

**Oficio Nro. MEF-VGF-2018-0424-O**

**Quito, D.M., 30 de agosto de 2018**

**Asunto:** Solicitud de préstamo - "Reformas de los Servicios Sociales en Ecuador para Promover la Igualdad de Género y de Personas con Discapacidad"

Señor  
Luis Alberto Moreno  
**Presidente**  
**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**  
En su Despacho

Respetado Señor Moreno:

Tengo a bien dirigirme a usted con el objetivo de solicitarle, en representación del Gobierno de la República de Ecuador, un financiamiento por la suma de hasta 100 millones de dólares con 00/100 (USD100 millones), a desembolsarse en 2018 y 2019, para fortalecer las acciones a ejecutar por el programa de "Reformas de los Servicios Sociales en Ecuador para Promover la Igualdad de Género y de Personas con Discapacidad".

En virtud de lo anterior, le manifiesto que el Gobierno del Presidente Lenin Moreno está muy comprometido con el objetivo de mejorar la inclusión social de poblaciones vulnerables en Ecuador.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es socio clave del Gobierno de Ecuador. En este marco, se ha diseñado con el apoyo del BID la operación "Reformas de los Servicios Sociales en Ecuador para Promover la Igualdad de Género y de Personas con Discapacidad", el cual comprende acciones para contribuir a mejorar la inclusión de personas con discapacidad y la autonomía física de mujeres, niños, niñas y adolescentes a través del fortalecimiento del marco normativo, institucional y operativo de los servicios de educación, salud y protección social. Esta operación es un Préstamo en Apoyo de Reformas de Políticas bajo la modalidad de dos tramos.

A continuación, se describe el contexto económico de Ecuador y los objetivos del programa.

## 1. Contexto Macroeconómico

Durante la última década, Ecuador logró reducciones en la incidencia de la pobreza y mejoras en los principales indicadores sociales. Sin embargo, un porcentaje elevado de la población sigue encontrándose en situación de vulnerabilidad, con lo que existe el riesgo de que se reviertan algunos de los avances sociales recientes, dada la coyuntura fiscal y macroeconómica difícil por la que atraviesa el país, derivada de severos desequilibrios fiscales, externos y de competitividad generados durante los últimos años y exacerbados por la aplicación de una política macroeconómica que profundizó los efectos del ciclo económico.

La economía ecuatoriana sufre los efectos de un choque externo originado por la abrupta caída en la cotización internacional del petróleo a finales de 2014. Ello obligó inicialmente a las autoridades a abordar un esfuerzo de ajuste fiscal (ante la ausencia de reservas) que se prolongó hasta mediados de 2016, resultando en una rápida desaceleración de la economía, que en 2016 se contrajo un 1,23%. En la actualidad, la actividad muestra síntomas de recuperación, y el 2017 cerró con una expansión del PIB del 2,37%. Sin embargo, este repunte podría ser frágil, toda vez que los desequilibrios originados por el choque petrolero aún no han sido resueltos: el pasado ejercicio cerró con un déficit público total del 5,4% del PIB, y con un déficit de la balanza de pagos próximo al 1,8% del PIB.

## 2. Programa de Reformas de los Servicios Sociales en Ecuador para Promover la Igualdad de Género y de Personas con Discapacidad

**Oficio Nro. MEF-VGF-2018-0424-O****Quito, D.M., 30 de agosto de 2018**

El objetivo de esta operación es contribuir a mejorar la inclusión de personas con discapacidad y la autonomía física de mujeres, niños, niñas y adolescentes a través del fortalecimiento del marco normativo, institucional y operativo de los servicios de educación, salud y protección social.

**Componente 1. Marco macroeconómico.** El objetivo de este componente es mantener un marco macroeconómico estable y conducente al logro de los objetivos del programa, según lo establecido en la Matriz de Políticas.

**Componente 2. Inclusión social de personas con discapacidad.** El objetivo del componente es contribuir a la implementación de políticas que fortalezcan la inclusión y atención de las personas con discapacidad y sus familias a lo largo de la vida, a través de cinco acciones en los sistemas de salud, educación y protección social.

Para la etapa de la primer infancia, la operación apoyará : (i) la elaboración y aprobación del “Manual para la Calificación de Discapacidad 2018” que contenga la descripción de las limitaciones del actual Instrumento de Valoración de las Situaciones de Minusvalía (Baremo Español), la adaptación de la Clasificación Internacional del Funcionamiento, de la Discapacidad y de la Salud (CIF) al contexto ecuatoriano, las características y actores de un sistema único de calificación de discapacidad al nivel nacional, y directrices para la calificación integral de la discapacidad; y (ii) la aprobación e implementación del “Reglamento para la Calificación, Recalificación y Acreditación de Discapacidad y Deficiencia o Condición Discapacitante” que contenga la definición de los actores que integran el proceso, los requisitos para proceder con el trámite de calificación, recalificación y acreditación de las personas con discapacidad, y las etapas y procesos de calificación, recalificación y acreditación de las personas con discapacidad. La implementación será realizada a través de la capacitación y certificación de profesionales de la salud en la calificación de discapacidad.

Para la etapa de edad escolar, la operación apoyará: (iii) la aprobación e implementación del “Modelo de Gestión y Atención para Estudiantes con Necesidades Educativas Especiales Asociadas a la Discapacidad de las Instituciones Educativas Especializadas (IEE)” que contenga la definición de la estructura organizacional y sus funciones de las IEE, definiciones de las responsabilidades de las IEE, y especificaciones pedagógicas-curriculares para cada nivel de concreción; y (iv) la elaboración, aprobación e implementación del Protocolo de Evaluación Asistida para la prueba “Ser Bachiller” en la educación especializada que contenga formatos accesibles de la prueba adaptados a personas con discapacidad para permitir que los alumnos con discapacidad auditiva y visual puedan acceder de manera autónoma a la prueba y titularse (como requisito) para poder postular a la educación superior. La implementación bajo (iii) será realizada a través de la capacitación de unidades educativas especializadas en el nuevo modelo. La implementación bajo (iv) consistirá de la adaptación de Ítems de la prueba “Ser Bachiller” para personas con discapacidad, de acuerdo con el Protocolo.

Para la etapa de la edad adulta y adulta mayor, la operación apoyará una acción de política que promueva la inclusión de personas con discapacidad y sus familias: (v) la creación y aprobación del “Modelo de Redes Próximas de Apoyo al Cuidado de personas con discapacidad” que contenga la definición de estructura y actores de una red de sustitutos de cuidado de personas con discapacidad al nivel local, la definición del perfil de personas sustitutas de cuidado, y la definición de procesos operativos para el registro de estos sustitutos.

**Componente 3. Prevención de violencia contra niñas, niños, adolescentes y mujeres.** El objetivo de este componente es contribuir a la implementación de políticas que apoyen la prevención de la violencia y la atención y protección de niñas, niños, adolescentes y mujeres sobrevivientes de violencia desde los sectores de salud, educación y protección social, a través de cuatro acciones en el área de atención, protección y prevención de violencia contra mujeres niños, niñas y adolescentes.

En el área de la atención de sobrevivientes de violencia contra mujeres y niños, niñas y adolescentes la operación apoyará: (i) la elaboración y aprobación de la actualización de la “Norma Técnica de Atención Integral en Violencia” que contenga la normatización del Servicio de Primera Atención de víctimas de violencia en los servicios de emergencia de los establecimientos del Sistema Nacional de Salud, directrices técnicas para brindar una atención que garantice la confidencialidad y no revictimización y facilite el acceso al Sistema de

**Oficio Nro. MEF-VGF-2018-0424-O****Quito, D.M., 30 de agosto de 2018**

Justicia, la definición de los procesos y flujos de referencia y atención; e instrucciones específicas de atención para grupos prioritarios y vulnerables (niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad, adultos mayores, etc.); (ii) la implementación de las reformas de la atención integral en violencia, a través de la capacitación de los establecimientos del Sistema Nacional de Salud en la atención integral y denuncia de casos de presunta violencia; y (iii) la actualización e implementación de los “Protocolos de actuación frente a situaciones de violencia detectadas o cometidas en el sistema educativo nacional” que contenga el cambio de lineamientos específicos que permita que las denuncias sobre casos de violencia sean canalizadas directamente a las autoridades competentes, sin tener que pasar por la autoridad educativa. La implementación bajo (iii) consistirá de la capacitación de Departamentos de Consejería Estudiantil zonales y distritales.

En el área de protección[1] de sobrevivientes de violencia contra niños, niñas y adolescentes, la operación apoyará una acción de política en el sector de protección social: (iii) la aprobación e implementación del “Plan Nacional de Prevención de la Violencia Contra la Niñez y Adolescencia y de Promoción de Parentalidades Positivas” que contenga componentes de prevención, atención, protección y restitución de derechos frente a factores de riesgos y condiciones de vulnerabilidad para la creación de entornos seguros para niños, niñas y adolescentes. La implementación será realizada a través del fortalecimiento del sistema nacional descentralizado de protección de niños, niñas y adolescentes.

En el área de la prevención de niñas y adolescentes madres, la operación reconocerá una acción conjunta de política de los sectores de educación y salud: (iv) la aprobación e implementación de la “Política Intersectorial de Prevención del Embarazo en Niñas y Adolescentes Ecuador 2018-2025” que contenga un diagnóstico de la situación de embarazos en niñas y adolescentes en Latinoamérica y Ecuador, lineamientos estratégicos sectoriales (salud, educación e inclusión social) y la definición de líneas de acción e indicadores en los sectores de educación, salud e inclusión social. La implementación será realizada a través de la calificación de establecimientos de salud pública como amigables para adolescentes por el Ministerio de Salud Pública, y la capacitación de Departamentos de Consejería Estudiantil zonales y distritales en la implementación de la política.

### 3. Conclusión

El Gobierno de Ecuador está comprometido con estas acciones de política tendientes a profundizar las reformas de los Servicios Sociales en Ecuador para la Inclusión de Poblaciones Vulnerables por su Condición de Discapacidad y de Género. En ese sentido, el Gobierno de la República se compromete a continuar avanzando en lo arriba señalado, para lo cual requiere seguir contando con el apoyo del BID en las áreas señaladas.

---

[1] Se considera esta reforma en la categoría de protección porque la medida de implementación del plan enfatiza la protección de víctimas, mediante el fortalecimiento de juntas cantonales que emiten las medidas de protección inmediata de víctimas de violencia, entre otras.

Con sentimiento de distinguida consideración.

Atentamente,

**Oficio Nro. MEF-VGF-2018-0424-O**

**Quito, D.M., 30 de agosto de 2018**

***Documento firmado electrónicamente***

Mgs. Fabián Anibal Carrillo Jaramillo  
**VICEMINISTRO DE FINANZAS**

Copia:

Señor Economista  
Gonzalo Francisco Maldonado Albán  
**Subsecretario de Financiamiento Público**

Señor Economista  
Mauricio Enrique Villacreces Paz  
**Coordinador General Programas BID**

Señora Economista  
Olga Susana Núñez Sánchez  
**Subsecretaria de Presupuesto**

Señor  
Richard Iván Martínez Alvarado  
**Ministro de Economía y Finanzas**

vnlo/jeha/gfma