

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MÉXICO

DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL DE LA FRONTERA SUR

(ME-T1131)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto consistente de: Carlos Pineda Mannheim (ICF/FMM), Jefe de Equipo; Huáscar Eguino (ICF/FMM); Luís Suárez (FMM/CME); María Cristina Landázuri (LEG/SGO); y Rosemary Torres (ICF/FMM).

CONTENIDO

I.	RESUMEN EJECUTIVO	1
II.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	2
III.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	4
	A. Objetivos.....	4
	B. Componentes	5
IV.	PRESUPUESTO	7
V.	AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO.....	8
VI.	MONITOREO Y EVALUACIÓN	9
	A. Responsabilidad Técnica y Básica.....	9
	B. Informes	9
VII.	BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS	9
VIII.	ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROGRAMA.....	10
IX.	CERTIFICACIÓN.....	11
X.	APROBACIÓN	11

ABREVIACIONES

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CT	Cooperación Técnica
ESR	Comité de Revisión Ambiental y Social del Banco
FMM	División de Gestión Fiscal y Municipal del Banco
FIRII	Fondo de Integración Regional para la Infraestructura de Integración
ICF	Sector de Capacidad Institucional y Finanzas del Banco
KMG	Fondo para la Reducción de la Pobreza vía el Fomento de los Mercados y de la Gobernabilidad
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SAT	Servicio de Administración Tributaria
UCEF	Unidad de Coordinación con Entidades Federativas

ANEXOS

ANEXO I	Matriz de Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Plan de Adquisiciones
ANEXO IV	Términos de Referencia

INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA BÁSICA

Para la información socioeconómica básica, incluyendo información pública sobre el endeudamiento, por favor referirse a la siguiente dirección:

http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=me&language=spanish

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE ICF/FMM

Términos de Referencia ([link](#))

MÉXICO
DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL DE LA FRONTERA SUR

I. RESUMEN EJECUTIVO

País:	Estados Unidos Mexicanos	
Equipo de proyecto:	Carlos Pineda Mannheim (ICF/FMM), Jefe de Equipo; Huáscar Eguino (ICF/FMM); Luís Suárez (FMM/CME); María Cristina Landázuri (LEG/SGO); y Rosemary Torres (ICF/FMM).	
Agencia ejecutora:	El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM).	
Beneficiario:	Estados Unidos Mexicanos	
Fuentes de financiamiento:	BID - Fondo para la Reducción de la Pobreza vía el Fomento de los Mercados y de la Gobernabilidad (KMG): BID (ME-P1098): Total:	US\$100.000 <u>US\$100.000</u> US\$200.000
<p>Objetivos. Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar al Gobierno de México en la elaboración de un diagnóstico y una propuesta de Plan de Acción para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos/puestos de la Frontera Sur. Adicionalmente, el proyecto busca establecer lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socio-económico de la región de la Frontera Sur respecto al resto del país.</p>		
<p>Duración. El Plazo de Ejecución será de cinco (5) meses en total con un plazo de desembolsos de siete (7) meses. Durante este período, los expertos internacionales proveerán los servicios por un plazo total de tres (3) meses.</p>		
<p>Condiciones contractuales especiales. Ninguna</p>		
<p>Excepciones a las políticas y procedimientos del Banco. Ninguna</p>		
<p>Revisión ambiental y social. La CT fue evaluada por el ESR en su agenda 44/2008 del 6 de noviembre de 2008. No se identificaron efectos sociales o ambientales negativos. Conforme a la herramienta de clasificación de salvaguardas esta CT fue clasificada en la categoría “C”, lo cual significa que no se requieren de estudios ni consultas de evaluación ambiental al respecto. En el desarrollo de las actividades contempladas en esta CT y en particular en la definición del Plan de Acción que se contempla en el Componente I y en los Lineamientos Estratégicos que forman parte de las actividades del Componente II, se deberán tomar en consideración las disposiciones establecidas en la Política de Pueblos Indígenas del Banco (OP-765).</p>		
<p>Coordinación con otras agencias de financiamiento. Durante la identificación y preparación de la cooperación técnica se coordinó y se mantuvo estrecho contacto con la Dirección de Asuntos Internacionales de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y con la Secretaría de Relaciones Exteriores a fin de asegurar que el estudio financiado con recursos de esta CT es consistente con otros esfuerzos ya financiados en la materia. Adicionalmente, se ha coordinado lo pertinente a los avances que se tiene en materia de integración con las operaciones de cooperación técnica financiadas en el marco del <i>Proyecto Mesoamericano</i> (Plan Puebla Panamá). Como beneficiario y contraparte técnica de esta CT la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas (UCEF) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) asegurará que la formulación de los productos contemplados en el marco de esta CT cuente con la debida coordinación con otras entidades oficiales de financiamiento, nacionales o internacionales.</p>		

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 La Frontera Sur de México tiene una longitud de 962 kilómetros con Guatemala y 176 kilómetros con Belice en los estados de Chiapas, Tabasco, Campeche y Quintana Roo; además, por su proximidad y emplazamiento geográfico el estado vecino de Yucatán forma parte del área de influencia de la frontera. La geografía de la región fronteriza es heterogénea, incluyendo zonas llanas donde la divisoria es generalmente un río, pasando por montañas de difícil acceso y selvas intransitables en donde la línea ha sido marcada por un surco en el terreno.
- 2.2 Desde la perspectiva del tráfico comercial y del tráfico vehicular, el factor orográfico limita el intercambio regular entre los países a lo largo de la línea fronteriza, especialmente con Guatemala, y dificulta el control fronterizo eficaz en gran parte de ella. A su vez, lo anterior se constituye en terreno fértil para realizar actividades transfronterizas ilegales ya sean de mercancías, de productos restringidos o prohibidos o de personas.
- 2.3 La franja fronteriza, especialmente en la colindancia de los estados de Chiapas y Tabasco con Guatemala, no sólo es una zona de producción agrícola y agroindustrial, sino que es objeto de amplio tráfico comercial con Centroamérica y de importantes flujos de personas a través de la misma. Los flujos migratorios son de gran magnitud, con una proporción importante de ellos compuesta por trabajadores agrícolas temporales y otra parte en tránsito hacia los Estados Unidos. Por otro lado, el aislamiento de la región y de su gente, conlleva a que la población considere “normal” el intercambio de bienes entre ambos lados de la frontera, sin prestar atención a los trámites y normativas aduaneras. Lo anterior también implica que esta situación es aprovechada por quienes se dedican al tráfico ilegal de mercancías y productos restringidos o prohibidos.
- 2.4 En el contexto anterior, la mejora del control aduanero y de la seguridad de la Frontera Sur se beneficiará del análisis de las alternativas de desarrollo local de las comunidades aledañas a los puertos de frontera y pasos fronterizos. Esta vinculación es esencial para brindar sostenibilidad a las acciones de control aduanero y seguridad que se realicen en los puertos aduaneros y recintos fiscales, ya que las poblaciones locales deben contar con los incentivos adecuados para realizar actividades económicas formales, aislando de esa forma la proliferación de actividades ilícitas y mejorando su control. Hacia el corto plazo se requiere por lo tanto formular planes de acción - por localidad(es) aledaña(s) a puertos y/o pasos de frontera - basados en el diagnóstico de las disponibilidades de infraestructura y servicios básicos existentes en dichas localidades; la presencia institucional y las capacidades instaladas de los gobiernos municipales y de las organizaciones comunitarias; las necesidades de fortalecimiento de la presencia de entidades federales y estatales y la definición de alternativas productivas que orienten la economía local hacia opciones que desincentiven la vinculación de la población con actividades ilegales/informales y que incentiven la denuncia de las mismas.

- 2.5 El Gobierno de México ha solicitado al Banco asistencia técnica para desarrollar una propuesta de apoyo al Desarrollo Territorial de la Frontera Sur. Dicha propuesta se implementará bajo un enfoque integral en dos etapas: en la primera, se concentrará en el fortalecimiento de la gestión aduanera, seguridad y atención de los puertos fronterizos, pasos de frontera¹ y localidades situadas en la franja de frontera. En una segunda etapa y con una perspectiva de mediano y largo plazo, la propuesta establecerá lineamientos estratégicos para reducir el rezago socioeconómico en los estados de la Frontera Sur, definiendo alternativas de solución. Esta CT corresponde al desarrollo de un estudio para el *Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur*, que será financiado con asistencia técnica del Fondo Británico de Gobernabilidad y Mercados y con recursos administrativos del Banco. En el contexto de la programación con el país ambos estudios están vinculados con el producto “*Propuesta para el Desarrollo Territorial de la Frontera Sur*” (ME-P1098) aprobado en el programa del Banco y priorizado en el diálogo con el país. Se busca que la propuesta en mención sirva para acordar las bases de una operación con el Gobierno, susceptible de ser apoyada por el Banco.
- 2.6 El punto de partida del estudio sobre el desarrollo local y regional objeto de esta CT es la existencia condiciones históricas y estructurales que determinan el rezago de los estados de la Frontera Sur respecto al resto del país. Estas condiciones sólo pueden ser modificadas con acciones de mediano y largo plazo, por lo que ameritan un análisis detallado orientado a identificar: (i) “cuellos de botella” o restricciones que afectan la efectividad de las políticas, estrategias y programas públicos aplicados en la Región; (ii) principales carencias y restricciones en materia de infraestructura que inciden de manera más directa en la competitividad regional; (iii) iniciativas innovadoras que proporcionen alternativas para el desarrollo de la economía regional; (iv) experiencias exitosas de planeación micro-regional o regional, que puedan ser replicadas en la Región; (v) experiencias locales en programas de prevención de la violencia y de actividades ilícitas; y (vi) ámbitos/sectores que requieren atención prioritaria y lineamientos estratégicos de intervención. Adicionalmente, el análisis de mediano/largo plazo debe tomar en consideración los procesos de integración regional y los acuerdos de cooperación bilateral ya establecidos con los países vecinos a fin de considerar sus efectos en el diagnóstico y propuestas que se realicen.
- 2.7 El referido análisis será la base para la elaboración de una propuesta de Plan de Acción de corto plazo para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos y/o puestos de frontera en los que se recomiende intervenir. Asimismo, la CT apoyará el análisis para la elaboración de una propuesta de lineamientos estratégicos para el desarrollo regional de mediano y largo plazo.

¹ En el año 2006 la Comisión de Aguas y Límites de México documentó la existencia de 32 pasos fronterizos informales con tránsito vehicular; en ninguno de ellos se observó la presencia de autoridades guatemaltecas o mexicanas. Por otro lado, están oficialmente acordados ocho (8) puertos fronterizos formales, 1 con Belice en el estado de Quintana-Roo y los restantes con Guatemala en los estados de Campeche, Tabasco y Chiapas. Actualmente están habilitados y operando únicamente 6 de estos puertos.

- 2.8 Dentro del marco programático y conceptual del Fondo para la Reducción de la Pobreza vía el Fomento de los Mercados y de la Gobernabilidad (KMG) que financiará parcialmente esta CT, esta operación se relaciona con el Programa del Sector Público y Sistemas Políticos y en particular con el área de *gobernabilidad fiscal y presupuestaria* coadyuvando a promover condiciones de mayor sostenibilidad para los esfuerzos emprendidos para el ordenamiento de la gestión fronteriza - fiscal, aduanera y migratoria - inserta en una visión de desarrollo local y regional de mediano y largo plazo. Por otro lado, también se relaciona con el Programa de Acceso Pro-Pobre a los Mercados Internacionales, en el área de *comercio y pobreza*, al promover mejores condiciones para la integración regional y facilitación del comercio en una de las regiones del país que presentan los mayores índices de pobreza a nivel nacional.
- 2.9 La iniciativa es consistente con la Estrategia del Banco para México en sus pilares de Integración y de Modernización del Estado. En cuanto al primero, responde a las iniciativas de integración que México ha venido impulsando con Centroamérica en el contexto del Plan Puebla Panamá, relanzado por los mandatarios de México, Colombia y Centroamérica como Proyecto de Integración y Desarrollo Mesoamérica (*Proyecto Mesoamérica*) el 28 de junio de 2008 en ocasión de la Décima Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla. Asimismo, en cuanto al segundo pilar, es consistente con el propósito de fortalecer el ordenamiento del régimen tributario fortaleciendo el control fiscal y propiciando la mejora de condiciones para la seguridad fronteriza, lo que redundará en una mayor estabilidad en esta estratégica región del país.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general del proyecto es elaborar un diagnóstico y propuesta de Plan de Acción para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos/puestos de frontera. Adicionalmente, el proyecto busca establecer lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socio-económico de la región de la Frontera Sur respecto al resto del país.
- 3.2 La CT ha sido estructurada en dos componentes que corresponden a las dos partes (Parte 1 y Parte 2) en que ha sido organizado el estudio en referencia: Componente I. Diagnóstico y Plan de Acción para el Desarrollo de las localidades en la franja de Frontera; y Componente II. Lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socioeconómico de la región de la Frontera Sur.
- 3.3 Los objetivos específicos del Componente I se orientan a elaborar un Plan de Acción para atender - para las localidades aledañas a puertos y/o pasos de frontera - lo siguiente: (i) las necesidades de infraestructura física y servicios básicos de la población local; (ii) las necesidades de mejoramiento de la regulación económica, (iii) las necesidades de mejoramiento de capacidades

institucionales de los gobiernos municipales y de las organizaciones locales; (iv) alternativas productivas para la población local que desincentiven la informalidad/ilegalidad; y (v) evaluar el impacto económico de los distintos regímenes aduaneros que se propongan como parte del estudio complementario de *Fortalecimiento del Control Fronterizo de la Frontera Sur* que será financiado de manera paralela al proyecto por el Fondo de Integración Regional para la Infraestructura de Integración (FIRII) .

- 3.4 Los objetivos específicos del Componente II buscan identificar: (i) “cuellos de botella” que afectan la efectividad de las políticas, estrategias y programas públicos en la Región; (ii) principales carencias y restricciones en materia de infraestructura que inciden de manera más directa en la competitividad regional; (iii) iniciativas innovadoras que proporcionen alternativas para el desarrollo de la economía regional basadas experiencias exitosas de regiones fronterizas, que puedan ser replicadas en la Región; (iv) sectores que requieren atención prioritaria y lineamientos estratégicos de intervención; y (v) modalidades de financiamiento que optimicen el uso de los recursos existentes a nivel local y regional e impulsen el establecimiento de soluciones alternativas.

B. Componentes

- 3.5 A fin de alcanzar los objetivos descritos, a continuación se detallan las actividades y alcances de cada uno de los componentes.

- 3.6 **Componente I. Diagnóstico y Plan de Acción para el desarrollo de las localidades en la franja de frontera.** Este componente financiará la elaboración de un diagnóstico de las localidades aledañas a los puertos y pasos de frontera, que incluya al menos los siguientes aspectos de forma analítica: (i) inventario de las localidades y caracterización sociodemográfica y cultural de las mismas; (ii) caracterización del mercado de trabajo y de la fuerza laboral (formal e informal); (iii) caracterización de la economía local, incluyendo el análisis de la vocación productiva de las localidades y su vinculación con las actividades del recinto fiscal fronterizo; (iv) dotación y calidad de los servicios básicos e infraestructura local, incluyendo la revisión de la infraestructura de apoyo a la producción (vías de acceso a mercados, sistemas de riego, centros de acopio, etc.); (v) situación del ordenamiento territorial urbano de cada una de las localidades fronterizas; (vi) análisis del tejido institucional local o con presencia local (incluyendo entidades federativas, estatales, municipales, privadas y no gubernamentales); (vii) análisis de la situación financiera y de las capacidades de inversión de los gobiernos locales correspondientes; (viii) mapeo de los instrumentos y mecanismos de fomento al desarrollo económico local; (ix) análisis del inventario y efectividad de los programas estatales y federales destinados a impulsar el desarrollo local y regional; y (x) análisis de los acuerdos, tratados y otros instrumentos de integración regional y bilateral y sus impactos en la economía de las localidades de la franja fronteriza, y de los posibles impactos económicos de los distintos regímenes aduaneros que se proponga en el estudio complementario (*Estudio de Fortalecimiento del Control Fronterizo de la*

Frontera Sur) a ser financiado por la Cooperación Técnica ME-T1132 con recursos del Fondo de Integración Regional para la Infraestructura de Integración (FIRII).

- 3.7 Asimismo, este componente financiará la elaboración de un plan de acciones prioritarias de corto plazo para el desarrollo de frontera franja fronteriza, que contenga al menos los siguientes aspectos: (i) objetivos generales y específicos del Plan de Acción; (ii) descripción de componentes, actividades y alcance de las mismas; (iii) identificación de inversiones prioritarias en todas las áreas de intervención propuestas sustentadas con, al menos, estudios a nivel de pre-factibilidad o factibilidad; (iv) dimensionamiento detallado del Plan de Acción por componentes y actividades; (v) propuesta de indicadores de resultados e impacto de las acciones del Plan en todas sus áreas de intervención; (vi) propuesta de esquema de ejecución y financiamiento del Plan, indicando potenciales riesgos de su implementación; (vii) propuesta de sistema de monitoreo y evaluación del Plan, incluyendo una línea de base y la matriz de resultados por componente y actividad; (viii) análisis de sostenibilidad de las propuestas del Plan incluyendo, entre otros, los costos de operación y mantenimiento de las inversiones que se realicen, las capacidades institucionales y las alternativas económicas que se propongan para la población local; (ix) análisis de posibles impactos/riesgos ambientales y socio-culturales e identificación de sus respectivos medios de mitigación/control; y (x) formas de participación y validación de las comunidades y entidades locales en las propuestas del Plan.
- 3.8 **Componente II. Lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socioeconómico de la Región de la Frontera Sur.** Este componente financiará la elaboración de un diagnóstico regional que incluya los siguientes aspectos: (i) análisis detallado de efectividad de los principales programas y proyectos de infraestructura disponibles para la Región, estableciendo las áreas prioritarias que no están siendo atendidas. En particular se deberá revisar las siguientes iniciativas: Plan Nacional de Infraestructura, Iniciativa Sur-Sureste, Plan Puebla Panamá/Programa Mesoamericano, Planes de Desarrollo de los Estados; (ii) análisis de políticas públicas y estrategias de desarrollo de los estados de la Frontera Sur, incluyendo la identificación de los “cuellos de botella” que inciden sobre sus resultados; (iii) inventario de programas y proyectos clave de apoyo al desarrollo y competitividad regional, determinando los factores institucionales, políticos y financieros que han restringido su implementación; (iv) análisis de los potenciales beneficios socioeconómicos que se derivarían si se ejecutasen los proyectos clave del inventario; (v) modelación de escenarios de desarrollo regional que permita evaluar las situaciones “con” y “sin” proyectos clave; y (vi) revisión de buenas prácticas y experiencias innovadoras relevantes para el contexto regional de la Frontera Sur y con potencial de replicabilidad, que se caractericen por su alto valor agregado en cuanto a su estructuración institucional, modalidad de financiamiento y cambio tecnológico.

- 3.9 Con base en lo anterior, este componente financiará además la elaboración de una propuesta de Propuesta de Lineamientos Estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socioeconómico de los estados de la Frontera Sur, que incluye las siguientes actividades: (i) identificación, en consulta con las autoridades nacionales y los principales actores regionales, de los lineamientos estratégicos para impulsar la competitividad y desarrollo regional, determinando las prioridades del inventario de infraestructura clave que se menciona en el párrafo anterior, además de las políticas públicas claves para su desarrollo que se mencionan en el mismo párrafo; (ii) análisis de modalidades de ejecución y alternativas de financiamiento de la infraestructura clave priorizada en el marco de los lineamientos estratégicos identificados; (iii) análisis de posibles impactos previstos en los indicadores socioeconómicos de los estados, con la eventual ejecución de las infraestructuras clave priorizada; y (iv) validación de la propuesta con autoridades nacionales, actores clave de la Región y el Banco.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo estimado de este proyecto de cooperación técnica es de US\$200.000 de los cuales el Fondo para la Reducción de la Pobreza vía el Fomento de los Mercados y de la Gobernabilidad (KMG) financiará US\$100.000 para servicios de consultoría y los restantes US\$100.000 provendrán de recursos administrativos y otras fuentes del Banco asignadas al ME-P1098. El presente documento se presenta a efecto de aprobar el aporte de US\$100.000 correspondientes al financiamiento del Fondo KMG; los recursos administrativos y otras fuentes del Banco que complementan el financiamiento se aprobarán siguiendo el procedimiento correspondiente. A continuación se presenta un cuadro resumen de dichos costos.

Cuadro 4.1: Resumen de costos

Categoría	Unidad	Costo por unidad (US\$)	KMG (US\$)	BID ME-P1098 (US\$)	TOTAL (US\$)
Honorarios Consultores	Dias/Cons		77.500	0	77.500
Coordinador (1)	50	550	27.500	0	27.500
Otros expertos internacionales (1)	35	400	14.000	0	14.000
Expertos locales (3)	120	300	36.000	0	36.000
Tabulación, análisis e informes			22.500	20.000	42.500
Coordinador (1)	30	550	16.500	0	16.500
Otros expertos locales (3)	60	300	0	18.000	18.000
Otros expertos internacionales (1)	20	400	6.000	2.000	8.000
Gastos de viaje y per diem			0	47.150	47.150
Boletos internacionales (4)	Boletos	1.500	0	6.000	6.000
Boletos domésticos (20)	Boletos	300	0	6.000	6.000
Per diem (expertos locales)	100	190	0	19.000	19.000
Per diem (expertos internac.)	85	190	0	16.150	16.150
Gastos generales (Overhead)			0	10.000	10.000
Overhead			0	10.000	10.000
Otros gastos			0	15.000	15.000
Apoyo y monitoreo local (personal local)			0	10.000	10.000
Apoyo logístico en terreno			0	5.000	5.000
Contingencias			0	7.850	7.850
Contingencias			0	7.850	7.850
TOTAL:			100.000	100.000	200.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO

- 5.1 El Banco realizará la contratación de la firma consultora prevista en esta operación por intermedio de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM). ICF/FMM coordinará con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público la realización del estudio. La SHCP ha designado al Director General Adjunto de la UCEF como enlace con el Banco.

VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN

A. Responsabilidad Técnica y Básica

- 6.1 ICF/FMM será responsable por la supervisión de las actividades así como por los desembolsos contemplados en esta CT. La responsabilidad técnica, administrativa y básica recaerá en Carlos Pineda Mannheim (ICF/FMM) carlospi@iadb.org. y Huáscar Eguino (ICF/FMM), huascare@iadb.org; se contará además con el apoyo técnico de la Representación del Banco en México (CID/CME) a través de Luís Suárez (FMM/CME), luiss@iabd.org.

B. Informes

- 6.2 La consultoría a cargo del estudio que será financiado con recursos de esta CT preparará tres informes: (i) el primero, corresponderá al estudio de diagnóstico a que hace referencia el Componente I (Parte 1), el diagnóstico regional a que hace referencia el Componente II (Parte 2) y el Plan de Acción mencionado en el Componente I, a ser entregado a los cuarenta y cinco (45) días calendario después de la firma del contrato; el segundo informe, corresponde al Informe con Propuestas de Lineamientos Estratégicos (Parte 2), que será entregado a los setenta y cinco (75) días calendario después de la firma del contrato; y el tercero y último informe, que constituirá el Informe Final a ser entregado a los noventa (90) días calendario de suscrito el contrato y que incluirá la consolidación completa de los resultados del estudio objeto de esta CT.

VII. BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS

- 7.1 El beneficio más importante de esta CT reside en la obtención de un diagnóstico detallado para el desarrollo local en la franja de frontera (adyacente a los puertos y pasos fronterizos con Guatemala y Belice) así como para el desarrollo regional, en su conjunto, de los estados de la Frontera Sur. Ambos diagnósticos, el primero de desarrollo local y micro-regional y el segundo de desarrollo regional permitirán establecer planes de acción específicos con horizontes de corto, mediano y largo plazo. La focalización del esfuerzo de corto plazo en planes de acción específicos orientados a las localidades aledañas por puerto o paso de frontera, permitirá a las autoridades federales, estatales y locales contar con un instrumento propicio para la coordinación interinstitucional entre las diversas esferas del gobierno.
- 7.2 Los principales riesgos a tomar en cuenta para los estudios objeto de esta operación son:
- a. La falta de acciones que contrarresten la falta de alternativas para la estabilidad económica de las comunidades asentadas en las proximidades de los puertos y pasos fronterizos puede poner en riesgo la sostenibilidad de las medidas que se adopten como parte del control fronterizo en dichos puntos, exacerbando la problemática social y de seguridad en la zona. Lo anterior es particularmente crítico en aquellas localidades donde la economía local es

altamente dependiente de actividades informales o se encuentra fuertemente vinculada a actividades ilícitas. Este riesgo se mitiga a través de los planes de acción específicos que se proponen como parte del Componente I y que, entre otros aspectos, propondrán alternativas económicas viables a la población asentada en dichas localidades.

- b. Adicionalmente, existe el riesgo de que la focalización de acciones que se proponga hacia el mediano y largo plazo para el desarrollo regional de la Frontera Sur, pudiesen atomizarse en respuestas que no tomen en consideración aquellas prioridades de intervención susceptibles de impactar más positivamente el desarrollo local y micro-regional. Este riesgo se mitiga introduciendo en los alcances de los Términos de Referencia de la consultoría a contratar, el análisis de alternativas económicas viables basado en la modelación de escenarios de desarrollo específicos para las comunidades adyacentes a cada puerto o paso fronterizo.
- c. Existe el riesgo de que temas transversales de singular impacto para la región como son los procesos de integración regional a través del Plan Puebla Panamá (Proyecto Mesoamérica) y las particulares dimensiones de los temas de seguridad y convivencia ciudadana en la región no sean abordados bajo una perspectiva integral. Este riesgo ha sido anticipado, previendo su mitigación a través de la contratación de una consultoría previa, financiada con recursos administrativos del Banco, que proveerá insumos y acompañará con orientaciones específicas al equipo consultor que se contrate como parte de la consultoría que financiará esta CT.

VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROGRAMA

- 8.1 La CT fue evaluada por el ESR en su agenda 44/2008 del 6 de noviembre de 2008. No se identificaron efectos sociales o ambientales negativos. Conforme a la herramienta de clasificación de salvaguardas esta CT fue clasificada en la categoría “C”, lo cual significa que no se requieren de estudios ni consultas de evaluación ambiental al respecto. En el desarrollo de las actividades contempladas en esta CT y en particular en la definición del Plan de Acción que se contempla en el Componente I y en los Lineamientos Estratégicos que forman parte de las actividades del Componente II, se deberán tomar en consideración las disposiciones establecidas en la Política de Pueblos Indígenas del Banco (OP-765).

IX. CERTIFICACIÓN

- 9.1 Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo Fiduciario para la Reducción de la Pobreza vía el Fomento de los Mercados y de la Gobernabilidad (KMG). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Fiduciario para la Reducción de la Pobreza vía el Fomento de los Mercados y de la Gobernabilidad (KMG), hasta la suma de US\$100.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un período de doce (12) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



Marguerite S. Berger

Jefe

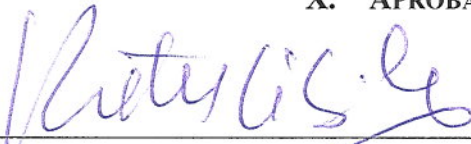
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento

 VPC/GCM

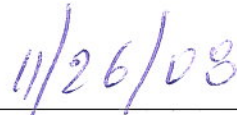


Fecha

X. APROBACIÓN



Vicente Fretes Cibils, Jefe de División
ICF/EMM



Fecha

PLAN DE OPERACIONES
MÉXICO
DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL DE LA FRONTERA SUR
(ME-T1131)
MARCO LÓGICO

Objetivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin			
Contribuir al bienestar económico de las comunidades ubicadas en la franja fronteriza y a disminuir el rezago socioeconómico de la región de la Frontera Sur de México con Guatemala y Belice.	<ol style="list-style-type: none"> Mejoran en al menos xx puntos porcentuales los indicadores críticos asociados en el plan de acción de corto plazo, en al menos xx localidades, con relación a la línea de base diagnosticada por la CT, a los cinco años de adoptado el plan de acción. El Gobierno Federal y las autoridades subnacionales adoptan y validan las recomendaciones estratégicas de mediano y largo plazo para el Desarrollo Regional y validan mediante acuerdo la propuesta de Lineamientos estratégicos de mediano y largo Plazo a los seis meses de finalizada la CT. 	<ol style="list-style-type: none"> Informes de la UCEF. Acuerdo con las Gobernaciones de los Estados (y/o municipios, cuando corresponda). 	<p>El Gobierno Federal y los gobiernos estatales y locales adoptan las recomendaciones del plan de acción para las localidades situadas en la franja de frontera</p> <p>El Gobierno Federal adopta y decide implementar la propuesta de Lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo propuesto por esta CT.</p> <p>La UCEF da seguimiento a los resultados.</p>
Propósito			
Componente I. Diagnóstico y Plan de Acción para el desarrollo de las localidades en la franja de frontera.	<ol style="list-style-type: none"> Se ha completado el diagnóstico para al menos 8 localidades adyacentes a puestos y/o pasos de frontera de conformidad con los alcances del 	<ol style="list-style-type: none"> Informe Intermedio de Consultoría. Informe Final de Consultoría. 	<ol style="list-style-type: none"> Las autoridades del SAT y de seguridad colaboran con proporcionar

Objetivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Se analiza la situación de las localidades adyacentes a los puestos y pasos de frontera en la franja fronteriza evaluando posibles alternativas de solución a la problemática local y regional.	<p>Componente 1 y se han validado los resultados con las respectivas autoridades locales al final de la CT.</p> <p>2. Al menos 6 gobiernos locales de comunidades adyacentes a los puestos y pasos de frontera han adoptado y están implementando las recomendaciones de los planes de acción objeto del estudio a los tres años de finalizada la CT</p>	<p>3. Estadísticas Nacionales.</p> <p>4. Informes de la UCEF.</p>	<p>información relevante para los propósitos del estudio.</p> <p>2. Se mantiene la prioridad del SAT de apoyar las actividades contempladas con la CT y se apoya logísticamente el trabajo de campo previsto.</p>
<p>Componente II. Lineamientos Estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socioeconómico de la región de la Frontera Sur.</p> <p>Se determinan soluciones viables y adecuadas para el desarrollo regional y se establece una propuesta de lineamientos estratégicos debidamente validada con las autoridades federales y subnacionales.</p>	<p>1. Propuesta de lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo definidos por área geográfica para la región, debidamente validada con la UCEF y autoridades subnacionales relacionadas, al final de la CT.</p>	<p>1. Informe Final de Consultoría.</p>	<p>1. La UCEF colabora activamente y establece una adecuada coordinación con las entidades subnacionales relacionadas con la ejecución de las actividades del Componente.</p>
Actividades por Componente			
Actividades Componente I	<p>Diagnóstico Franja de Frontera</p> <p>1.1 Inventario de las localidades y caracterización sociodemográfica y cultural de las mismas;</p> <p>1.2 Caracterización del mercado de trabajo y de la fuerza laboral (formal e</p>		

Objetivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
	<p>informal);</p> <p>1.3 Caracterización de la economía local, incluyendo el análisis de la vocación productiva de las localidades y su vinculación con las actividades del recinto fiscal fronterizo;</p> <p>1.4 Dotación y calidad de los servicios básicos e infraestructura local, incluyendo la revisión de la infraestructura de apoyo a la producción (vías de acceso a mercados, sistemas de riego, centros de acopio, etc.);</p> <p>1.5 Situación del ordenamiento territorial urbano de cada una de las localidades fronterizas;</p> <p>1.6 Análisis del tejido institucional local o con presencia local (incluyendo entidades federativas, estatales, municipales, privadas y no gubernamentales)</p> <p>1.7 Análisis de la situación financiera y de las capacidades de inversión de los gobiernos locales correspondientes;</p> <p>1.8 Mapeo de los instrumentos y mecanismos de fomento al desarrollo económico local;</p> <p>1.9 Análisis del inventario y efectividad de los programas estatales y federales destinados a impulsar el desarrollo local y regional;</p>		

Objetivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
	<p>1.10 Análisis de los acuerdos, tratados y otros instrumentos de integración regional y bilateral y sus impactos en la economía de las localidades de la franja fronteriza, y de los posibles impactos económicos de los distintos regímenes aduaneros que se proponga en el estudio complementario (<i>Estudio de Fortalecimiento del Control Fronterizo de la Frontera Sur</i>) a ser financiado por la Cooperación Técnica ME-T1132 con recursos del Fondo de Integración Regional para la Infraestructura de Integración (FIRII).</p> <p>Planes de acción Franja de Frontera</p> <p>1.11 Plan de Acciones prioritarias para el desarrollo de corto plazo de la franja fronteriza.</p>		
<p>Actividades Componente II</p>	<p>Diagnóstico Regional</p> <p>1.1 Análisis detallado de efectividad de los principales programas y proyectos de infraestructura disponibles para la Región, estableciendo las áreas prioritarias que no están siendo atendidas. En particular se deberá revisar las siguientes iniciativas: Plan Nacional de Infraestructura, Iniciativa Sur-Sureste, Plan Puebla Panamá/Programa Mesoamericano, Planes de Desarrollo de los Estados, otras.</p> <p>1.2 Análisis de políticas públicas y estrategias de desarrollo de los estados</p>		

Objetivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
	<p>de la Frontera Sur, incluyendo la identificación de los “cuellos de botella” que inciden sobre sus resultados; iii) Inventario de programas y proyectos clave de apoyo al desarrollo y competitividad regional, determinando los factores institucionales, políticos y financieros que han restringido su implementación.</p> <p>1.3 Análisis de los potenciales beneficios socioeconómicos que se derivarían si se ejecutasen los proyectos clave del inventario.</p> <p>1.4 Modelación de escenarios de desarrollo regional que permita evaluar las situaciones “con” y “sin” proyectos clave.</p> <p>1.5 Revisión de buenas prácticas y experiencias innovadoras relevantes para el contexto regional de la Frontera Sur y con potencial de replicabilidad , que se caractericen por su alto valor agregado en cuanto a su estructuración institucional, modalidad de financiamiento y cambio tecnológico.</p> <p>1.6 Lineamientos estratégicos.</p> <p>1.7 Propuesta de Lineamientos Estratégicos para el Desarrollo Regional (mediano y largo Plazo).</p>		

PLAN DE OPERACIONES
MÉXICO
Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur
(ME-T1131)

PRESUPUESTO DETALLADO

Categoría	Unidad	Costo por unidad (US\$)	KMG (US\$)	BID- Otros (US\$)	TOTAL (US\$)
Honorarios Consultores	Dias/Cons		77.500	0	77.500
Coord. Experto Intl.Desarrollo Territ.	50	550	27.500	0	27.500
Experto Intl. Finanzas y Econ.Regional	35	400	14.000	0	14.000
Experto Local Des.Económico Local	40	300	12.000	0	12.000
Experto Local Infraestructura	40	300	12.000	0	12.000
Experto Local Des.Urbano/Local	40	300	12.000	0	12.000
Tabulación, Análisis e Informes			22.500	20.000	42.500
Coord. Experto Intl.Desarrollo Territ.	30	550	16.500	0	16.500
Experto Intl. Finanzas y Econ.Regional	20	400	6.000	2.000	8.000
Experto Local Des.Económico Local	20	300	0	6.000	6.000
Experto Local Infraestructura	20	300	0	6.000	6.000
Experto Local Des.Urbano/Local	20	300	0	6.000	18.000
Gastos de Viaje y per diem			0	47.150	47.150
Boletos Internacionales (4)	Boletos	1.500	0	6.000	6.000
Boletos Domésticos (20)	Boletos	300	0	6.000	6.000
Per diem (Expertos Locales)	100	190	0	19.000	19.000
Per diem (Expertos Internac.)	85	190	0	16.150	16.150
Gastos Generales (Overhead)			0	10.000	10.000
Overhead			0	10.000	10.000
Otros Gastos			0	15.000	15.000
Reproducciones/comunicaciones				1.000	1.000
Apoyo administrativo/secretarial		1,000@3m		3.000	
Analista estadísticas		2,000@3m		6.000	
Apoyo Logístico en Terreno			0	5.000	5.000
Contingencias			0	7.850	7.850
Contingencias			0	7.850	7.850
TOTAL			100.000	100.000	200.000

PLAN DE OPERACIONES
MÉXICO
DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL DE LA FRONTERA SUR
(ME-T1131)

PLAN DE ADQUISICIONES

1. Información General

País:	Estados Unidos Mexicanos
Beneficiario	La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) a través de la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas.
Agencia Ejecutora	Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM)
Nombre del Proyecto:	Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur
Número del Proyecto:	ME-T1131
Breve descripción del proyecto y sus componentes:	Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar al Gobierno de México la elaboración de un diagnóstico y una propuesta de Plan de Acción para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos/puestos de la Frontera Sur. Adicionalmente, el proyecto busca establecer lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socio-económico de la región de la Frontera Sur respecto al resto del país.
Fecha estimada de aprobación:	Diciembre, 2008
Fecha estimada de suscripción del Convenio:	Diciembre, 2008
Fecha estimada del último desembolso:	Julio, 2009

2. Introducción

Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las “*Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo*” (GN-2349-7), de agosto de 2006, y con las “*Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo*” (GN-2350-7) de agosto de 2006, y con lo establecido en el Plan de Operaciones de la Cooperación Técnica y el presente Plan de Adquisiciones.

3. Plan de adquisiciones

El Plan de Adquisiciones para el Programa de “*Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur*” cubriendo 5 meses de ejecución ha sido acordado entre el Banco y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

El Plan que se resume en el Anexo 1, indica los procedimientos a ser utilizados para la adquisición de bienes, la contratación de obras y servicios, y el método de selección de consultores para cada contrato o grupo de contratos. Además, indica los casos que requieren de precalificación; el costo estimado de cada contrato o grupo de contratos; los requerimientos de revisión previa o posterior por parte del Banco; y las fechas estimadas de publicación de los respectivos avisos de adquisiciones y fechas de terminación de los contratos incluidos en este proyecto. El Plan de adquisiciones deberá actualizarse cuando fuera necesario a solicitud del Banco.

El Banco será el Ejecutor a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM). Todas las actividades de coordinación con la contraparte local se efectuarán a través de la Administración General de Aduanas del SAT por intermedio de o la persona que éste designe.

El Jefe de Equipo y responsable de esta operación es Carlos Pineda Mannheim (ICF/FMM); Correo Electrónico: carlospi@iadb.org y Huáscar Eguino (ICF/FMM), Correo Electrónico: huascare@iadb.org; y el apoyo de Luís Suárez (FMM/CME), Correo Electrónico: luiss@iadb.org desde la Representación del Banco en la Ciudad de México.

El Plan de Adquisiciones está disponible en la página web del Banco: [Project Procurement Information](#)

4. Adquisiciones para el Proyecto

La siguiente es una descripción general de las adquisiciones previstas dentro del proyecto propuesto.

Adquisición de bienes: No se prevé la adquisición de Bienes.

Adquisición de servicios diferentes a consultoría: No se prevé la adquisición de servicios diferentes a consultoría.

Adquisición de servicios de consultoría: Los servicios de consultoría para este proyecto incluyen la contratación de una firma consultora Internacional que proveerá servicios de expertos internacionales y de especialistas locales. La firma Internacional proveerá servicios de asistencia técnica al Gobierno a través de la UCEF de la SHCP, para elaboración de un Estudio de Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur de México. Estos servicios estarán orientados al cumplimiento de las actividades previstas en los Términos de Referencia que forman parte de la presente operación (Ver Anexo IV) y que han sido previamente acordados con el Gobierno.

La Selección de la firma consultora Internacional para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a *US\$200 mil* por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

Apéndice 1

Plan de Adquisiciones

País:	Estados Unidos Mexicanos
Beneficiario	La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) a través de la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas (UCEF).
Agencia Ejecutora	Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM)
Nombre del Proyecto:	Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur
Número del Proyecto:	ME-T1131
Breve descripción del proyecto y sus componentes:	Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar al Gobierno de México la elaboración de un diagnóstico y una propuesta de Plan de Acción para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos/puestos de la Frontera Sur. Adicionalmente, el proyecto busca establecer lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socio-económico de la región de la Frontera Sur respecto al resto del país.
Fecha estimada de aprobación:	Diciembre, 2008
Fecha estimada de suscripción del Convenio:	Diciembre, 2008
Fecha estimada del último desembolso:	Julio, 2009

PLAN DE OPERACIONES
MÉXICO
DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL DE LA FRONTERA SUR
(ME-T1131)

Presupuesto detallado período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde Septiembre/2008 hasta Septiembre/2009

Ref. No. ¹	Descripción y tipo del contrato de adquisiciones	Costo Estimado del Contrato (US\$)	Método de Adquisiciones ²	Revisión (ex-ante o ex-post)	Fuente de financiamiento y porcentaje		Pre-calificación ³ (Si/No)	Fechas estimadas		Estatus del proceso ⁴ (pendiente, en curso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local/ Otro %		Publicación del aviso específico de adquisiciones	Fin del contrato		
	1. Bienes <ul style="list-style-type: none"> Equipo de Cómputo Computadora personal, software e Impresora 	N/A	N/A								N/A
	2. Servicios diferentes a consultoría	N/A	N/A								N/A

¹ Si hay grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, estos pueden incluirse agrupados bajo un sólo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En proyecto de educación que incluye construcción de escuelas se pondría un ítem que diría “Construcción de Escuelas”, el valor total \$20 Millones y una explicación en Comentarios: “Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de \$100.000,00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años entre enero de 2006 y diciembre de 2008.”

² **Bienes y Obras:** **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **Firmas Consultoras:** **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa; **Consultores Individuales:** **SNCIC:** Selección Nacional de Consultores Individuales Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SICIC:** Selección Internacional de Consultores Individuales Basada en las Calificaciones de los Consultores.

³ En el caso de las nuevas Políticas, aplica solamente para Bienes y Obras. En el Caso de las antiguas Políticas de Adquisiciones aplica para Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.

⁴ En esta columna “Estatus” debe utilizarse para adquisiciones retroactivas y para actualizaciones del Plan de Adquisiciones.

Ref. No. ¹	Descripción y tipo del contrato de adquisiciones	Costo Estimado del Contrato (US\$)	Método de Adquisiciones ²	Revisión (ex-ante o ex-post)	Fuente de financiamiento y porcentaje		Pre-calificación ³ (Si/No)	Fechas estimadas		Estatus del proceso ⁴ (pendiente, en curso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local/ Otro %		Publicación del aviso específico de adquisiciones	Fin del contrato		
	3. <u>Servicios de Consultoría</u> <ul style="list-style-type: none"> Servicios de Consultoría, Firma Consultora Internacional: 2 Expertos internacionales, tiempos variables 3 Expertos Nacional: Tiempos variables Costos de contrato incluyen: Per-diem, gastos de viaje, tabulación de datos e informes, gastos generales, personal local de apoyo administrativo y logístico; y contingencias. 	US\$ 200,000	SBPF	N/A	100%		No	Oct-2008	Abril-09	En proceso de selección de Lista Corta	Se espera recibir propuestas a inicios de diciembre de 2008

MÉXICO
Propuesta de Desarrollo Territorial de la Frontera Sur
(ME-P1098)

TÉRMINOS DE REFERENCIA
Estudio para el Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur
(ME-T1131)

A. Introducción.

- 1.1 El Gobierno de México ha solicitado al Banco Interamericano de Desarrollo asistencia técnica para desarrollar una propuesta de apoyo al Desarrollo Territorial de la Frontera Sur. Dicha propuesta se implementará en dos etapas: en la primera, se concentrará en el fortalecimiento de la gestión aduanera, seguridad y atención de los puertos fronterizos, pasos de frontera y localidades situadas en la franja de frontera. En una segunda etapa, la propuesta propondrá lineamientos estratégicos para reducir el rezago socioeconómico en los estados de la Frontera Sur, definiendo alternativas en una perspectiva de mediano y largo plazo.
- 1.2 A fin de atender esta solicitud, se propone iniciar con la contratación de dos estudios independientes pero complementarios entre sí, a ser financiados directamente con recursos del Banco. El primer estudio permitirá diagnosticar y proponer esquemas para fortalecer el control fronterizo sobre el intercambio comercial legal e ilegal, por lugares autorizados y no autorizados, con el fin de incrementar la seguridad nacional, buscando al mismo tiempo la facilitación y promoción del comercio. El segundo estudio, elaborará un diagnóstico y propuesta de Plan de Acción para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos y/o pasos de frontera, de manera de contribuir a generar, a través de las comunidades, condiciones de sostenibilidad de las acciones propuestas en materia de gestión aduanera y seguridad. Adicionalmente, este estudio propondrá lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para avanzar hacia la reducción del rezago socio-económico de la región de la frontera sur respecto al resto del país.
- 1.3 Para los efectos de coordinación institucional, las autoridades del Gobierno de México han decidido que este apoyo tendrá como contraparte técnica a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) a través del Servicio de Administración Tributaria (SAT) para el primer estudio y, mediante la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas (UCEF), para el segundo. Con el objeto de asegurar la complementariedad deseada entre los dos estudios, estos serán coordinados bajo la directa supervisión del Banco Interamericano de Desarrollo contando con el apoyo de los funcionarios designados como contraparte por el Gobierno de México.
- 1.4 Estos Términos de Referencia corresponden a la Consultoría Internacional para el *Estudio para el Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur*.

B. Antecedentes.

- 1.5 La Frontera Sur de México tiene una longitud de 962 kilómetros con Guatemala y 176 kilómetros con Belice en los estados de Chiapas, Tabasco, Campeche y Quintana Roo; además, por su proximidad y emplazamiento geográfico el estado vecino de Yucatán forma parte del área de influencia de la frontera. La geografía de la región frontera es heterogénea, incluyendo zonas llanas donde la divisoria es generalmente un río, pasando por montañas de difícil acceso y selvas intransitables en donde la línea ha sido marcada por un surco en el terreno.
- 1.6 Desde la perspectiva del tráfico comercial y del tráfico vehicular, el factor orográfico limita el intercambio regular entre los países a lo largo de la línea fronteriza, especialmente con Guatemala, y dificulta el control fronterizo eficaz en gran parte de ella. A su vez, lo anterior se constituye en terreno fértil para realizar actividades transfronterizas ilegales ya sean de mercancías, de productos restringidos o prohibidos o de personas.
- 1.7 La franja fronteriza, especialmente en la colindancia de los estados de Chiapas y Tabasco con Guatemala, no sólo es una zona de producción agrícola y agroindustrial, sino que es objeto de amplio tráfico comercial con Centroamérica y de importantes flujos de personas a través de la misma. Los flujos migratorios son de gran magnitud, con una proporción importante de ellos compuesta por trabajadores agrícolas temporales y otra parte en tránsito hacia los Estados Unidos. Por otro lado, el aislamiento de la región y de su gente, conlleva a que la población considere “normal” el intercambio de bienes entre ambos lados de la frontera, sin prestar atención a los trámites y normativas aduaneras. Lo anterior también implica que esta situación es aprovechada por quienes se dedican al tráfico ilegal de mercancías y productos restringidos o prohibidos.
- 1.8 En el contexto anterior, la mejora del control aduanero y de la seguridad de la Frontera Sur se beneficiará del análisis de las alternativas de desarrollo local de las comunidades aledañas a los puertos de frontera y pasos fronterizos. Esta vinculación es esencial para brindar sostenibilidad a las acciones de control aduanero y seguridad que se realicen en los puertos aduaneros y recintos fiscales, ya que las poblaciones locales deben contar con los incentivos adecuados para realizar actividades económicas formales, aislando de esa forma la proliferación de actividades ilícitas y mejorando su control. Hacia el corto plazo se requiere por lo tanto formular planes de acción —por localidad(es) aledaña(s) a puertos y/o pasos de frontera —basados en el diagnóstico de las disponibilidades de infraestructura y servicios básicos existentes en dichas localidades; la presencia institucional y las capacidades instaladas de los gobiernos municipales y de las organizaciones comunitarias; las necesidades de fortalecimiento de la presencia de entidades federales y estatales y la definición de alternativas productivas que orienten la economía local hacia opciones que desincentiven la vinculación de la población con actividades ilegales/informales y que incentiven la denuncia de las mismas.

- 1.9 El punto de partida del estudio sobre el desarrollo local y regional es la existencia condiciones históricas y estructurales que determinan el rezago de los estados de la Frontera Sur respecto al resto del país. Estas condiciones sólo pueden ser modificadas con acciones de mediano y largo plazo, por lo que ameritan un análisis detallado orientado a identificar: i) “cuellos de botella” o restricciones que afectan la efectividad de las políticas, estrategias y programas públicos aplicados en la Región; ii) principales carencias y restricciones en materia de infraestructura que inciden de manera más directa en la competitividad regional; iii) iniciativas innovadoras que proporcionen alternativas para el desarrollo de la economía regional; iv) experiencias exitosas de planeación micro-regional o regional, que puedan ser replicadas en la Región; v) experiencias locales en programas de prevención de la violencia y de actividades ilícitas; y vi) ámbitos/sectores que requieren atención prioritaria y lineamientos estratégicos de intervención. Adicionalmente, el análisis de mediano/largo plazo debe tomar en consideración los procesos de integración regional y los acuerdos de cooperación bilateral ya establecidos con los países vecinos a fin de considerar sus efectos en el diagnóstico y propuestas que se realicen.
- 1.10 El referido análisis será la base para la elaboración de una propuesta de Plan de Acción de corto plazo para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos y/o puestos de frontera en los que se recomiende intervenir. Asimismo, en una segunda parte del estudio, el análisis apoyará la elaboración de una propuesta de lineamientos estratégicos para el desarrollo regional de mediano y largo plazo.
- 1.11 Los productos mencionados serán parte del *Estudio para el Desarrollo Local y Regional de la Frontera Sur*, cuyo alcance se describe a continuación.

C. Objetivos y Descripción.

- 1.12 La presente consultoría tiene como objetivo elaborar un diagnóstico y propuesta de Plan de Acción para el desarrollo de las localidades aledañas a los puertos/puestos de frontera, de tal manera de asegurar las condiciones de sostenibilidad de las acciones propuestas en materia de gestión aduanera y seguridad que se incluyan como parte del primer estudio. Adicionalmente, en una segunda parte, la consultoría elaborará lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo para reducir el rezago socio-económico de la región de la Frontera Sur respecto al resto del país.

D. Objetivos específicos y actividades

Parte 1. Diagnóstico y Plan de Acción para el desarrollo de las localidades en la franja de frontera.

1. Objetivos específicos

El estudio tendrá como objetivo específico elaborar un Plan de Acción para atender –para cada una de las localidades aledañas a puertos y/o pasos de frontera—lo siguiente: i) las necesidades de infraestructura física y servicios básicos de la población local; ii) las necesidades de mejoramiento de la regulación económica, iii) las necesidades de mejoramiento de capacidades institucionales de los gobiernos municipales y de las organizaciones locales; iii) alternativas productivas para la población local que desincentiven la informalidad/ilegalidad y (iv) evaluar el impacto económico de los distintos regímenes aduaneros evaluados en el estudio complementario.

2. Actividades

1.13 Diagnóstico de las localidades aledañas a los puertos y pasos de frontera, que incluya al menos los siguientes aspectos de forma analítica y no descriptiva:

- i) Inventario de las localidades y caracterización sociodemográfica y cultural de las mismas.
- ii) Caracterización del mercado de trabajo y de la fuerza laboral (formal e informal).
- iii) Caracterización de la economía local, incluyendo el análisis de la vocación productiva de las localidades y su vinculación con las actividades del recinto fiscal fronterizo.
- iv) Dotación y calidad de los servicios básicos e infraestructura local, incluyendo la revisión de la infraestructura de apoyo a la producción (vías de acceso a mercados, sistemas de riego, centros de acopio, etc.).
- v) Situación del ordenamiento territorial urbano de cada una de las localidades fronterizas.
- vi) Análisis del tejido institucional local o con presencia local (incluyendo entidades federativas, estatales, municipales, privadas y no gubernamentales).
- vii) Análisis de la situación financiera y de las capacidades de inversión de los gobiernos locales correspondientes.
- viii) Mapeo de los instrumentos y mecanismos de fomento al desarrollo económico local.
- ix) Análisis del inventario y efectividad de los programas estatales y federales destinados a impulsar el desarrollo local y regional¹.
- x) Análisis de los acuerdos, tratados y otros instrumentos de integración regional y bilateral y sus impactos en la economía de las localidades de la

¹ Actividad a ser apoyada con insumos de consultor nacional contratado por el Banco (Ver Sección D-Párrafo 24- (v) de estos TdR)

franja fronteriza, y de los posibles impactos económicos de los distintos regímenes aduaneros que se proponga en el estudio complementario (*Estudio de Fortalecimiento del Control Fronterizo de la Frontera Sur*).

1.14 Elaboración de un plan de acciones prioritarias de corto plazo para el desarrollo de frontera franja fronteriza, que contenga al menos los siguientes aspectos:

- i) Objetivos generales y específicos del Plan de Acción.
- ii) Descripción de componentes, actividades y alcance de las mismas.
- iii) Identificación de inversiones prioritarias en todas las áreas de intervención propuestas sustentadas con, al menos, estudios a nivel de pre-factibilidad o factibilidad.
- iv) Dimensionamiento detallado del Plan de Acción por componentes y actividades.
- v) Propuesta de indicadores de resultados e impacto de las acciones del Plan en todas sus áreas de intervención.
- vi) Propuesta de esquema de ejecución y financiamiento del Plan, indicando potenciales riesgos de su implementación.
- vii) Propuesta de sistema de monitoreo y evaluación del Plan, incluyendo una línea de base y la matriz de resultados por componente y actividad.
- viii) Análisis de sostenibilidad de las propuestas del Plan incluyendo, entre otros, los costos de operación y mantenimiento de las inversiones que se realicen, las capacidades institucionales y las alternativas económicas que se propongan para la población local.
- ix) Análisis de posibles impactos/riesgos ambientales y socio-culturales e identificación de sus respectivos medios de mitigación/control.
- x) Formas de participación y validación de las comunidades y entidades locales en las propuestas del Plan.

Parte 2. Elaboración de lineamientos estratégicos de mediano/largo plazo para reducir el rezago socio-económico de la región de la Frontera Sur

1. Objetivo específico

1. El objetivo de este estudio es identificar: i) “cuellos de botella” que afectan la efectividad de las políticas, estrategias y programas públicos en la Región; ii) principales carencias y restricciones en materia de infraestructura que inciden de manera más directa en la competitividad regional; iii) iniciativas innovadoras que proporcionen alternativas para el desarrollo de la economía regional basadas experiencias exitosas de regiones fronterizas, que puedan ser replicadas en la Región; iv) sectores que requieren atención prioritaria y lineamientos estratégicos de intervención; y v) modalidades de financiamiento que optimicen el uso de los recursos existentes a nivel local y regional e impulsen el establecimiento de soluciones alternativas.

2. Actividades

1.15 Diagnóstico regional que incluya los siguientes aspectos:

- i) Análisis detallado de efectividad de los principales programas y proyectos de infraestructura disponibles para la Región, estableciendo las áreas prioritarias que no están siendo atendidas. En particular se deberá revisar las siguientes iniciativas: Plan Nacional de Infraestructura, Iniciativa Sur-Sureste, Plan Puebla Panamá/Programa Mesoamericano, Planes de Desarrollo de los Estados, otras.²
- ii) Análisis de políticas públicas y estrategias de desarrollo de los estados de la Frontera Sur, incluyendo la identificación de los “cuellos de botella” que inciden sobre sus resultados.³
- iii) Inventario de programas y proyectos clave de apoyo al desarrollo y competitividad regional, determinando los factores institucionales, políticos y financieros que han restringido su implementación.⁴
- iv) Análisis de los potenciales beneficios socioeconómicos que se derivarían si se ejecutasen los proyectos clave del inventario.
- v) Modelación de escenarios de desarrollo regional que permita evaluar las situaciones “con” y “sin” proyectos clave.
- vi) Revisión de buenas prácticas y experiencias innovadoras relevantes para el contexto regional de la Frontera Sur y con potencial de replicabilidad, que se caractericen por su alto valor agregado en cuanto a su estructuración institucional, modalidad de financiamiento y cambio tecnológico.

1.16 Propuesta de lineamientos estratégicos para reducir el rezago socioeconómico de los estados de la Frontera Sur, que incluye las siguientes actividades:

- vii) Identificación, en consulta con las autoridades nacionales y los principales actores regionales, de los lineamientos estratégicos para impulsar la competitividad y desarrollo regional, determinando las prioridades del inventario de infraestructura clave que se menciona en el punto (iii) del párrafo anterior, además de las políticas públicas claves para su desarrollo que se mencionan en el punto (ii).
- viii) Análisis de modalidades de ejecución y alternativas de financiamiento de la infraestructura clave priorizada en el marco de los lineamientos estratégicos identificados.
- ix) Análisis de posibles impactos previstos en los indicadores socioeconómicos de los estados, con la eventual ejecución de las infraestructuras clave priorizadas.

² Actividad a ser apoyada con insumos de consultor nacional contratado por el Banco. (Ver Sección D-Párrafo 29-v- de estos TdR)

³ *Ibídem.*

⁴ *Ibídem*

- x) Validación de la propuesta con autoridades nacionales, actores clave de la Región y el Banco.

E. Ejecución y Descripción de Resultados.

- 1.17 Para la ejecución del estudio se prevé la contratación de una firma consultora a ser seleccionada mediante concurso internacional.
- 1.18 La descripción de resultados previstos con estos Términos de Referencia se resume a continuación:
 - Resultado 1: Informe de Diagnóstico- Parte 1.
 - Resultado 2: Informe de Diagnóstico-Parte 2.
 - Resultado 3: Informe de Plan de Acción, Parte 1.
 - Resultado 4: Informe con Propuestas y Lineamientos Estratégicos, Parte 2
 - Resultado 5: Informe Final: Propuesta debidamente validada con las autoridades implicadas y el Banco.
- 1.19 Las actividades requeridas para alcanzar el Resultado 3 podrán iniciarse una vez que se apruebe el Resultado 1.
- 1.20 Todos los informes se presentarán en idioma español.
- 1.21 Todos los informes serán entregados en cuatro (4) copias impresas e igual número de registros digitales en CD-Rom acompañados de todos sus archivos y anexos, incluyendo mapas y gráficos.
- 1.22 La firma consultora se deberá desplazar a Ciudad de México al concluir la consultoría para realizar una presentación formal del trabajo realizado ante las autoridades mexicanas y el Banco.

F. Perfil de la Firma consultora.

- 1.23 Firma consultora nacional o internacional de amplio reconocimiento y comprobada experiencia en el diseño de programas de desarrollo local y regional. Se valorará la experiencia de la firma en procesos de desarrollo local asociados a programas y proyectos en zonas fronterizas. La firma consultora deberá proveer un equipo de consultores, internacionales y/o locales, cuya composición básica se indica a continuación:
 - (i) Consultor principal (con al menos 20 años de experiencia) especializado en diseño e implementación de estrategias y programas de desarrollo local y regional y preferentemente con experiencia en programas de desarrollo en zonas fronterizas.
 - (ii) Especialista senior (con al menos 15 años de experiencia) en infraestructura y servicios.
 - (iii) Especialista senior (con al menos 15 años de experiencia) en planeación, programación y financiamiento de inversiones;
 - (iv) Especialista en políticas, administración pública con énfasis en gestión y finanzas municipales, con al menos 10 años de experiencia.

- (v) Especialista (con al menos 10 años de experiencia) en economía regional, desarrollo económico local y micro-regional.

- 1.24 Adicionalmente la firma podrá contar con profesionales locales para las tareas de relevamiento de información, apoyo logístico y administrativo y trabajo de campo.

G. Tiempo estimado de Consultoría.

- 1.25 La consultoría tendrá una duración de 3 meses con al menos 60% del tiempo de consultoría a realizarse en los estados de la Frontera Sur de México.

H. Modalidad de Pago: La modalidad de pago será como sigue:

- Un primer pago, correspondiente hasta un 50%, a la firma del contrato y entrega del Plan de Trabajo acordado con el Banco y la contraparte.
- Un segundo pago, correspondiente al 20%, a la entrega a satisfacción de la contraparte nacional y el Banco de los Resultados 1, 2 y 3 a los 45 días de iniciada la consultoría;
- Un tercer pago, correspondiente al 20%, a la entrega a satisfacción de la contraparte nacional y el Banco del Resultado 4 a los 75 días de iniciada la consultoría.
- Un cuarto y último pago, correspondiente al 10% contra entrega a satisfacción de la contraparte nacional y el Banco del Resultado 5 a más tardar a los 90 días de iniciada la consultoría.

2. **Supervisión y Coordinación:** La responsabilidad de la coordinación general y básica de esta consultoría recaerá en el Jefe de Proyecto, Carlos Pineda, carlospi@iadb.org (202) 623-2612 y Huáscar Eguino, huascare@iadb.org, (202) 623-2379, quienes serán directamente responsables por la supervisión de los productos contemplados. Para sus actividades en México, la consultoría contará con la colaboración de Luís Suárez, luiss@iadb.org desde la Representación del Banco en la Ciudad de México.
3. El enlace de la contraparte técnica por parte del Gobierno de México será el Director Adjunto de la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas, Emilio Pineda Ayerbe emilio_pineda@hacienda.gob.mx. La SHCP, a través de la Dirección General de Entidades Federativas, brindará el apoyo necesario a los consultores con los enlaces requeridos con las autoridades federales y subnacionales.
4. **Aspectos Metodológicos.** Para el desarrollo de sus actividades la consultoría deberá tener en consideración los siguientes aspectos:
- i) El relevamiento de información para el diagnóstico y análisis se basará en fuentes primarias, estableciendo de partida una orientación que permita sistematizar la misma -por comunidad aledaña a cada puerto fronterizo y/o paso de frontera, utilizando para ello instrumentos de acopio de información (tales como entrevistas

- con agentes e informantes clave, grupos focales, visitas a las comunidades, etc.). De manera complementaria y donde sea posible, se deberá completar dicha información con información secundaria disponible en las fuentes oficiales del Gobierno de México.
- ii) A fin de mantener una coordinación entre los avances de ambos estudios en aquellos aspectos que corresponda, la firma consultora deberá mantener un estrecho diálogo con el enlace técnico designado y con el equipo del Banco.
 - iii) En la propuesta del sistema de monitoreo y evaluación de las actividades relativas al Plan de Acción se deberá contemplar la elaboración de indicadores que respondan directamente a la Matriz de Resultados que se proponga obtener con dicho Plan en sus diversas etapas. Dicha propuesta deberá contener además una línea de base de indicadores y su correspondiente fuente de información, la periodicidad para su medición, los medios de verificación correspondientes y la consignación de los responsables encargados de obtener la información. En la medida de lo posible, se procurará además que todos los indicadores asociados al sistema correspondan a fuentes de información ya disponibles.
 - iv) **Coordinación con otros estudios y salvaguardas.** En tanto se procede a la selección y contratación de la firma, un consultor del Banco, especializado en temas de seguridad, estará encargado de elaborar un informe con recomendaciones para mejorar las condiciones de seguridad en las localidades aledañas a los puertos y pasos de frontera. Dichas recomendaciones, serán entregadas a la firma consultora durante la etapa de diagnóstico, para asegurar que las mismas se toman en cuenta en las propuestas. Asimismo, la firma consultora deberá tener conocimiento y tomar en cuenta las recomendaciones o los resultados que puedan derivarse de la consultoría de *Fortalecimiento del Control Fronterizo de la Frontera Sur*. Asimismo, En el desarrollo de las actividades contempladas en esta CT y en particular en la definición del Plan de Acción que se contempla en el Componente I y en los Lineamientos Estratégicos que forman parte de las actividades del Componente II, se deberán tomar en consideración las disposiciones establecidas en la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas del Banco (OP-765).
 - v) En tanto se procede a la selección y contratación de la firma, un consultor nacional contratado por el Banco, iniciará actividades para apoyar el análisis de las políticas y oferta pública de programas relevantes para la Región⁵. Los resultados de esta consultoría estarán disponibles como insumos previos al inicio de actividades de diagnóstico previstas con el estudio.
 - vi) **Confidencialidad.** La firma consultora, excepto previo consentimiento por escrito del Contratante, no podrá revelar en ningún momento a cualquier persona o entidad ninguna información sobre el contenido, alcance y resultados del Estudio, ni sobre las conversaciones sostenidas con funcionarios de la SHCP, ni con

⁵ Este análisis comprenderá insumos para la actividad (ix) del Diagnóstico, Parte 1 y las actividades (i), (ii) y (iii) del Diagnóstico, Parte 2.

cualquier otra autoridad, antes, durante, y al finalizar la prestación de los servicios. Ni la firma ni cualquier persona que le haya colaborado en su trabajo, podrán publicar las recomendaciones formuladas en el curso de, o como resultado de la prestación de los servicios.

