

ANEXO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (OI)

País: Panamá

Nombre y Número del Programa: Apoyo a la Preparación del Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático (PN-T1089)

Fecha	21 de abril 2011
Relación al préstamo	PN-L1070 Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático
Equipo de Proyecto	Viviana Alva Hart (RND/CPN), Jefa de Equipo, Ricardo Quiroga (INE/RND) Co-Jefe de Equipo; Sergio Lacambra (INE/RND); Gustavo Martínez (WSA/CPN); Hilen Meirovich y Ana Ríos (INE/ECC); Luis Martín Uribe (ECC/CPN); Rafael Rodríguez-Balza (CID/CID); Juan José Durante (ICF/CMF); Bernadette Buchsbaum (LEG/SGO); y Elizabeth Chávez (INE/RND)
División Responsable	INE/RND
Agencia Ejecutora	Por solicitud expresa del Gobierno de Panamá, el Banco ejecutará directamente los recursos de la presente Cooperación Técnica. Las razones que sustentan el pedido del gobierno son: (i) no existe en ninguna instancia de las agencias que hacen parte del Programa con la capacidad de coordinar y supervisar el enfoque transversal y altamente especializado de los estudios que financia la cooperación técnica; (ii) el valor agregado del Banco al PBL requiere de su experiencia internacional en la identificación, selección y control de calidad de las consultorías especializadas en gestión de riesgo de desastres naturales y cambio climático; y (iii) la naturaleza del programático requiere cumplir con el desembolso del préstamo en el último trimestre de este año, lo que a su vez requiere un proceso acelerado de ejecución de las consultorías especializadas, asegurando una supervisión ágil, oportuna, relevante y de calidad técnica.
Unidad responsable para los desembolsos	INE/RND
Objetivo	Apoyar al Ministerio de Economía y Finanzas de la República de Panamá (MEF), como ente coordinador y ejecutor del Programa; y a la ANAM, SINAPROC y MIVIOT, como co-ejecutores del Programa, a preparar e implementar el Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático (PN-L1070), el cual ha sido acordado con el Gobierno del País e incluido en la programación del Banco para el año 2011A, por un monto de financiamiento de US\$100 millones. La CT acompañará también los compromisos de política definidos en la secuencia de los siguientes préstamos programáticos en el 2012 y 2013.

Descripción	<p>La cooperación técnica financiará los siguientes componentes esenciales para la preparación del Programa PN-L1070 y la ejecución de compromisos de política en los tres préstamos programáticos (PBPs) que hacen parte del Programa:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnósticos de vulnerabilidad en relación a las amenazas naturales de mayor incidencia, tomando en consideración especial los efectos del cambio climático, las medidas necesarias de adaptación, la gestión de los recursos hídricos, las capacidades de gestión de riesgos de desastres y el dimensionamiento económico del riesgo. 2. Evaluación de Impacto, que incluye: <ol style="list-style-type: none"> a) el levantamiento de la línea de base en relación al Índice de Gestión de Riesgos (IGR), tomando en consideración los aspectos relevantes asociados al cambio climático; b) al final de los tres programáticos (2013), una medición del IGR tomando en consideración los aspectos relevantes asociados al cambio climático, cuyo resultado será el impacto logrado con las reformas de política implementadas; c) el diseño e implementación del Plan de Seguimiento de Evaluación de Impacto del Programa; 3. Asistencia técnica especializada a las entidades de Gobierno para el cumplimiento de compromisos asociados a: Componente 1 - Gobernabilidad y Desarrollo del Marco Rector; y al Componente 2 - Desarrollo de Instrumentos y de Capacidad de Gestión Sectorial y Territorial del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático, según se describe en el Perfil (PP) del programa.
Actividades	<p>Esta CT financiará consultorías individuales y firmas consultoras para llevar a cabo las acciones descritas en la sección de 'Descripción'. Las actividades principales incluyen estudios técnicos especializados y asistencia técnica a procesos de toma de decisiones de política.</p>
Productos Esperados	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico de Vulnerabilidad asociado a amenazas tectónicas con su respectiva valoración y dimensionamiento económico; 2. Diagnóstico de Vulnerabilidad asociado a amenazas hidrometeorológicas con su respectiva valoración y dimensionamiento económico, incorporando las consideraciones asociadas al cambio climático y la gestión integral del recurso hídrico; 3. Línea de Base del Índice de Gestión de Riesgo (IGR) tomando en consideración los aspectos relevantes asociados al cambio climático; 4. Metodología de Evaluación de Impacto a nivel del IGR; 5. Medición de Resultados e Impactos a la conclusión del tercer programático; 6. Informes de asistencia técnica a las entidades del Gobierno integrantes del programa en cada uno de los componentes y ejes de acción descritos en el Perfil del Programa (PP)
Resultados Esperados	<p>Programa de Préstamo PN-L1070 incluyendo los siguientes préstamos</p>

	<p>programáticos factibilizado, cumpliendo los requisitos de evaluabilidad del Banco;</p> <p>Plan Evaluación y Seguimiento funcionando para los tres préstamos programáticos (2011, 2012, 2013);</p> <p>Entidades del Gobierno fortalecidas para cumplir los compromisos de política de PN-L1070;</p> <p>Información económica de vulnerabilidad disponible.</p>
Cronogramas	Se espera ejecutar la CT en un período de 24 meses y desembolsar en un período de 30 meses.
Estimado del Presupuesto Transaccional	Ninguno.
Presupuesto de la Cooperación Técnica	Ver anexo I, el cual refleja un presupuesto detallado que será ejecutado en coordinación con las entidades del Gobierno para la preparación e implementación de los 3 préstamos programáticos. La contrapartida del Gobierno de Panamá será en especie por un monto equivalente al 20% de la TC. De acuerdo al e-mail de GCM con fecha 11 de mayo de 2011, se ha dado elegibilidad a esta TC par ser financiado con Fondo de Prevención de Desastres (FDP). Cabe destacar que no existan otros fondos disponibles para atender las necesidades de ésta CT, por lo cual el uso de FDP es indispensable, ya que éste está diseñado específicamente para financiar las actividades de gestión de riesgos ante desastres que se proponen en ésta CT.
Plan de Adquisiciones y Contrataciones	A solicitud expresa del Gobierno, según la carta de solicitud adjunta, el Banco, como organismo ejecutor, llevará a cabo la selección y contratación de consultores del Programa de conformidad con los documentos GN-2350-9 "Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID". Ver anexo II del Plan de Adquisiciones.
Condiciones para Desembolsos	Ninguna.
Fondo Rotatorio	No aplica
Evaluación	No aplica
Informes	Todas las consultorías deberán presentar planes de trabajo al inicio de las consultorías, informes intermedios de avance y un reporte final a su conclusión. Los informes de consultoría, formarán parte de los anexos técnicos del Programa PN-L1070 y servirán para el diseño y ejecución del mismo.
Auditorías	No Aplica
Términos de Referencia	Se incluyen los términos de referencia (Ver Anexo III).
Clasificación ESG	Categoría C

**APOYO A LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD
ANTE EL RIESGO DE DESASTRES NATURALES
Y ADAPTACION AL CAMBIO CLIMÁTICO**

PN-T1089

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo de Prevención de Desastres (FDP) de conformidad con la comunicación de Gerhard Lair (VPC/GCM) de fecha 11 de mayo de 2011. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo de Prevención de Desastres (FDP) hasta la suma de US\$650.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de 12 (doce) meses calendario contados a partir de la fecha de la firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en U.S. dólares. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este documento. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINA FIRMADO

Jun/01/11

Marguerite S. Berger
Jefa

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones
y Cofinanciamiento
VPC/GCM

APROBACIÓN

APROBADO: ORIGINAL FIRMADO

Fecha: Jun/01/11

Héctor R. Malarin
División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y
Administración de Riesgos por Desastres
INE/RND

ANEXO I – PRESUPUESTO DETALLADO POR ACTIVIDAD

Honorarios	Unidad	Requisitos	Costo/Unidad (US\$)	BID¹ (US\$)
Diagnósticos de vulnerabilidad (contrato de firma consultora internacional. Incluye honorarios, viajes y overhead) <ul style="list-style-type: none"> • Análisis de riesgos ante Sismos • Inundaciones y deslizamientos 	Personas equivalente	100 100	1.000 1.000	200.000
Evaluación de Impacto (Contrato de firma consultora internacional, Incluye honorarios, viajes y overhead) <ul style="list-style-type: none"> • Metodología y Plan de Seguimiento • Levantamiento de línea de base y medición del IGR para Panamá • Medición de impacto al términos del Programa 	Personas equivalente	40 80 80	1.000 1.000 1.000	200.000
Asesorías Técnica especializadas (Consultorías individuales especializadas) <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo al MEF y al Gobierno en aspectos de gobernabilidad y desarrollo de instrumentos de gestión de riesgos • Apoyo en el desarrollo de instrumentos de gestión para el manejo de desastres • Apoyo a la ANAM y otras agencias de gobierno en aspectos de adaptación de cambio climático 	Personas equivalentes	200 100 200	500 500 500	250.000 100.000 50.000 100.000
TOTAL				650.000

Nota: Una contrapartida en especie por un monto equivalente de US\$130.000 (20% de la TC) será asignada por el gobierno en actividades complementarias de fortalecimiento institucional en el 3er componente.

¹ Financiado por el Fondo de Prevención de Desastres (FDP).

ANEXO II- PLAN DE ADQUISICIONES

I. GENERAL

Beneficiario: Gobierno de Panamá - Ministerio de Economía y Finanzas		
Agencia Ejecutora: BID (INE/RND)		
Co-ejecutores: NA		
Fuente	Monto (USD)	%
BID	650.000	100
TOTAL	650.000	100

Nota: Una contrapartida en especie por un monto equivalente de US\$130.000 (20% de la TC) será asignada por el gobierno en actividades complementarias de fortalecimiento institucional en el 3er componente.

Fecha de la aprobación del Plan de Adquisiciones por el Banco: Junto con la aprobación de la Cooperación Técnica (CT)

Fecha del Aviso General de Adquisiciones: dos semanas luego de aprobada la CT

Período cubierto por el Plan de Adquisiciones: año 2011-2013

II. BIENES, OBRAS Y SERVICIOS DISTINTOS A LOS DE CONSULTORIA: No Aplica

III. SELECCIÓN DE CONSULTORES

El Banco, como organismo ejecutor y a través de la división de INE/RND con el apoyo de PDP/CPN, llevará a cabo la selección y contratación de consultores del Programa de conformidad con los documentos GN-2350-9 "Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID".

PLAN DE ADQUISICIONES
CUADRO: CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE CONSULTORIA

Descripción contrato	Costo Estimado (USD)	Método adquisición	Revisión Ex ante Ex post	Fuente financiamiento	Pre-calificación	Fecha estimada inicio	Fecha estimada terminación
<u>Servicios de Consultoría 1:</u> Diagnóstico de Vulnerabilidad asociado a amenazas tectónicas e hidrometereológicas con su respectiva valoración y dimensionamiento económico	200.000	SBPF	Ex post	BID 100%	No	3T 2011	1T 2012
<u>Servicios de Consultoría 2:</u> Evaluación de impacto y línea de base del índice de gestión del riesgo e indicadores comparables de adaptación al cambio climático.	200.000	SD ²	Ex post	BID 100%	No	3T 2011	2T 2013

² Para llevar a cabo la evaluación de impacto, con base a la medición del IGR, como se explica en la descripción del segundo componente del OI, se contemplan una contratación mediante el procedimiento de selección directa, en conformidad con la política GN-2350-9 sección 3.10 para el consultor individual y para las firmas:

Se contratará a la firma INGENIAR LTDA para el desarrollo de la metodología para medir el impacto de la operación y su aplicación en la línea de base por un monto aproximado de US\$ 200,000. La selección directa de esta firma se justifica por siguiente razón: El recurso humano especializado de la firma INGENIAR LTDA fue quien creó y diseñó la metodología del Índice de Gestión del Riesgo (IGR), que el Banco aplica consistentemente en varios países de la región para propósitos de comparación como uno de los Indicadores del Riesgo y de Gestión del Riesgo del Banco y que será utilizado en la línea de Base. La firma ha participado en todas aplicaciones (incluida la última en 2008) de los Indicadores del Riesgo y de Gestión del Riesgo del Banco en 18 países de la región, incluyendo Panamá. Actualmente, esta firma es la única que cuenta con el conocimiento técnico para aplicar la metodología de evaluación, además de la experiencia práctica y operativa.

<u>Servicios de Consultoría 3:</u> Asistencia técnica al MEF e instituciones claves para el cumplimiento de los compromisos programáticos en gestión de riesgos.	100.000	CCIN	Ex post	BID 100%	No	3T 2011	4T 2013
<u>Servicios de Consultoría 4:</u> Asistencia técnica al MEF e instituciones claves para el cumplimiento de los compromisos programáticos en manejo de desastres	50.000	CCIN	Ex post	BID 100%	No	3T 2011	4T 2013
<u>Servicios de Consultoría 5:</u> Asistencia técnica al MEF, la ANAM e instituciones claves para el cumplimiento de los compromisos programáticos relacionados a la adaptación al cambio climático y la gestión de recursos hídricos.	100.000	CCIN	Ex post	BID 100%	No	3T 2011	4T 2013

2T: Segundo Trimestre

3T: Tercer Trimestre

Métodos de Selección:

Firmas Consultoras:

SBC: Selección Basada en la Calidad **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo

SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los consultores

SD: Selección Directa **SBCC:** Selección Basada en Calidad y Costo (80-20 o 70-30%)

Consultores Individuales:

CCIN: Selección por comparación de calificaciones, consultor nacional.

CCII: Selección por comparación de calificaciones, consultor internacional.

Publicidad:

Internacional: UNDB *online* Página e Internet del BID. (Contratos ³US\$200,000).

Nacional: periódico de amplia circulación nacional o la Gaceta Oficial (si está en el internet), o en el sitio de Internet único oficial del país dedicado a la publicación de avisos de licitación del sector público (si existe).

ANEXO III – TERMINOS DE REFERENCIA INDICATIVOS

PANAMA (PN-T1089)

DIAGNÓSTICO DE VULNERABILIDAD ASOCIADO A AMENAZAS TECTÓNICAS E HIDROMETEREOLÓGICAS CON SU RESPECTIVA VALORACIÓN Y DIMENSIONAMIENTO ECONÓMICO

TÉRMINOS DE REFERENCIA

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno del Panamá se encuentran en el proceso de preparación de un préstamo, el cual constituiría el primero de una serie de préstamos programáticos de política (PBP) para acompañar al desarrollo del Programa de Reducción de Vulnerabilidad del Riesgo ante Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático. Ambas partes reiteran la necesidad y la alta prioridad que la gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático tiene para el Gobierno, sobre todo en términos de fortalecer y modernizar su marco normativo, institucional y de política pública, así como el manejo de instrumentos financieros dirigidos a retención y transferencia del riesgo.
- 1.2 El Programa está estructurado en dos componentes: (1) Gobernabilidad y Desarrollo del Marco Rector, cuyo objetivo es consolidar los avances normativos y de políticas iniciados por el país; y (2) Desarrollo de Instrumentos de Gestión, con el propósito de incidir en: (i) la identificación temprana y prospectiva de los riesgos, basadas en el manejo eficiente de la información; (ii) la reducción de riesgos en sectores claves, promoviendo un desarrollo seguro, incluyendo la adaptación al cambio climático; (iii) el manejo eficiente de las emergencias y los desastres; y (iv) la gestión financiera de los riesgos.
- 1.3 Con el propósito de diseñar y definir los componentes de dicho programa (PBP), la presente Cooperación Técnica (CT) no-reembolsable denominada “Apoyo a la Preparación del Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático PN-T1089”, se ejecutará a través del BID en estrecha coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). La cooperación técnica financiará los siguientes componentes esenciales para la preparación del Programa PN-L1070 y la ejecución de compromisos de política en los tres préstamos programáticos (PBPs) que hacen parte del Programa: (i) Diagnóstico del Riesgo por Sismos e Inundaciones que afectan al país, y su respectiva valoración y dimensionamiento económico; (ii) Evaluación de Impacto y Plan de Seguimiento y Monitoreo; (iii) Asistencia técnica especializada a las entidades de Gobierno para el cumplimiento de compromisos en temas de riesgos de desastres, gestión financiera y adaptación al cambio

climático. Adicionalmente la CT desarrollará reuniones y/o talleres de carácter interinstitucional y participativo.

- 1.4 Los presentes términos de referencia (TDR) corresponden específicamente a la Elaboración de Diagnósticos de Vulnerabilidad asociado a amenazas tectónicas e hidrometeorológicas que afectan al país, y su respectiva valoración y dimensionamiento económico.

II. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y METODOLOGÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es desarrollar la base de conocimiento detallado sobre la vulnerabilidad del país frente a los principales fenómenos naturales, con referencia especial a los factores de cambio climático y gestión de recursos hídricos que estarían determinando los niveles de vulnerabilidad del país.
- 2.2 Como parte de la metodología de la consultoría, se identificarán las principales amenazas tectónicas e hidrometeorológicas que representen los mayores riesgos de desastres, y en ese contexto se realizarán las siguientes actividades:
 - Evaluación de la amenaza en términos de distribución espacial, frecuencia/períodos de retorno e intensidad.
 - Evaluación de la exposición física y de la población, infraestructura, bienes y servicios.
 - Identificación y caracterización de los factores que contribuyen a la vulnerabilidad frente a las amenazas estudiadas.
 - Evaluación del marco de políticas relevante.
 - Evaluación de las capacidades de gestión.
 - Evaluación del estado de aplicación de instrumentos de gestión.
 - Valoración económica del riesgo de desastres frente a las amenazas estudiadas y en el contexto de vulnerabilidad identificado.

III. CARACTERÍSTICAS, LUGAR Y PERIODO DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 Se contratará una firma consultora o agencia especializada con amplio conocimiento de los temas en gestión del riesgo y adaptación al cambio climático en Panamá. Los estudios se realizarán en el 2011 como parte del diseño del préstamo PN-L1070, y continuarán durante parte del 2012 para aportar al diagnóstico de los siguientes préstamos programáticos.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Las actividades principales de la consultoría incluyen; (i) revisión de la literatura y de información secundaria existente; (ii) consultas, entrevistas y talleres con todas las partes interesadas; (iii) el desarrollo de trabajos analíticos técnicos; y (iv) la validación y presentación de resultados al Banco y a la contraparte del Gobierno, según los acuerdos que se alcancen a nivel del plan de trabajo detallado con la firma seleccionada.

V. INFORMES

- 5.1 Se tiene previsto dos informes finales correspondiente a los dos tipos de amenazas analizados. Los informes intermedios y finales serán acordados con el Banco y el Gobierno.

VI. SUPERVISIÓN

- 6.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista Sectorial (RND/CPN) del BID en Panamá, Especialista en Gestión del Riesgo designado por el Banco y con apoyo de los Especialistas Sectorial de ECC y WSA.

**PANAMA
(PN-T1089)**

**EVALUACIÓN DE IMPACTO Y LÍNEA DE BASE DEL INDICE DE GESTION
DEL RIESGO E INDICADORES COMPARABLES DE ADAPTACIÓN AL
CAMBIO CLIMÁTICO**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno del Panamá se encuentran en el proceso de preparación de un préstamo, el cual constituiría el primero de una serie de préstamos programáticos de política (PBP) para acompañar al desarrollo del Programa de Reducción de Vulnerabilidad del Riesgo ante Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático. Ambas partes reiteran la necesidad y la alta prioridad que la gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático tiene para el Gobierno, sobre todo en términos de fortalecer y modernizar su marco normativo, institucional y de política pública, así como el manejo de instrumentos financieros dirigidos a retención y transferencia del riesgo.
- 1.2 El Programa está estructurado en dos componentes: (1) Gobernabilidad y Desarrollo del Marco Rector, cuyo objetivo es consolidar los avances normativos y de políticas iniciados por el país; y (2) Desarrollo de Instrumentos de Gestión, con el propósito de incidir en: (i) la identificación temprana y prospectiva de los riesgos, basadas en el manejo eficiente de la información; (ii) la reducción de riesgos en sectores claves, promoviendo un desarrollo seguro, incluyendo la adaptación al cambio climático; (iii) el manejo eficiente de las emergencias y los desastres; y (iv) la gestión financiera de los riesgos.
- 1.3 Con el propósito de diseñar y definir los componentes de dicho programa (PBP), la presente Cooperación Técnica (CT) no-reembolsable denominada “Apoyo a la Preparación del Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático PN-T1089”, se ejecutará a través del BID en estrecha coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). La cooperación técnica financiará los siguientes componentes esenciales para la preparación del Programa PN-L1070 y la ejecución de compromisos de política en los tres préstamos programáticos (PBPs) que hacen parte del Programa: (i) Diagnóstico del Riesgo por Sismos e Inundaciones que afectan al país, y su respectiva valoración y dimensionamiento económico; (ii) Evaluación de Impacto y Plan de Seguimiento y Monitoreo; (iii) Asistencia técnica especializada a las entidades de Gobierno para el cumplimiento de compromisos en temas de riesgos de desastres, gestión financiera y adaptación al cambio climático. Adicionalmente la CT desarrollará reuniones y/o talleres de carácter interinstitucional y participativo.

- 1.4 Los presentes Términos de Referencia (TdR) corresponden específicamente a evaluación de impacto y línea de base del índice de gestión del riesgo e indicadores comparables de adaptación al cambio climático.

II. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y METODOLOGÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es aplicar el IGR en Panamá así como indicadores comparables de adaptación al cambio climático, con fin de obtener una línea de base en el 2013 y la posterior evaluación del impacto del PBP PN-L1070 en el año 2013. Específicamente la consultoría definirá la metodología de línea de base y el plan de evaluación de impacto, levantará una primera medición del IGR en el 2011 y llevará a cabo una medición final al término del Programa, evaluando los resultados e impactos del mismo.
- 2.2 En términos metodológicos, la consultoría tomará como base el ejercicio del IGR **elaborado para Panamá en el 2008, con el fin de obtener información comparativa consistente y establecer una línea de base en el 2011, incorporando en forma** explícita consideraciones de cambio climático en la gestión de riesgos. La metodología deberá permitir también mantener bases de comparación de desempeño con otros países, usando el sistema de medición de índices de riesgo que el Banco ha estado aplicando en los últimos diez años.

III. CARACTERÍSTICAS, LUGAR Y PERIODO DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 Se contratará una firma consultora o agencia especializada con conocimiento detallado de la metodología de Indicadores de Riesgo de Desastres y de Gestión de Riesgos del BID, y que haya llevado a cabo la medición de índices de riesgo y del IGR en Panamá y en otros países de la región.
- 3.2 La firma deberá contar con un equipo de expertos, que incluya como mínimo un experto internacional en gestión de riesgos con experiencia probada en la medición del IGR, y profesionales especializados en temas de cambio climáticos, análisis de vulnerabilidades, análisis institucional de capacidades, preparación de encuestas, levantamiento de datos, análisis estadísticos, y elaboración de informes profesionales a ser presentados al Gobierno y al Banco.
- 3.3 La consultoría se llevará a cabo en Panamá, y los estudios se realizarán en el 2011 como parte del diseño del préstamo PN-L1070, y continuarán durante parte del 2012 y 2013 para aportar la medición del impacto al final del tercer programático. El dominio del idioma español en forma hablada y escrita es un requisito.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Las actividades principales de la consultoría incluyen; (i) Revisión del documento Indicadores de Riesgo de Desastres y Gestión de Riesgos elaborado para Panamá en el 2008. (ii) El consultor entregará una propuesta de ajuste de la

metodología de Plan de Evaluación y de adecuación del IGR que incluya factores de análisis asociados al cambio climático y gestión de recursos hídricos. Para esta tarea es importante que el consultor establezca una comunicación fluida con el Organismo Ejecutor del PBP (MEF) y con el equipo de especialistas del BID. (iii) Aplicación del IGR en Panamá: el consultor aplicará la metodología para la línea de base en el 2011 y luego la evaluación del impacto en el tercer programático. (iv) Finalmente se prevé el diseño e implementación del Plan de Seguimiento de Evaluación de Impacto del Programa.

- 4.2 La firma trabajará en estrecha coordinación con el equipo técnico del Banco a fin de asegurar la consistencia con la metodología que el Banco aplica en varios países de la región. Asimismo, la firma trabajará bajo el auspicio del MEF en Panamá asegurando la apropiación del ejercicio por parte del gobierno y cómo una forma de transmisión de conocimientos y capacidades.

V. INFORMES

- 5.1 Se tiene previsto los siguientes informes:
- a) Metodología y Plan de Evaluación de Impacto.
 - b) Informe sobre el resultado de la aplicación del IGR en Panamá en el año 2011
 - c) Informe de evaluación de impacto, basado en la medición del IGR en el 2013

VI. SUPERVISIÓN

- 6.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista Sectorial (RND/CPN) del BID en Panamá, Especialista en Gestión de Riesgo designado por el Banco y con apoyo de los Especialistas Sectoriales de ECC.

**PANAMA
(PN-T1089)**

**ASISTENCIA TÉCNICA AL MEF E INSTITUCIONES CLAVES PARA EL
CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS PROGRAMATICOS EN GESTION
DE RIESGOS**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno del Panamá se encuentran en el proceso de preparación de un préstamo, el cual constituiría el primero de una serie de préstamos programáticos de política (PBP) para acompañar al desarrollo del Programa de Reducción de Vulnerabilidad del Riesgo ante Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático. Ambas partes reiteran la necesidad y la alta prioridad que la gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático tiene para el Gobierno, sobre todo en términos de fortalecer y modernizar su marco normativo, institucional y de política pública, así como el manejo de instrumentos financieros dirigidos a retención y transferencia del riesgo.
- 1.2 El Programa está estructurado en dos componentes: (1) Gobernabilidad y Desarrollo del Marco Rector, cuyo objetivo es consolidar los avances normativos y de políticas iniciados por el país; y (2) Desarrollo de Instrumentos de Gestión, con el propósito de incidir en: (i) la identificación temprana y prospectiva de los riesgos, basadas en el manejo eficiente de la información; (ii) la reducción de riesgos en sectores claves, promoviendo un desarrollo seguro, incluyendo la adaptación al cambio climático; (iii) el manejo eficiente de las emergencias y los desastres; y (iv) la gestión financiera de los riesgos.
- 1.3 Con el propósito de diseñar y definir los componentes de dicho programa (PBP), la presente Cooperación Técnica (CT) no-reembolsable denominada “Apoyo a la Preparación del Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático PN-T1089”, se ejecutará a través del BID en estrecha coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). La cooperación técnica financiará los siguientes componentes esenciales para la preparación del Programa PN-L1070 y la ejecución de compromisos de política en los tres préstamos programáticos (PBPs) que hacen parte del Programa: (i) Perfiles de Vulnerabilidad del Riesgo por Sismos e Inundaciones que afectan al país, y su respectiva valoración y dimensionamiento económico; (ii) Evaluación de Impacto y Plan de Seguimiento y Monitoreo; (iii) Asistencia técnica especializada a las entidades de Gobierno para el cumplimiento de compromisos en temas de riesgos de desastres, gestión financiera y adaptación al cambio climático. Adicionalmente la CT desarrollará reuniones y/o talleres de carácter interinstitucional y participativo.

- 1.4 Los presentes términos de referencia (TDR) corresponden específicamente a la Asistencia Técnica que se brindará en apoyo al cumplimiento de compromisos y fortalecimiento de capacidades del MEF e instituciones claves en gestión de riesgos.

II. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y METODOLOGÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es apoyar al MEF y a las instituciones claves en gestión del riesgo en el cumplimiento de los siguientes resultados:
- a) Fortalecimiento del marco normativo e institucional para la gestión integral del riesgo de desastres, con especial énfasis en la actualización e implementación del Plan Nacional de Riesgos y al fortalecimiento de la Plataforma Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres Naturales.
 - b) Fortalecimiento del rol del MEF en la reducción de la vulnerabilidad ante desastres naturales y adaptación al cambio climático, a través de la incorporación de la dimensión de riesgo de desastres en los procesos de planificación de la inversión nacional y protección financiera.
 - c) Implementación de estándares y protocolos de intercambio para avanzar en la conformación de una plataforma de integración de información relacionada con la gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.
 - d) Desarrollo y aprobación de la Política de Ordenamiento Territorial, a través del MIVIOT.

III. CARACTERÍSTICAS, LUGAR Y PERIODO DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 Se contratará un consultor individual internacional con experiencia profesional comprobada y relevante en la gestión de riesgo de desastres y cambio climático en la región de centro y/o sur América, de preferencia en Panamá. La consultoría se realizará por un periodo aproximado de 100 días discontinuos hasta el año 2013.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Las actividades principales de la consultoría incluyen; (i) revisión de la literatura y de información secundaria existente; (ii) consultas, entrevistas y talleres con todas las partes interesadas; (iii) el desarrollo de trabajos analíticos técnicos; y (iv) la validación y presentación de resultados al Banco y a la contraparte del Gobierno, según los acuerdos que se alcancen a nivel del plan de trabajo detallado con el consultor.

V. INFORMES

- 5.1 Se prevén tres informes finales para cada uno de los préstamos programáticos. Los informes intermedios y finales serán acordados con el Banco y el Gobierno.

VI. SUPERVISIÓN

- 6.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista Sectorial del BID en Panamá y el Especialista en Gestión de Riesgos designado por el Banco.

**PANAMA
(PN-T1089)**

**ASISTENCIA TÉCNICA AL MEF E INSTITUCIONES CLAVES PARA EL
CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS PROGRAMATICOS EN MANEJO
DE DESASTRES**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno del Panamá se encuentran en el proceso de preparación de un préstamo, el cual constituiría el primero de una serie de préstamos programáticos de política (PBP) para acompañar al desarrollo del Programa de Reducción de Vulnerabilidad del Riesgo ante Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático. Ambas partes reiteran la necesidad y la alta prioridad que la gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático tiene para el Gobierno, sobre todo en términos de fortalecer y modernizar su marco normativo, institucional y de política pública, así como el manejo de instrumentos financieros dirigidos a retención y transferencia del riesgo.
- 1.2 El Programa está estructurado en dos componentes: (1) Gobernabilidad y Desarrollo del Marco Rector, cuyo objetivo es consolidar los avances normativos y de políticas iniciados por el país; y (2) Desarrollo de Instrumentos de Gestión, con el propósito de incidir en: (i) la identificación temprana y prospectiva de los riesgos, basadas en el manejo eficiente de la información; (ii) la reducción de riesgos en sectores claves, promoviendo un desarrollo seguro, incluyendo la adaptación al cambio climático; (iii) el manejo eficiente de las emergencias y los desastres; y (iv) la gestión financiera de los riesgos.
- 1.3 Con el propósito de diseñar y definir los componentes de dicho programa (PBP), la presente Cooperación Técnica (CT) no-reembolsable denominada “Apoyo a la Preparación del Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático PN-T1089”, se ejecutará a través del BID en estrecha coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). La cooperación técnica financiará los siguientes componentes esenciales para la preparación del Programa PN-L1070 y la ejecución de compromisos de política en los tres préstamos programáticos (PBPs) que hacen parte del Programa: (i) Perfiles de Vulnerabilidad del Riesgo por Sismos e Inundaciones que afectan al país, y su respectiva valoración y dimensionamiento económico; (ii) Evaluación de Impacto y Plan de Seguimiento y Monitoreo; (iii) Asistencia técnica especializada a las entidades de Gobierno para el cumplimiento de compromisos en temas de riesgos de desastres, gestión financiera y adaptación al cambio climático. Adicionalmente la CT desarrollará reuniones y/o talleres de carácter interinstitucional y participativo.

- 1.4 Los presentes términos de referencia (TDR) corresponden específicamente a la Asistencia Técnica que se brindará en apoyo al cumplimiento de compromisos en materia de manejo de desastres.

II. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y METODOLOGÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es brindar asistencia técnica a SINAPROC y al Gobierno en general para el mejoramiento de los planes de emergencia y contingencia a nivel nacional, sectorial y/o territorial, con especial atención a:
- El desarrollo de protocolos de respuesta actualizados a nivel de provincias en base a simulacros y simulaciones;
 - Elaboración de guías para la formulación de Planes de Operaciones de Emergencia a nivel regional y local;
 - La actualización del Plan Nacional de Emergencia en base a los protocolos de respuesta provinciales.

III. CARACTERÍSTICAS, LUGAR Y PERIODO DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 Se contratarán consultorías individuales con amplia experiencia en gestión de riesgos y manejo de desastres. La consultoría se realizará por un periodo aproximado de 100 días discontinuos durante el periodo del Programa.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Las actividades principales de la consultoría incluyen; (i) revisión de la literatura y de información secundaria existente; (ii) consultas, entrevistas y talleres con todas las partes interesadas; (iii) el desarrollo de trabajos analíticos técnicos; y (iv) la validación y presentación de resultados al Banco y a la contraparte del Gobierno, según los acuerdos que se alcancen a nivel del plan de trabajo detallado con el consultor.

V. INFORMES

- 5.1 Se prevén tres informes finales para cada uno de los préstamos programáticos. Los informes intermedios y finales serán acordados con el Banco y el Gobierno.

VI. SUPERVISIÓN

- 6.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista Sectorial del BID en Panamá y el Especialista en Gestión de Riesgos designado por el Banco.

**PANAMA
(PN-T1089)**

**ASISTENCIA TÉCNICA A LA ANAM EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS
COMPROMISOS PROGRAMATICOS EN ADAPTACIÓN AL CAMBIO
CLIMÁTICO**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno de Panamá se encuentran en el proceso de preparación de un préstamo, el cual constituiría el primero de una serie de préstamos programáticos de política (PBP) para acompañar al desarrollo del Programa de Reducción de Vulnerabilidad del Riesgo ante Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático. Ambas partes reiteran la necesidad y la alta prioridad que la gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático tiene para el Gobierno, sobre todo en términos de fortalecer y modernizar su marco normativo, institucional y de política pública, así como el manejo de instrumentos financieros dirigidos a retención y transferencia del riesgo.
- 1.2 El Programa está estructurado en dos componentes: (1) Gobernabilidad y Desarrollo del Marco Rector, cuyo objetivo es consolidar los avances normativos y de políticas iniciados por el país; y (2) Desarrollo de Instrumentos de Gestión, con el propósito de incidir en: (i) la identificación temprana y prospectiva de los riesgos, basadas en el manejo eficiente de la información; (ii) la reducción de riesgos en sectores claves, promoviendo un desarrollo seguro, incluyendo la adaptación al cambio climático; (iii) el manejo eficiente de las emergencias y los desastres; y (iv) la gestión financiera de los riesgos.
- 1.3 Con el propósito de diseñar y definir los componentes de dicho programa (PBP), la presente Cooperación Técnica (CT) no-reembolsable denominada “Apoyo a la Preparación del Programa de Reducción de Vulnerabilidad ante el Riesgo de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático PN-T1089”, se ejecutará a través del BID en estrecha coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). La cooperación técnica financiará los siguientes componentes esenciales para la preparación del Programa PN-L1070 y la ejecución de compromisos de política en los tres préstamos programáticos (PBPs) que hacen parte del Programa: (i) Perfiles de Vulnerabilidad del Riesgo por Sismos e Inundaciones que afectan al país, y su respectiva valoración y dimensionamiento económico; (ii) Evaluación de Impacto y Plan de Seguimiento y Monitoreo; (iii) Asistencia técnica especializada a las entidades de Gobierno para el cumplimiento de compromisos en temas de riesgos de desastres, gestión financiera y adaptación al cambio climático. Adicionalmente la CT desarrollará reuniones y/o talleres de carácter interinstitucional y participativo.

- 1.4 Los presentes términos de referencia (TDR) corresponden específicamente a asistencia técnica especializada mediante consultorías enfocadas a apoyar el cumplimiento de los compromisos de este Programa en el tema de adaptación al cambio climático.

II. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y METODOLOGÍA

- 2.1 El objetivo de estas consultorías es apoyar al ANAM y al Gobierno de Panamá en general en la temática de adaptación al cambio climático particularmente en lo referente a la estructura institucional y normativas para la coordinación e implementación de acciones de cambio climático a nivel nacional, inter-sectorial, sectorial y/o territorial.
- 2.2 En particular las consultorías tendrán como objetivo específico apoyar en el cumplimiento de los compromisos de política acordados con el Gobierno en el marco del Programa. En este contexto, las consultorías atenderán consideraciones de manejo integral de recursos hídricos en su relación con medidas que reduzcan a la vulnerabilidad y al cambio climático.

III. CARACTERÍSTICAS, LUGAR Y PERIODO DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 Se contratará consultores individual con experiencia comprobable en cambio climático, medio ambiente, gestión integrada de recursos hídricos o afines. Además deberán contar con experiencia relevante en el área de análisis cuantitativo de aspectos económicos, ambientales, y sociales para la formulación de política pública. Conocimientos y experiencia con la organización de la República de Panamá y el contexto de política y acciones nacionales en torno a cambio climático y temas ambientales. Conocimientos y experiencia con medidas y acciones de mitigación, adaptación y reducción de vulnerabilidad al cambio climático.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Las actividades principales incluyen, entre otros: (i) identificación y revisión de información de los países que cuentan con políticas expresas sobre cambio climático, (ii) análisis de opciones de estructuras y organizaciones institucionales para el diseño y ejecución de políticas, planes y acciones sobre cambio climático, (iii) análisis de mecanismos de coordinación horizontal (ministerios) y vertical (gobiernos regionales, locales) en los países identificados, (iv) análisis comparativo de uso de instrumentos para afrontar la vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en los países identificados, (v) estudio y análisis en temas en torno a vulnerabilidad y adaptación a ser determinados en el transcurso de la consultoría y (vi) validación y presentación de resultados al Banco y a la contraparte del Gobierno, según los acuerdos que se alcancen a nivel del plan de trabajo detallado con el consultor.

V. INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Se prevén tres informes finales para cada uno de los préstamos programáticos. Los informes intermedios y finales serán acordados con el Banco y el Gobierno.

VI. SUPERVISIÓN

- 6.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista Sectorial (INE/ECC), con apoyo del Especialista Sectorial (WSA/CPN).