

Modelo de Documento/Apéndice de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la Cooperación Técnica (CT)

▪ País/Región:	ARGENTINA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento Institucional del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP) Etapa II
▪ Número de CT:	AR-T1285
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gomez Reino, Juan Luis (IFD/FMM) Líder del Equipo; Radics, Gustavo Axel (IFD/FMM) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Carmen Montesinos Ibanez (IFD/FMM); Conde, Carolina Viviana (CSC/CAR); Elisa Destefano (IFD/FMM); Maya Iglesias, Viviana Mariela (LEG/SGO); Nathalia Gonzalez (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	23 Feb 2022.
▪ Beneficiario:	República Argentina
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses de periodo de desembolso y 36 meses de periodo de ejecución
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/FMM-División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR-Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	SI
▪ CT incluida en CPD (s/n):	SI
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- II.1 El objetivo general de la CT es apoyar el fortalecimiento institucional de la Dirección Nacional de Inversión Pública (DNIP) para mejorar la eficiencia de la inversión pública en Argentina, a través de la revisión y mejora de las técnicas y herramientas de evaluación, del fortalecimiento de las relaciones jurisdiccionales y del mejoramiento de los sistemas de información que contribuyan a los procesos de evaluación, priorización y toma de decisiones. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la gestión operativa a nivel nacional y jurisdiccional del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP) y Banco de Proyectos de Inversión Pública (BAPIN); (ii) apoyar el desarrollo de las capacidades institucionales para la gestión de la información y la optimización e implementación de sistemas y herramientas informáticas que coadyuven a la mejora de la gestión; y (iii) propiciar la transversalización de los principios de cambio climático en el sistema nacional de inversión pública.
- II.2 Como reflejo del bajo gasto de inversión pública durante las últimas tres décadas (alrededor del 3% del PIB), el stock de capital del gobierno general de Argentina se

ha rezagado con respecto a sus pares. Durante las últimas décadas, el stock de capital público nominal ha rondado el 40% del PIB, muy por debajo de los promedios del 91% en América Latina y el Caribe (ALC) y del 99% en las economías de mercados emergentes (EME).

- II.3 La brecha de eficiencia de la inversión pública de Argentina del 43% es peor que la de sus pares (EME en 32%) y sugiere que el país podría obtener casi el doble de los beneficios económicos de su infraestructura actual al mejorar la eficiencia en la gestión de la inversión de capital. En 2021, el gasto de inversión del gobierno central se duplicó con creces, del 1,1 al 2,4% del PIB, y se espera que aumente aún más, lo que destaca la necesidad de reforzar el sistema de inversión pública para desbloquear los máximos beneficios económicos.
- II.4 En Argentina el SNIP tiene por objetivos la iniciación y actualización permanente de un inventario de proyectos de inversión pública nacional y la formulación anual y gestión del Plan Nacional de Inversiones Públicas (PNIP). Su órgano rector, la DNIP dependiente Subsecretaría de Coordinación Presupuestaria de la Secretaría de Coordinación Presupuestaria y Planificación del Desarrollo de la Jefatura de Gabinete de Ministros, tiene entre sus funciones disponer los lineamientos y metodologías bajo los cuales las oficinas encargadas de elaborar proyectos de inversión pública de cada jurisdicción o entidad del sector público nacional deben identificar, formular y evaluar los proyectos de inversión pública que sean propios de su área; y controlar el cumplimiento de las pautas y procedimientos establecidos.
- II.5 En 2021, ante la necesidad evidenciada de modificar las prácticas hasta entonces vigentes en materia de presentación de la información al SNIP y en consideración de los avances en los sistemas informáticos utilizados, la Secretaría De Evaluación Presupuestaria, Inversión Pública y Participación Público Privada emitió la resolución N°1/21 por medio de la cual se estableció, entre otros aspectos normativos, que para que un proyecto de inversión sea incorporado al Plan Nacional de Inversiones Públicas (PNIP); y al proyecto de Ley de Presupuesto, el organismo o ente iniciador debe registrarlo en el BAPIN, de acuerdo a un instructivo que es establecido por la DNIP. Además, a través de la resolución fueron ampliadas las funciones de supervisión y validación del órgano rector mencionado en las instancias previas a la incorporación de los proyectos al presupuesto; y se formalizaron las guías metodológicas para presentación de proyectos por parte de cada una de las jurisdicciones del país y entidad del sector público nacional.
- II.6 Para responder de manera eficiente a las mayores funciones de rectoría otorgadas a la DNIP, mencionadas en el párrafo anterior, se presenta la necesidad de fomentar las relaciones jurisdiccionales y la federalización del SNIP y sus herramientas informáticas; y de fortalecer al organismo en sus capacidades institucionales y operativas en los aspectos relativos a los procedimientos y las metodologías de formulación y diseño; a la evaluación ex ante y ex post de los proyectos de inversión; y a la adopción de políticas innovadoras que permitan garantizar la priorización e identificación de proyectos estratégicos y focalizados en necesidades concretas.
- II.7 Asimismo, en los últimos años, con la finalidad de mejorar los procesos, controles y la automatización del seguimiento financiero de los proyectos y su incorporación al

presupuesto, se han realizado acciones de desarrollo del sistema BAPIN y en de su interfaz con Sistema Integrado de Información Financiera (e-SIDIF). Si bien se ha avanzado en la interoperabilidad de estos sistemas de información estratégicos de la Administración Pública Nacional, aún se presenta el desafío de apuntalar y potenciar las acciones realizadas a los efectos de garantizar una optimización en el uso de la información disponible y promover mejoras en la toma de decisiones relativas a la inversión pública de los Proyectos.

- II.8 En lo que respecta al uso de la información para la toma de decisiones, entre otros aspectos se destaca que el actual SNIP no permite aún etiquetar e identificar los esfuerzos de inversión pública con impacto en la consecución de los objetivos nacionales contra el cambio climático. En un contexto de futuro incremento de la inversión pública y de fuertes compromisos de Argentina en descarbonización, es esencial la priorización de proyectos que asistan a dichos objetivos.
- II.9 En este marco, la CT se propone apoyar el fortalecimiento de las capacidades institucionales y operativas de la DNIP para la gestión de la información y la optimización de procesos que coadyuven a la mejora de la gestión de la inversión pública y la toma de decisiones; acompañar los avances en el desarrollo y la adopción operativa a nivel nacional y jurisdiccional de los sistemas SNIP y BAPIN; y propiciar la transversalización de los principios de cambio climático en el sistema nacional de inversión pública. Además, la CT contribuirá a apuntalar los avances generados y a dar continuidad a los logros alcanzados en la ejecución de la CT ATN/OC-16721-AR “Fortalecimiento Institucional de la Dirección Nacional de Inversión Pública (DNIP)”, la cual tuvo por objetivo fortalecer a la DNIP para mejorar la eficiencia de la inversión pública en Argentina a través de la mejora de los macroprocesos de inversión pública y el aprovechamiento de plataformas digitales de última generación para facilitar la priorización de proyectos.
- II.10 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la segunda actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el objetivo transversal de capacidad institucional del estado de derecho, mediante el fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas del Estado para una mejor gestión económica; así como y fiscal; adicionalmente contribuiría al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12). Asimismo, se alinea con el objetivo de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN--2819--14), en el aporte a su resultado esperado de fortalecer la calidad de instituciones y políticas, así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado. Además, el programa es consistente con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN-2587-2), apoyando la eficiencia en la inversión pública. También está alineada con el Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad de las políticas públicas y con la actualización de la estrategia para el fortalecimiento y uso de sistemas nacionales (GN-2538-31). Igualmente está acorde con la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021--2023 (GN-3051), contribuyendo a los objetivos estratégicos de: (i) mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público; y (ii) mejorar el marco regulatorio, por medio de la mejora de la eficiencia del sistema nacional de inversión aportará a la efectividad de las políticas públicas generando mejores

condiciones para la reducción de la pobreza y el aumento de la protección social de los sectores vulnerables; y con la Visión 2025 (AB-3266) en la alineación específica a sus oportunidades estratégicas vinculadas al cambio climático y sostenibilidad ambiental, en la consideración de acciones para fomentar el abordaje transversal en el sistema de inversión pública; y con el objetivo de mediano plazo de fortalecimiento de la buena gobernanza e instituciones. La CT se encuentra incluida en el Documento de Programa de País 2022.

- II.11 **Contribución al programa operacional del Banco.** La CT apoyará el fortalecimiento del SNIP de Argentina, contribuyendo a mejorar el impacto, la eficiencia y eficacia de las políticas públicas. Las mejoras que serán promovidas asistirán a la formulación, identificación y priorización de los proyectos de inversión, fomentando la eficiencia y efectividad del gasto público en capital destinado al desarrollo y a la obtención de los máximos beneficios económicos y sociales. Por lo tanto, la CT contribuirá al programa operativo del BID en el país en el total de las Operaciones en las que se propone financiamiento de obras e intervenciones de inversión pública. Contribuirá también a la estrategia del Banco en materia de fortalecimiento y uso de los sistemas nacionales.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- III.1 **Componente 1. Fortalecimiento de la gestión de la inversión pública.** Bajo este componente la CT apoyará el desarrollo y la adopción operativa a nivel nacional y jurisdiccional de los sistemas SNIP y BAPIN. De manera específica, se financiará: (i) el relevamiento de técnicas y propuestas metodológicas para la evaluación ex ante de proyectos de alto monto y complejidad, focalizado en sectores particulares; (ii) la elaboración de metodologías para la realización y presentación de evaluaciones ex post de proyectos de inversión; (iii) el desarrollo de técnicas y metodologías de priorización y selección de proyectos de inversión; (iv) el fortalecimiento de las capacidades en técnicas de la DNIP y propuestas metodológicas de evaluación; (v) el relevamiento y la sistematización de buenas prácticas del sistema de inversión pública del país y la definición de propuestas de lineamientos de rectoría con una visión federal, elaborado con base en los resultados de acciones de difusión y de intercambio de experiencias entre el gobierno nacional y las provincias.
- III.2 **Componente 2. Fortalecimiento de los sistemas de información de la inversión pública.** Bajo este componente, la CT apoyará el fortalecimiento de las capacidades institucionales para la gestión de la información y la optimización de sistemas y herramientas que coadyuven a la mejora de la gestión de la inversión pública. De manera específica, se financiará: (i) el diseño y desarrollo de una herramienta de las funcionalidades del BAPIN para la compatibilización e integración con el E-SIDIF; (ii) la incorporación de nuevas funcionalidades al BAPIN para la realización del seguimiento y monitoreo de las principales iniciativas de inversión pública; (iii) el diseño y desarrollo de un instrumento para el procesamiento y sistematización de información en el BAPIN que sirva a la realización de evaluación ex post de terminación y de resultados de proyectos de inversión; y (iv) el fortalecimiento de las capacidades técnicas de la DNIP para el uso del sistema y de las nuevas herramientas desarrolladas.
- III.3 **Componente 3. Transversalización de los principios de cambio climático en el sistema nacional de inversión pública.** Bajo este componente, la CT apoyará la

transversalización de los principios de cambio climático en el SNIP. De manera específica, se financiará: (i) el desarrollo de metodologías para la definición e identificación de principios de impacto ambiental y cambio climático en los proyectos; (ii) el desarrollo de herramientas para el etiquetado de cambio climático de proyectos de inversión pública; (iii) el desarrollo de herramientas para el etiquetado de cambio climático de proyectos de inversión pública; (iv) fortalecimientos de capacidades de equipos técnicos y directivos de la DNIP para el uso y aplicación del manual y la metodología desarrolladas para la transversalización de los principios de cambio climático en el sistema nacional de inversión pública.

- III.4 Se prevé una evaluación final que indicará el grado de alcance de los productos, objetivos y de la ejecución financiera del proyecto. Los productos y resultados logrados con la CT serán comunicados y diseminados oportunamente con todas las partes interesadas.
- III.5 El presupuesto estimado de la operación es de US\$200.000, los cuales serán financiados por el Banco a través del Área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario o “W2C”. El proyecto no contempla contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Actividad/ Componente	Descripción	Total US\$	Financiamiento Total US\$
Componente 1. Fortalecimiento de la gestión de la inversión pública.	Documento de relevamiento de técnicas y propuestas metodológicas para evaluación ex ante de proyectos de alto monto y complejidad, focalizado en sectores particulares	15.000	60.000
	Guía metodológica para la realización y presentación de evaluaciones ex post de proyectos de inversión.	10.000	
	Manual de técnicas y metodologías de priorización y selección de proyectos de inversión	15.000	
	Realización de capacitaciones a medida en técnicas y propuestas metodológicas de evaluación.	5.000	
	Documento de manual de buenas prácticas del sistema de inversión pública del país y de propuestas de lineamientos de rectoría con una visión federal, elaborado con base en los resultados de acciones de difusión y de intercambio de experiencias entre el gobierno nacional y las provincias.	15.000	
Componente 2. Fortalecimiento de los sistemas de información de la inversión pública.	Desarrollo informático de las funcionalidades del BAPIN para la compatibilización e integración con el E-SIDIF	30.000	105.000
	Desarrollo informático para la incorporación de nuevas funcionalidades al BAPIN para la realización del seguimiento y monitoreo de las principales iniciativas de inversión pública	35.000	
	Desarrollo informático para el procesamiento y sistematización de información en el BAPIN que sirva a la realización de evaluación ex post de	35.000	

	terminación y de resultados de proyectos de inversión.		
	Realización de acciones de capacitación para el uso del sistema y de las nuevas herramientas desarrolladas.	5.000	
Componente 3. Transversalización de los principios de cambio climático en el sistema nacional de inversión pública.	Manual metodológico para la definición e identificación de principios de impacto ambiental y cambio climático en los proyectos.	10.000	25.000
	Metodología de desarrollo de herramientas para el etiquetado de cambio climático de proyectos de inversión pública.	10.000	
	Realización de acciones de capacitación para el uso y aplicación del manual y la metodología desarrolladas para la transversalización de los principios de cambio climático en el sistema nacional de inversión pública.	5.000	
Evaluación final del programa		10.000	10.000
Total		200.000	200.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- IV.1 La CT será ejecutada por el BID, a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM); y en estrecha colaboración con el país. En línea con los criterios establecidos en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de CT (OP-619-4), la ejecución por parte del Banco se justifica debido a que: (i) la República Argentina solicitó al Banco ser el ejecutor por la naturaleza del trabajo que se desarrollará; (ii) la División tiene liderazgo, capacidades técnicas; y operativas apoyando a los países en temas de diseño e implementación de medidas que contribuyan al fortalecimiento institucional; y (iii) los tiempos de contratación de las entidades públicas en Argentina son superiores a los disponibles bajo las políticas del Banco, por lo que, estos atributos permitirán que la ejecución de los productos de la CT se lleve a cabo en tiempo y forma. Adicionalmente, el Banco cuenta con una amplia experiencia en las temáticas de esta CT, habiendo financiado préstamos y ejecutado cooperaciones técnicas en esta área en varios países de la región.
- IV.2 La responsabilidad del Banco como organismo ejecutor abarca la selección y contratación de consultores, los cuales tendrán términos de referencia bien definidos con entregables específicos y pagos por producto. Además, se contratarán servicios logísticos distintos de consultoría. Lo anterior en estricto cumplimiento de lo establecido en el Anexo II de la OP-619-4 – Criterios aplicados a la contratación por el Banco de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1). El Banco cuenta además con amplia experiencia en las temáticas de esta CT.
- IV.3 Igualmente, el Banco trabajará de cerca con los beneficiarios en la ejecución de las actividades de esta CT, para desarrollar y fortalecer su capacidad institucional. El punto focal designado para la ejecución de la CT será el especialista en gestión fiscal

de la Representación del Banco en Argentina. El monitoreo de la CT se hará a través de los informes periódicos de ejecución con base a la matriz de resultados, no requiriendo de financiamiento adicional.

- IV.4 La ejecución de los componentes se realizará en estrecha colaboración con los representantes designados del Gobierno de Argentina para facilitar los insumos en la contratación de actividades y durante su ejecución.
- IV.5 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación estarán incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco para la contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; y la contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28. Asimismo, acorde a lo estipulado en el Anexo II del documento OP-619-4, confirmamos que los consultores individuales (i) no realizarán funciones similares a las del personal del Banco o del Beneficiario; y (ii) no serán contratados para que actúen como contraparte del Banco en nombre del Beneficiario. De presentarse la necesidad de la contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual esta deberá realizarse según la versión actualizada de las políticas (GN2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4).

V. Riesgos importantes

- V.1 El principal riesgo es que los resultados de las consultorías no logren materializarse en la adopción de mejoras sostenibles a los procesos y metodologías del beneficiario. Para mitigar este riesgo, el diseño de las metodologías y herramientas serán realizadas en estrecha coordinación del equipo del Banco con el beneficiario para asegurar la obtención de los productos de la CT.
- V.2 Asimismo, en caso de extenderse la cuarentena obligatoria por la pandemia de COVID-19, existe el riesgo de imposibilidad de desplazamiento de los consultores internacionales a Argentina en todos los componentes de la CT. Tal riesgo se mitigará con la preparación de Términos de Referencia para las consultorías que permitan la entrega de productos de manera digital y la realización de actividades de manera virtual, incluyendo las instancias de capacitación.
- V.3 No se anticipa resistencia a la implementación de las distintas actividades en el funcionariado de la agencia beneficiaria, al estar conjuntamente diseñadas las actividades y estar ancladas en su plan estratégico. En cualquier caso, las consultorías se desarrollarán talleres de capacitación donde se resaltarán los beneficios de las propuestas a ser implementadas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- VI.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

VII.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - AR-T1285](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1285](#)

[Términos de Referencia - AR-T1285](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1285](#)