugar de afectación, etc.) en el área de intervención del proyecto para definir la metodología de consulta y suministrar la información en los lugares, idiomas y formatos que permitan consultas de buena fe. Se deberán considerar y documentar sus puntos de vista en el diseño del proyecto, la identificación de impactos, y la definición de las medidas de mitigación correspondientes.
- Evaluar la pertinencia del programa de relacionamiento comunitario y elaborar un mecanismo de captación y resolución de quejas y reclamos.
- Analizar la adecuada inclusión de aspectos de género en la evaluación de impactos y medidas de gestión.
- Realizar una identificación de potenciales impactos arqueológicos y elaborar un procedimiento para hallazgos fortuitos (el análisis arqueológico del PAM no está enfocado en los potenciales impactos del proyecto).
- Analizar, a través de un análisis complementario, los impactos indirectos y acumulativos del proyecto. Sin embargo, por las características del proyecto el potencial de generar tales impactos parece limitado.
- Analizar las características del área protegida, los impactos potenciales a aquella, y la adecuación de las medidas de mitigación.
- Evaluar las medidas de mitigación estructurales y no estructurales propuestas en el diseño de las obras.
- Actualizar el análisis de capacidad institucional en temas socioambientales de ABC y definir de ser necesario actividades de fortalecimiento a consecuencia.

Proyectos seleccionados en el futuro en el marco de esta operación deberán estar guiados por un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), por definir durante la fase de análisis, a ser desarrollado en base a los MGAS de las dos operaciones precedentes similares. Este MGAS incluirá procedimientos detallados para la realización de evaluaciones de los impactos socioambientales, y solicitud de la no objeción del Banco para ciertos hitos en base a documentos socioambientales relevantes, y un marco de reasentamiento proporcional al grado de riesgo identificado.

Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera)

No se identificaron a la fecha.

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de aplicabilidad de Políticas/Directrices	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias				
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Cumplimiento de legislación y regulaciones locales	Sí	La muestra ya cuenta con licencia ambiental para las actividades contempladas.	Se incluirán criterios y procedimientos en el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para proyectos que se incorporen a la operación.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Preevaluación y clasificación de la operación	Sí	El programa ha sido clasificado en la categoría B.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa, (incluso categorización B).
B.4 Otros Factores de Riesgo	Capacidad institucional	Sí	ABC ha demostrado en el pasado una capacidad institucional media en temas socioambientales	Actualización del análisis de capacidad institucional en temas socioambientales y definición de actividades a consecuencia.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales		Sí	Se cuenta con un estudio que no contiene análisis de impactos indirectos y acumulativos.	Se debe elaborar una evaluación de impactos ambientales y sociales indirectos y acumulativos. Según hallazgos de la fase de análisis, se podrá pedir otros complementos a los estudios existentes. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al Programa.

B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales		Sí	El análisis social es superficial y falta identificar actores claves.	<p>Se debe elaborar un análisis de actores y mejorar la identificación de actividades económicas.</p> <p>Se debe verificar que no se requieren terrenos adicionales, así como la adecuada identificación de afectaciones económicas y su tratamiento.</p> <p>Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.</p>
B.6 Consultas		Sí	Todavía no se ha realizado proceso de consulta. Solamente se cuenta con acuerdos para el uso de buzones y obras en alcantarillas.	<p>Se debe realizar un proceso de consulta para el proyecto de la muestra.</p> <p>Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.</p>
B.7 Supervisión y Cumplimiento		Sí	El Banco realizará misiones de supervisión para monitorear el cumplimiento con los lineamientos estipulados en los acuerdos del préstamo y estudios/planes de cada proyecto.	<p>Se verificará que los costos y responsabilidades de implementación estén definidos (incluso con criterios y procedimientos en el MGAS aplicando a proyectos).</p> <p>El contrato de préstamo incluya las obligaciones ESHS del prestatario que se implementaran mediante el MGAS.</p>
B.8 Impactos Transfronterizos		No	No se anticipa que la operación genere impactos transfronterizos	

			que activen esta directiva.	
B.9 Hábitats Naturales		Sí	La zona de influencia del proyecto incluye hábitats naturales, incluso críticos.	Se verificará la adecuación del análisis de impactos a hábitats naturales y la pertinencia de las medidas contempladas. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
B.9 Especies Invasoras		No	No se anticipa el uso de especies invasoras.	
B.9 Sitios Culturales		Sí	No se han identificado impactos del proyecto de la muestra.	Se debe identificar impactos arqueológicos y elaborar procedimientos para hallazgos fortuitos. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
B.10 Materiales Peligrosos		Sí	Las obras implicarán el uso y disposición final de materiales peligrosos como aceite y gasolina.	Se asegurará que los planes de manejo de las obras incluyan las medidas adecuadas. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación		Sí	Las obras implicarán impactos ambientales (como ruido, polvo, gases, etc.).	Se asegurará que los planes de manejo de las obras incluyan las medidas adecuadas. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS

				para proyectos que se incorporen al programa.
B.12 Proyectos en Construcción		No	La operación no está en construcción.	
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo		No	La operación no es un préstamo de política o instrumento flexible.	
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos		No	No hay problemas ambientales significativos resultantes de operaciones previas con el mismo organismo ejecutor que justifiquen activar esta directiva.	
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento		No	La operación no es de cofinanciamiento.	
B.16 Sistemas Nacionales		No	La operación no utilizará los sistemas de salvaguardias nacionales	
B.17 Adquisiciones		Sí	Se incluirá en los pliegos de licitación para firmas supervisoras y de construcción el requisito de cumplir con el marco socioambiental acordado con el Banco.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales				
Evaluación del Riesgo de Desastres		Sí – Nivel moderado	Por su localización y el tipo de actividades contempladas en la operación, se consideró moderado el nivel de riesgos de desastres (por riesgo de deslizamientos e inundaciones en particular).	Se evaluarán las medidas de mitigación estructurales y no estructurales propuestas en el diseño de las obras. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.

Plan de Acción del Riesgo de Desastres		No	El nivel de riesgo identificado no requiere un plan de acción específico.	
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario				
Minimización del Reasentamiento		Sí	No se anticipa necesidad de reasentamiento físico en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad que se necesite - en particular en otros proyectos del programa.	Se incluirá un marco de reasentamiento en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Consultas del Plan de Reasentamiento		Sí		Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento		Sí	No se anticipa necesidad de reasentamiento en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad que se necesite - en particular en otros proyectos del programa.	Se incluirá este requerimiento en el MGAS para los proyectos adicionales del programa.
Plan de Reasentamiento o Marco de Reasentamiento (Previo a la Misión de Análisis / Aprobación del Directorio)		Sí	<p>No se anticipa necesidad de reasentamiento en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad que se necesite - en particular en otros proyectos del programa.</p> <p>No se anticipa necesidad de reasentamiento en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad que se necesite - en</p>	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.

			particular en otros proyectos del programa.	
Programa de Restauración del Modo de Vida		Sí	Se identificó afectación a puestos de venta en la muestra y existe la posibilidad que se necesite en otros proyectos del programa.	Se analizará la necesidad de este tipo de programa para los puestos de venta de la muestra. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para subproyectos que se incorporen al programa.
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)		Sí	No se anticipa necesidad de reasentamiento en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad que se necesite en otros proyectos del programa.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas				
Evaluación Sociocultural		Sí	No se ha identificado presencia de poblaciones indígenas en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad de su presencia en otros proyectos del programa.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Negociaciones de Buena Fe		Sí	No se ha identificado presencia de poblaciones indígenas en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad de su presencia en otros proyectos del programa.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados		Sí	No se ha identificado presencia de poblaciones indígenas en el proyecto de la muestra, pero existe	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.

			la posibilidad de su presencia en otros proyectos del programa.	
Plan o Marco de Protección, Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas previo a Aprobación del Directorio		Sí	No se ha identificado presencia de poblaciones indígenas en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad de su presencia en otros proyectos del programa.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Evaluación y Tratamiento de Cuestiones Discriminatorias		Sí	No se ha identificado presencia de poblaciones indígenas en el proyecto de la muestra, pero existe la posibilidad de su presencia en otros proyectos del programa.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Impactos Transfronterizos Afrontados		No	No se anticipan en la operación.	
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados		No	No se podrán incluir proyectos con este tipo de impactos en la operación.	Se incluirá este criterio en el MGAS para subproyectos que se incorporen al programa.
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo				
Exclusión Basada en el Género Afrontada		Sí	No se anticipa este riesgo en la muestra por el tipo de actividades contempladas, pero existe la posibilidad de su presencia en otros proyectos del programa.	Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Acceso Equitativo a Beneficios del proyecto / Medidas de Compensación		Sí	El PAM no tiene medidas diferenciadas por género.	Se verificará que no existe discriminación de género en el acceso a los beneficios y las

				medidas de compensación del proyecto. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Impacto Desigual de Cargas Afrontado		Sí	El análisis de impacto social no considero este tipo de impactos.	Se evaluará la posibilidad de impacto desigual para la muestra. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Desglose de Información de Impacto por Género		Sí	No se ha identificado impactos diferenciados por género para la muestra.	Se complementará la evaluación de impacto con un análisis diferenciado por género. Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
Consulta a Mujeres Afectadas		Sí		Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa.
OP-102 Política de Acceso a la Información				
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis		Sí	Requerido para este tipo de operaciones.	El Banco publicará los estudios socioambientales con sus complementos y un borrador de MGAS (que incluye el marco de reasentamiento) previo a la Misión de Análisis.
Divulgación de PGAS/MGAS, PRI/MRI,		Sí	Requerido para este tipo de operaciones.	El Banco publicará las versiones finales de los documentos antes

PPI/MPI finales Previo a la Aprobación del Directorio				de la aprobación por el Directorio.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del proyecto		Sí	Durante la ejecución del Programa se publicarán los documentos ambientales y sociales necesarios para los proyectos que serán financiados por el programa.	Inclusión en el MGAS de procedimientos para la publicación de estos documentos para proyectos que se incorporen a la operación.