

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

**FACILIDAD SECTORIAL DE DESARROLLO INSTITUCIONAL
PROYECTO DE EVALUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA
POLÍTICA SOCIAL DEL ESTADO DE SÃO PAULO**

(BR-L1009)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Marcelo Cabrol (RE1/SO1) Jefe de Equipo; Silvia Raw (RE1/SO1); Deni Sánchez (RE1/SO1); Carlos Herrán (COF/CBR); Valnora Leister (LEG/OPR); y Sudhanshu Handa (Consultor). Yony Orbegoso (RE1/SO1) asistió en la producción del documento.

FACILIDAD SECTORIAL DE DESARROLLO INSTITUCIONAL
PROYECTO DE EVALUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA POLÍTICA SOCIAL DEL ESTADO DE
SÃO PAULO
(BR-L1009)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	Gobierno del Estado de São Paulo		
Garante:	República Federativa de Brasil		
Agencia ejecutora:	Secretaría de Asistencia y Desarrollo Social (SEADS)		
Monto y fuente:	BID: (CO)	US\$	5,0 millones
	Local:	US\$	2,14 millones
	Total:	US\$	7,14 millones
Términos y condiciones:	La tasa de interés, la comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen de acuerdo con el documento FN-568-3-rev. y podrán ser modificadas por el Directorio Ejecutivo tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como también la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la de inspección y vigilancia del 1% ¹ .		
	Plazo Amortización:	20	años
	Período de Gracia:	3	años
	Desembolso:	3	años
	Tasa de Interés:	Libor	
	Inspección y vigilancia:	0,00	%
	Comisión de crédito:	0,25	%
	Moneda:	US\$ de la Facilidad Unimonetaria.	
Objetivos:	El objetivo del Programa es mejorar la eficiencia y efectividad de los programas de asistencia, promoción y desarrollo social mediante el apoyo al desarrollo institucional de la Red Social del Estado de São Paulo.		
Descripción:	Para lograr este objetivo, la presente operación, a ser financiada dentro del Mecanismo Sectorial de Desarrollo Institucional, incluye cuatro acciones: (i) la recopilación, sistematización y promoción del uso de la información sobre beneficiarios, programas e instituciones; (ii) el apoyo a la descentralización efectiva de los programas estatales; (iii) la definición y aplicación de un sistema de monitoreo y evaluación de las acciones y programas; y (iv) la divulgación de los programas, acciones y resultados de las políticas de desarrollo social.		

¹ En lo que respecta al cargo por Inspección y Vigilancia, en ningún caso podrá cobrarse en un semestre determinado más de lo que resulte de aplicar el 1% al monto, dividido por el número de semestres en el plazo original de desembolsos.

Componente 1. Desarrollo e implementación del Catastro Pro-Social (US\$2,4 millones). El objetivo de este componente es apoyar la creación e implantación del Catastro Único Pro-Social que recopile y unifique la información sobre los programas sociales federales, estatales, municipales y privados, sus beneficiarios actuales y potenciales y las instituciones que los implementan.

Componente 2. Apoyo a Acciones Municipales (US\$1,4 millones). El objetivo de este componente es apoyar una descentralización efectiva de la política de asistencia social de Estado mediante la implantación del Plan Municipal de Asistencia Social (PMAS) en todos los Municipios del Estado. El PMAS es un instrumento de municipalización de la política de asistencia social basado en un diagnóstico de las necesidades de la población pobre y vulnerable y un análisis de los servicios existentes e implantado a través de un convenio único entre el Estado y los Municipios.

Componente 3 - Monitoreo y Evaluación (US\$1,6 millones). Los objetivos de este componente son fortalecer la capacidad de la SEADS para manejar y desarrollar procesos de evaluación, investigación de políticas sociales y la creación, intercambio, disseminación de información y análisis que informen la toma de decisiones sobre programas y políticas sociales.

Componente 4. Estrategia de Comunicación Social (US\$0,8 millones). El objetivo de este componente es financiar el desarrollo e implementación de una estrategia de comunicación social que, entre otras funciones, disemine la utilización del Pro-Social, con la participación de las instituciones de la sociedad civil en el financiamiento de programas, especialmente instituciones privadas, impulse la intervención de ONGs y otras instituciones en la implementación de programas sociales y promueva la participación de la población-meta en los programas complementarios.

Condiciones contractuales especiales:

(A) Las condiciones previas al primer desembolso del Proyecto son: (i) la disposición legal que pone en vigencia el Reglamento Operativo del Proyecto en los términos acordados con el Banco; (ii) la constancia que demuestre que la Unidad de Gerenciamiento del Proyecto (UGP) ha sido creada; y (iii) la minuta del contrato suscrito con una empresa consultora o agencia especializada para la contratación de bienes y servicios aceptable para el Banco y de acuerdo a términos de referencia acordados con el mismo. (B) La condición previa al desembolso de los recursos de financiamiento destinados al Componente 1 es la presentación del contrato firmado con la PRODESP.

Estrategia del Banco en el país y sector:	<p>La acción del Banco en Brasil se concentra en: (i) la modernización del Estado; (ii) la competitividad; (iii) la desigualdad social y pobreza; (iv) el medio ambiente; y (v) la integración regional. La lucha contra la pobreza contempla la implantación y profundización de reformas en los sectores sociales y el desarrollo urbano y municipal.</p> <p>El presente Proyecto concuerda con la estrategia del Banco para el país, así como las Estrategia de Reducción de la Pobreza y de Desarrollo Social al poner especial énfasis en la necesidad de promover mejoras en la calidad y efectividad en las actividades de reducción de pobreza y desigualdad social, mediante el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación, integración y monitoreo y de evaluación de la red de protección social.</p>
Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo:	<p>La presente operación considera las experiencias que el Banco y otras agencias de desarrollo han llevado a cabo en diversos países de la región. Éstas han demostrado que los programas que logran un mayor éxito son aquellos que usan criterios transparentes de focalización y selección de beneficiarios, promueven acciones intersectoriales, difunden sus resultados y cuentan con monitoreo y evaluación continua.</p>
Revisión social y ambiental:	<p>No se espera que el Proyecto tenga algún impacto negativo en el medio ambiente dado que la operación propuesta no financiará la construcción de obras ni intervenciones que generen desperdicios peligrosos.</p>
Posibles Beneficios:	<p>Se espera que la presente operación genere importantes beneficios para el desarrollo de la política social mediante la generación de conocimiento sobre la acción social de los gobiernos y organismos no gubernamentales, contribuyendo así a reducir la ineficiencia resultante de la duplicación de acciones y potenciando los efectos positivos de la cooperación entre instituciones gubernamentales y no gubernamentales. Además, el desarrollo y la implementación de estos instrumentos tienen un carácter innovador que permitirá extraer lecciones aprendidas que servirán como ejemplo para otros estados e incluso para otros países de América Latina.</p>
Posibles Riesgos:	<p>Un riesgo inherente en este tipo de operaciones es que, aun cuando las acciones de fortalecimiento institucional se implementen, no se alcancen los impactos de largo plazo esperados. Específicamente, el impacto de la implantación de los instrumentos del Proyecto, como el Catastro Social, de los PMAS y de las evaluaciones, depende de que se adopten decisiones de políticas informadas por estos instrumentos y que mejoren el diseño y la operatividad de estos programas.</p> <p>La mitigación de este riesgo esta dada por la creación del Comité Gestor de Política Social integrado por los secretarios de la Casa</p>

Civil, quien lo preside, Economía y Planificación, Hacienda, Trabajo, Educación, Salud y Asistencia Social.

Clasificación de la equidad social y de la pobreza:

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). También esta operación califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI). El prestatario utilizará el 10 % del financiamiento adicional. La justificación para la clasificación PTI es geográfica ya que la Red Social de São Paulo (RS) prioriza a los municipios con más bajo Índice de Desarrollo Humano Municipal.

Plan y cronograma de adquisiciones de bienes, obras y servicios de consultoría:

Se requerirá licitación pública internacional para: (i) adquisiciones de bienes y servicios relacionados por un valor igual o mayor al equivalente de US\$350.000; y (ii) la contratación de servicios de consultoría por un valor mayor a US\$200.000.

Como excepción al procedimiento requerido de selección de consultores mediante concurso público, se recomienda la contratación directa de PRODESP y de la SEADS. Las mencionadas agencias llevarán a cabo cualquier tipo de adquisición, contratación de consultores u otras actividades requeridas observando los procedimientos del Banco. Dichas contrataciones cumplen con lo establecido en el capítulo GS-403 del Manual de Adquisiciones.

Se acordó que los procedimientos de las adquisiciones de bienes y servicios de consultoría cuyos montos requerirían licitación internacional, serán revisados en forma "ex-ante" por la Representación del Banco. El resto de las adquisiciones, de menor valor y cuyos procedimientos se rijan por la Ley Nacional (8666), serán revisados de manera "ex-post" una vez que la Representación del Banco haya aprobado los términos de referencia o especificaciones técnicas correspondientes. Sin embargo, si la Representación comprueba que no se están siguiendo las normas del Banco en una o más adquisiciones, podrá suspender este tratamiento y revisar ex ante todas las operaciones de adquisición de bienes y servicios. El plan de adquisiciones de esta operación se muestra en el Anexo III-1.

Principales indicadores de desempeño y seguimiento:

El seguimiento y la evaluación del Proyecto propuesto se llevará a cabo sobre la base de los indicadores de los productos y resultados establecidos en el marco lógico. Los indicadores de resultados a nivel de propósitos incluyen:

El Catastro Pro-Social es utilizado para otorgar subsidios para todos los programas de transferencias condicionadas (sean estos federales, estatales o municipales).

Al menos 80% de los recursos transferidos a los municipios para el financiamiento de programas para grupos vulnerables transferidos de acuerdo al Plan Municipal de Asistencia Social (PMAS).

Resultados intermedios y finales de la evaluación de impacto de tratamientos múltiples y de las evaluaciones de programas individuales diseminadas al público.

Los indicadores de productos, a nivel de componentes incluyen, entre otros, los siguientes:

Los mecanismos de mantenimiento y actualización del Pro-Social implantados y funcionando.

150 PMAS elaborados, 300 Gestores locales capacitados, 6 talleres en gestión social llevados a cabo.

La línea de base de los beneficiarios de programas o tratamientos múltiples elaborada.

Los resultados de la ECV y de la evaluación de tratamientos múltiples publicados.

La publicación de al menos 5 documentos de divulgación de información del Sistema Pro-Social y 6 talleres de divulgación de políticas sociales.

La certificación de 5 proyectos en los concursos de calidad.

**Mecanismos
conjuntos del
Banco y el
organismo
ejecutor para la
presentación de
informes:**

Dentro de los 60 días siguientes de cumplirse cada semestre de ejecución del Proyecto, la SEADS presentará a consideración del Banco informes de progreso semestrales en relación con el desarrollo de las actividades del Proyecto. Con el fin de llevar un seguimiento y una evaluación de los resultados del Proyecto, estos informes incluirán un estado comparativo anual de los avances alcanzados en un grupo de indicadores de seguimiento del marco lógico, acordados mutuamente entre el Banco y la SEADS.

Como parte del proceso de seguimiento del Proyecto, se prevé llevar a cabo dos evaluaciones - una intermedia y una final. La evaluación intermedia se enfocará en el avance del desarrollo de los instrumentos y herramientas y la evaluación final en la aplicación de los instrumentos y su utilización en el proceso de formulación de políticas.

La evaluación final deberá ser desarrollada dentro de los seis meses previos a la fecha límite para el último desembolso del financiamiento y sus resultados presentados al Banco junto con la solicitud final de desembolsos.