

PROPUESTA DE COOPERACION TECNICA

PROGRAMA

DE CREACION DE MICROEMPRESAS PARA LA RECOLECCION DE RESIDUOS SOLIDOS (CT9610123-EC)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Fundación Gestión de Residuos Sólidos (FGRS).

MONTO Y FUENTE:	BID: Cooperación técnica:	EUROS 234.738 no reemb.
	FGRS:	<u>EUROS 56.337</u>
	Total:	EUROS 291.075

Los recursos para la Cooperación Técnica provendrán del Fondo Especial para el Financiamiento de Pequeños Proyectos Productivos de la Comunidad Económica Europea. El compromiso de estos recursos por el Banco será contabilizado en EUROS, y los desembolsos serán efectuados en moneda local.

CONDICIONES DEL FINANCIAMIENTO:	Modalidad:	donación
	Plazo de ejecución:	24 meses
	Plazo de desembolso:	30 meses

OBJETIVOS: El objetivo general del proyecto es mejorar las condiciones ambientales y de salud pública en cinco barrios urbanos marginales y/o ciudades pequeñas e intermedias del Ecuador, mediante la creación y puesta en marcha de cinco Microempresas Especializadas en Recolección de Residuos Sólidos (MERS). Los objetivos específicos son: (i) crear oportunidades de empleo para personas de bajos recursos que viven en estas comunidades; (ii) lograr, a través de las MERS creadas, un adecuado y eficiente manejo de los residuos sólidos en estos barrios; y (iii) promocionar, y crear las condiciones de sostenibilidad necesarias para difundir y replicar el modelo, de tal manera que se desarrollen un número mayor de MERS con la capacidad de atender las necesidades de un mayor número de municipios.

DESCRIPCION: Con los recursos del proyecto, el Banco a través de FGRS, financiará los siguientes componentes: (i) identificación, diagnóstico y asesoría a los municipios; (ii) conformación de cinco microempresas comunitarias de aproximadamente 10 personas cada microempresa; (iii) asesoría empresarial; y (iv) difusión y ampliación del concepto para inducir a otros municipios del país a replicar el modelo.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en sus reuniones del 17 de noviembre de 1997 y 29 de marzo de 1999 revisó esta operación, y recomendó tomar en cuenta las normas del Banco en el manejo de desechos sólidos, así como aquellas dictadas por la Organización Mundial de la Salud respecto al manejo y operación de sistemas de recolección de desechos sólidos. En este sentido, se recomendó específicamente que los criterios de elegibilidad para la selección de los municipios participantes incluya la existencia de adecuadas facilidades de disposición final para los desechos sólidos. Adicionalmente, recomendó se capacite a los microempresarios sobre aspectos técnicos, protección del medio ambiente, y manejo de contaminantes. Finalmente, se sugirió incluir previsiones respecto a la salud y seguridad de los trabajadores. Las recomendaciones han sido tomadas en cuenta por el equipo de proyecto en el diseño de la presente operación.

BENEFICIARIOS:

Se prevé que con este proyecto se beneficiarán aproximadamente 200.000 personas, quienes contarán con mejores condiciones ambientales y de salud pública en cinco barrios urbano marginales y/o ciudades pequeñas e intermedias del Ecuador. Por otro lado, se prevé que con este proyecto se formarán cinco microempresas a través de las cuales se mejorarán las condiciones de vida de 50 familias de los estratos más bajos de la población, lo que significa que directamente, se beneficiarán aproximadamente unas 200 personas.

RIESGOS:

Se perciben tres riesgos durante la ejecución del proyecto. El primero está relacionado con la posibilidad de que los municipios no honren los contratos con las MERS, y por lo tanto no paguen las tarifas acordadas. Esta situación podría darse por dos motivos; el primero, a raíz de posibles recortes presupuestarios en los municipios; y el segundo, por posibles cambios en la administración de los municipios seleccionados (vía elecciones municipales), lo cual podría incidir en cambios de políticas que signifiquen la no renovación de los contratos con las microempresas. Este riesgo se minimiza de alguna manera al exigirse la firma de contratos de por lo menos dos años (período de recuperación de la inversión de las microempresas). Adicionalmente, el hecho de que los costos de operación para los municipios se reduzcan de US\$21 por TM a US\$16 por TM con el proyecto, difícilmente justificaría el regreso al esquema tradicional de recolección utilizado por los municipios. Finalmente,

la experiencia ha mostrado que la substancial mejoría en la calidad de los servicios en estas zonas implicaría una fuerte resistencia de la población beneficiaria para regresar al viejo esquema.

El segundo riesgo tiene que ver con las dificultades institucionales que FGRS pueda encontrar a la hora de ejecutar el proyecto. La probabilidad de que las debilidades institucionales identificadas (ej. corta trayectoria institucional, bajo volumen de activos y patrimonio, y poca experiencia en el manejo de proyectos) tengan algún efecto sobre la calidad en la ejecución del proyecto, es real. Sin embargo, el nivel profesional de sus miembros, y su especializada trayectoria en este campo, así como la exigencia del Banco, en sentido que FGRS consiga una importante contrapartida presupuestaria antes de iniciar los desembolsos para esta operación, permiten concluir que FGRS estará en condiciones de desarrollar y hacer cumplir los objetivos del proyecto.

El tercer riesgo es que las microempresas no logren acceder al crédito local para financiar la adquisición de los vehículos y equipos que sean necesarios e indispensables para la realización de sus actividades. Este riesgo será mitigado a través de la eficiente y adecuada elaboración de los estudios de factibilidad financiera y planes de negocio para las microempresas, los cuales serán elaborados por un experto en negociación de préstamos comerciales, quien a su vez se encargará de negociar los préstamos con los bancos. Asimismo, la disponibilidad de recursos frescos por hasta el equivalente de US\$15.000 (US\$3.000 por microempresa) para realizar pagos iniciales, facilitará el acceso al crédito por parte de las microempresas, y permitirá hacer uso de los vehículos y equipos de manera inmediata.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

En la versión del 2 de noviembre de 1998 del Documento de País para Ecuador se plantea apoyar una estrategia de alivio permanente de la pobreza, mejorar la distribución del ingreso, y promocionar la preservación del medio ambiente. Entre otros, se menciona que para lograr los objetivos de esta estrategia, se deberá fomentar la privatización de empresas del Estado, y el apoyo a las actividades de las microempresas.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Se recomienda que, además de las condiciones contractuales generales, se incluya en el convenio de cooperación técnica las siguientes condiciones previas al primer desembolso: que FGRS: (i) muestre

evidencia a satisfacción del Banco, de que ha firmado los compromisos con otras fuentes potenciales de recursos, y de que cuenta con recursos suficientes para cumplir con su contraparte; (ii) haya acordado con el Banco los términos de referencia de los consultores encargados de llevar a cabo las diferentes actividades del Programa; (iii) haya presentado a satisfacción del Banco un plan de ejecución del proyecto; (iv) muestre evidencia de que se han logrado acuerdos para realizar los diagnósticos con por lo menos tres municipios; y (v) muestre evidencia a satisfacción del Banco, de que ha puesto en vigencia el Reglamento Operativo que servirá para normar y regular la ejecución del Programa (véase párrafo 5.3).

Adicionalmente el resultado de la evaluación intermedia determinará los futuros desembolsos para el Programa (véase párrafos 5.8 y 5.9).