

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

**ESTRUCTURACIÓN DE CARIBBEAN WATER UTILITY INSURANCE COMPANY
COMO CARTERA SEPARADA DENTRO DE CCRIF SPC**

(RG-T4109)

DOCUMENTO DE OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Corinne Cathala (INE/WSA), jefa de equipo; Evan Cayetano (INE/WSA), cojefe de equipo; Lucio Javier Garcia, Gilroy Lewis, Sara Jade Govia, Alexandra Crespín y Carlos Güiza (INE/WSA); Daniela Acevedo Calle (LEG/SGO); Nicolas Moreno (ORP/GCM); Claudia Oglialoro (ORP/GCM)

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

DOCUMENTO DE OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la operación:	Estructuración de Caribbean Water Utility Insurance Company como Cartera Separada dentro de CCRIF SPC
▪ Número de operación:	RG-T4109
▪ Jefe y miembros del equipo:	Cathala, Corinne (INE/WSA) jefa de equipo; Cayetano, Evan Stephen (INE/WSA) cojefe de equipo; Guiza, Carlos (INE/WSA); Crespín Villatoro, Leslie Alexandra; García Merino, Lucio Javier; Lewis, Gilroy Francis; Sara Jade Govia (INE/WSA); Natalia Almeida (LEG/SGO); Nicolas Moreno (ORP/GCM); Ogialoro, Claudia (ORP/GCM)
▪ Taxonomía:	Investigación y difusión
▪ Operación apoyada por la cooperación técnica:	
▪ Fecha de autorización de la síntesis de la operación:	
▪ Beneficiarios:	Belize, Guyana, Suriname, República Dominicana, Haití y Jamaica
▪ Organismo ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Donantes que aportan financiamiento:	Financiamiento no reembolsable especial de cofinanciamiento (COF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$3.692.036,00
▪ Financiamiento de contrapartida local:	US\$0
▪ Período de desembolso (incluido el período de ejecución):	48 meses
▪ Fecha de inicio requerida:	30 de agosto de 2022
▪ Tipos de consultores:	Empresas de consultoría o consultores individuales
▪ Unidad a cargo de la preparación:	División de Agua y Saneamiento (INE/WSA)
▪ Unidad responsable de los desembolsos:	División de Agua y Saneamiento (INE/WSA)
▪ Operación incluida en la Estrategia de País (sí/no):	No
▪ Operación incluida en el Documento de Programa de País (sí/no):	N/A
▪ Alineación con la actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; productividad e innovación; capacidad institucional y Estado de derecho; y sostenibilidad ambiental

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 **Contexto.** Las jurisdicciones del Caribe son vulnerables a los desastres naturales y sufren pérdidas desproporcionadas¹. Por ejemplo, el huracán Iván supuso una pérdida de más del 200% del PIB de las Islas Caimán y Grenada² (véase [Natural disasters in the Caribbean region](#) para más información). Estos fenómenos incluyen huracanes, vendavales, sequías, deslizamientos de tierra, inundaciones,

¹ GIZ (2017). *Loss and damage in the Caribbean: Climate change realities in Small Island Developing States*. Corporación Alemana para la Cooperación Internacional, página 2.

² CCRIF SPC (2011). *A collection of papers, articles, and expert notes: volume 2*. Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility, página 11.

maremotos, erupciones volcánicas y terremotos. De las 30 jurisdicciones del Caribe (véase [Sovereignty and membership of the jurisdictions in the Caribbean](#)), 21 son susceptibles a experimentar al menos cinco de los ocho tipos de desastres naturales. La región ha sufrido pérdidas por aproximadamente US\$135.000 millones como consecuencia de 165 fenómenos meteorológicos extremos; la mayoría de esas pérdidas se debieron a tormentas (60%) e inundaciones (29%)³.

- 2.2 Las inundaciones a causa de fuertes precipitaciones o huracanes han provocado daños especialmente importantes a la infraestructura y los medios de subsistencia de la población en el Caribe (por ejemplo, en el caso de Haití con el huracán Matthew en 2016). En 2019, un huracán de categoría 5, Dorian, azotó las Bahamas y generó daños por varios miles de millones de dólares y pérdidas superiores al 25% del PIB del país⁴. Los daños de una muestra de los desastres naturales ocurridos en el Caribe entre 2015 y 2019 alcanzan un total de US\$92.500 millones⁵. En estudios de investigación sobre el clima se estima que los vendavales aumentarán en intensidad, lo que incrementa la posibilidad de que se generen daños sustanciales en el Caribe. El impacto de las inundaciones se magnifica cuando las escorrentías superficiales en zonas urbanas transportan contaminantes como metales pesados, cargas orgánicas, sólidos en suspensión, aceites y grasas.
- 2.3 Las empresas operadoras de agua y saneamiento están al frente de esos fenómenos meteorológicos. Los daños relacionados con desastres naturales pueden impedirles que presten sus servicios y, al mismo tiempo, reducir sus ingresos y provocarles pérdidas. Después de un huracán de categoría 1, suelen necesitar al menos dos meses para reanudar sus operaciones. Por ejemplo, para la empresa operadora de agua de Jamaica (NWC), interrumpir sus actividades por un mes supondría una pérdida de US\$32 millones en ingresos, sobre la base de US\$200 millones de ingresos al año. Además, esas interrupciones tienen consecuencias para los sectores que dependen de la prestación regular de esos servicios, como los hospitales. Así pues, por razones de salud pública, es fundamental que después de un desastre natural las empresas operadoras de agua reanuden los servicios al cliente cuanto antes.
- 2.4 La infraestructura de agua y aguas residuales incluye activos tanto superficiales como subterráneos, que presentan diferentes niveles de vulnerabilidad frente a los desastres naturales y experimentan distintos tipos y niveles de daños en función de las características y la intensidad del fenómeno. Por ejemplo, los activos superficiales, como las plantas de desalinización y de tratamiento de agua y de aguas residuales, las estaciones de bombeo, los depósitos y las tomas de agua convencionales son muy vulnerables a los huracanes, vendavales y terremotos. Los estanques y lagunas pueden estar contaminados y son altamente vulnerables a las inundaciones. Por su parte, los activos subterráneos, como las tuberías de agua y los colectores y redes de alcantarillado, son muy vulnerables a los terremotos y deslizamientos de tierra.

³ Estudio de la CEPAL (2010).

⁴ Informe del 15 de noviembre de 2019 del Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵ Véase en [Natural disasters in the Caribbean region](#) un subconjunto de desastres naturales que han azotado al Caribe en los últimos 30 años.

- 2.5 Sin embargo, la mayoría de las empresas operadoras carecen de la capacidad financiera para restablecer los servicios rápidamente después de una catástrofe y muchas veces tampoco disponen de los recursos necesarios para financiar esfuerzos concertados dirigidos a mejorar la resiliencia de sus sistemas. Se prevé que estas empresas enfrentarán mayores costos de reparación de daños debido al aumento pronosticado en la intensidad y gravedad de los vendavales. Estudios de investigación exhaustivos y encuestas sobre estas entidades señalan que las primas de seguros contra el riesgo de desastres naturales para las empresas operadoras de agua y saneamiento en el Caribe son demasiado costosas y no proporcionan el nivel de cobertura deseado⁶. Por lo tanto, muchas de ellas cubren los daños con sus propios recursos; es decir, no contratan una cobertura de seguro contra posibles daños de desastres naturales (lo que también se conoce como autoseguro). Así pues, necesitan más y mejores seguros contra desastres naturales. Esto indica que un fondo común de riesgos creado específicamente para las compañías operadoras de agua a fin de generar economías de escala y diversificar el riesgo geográfico para cubrir el riesgo de desastres naturales contaría con un gran apoyo de las reaseguradoras y podría ampliar la capacidad actualmente disponible para afrontar siniestros.
- 2.6 El Grupo BID aborda este tema al liderar el apoyo para diseñar un producto de seguro paramétrico contra riesgos que podría emitirse a través de una cartera separada (Caribbean Water Utility Insurance Company – CWUIC SP) dentro de la Facilidad de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe (CCRIF SPC). Se trata de una alternativa de seguro contra riesgos catastróficos en condiciones asequibles para las empresas operadoras de agua y saneamiento. CCRIF SPC⁷ es un fondo común multinacional de riesgo basado en un seguro paramétrico cuyos beneficiarios finales son los países del Caribe y una empresa operadora, y es la única entidad del Caribe que cuenta con las autorizaciones reglamentarias pertinentes para emitir un producto de este tipo⁸.
- 2.7 El Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte⁹ se ha comprometido a aportar recursos para apoyar la constitución de CWUIC SP como una cartera separada de CCRIF. Asimismo, ha apoyado iniciativas anteriores de

⁶ Las empresas operadoras y las aseguradoras locales encuestadas indicaron que el costo del seguro contra desastres naturales que se encuentra actualmente disponible está fuera del alcance de la mayoría de las operadoras públicas. Además, con respecto al seguro disponible, las operadoras de agua públicas y privadas señalaron que no se ajusta a sus necesidades debido a lo elevado de los deducibles y las limitaciones en cuanto a lo que se puede reclamar.

⁷ En 2007, la Facilidad de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe se constituyó como el primer fondo común multinacional de riesgo del mundo y fue el primer instrumento de seguro que desarrolló con éxito pólizas paramétricas respaldadas por los mercados tradicionales y de capital. En 2014 se reestructuró en una sociedad de cartera separada (SPC) a fin de ofrecer nuevos productos y expandirse hacia nuevas áreas geográficas y pasó a denominarse CCRIF SPC. Fue constituida en el Caribe, donde también opera y reside su propiedad. CCRIF SPC limita el impacto financiero de fenómenos naturales para los gobiernos del Caribe y Centroamérica proporcionando rápidamente liquidez financiera de corto plazo cuando una póliza se activa. Las pólizas de seguros paramétricos se ofrecen para ciclones tropicales, terremotos, precipitaciones excesivas y la industria pesquera. Las operaciones de CCRIF están a cargo de seis empresas proveedoras de servicios bajo la dirección de la Junta Directiva, el Director Ejecutivo, el Director de Operaciones y el Director de Gestión de Riesgos.

⁸ Los beneficiarios de CCRIF SPC son los países del Caribe y Centroamérica, así como una entidad eléctrica.

⁹ Representado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo (FCDO).

fondos comunes de riesgo destinados a ofrecer seguros contra riesgos de desastres, como African Risk Capacity Insurance Company (ARC).

- 2.8 **Objetivo.** La presente operación de cooperación técnica tiene por objetivo respaldar el diseño de determinadas características de un producto de seguro paramétrico contra riesgos que emitirá CWUIC SP para mitigar los efectos de los desastres naturales en el sector de agua y saneamiento en el Caribe. CWUIC SP previsiblemente se creará como un mecanismo de seguro contra desastres naturales dirigido específicamente a empresas operadoras de agua en el Caribe. Se espera que el producto sea más asequible que las pólizas de seguro disponibles actualmente y que ofrezca una cobertura más integral contra el riesgo de desastres naturales. CWUIC SP puede generar economías de escala que reduzcan los costos y permitan a las operadoras de agua obtener reaseguros en mejores condiciones. El diseño propuesto en el marco de los productos de consultoría de esta operación puede servir de ejemplo para otras estructuras similares en la región u otros países del mundo.
- 2.9 Además de la operación de cooperación técnica de Servicios de Asesoría para Crear el Seguro Mutuo de Servicios Públicos de Agua del Caribe (ATN/AC-17265-RG) por valor de US\$1,05 millones, inicialmente aprobada por BID Invest¹⁰ para realizar estudios de viabilidad para CWUIC, el BID ha estado coordinando activamente el apoyo de los donantes para esta estructura en particular mediante la operación de cooperación técnica (US\$739.000) Caribbean Water Utilities Insurance Company (CWUIC) (ATN/SX-18842-RG) con recursos del Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR) aprobado en 2021 para desarrollar CWUIC, así como mediante financiamiento no reembolsable (US\$650.000) del Banco de Desarrollo del Caribe (CDB)¹¹ para la modelización de los múltiples riesgos que afectan a las empresas operadoras de agua y saneamiento en el Caribe (con un costo estimado de entre US\$500.000 y US\$1,0 millón). Asimismo, la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) está tramitando una operación de cooperación técnica, titulada Estructuración de Caribbean Water Utility Insurance Company (CWUIC SP) (RG-T4105), por un monto de US\$300.000 para complementar las actividades de la presente operación, lo que incluye la recopilación de datos de otras empresas operadoras, la capacitación de empresas operadoras de agua y la evaluación de la participación de operadoras privadas en CWUIC SP. Además del financiamiento señalado, el BID está analizando otras fuentes de financiamiento para financiar un modelo piloto contra riesgos múltiples y capitalizar CWUIC SP para que dicha empresa pueda establecerse y emitir las primeras pólizas de seguro durante la temporada de huracanes de 2022¹².
- 2.10 Uno de los principales retos para lograr una mayor adopción de coberturas de seguro contra riesgos en los países de ingresos bajos y medios es la falta de asequibilidad. Es por ello que hacer los seguros más asequibles subsidiando las primas puede ayudar a los países a aumentar su cobertura y, al mismo tiempo,

¹⁰ Institución del sector privado del Grupo BID.

¹¹ El Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) es una institución financiera que ayuda a las naciones del Caribe a financiar programas económicos y sociales en sus países miembros. El 21 de febrero de 2017 firmó un memorando de entendimiento con el BID para reforzar la alianza actual dirigida a abordar las prioridades de desarrollo del Caribe.

¹² La temporada de huracanes en el Caribe se extiende del 1 de junio al 30 de noviembre.

reducir las cuotas¹³. Se prevé que otra operación de financiamiento no reembolsable para inversión por un monto de US\$1.877.264 complementará esta operación con recursos provenientes del Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte¹⁴ y financiará inicialmente los subsidios de las primas de los beneficiarios a efectos de volverlas más asequibles. Los subsidios se asignarán a empresas operadoras según sea necesario y de acuerdo con criterios por determinar.

- 2.11 Esta operación de cooperación técnica es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (documento AB-3190-2) a través de las prioridades de (i) *inclusión social e igualdad*, al contribuir al indicador de proyectos que incorporan medidas estructurales o no estructurales para mejorar la resiliencia frente a los desastres naturales y el cambio climático en el sector de agua y saneamiento, lo que ayudará a restablecer los servicios de agua a hogares de bajos ingresos, que suelen ser los más afectados por los desastres naturales y, en consecuencia, por la interrupción de los servicios; y (ii) *productividad e innovación*, puesto que ayudará a los países del Caribe a obtener un seguro contra desastres mediante un mecanismo innovador para la sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático. Asimismo, está en consonancia con los siguientes temas transversales: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, al contribuir al indicador de beneficiarios de una mayor resiliencia frente a desastres y el cambio climático, ya que CWUIC SP ayudará a las empresas operadoras de agua a diseñar y desarrollar proyectos de adaptación al cambio climático y los desastres naturales; y (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, al contribuir al indicador de instituciones financieras de desarrollo con mayor capacidad de gestión, gracias a la asistencia técnica que se prestará a dichas instituciones para evaluar el riesgo de desastres naturales bajo el financiamiento no reembolsable y de préstamo que se concederá en el Componente III.
- 2.12 Se prevé que esta operación de cooperación técnica contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) a través de las siguientes prioridades: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, ya que las empresas operadoras de servicios de agua y saneamiento serán los beneficiarios de un producto mejorado de seguro de riesgo contra desastres naturales; y (ii) *inclusión social y equidad*, puesto que los hogares tendrán acceso a los servicios de agua en menos tiempo gracias al producto de seguro paramétrico. Esto reviste especial importancia dado que las zonas de bajos ingresos suelen ser las más afectadas por los desastres naturales y la interrupción de los servicios de suministro de agua.
- 2.13 La operación está además alineada con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (documento GN-2710-5), específicamente con el área prioritaria de acción de “apoyar la construcción y el mantenimiento de una infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida” mediante la aplicación de medidas que se traducirán en infraestructura segura y más resistente. También es coherente

¹³ Banco Mundial (2017). *Sovereign climate and disaster risk pooling*. Contribución técnica del Banco Mundial al G20.

¹⁴ Representado por el FCDO.

con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2354-5), al identificar los riesgos de desastre, reducir la vulnerabilidad y prevenir y mitigar desastres antes de que ocurran. Guarda consonancia también con las cinco dimensiones definidas en el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-13) y con el Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7). Cumple además con los objetivos del fondo del Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte¹⁵, que incluyen el fortalecimiento de la resiliencia y la capacidad de respuesta ante situaciones de crisis.

- 2.14 Esta operación también está alineada con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), ya que apoyará la mejora de la infraestructura en favor de la resiliencia ante desastres. Estos recursos contribuyen al objetivo de financiamiento climático del BID (30% del volumen anual de operaciones aprobadas). Asimismo, es compatible con la Visión 2025, puesto que fortalecerá la resiliencia de empresas operadoras de agua frente al cambio climático al respaldar el diseño de un producto de seguro paramétrico contra riesgos que se proporcionará mediante un mecanismo regional que emitirá pólizas de seguro a empresas operadoras de agua en el Caribe a tarifas asequibles y financiamiento para invertir en infraestructura resiliente al clima (CWUIC SP). Además, promoverá los esfuerzos subregionales emprendidos por el BID para propiciar inversiones inteligentes y resilientes en el Caribe.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 **Componente I. Programa de respuesta del producto de seguro paramétrico contra riesgos (US\$756.210).** Los recursos de este componente financiarán el apoyo para las actividades de asistencia y coordinación entre las empresas operadoras para su reconstrucción y restauración de los servicios tras un desastre, lo que incluye (i) la formulación de directrices y la prestación de asistencia a las operadoras para la elaboración de planes de preparación frente a emergencias; (ii) la formulación de procedimientos para la implementación de un programa de respuesta del producto de seguro paramétrico contra riesgos; (iii) un conjunto de herramientas de emergencia para las operadoras participantes; (iv) la formulación y el apoyo para la ejecución de acuerdos para la precompra de los equipos y materiales necesarios para emergencias (no se financiará el material o los equipos que se adquieran en el marco de dichos acuerdos); (v) la preparación e impartición de formación a empresas operadoras de agua sobre la participación en el programa de respuesta de CWUIC SP; y (vi) la organización de eventos para promover la iniciativa de seguros contra riesgos de desastres naturales. Los productos que se entregarán en el marco de este componente incluirán conjuntos de directrices y procedimientos para la implementación de un programa de respuesta, la formulación de acuerdos para la precompra de materiales o equipos y la preparación e impartición de cursos de capacitación para empresas operadoras de agua.

¹⁵ Representado por el FCDO.

- 3.2 **Componente II. Modelización de los múltiples riesgos de los desastres naturales para el diseño de pólizas de seguro (US\$256.224).** Las condiciones exactas de las pólizas de seguro se establecerán con la modelización de los riesgos a cargo de CWUIC SP y se basarán en el grado de cobertura que quieran tener las empresas operadoras de agua participantes, así como en los mecanismos internos de aprobación de CWUIC SP y CCRIF. Los recursos asignados a este componente financiarán (i) la actualización de los datos de los principales activos de las operadoras de agua, los fenómenos de desastres naturales que hayan afectado a las operadoras, las pérdidas estimadas, la descripción de las áreas afectadas, los daños incurridos y las medidas adoptadas para reanudar los servicios, y la cobertura actual del seguro de riesgo, si procede; (ii) la recopilación y estandarización de datos para la modelización de los riesgos; y (iii) el ingreso de datos para actualizar el modelo de riesgos que se utilizará para un producto de seguro paramétrico contra riesgos en el segundo y tercer año de operaciones. Los productos que se entregarán en el marco de este componente incluirán la actualización de los conjuntos de datos para las empresas operadoras de agua y los insumos necesarios para actualizar el modelo de riesgos múltiples.
- 3.3 **Componente III. Asistencia técnica para empresas operadoras de agua en la formulación de propuestas para proyectos de infraestructura resiliente (US\$665.000).** Los recursos de este componente financiarán (i) asistencia técnica para identificar proyectos de infraestructura resiliente para las operadoras; (ii) asistencia técnica y capacitación para las operadoras en la formulación de propuestas para el financiamiento de proyectos de infraestructura resiliente por parte de instituciones financieras; y (iii) la evaluación de los proyectos presentados para financiamiento. Los productos que se entregarán en el marco de este componente comprenderán informes de los consultores y propuestas técnicas para proyectos de infraestructura resiliente, así como material sobre los cursos de capacitación para las operadoras de agua.
- 3.4 **Componente IV. Estructuración de CWUIC SP (US\$1.770.000).** Los recursos asignados a este componente financiarán los siguientes contratos de consultoría: (i) especialistas técnicos para estructurar y gestionar cada componente, así como un coordinador de proyecto y especialistas en finanzas, administración y adquisiciones para ejecutar la operación de cooperación técnica; y (ii) servicios de consultoría para preparar un informe de evaluación del desempeño de los tres componentes mencionados, con recomendaciones de las mejoras que sean necesarias. Los productos que se entregarán en el marco de este componente incluirán evaluaciones e informes periódicos de los consultores, así como un informe de evaluación del desempeño de los tres componentes de CWUIC SP.
- 3.5 **Otros costos y comisiones administrativas del BID (US\$244.602).** Los recursos de la operación de cooperación técnica también financiarán servicios de consultoría relacionados con la preparación de los informes de avance y la evaluación final (US\$30.000), los gastos de viaje (US\$30.000) y una comisión de administración del BID equivalente al 5% de la contribución (US\$184.602).
- 3.6 **Beneficiarios.** Los beneficiarios incluirán empresas operadoras públicas de agua y saneamiento en el Caribe y sus clientes. El Componente II brindará a las operadoras de agua del Caribe una alternativa de seguro sostenible y asequible que aumentará su resiliencia ante desastres naturales. En vista de que se prevé que CWUIC SP emitirá un producto de seguro paramétrico contra riesgos, las

operadoras de agua recibirán pagos en efectivo a los pocos días (unos 14 como máximo) de haber sufrido daños, lo que les permitirá adoptar medidas y realizar las inversiones necesarias para restaurar los servicios de agua rápidamente. Hoy en día, por la falta de ese tipo de seguro, las operadoras de agua normalmente no tienen acceso a la liquidez necesaria y, por lo tanto, puede llevarles un tiempo considerable reanudar los servicios. Es posible que la rápida restauración de los servicios disminuya las bajas humanas y los costos económicos causados por desastres naturales. Asimismo, el Componente III de CWUIC SP financiará asistencia técnica para empresas operadoras de agua con el fin de capacitarlas para preparar proyectos de infraestructura resiliente. Se prevé que la implementación de esos proyectos reducirá con el tiempo las primas de seguro para las operadoras.

- 3.7 Las operadoras de agua de Jamaica (NWC), Belize (BWS), Guyana y Suriname han expresado interés en formar parte de una estructura como CWUIC SP, que en última instancia emita un producto de seguro paramétrico contra riesgos¹⁶.
- 3.8 **Presupuesto.** Para esta operación de cooperación técnica, el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte¹⁷ financiará un monto total de US\$3.692.036 mediante un financiamiento no reembolsable para proyectos específicos (PSG). No se contempla la participación de ninguna contraparte local, y los fondos no se utilizarán para complementar el presupuesto administrativo del Banco¹⁸.

¹⁶ Actualmente hay otra operación de cooperación técnica (RG-T4105) en trámite, que evaluará la participación de empresas operadoras privadas de agua en CWUIC SP.

¹⁷ Representado por el FCDO.

¹⁸ Los recursos de cooperación técnica se usarán para la contratación de consultores, y los costos del personal del BID se cubrirán con recursos administrativos.

Tabla I. Presupuesto indicativo (US\$)

Actividad/Componente	Financiamiento del BID/FCDO en libras esterlinas	Financiamiento del BID/Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	Total/US\$
Componente I: Programa de respuesta del producto de seguro paramétrico contra riesgos	617.111,71	756.210	756.210
Componente II: Modelización de los múltiples riesgos de los desastres naturales para el diseño de pólizas de seguro	208.412,60	256.224	256.224
Componente III: Asistencia técnica para empresas operadoras de agua en la formulación de propuestas para proyectos de infraestructura resiliente	540.911,00	665.000	665.000
Componente IV: Estructuración de CWUIC SP	1.419.968,00	1.770.000	1.770.000
Informes de avance, evaluación final, gastos de viaje y comisión de administración (5%)	199.577,36	244.602	244.602
TOTAL	3.010.422,67	3.692.036	3.692.036

- 3.9 El Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte¹⁹ contribuirá £3.010.422,67 (US\$3.692.036) a este proyecto al tipo de cambio establecido el 4 de agosto de 2022²⁰. El monto final de los recursos en dólares estadounidenses dependerá del tipo de cambio al momento en que el Banco reciba los fondos del donante y los convierta a dicha moneda. En el caso de que se produzca una fluctuación adversa en el tipo de cambio que disminuya el monto en dólares estadounidenses reflejado en el presupuesto, el equipo de proyecto ajustará el presupuesto según corresponda.
- 3.10 El Banco administra los recursos no reembolsables para proyectos específicos de acuerdo con el documento SC-114, titulado *Report on COFABS, Ad-Hocs and CLFGS and a Proposal to Unify Them as Project Specific Grants (PSGs)*. El Banco administrará los recursos de este proyecto y cobrará una comisión de administración no reembolsable equivalente al 5% de la contribución del Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, que se distribuirá, a través de un centro de costos, entre las oficinas del Banco encargadas de administrar la contribución y ejecutar el proyecto.

¹⁹ Representado por el FCDO.

²⁰ Tipo de cambio US\$/£ al 12 de junio: US\$1 = £0,8134.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 Esta operación de cooperación técnica, por ser de investigación y difusión, será administrada y ejecutada por el Banco a través de INE/WSA, en coordinación con el Departamento de Países del Grupo Caribe (CCB), el Departamento de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y la República Dominicana (CID) y las Representaciones del BID y los departamentos y divisiones del Grupo BID pertinentes. El equipo de proyecto también coordinará con BID Invest según corresponda. Asimismo, solicitará cartas de no objeción del gobierno respectivo antes de iniciar cualquier actividad en el país de la empresa operadora de agua.
- 4.2 Para poner en marcha las actividades señaladas, se creará un equipo, con recursos del Componente IV, que se dedicará exclusivamente a la ejecución de las actividades mencionadas de la operación de cooperación técnica. El equipo estará compuesto por un coordinador de proyecto, así como por especialistas en adquisiciones, finanzas y administración. Se contratarán consultores adicionales para que lleven a cabo y desarrollen tareas específicas vinculadas a los Componentes I, II y III bajo la supervisión del coordinador de proyecto. La supervisión estará a cargo de personal de INE/WSA, que recibirá apoyo de la Oficina de Servicios de Gestión Financiera y Adquisiciones para Operaciones (VPC/FMP) del BID.
- 4.3 El equipo de proyecto se encargará del seguimiento de la operación. El personal de INE/WSA en las Representaciones en los países donde se lleven a cabo actividades del proyecto apoyará la ejecución sirviendo de enlace con los consultores contratados y haciendo el seguimiento de su avance. Se prevé que el período de desembolso de la operación de cooperación técnica será de 48 meses.
- 4.4 El BID se ceñirá a sus políticas de adquisiciones y directrices relacionadas con los procesos de contratación; a saber: (i) los consultores individuales se contratarán de acuerdo con las directrices establecidas en la política AM-650; (ii) las empresas consultoras de carácter intelectual se contratarán de acuerdo con la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (documento GN-2765-4) y sus directrices operativas (documento OP-1155-4); y (iii) los servicios distintos a los de consultoría se contratarán de acuerdo con la Política de Adquisiciones Institucionales del BID (documento GN-2303-28). Tal como se muestra en el plan de adquisiciones, el BID se encargará de contratar a los especialistas técnicos necesarios para el desarrollo de las actividades que se describen en los contratos de consultoría. Asimismo, será el propietario de todos los productos generados en el marco esta operación de cooperación técnica.
- 4.5 **Selección directa.** Durante la preparación de la operación se determinó la contratación directa de la Asociación de Agua y Aguas Residuales del Caribe (CWWA) y la Asociación de Agua y Alcantarillado del Caribe (CAWASA). Ambas están en una posición única para coordinar las actividades del Componente I y tienen una relación consolidada con las empresas operadoras de agua, además de una exitosa trayectoria brindándoles asistencia en materia de riesgos de desastres como resultado de fenómenos meteorológicos adversos. Por ejemplo, CAWASA coordinó recientemente actividades de apoyo regional para la operadora en San Vicente por la erupción volcánica. Además, el BID ha contratado a CWWA en varias ocasiones para organizar el foro de alto nivel del

congreso de dicha entidad, con resultados satisfactorios. Además, se determinó la contratación directa de la firma consultora K&M Advisors para completar la recopilación de datos para la modelización de riesgos de CWUIC SP y el Componente III. K&M Advisors ha estado apoyando al BID en la definición de los componentes y la recopilación de datos de las empresas operadoras de agua desde el inicio de CWUIC SP y su desempeño siempre ha sido satisfactorio. El método de adquisición seleccionado está en consonancia con el inciso 3(d), párrafo 4.1 de la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (documento GN-2765-4).

- 4.6 **Requisitos relativos a la presentación de informes.** INE/WSA preparará informes de avance sobre las actividades del proyecto para el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte²¹ y realizará una evaluación final cuando concluya el proyecto. El gobierno²² revisará los términos de referencia para la contratación de la evaluación. Los informes de avance incluirán en principio (i) las actividades realizadas durante el período, el avance en la ejecución, los problemas que hayan surgido y la forma en que se solucionaron; y (ii) la evaluación de la matriz de resultados, el plan operativo anual, el plan de adquisiciones, el plan de ejecución plurianual y el análisis de riesgos. Además, INE/WSA proporcionará al gobierno²³ un calendario de informes correspondiente a seis pagos mensuales, que incluirá un informe de avance y un informe financiero sobre el gasto global y los compromisos y gastos previstos en los próximos seis meses.
- 4.7 El equipo de proyecto será responsable de preparar y presentar al donante los informes del proyecto, en cumplimiento con lo estipulado en el acuerdo de administración.

V. PRINCIPALES RIESGOS

- 5.1 Los principales riesgos vinculados a esta operación de cooperación técnica son los siguientes: (i) un retraso en la creación del producto de seguro podría afectar el plazo de oferta para las empresas operadoras de agua ante la próxima temporada de huracanes (2023). El equipo, en colaboración con CCRIF, abordó este riesgo al desarrollar un modelo de riesgos para las operadoras de agua, hablar con los reguladores de los países del Caribe sobre el nuevo producto de seguro, estudiar fuentes de capital para capitalizar CWUIC SP y mantener a las operadoras comprometidas e informadas sobre el estado del producto; y (ii) la sostenibilidad de la estructura de CWUIC SP durante los primeros años. Existe el riesgo de que su base de capital no sea suficiente para hacer frente a pérdidas ocasionadas por desastres naturales. El equipo ya identificó a posibles donantes (cuyas contribuciones mitigarán este riesgo) que se centran en respaldar el sector de operadoras de agua en el Caribe o que tienen interés en proyectos de conservación que complementan los esfuerzos de resiliencia de empresas operadoras y los remitió a CCRIF SPC para establecer CWUIC SP. Se han

²¹ Representado por el FCDO.

²² Representado por el FCDO.

²³ Representado por el FCDO.

realizado conversaciones preliminares con los donantes para que hagan una contribución de capital inicial a CWUIC SP en 2022. Otras medidas de mitigación incluyen el uso de una rigurosa modelización de los riesgos para determinar su probabilidad y las primas necesarias. Además, se espera que CWUIC SP tenga una gobernanza sólida y una estructura ágil y eficiente, similar a la de CCRIF SPC.

- 5.2 Las conversaciones preliminares con aseguradoras y reaseguradoras de desastres naturales indican que CWUIC SP obtendrá el mayor nivel de apoyo si se cuenta con numerosos miembros de todo el Caribe. Esa diversidad ayudará a la sostenibilidad de CWUIC SP, permitiéndole, por ejemplo, cubrir pérdidas y recibir, al mismo tiempo, las primas de aquellos miembros que hayan tenido pérdidas mínimas o ninguna pérdida. Limitar la participación en CWUIC SP a empresas operadoras que cumplan varios criterios (por ejemplo, ubicación, ingresos anuales mínimos y de propiedad estatal) sería contraproducente para garantizar la sostenibilidad de CWUIC y, por ello, el equipo se ha mantenido en contacto con todas las empresas operadoras de agua de la región a través de seminarios virtuales y talleres para informarles sobre la situación de CWUIC SP y los productos de seguro. En el segundo semestre de 2022 se celebrarán eventos adicionales con las operadoras de agua en el marco del congreso de CWWA. Por último, las primas que pueda cobrar CWUIC SP serán un factor clave para su éxito. Se contempla que las primas de seguro se subsidiarán en función de una serie de criterios en proceso de definición.

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 Esta operación de cooperación técnica no contempla ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 Según la matriz de resultados de clasificación de proyectos de ESG, esta operación de cooperación técnica no está destinada a financiar estudios de previabilidad o viabilidad para proyectos de inversión específicos ni tampoco estudios ambientales y sociales asociados a estos. El Banco aplicará los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social y las Normas de Desempeño Ambiental y Social, que incluyen, aunque no de manera exclusiva, aspectos relativos a abuso y acoso sexual (véanse los requisitos de la norma 9 del marco).

Anexos requeridos:

Anexo I – [Matriz de Resultados](#)

Anexo I – [Plan de Adquisiciones](#)

Enlaces requeridos:

Enlace requerido I – [Términos de referencia](#)



Número de operación: **RG-T4109**
Ciclo TCM: **Período TCM 2022**
Última actualización: **29/8/2022**


Matriz de Resultados

Resultados							
Resultado:	1 Establecimiento de CWUIC como cartera separada dentro de CCRIF para brindar a las empresas de agua en el Caribe una alternativa de seguro sostenible y asequible que aumentará su resiliencia frente a desastres naturales						
Indicadores	Banderas*	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	Fin del proyecto	
1.1 CWUIC se establece como cartera separada dentro de CCRIF		N.º de aseguradoras	0.00	2022	Estructuración de la aseguradora CWUIC	P	1.00
						P(a)	1.00
						A	

Indicador del Marco de Resultados

Productos: Avance físico y financiero anual

Programa de respuesta del producto de seguro paramétrico contra riesgos						Avance físico						Avance financiero										
Productos	Descripción	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	Tema	Fondo	Banderas		
1.1 Acuerdos multinacionales elaborados	Acuerdo de contrato firmado con CAWASA y CWWA	Tratados/acuerdos (n.º)	0	2022	Recepción de acuerdo anual firmado	P	2	0	0	0	0	2	P	319000	0	0	0	0	319000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	2	0	0	0	0	0	P(a)	319000	0	0	0	0	0			
						A							A									
1.2 Informes de supervisión completados	Elaboración de planes y directrices y ofrecimiento de formación a empresas de servicios públicos sobre el programa de respuesta de CWUIC	Informes (n.º)	0	2022	Informe final del consultor	P	2	6	0	0	0	8	P	0	25000	25000	25000	0	75000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	2	6	0	0	0	6	P(a)	0	25000	25000	25000	0	75000			
						A							A									
1.3 Conferencias organizadas	Celebración de tres reuniones anuales del programa de respuesta de CWUIC	Conferencias (n.º)	0	2022	Actas de la reunión	P	0	1	1	1	0	3	P	90553	271658	0	0	0	362211	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	0	1	1	1	0	3	P(a)	90553	271658	0	0	0	271658			
						A							A									
2 Modelización de los múltiples riesgos de los desastres naturales para el diseño de pólizas de seguro						Avance físico						Avance financiero										
Productos	Descripción	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	Tema	Fondo	Marcadores		
2.1 Nuevas bases de datos creadas	Recopilación y estandarización de datos actualizados para la modelización de riesgos de CWUIC en el segundo y tercer año de operaciones	Bases de datos (n.º)	0	2022	Archivo de datos en Excel	P	0	1	1	0	0	2	P	0	78112	78112	0	0	156224	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	0	1	1	0	0	2	P(a)	0	78112	78112	0	0	156224			
						A							A									
2.2 Nuevas bases de datos creadas	Actualización de la modelización de riesgos de CWUIC en el segundo y tercer año de operaciones	Bases de datos (n.º)	0	2022	Archivo de datos en Excel	P	0	1	1	0	0	2	P	0	50000	50000	0	0	100000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	0	1	1	0	0	2	P(a)	0	50000	50000	0	0	100000			
						A							A									
3 Asistencia técnica para empresas operadoras de agua en la formulación de propuestas para proyectos de infraestructura resiliente						Avance físico						Avance financiero										
Productos	Descripción	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	Tema	Fondo	Marcadores		
3.1 Programas de fortalecimiento institucional ejecutados	Facilidad estructurada para el Componente 3	Programas (n.º)	0	2022	Informe de operaciones del organismo ejecutor	P	3	1	1	0	0	5	P	69000	23000	23000	0	0	115000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	3	1	1	0	0	2	P(a)	69000	23000	23000	0	0	46000			
						A							A									
3.2 Acuerdos institucionales para coordinación regional	Acuerdos de contrato firmados con uno o más bancos para la operación del Componente 3	Acuerdos (n.º)	0	2022	Confirmación de acuerdos anuales alcanzados por parte del organismo ejecutor	P	1	1	0	0	0	2	P	25000	25000	0	0	0	50000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	1	1	0	0	0	1	P(a)	25000	25000	0	0	0	25000			
						A							A									
3.3 Instituciones que recibieron formación	Asistencia técnica brindada a empresas operadoras de agua para la identificación y estructuración de proyectos que podrían	Instituciones (n.º)	0	2022	Verificación por parte de las empresas de servicios públicos de la asistencia técnica recibida	P	0	5	7	3	0	15	P	0	100000	140000	60000	0	300000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	0	5	7	3	0	15	P(a)	0	100000	140000	60000	0	300000			

	financiarse a través del Componente 3					A							A									
3.4 Evaluación de asequibilidad completada	Proyectos evaluados que se presentarán para financiarse mediante el Componente 3	Evaluaciones (n.º)	0	2022	Materiales de evaluación preparados para cada proyecto	P	0	3	4	2	0	9	P	0	66667	88889	44444	0	200000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	0	3	4	2	0	9	P(a)	0	66667	88889	44444	0	200000			
						A							A									
4 Estructuración de CWUIC SP						Avance físico							Avance financiero									
Productos	Descripción	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	Tema	Fondo	Marcadores		
4.1 Especialistas técnicos contratados		Individuos	0	2022	Informes de supervisión	P	4	16	16	8	0	44	P	0	373600	763600	137800	0	1275000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	4	16	16	8	0	40	P(a)	0	373600	763600	137800	0	1275000			
						A						A										
4.2 Coordinador de proyecto y especialista en finanzas, administración y adquisiciones para apoyar la implementación de la operación de cooperación técnica		Individuos	0	2022	Informes de supervisión	P	4	6	2	0	0	12	P	140000	210000	70000	0	0	420000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	4	6	2	0	0	8	P(a)	140000	210000	70000	0	0	280000			
						A						A										
4.3 Evaluaciones de procesos realizadas		Informe final de evaluación	0	2022	Revisión anual e informe de recomendaciones	P	0	0	1	0	0	1	P	0	0	75000	0	0	75000	Agua y saneamiento	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento	
						P(a)	0	0	1	0	0	1	P(a)	0	0	75000	0	0	75000			
						A						A										

Otros costos
Comisión de administración de la operación de cooperación técnica del BID (5% del total)
Gastos de viaje de CWUIC SP
Evaluación del proyecto

	2022	2023	2024	2025	2026	Costo
P	\$184,602.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$184,602.00
P(a)	\$184,602.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
A						
P	\$6,000.00	\$24,000.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$30,000.00
P(a)	\$6,000.00	\$24,000.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$24,000.00
A						
P	\$0.00	\$0.00	\$15,000.00	\$15,000.00	\$0.00	\$30,000.00
P(a)	\$0.00	\$0.00	\$15,000.00	\$15,000.00	\$0.00	\$30,000.00
A						

	2022	2023	2024	2025	2026	Costo total
P	\$834,155.00	\$1,247,037.00	\$1,328,601.00	\$282,244.00		\$3,692,037.00
P(a)	\$834,155.00	\$1,247,037.00	\$1,328,601.00	\$282,244.00		\$2,857,882.00
A						

Costo total

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Regional. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/CF-____-RG
Estructuración de Caribbean Water Utility Insurance Company
como Cartera Separada dentro de CCRIF SPC

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo ("Banco"), o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, formalice el convenio o los convenios que sean necesarios, con la finalidad de otorgar una cooperación técnica no reembolsable por un monto de hasta £3.010.422,67 con cargo a los recursos otorgados por el Foreign, Commonwealth and Development Office (FCDO) del Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, de conformidad con el convenio o convenios indicados en el párrafo 2 a continuación, y adopte las demás medidas que sean pertinentes para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento AT-_____.
2. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, formalice con el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte el convenio o los convenios que sean necesarios para recibir y administrar los recursos para los fines descritos en la propuesta de proyecto indicada en el párrafo 1 anterior, y adopte las demás medidas que sean pertinentes para la ejecución de dicho convenio o convenios.
3. Que la autorización otorgada en el párrafo 1 anterior, sólo será efectiva cuando el Banco y el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte hayan suscrito el convenio o convenios correspondientes indicados en el párrafo 2.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)