

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

20 DE NOVIEMBRE DE 2006

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

- **País/Región** República del Paraguay
- **Nombre del Programa/Número:** Fortalecimiento Institucional de la Contraloría General de la República (CGR)
- **Equipo del Proyecto:** Jefe de Equipo: Juan J. Luna-Kelser (RE1/SC1); miembros: Eduardo Feliciangeli (COF/CPR); Paula Giraldes (LEG/OPR1).
- **Fecha de la Solicitud:** 28 de septiembre de 2006
- **Beneficiarios:** Instituciones y agentes de la función pública y sociedad civil
- **Organismo Ejecutor:** Contraloría General de la República (CGR)
- **Monto y fuente de financiamiento:**

BID (FOE):	US\$	510.000
Local:	US\$	<u>50.000</u>
Total:	US\$	560.000
- **Responsabilidad técnica y básica:** RE1/SC1
- **Incluido en el programa de cooperación técnica aprobado por el Directorio:** Sí.
- **Fechas tentativas:** Comité de Préstamos/EVP: I trimestre 2007
Directorio/PRE: II trimestre 2007

II. ANTECEDENTES Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 El Banco continua apoyando la mayor transparencia en la gestión pública a través de una mayor participación de la sociedad civil y el fortalecimiento de la institucionalidad en el país con varias acciones.¹ Entre ellas, se encuentra la modernización del Registro Civil, de la Administración Fiscal, del Catastro Registral; el fortalecimiento del Sistema de Justicia, del Servicio Civil y de las entidades de control como es el programa de fortalecimiento institucional y modernización operativa de la Contraloría General de la República del Paraguay

¹ Con recursos del PRODEV se está apoyando la implementación de un modelo de gestión pública por resultados (GPR), mediante la elaboración de un diagnóstico, un plan de acción y el desarrollo de una experiencia piloto de GPR en una unidad de la Administración Central. Se contempla apoyar futuras operaciones identificadas en el referido plan de acción.

(CGR).² Este apoyo ha contribuido a que Paraguay haya logrado avances significativos en cuanto se refiere a hacer más transparente y participativo el proceso de gestión pública, conforme lo demuestran los indicadores de gobernabilidad.³

- 2.2 La ejecución del referido programa de fortalecimiento institucional de la CGR se encuentra en su etapa final de ejecución y ha proporcionado los siguientes resultados: (i) un plan estratégico 2003-2007, mediante el cual se ha logrado el diseño e implementación de una nueva estructura orgánica de la Contraloría acompañado de instrumentos esenciales para abordar una gestión basada en resultados desde una perspectiva de desarrollo organizacional y gestión de calidad⁴; (ii) elaboración del plan comunicacional institucional con una plataforma informática modernizada; (iii) código de ética institucional revisado y actualizado; y (v) formulación del anteproyecto de ley de modificación de la ley que rige actualmente la CGR que incluye cambios dirigidos a fortalecer su autonomía y aclarar algunos aspectos del marco de sus competencias.
- 2.3 La operación propuesta consiste, por lo tanto, en continuar apoyando la Contraloría para culminar la implantación e institucionalización de los procesos iniciados. Con ello, se estará dando continuidad al fortalecimiento de los niveles de profesionalización de sus recursos humanos para lograr una mayor independencia o autonomía (*accountability*); aumentar su capacidad de coordinación con otras instancias de control tanto externas como internas y dotarla con poderes y mecanismos de sanción para que su accionar y su impacto en la gobernabilidad sea más efectivo. Este apoyo es consistente y forma parte de la Estrategia de País del Banco con Paraguay 2003-2008 (EPPR), aprobada en julio de 2004 y actualizada en noviembre de 2006.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 La finalidad consiste en continuar el fortalecimiento institucional y modernización operativa de la Contraloría para que pueda ejercer con mayor eficacia y eficiencia sus competencias de control gubernamental externo y la protección de los bienes patrimoniales del Estado. El propósito es mejorar las

² En febrero de 2002, se firmó el Convenio de Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/SF-7710-PR, por el equivalente de US\$650.000, entre el Banco y la CGR. Se ha desembolsado el 86,4% y el plazo final de desembolsos vence en febrero de 2007.

³ Meta del país: Duplicar el indicador de efectividad del gobierno de 7,5 en 2002 a 14 en 2008 (Banco Mundial, *Governance Matters III*). Paraguay logró en 2004 un indicador de efectividad de gobierno de 12 en *Governance Matters IV*.

⁴ Se han preparado e implementado: manuales de organización, funciones y procedimientos; política de recursos humanos actualizada con definición de cargos y perfiles del personal; inventario actualizado de los servicios a los usuarios; macro procesos priorizados; sistemas de control de calidad; manuales de auditoría, incluyendo auditoría de las tecnologías de la información; planes de capacitaciones de nivel de usuarios finales en informática, y técnicas en varias áreas de actividades misionales y de gestión de la CGR, en formación humana; y equipamiento y mobiliario.

capacidades y los procesos para asegurar una gestión transparente en el cumplimiento del rol de control gubernamental externo.

B. Descripción

- 3.2 La cooperación técnica se ha estructurado en cuatro componentes: (i) **fortalecimiento institucional** para mejorar la fiscalización y control de los recursos públicos dando énfasis en la implementación de los planes estratégico y comunicacional iniciados, las estructuras organizacional y tecnológica diseñadas y el centro de capacitación permanente; (ii) **auditoria del presupuesto general de la nación y rendición de cuentas** con el objetivo de generar impacto en el diseño y ejecución del presupuesto general de la nación, profundizando la obligación de la rendición de cuentas del poder ejecutivo, las entidades binacionales y los gobiernos departamentales y municipales; (iii) **control de la gestión ambiental** para ejercer mayor control, vigilancia y fiscalización del patrimonio ambiental; y (iv) **participación ciudadana** con el objetivo de facilitar el acceso de la sociedad civil en los procesos de auditoria relativas a las ejecuciones presupuestarias de instituciones públicas.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo preliminar se ha estimado en US\$560.000 y el financiamiento del Banco ascendería a la suma de US\$510.000 (91%), provenientes del Fondo para Operaciones Especiales, en divisas, y con carácter no reembolsable. El presupuesto tentativo por componentes y fuente de recursos sería el siguiente:

Componentes	BID	Aporte Local	Total
Fortalecimiento Institucional	200.000	10.000	210.000
Auditoria y Rendición de Cuentas	170.000	20.000	190.000
Control de la gestión ambiental	60.000	0	60.000
Participación ciudadana	40.000	0	40.000
Auditoria y Evaluación	10.000	0	10.000
Unidad Ejecutora del Programa	30.000	10.000	40.000
Imprevistos	0	10.000	10.000
Total	510.000	50.000	560.000

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 La CGR a través de la Unidad Ejecutora del Proyecto vigente (ATN/SF-7710-PR), continuaría con la responsabilidad técnica y administrativa de la ejecución de la operación propuesta. La CGR ha demostrado una adecuada capacidad para

desarrollar las actividades previstas en la operación, logrando la debida coordinación institucional que se requiere para la ejecución de proyectos de modernización administrativa y funcional, así como en la implantación de los resultados.

VI. TEMAS PRINCIPALES

- 6.1 Los temas de importancia que han surgido en los últimos años para la administración pública paraguaya y que, a la vez, representan desafíos para la gestión de la CGR en el corto plazo tienen que ver con: la emisión de dictámenes sobre la situación del Estado en cuanto a su organización burocrática, los niveles de ejecución de programas y la calidad de las rendiciones de cuentas de los administradores públicos; la custodia de los recursos nacionales ambientales; el acatamiento del mandato constitucional de llevar el control estatal a las entidades binacionales; la institucionalización del control ciudadano y la instalación en el diálogo político de un mejor diseño del presupuesto público. Otro desafío en el corto plazo es la aprobación de las reformas contempladas en la Ley Orgánica y Funcional de la CGR (Ley No. 276/94)⁵, para que la CGR pueda lograr una organización institucional eficiente con una burocracia profesional altamente meritocrática y de orientación técnica para el cumplimiento de su función.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Se encuentra en preparación la elaboración de los términos de referencia de las consultorías necesarias para conducir el ejercicio del marco lógico y desarrollar los componentes y sus costos correspondientes. De acuerdo con el cronograma, la operación debería ser aprobada hacia fines del segundo trimestre de 2007.

VIII. ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Por la naturaleza del programa, no habrán impactos negativos significativos. Más bien constarán impactos positivos al fortalecer la capacidad de la CGR en el control y fiscalización de los entes públicos, especialmente aquellos que están directamente vinculados con el control de la gestión ambiental. En efecto, se espera que mediante el desarrollo de instrumentos específicos que permitan a la CGR mejorar la gestión del control ambiental (componente 3), se puedan disminuir los daños ambientales por terceros o por el mismo Estado que atentan contra el patrimonio ambiental del país. Por otra parte, la habilitación de canales formales para aumentar la participación ciudadana y la organización de un sistema de denuncias que permita al ciudadano asumir la responsabilidad social de custodiar los bienes patrimoniales del Estado son acciones claves para complementar los mecanismos de control de la CGR.

⁵ El anteproyecto de ley de reformas a la carta orgánica de la CGR, que define la estructura, funciones y el régimen de personal de la Contraloría, ha sido financiado con recursos de la ATN/SF-7710-PR. La operación propuesta incluye recursos para seguir apoyando las reformas.