

**REPUBLICA DEL PARAGUAY**  
**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES (MOPC)**  
**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)**

**Programa de Mejoramiento Caminos Vecinales**  
**PR-L1084**  
**Programa de Mejoramiento de Caminos Vecinales II**  
**PR-L1092**

**CONVENIOS DE PRÉSTAMO Nº 3363/OC-PR y 3364/CH-PR y**  
**Nº 3600/OC-PR**

**MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL**  
**EN PROGRAMAS DE OBRAS MÚLTIPLES**

**ASUNCIÓN – PARAGUAY**  
**MAYO 2021**

## Contenido

<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>8</b>
<b>2. OBJETIVOS DEL MGAS.....</b>	<b>10</b>
<b>3. BREVE DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS.....</b>	<b>11</b>
<b>3.1 Los Programas de Obras Múltiples .....</b>	<b>11</b>
<b>3.2 Objetivo del Programa PR-L1084 .....</b>	<b>12</b>
<b>3.3 Objetivo del Programa PR-L1092.....</b>	<b>12</b>
<b>3.4 Obras incluidas en los Programas .....</b>	<b>12</b>
<b>3.5 Visión General de la gestión ambiental y social en los Programas .....</b>	<b>12</b>
3.5.1 Productos 1.4 (PR-L1084) y 1.6 (PR-L1092) - Fiscalización Técnica y Ambiental de ambos Programas.....	13
3.5.2 Componente 3 - Mitigación socio ambiental y género del PR-L1084.....	14
3.5.3 Producto 1.6 – Gestión socioambiental del PR-L1092.....	15
3.5.4 Otros Productos que contemplan recursos para la gestión socio ambiental.....	16
<b>3.6 Organización y gestión del programa.....</b>	<b>16</b>
3.6.1 Instituciones .....	16
3.6.2 Organización .....	18
<b>4. BREVE CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL ENTORNO DE LOS PROGRAMAS .....</b>	<b>22</b>
<b>4.1 Información socioeconómica relevante del área de influencia de los Programas ....</b>	<b>22</b>
<b>4.2 Comunidades Indígenas en el área de influencia de los programas .....</b>	<b>25</b>
<b>5. POLÍTICAS DE SALVAGUARDAS DEL BID Y MARCO JURÍDICO .....</b>	<b>26</b>
<b>5.1 Políticas de Salvaguardas del BID.....</b>	<b>26</b>
<b>5.2 Marco Jurídico .....</b>	<b>27</b>
<b>6. METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL.....</b>	<b>36</b>
<b>6.1 Categorización Ambiental de Intervenciones Futuras .....</b>	<b>36</b>
6.1.1 Clasificación en Función de la Tipología .....	36
6.1.2 Clasificación en Función a la Sensibilidad del Medio Receptor .....	39
6.1.3 Categorización Socio Ambiental.....	40
<b>6.2 Estudios Requeridos en Función al Riesgo Ambiental .....</b>	<b>42</b>
6.2.1 Estudios Requeridos por la Legislación Ambiental Nacional .....	42
6.2.2 Estudios requeridos por el Organismo Financiador.....	43

6.2.3 Documentos guía para la gestión socioambiental de los Programas .....	44
6.2.4 Documentos requeridos/elaborados según fase del Programa.....	44
<b>6.3 Identificación de Impactos y Riesgos Potenciales.....</b>	<b>45</b>
<b>6.4 Reportes de Gestión Ambiental y Social .....</b>	<b>57</b>
<b>6.5 Criterios de Evaluación Social y Ambiental .....</b>	<b>57</b>
<b>7. MECANISMOS DE SUPERVISIÓN/FISCALIZACIÓN Y DE AUDITORÍAS .....</b>	<b>59</b>
<b>8. MECANISMOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....</b>	<b>60</b>
8.1 Consultas Públicas .....	60
8.2 Mecanismo de Participación Ciudadana.....	60
<b>9. MARCO DE GESTION PARA INTERVENCIONES CON COMUNIDADES.....</b>	<b>62</b>
<b>10. MARCO DE GESTION PARA PARA INTERVENCIONES CON COMUNIDADES INDÍGENAS .....</b>	<b>64</b>
10.1 Consultas y Participación.....	64
10.2 Etapas de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado.....	65
10.3 Lineamientos para la preparación de Planes de Pueblos Indígenas (PPI) .....	66
10.4 Contenido de los Planes para Pueblos Indígenas (PPI) .....	66
10.5 Implementación de los Planes para Pueblos Indígenas (PPI).....	67
10.6 Difusión de los Planes para Pueblos Indígenas .....	68
10.7 Seguimiento y Monitoreo de los PPI.....	68
10.8 Consultas, Quejas y Reclamos.....	69
10.9 Procedimiento para la habilitación de áreas de préstamo de suelos en propiedad indígena .....	69
<b>11. LINEAMIENTOS PARA LA RESTITUCIÓN DE LOS MEDIOS DE VIDA.....</b>	<b>72</b>
11.1 Marco Legal .....	72
11.2 Franja de Dominio o derecho de vía .....	72
11.3 Afectaciones en los Programas .....	73
11.4 Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida .....	73
11.5 Procesos de restitución económica y/o de medios de vida .....	74
11.5.1 Procedimiento implementado para la restitución económica.....	75
11.5.2 Restitución económica en el marco de la Ley N° 5389/15.....	77
11.5.3 Afectación a mejoras .....	77
11.5.4 Donaciones .....	78

11.5.5 Documentos.....	79
<b>11.6 Gestión de Consultas, Quejas y Reclamos.....</b>	<b>79</b>
<b>11.7 Monitoreo del Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida .....</b>	<b>79</b>
<b>12. LINEAMIENTOS DEL PLAN DE RECOMPOSICION FORESTAL.....</b>	<b>81</b>
12.1 Lineamientos.....	81
12.2 Informe y estructura.....	81
12.3 Programa de recomposición.....	84
<b>13. PROCEDIMIENTO DE ACCIÓN ANTE POSIBLES INCIDENTES CON GRUPOS INSURGENTES O SOCIALES, Y REPORTAR SOBRE INCIDENTES .....</b>	<b>88</b>
13.1 Antecedentes.....	88
13.2 Objetivo.....	89
13.3 Procedimiento.....	89
13.4 Reporte al BID .....	90
<b>14. PROCEDIMIENTO PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE MORTANDAD DE FAUNA SILVESTRE .....</b>	<b>91</b>
14.1 Antecedentes .....	91
14.2 Objetivo.....	92
14.3 Lineamientos.....	92
14.3.1 Procedimiento para el levantamiento de línea base de fauna silvestre atropellada .	92
14.3.2 Protocolo de monitoreo de mortandad de fauna silvestre .....	93
14.3.3 Sistematización .....	94
14.4 Evaluación de impactos a la fauna silvestre identificada .....	94
14.5 Medidas de gestión adaptativa.....	94
<b>15. BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA.....</b>	<b>96</b>
<b>16. ANEXOS.....</b>	<b>96</b>
16.1 FLUJOGRAMA DE GESTIÓN DE LOS PROGRAMAS SOCIOAMBIENTALES .....	97
16.2 MECANISMO DE ATENCION DE QUEJAS Y RECLAMOS .....	100
16.3 FICHA DE REGISTRO DE CONSULTAS, QUEJAS Y RECLAMOS EN COMUNIDADES INDÍGENAS .....	104
16.4 FICHA DE CLASIFICACIÓN AMBIENTAL PRELIMINAR (FCAP) .....	106
16.5 FICHA DE EVALUACIÓN AMBIENTAL PRELIMINAR (FEAP) .....	107
16.6 FICHA DE SEGUIMIENTO SOCIO AMBIENTAL DE PROYECTOS VIALES (ISSA)	

<b>16.7 PROPUESTA DE CONTENIDO DEL PLAN DE CONTROL DE VIGILANCIA AMBIENTAL.....</b>	<b>121</b>
<b>16.8 INFORME DE SEGUIMIENTO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (ISPGAS). ....</b>	<b>125</b>
<b>16.9 CONTENIDOS MINIMOS PARA INFORMES DE FISCALIZACION EXTERNA .....</b>	<b>130</b>
<b>16.10 MODELO DE DOCUMENTOS PARA PROCESOS DE EXPROPIACIÓN - PROCESO MOPC .....</b>	<b>134</b>
<b>16.11 MODELO DE DOCUMENTOS PARA PROCESOS DE EXPROPIACIÓN - PROCESO LEY Nº 5389/15.....</b>	<b>137</b>

## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1 - Componentes y productos relacionados con la gestión ambiental y social de los Programas .....	12
Cuadro 2 – Datos demográficos por departamento.....	22
Cuadro 3 – Principales rubros de producción, por departamento. Año 2017. ....	23
Cuadro 4 - Potencialidad de impactos según tipología de obras y jerarquía de la vía .....	38
Cuadro 5 - Sensibilidad del Medio para la Clasificación de Obras Futuras.....	39
Cuadro 6 – Estudios requeridos según categoría ambiental .....	43
Cuadro 7 – Cuadro resumen de estudios y documentos requeridos, según fase del Programa .....	44
Cuadro 8 – Acciones, posibles impactos y medidas de mitigación ambiental .....	46
Cuadro 9 – Acciones, posibles impactos y medidas de mitigación social .....	53
Cuadro 10 - Acciones, posibles impactos y medidas de mitigación socioambiental en comunidades indígenas .....	55
Cuadro 11 – Principales acciones – Intervenciones en comunidades indígenas .....	64
Cuadro 12 – Procesos de Consulta y Consentimiento Previo Libre e Informado.....	65
Cuadro 13 – Tabla de actividades desarrolladas (ejemplo) .....	82
Cuadro 14 - Planilla de inventario Forestal .....	83
Cuadro 15 – Especies de fauna relevadas en el área de influencia de los tramos .....	91
Cuadro 16 – Formato para la línea de base de fauna silvestre atropellada .....	93

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 - Organigrama de funciones dentro de MOPC para los programas .....	19
Gráfico 2 - Estructura organizativa para la ejecución de los programas.....	19
Gráfico 3 - Equipo mínimo socioambiental de la ECATEF/UEP- DCV.....	20
Gráfico 4 - Esquema operativo en la gestión socioambiental dentro del MOPC .....	21

## ÍNDICE DE IMAGENES

Imagen 1 Ejemplo de área de afectación en la franja de dominio .....	85
Imagen 2 – Esquema de intervención para construcción de vía.....	85
Imagen 3 - Zona de presencia del Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP), un grupo insurgente que es activo desde el 2008, en el área de influencia de los proyectos (Caaguazú, San Pedro, Concepción, Amambay y Canindeyú).....	88

## LISTA DE ABREVIATURAS

ASP	Áreas Silvestres Protegidas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CITES	Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre
DCV	Dirección de Caminos Vecinales
DGSA	Dirección de Gestión Socio Ambiental
DPO	Departamento de Pueblos Originarios
DGR	Departamento de Género y Reasentamiento
EAS	Evaluaciones Ambientales y Sociales
ECATEF	Empresa Consultora de Apoyo Técnico Fiduciario
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
ETAS	Evaluación de Impacto Ambiental y Social
ETAGS	Especificaciones Técnicas Ambientales Generales
ETAPS	Especificaciones Técnicas Ambientales Particulares
ETAS	Especificaciones Técnicas Ambientales y Sociales
FEPAS	Ficha de Evaluación Preliminar Ambiental y Social
INDI	Instituto Paraguayo del Indígena
INE	Instituto Nacional de Estadística
MADES	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MOPC	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PPI	Plan para Pueblos Indígenas
REAS	Reporte de Evaluación Ambiental y Social
RESAS	Reporte de Seguimiento Ambiental y Social
REFICAS	Reporte Final Ambiental y Social
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SINASIP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Paraguay
TI	Territorios Indígenas
UEP	Unidad Ejecutora del Programa
UICN	Unión Internacional de Conservación de la Naturaleza
UEP	Unidad Ejecutora de Proyectos
FCAP	Ficha de clasificación ambiental preliminar
FEAP	Ficha de Evaluación ambiental preliminar
ISSA	Informe o ficha de seguimiento socioambiental de proyectos viales
ISPGAS	Informe de seguimiento de Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social

## 1. INTRODUCCIÓN

El Gobierno de Paraguay, a través del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) su apoyo financiero para ejecutar una serie inversiones en la rehabilitación y mejoramiento de caminos vecinales en la Región Oriental bajo la modalidad de Obras Múltiples, con el fin de consolidar la estrategia Nacional del Gobierno dirigida a atender las necesidades del país en materia vial.

En general, estas obras tienen por finalidad contribuir al mejoramiento del servicio vial y la accesibilidad, la integración regional, la productividad y la competitividad de cada región. En particular, se pretende lograr: (i) el aumento del número de vías en buen estado, a través de intervenciones de rehabilitación y mantenimiento que incorporen adaptaciones al cambio climático; (ii) facilitar caminos de acceso a todo tiempo, así como la interconexión con otras vías y puertos para la salida de los productos locales; y, (iii) reducir los costos de operación y tiempos de viaje.

Para lograr estos objetivos los Programas financian las siguientes obras:

Programa de Mejoramiento de Caminos Vecinales I (PR-L1084): Intervención de caminos rurales en los departamentos de Caaguazú, Caazapá, San Pedro y Canindeyú. La intervención en puentes abarca los 13 departamentos de la Región Oriental.

- Mejoramiento de aproximadamente 400 Km de caminos principales priorizados.
- Mantenimiento rutinario de aproximadamente 450 Km.
- Reemplazo de aproximadamente 1.900 metros de pequeños puentes de madera por puentes de hormigón armado.
- Ingeniería, fiscalización, evaluación y administración. Comprende la elaboración de proyectos de ingeniería, la fiscalización de la ejecución de las obras, las actividades de monitoreo del programa, la administración del programa y la auditoría financiera del mismo
- Mitigación Ambiental y Social y el Plan de Gestión Socio Ambiental

Programa de Mejora de Caminos Vecinales II (PR-L1092): Intervención de caminos rurales en los departamentos de Itapúa, Alto Paraná, Cordillera, San Pedro y Canindeyú. La intervención en puentes abarca los 13 departamentos de la Región Oriental.

- Mejoramiento de aproximadamente 200 Km de caminos principales priorizados, reemplazo de aproximadamente 1000 metros de puentes de madera, por puentes de Hormigón Armado y/o puentes de estructura metálica, mantenimiento rutinario de caminos vecinales y mitigación social y ambiental.
- Ingeniería, fiscalización, evaluación y administración. Comprende la elaboración de proyectos de ingeniería, la fiscalización de la ejecución de las obras, las actividades de monitoreo del programa, la administración del programa y la auditoría financiera del mismo.

El presente Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) reúne los procedimientos y medidas para manejar los eventuales impactos y riesgos que generen los proyectos específicos a ejecutar en el marco de los Programas de Mejoramiento de Caminos Vecinales I y II que aplicará el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC).



En las diferentes etapas del ciclo de los proyectos a intervenir, se deberán atender aspectos sociales y ambientales, para garantizar la mejora de la calidad de vida, el respeto de la identidad, las pautas culturales y costumbres de la población, la preservación del ambiente y de los bienes públicos y privados, y la sostenibilidad del proyecto, todo esto en cumplimiento de las normativas nacionales y las Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Se deberán adoptar y promover prácticas participativas en todas las etapas del proyecto tendientes a evitar, minimizar, mitigar o compensar los impactos adversos y potenciar los impactos positivos.

El MGAS guiará la identificación de los riesgos e impactos ambientales y sociales y la adopción de buenas prácticas y medidas para evitarlos y mitigarlos, así como para maximizar el valor agregado ambiental y social durante la ejecución del Programa. En este contexto, se describen básicamente las acciones y procedimientos que se consideran necesarios para evitar, minimizar o mitigar los impactos adversos al medio ambiente, al sistema socioeconómico y a las comunidades localizadas en las áreas de influencia de las obras que se ejecuten.

El presente documento incluye una breve descripción de los Programas, el entorno en el que se desarrollan, las políticas de salvaguardas y marco jurídico que rigen en las actuaciones, la metodología aplicada en la gestión socioambiental, los mecanismos de supervisión, fiscalización, auditoría, consultas y reclamos instalados, incluyendo los documentos exigibles. Asimismo, se proporcionan lineamientos a seguir en las intervenciones con comunidades y comunidades indígenas, para la restitución de medios de vida y para la recomposición forestal. Finalmente, se incluyen guías de procedimientos a seguir en caso de incidentes con grupos insurgentes y para la reducción del riesgo de mortandad de especies de fauna silvestre.

## **2. OBJETIVOS DEL MGAS**

El objetivo general es asegurar un adecuado manejo ambiental y social de los proyectos que sean financiados por el Programa, mediante el uso de instrumentos de gestión ambiental y social que se definan sobre la base de diagnósticos, metodologías, instrumentos y procedimientos más adecuados para el cumplimiento de tal fin.

Entre los objetivos específicos se pueden citar:

- I. Identificar un marco de referencia dentro del cual se desarrollen las operaciones del Programa, que incluya las normativas más relevantes a los aspectos ambientales y sociales de las obras y el marco institucional con sus responsabilidades, para una adecuada gestión ambiental y social.
- II. Describir las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID aplicables, que permitan identificar y atender riesgos e impactos ambientales y sociales durante el diseño, la ejecución y operación del Programa, asegurando su sostenibilidad.
- III. Definir los instrumentos de gestión ambiental y social a desarrollarse durante las fases del ciclo del Programa a fin de asegurar su calidad y la sostenibilidad ambiental y social.

### 3. BREVE DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS

#### 3.1 Los Programas de Obras Múltiples

La política de procesamiento de operaciones del BID, (PR-202) define a los Préstamos para Programas de Obras Múltiples como: *“Préstamos de Inversión que se diseñan para financiar grupos de trabajo similares (una muestra de los cuales se han definido completamente) con las características que se detallan a continuación:*

- *Son físicamente similares, pero independientes entre sí;*
- *Su factibilidad no depende de la ejecución de un número particular de proyectos de trabajo: y*
- *Su tamaño individual no justifica que el Banco maneje directamente la operación.*

*Las dimensiones físicas y financieras del programa se definen tomando en consideración la capacidad de ejecución de la organización que llevará a cabo los trabajos, la disponibilidad de recursos, entre otros factores. La independencia de las obras permite la divisibilidad del programa de obras múltiples, por cuanto algunas de las obras concretas pueden eliminarse o posponerse indefinidamente sin afectar a las demás obras del programa. Las obras del programa no se identifican en el Contrato de Préstamo, si bien puede hacerse referencia a ellas en el documento de proyecto a efectos de ilustrar la viabilidad del programa. El Banco acuerda con el prestatario: a) criterios que el ejecutor utilizará para la selección de las obras; y b) especificaciones generales de las obras, las cuales quedan claramente establecidas en el Contrato de Préstamo. Las metas de las obras se fijan en términos aproximados. Solamente se debe diseñar completamente una muestra representativa de las obras específicas (por un total aproximado del 30%, por valor, del costo total del Programa) antes de que el Directorio apruebe el préstamo. Las demás obras que forman parte del programa deben ser similares a los que hagan parte de la muestra. Cada obra individual debe definirse y aprobarse en la Representación, antes de que se autorice su ejecución y el compromiso de fondos. Si el inicio físico de los trabajos no se ha producido en los plazos planeados en el contrato de préstamo (usualmente dos años) o en la fecha de prórroga del plazo (véase OA-411), los fondos correspondientes a esos trabajos se cancelan automáticamente.<sup>1</sup>*

Las operaciones de los Programas de Obras Múltiples PR-L1084 y PR-L1092 consisten en el mejoramiento vial de caminos rurales existentes, la mayoría de ellos de tierra y ripio, de dos carriles y de aproximadamente 507.48km de extensión en total. Los dos programas incluyen la expansión del derecho de vía a 7 metros de ancho en donde sea posible adecuarla a las normas nacionales, además de la construcción de nuevos puentes y otras obras de drenaje, dársenas de estacionamiento, paradas de buses, empalmes y rotondas, así como la señalización horizontal y vertical, por un valor aproximado de US\$125.000.000 millones (PR-L1084) y US\$62.000.000 millones (PR-L1092).

En este capítulo, para cada programa, se describen los objetivos, las obras incluidas en cada uno, la gestión ambiental y social contemplada, la organización y la gestión planificada.

---

<sup>1</sup> PR-202 Programas de Obras Múltiples, Vigente: Abril 2006 (Revisión y Cambio de Formato Agosto 2014)

### 3.2 Objetivo del Programa PR-L1084

El objetivo general del programa es contribuir a mejorar la conectividad de la zona rural de los departamentos de la Región Oriental de la República del Paraguay, proveyendo mejor acceso de las zonas productivas a puntos de consumo, y de la población a bienes y servicios sociales y de transporte. Para ese propósito, el programa financiará el mejoramiento del nivel de servicio de una parte de la red prioritaria de caminos vecinales, dándole continuidad mediante su apropiado mantenimiento.

### 3.3 Objetivo del Programa PR-L1092

El objetivo general del Programa es mejorar la conectividad de las zonas rurales de la Región Oriental (RO) del país, proveyendo mejor acceso de las zonas productivas a puntos de consumo.

Los objetivos específicos son:

- (i) reducción de los costos de operación vehicular;
- (ii) reducción de los tiempos de viaje de los usuarios, permitiendo la transitabilidad de todo tiempo en tramos y puentes de caminos vecinales de la RO; y
- (iii) aumento del tránsito promedio diario

### 3.4 Obras incluidas en los Programas

El Programa PR-L 1084 incluye la rehabilitación de 4 grupos de caminos vecinales y la construcción de 68 puentes de hormigón en remplazo de los existentes (en dos tandas), en los departamentos de Caaguazú, Caazapá, San Pedro, Canindeyú, Alto Paraná, Misiones y Ñeembucú.

El Programa PR-L 1092 prevé la rehabilitación de 3 grupos de tramos de caminos vecinales, y la construcción 8 puentes de hormigón (dos tandas), en los departamentos de Canindeyú, San Pedro, Itapúa, Cordillera, Alto Paraná, Concepción, Caazapá, Amambay y Guairá.

### 3.5 Visión General de la gestión ambiental y social en los Programas

Los Programas de Obras Múltiples PR-L1084 y PR-L1092 incluyen componentes y productos específicos cuyo propósito es velar por el cumplimiento de la legislación ambiental y social y las salvaguardas del Banco durante el desarrollo de estos.

En el Cuadro 1, se presentan los componentes y productos relacionados con la gestión ambiental y social de cada programa, y luego se describen en las subsecciones siguientes.

**Cuadro 1 - Componentes y productos relacionados con la gestión ambiental y social de los Programas**

Programa	Componentes	Productos
PR-L 1084	1. Obras civiles	1.4 Fiscalización técnica y ambiental de las obras

	3. Mitigación socioambiental y género	3.1. Medidas de mitigación socio ambiental
		3.2 Implementación de un plan de formación
PR-L 1092	1. Obras de mejoramiento y mantenimiento de caminos y reemplazo de puentes	1.5 Fiscalización
		1.6 Gestión socioambiental

Además, los componentes correspondientes a la Administración, Auditoría y Monitoreo de ambos Programas incluyen recursos relacionados la gestión socioambiental.

### **3.5.1 Productos 1.4 (PR-L1084) y 1.6 (PR-L1092) - Fiscalización Técnica y Ambiental de ambos Programas**

Para la ejecución de toda obra vial, se debe contar con una empresa de Fiscalización. Esta empresa, a su vez, debe contar con al menos un Especialista Ambiental que tendrá a su cargo monitorear la implementación del Plan de Acción Socio Ambiental (PASA) y las recomendaciones y programas del PGAS correspondientes a la obra, que incluya el cumplimiento de las medidas ambientales y especificaciones técnicas, para garantizar la protección del ambiente y los recursos naturales.

La Fiscalización Ambiental, cuyo equipo mínimo está definido por el MOPC en los Pliegos de Fiscalización , debe concentrarse en el control del cumplimiento de los componentes ambientales de las obras, a fin de garantizar la sustentabilidad del proceso de construcción y la sostenibilidad de las obras en el tiempo.

Son atribuciones o responsabilidades generales de la Fiscalización las siguientes, cuyo listado es enunciativo y no limitativo:

- Velar por la aplicación de las Especificaciones Técnicas Ambientales Generales (ETAG) y las Especificaciones Técnicas Particulares (ETP), relacionadas exclusivamente al componente socioambiental.
- Representar a la DGSA del MOPC ante el Contratista de la obra.
- Mantener una fluida comunicación con el supervisor ambiental asignado al proyecto, a fin de informar con rapidez sobre los aspectos que requieran la adopción de medidas correctivas oportunas
- Está obligado a incluir como personal de su plantel al Equipo socioambiental definido en los Pliegos de Bases y Condiciones del Servicio de Fiscalización, con la responsabilidad de efectuar el control y garantizar el cumplimiento de los aspectos socioambientales de las obras.
- Mantener un registro actualizado que demuestre el desarrollo de todas las actividades de interés ambiental y social realizadas por la Contratista.
- Producir Informes Mensuales y Finales de Seguimiento y Evaluación sobre todas las actividades desarrolladas por la contratista, conforme a los términos del contrato.
- Facilitar las informaciones necesarias requeridas y cooperar con la UEP/DGSA, con los medios que dispone, para el cumplimiento de sus responsabilidades.
- Aclarar a la Constructora los casos de dudas sobre las Especificaciones Técnicas Ambientales u otras de interés para asegurar la calidad ambiental de la obra.

- La Fiscalización en el plazo de 15 días de haber recibido el PASA del Contratista, debe presentar al MOPC el Plan de Control y Vigilancia Ambiental (PCVA), para evaluación y aprobación de la DGSA del MOPC. Este documento debe contener la metodología a aplicar para cumplir con la responsabilidad contractual en función a las características de la obra, las especificaciones y normativas ambientales, las recomendaciones del EIA referido a Impactos Directos, y el contenido del Plan de Acción Socio Ambiental del Contratista.
- La Fiscalización debe presentar Informes de seguimiento socioambiental mensuales (fichas y planillas de seguimiento) de los aspectos Socioambientales de la obra, en volumen independiente del Informe Técnico mensual correspondiente.

Los recursos del Programa cubren los costos de contratación de empresas fiscalizadoras en ambos programas.

### **3.5.2 Componente 3 - Mitigación socio ambiental y género del PR-L1084**

El Programa PR-L1084 incluye un componente de Mitigación Socioambiental y Género, cuya supervisión y seguimiento está a cargo de la CAS de la UEP/DCV-MOPC y la DGSA.

Este componente financiará medidas de mitigación socioambiental que incluyen:

- i) La Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social:
  - a) Consolidar un Plan de Gerenciamiento Socio Ambiental de los Municipios afectados por el Proyecto, y mejorar la capacidad de gestión en el proceso de toma de decisiones en consideración a los principios de sustentabilidad.
  - b) Fortalecer los mecanismos de control, fiscalización y aplicación del Plan de Manejo de los Recursos Naturales y de protección de la Vida Silvestre.
  - c) Capacitar a los funcionarios de las Gobernaciones y Municipalidades afectadas por el proyecto, en cuestiones relacionadas a la gestión ambiental, considerando la aplicación de la legislación ambiental.
  - d) Realizar una propuesta de ordenamiento territorial a nivel de municipios mediante consultorías cortas dirigida a los gobiernos locales.
- ii) El Monitoreo y Supervisión Ambiental y Social, que comprende:
  - a) El monitoreo y la supervisión externa del cumplimiento de los siguientes aspectos relativos a la construcción de las obras del Programa, que incluyen en forma enunciativa y no limitativa las siguientes actividades:
    - o Compromisos socioambientales definidos en las exigencias contractuales;
    - o Legislación nacional, departamental y municipal en materia socioambiental;
    - o Salvaguardas ambientales y sociales del BID;
    - o Implementación del Plan de Gestión Socioambiental.
  - b) La aplicación de las herramientas necesarias que permitan medir el desempeño de los contratistas (constructor y fiscalizador) en materia social y ambiental durante el proceso de ejecución de las obras

iii) El Plan de formación Socioambiental y Género, que contempla:

- a) Actividades de capacitación para la Coordinación Ambiental y Social (CAS) de la UEP-MOPC, la Coordinación Ambiental y Coordinación Social de la DGSA, las empresas contratistas, las fiscalizadoras de obras y los municipios, en el uso y aplicación del marco de gestión socio ambiental a ser implementado a través del SIGAS o documentos técnicos equivalentes y las ETAGS. El plan de formación socio ambiental debe contar con la aprobación de la DGSA antes de su ejecución, para lo cual presentarán un informe preliminar, el cual debe contener la estrategia de implementación del mismo, propuesta de contenido, responsables de la capacitación, cronograma. Por otra parte, con el fin de garantizar la calidad del mismo y que responda a las necesidades, la DGSA tendrá la facultad de proponer los temas a desarrollar y las modificaciones que considere conveniente.
- b) El enfoque de género para promover la participación de mujeres en las obras de construcción y mantenimiento del programa. La estrategia de género debe tener una focalización en acciones de sensibilización/comunicación y desarrollo de capacidades para lograr una inserción laboral de mujeres en el sector de la construcción y el mantenimiento vial. Se contempla una llegada diferenciada en tres niveles: a) medios de comunicación a nivel masivo, b) comunitario (ej. técnicas de educación no formal) y de difusión de oportunidades de capacitación con una estrategia diferenciada para mujeres urbanas y rurales. Las áreas identificadas son: cursos para topógrafas y ayudantes de topografía, laboratorio de suelos, operadoras de motoniveladora, pala cargadora, retroexcavadora, tractor agrícola, compactador y chofer para camión volquete. La formación profesional debe coordinarse con los programas de capacitación existentes en el marco del Programa Nacional de Reducción de la Pobreza Extrema (PNRPE), y las acciones requieren de una alianza estratégica con los centros de formación del SNPP para implementarlos a través de sus centros regionales, y de otras instituciones educativas afines. También se ha contactado con una empresa privada, representante de máquinas y equipamientos para la construcción, que ofrece cursos teórico-prácticos de capacitación. De forma paralela, se espera sensibilizar/capacitar y brindar asesoría técnica a empresarios/gremios, y funcionarios/as de diversas áreas del MOPC con la guía de género (módulos de sensibilización, herramientas, protocolos, etc.). En los pliegos de licitación de las obras de este Programa, se incorporan cláusulas que estimulan al contratista a incorporar mujeres en las diferentes actividades, con énfasis en las no tradicionales, como: manejo de diferentes tipos de maquinarias, trabajos de topografía, laboratorios de suelos y de hormigón, etc.

### **3.5.3 Producto 1.6 – Gestión socioambiental del PR-L1092**

La gestión socioambiental del Programa PR-L1092 prevé la financiación de lo siguiente:

- (i) Medidas de mitigación socioambiental;
- (ii) Medidas de apoyo a la gestión, monitoreo y evaluación de calidad y desempeño ambiental y social;
- (iii) Diseño e implementación de programas de formación de temas ambientales y sociales para el MOPC, contratistas y subcontratistas;
- (iv) La implementación de un plan de formación, concientización y divulgación en aspectos de género relacionados con la participación de mujeres en las obras y mantenimiento del programa, mediante acuerdos con las instituciones del gobierno encargadas de formación profesional y la Universidad Nacional de Asunción; y
- (v) Seguimiento al marco del fortalecimiento institucional de la DGSA entre otras.

### **3.5.4 Otros Productos que contemplan recursos para la gestión socio ambiental**

El Componente 2. Ingeniería, administración, auditoría y evaluación del Programa PR-L1084 incluye recursos aplicables a estudios y análisis socioambientales, catastro socioeconómico de familias, auditoría externa (incluyendo auditoría ambiental y social), estudios socio económicos de línea de base y de evaluación.

Por su parte, el Programa PR-L 1092 contempla recursos en el Componente 2. Administración y Supervisión, en lo siguiente: Evaluación Intermedia, Evaluación Final; auditoría externa, y la continuación de los servicios de la ECATEF contratada para el Programa PR-L1019 y PR-L1084 (incluyendo consultores especialistas).

## **3.6 Organización y gestión del programa**

### **3.6.1 Instituciones**

El Programa es ejecutado por la DCV, que funge como Unidad Ejecutora (UEP) a través del apoyo de una Empresa Consultora de Apoyo Técnico Fiduciario (ECATEF). Además, es acompañada por la Dirección de Gestión Socio ambiental (DGSA) para el control de los aspectos ambientales y sociales. Para las obras de mantenimiento, se contará con la contraparte de los Gobiernos Locales (municipios) para la conformación de las microempresas de los convenios de mantenimiento y agencias de gestión vial (AGV).

Las responsabilidades de estas dependencias son las siguientes:

**MOPC:** El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), es el organismo del estado que establece las políticas del sector vial y está a cargo de la planificación, estudios, obras y conservación de la red vial, a través de la Dirección de Vialidad (DV) para las rutas nacionales y departamentales, y de la Dirección de Caminos Vecinales (DCV) para los caminos rurales.



En este contexto, la política vial del MOPC se alinea con el Programa Nacional de Reducción de la Pobreza Extrema (PNRPE), a través del Plan Nacional de Caminos Vecinales PNCV, cuyo objetivo consiste en el mejoramiento de 3.200 km, el mantenimiento de 15.000 km de caminos vecinales y la sustitución de 12.000 metros (m) de puentes de madera por puentes de hormigón armado, con un plazo de ejecución de cinco años (2014-2018). Específicamente para la Región Oriental, se propone el mejoramiento de 2.000 km de caminos y la sustitución de 12.000 m de puentes, en tanto que el mantenimiento abarcaría la totalidad de la red inventariada. En este contexto, es importante mencionar que el BID está financiando 2 operaciones de apoyo al PNCV hasta el 2021.

**Unidad Ejecutora de Programas (UEP):** Es la unidad Ejecutora responsable del Programa, cumpliendo las funciones de coordinación general, asistencia técnica, gestión fiduciaria, seguimiento al cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales del BID y monitoreo y evaluación del Programa.

**Dirección de Gestión Socio Ambiental (DGSA):** Está a cargo de: a) planificar con las demás dependencias del MOPC la incorporación de los componentes ambientales y sociales en los proyectos, obras, o actividades a ser ejecutadas por las mismas; b). Velar por el cumplimiento de las normas ambientales y sociales vigentes que afecten a las actividades encaradas por este Ministerio. c) Promover el diseño, la elaboración, y la modificación de políticas ambientales y sociales a ser implementadas en las actividades desarrolladas por este Ministerio. d) Actuar como nexo institucional y representar al MOPC ante organismos, instituciones o comisiones relacionadas al ámbito social y ambiental sean estos nacionales o internacionales, previa autorización del Ministro; e) Proponer y controlar la implementación de proyectos ambientales, en la medida de las necesidades de este Ministerio y vinculados a los proyectos de los cuales forme parte. Específicamente en cuanto a temas relacionados con comunidades indígenas, el **Departamento de Pueblos Originarios (DPO)** es la dependencia de la DGSA que está a cargo de velar por el cumplimiento de la normativa vigente, y supervisar los procesos implementados

**Empresa fiduciaria de Apoyo Técnico y financiero (ECATEF):** Tiene a su cargo ejecutar actividades de apoyo y gestión técnica, administrativas, financieras, procesos de adquisiciones y de contratos para apoyar la gerencia y ejecución de los proyectos. La misma debe proveer un equipo técnico altamente calificado en todas las áreas, incluyendo la gestión social y ambiental.

**Agencia de gestión Vial (AGV):** La Agencia de Gestión Vial, es un modelo de gestión que, a través de convenios interinstitucionales, puede estar encargada de la ejecución de las obras de mantenimiento de caminos vecinales con los gobiernos locales. Este modelo de gestión fue implementado en Alto Paraná e Itapúa. Otras modalidades de incluyen los Convenios (como es el caso en Caazapá) y los Contratos. La UEP/DCV implementa la modalidad de implementación del mantenimiento de caminos vecinales según se acuerde con los Gobiernos Locales que correspondan y el Banco.

**Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES):** Como Ministerio, tiene como función y propósitos la formulación de políticas, la coordinación, la supervisión, la ejecución de las acciones ambientales, los planes, programas y proyectos enmarcados en el Plan Nacional de Desarrollo, referentes a la preservación, la conservación, la recomposición y el manejo de los recursos naturales. Además, se encarga del ordenamiento ecológico y del

ambiente en general, propendiendo a un mejoramiento permanente de las condiciones de vida de los distintos sectores de la sociedad paraguaya para garantizar condiciones de crecimiento económico, equidad social y sustentabilidad ecológica a largo plazo y a través de la Dirección General de Control de la Calidad Ambiental y de los Recursos Naturales formula, coordina, supervisa, evalúa y ejecuta, de modo compartido con los gobiernos departamentales y las municipalidades, programas, proyectos, actividades de evaluación de los estudios sobre los impactos ambientales y consecuentes autorizaciones, control, fiscalización, monitoreo y gestión de la calidad ambiental.

**Instituto Paraguayo del Indígena (INDI):** Tiene como funciones principales establecer políticas y programas indigenistas coordinando y fiscalizando las actividades indigenistas del sector público y privado; prestar asistencia científica, técnica, jurídica, administrativa y económica a las comunidades indígenas, por cuenta propia o en coordinación con otras instituciones.

**Gobiernos Locales (municipios):** Los gobiernos locales en el ámbito de su territorio, tienen funciones establecidas, entre otras, en los siguientes ámbitos: a) planificación, urbanismo y ordenamiento territorial; b) infraestructura pública y servicios, incluyendo la construcción, equipamiento y mantenimiento de los caminos vecinales rurales y otras vías de comunicación que no estén a cargo de otros organismos públicos; c) ambiente. En ese sentido, participan en la identificación y priorización de los caminos vecinales a ser mejorados en su jurisdicción. Además, serán contraparte para la conformación de las microempresas de los convenios de mantenimiento y agencias de gestión vial (AGV).

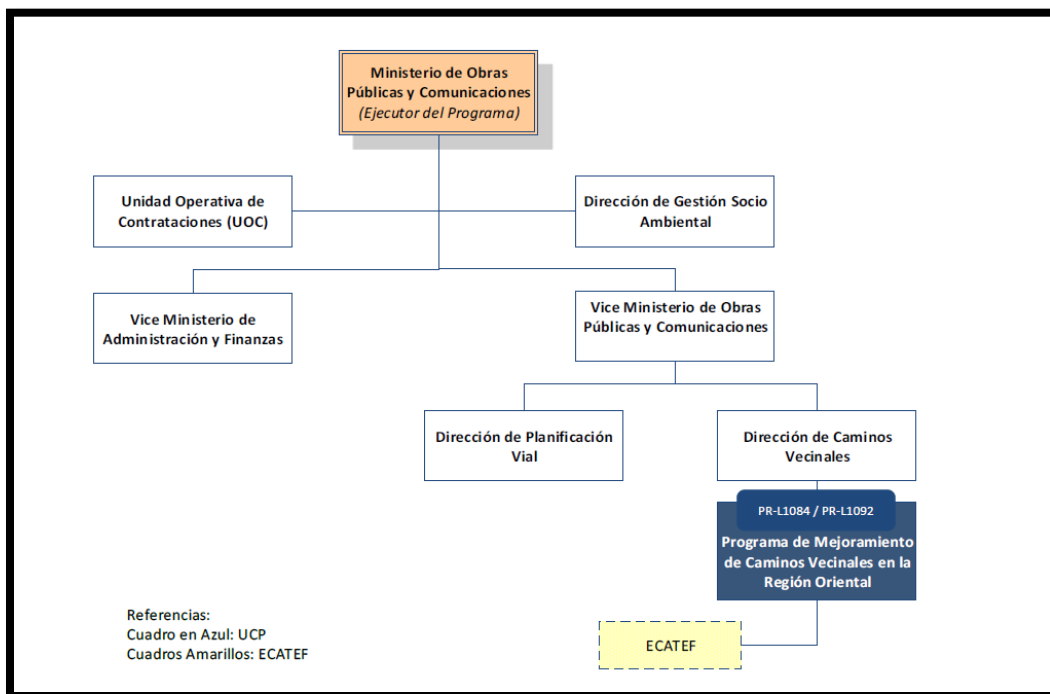
### 3.6.2 Organización

De conformidad con la resolución N° 3056/19 del 29 de noviembre de 2019 se transfieren las capacidades técnicas, administrativas y operativas a la Dirección de Caminos Vecinales como Unidad Ejecutora de Proyectos relacionadas a los proyectos de:

- Programa de Mejoramiento de Caminos Vecinales en la Región Oriental con financiación de los préstamos BID/ 3363/OC-PR Y 3364/CH-PR y el ICO.
- Proyecto de Mejoramiento y Mantenimiento de tramos y Puentes de Caminos Vecinales en la Región Oriental, con la financiación del Préstamo BID 3600/OC/PR.

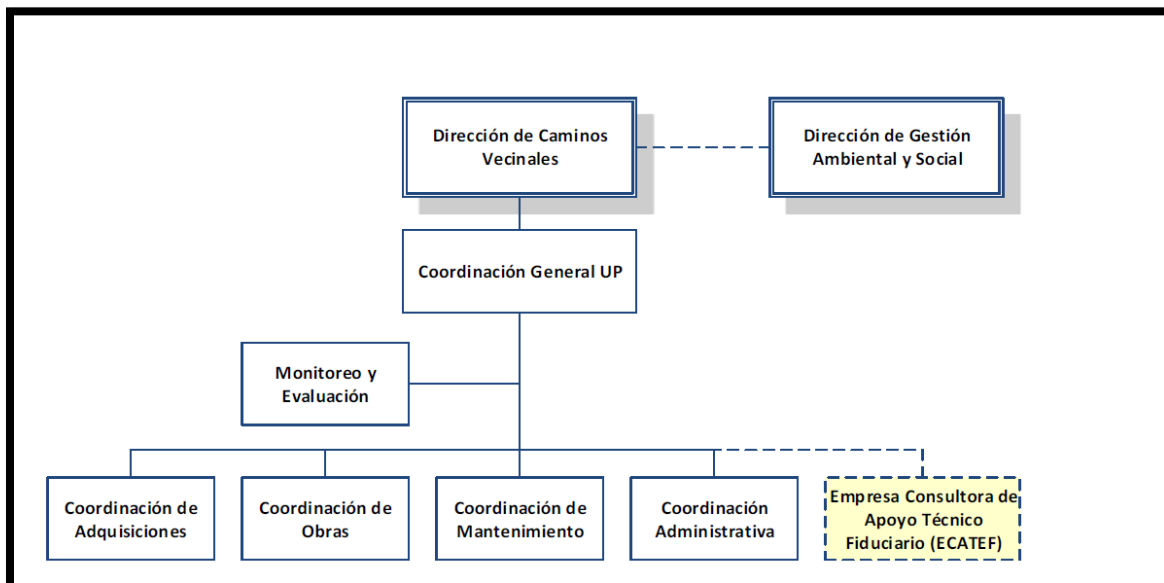
En este sentido el organigrama de ambas operaciones queda como se muestra en el siguiente gráfico 1.

**Gráfico 1 - Organigrama de funciones dentro de MOPC para los programas**



En el siguiente gráfico 2, se observa la estructura organizativa para la ejecución de los servicios de apoyo a los Programas 1084 y 1092.

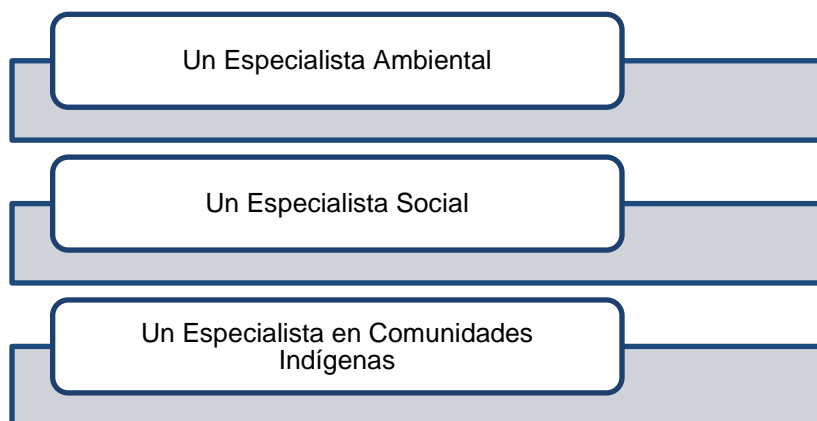
**Gráfico 2 - Estructura organizativa para la ejecución de los programas**



## El equipo consultor (Personal de la ECATEF)

En este marco de funciones se prevé la contratación de personal adicional para la ejecución de los Programas a través de la ECATEF. Este equipo de consultores incluye jefe de equipo, coordinadores; supervisores; especialistas técnicos, administrativos y de planificación; profesionales de diversas áreas, técnicos y asistentes, entre otros. Más específicamente, en cuanto al equipo socioambiental se prevén, al menos, los profesionales mencionados en el gráfico 3 siguiente:

**Gráfico 3 - Equipo mínimo socioambiental de la ECATEF/UEP- DCV**



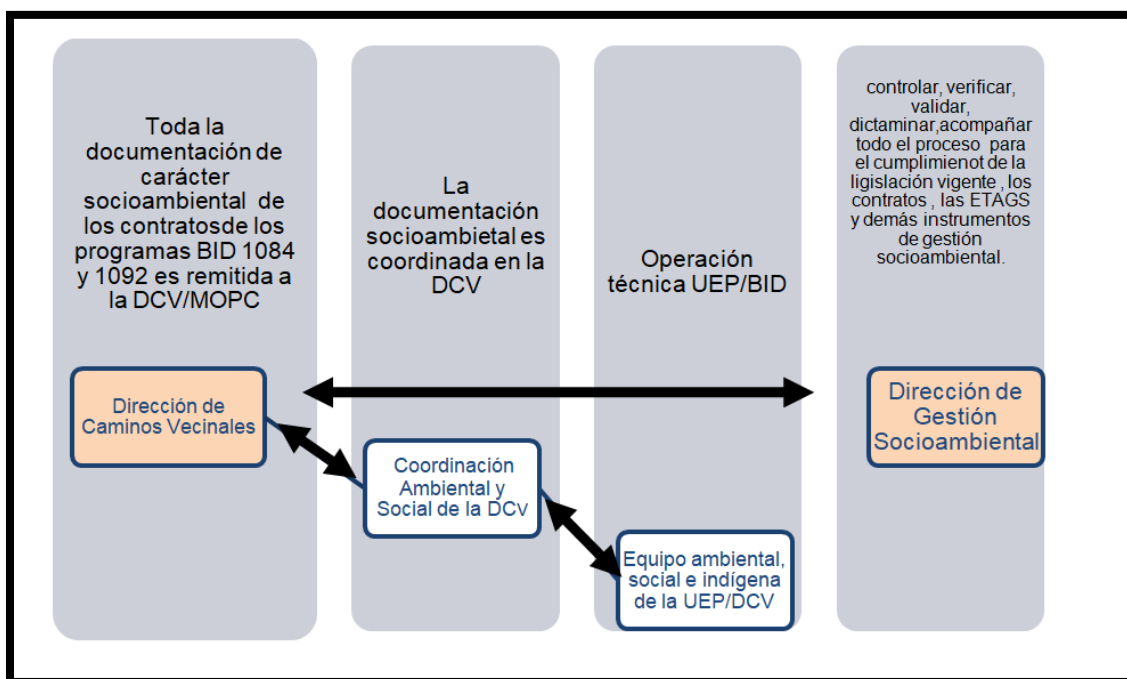
En este contexto, la ECATEF debe realizar las actividades o tareas que aseguren el cumplimiento y seguimiento de las disposiciones y condiciones ambientales establecidas en la legislación ambiental nacional vigente y a las Políticas de Salvaguardas del BID, en coordinación con la DCV y la Dirección de Gestión Socio Ambiental (DGSA). Se incluyen, pero no limitan:

- Realizar y/o apoyar y efectuar el seguimiento de la gestión y trámite de la obtención de las licencias ambientales del programa, previo al inicio de las obras o dentro de los plazos establecidos en el Contrato de Préstamo cuando estuviere establecido en éstos, en coordinación con la DCV y DGSA;
- Implementar un control para mantener la vigencia de las licencias ambientales del programa, en coordinación con la DCV sobre el trámite oportuno de las renovaciones de dichas licencias;
- Asegurar el cumplimiento de las condiciones y cláusulas ambientales y sociales del contrato de préstamo del Programa, según los documentos respectivos (contrato, plan de gestión ambiental y social, reglamento operativo y otros);
- Analizar y proponer recomendaciones con relación a los informes ambientales o cualquier condición ambiental en los informes recibidos de las empresas consultoras que realicen los diseños o fiscalizaciones, remitiendo copias a la DCV. La remisión de estas recomendaciones a la empresa consultora se hará después de recibir la No Objeción por parte de la DCV y la DGSA. La ECATEF realizará el seguimiento a la implementación o incorporación de las recomendaciones en los informes de diseños o supervisiones, enviados por las empresas consultoras;

- Asegurar el cumplimiento de las Políticas de Salvaguardas del BID y de la aplicación de la legislación ambiental nacional que se encuentre vigente;
- Cualquier otra actividad que sea requerida por la DCV y la DGSA, inherente a las tareas de este apartado.

No obstante, el organigrama operativo en cuanto a la gestión socioambiental dentro del MOPC es el que se detalla en el Gráfico 4, a continuación:

**Gráfico 4 - Esquema operativo en la gestión socioambiental dentro del MOPC**



## 4. BREVE CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL ENTORNO DE LOS PROGRAMAS

Los Programas PR-L1084 y PR-L1092 se desarrollan en 13 departamentos de la Región Oriental. En este capítulo, se presenta una breve caracterización socioeconómica, centrada en la población y sus medios de vida. Asimismo, se hace mención a las comunidades indígenas que habitan en el área.

### 4.1 Información socioeconómica relevante del área de influencia de los Programas

La superficie del Área en la que se desarrollan los Programas totaliza unos 157.945 km<sup>2</sup>, en los cuales viven aproximadamente 4.156.173 habitantes.

**Cuadro 2 – Datos demográficos por departamento**

Departamento	Cantidad de Distritos	Capital	Superficie (Km <sup>2</sup> )	Cantidad de Habitantes	Densidad Poblacional (habitantes / km <sup>2</sup> )	% de Mujeres	% de Población Rural
Concepción	12	Concepción	18.051	244.097	13,5	53,2%	57%
San Pedro	21	San Pedro de Ycuamandiyú	20.002	419.629	21,0	47,4%	80%
Cordillera	20	Caacupé	4.948	299.286	60,5	48,2%	61%
Guairá	18	Villarrica	3.846	220.814	57,4	49,0%	59%
Caaguazú	22	Coronel Oviedo	11.474	545.928	47,6	49,4%	61%
Caazapá		Caazapá	9.496	184.544	19,4	49,1%	80%
Itapúa	30	Encarnación	16.525	591.962	35,8	49,4%	58%
Misiones	10	San Juan Bautista	9.556	123.443	12,9	50,0%	42%
Paraguarí	18	Paraguarí	8.705	254.856	29,27	48,7%	68%
Alto Paraná	19	Ciudad del Este	14.895	796.658	53,5	49,2%	30%
Ñeembucú	16	Pilar	12.847	88.804	6,9	49,1%	39%
Amambay	5	Pedro Juan Caballero	12.933	164.483	12,7	50,8%	33%
Canindeyú	11	Salto del Guairá	14.667	221.669	15,11	47,5%	64%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de EPH 2017 (INE) y Censo Nacional de la Población 2012 (INE).

Ñeembucú es departamento menos poblado de la Región Oriental y el tercer departamento menos poblado del país; Alto Paraná es el departamento más poblado del entorno de los Programas y la mayor parte de su población se concentra en áreas urbanas; San Pedro y Caazapá son los departamentos con mayor población rural del país.

Con respecto al porcentaje de mujeres de la población, la mayor parte de los departamentos mencionados mantienen proporciones similares al promedio nacional (49,4%)<sup>2</sup>, salvo Concepción, Misiones y Amambay donde existe un mayor porcentaje de mujeres. Asimismo,

<sup>2</sup> STP/DGEEC. Censo Nacional de Población y Vivienda, 2002

cabe mencionar que en San Pedro, Cordillera y Canindeyú existe un mayor porcentaje de hombres (con una diferencia superior a 1% con respecto al promedio nacional).

Los departamentos de San Pedro, Cordillera, Caaguazú, Caazapá, Paraguairí y Canindeyú son esencialmente rurales con más de 60% de la población, mientras que en Alto Paraná y Canindeyú más de dos tercios de la población viven en zonas urbanas.

La ciudad más poblada de Misiones es San Ignacio Guazú en lugar de la capital departamental. La misma situación se produce en Paraguairí donde la ciudad más poblada es Carapeguá, Caazapá donde la ciudad más poblada es San Juan Nepomuceno y Canindeyú donde la ciudad más poblada es Curuguaty.

Cada departamento cuenta con instituciones que imparten enseñanza a alumnos del nivel Inicial, educación escolar básica, educación media, y educación universitaria.

Con respecto a la producción, si bien en general todos los departamentos se dedican a la producción agrícola y ganadera, algunos departamentos se han especializado en ciertos rubros. El siguiente cuadro menciona los más significativos.

**Cuadro 3 – Principales rubros de producción, por departamento. Año 2017.**

Departamento	Superficie dedicada a cultivos (hectáreas)	Principales cultivos	Población Bovina	Otros
Concepción	93.172	Tártago, habilla	1.158.562	Frigoríficos, industrias lácteas, cementeras,
San Pedro	93.172	Soja, Tabaco, sésamo, banana, naranjo agrio, piña	1.319.848	Industrias lácteas, de balanceados, desmotadoras de algodón, molinos yerbateros y destiladoras de petitgrain
Cordillera	30.140	Caña de azúcar	245.156	Mayor productor de aves, ingenio azucarero, destilería, artesanía en cerámica, cestería, cueros y textiles.
Guairá	88.223	Caña de azúcar, yerba mate	150.923	Artesanía en ao poí, Ingenios azucareros, destilería, molinos yerbateros, industria láctea
Caaguazú	773.067	Banana, hortalizas, soja, caña de azúcar, trigo, mandioca	559.801	Actividad forestal, industria de la madera, Industrias lácteas
Caazapá	347.368	Maíz, mandioca, algodón, soja	327.899	
Itapúa	1.000.683	Soja, trigo, arroz, girasol, cítricos, yerba mate, tung	436.357	Agroindustrias, Molinos (trigo, yerba mate, etc.), Comercio fronterizo
Misiones	135.068	Arroz soja, maíz, caña de azúcar, batata	489.705	Pesca
Paraguairí	59.454	Caña de azúcar	471.508	Ovinos, aves, equinos Ingenio azucarero, hilandería, industrias lácteas, destilerías
Alto Paraná	1.397.035	Soja, maíz, trigo,	203.418	Comercio fronterizo

Neembucú	18.537	Arroz	582.099	Pesca, Manufactura textil
Amambay	236.902	Soja, caña de azúcar, maíz, algodón	970.061	Comercio fronterizo
Canindeyú	936.769	Soja, maíz, caña de azúcar, girasol	713.660	Comercio fronterizo

Fuente: Elaboración propia en base a: Compendio Estadístico Ambiental 2017; Estadística Pecuaria Anuario 2017 - DGEEC (actualmente INE).

Con respecto a los productos más relevantes de la economía del país, la producción de soja se concentra en los departamentos de Alto Paraná, Itapúa, Canindeyú, Caaguazú y San Pedro; estos 5 departamentos producen el 87%<sup>3</sup> de la producción nacional; mientras que la mayor producción de ganado bovino se encuentra en San Pedro y Concepción<sup>4</sup>.

San Pedro es el mayor productor de tabaco (68% de la producción nacional)<sup>5</sup>, sésamo (40% de la producción nacional, Naranja agria (70%) y piña (73%). Guairá es el principal productor de caña de azúcar (37%). Caaguazú es el principal productor de hortalizas (tomate, locote y similares) y de banana (60%) principalmente para la exportación. Concepción es el principal productor de tártago y habilla. Además de la soja, Itapúa es el mayor productor de cítricos, yerba mate y Tung. En Cordillera, se produce el 10% de la producción de banana. Misiones e Itapúa son los principales productores de arroz, con más del 76% de la producción nacional.

Concepción y San Pedro son los mayores productores de ganado bovino, mientras que Itapúa es el mayor productor de ganado porcino con 439.676 unidades<sup>6</sup> en 2017, lo que representa el 71% de la producción nacional de ese año. Cordillera es el mayor productor de aves, seguido de San Pedro, Concepción y Paraguarí<sup>7</sup>. A su vez, el pescado fresco para consumo en la república proviene de Ñeembucú y Misiones y totalizó 1.179.218 kg en 2017.

En Itapúa se encuentra una planta procesadora de frutas cítricas, varios molinos, procesadoras de yerba mate. En Concepción, se encuentran frigoríficos e industrias lácteas; en Caaguazú existen industrias lácteas; en Ñeembucú: una industria textil.

Los vehículos registrados en los departamentos del Área de Influencia de los Programas, en el año 2017, son<sup>8</sup>: Concepción: 396.848; San Pedro: 46.765; Cordillera: 51.281; Guairá: 47.628; Caaguazú: 107.748; Caazapá: 21.874; Itapúa: 185.214; Misiones: 25.027; Paraguarí: 40.243; Alto Paraná: 346.670; y Ñeembucú: 21.023.

<sup>3</sup> Compendio Estadístico Ambiental 2017. DGEEC (actualmente INE).

<sup>4</sup> Estadística Pecuaria Anuario 2017 - DGEEC (actualmente INE).

<sup>5</sup> Todos los datos relacionados con producción agrícola de esta sección fueron extraídos del Compendio Estadístico Ambiental, año 2017, elaborado por la DGEEC (actualmente INE)

<sup>6</sup> Estadística Pecuaria. Anuario 2017. DGEEC (actualmente INE).

<sup>7</sup> Senacsa. Avances Estadística 2020.

<sup>8</sup> Compendio Estadístico Ambiental. Año 2017. DGEEC (actualmente INE).



## **4.2 Comunidades Indígenas en el área de influencia de los programas**

En el área de influencia directa e indirecta de los Programa, se han identificado Comunidades Indígenas que pertenecen a las Etnias Mbya Guaraní, Aché, Avá Guaraní y Pai Tavytera.

En el Capítulo 10, se describen los procedimientos implementados con cada comunidad indígena.

## **5. POLÍTICAS DE SALVAGUARDAS DEL BID Y MARCO JURÍDICO**

Es requisito fundamental para el financiamiento del Programa de Obras Múltiples por parte del BID, el cumplimiento de las Políticas de Salvaguardas del Banco, como así también, todo el marco jurídico ambiental y social del Paraguay. Es importante resaltar que las salvaguardas deben ser tomadas en consideración al igual que las leyes, reglamentos, planes, programas, normas oficiales del país y otros ordenamientos ambientales que apliquen en las intervenciones del Banco.

Los aspectos más relevantes a este marco se describen a continuación.

### **5.1 Políticas de Salvaguardas del BID**

Las políticas de salvaguardas son mecanismos que aseguran que los proyectos financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo sean ambientalmente seguros y sustentables, y que la toma de decisiones sea mejorada a través de un análisis adecuado de las acciones de las obras a ejecutar y de los riesgos e impactos ambientales potenciales.

A continuación, se presenta la lista de las Políticas Operacionales del BID, aplicables para los programas.

#### **5.1.1 Política de Acceso a la Información (OP-102)**

Esta política se aplica con el fin de garantizar el máximo acceso a toda la información relacionada con los proyectos a ejecutarse. En cumplimiento de lo anterior, los EIAs, PGAS, Análisis Sociocultural, Planes de Consultas Públicas de cada una de las obras deberán estar a disposición del público en el sitio web del MOPC y del BID.

#### **5.1.2 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de salvaguardias (OP-703)**

Es la política marco en materia de protección ambiental, evaluación de impactos y riesgos ambientales, y mitigación. Comprende dos categorías de directriz: (i) las que promueven la transversalidad del medio ambiente y que se aplican a las actividades de programación del BID; y, (ii) las salvaguardas ambientales, definidas para establecer normas y procedimientos cuyo propósito es asegurar la calidad y la sostenibilidad ambiental de las operaciones del Banco. De las 17 directrices, todas importantes, se resumen las más significativas:

- (i) Los proyectos que se financien con recursos del BID deben cumplir con la legislación y las normativas ambientales del Paraguay, incluyendo las contenidas en los acuerdos internacionales firmados por el país.
- (ii) Las operaciones deberán contar con Evaluaciones Ambientales y Sociales (EAS) y Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de acuerdo con las normas nacionales y las políticas el Banco.
- (iii) Todos los proyectos deberán contar, con al menos una consulta, previa a la definición final del alcance del mismo y el correspondiente llamado a licitación.
- (iv) El Banco no apoyará operaciones y actividades que en su opinión afecten negativamente hábitats naturales críticos o sitios de importancia cultural y física. Los proyectos a considerar fuera de la muestra no deben de presentar niveles de

- afectación negativos significativos sobre Áreas Silvestres Protegidas (ASP) o Territorios Indígenas (TI).
- (v) La operación indemnizará y compensará las afectaciones a tierras y mejoras en consistencia con un Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida.

### **5.1.3 Política sobre Gestión de Riesgo de Desastres Naturales (OP-704)**

Orienta la acción del BID en la tarea de ayudar a sus prestatarios a realizar una gestión sistemática de los riesgos asociados a las amenazas naturales y también, facilitar la prestación de asistencia por parte del Banco, en casos de desastre. Esta Política se activa en función a la vulnerabilidad de la red de caminos vecinales ante potenciales desastres naturales, principalmente inundaciones, como se ha evidenciado en los últimos años en el país.

### **5.1.4 Política operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761)**

Promueve activamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a través de todas las intervenciones de desarrollo del Banco. En las obras se debe promover la eliminación de cualquier barrera legal que impida la participación equitativa de mujeres y hombres, así como incluir un protocolo para responder confidencialmente a quejas o reclamos de miembros de las comunidades aledañas a las obras o del personal contratado sobre el comportamiento de los trabajadores en las obras, y se promoverá activamente la incorporación de mujeres en el ámbito laboral.

### **5.1.5 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765)**

Potencia la contribución del Banco al desarrollo de las comunidades indígenas. Se activa esta política en el caso de que las obras tengan afectación sobre territorios indígenas en particular, o en caso de estimarse la presencia de efectos adversos definidos por los mismos. De conformidad con esta política, el Banco establece que la ejecución de las obras se debe realizar de tal forma de evitar o mitigar los impactos adversos directos e indirectos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos. Como parte de la EAS de cualquier proyecto a ser financiado por el BID, se debe realizar un análisis sociocultural, y evaluar si hay impactos adversos en comunidades indígenas que pudieran estar presentes en el área de impacto directo o indirecto. Aunque no se identifiquen impactos adversos, cualquier intervención que será financiada dentro de o cerca de una comunidad indígena debe pasar por un proceso de consulta y consentimiento previo, libre, e informado, socioculturalmente apropiado.

## **5.2 Marco Jurídico**

### **Marco Internacional**

- Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (CITES) - Ley N° 583/73
- Convención sobre la Protección del patrimonio mundial, cultural y natural - Ley N° 1231/86

- Convenio para establecer y conservar la reserva natural del bosque del Mbaracayú y la cuenca que lo rodea del Río Jejuí - Ley N° 112/91
- Convenio sobre Diversidad Biológica Ley N° 253/93
- Convenio de Viena (Protección de la capa de ozono) - Ley N° 61/92
- Convenios sobre pueblos indígenas y triviales en países independientes - Ley N° 234/93
- Convenio Cambio Climático - Ley N° 251/93
- Convención RAMSAR relativa a los humedales - Ley N° 350/94 "Que aprueba la convención relativa a los humedales de importancia internacional, especialmente como hábitat de aves acuáticas".
- Convenio de Basilea (Movimientos Transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación) - Ley N° 567/95 y 1282/98
- Acuerdo sobre cooperación para el combate al tráfico ilícito de madera - Ley N° 751/95
- Lucha contra la desertificación - Ley N° 970/96
- Conservación de especies migratorias Ley N° 1314/98
- Convención marco de las Naciones Unidas que aprueba el Protocolo de Kyoto - Ley N° 1447/99
- Enmiendas del Protocolo de Montreal relativo a sustancias que agotan la capa de ozono - Ley N° 1507/99
- Enmienda de Gabarone sobre comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestre. (CITES) - Ley N° 1508/99
- Protocolo de Cartagena sobre seguridad de la Biotecnología del convenio sobre la diversidad Biológica - Ley N° 2309/03.
- Convenio de Rotterdam Ley N° 2135/03 "Que aprueba el Convenio de Rotterdam sobre el procedimiento de consentimiento fundamentado previo aplicable a ciertos plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de Comercio Internacional". Su objetivo es promover la responsabilidad compartida y los esfuerzos conjuntos de las Partes en la esfera del comercio internacional de ciertos productos químicos peligrosos, facilitando la información y características de los mismos y disponiendo un proceso 7 nacional para la toma de decisiones sobre su importación y exportación a fin de proteger la salud humana y el ambiente frente a posibles daños

### **Marco Regional**

- Convención de la flora, fauna y las bellezas escénicas de los países de América - Ley N° 758/79
- Protocolo de Brasilia para solución de controversias - Ley N° 18/92
- Ajuste complementario al acuerdo de cooperación técnica en materia de mediciones de la calidad del agua suscripto entre el Gobierno de la República del Paraguay y el Gobierno de la República Federativa del Brasil - Ley N° 232/93
- Acuerdo para la conservación de la fauna acuática en los cursos de los ríos limítrofes - Ley N° 555/95

- Acuerdo sobre cooperación para el combate al tráfico ilícito de madera - Ley N° 751/95
- Protocolo adicional del convenio sobre conservación y desarrollo de los recursos ícticos en los tramos compartidos de los ríos Paraná y Paraguay - Ley N° 1171/97

### **Constitución Nacional**

- Artículo 6 - DE LA CALIDAD DE VIDA La calidad de vida será promovida por el Estado mediante planes y políticas que reconozcan factores condicionantes, tales como la extrema pobreza y los impedimentos de la discapacidad o de la edad. El Estado también fomentará la investigación sobre los factores de población y sus vínculos con el desarrollo económico social, con la preservación del ambiente y con la calidad de vida de los habitantes.
- Artículo 7 - DEL DERECHO A UN AMBIENTE SALUDABLE. Toda persona tiene derecho a habitar en un ambiente saludable y ecológicamente equilibrado. Constituyen objetivos prioritarios de interés social la preservación, la conservación, la recomposición y el mejoramiento del ambiente, así como su conciliación con el desarrollo humano integral. Estos propósitos orientarán la legislación y la política gubernamental pertinente.
- Artículo 8 - DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL. Las actividades susceptibles de producir alteración ambiental serán reguladas por la ley. Asimismo, ésta podrá restringir o prohibir aquellas que califique peligrosas. Se prohíbe la fabricación, el montaje, la importación, la comercialización, la posesión o el uso de armas nucleares, químicas y biológicas, así como la introducción al país de residuos tóxicos. La ley podrá extender esta prohibición a otros elementos peligrosos; asimismo, 4 regulará el tráfico de recursos genéticos y de su tecnología, precautelando los intereses nacionales. El delito ecológico será definido y sancionado por la ley. Todo daño al ambiente importará la obligación de recomponer e indemnizar
- Artículo 38 - DEL DERECHO A LA DEFENSA DE LOS INTERESES DIFUSOS. Toda persona tiene derecho, individual o colectivamente, a reclamar a las autoridades públicas medidas para la defensa del ambiente, de la integridad del hábitat, de la salubridad pública, del acervo cultural nacional, de los intereses del consumidor y de otros que, por su naturaleza jurídica, pertenezcan a la comunidad y hagan relación con la calidad de vida y con el patrimonio colectivo.
- Artículo 81 - DEL PATRIMONIO CULTURAL. Se arbitrarán los medios necesarios para la conservación, el rescate y la restauración de los objetos, documentos y espacios de valor histórico, arqueológico, paleontológico, artístico o científico, así como de sus respectivos entornos físicos, que hacen parte del patrimonio cultural de la Nación. El Estado definirá y registrará aquellos que se encuentren en el país y, en su caso, gestionará la recuperación de los que se hallen en el extranjero. Los organismos competentes se encargarán de la salvaguarda y del rescate de las diversas expresiones de la cultura oral y de la memoria colectiva de la Nación, cooperando con los particulares que persigan el mismo objetivo. Quedan prohibidos el uso inapropiado y el empleo desnaturalizante de dichos bienes, su destrucción, su alteración dolosa, la remoción de sus lugares originarios y su enajenación con fines de exportación.

## **Temas Relevantes de la Normativa**

### **Delitos Ambientales**

- Ley N° 716/96. “que Sanciona Delitos Contra el Medio Ambiente”. Esta Ley protege el medio ambiente y la calidad de vida humana contra quienes ordenen, ejecuten o, en razón de sus atribuciones, permitan o autoricen actividades atentatorias contra el equilibrio del ecosistema, la sustentabilidad de los recursos naturales y la calidad de vida humana

### **Aguas**

- La Ley N° 3239 “De los recursos hídricos del Paraguay”, tiene por objeto regular la gestión sustentable e integral de todas las aguas y los territorios que la producen, cualquiera sea su ubicación, estado físico o su ocurrencia natural dentro del territorio paraguayo, con el fin de hacerla social, económica y ambientalmente sustentable; asimismo establece como autoridad de su aplicación a al Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES).
- EL MADES se encuentra actualmente impulsando la reglamentación de la Ley, en cuanto a la planificación, registros, permisos, concesiones, fijación de cánones y penalizaciones.

### **Áreas Protegidas**

- La norma principal es la Ley N° 352/94 de Área Silvestres Protegidas, al respecto cualquier actividad o intervención dentro de las ASP declaradas, se deberá coordinar con el MADES que es la Autoridad de Aplicación de la Ley.
- Ley N° 4770/12 “Que modifica el artículo 202 (perjuicio a reservas naturales) de la Ley N° 1160/97 “Código Penal”, de la tipificación de las conductas atentatorias contra la fauna, la flora y los ecosistemas existentes en los sitios resguardados por la ley.
- Ley N° 816/96 que Adopta Medidas de Defensa de los Recursos Naturales Artículo 1º.- Declárase de interés social y ambiental la protección de los bosques existentes en la zona delimitada en el Artículo 2º de la presente Ley.
- Ley N° 515/94 que prohíbe la exportación y tráfico de rollos, trozos y vigas de madera. Artículo 1o.- Prohíbese la exportación y el tráfico internacional de maderas en rollos, trozos y vigas de cualquier especie, cantidad, peso o volumen. La presente prohibición no admitirá excepción alguna.

### **Biodiversidad**

Los impactos tales como la deforestación, el efecto de borde, el efecto barrera, los cambios en la calidad de hábitats naturales, la presión sobre especies vulnerables o en peligro de extinción, están asociados fundamentalmente a la apertura y limpieza de la franja de servidumbre de las vías. Existen normativas generales relacionadas con la protección del Medio Biológico, tales como:

- Ley 422/73 “Forestal”. Artículo 2º.- Son objetivos fundamentales de esta Ley: a) La protección, conservación, aumento, renovación y aprovechamiento sostenible y racional de los recursos forestales del país; b) La incorporación a la economía nacional de aquellas tierras que puedan mantener vegetación forestal; c) El control de la erosión del suelo; d) La protección de las cuencas hidrográficas y manantiales; e) La promoción de la forestación, reforestación, protección de cultivos, defensa y embellecimiento de las vías de comunicación, de salud pública y de áreas de turismo; f) La coordinación con el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones en la construcción de las vías de comunicación para el acceso económico a las zonas de producción forestal; g) La conservación y aumento de los recursos naturales de caza y pesca fluvial y lacustre con el objeto de obtener el máximo beneficio social; h) El estudio, la investigación y la difusión de los productos forestales; e i) La cooperación con la Defensa Nacional.
- Ley No 536/95 de Fomento a la Forestación y Reforestación. El Estado fomentará la acción de forestación y reforestación en suelos de prioridad forestal, en base a un plan de manejo forestal y con los incentivos establecidos en esta Ley.
- Ley N° 96/92 "De la Vida Silvestre". A los efectos de esta Ley se entenderá por "Vida Silvestre a los individuos, sus partes y productos que pertenezcan a las especies de la flora y fauna silvestre que, temporal o permanentemente, habitan el territorio nacional" aun estando ellas manejadas por el hombre. La Autoridad de Aplicación publicará las listas de especies que serán excluidas del ámbito de regulación de la presente Ley
- Ley N° 2524/04 “De prohibición en la Región Oriental de las Actividades de Transformación y Conversión de Superficies con Cobertura Boscosa” (Ley de Deforestación Cero), y sus ampliaciones

### **Cambio climático y renovables**

- Ley N° 251/93 el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). La Ley N° 1447/99 ratifica el Protocolo de Kyoto.
- Decreto N° 14943/01 el 9 de octubre del año 2001 implementa el Programa Nacional de Cambio Climático (PNCC), bajo la Secretaría del Ambiente (SEAM).
- El PNCC está integrado por el Consejo Nacional de Cambio Climático (CNCC) y la Oficina Nacional de Cambio Climático (ONCC).
- Resolución SEAM N° 244/04 aprueba el reglamento interno de funciones de la Comisión Nacional de Cambio Climático.
- Resolución SEAM N° 1663/05 se aprueba la Guía y Procedimientos para la presentación de Proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio en Paraguay.
- Ley N° 5681/2016, por la cual se aprueba el “Acuerdo de París sobre el Cambio Climático”, aprobado en París el 12 de diciembre de 2015 en la 21° Conferencia de las Partes (COP21), y firmado por la República del Paraguay el 22 de abril del 2016 en la cumbre de Jefes y Jefas de Estado en las Naciones Unidas con sede en New York.

- Ley N° 5875/2017 Nacional de Cambio Climático, cuyo objetivo es establecer el marco general normativo que permita planificar y responder, de manera urgente, adecuada, coordinada y sostenida, a los impactos del cambio climático.

## **Licenciamiento y autorizaciones ambientales**

- La principal normativa relacionada con el Licenciamiento ambiental de Proyectos es la Ley 294/1993 “De Evaluación de Impacto Ambiental”, su Decreto Reglamentario N° 453/13 “Por la cual se reglamenta la Ley 294/1993 y su modificatoria, la Ley 345/1994, y se deroga el Decreto N° 14.281/1996, y el Decreto N° 954/13 “Por el cual se modifican y amplían los artículos 2°, 3°, 5°, 6° inciso e), 9°, 10°, 14° y el anexo del Decreto N° 453 del 8 de octubre de 2013, por el cual se reglamenta la Ley N° 294/1993 “De Evaluación de Impacto Ambiental” y su modificatoria, la Ley N° 345/1994, y se deroga el Decreto N° 14.281/1996”.

## **El proceso de Licenciamiento Ambiental**

- El licenciamiento ambiental está constituido por un conjunto de actividades que finalizan con la emisión de la Declaración de Impacto Ambiental/DIA y se constituye en un requisito para la ejecución de proyectos del MOPC. La DIA otorga al solicitante el permiso para iniciar o proseguir la obra o actividad. Además, la licencia ambiental obliga al proponente al cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el proyecto en el Plan de gestión Ambiental. La misma requiere ser renovada en la medida que disponga el MADES.

## **Procedimientos para la obtención de la licencia ambiental**

- Los trámites relacionados con la obtención de la licencia ambiental son los siguientes: El proponente debe realizar el Estudio de Impacto Ambiental preliminar (EIAp) de acuerdo con la etapa, ya sea a través de los consultores del MOPC que sean de la DGSA o de la DCV o, en su efecto, a través de consultorías para los estudios de factibilidad y diseños final de ingeniería. Una vez realizado el estudio, es alzado a la plataforma del Sistema de Información Ambiental (SIAM) del MADES, previa verificación del contenido por parte de los técnicos de la DGSA y gestión de las notas, poder especial y declaración jurada. El legajo de documentos debe contener toda la documentación que es solicitada por la resolución 281/2019 POR LA CUAL SE DISPONE EL PROCEDIMIENTO PARA LA IMPLEMENTACION DE LOS MODULOS: AGUA, PROYECTOS DE DESARROLLO, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO CLIMATICO DEL SISTEMA DE INFORMACION AMBIENTAL (SIAM) DEL MINISTERIO DEL AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE. Una vez obtenida la Licencia Ambiental la UEP/DCV y DGSA son responsables de la presentación periódica de los Informes de Auditoría Ambiental.

## **Participación ciudadana**

- La forma de información y participación pública se encuentra definida en la Ley N° 294/93 de EIA. Durante el procedimiento de licenciamiento, el proponente del proyecto informa a la comunidad que ha presentado el Estudio Ambiental al MADES y que se encuentra disponible para la consulta, a través de publicaciones en prensa



radial y escrita. El MADES puede requerir la realización de una Audiencia Pública en la cual el proponente presentará a la comunidad las informaciones relacionadas con el Proyecto.

### **Regulación de Ruidos**

- Ley N° 6390 “Que regula la emisión de ruidos”

### **Servicios Ambientales**

- Ley N° 3001/06 “de valoración y retribución de los servicios ambientales”.
- Decreto N° 10.247 “Por el cual se reglamenta parcialmente los artículos 1 ° ~ 2°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8°, 9°, 10, 12 y 13 de la ley N° 3001/06 “de valoración y retribución de los servicios ambientales” a los efectos previstos en el artículo 2° de la ley 3139/06 “que prorroga la vigencia de los artículos 2° y 3° y amplía la ley 2524/04, de prohibición en la región oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques”.
- Decreto N° 11.202 Por el cual se reglamenta el Art. 11 de la Ley N° 3001/06.
- Resolución N° 153/2020. Por la cual se actualiza el mecanismo de Adquisición de Servicios Ambientales, se reconoce la adquisición voluntaria, y se establecen los procesos de auditoría y se modifican los procedimientos de extensión del régimen de servicios ambientales en el marco de la ley N° 3001/06 “de valoración y retribución de los servicios ambientales”.

### **Decretos**

- Decreto N° 3246/2020 Por el cual se reglamenta el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal del Paraguay.
- Decreto 2436/2019 Por el cual se crea el Sistema de Información Ambiental (SIAM) y se dispone su implementación en el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Decreto 1269/2019 Por el cual se reglamenta la Ley N° 5211/2014, “De calidad del aire”.
- Decreto N° 14.390/92 Reglamento General Técnico de Seguridad, Higiene y Medicina en el Trabajo. El mismo tiene como objetivo regular aspectos relativos a las condiciones y requisitos técnicos mínimos obligatorios que, en materia de prevención de riesgos profesionales y de mejora del medio ambiente de trabajo, se requiere cumplir en todo establecimiento o centro de trabajo del país. Las disposiciones contenidas en el Reglamento tienen carácter de Orden Público, cuyo dictado, tutela y efectiva aplicación corresponde al Estado.
- Decreto No.1039/2018 – por el cual se aprueba el “Protocolo para el proceso de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado con los Pueblos Indígenas que habitan en el Paraguay.

## Comunidades Indígenas

- Constitución Nacional - Capítulo V

Artículo 62: Reconoce a los pueblos indígenas como grupos de culturas anteriores a la formación y organización del Estado paraguayo;

Artículo 63: Les garantiza aplicar libremente sus sistemas de organización política, social, económica, cultural y religiosa;

Artículo 64: Garantiza la propiedad comunitaria de sus tierras en extensión y calidad suficientes para la conservación y el desarrollo de sus formas peculiares de vida;

Artículo 67: Establece las exoneraciones de prestar servicios sociales, civiles o militares, así como de las cargas públicas que establezca la ley;

Los artículos 65 y 66: Garantizan a los pueblos indígenas el derecho a participar en la vida económica, social, política y cultural del país, de acuerdo con sus usos consuetudinarios y las leyes, a una educación formal culturalmente adecuada y a la defensa contra la regresión demográfica, la depredación de su hábitat, la contaminación ambiental, la explotación económica y la alienación cultural.

- Ley N° 904/81. Estatuto de comunidades indígenas: A los efectos de esta Ley se entenderá como comunidad indígena al grupo de familias extensas, clan o grupo de clanes, con cultura y un sistema de autoridad propios que habla una lengua autóctona y con vive en un hábitat común.

- Declaración de las Naciones Unidas de Derechos de los Pueblos Indígenas - Declaración Americana de los Derechos de los Pueblos Indígenas. La Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas se aplica a los pueblos indígenas de las Américas (Artículo 1). Los Estados respetarán el derecho a dicha auto identificación como indígena en forma individual o colectiva, conforme a las prácticas e instituciones propias de cada pueblo indígena de esta declaración, de la cual es signatario el Estado paraguayo. Establece el derecho, como pueblos o como individuos indígenas, al disfrute pleno de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales reconocidas en la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y las Normas Internacionales de Derechos Humanos. Establece: el derecho a la libre determinación y a la autonomía o al autogobierno (artículo 4); el derecho a la práctica de sus tradiciones y costumbres culturales y el deber de los Estados en contraparte de reparación y mecanismos para garantizarlas (Artículo 11); a derechos laborales (Artículo 17); a participar en la adopción de decisiones en las cuestiones que afectan sus derechos (Artículo 18); el derecho a las Consultas Libres Previas e Informadas (Artículo 19), al mejoramiento de sus condiciones económicas y sociales (Artículo 21) y a sus tierras, territorios y recursos (Artículos 25 y 26).

- Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Artículo 6: Los gobiernos deberán a) consultar a los pueblos indígenas cuando se prevean medidas legislativas o administrativas que les afecten; b) establecerán los medios para que los pueblos indígenas participen de las decisiones de las instituciones responsables de políticas y programas que les conciernan; c) establecer medios para el desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos”.

Artículo 7 (inc. 1): Los pueblos interesados tienen el derecho de decidir sus propias prioridades de desarrollo, y de controlar su propio desarrollo económico, social y cultural. Además, dichos pueblos participarán en la formulación, aplicación y evaluación de planes y programas de desarrollo nacional y regional que les afecten directamente.

### **Resoluciones**

- Resolución del INDI N° 2039/10 Sobre Consulta. “Por la cual se establece la obligación de solicitar la intervención del Instituto Paraguayo del Indígena (INDI) para todos los procesos de consulta en las comunidades indígenas”.
- Resolución MOPC N° 1899/16 – Guía de Procedimiento de Trabajo con Pueblos Indígenas afectados por Programas, Subprogramas y Proyectos del MOPC.

### **Ley Orgánica Municipal**

- Ley Orgánica Municipal N° 3.966/10 y leyes complementarias.

### **Acordadas**

- Acordada N° 170/2000 de la Corte Suprema de Justicia: Art. 1º Establecer un concurso abierto para acceder a la matrícula de perito experto en culturas indígenas, de conformidad con el art. 438 de la Ley N° 1286/98. La Corte Suprema de Justicia habilitará un registro permanente para su matriculación. Los peritos tendrán competencia en todo el territorio nacional.
- Acordada N° 633/2010. Por la cual se ratifica íntegramente las denominadas “100 Reglas de Brasilia” sobre Acceso a la Justicia para personas en situación de vulnerabilidad y se crea la “Comisión de Acceso a la Justicia”.
- Acordada N° 657/2010. Por la cual se ratifica las denominadas “Reglas de Bangkok” (Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las reclusas y medidas no privativas de la Libertad para las mujeres delincuentes).

### **Expropiaciones**

- Constitución Nacional - Artículo 109
- Ley de Expropiación N° 5389/15

## 6. METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

A continuación, se presentan las metodologías e instrumentos de gestión ambiental y social, las cuales responden a los requerimientos tanto de la legislación ambiental nacional como de las Políticas y Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco analizadas anteriormente.

Los temas, herramientas y/o instrumentos que se presentan en este capítulo son los siguientes:

- (i) Metodología para la clasificación de proyectos en función del nivel de impacto ambiental y social;
- (ii) Estudios ambientales y socioculturales requeridos en función del nivel de impacto ambiental, para cumplir tanto con la legislación nacional y así como con las salvaguardas ambientales y sociales del BID;
- (iii) Los instrumentos de uso interno para asegurar una adecuada gestión ambiental y social a lo largo del ciclo de las obras; y
- (iv) Mecanismos de consulta y participación ciudadana.

### 6.1 Categorización Ambiental de Intervenciones Futuras

La directiva de Preevaluación y Clasificación (B.3) del BID define que todas las operaciones deben ser preevaluadas y clasificadas de acuerdo con sus impactos ambientales potenciales. Tomando en cuenta este requerimiento, las obras futuras requerirán de un análisis ambiental preliminar para definir el nivel de riesgo ambiental y social.

El MOPC cuenta con una metodología para la categorización de obras viales, que toma en cuenta la "tipología" del proyecto y el nivel de "sensibilidad del medio".

#### 6.1.1 Clasificación en Función de la Tipología

Para esta clasificación, se deberán tomar en cuenta el alcance de las obras que se tienen previsto ejecutar (construcción nueva, mejoramiento, rehabilitación o mantenimiento), y la jerarquía de la vía: red o rutas nacionales, red secundaria y red terciaria y caminos rurales.

Con relación al nivel jerárquico de la vía, se tomará en cuenta lo que prescribe la Ley N° 5.552, que Clasifica y Categoriza la Rutas Nacionales, Departamentales y Vecinales.

Según la tipología de las obras a realizarse, los proyectos viales pueden ser clasificados en:

- a) Construcción o reconstrucción: La construcción comprende la ejecución de proyectos nuevos con nuevas alineaciones las que, por lo general, requieren de la adquisición de tierras para la constitución de un nuevo derecho de vía para todo el tramo propuesto (apertura de nuevas vías). La reconstrucción, por su parte, incluye una serie de acciones de gran magnitud para poner una vía existente en buenas condiciones de transitabilidad, comprendiendo frecuentemente la construcción de variantes para conferir a la vía mejores características geométricas. Esta categoría comprende los siguientes tipos de proyectos: construcción de nuevos proyectos; construcción de nuevas calzadas; reconstrucción de la estructura de base, subbase y pavimento; construcción de túneles y puentes con sus accesos; entre otros.

- b) Ampliación: Consiste básicamente en el cambio de especificaciones y dimensiones de la vía, para lo cual se hace necesario la construcción de obras en la infraestructura existente que permitan una adecuación de la vía a los niveles de servicio requeridos por el tránsito actual y proyectado (incluye construcciones de nuevos carriles siempre y cuando no implique la materialización de un segundo eje). Este tipo de proyectos comprende: ampliación de calzada, construcción de nuevos carriles, rectificación (alineamientos horizontal y vertical), construcción de obras de drenaje y subdrenaje, pavimentación, tratamientos superficiales, señalización, entre otros.
- c) Mejoramiento: Se refiere a cambios de las especificaciones de las vías o del tipo de rodadura (de tierra a asfalto, por ejemplo) para mejorar su transitabilidad. La mayoría de los trabajos se efectúan ya sea sobre la carretera existente o dentro de su derecho de vía. A veces implica la adquisición de tierras en áreas restringidas. Dentro de las obras a efectuarse se incluyen: ampliación de banquetas; mejoramiento de curvas; cambios de superficies de rodadura; adición de nuevos carriles en zonas de pendiente; y reforzamiento de puentes, entre otras.
- d) Rehabilitación: Consiste en la ejecución de una serie de obras destinadas a recuperar las condiciones y especificaciones del nivel de servicio original de una obra de infraestructura vial existente dentro de su derecho de vía. Las tareas de rehabilitación pueden ocasionalmente incluir pequeñas rectificaciones geométricas y el manejo de zonas inestables. Este tipo de proyectos comprende: construcción de obras de drenaje, reconstrucción de base o subbase, reconstitución o afirmado de las capas de rodadura, y obras de estabilización (muros de contención y otras estructuras), entre las más comunes.
- e) Mantenimiento: Se refiere a una serie de acciones que se ejecutan en una vía existente para mantenerla en sus condiciones de funcionamiento. El mantenimiento rutinario se atañe a la conservación continua (a intervalos menores de un año) de las zonas laterales y a intervenciones de emergencia de la calzada, con el fin mantener las condiciones óptimas para la transitabilidad en la vía (limpieza de franja de dominio, desbroce, limpieza o reposición de las estructuras de drenaje, reparación de baches en los pavimentos, perfilado y compactación de la superficie, limpieza y reparación de la señalización). El mantenimiento periódico se refiere a obras programadas con intervalos variables de tiempo destinadas a mantener las condiciones y especificaciones del nivel de servicio original, y puede incluir la reconformación y recuperación de la calzada, la limpieza y reconstrucción de cunetas, la escarificación del material de pavimento existente, la extensión y compactación de material para recuperación de los espesores del pavimento inicial, y la reposición de pavimento en algunos sectores, entre otros.

En función a su nivel jerárquico, los proyectos viales pueden ser clasificados en:

- a) Red Primaria: Constituida por las Rutas Nacionales; Carreteras que unen las principales ciudades del país y fronteras (corredores internacionales), que soportan más de 1500 vehículos/día. Son aquellas troncales, transversales y accesos a capitales de Departamento que cumplen la función básica de integración de las principales zonas de producción y consumo del país y de éste con los países limítrofes. Conectan los principales centros urbanos y económicos del país entre sí y a éstos con los puertos o puntos de frontera. Son las vías más importantes económicamente y que presentan los niveles de tránsito más altos. Está a cargo de la Nación, a través del MOPC – DV;

- b) Red Secundaria: Constituida por las Rutas Departamentales; Carreteras que unen capitales de departamentos o zonas de importancia económica y social dentro de un departamento y excepcionalmente entre dos departamentos. Soportan 1500 – 500 vehículos/día. La forman aquellas vías que unen las cabeceras municipales entre sí y/o que provienen de una cabecera municipal y conectan con una primaria en los Departamentos. Es decir, aquellas vías que conectan los principales centros urbanos y económicos (capitales de departamento) con los municipios del mismo departamento, o las capitales con la red primaria de carreteras. También están a cargo del MOPC, a través de la DCV.
- c) Red Terciaria: Constituida por las Rutas Rurales y Municipales; Caminos que unen pueblos entre sí o las vinculan con carreteras más importantes. 500 – 100 vehículos/día. Está conformada por aquellas vías de acceso que unen las cabeceras municipales con sus compañías o unen compañías sí. La responsabilidad de esta red está a cargo de los Municipios; sin embargo, el MOPC también lo administra, a través de la DCV.

Una vez determinadas el tipo de obras que se ejecutarán en el marco de un proyecto vial, una primera clasificación, basada únicamente en su tipología y nivel jerárquico, es la que se muestra en la siguiente matriz, donde los proyectos tipo I son aquellos con mayor potencialidad de generar impactos ambientales y sociales negativos, mientras que los tipos IV conllevan impactos negativos menores.

**Cuadro 4 - Potencialidad de impactos según tipología de obras y jerarquía de la vía**

Tipología de las Obras	Jerarquía de la Vía		
	Red Primaria	Red Secundaria	Red Terciaria
Construcción o reconstrucción	I	I	I
Ampliación	I	II	II
Mejoramiento	II	III	III
Rehabilitación	II	III	IV
Mantenimiento	III	IV	IV

Cuando un proyecto involucre la ejecución de varios tipos de obras (componentes individuales del proyecto global), éstas deberán clasificarse separadamente. La clasificación del proyecto será la de aquella obra o componente que implique el mayor impacto.

Esta clasificación preliminar de las obras viales no refleja el riesgo ambiental y social que conllevan, pues solamente se refiere a la potencialidad que tienen para causar algún tipo de daño ambiental o social. El impacto socioambiental podrá ser determinado una vez que al análisis anterior se haya incorporado una evaluación de la sensibilidad o vulnerabilidad del medio a las acciones propuestas. Para esto último se utiliza la siguiente matriz.

### 6.1.2 Clasificación en Función a la Sensibilidad del Medio Receptor

Una vez definida la clasificación de una determinada obra en función de su tipología, se deberá determinar el nivel de sensibilidad del medio natural y social donde se tiene previsto desarrollar, considerando las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia de la misma.

En la siguiente Tabla se presenta una lista de aspectos ambientales y sociales, incluyendo su vinculación con las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID, con el fin de definir de una forma más precisa el nivel de riesgo socioambiental. Si el proyecto involucrara más de un componente, la identificación del nivel de sensibilidad del medio receptor deberá realizarse para cada uno de sus componentes, asignando el nivel más restrictivo para el conjunto del proyecto.

**Cuadro 5 - Sensibilidad del Medio para la Clasificación de Obras Futuras**

<b>SENSIBILIDAD DEL MEDIO</b>	<b>CARACTERÍSTICAS DEL MEDIO RECEPTOR</b>
<b>ALTA</b>	Área bajo régimen de protección ambiental – Parques Nacionales, Reserva de la Biosfera, otras figuras de conservación públicas o privadas- SINASIP
	Áreas de comunidades indígenas – INDI
	Alto índice de biodiversidad – MADES
	Alto grado de amenaza de la fauna y flora silvestre – CITES/MADES
	Alto grado de endemismo de la fauna y flora silvestre – CITES/MADES
	Terreno con relieve accidentado (>35% dependiente)
	Zonas altamente vulnerables a fenómenos naturales (inundaciones, otros)
	Presencia de ecosistemas sensibles o críticos (Humedales y sitios Ramsar, bosques o áreas primarias de alto valor de conservación, otros) – MADES
	Zonas reconocidas como áreas indígenas o poblaciones vulnerables
	Presencia de sitios de alto interés histórico, paleontológico, arqueológico, arquitectónico, religioso, estético, o de otro tipo de patrimonio cultural en el área de influencia directa del proyecto.
	Zonas de amortiguamiento de un área protegida, incluyendo áreas de comunidades indígenas – SINASIP/INDI
	Moderado-alto grado de biodiversidad - MADES
	Moderado-alto grado de amenaza de la fauna y flora silvestre – CITES/MADES
	Moderado grado de endemismo de la fauna y flora silvestre – CITES/MADES

<b>MODERADA</b>	Moderado peligro de degradación ambiental (deforestación, caza, etc.)
	Relieve ondulado (15 a 35% de pendiente)
	Zonas de moderado riesgo a fenómenos naturales (inundaciones, otros)
	Presencia de sitios de moderado interés histórico, paleontológico, arqueológico, arquitectónico, religioso, estético, o de otro tipo de patrimonio cultural en el área de influencia directa del proyecto
<b>BAJA</b>	Áreas antrópicamente intervenidas fuera de zonas declaradas como parque nacional o de amortiguamiento - SINASIP
	Grado de biodiversidad bajo a moderado - MADES
	Grado de amenaza bajo a moderado – CITES/MADES
	Grado de endemismo bajo a moderado – CITES/MADES
	Bajo peligro de degradación ambiental (deforestación, caza, etc.)
	Terrenos planos (<15% de pendiente)
	Vegetación intervenida
	Zonas con bajo riesgo a fenómenos naturales (inundaciones, otros)
	Ausencia de sitios de reconocido valor histórico, paleontológico, arqueológico, arquitectónico, religioso, estético, o de otro tipo de significancia cultural en el área de influencia del proyecto.

Fuente: Elaboración Propia

### 6.1.3 Categorización Socio Ambiental

Una vez definido el grado de sensibilidad del medio y la clasificación de las obras a realizar en función de su tipología, se determinará el nivel de riesgo socioambiental o categoría socioambiental, considerando las siguientes categorías:

- Categoría A: Alta Significancia de Impacto Socio Ambiental
- Categoría B: Moderada Significancia de Impacto Socio Ambiental
- Categoría C: Baja Significancia de Impacto Socio Ambiental Potencial

Un proyecto se asienta en una zona de Sensibilidad Alta cuando: i) al menos se verifica que cumple con uno de los requisitos correspondientes a un medio altamente sensible; o ii) el proyecto cumple con tres o más características de un medio con sensibilidad media.

Un proyecto se asienta en una zona de Sensibilidad Media cuando se verifican las siguientes dos condiciones: i) el proyecto no cumple con ninguno de los requisitos característicos de un medio de sensibilidad alta; y ii) cumple con una o máximo dos características de una región de sensibilidad media.



Un proyecto se asienta en una zona de Sensibilidad Baja, si es que no activa ninguna de las características para una región de sensibilidad alta o media.

### **Criterios de elegibilidad para el Programa PR-L1084**

Los criterios aplicados para elegir y priorizar los tramos a ser beneficiados por el Programa son los siguientes:

- Elegibilidad: caminos no pavimentados principales y de acceso a las poblaciones rurales con la convalidación comunitaria.
- No afectación de Recursos Naturales: las vías a ser intervenidas están por fuera de las áreas protegidas y de amortiguamientos establecidas en el SINASIP y de reservas protegidas privadas.
- Priorización en función de:
  - (a) Población beneficiada,
  - (b) Producción agropecuaria beneficiada,
  - (c) Movimiento comercial e industrial:
  - (d) Tránsito vehicular,
  - (e) Acceso a la salud, educación, entre otros aspectos,
  - (f) Acceso a carreteras pavimentadas y
  - (g) Aporte local

### **Criterios de elegibilidad para el Programa PR-L1092**

Los criterios de elegibilidad para Caminos son:

1. Haber sido priorizado a través de un PVP debidamente desarrollado y aprobado por la Asociación de Municipios (AM);
2. Cumplir con los requerimientos establecidos en el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del programa;
3. Contar con un estándar técnico de seguridad vial adaptado a las características donde se asienta el camino y acorde a la naturaleza y nivel de la demanda.
4. Tener una Tasa Interna de Retorno Económico (TIRE) superior al 12%; y
5. Conectarse con la red vial principal u otro camino vecinal principal en buenas condiciones de circulación.

Los criterios de elegibilidad para los puentes a ser reemplazados son:

1. Encontrarse ubicado en un tramo de segundo orden priorizado en un PVP;
2. Tener una longitud de 6 a 45 m de longitud de vano; y
3. Haber sido priorizado considerando:
  - (a) Comunidades que articula;
  - (b) Población servida;
  - (c) Tránsito medio diario anual;
  - (d) acceso a servicios de salud y educación; y
  - (e) tipo de producción servida.

## 6.2 Estudios Requeridos en Función al Riesgo Ambiental

Una vez definidos los niveles de riesgo ambiental y social, y como una de las resultantes más relevantes de este análisis, pueden identificarse los tipos de gestión requeridos para cada categoría de obra; y consiguientemente, los estudios a desarrollarse para asegurar la sustentabilidad ambiental y social de los mismos, en cumplimiento con la legislación aplicable y con las políticas del BID.

### 6.2.1 Estudios Requeridos por la Legislación Ambiental Nacional

**Proyectos de Categorías A**, son los de alto riesgo socioambiental, requerirán de un **Estudio de Impacto Ambiental preliminar (EIAp)**, en el cual se deberá presentar un análisis de alternativas que justifique la selección de la opción escogida como la de menor riesgo socioambiental, que incluya: i) una descripción del tipo de obra y alternativas técnicas y de localización estudiadas; ii) una estimación de la significación socioeconómica del proyecto, su vinculación con las políticas gubernamentales, municipales y departamentales y su adecuación a una política de desarrollo sustentable; iii) los límites del área geográfica a ser afectada, con una descripción de la línea de base socioambiental; iv) El análisis de los posibles impactos positivos y negativos; v) un plan de gestión ambiental que contenga la descripción de las medidas protectoras o de mitigación de impactos negativos que se prevén en el proyecto, de los métodos e instrumentos de vigilancia, monitoreo y control que se utilizarán; y vi) un Relatorio de Impacto Ambiental (RIMA), en el cual se resuma la información más relevante y las conclusiones de la evaluación de impacto ambiental. Deberá contener un **Plan de Gestión Ambiental para mitigar impactos específicos**. (Plan de Reasentamiento Involuntario; Plan de Desarrollo para Pueblos Indígenas; Plan de Protección al Patrimonio Arqueológico.)

**Proyectos de Categoría B**, son de moderado riesgo socioambiental, requerirán de un **Estudio de Impacto Ambiental preliminar (EIAp)**, con énfasis en los temas ambientales y/o sociales sensibles identificados en el screening, que incluya: i) una descripción del tipo de obra y alternativas técnicas y de localización estudiadas; ii) una estimación de la significación socioeconómica del proyecto, su vinculación con las políticas gubernamentales, municipales y departamentales y su adecuación a una política de desarrollo sustentable; iii) los límites del área geográfica a ser afectada, con una descripción de la línea de base socioambiental; iv) El análisis de los posibles impactos positivos y negativos; v) un plan de gestión ambiental que contenga la descripción de las medidas protectoras o de mitigación de impactos negativos que se prevén en el proyecto, de los métodos e instrumentos de vigilancia, monitoreo y control que se utilizarán; y vi) un Relatorio de Impacto Ambiental (RIMA), en el cual se resuma la información más relevante y las conclusiones de la evaluación de impacto ambiental.

**Proyectos de Categoría C**, son los de bajo riesgo socioambiental, requerirán de la aplicación de las **Normas Ambientales para obras viales (ETAGS) del MOPC**, y de la

adecuación a la Ley Ambiental de las actividades asociadas para prevenir, mitigar y/o compensar los potenciales efectos socioambientales.

Para todas las categorías: Todas las obras del MOPC, en base a sus contratos establecen la obligatoriedad de la implementación de las ETGAS por parte de las contratistas y fiscalizadoras.

## 6.2.2 Estudios requeridos por el Organismo Financiador

A continuación, se muestra de forma resumida los estudios requeridos en función de la clasificación ambiental de los proyectos, en virtud de la política OP-703 del BID.

**Cuadro 6 – Estudios requeridos según categoría ambiental**

<b>Categoría Ambiental</b>	<b>Tipo de Estudio requerido</b>	<b>Característica del Estudio</b>
<b>A</b>	Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) cuando se trate de proyectos de Inversión (Incluyendo sus respectivo PGAS)	Debe incluir como mínimo: preevaluación y caracterización de Impactos (directos, indirectos, regionales o acumulativos) utilizando una línea de base; consulta adecuada y oportuna y proceso de difusión de información; examen de alternativas, incluida la opción sin proyecto. Debe estar respaldada por análisis de alternativas al proyecto y, si aplica, por evaluaciones económicas de costo-beneficio de los Impactos ambientales del proyecto y de las medidas de manejo relacionadas, además de cumplir con los requisitos legales pertinentes. Los planes de gestión y mitigación de impactos deben estar comprendidos en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS); los resultados del proceso de EIA deben estar incorporados en el diseño del proyecto.
	Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE) para programas u operaciones financieras que involucren planes y políticas.	Debe: i) asegurar que los riesgos y oportunidades de políticas, planes, o programas hayan sido correctamente identificados; ii) promover desde un comienzo la participación del gobierno y las partes potencialmente afectadas en la identificación y análisis de temas estratégicos, acciones y alternativas de desarrollo; iii) definir y acordar una secuencia de acciones destinadas a abordar de manera sistemática y estratégica cuestiones ambientales y acciones prioritarias, resumidas en un plan de acción de la EAE para seguimiento y control adecuados; y iv) garantizar que se ha reunido la información ambiental adecuada y que se encuentra disponible para la toma de decisiones.
<b>B</b>	Análisis ambiental y/o social centrado en temas específicos identificados durante el proceso de selección, así como un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).	Debe comprender: i) la evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación; ii) las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos; iii) un programa de seguimiento para dar atención a los impactos y riesgos importantes; iv) el desarrollo de instancias de consultas con las partes potencialmente afectadas y/o beneficiadas, al menos una vez, durante

Categoría Ambiental	Tipo de Estudio requerido	Característica del Estudio
		la etapa de preparación o revisión del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).
<b>C</b>	Ninguno <sup>9</sup>	No se requiere ningún análisis ambiental o social más allá de lo que implique su preselección y delimitación para determinar su clasificación.

### 6.2.3 Documentos guía para la gestión socioambiental de los Programas

A lo largo del ciclo de los Programas, se deben aplicar las siguientes herramientas e instrumentos de apoyo para la Gestión Ambiental y Social:

- Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS);
- Evaluación Ambiental Estratégica (EAE);
- Especificaciones Técnicas Ambientales Generales (ETAGs);
- Manual de Gestión Social (MGS);
- Estudios relativos a los Aspectos Sociales, conforme a lo establecido en el Manual de Gestión Social (MGS);
- Guía de Procedimiento de Trabajo con Pueblos Indígenas afectados por Programas, Subprogramas y Proyectos del MOPC.

Estos documentos cuentan con la No-Objeción del BID y se encuentran publicados.

### 6.2.4 Documentos requeridos/elaborados según fase del Programa

Los programas cuentan con estudios y documentos que son o deben ser elaborados durante cada fase, según se enumeran en el Cuadro siguiente:

**Cuadro 7 – Cuadro resumen de estudios y documentos requeridos, según fase del Programa**

Fase	Estudios requeridos	Requiere No Objeción del Banco	Requiere Publicación
Perfil; Pre-Factibilidad	Trámite para la obtención de la Licencia Ambiental Estratégica (LAE) – después de la aprobación del Préstamo por parte del Directorio del Banco	Requiere	Requiere
	Ficha de Clasificación Ambiental Preliminar de Proyectos Viales Administrados por el MOPC.	No requiere	No requiere
Factibilidad; Diseño	Estudio de Impacto Ambiental Preliminar (EIAP), que incluye:	Requiere	Requiere

<sup>9</sup> La política, de manera explícita, no requiere ningún estudio ambiental para este tipo de proyecto. No obstante, dependiendo del tipo de proyecto, podrán aplicarse algunos elementos de salvaguardia.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), que integra suficientemente las Especificaciones Técnicas Ambientales y Sociales (ETAS);</li> <li>- Ficha de Evaluación Ambiental Preliminar (FEAP);</li> <li>- Los estudios sociales necesarios (Línea de base – Aplicación del Cuestionario Social; Evaluación de impactos sociales y riesgos y de medidas de manejo social)</li> <li>- Análisis sociocultural y Plan de Pueblos Indígenas, incluyendo el proceso de Consulta Previa, Libre e Informada.</li> <li>- Plan de consultas con partes interesadas y reporte de consultas.</li> </ul>		
Construcción	- Plan de Acción Socioambiental (PASA);	No requiere	No requiere
	- Plan de Control y Vigilancia Ambiental (PCVA);	No requiere	No requiere
	Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida, que incluye: Reporte de relevamiento de datos socioeconómicos y Diagnóstico socioeconómico (previo al inicio de obras)	Requiere	No requiere
	- Informe de Implementación del PGAS;	No requiere	No requiere
	- Informes de Supervisión/Fiscalización;	No requiere	No requiere
	- Auditoría de cumplimiento del PGAS del EIAp;	No requiere	No requiere
	- Evaluación de medio término	No aplica	No requiere

En las ETAGs, se encuentran los lineamientos y las directrices que deben cumplirse en fase de operación y mantenimiento.

### 6.3 Identificación de Impactos y Riesgos Potenciales

Con el fin de contar con un listado referencial de verificación de impactos, que será de utilidad al momento de encargar o revisar la documentación ambiental y social de las intervenciones de las obras múltiples, a continuación, se presenta una lista de los impactos ambientales y sociales de mayor frecuencia en caminos vecinales:

#### Impactos ambientales

Con las obras de rehabilitación incluidas en el Programa, no se contempla la ejecución de obras nuevas ni ampliaciones importantes (con excepción de pequeñas rectificaciones o variantes) que pudieran poner representar mayor riesgo al entorno socioambiental. En este sentido, los principales impactos ambientales y sociales ya ocurrieron hace mucho tiempo,

con la apertura de las trazas de los caminos objeto de rehabilitación, razón por la cual no se prevé impactos socio ambientales significativos en el Programa.

Los impactos ambientales y sociales negativos más relevantes serán de baja a mediana magnitud, de corta duración e influencia local y estarán relacionados con el manejo de residuos, emisiones de ruido, y descargas líquidas, sólidas y gaseosas. Estos impactos podrán ser manejados, mediante la aplicación de medidas simples y rutinarias, definidas en las normas técnicas ambientales establecidas en las ETAGS del MOPC o en procedimientos internacionales comúnmente aplicados para estos casos.

- **Fase de Construcción**

Los impactos negativos potenciales más significativos que podrían generarse en esta fase incluyen: i) afectación a la calidad del aire, por la emisión no controlada de material particulado a la atmósfera por efecto de la nivelación del suelo o del material pétreo utilizado para la construcción de las obras; ii) generación de ruido en las proximidades de los frentes de obra por efectos de la operación de maquinaria y equipos de construcción; iii) polución de cuerpos hídricos superficiales debido a eventuales procesos erosivos que arrastrarán suelos a cauces o áreas bajas; iv) generación de residuos líquidos, sólidos y gaseosos; v) interrupciones temporales del tránsito vehicular; vi) incremento del riesgo de accidentes, debido a los movimientos de tierra, a la presencia de la maquinaria, a la interrupción del tránsito vehicular, a la mala disposición de escombros o materiales, o a la falta de señalización en zonas obra, entre otros, y vii) afectación de flora por trabajos de despeje para ensanchamiento de calzada y fauna por atropellamiento o intervención en nichos de anidamiento.

- **Fase de Operación y Mantenimiento**

Durante la fase de operación y mantenimiento de la infraestructura propuesta, los principales impactos negativos identificados se relacionan con: i) presión en la tenencia de la tierra de los predios aledaños a las vías mejoradas debido al incremento de su plusvalía; ii) cambios de uso del suelo; iii) aumento de la posibilidad de accidentes como consecuencia del incremento del tránsito vehicular en las vías a rehabilitarse, y iv) atropellamiento de fauna por la velocidad directriz de la calzada.

Como complemento de esta identificación de impactos según factores del medio natural o socioeconómico, en el Cuadro siguiente se propone un listado de posibles impactos según las acciones en cada Etapa del Ciclo del Proyecto y las medidas de mitigación que deberán aplicarse.

**Cuadro 8 – Acciones, posibles impactos y medidas de mitigación ambiental**

<b>ASPECTO (rubros o actividades a desarrollar)</b>	<b>ESPECIFICACION (impacto o efecto)</b>	<b>MEDIDAS DE MITIGACION AMBIENTAL</b>
<b>Obras de Construcción y rehabilitación</b>		
Movilización. Movimiento de equipos y maquinarias.	Riesgos por derrame de combustibles o lubricantes, afectación de suelos, cursos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> </ul>

<p>Construcciones de obradores y campamentos, plantas de elaboración de materiales, oficinas, laboratorio, talleres y depósitos</p> <p>Plantas Asfálticas</p> <p>Depósitos y acopio de materiales</p>	<p>de agua escurrimiento superficial.</p> <p>Alteración de la calidad del aire por generación de partículas de polvo y emisión de gases de combustión de maquinarias y equipos</p> <p>Generación de ruido y vibraciones por movimientos de maquinarias y equipos utilizados</p> <p>Probabilidad de ocurrencia de accidentes laborales.</p> <p>Probabilidad de ocurrencia de quejas y reclamos de pobladores.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con los permisos correspondientes para la instalación del campamento y demás instalaciones conexas.</li> <li>• Implementación de un sistema de riego periódico con agua y en intervalos necesarios (camiones cisterna equipados).</li> <li>• Los vehículos, maquinarias y equipos utilizados deberán estar en perfectas condiciones de mantenimiento.</li> <li>• Los vehículos y demás maquinarias utilizadas deberán permanecer dentro de los requerimientos mínimos de las normas ambientales correspondientes a la emisión de gases por combustión</li> <li>• Los vehículos y maquinarias que se utilicen deberán estar dotados de inhibidores de gases</li> <li>• Los camiones volquetes u otros que transporten insumos serán equipados con cobertores de lona para evitar el polvo y los derrames de los sobrantes durante el transporte del material siempre que las distancias sean de 1 km y/o atraviesen áreas pobladas.</li> <li>• Se evitará cualquier inmisión innecesaria de gases de combustión, por ejemplo, la generada al dejar encendidos los vehículos y maquinarias en tiempo de descanso</li> <li>• Los vehículos movidos a diésel deberán tener el escape acondicionado de manera tal que el tubo sobresalga de la carrocería o el techo del vehículo que permita la salida del gas en forma vertical.</li> <li>• Dar cumplimiento al Programa de Fiscalización de Impactos Directos</li> <li>• Dar cumplimiento de lo establecido en la Ley N° 1100/97 de Prevención de la Polución Sonora.</li> <li>• Los obreros que operen maquinarias (por fuente fija), deberán contar con protectores auditivos de forma a no recibir ruidos mayores a los 80 Db. Por lapsos menores a 15 minutos</li> <li>• Ajustar las jornadas de trabajo al horario permitido y establecido en la Ley N° 1100/97 de Polución Sonora.</li> <li>• De ser necesario, implementar la rotación del personal en áreas ruidosas o con gran emisión de vibraciones.</li> <li>• Se debe dar cumplimiento al Plan de Gestión Ambiental de cada estudio de impacto específico ya sea de plantas asfálticas, campamentos, explotaciones de yacimientos etc., que es gestionado por cada contratista.</li> <li>• Tomar todas las medidas de seguridad ocupacional y medicina en el trabajo que sean parte de la legislación.</li> <li>• Implementar el mecanismo de atención de quejas y reclamos.</li> <li>• Los vertederos deben localizarse en zonas donde afecten mínimamente el paisaje y donde no interrumpen los corredores naturales de la fauna silvestre.</li> </ul>
---	--	---

Desbosque, desbroce y limpieza	<p>Deterioro del suelo y cobertura vegetal.</p> <p>Cambios en el sistema de drenaje.</p> <p>Pérdida de la estabilidad del relieve.</p> <p>Dstrucción del hábitat y el paisaje local.</p> <p>Afectación de corredores biológicos o biogeográficos.</p> <p>Cambios en la productividad biológica.</p> <p>Afectación de humedales y otros ecosistemas sensibles o críticos.</p> <p>Pérdida de la biodiversidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Realizar la revegetación (forestación o empastado) de suelos y taludes, plantación y mantenimiento, preferentemente con especies nativas, sobre las superficies afectadas por los movimientos de suelos y excavaciones, banquetas, taludes y contrataludes.</li> <li>• Hacer la compensación de 10 unidades de árboles por cada 1 talado, cumpliendo las ordenanzas municipales y en coordinación con el Municipio.</li> <li>• Inventariar flora a ser afectada por tramo a intervenir.</li> <li>• Inventariar fauna local avistada y atropellada.</li> <li>• Capacitar a obreros sobre manejo adecuado en caso de avistamiento de fauna Silvestre.</li> <li>• Prohibir la cacería de fauna silvestre y la quema de vegetación.</li> </ul>
Retiro alambrados	Molestias a propietarios	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado.</li> <li>• Comunicar a los propietarios sobre las tareas de remoción de alambrados, contar con toda la documentación legal que rige la actividad.</li> <li>• Implementar el mecanismo de atención de quejas y reclamos.</li> </ul>
Ensanche de calzada	Modificaciones del microclima por la destrucción de la vegetación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Implementar el mecanismo de atención de quejas y reclamos</li> <li>• Evitar deforestaciones innecesarias, el desbosque, desbroce y limpieza</li> <li>• Hacer la compensación de 10 unidades de árboles por cada 1 talado previo inventario de flora afectada.</li> </ul>
Demoliciones	Afectación de otras infraestructuras preexistentes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado.</li> <li>• Comunicar a los propietarios sobre las tareas de remoción de alambrados, contar con toda la documentación legal que rige la actividad. En caso de servicios públicos se deberán realizar las comunicaciones pertinentes con antelación.</li> </ul>



Excavación en roca - Voladuras	<p>Cambios en el sistema de drenaje.</p> <p>Pérdida de la estabilidad y del paisaje local.</p> <p>Disminución de la calidad del aire (ruido, partículas de material).</p> <p>Probabilidad de ocurrencia de accidentes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Contar con un especialista en Seguridad ocupacional para la actividad de excavación en roca con uso de explosivos que acompañe las gestiones de control.</li> <li>• Presentar Plan de Fuego con todos los documentos que respalden las medidas de adquisición, transporte y uso de explosivos.</li> <li>• Presentar registro del explosivista encargado de la DIMABEL.</li> <li>• Tomar todas las medidas de seguridad acorde a la legislación vigente.</li> </ul>
<p>Movimiento de suelo</p> <p>Extracción de tierra vegetal</p> <p>Apertura de Franja y excavaciones</p> <p>Desmante</p>	<p>Deterioro de los procesos edáficos y de la aptitud del suelo.</p> <p>Pérdida del suelo y cobertura vegetal.</p> <p>Procesos de erosión.</p> <p>Cambios en el sistema de drenaje.</p> <p>Perdida de la estabilidad del relieve.</p> <p>Perdida de hábitat y modificación del paisaje local</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Realizar la revegetación (forestación o empastado) de suelos y taludes, plantación y mantenimiento, preferentemente con especies nativas, sobre las superficies afectadas por los movimientos de suelos y excavaciones, banquetas, taludes y contrataludes. Hacer la compensación de 10 unidades de árboles por cada 1 talado.</li> <li>• Previo a las operaciones en frente de trabajo el especialista ambiental de la contratista deberá hacer un mapeo de áreas de anidamiento o nichos ecológicos en las zonas donde se realizarán los desmontes, de encontrar elementos de conservación se deberá hacer el traslado a otras partes dentro del área de influencia indirecta pero que ello no implique el cambio en la cadena trófica. Se deberá comunicar a la UEP/CAS y DGSA y fiscalización. Deberá presentar el traqueo de las áreas verificadas antes del inicio de los desmontes en frentes de obras para el ensanchamiento de la calzada.</li> <li>• En sitios de cruce frecuente de animales domésticos y paso de fauna silvestre deben colocarse señales indicativas de disminución de velocidad a fin de reducir el peligro de atropello de animales.</li> <li>• La cacería, colocación de trampas, comercialización y perturbación de la fauna, además de la tenencia de animales de fauna silvestre a manera de mascotas en los campamentos, quedará totalmente prohibida para el personal afectado de la obra.</li> </ul>
Yacimientos	<p>Disminución de la calidad del aire por emisión de polvo.</p> <p>Modificación del relieve.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Los materiales resultantes de la excavación deberán ser depositados en sitios con cotas superiores al nivel máximo de las aguas que se</li> </ul>

	<p>Deterioro de los procesos edáficos y de la aptitud del suelo.</p> <p>Afectación de la napa freática y de la dinámica hídrica local.</p> <p>Degradación del paisaje local.</p> <p>Afectación a otras actividades y de los usos del suelo.</p> <p>Pérdida del valor del suelo.</p> <p>Aumento del riesgo de contaminación de los recursos hídricos.</p> <p>Incremento del riesgo de accidentes.</p> <p>Aumento de la demanda sobre la actividad minera como proveedora de materiales.</p>	<p>muestran de tal manera que se impida el retorno de materiales sólidos o en suspensión a las vías acuáticas. En el caso que esa marca no se muestre en los planos, el nivel máximo del agua será considerado como elevación de la cima de los cursos de agua.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con licencia ambiental para: las canteras de piedra y ripio y en caso de tierra si supera la extracción de 10.000 m3 por cada área de préstamo.</li> <li>• Contar con el permiso de extracción del Viceministerio de Minas y Energía en el caso de canteras.</li> <li>• Elaboración de un Plan de Recuperación Ambiental del área de explotación</li> </ul>
Construcción de Terraplenes y Banquinas	<p>Generación de empleo local.</p> <p>Modificación del relieve y de sus agentes modeladores.</p> <p>Modificación del escurrimiento normal del agua superficial por efectos barrera.</p> <p>Alteración del drenaje superficial.</p> <p>Modificación de la calidad del suelo.</p> <p>Afectación de corredores biogeográficos por modificación de los niveles de servicios.</p> <p>Deterioro de la salud y seguridad de operarios, transeúntes y población aledaña (insolación, deshidratación, enfermedades y posibles accidentes).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Dar cumplimiento al Programa de Educación Ambiental a Obradores correspondiente a la Obra vial asociada.</li> <li>• Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto N° 14.390/92 por el cual se aprueba el reglamento general técnico de seguridad, higiene y medicina en el trabajo.</li> <li>• Establecer un sistema de señalización de obra y proveer de caminos de acceso para los habitantes del AID, según la Guía Práctica de Señalización y Cartelería en Zona de Obras del Viceministerio de Obras Públicas y Comunicaciones del MOPC</li> </ul>
Construcción de Obras de Arte.	<p>Alteraciones temporales del curso de agua;</p> <p>Efectos barrera (por puentes, terraplenes, obras de arte inadecuadas, etc.);</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado.</li> <li>• Inventariar todos los tipos de materiales de la construcción de origen químico (combustibles, nafta, diesel, lubricantes, aceites de motor de</li> </ul>

	<p>Desviaciones de su cauce;</p> <p>Aporte de materiales de excavación al mismo drenaje;</p> <p>Aporte de residuos de construcción;</p> <p>Contaminación de las aguas por residuos líquidos y sólidos;</p> <p>Afectación de la Ictiofauna; y</p> <p>Afectación de los usuarios del recurso tanto a nivel de consumo doméstico y de fauna circundante, como de riego de cultivos cercanos al drenaje, entre otros.</p> <p>Cambios en la calidad del agua superficial o subterránea, o generación de procesos de contaminación hídrica, por incremento de sedimentos, efluentes, derrames, arrastres o disolución de sustancias (especialmente en la etapa constructiva) o posterior incremento de la erosión del suelo;</p> <p>Modificaciones de zonas bajas y de riesgos de inundación.</p> <p>Destrucción o alteración de la vida acuática debido a los trabajos en los ríos y otros cuerpos de agua;</p>	<p>caja, bentonita, cemento, aditivos de morteros y hormigones, retardantes, acelerantes, impermeabilizantes, desencofrantes, gases de soldadura, etc.) y establecer un mecanismo de gestión adecuada.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas para la prevención de derrames de sustancias peligrosas y su escurrimiento hasta cursos de agua;</li> </ul>
Paquete estructural	<p>Afectación de la calidad ambiental por manejo inadecuado de insumos, actividades del personal, o seguridad industrial.</p> <p>Modificación del escurrimiento superficial.</p> <p>Incremento del nivel de ruido (contaminación sonora), especialmente en centros poblados y áreas más sensibles o de interés particular (escuelas, centros de salud, zonas de nidificación de fauna, sitio de interés patrimonial natural o cultural, etc.);</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>No se podrán situar materiales en los lechos de ríos o arroyos, ni en las planicies de inundación</li> <li>Instalación de carteles y señalización en obra según la Guía Práctica de Señalización y Cartelería en Zona de Obras del Viceministerio de Obras Públicas y Comunicaciones del MOPC</li> <li>Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto N° 14.390/92 por el cual se aprueba el reglamento general técnico de seguridad, higiene y medicina en el trabajo</li> </ul>

Tránsito y Transporte asociados a las obras (en los frentes de trabajo y para actividades asociadas)	<p>Incremento de riesgos de accidentes.</p> <p>Afectación de caminos y suelos por sobrecarga de tránsito pesado.</p> <p>Disminución de la calidad del aire.</p> <p>Generación de ruido.</p> <p>Afectación de otras actividades y usos del suelo.</p> <p>Daños a la vida silvestre y hábitat general.</p> <p>Aumento de la demanda de servicios e insumos sobre actividades comerciales e industriales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto N°14.390/92 por el cual se aprueba el reglamento general técnico de seguridad, higiene y medicina en el trabajo.</li> <li>• Instalación de carteles y señalización en obra según la Guía Práctica de Señalización y Cartelería en Zona de Obras del Viceministerio de Obras Públicas y Comunicaciones del MOPC (Edición 2011)</li> <li>• Realizar el retiro o limpieza de materiales sedimentados en las alcantarillas construidas, para mejorar el manejo de los recursos hídricos.</li> </ul>
Desvíos	<p>Daños a la vida silvestre y hábitat general.</p> <p>Modificación del tránsito local. Afectación de otras actividades y usos del suelo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Instalación de carteles y señalización en obra según la Guía Práctica de Señalización y Cartelería en Zona de Obras del Viceministerio de Obras Públicas y Comunicaciones del MOPC (Edición 2011).</li> </ul>
Revestimiento de taludes	<p>Reducción de procesos de erosión y cárcavas en la zona de camino, aumento de la vida útil de la obra.</p> <p>En caso de recubrimiento con suelo seleccionado, generación de efectos positivos en relación con posterior revegetación y sobre restauración del paisaje.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>• Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto N°14.390/92 por el cual se aprueba el reglamento general técnico de seguridad, higiene y medicina en el trabajo.</li> </ul>
Tránsito	<p>Cambios en el acceso a bienes y servicios.</p> <p>Cambios en la estructura de costos.</p> <p>Efectos indirectos de la mayor accesibilidad y la presencia de visitantes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instalación de carteles y señalización en obra según la Guía Práctica de Señalización y Cartelería en Zona de Obras del Viceministerio de Obras Públicas y Comunicaciones del MOPC (Edición 2011)</li> </ul>
Forestación y revegetación	<p>Modificaciones sobre el paisaje</p> <p>Reducción de procesos de erosión</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado.</li> <li>• Los campamentos serán desmantelados una vez que cesen las obras dejando el área en perfectas condiciones e integradas al medio circundante,</li> </ul>

		<p>se recubrirá el sector con especies herbáceas y/o arbóreas adecuadas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mejoramiento paisajístico mediante arborización de calles, avenidas y espacios verdes.</li> <li>Dar cumplimiento al Programa de Recomposición Paisajística</li> </ul>
<b>Mantenimiento</b>		
Desmalezamiento (Limpieza de Franja de dominio)	<p>Incremento del valor natural del paisaje.</p> <p>Afectaciones derivadas de la utilización de sistema de quema; destrucción de alambrados, postes y daños en otros usos de suelo</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> <li>Dar cumplimiento al Programa de señalización y seguridad vial de la obra</li> <li>Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto N°14.390/92 por el cual se aprueba el reglamento general técnico de seguridad, higiene y medicina en el trabajo.</li> </ul>
Señalización e iluminación	<p>Aumento de la seguridad vial.</p> <p>Reducción de accidentes de tránsito.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado</li> </ul>
Revestimiento de taludes	<p>Aumento de la vida útil de la obra vial.</p> <p>Incremento de la estabilidad del suelo.</p> <p>Modificación del paisaje local y del entorno</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dar cumplimiento al Programa de señalización y seguridad vial de la obra</li> </ul>
Limpieza de cunetas, alcantarillas, etc.	<p>Aumento de la vida útil de la obra vial.</p> <p>Facilitación de la escorrentía superficial (conservación de humedales y corredores biogeográficos).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto N°14.390/92 por el cual se aprueba el reglamento general técnico de seguridad, higiene y medicina en el trabajo.</li> </ul>

**Cuadro 9 – Acciones, posibles impactos y medidas de mitigación social**

<b>ASPECTO (rubros o actividades a desarrollar)</b>	<b>ESPECIFICACION (impacto o efecto)</b>	<b>MEDIDAS DE MITIGACION SOCIAL</b>
Liberación de franja de dominio	Pudiera darse que se requiera del uso de una sección de la propiedad, la pérdida de parte de sus tierras.	Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida. Verificar si las obras están dentro del marco de la ley de compensación por expropiaciones.
Liberación de franja y operación en frentes de obras.	Para las actividades de despeje de franja y remoción de estructuras existentes e interrupción de servicios públicos (luz, agua etc.)	Proporcionar información clara sobre los impactos sociales y sus correspondientes medidas de gestión, ayuda a evitar rumores, incertidumbres

Infraestructura y Servicios Públicos locales	Disrupción de las actividades de los grupos sociales que utilizan los predios, estructuras, caminos, servicios públicos, etc.	y miedo entre las comunidades en las áreas de influencia; minimizar conflicto potencial con la comunidad; combatir personas oportunistas que quieren aprovechar la situación y fomentar oposición al proyecto por motivos políticos y/o económicos. Más allá de implementar campañas informativas puntuales, establecer canales que permitan una comunicación permanente con la población.  Aplicar programas del PASA referentes a las comunicaciones que deba ser realizadas para esas actividades.
Ejecución de rubros de obras  Mano de obra local	Para las actividades de construcción y demás actividades conexas, compartir los impactos benéficos asociados a la construcción del proyecto con la comunidad local;  Promover la equidad de género mediante oportunidades de capacitación y contratación de mujeres en la fuerza laboral del proyecto.	Contratación de mano de obra local e inclusión de mujeres en oficios no tradicionales.
Liberación de franja, excavación de suelos y rocas	Protección del Patrimonio Arqueológico y Cultural  Daño o destrucción de recursos culturales con valor histórico, religioso, científico, y turístico; en algunos casos son recursos activamente utilizados por comunidades en las áreas de influencia, como monumentos religiosos, y en otros casos son recursos que generan ingresos para las comunidades como es el caso del turismo	Relevamiento inicial por parte del especialista social de las obras en los frentes de trabajo para identificar la existencia de áreas de interés arqueológico y cultural.  Comunicar y aplicar programas del PASA específicos.
Rubros de obras (movimiento de suelo y maquinarias)	El ruido, polvo, vibraciones, y tráfico pueden causar deterioros en la salud y bienestar de pobladores del área de influencia directa	Aplicar las medidas del PASA y de las ETAGS para mitigar los impactos a las poblaciones afectadas.

## Impactos de la obra vial de los Programas en las comunidades Indígenas

Las comunidades indígenas son consideradas como comunidades vulnerables por las características socioculturales que presentan y sus tierras como territorios de mayor sensibilidad. Por este motivo, en los casos en que se identifique una comunidad indígena en el área de influencia de una obra, podrían generarse impactos adicionales a los identificados en los Cuadros precedentes, aun tomando en cuenta que el grado de impacto varía en función al tipo de obra.

A continuación, se presentan los principales impactos<sup>10</sup> adicionales que los Programas PR-L1084 y PR-I1092 podrían generar en Comunidades Indígenas, según etapa del Programa. Asimismo, se describen las correspondientes medidas de mitigación.

**Cuadro 10 - Acciones, posibles impactos y medidas de mitigación socioambiental en comunidades indígenas**

Actividades	Impactos	Medidas de Mitigación
<b>Estudio de Factibilidad</b>		
Mediciones, Relevamientos de datos y otros.	Presencia de personas extrañas en la zona	Informar a las comunidades del área de influencia de las actividades que se estarán realizando, siguiendo la Guía de Procedimiento con Comunidades Indígenas del MOPC.
<b>Ejecución (Construcción)</b>		
Movimiento de suelo.	<p>Corte de servicios básicos (Luz, agua); y en algunos casos cierre temporal de los accesos.</p> <p>Fisuras o rasgaduras en infraestructura,</p> <p>Cambios en el nivel de la ruta con respecto a los accesos a la comunidad y la entrada a las viviendas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iniciar la ronda de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado siguiendo la Guía de Procedimiento con Comunidades Indígenas del MOPC y de conformidad con la Política OP-765 del BID.</li> <li>• Establecer un canal de comunicación y procedimientos claros para las Consultas, Quejas y Reclamos, adecuado a las culturas de las comunidades.</li> <li>• En el caso de afectación a estructuras, concretar el justiprecio correspondiente dentro del marco del consentimiento requerido.</li> <li>• Realizar obras complementarias que dejen los accesos adecuados para la entrada y salida</li> </ul>
Tránsito de camiones pesados en todo horario.	<p>Riesgo de accidente.</p> <p>Polvareda constante.</p> <p>Escasez de presas silvestres menores.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instalar señalizaciones adecuadas</li> <li>• Recurrir a la implementación de regadío en caso de que el polvo afecte la habitabilidad en el núcleo de las viviendas.</li> </ul>
Ampliación de la franja de dominio existente.	Reducción del espacio disponible para la infraestructura de viviendas o estructuras de ventas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar lo establecido en la Guía de Procedimiento con Comunidades Indígenas del MOPC</li> <li>• Ejecutar todos los programas del PASA y dar cumplimiento a los ítems de las ETAGS en referencia al rubro mencionado.</li> </ul>

<sup>10</sup> Si bien es posible que existan otros impactos sociales en comunidades o asentamientos humanos, se incluyen solo los mencionados, considerando que los Programas ejecutarán obras sobre caminos existentes (reduciendo el impacto o efecto negativo) y generarán beneficios en cuanto a transitabilidad. En caso de que surjan otros riesgos/impactos no considerandos aquí, se deberán implementar los procedimientos establecidos en la Sección 10.

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar el Plan de Desarrollo para Pueblos Indígenas, desarrollado durante la ronda de Consulta y Consentimiento Previo, Libre e Informado.</li> <li>• Para el caso de que se requiera retirar estructuras de la franja de dominio ya sea por seguridad o por afectación directa, se recurrirá a la reposición de la estructura a nuevo en el espacio que indique el propietario (dentro de la misma jurisdicción).</li> </ul>
Presencia de personas extrañas en campamentos.	<p>Interferencia en la cultura de la comunidad.</p> <p>Intervención de las costumbres de los jóvenes menores de edad y niños</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar lo establecido en la Guía de Procedimiento con Comunidades Indígenas del MOPC</li> <li>• Comunicar adecuadamente a los responsables de la comunidad.</li> <li>• Capacitar a las personas extrañas que permanecerán en la obra sobre los cuidados y los procedimientos con comunidades indígenas.</li> <li>• Crear conciencia sobre la convivencia pacífica y armónica sin transgredir las culturas ni las costumbres entre los pueblos.</li> </ul>
Posible extracción de tierra de la propiedad de comunidades indígenas (Área de préstamo).	<p>Riesgo de accidente en caso de que el área de extracción esté cerca de los núcleos de viviendas.</p> <p>Pérdida del espacio disponible para los cultivos de autoconsumo.</p> <p>Desvaloración del terreno.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar lo establecido en la Guía de Procedimiento con Comunidades Indígenas del MOPC, y en el Capítulo 10.9 de este documento.</li> <li>• Evaluar y dar preferencia a otras alternativas previo a la implantación de un área de préstamo en territorio de una comunidad indígena.</li> <li>• Solo en el caso de que no exista alternativa posible a utilizar la propiedad indígena como área de préstamo, implementar estrictamente el procedimiento descrito en la sección 10.</li> <li>• Mantener el área de préstamo alejada del núcleo habitación (al menos 1 km)</li> <li>• Mantener el área de préstamo alejada de los caminos internos (al menos 500m)</li> </ul>
<b>Operación y Mantenimiento</b>		
<p>En esta fase las actividades que se realizan no representan impactos sociales negativos específicos para las comunidades indígenas, siempre que se implementen las medidas de mitigación ambiental y social establecidas en otras secciones.</p> <p>En este contexto se puntualizan algunos beneficios generados por las obras de ambos programas para las comunidades indígenas: mayor transitabilidad, mayor facilidad para el transporte de rubros de renta permitiendo la generación de ingresos económicos a la comunidad, reducción en los costos de transporte, mayor rapidez para el traslado de personas a los centros asistenciales en caso de enfermedad.</p>		



## **6.4 Reportes de Gestión Ambiental y Social**

La UEP/DCV estará a cargo de la preparación de los siguientes reportes que permitirán evidenciar el cumplimiento apropiado de la gestión socio ambiental de los proyectos, los cuales deberán contar con la aprobación de la DGSA. Estos instrumentos son:

- I. Reporte de Seguimiento Ambiental y Social, es el instrumento requerido en la etapa de ejecución y seguimiento del proyecto. Este documento contiene básicamente una serie de indicadores previamente definidos con el fin de medir el avance de la gestión ambiental y social y es integrado al Informe Semestral de Progreso.
- II. Reporte de la ejecución del Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida, considerando los indicadores del dicho Plan.
- III. Reporte de la ejecución del Plan para Pueblos Indígenas.
- IV. Reportes puntuales o específicos según son solicitados por el BID, el MOPC u otras autoridades; incluyen los informes presentados como preparación a las Misiones de Supervisión del BID.
- V. Reporte Final Ambiental y Social (REFICAS), requerido en la Etapa Final y Cierre Administrativo del Proyecto, contiene las conclusiones de las actividades desarrolladas durante la ejecución de las obras.

## **6.5 Criterios de Evaluación Social y Ambiental**

Con el fin de asegurar el cumplimiento de salvaguardas ambientales para las obras múltiples futuras, se recomienda:

- I. Definir y establecer indicadores ambientales generales, cuantitativos y cualitativos, relacionados con el avance de las obras, por actividad y fase de intervención.
- II. Llevar a cabo el seguimiento y monitoreo sobre la base de los indicadores propuestos que permitan registrar y analizar los resultados a corto y mediano plazo. El monitoreo ambiental no deberá representar un costo de transacción elevado; sin embargo, deberá proporcionar información pertinente para el cumplimiento de las salvaguardas.
- III. Establecer un mecanismo para revisar periódicamente la evaluación ambiental para verificar la alineación con las intervenciones.
- IV. Definir y establecer indicadores sociales para evaluar la inserción adecuada de los principales grupos interesados o afectados (Indígenas, campesinos, productores, etc.) en el contexto del progreso de las obras, así como identificar prácticas y actividades que no se estén insertando de manera adecuada.

- V. Entender, respetar y fortalecer las gobernanzas locales y organizaciones locales y empresariales, teniendo en consideración los usos y costumbres de cada grupo social.
- VI. Establecer canales de comunicación adecuados con las poblaciones (en lenguaje e idioma apropiado) que asegure el pleno entendimiento y comprensión de los proyectos y obras, y seguimiento a los procesos sociales de las áreas de intervención.
- VII. Difundir los avances de los proyectos por los medios de comunicación existentes en la zona, para que las comunidades afectadas observen y comprendan la importancia de su participación.
- VIII. Establecer los mecanismos para asegurar la equidad de género y la participación, tanto de hombres como mujeres, en la implementación de los proyectos.
- IX. Desarrollar procesos de capacitación en temas ambientales y sociales y establecer mecanismos de queja eficientes para brindar soluciones prontas y efectivas.
- X. Asegurar el cumplimiento irrestricto del MGAS y PGAS, como mecanismos eficientes del gerenciamiento que garanticen la ejecución de todas las acciones previstas, manteniendo un elevado estándar de calidad ambiental y social en la ejecución de las obras, en general.

## **7. MECANISMOS DE SUPERVISIÓN/FISCALIZACIÓN Y DE AUDITORÍAS**

Con el objetivo de identificar posibles situaciones de incumplimiento y proponer acciones correctivas, se debe realizar una reunión periódica (preferentemente mensual) de seguimiento en obra, con la participación al menos de: el supervisor técnico, el supervisor ambiental, el supervisor social, el fiscal socioambiental y el supervisor socioambiental de la contratista. Los temas tratados, conclusiones, acuerdos y próximos pasos deben ser registrados en Actas numeradas, que forman parte de los documentos del Programa.

Los productos de la Supervisión y/o Fiscalización Socioambiental, presentados como Informes Periódicos, deben contener como mínimo lo especificado en:

- Informe de Seguimiento Socio Ambiental de Proyectos Viales (ISSA), y
- Informe de Seguimiento de Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social (ISPGAS).

Los formatos para estos informes/fichas se encuentran en los Anexos.

Los resultados de la gestión socioambiental de los programas se presentan como informes periódicos elaborados por las empresas Contratistas, Fiscalizadoras, con la supervisión de la UEP/DCV y la DGSA.

- Informe Mensual de Contratistas
- Informe Mensual de Fiscalización
- Informe de Evaluación de implementación del PGAS
- Reporte de relevamiento de datos socioeconómicos
- Reporte de diagnóstico socioeconómico
- Informe de Seguimiento Socio Ambiental de Proyectos Viales (ISSA), y
- Informe de Seguimiento de Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social (ISPGAS).
- Ficha de Seguimiento Socioambiental del Proyecto

Los formatos para estos informes/fichas se encuentran en los Anexos.

Adicionalmente, la UEP/DCV está a cargo de la elaboración de los Informes de Auditoría de cumplimiento del Plan de Gestión Ambiental de los Estudios de Impactos Ambientales preliminares (EIAp). Dichos informes son preparados por la UEP/DCV y son remitidos a la DGSA, para su revisión por el Departamento de Evaluación de Impacto Ambiental.

En algunos casos, las auditorías ambientales pueden ser realizadas por empresas tercerizadas que remiten los informes a la UEP/DCV y DGSA para su revisión y aprobación (PEYCO, por ejemplo).

## **8. MECANISMOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Todas las intervenciones del Programa de Obras Múltiples deben aplicar mecanismos de divulgación, participación y consulta, con los diversos actores locales durante las etapas de evaluación, construcción y operación de las mismas, a fin de informarles sobre los objetivos de cada obra, presentando a los afectados las medidas de mitigación identificadas y recibir retroalimentación de los mismos.

### **8.1 Consultas Públicas**

Las consultas públicas constituyen el principal instrumento para establecer un proceso de intercambio de información, ideas y expectativas sobre las obras. El objetivo de las consultas públicas es informar a la población afectada, incluyendo los pueblos indígenas y organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales, que se encuentren en el área donde se localiza el o los componentes del Programa, sobre los planes preliminares de obras que se pretende realizar, incorporando al diseño del proyecto el resultado obtenido en el proceso de consulta.

Los lineamientos de las consultas realizadas por la UEP/DCV consideran el requerimiento de la política OP-102 sobre divulgación de la información relacionada con las obras previo a realizar las consultas, para garantizar una participación informada. Para ello los proyectos y sus fichas ambientales son publicados en el sitio web del MOPC y del Banco.

En el caso que un proyecto involucre Territorios Indígenas la consulta atiende los procedimientos que se describen en la política OP-765, la Guía de Procedimiento de Trabajo con Pueblos Indígenas<sup>11</sup> y los lineamientos previstos en el Capítulo 10 del presente documento.

Es responsabilidad de la UEP/DGSA del MOPC, la preparación y realización de consultas con las comunidades afectadas por el proyecto articuladamente con la UTPC (Dirección de Transparencia y Participación Ciudadana) y la VEA (Ventana de Acceso a la Información), así como los Gobiernos Departamentales y Municipales. En el caso de consulta con comunidades indígenas, todo el proceso se realiza en coordinación y participación del INDI siguiendo todos los procedimientos establecidos en el Decreto No.1039/2018.

### **8.2 Mecanismo de Participación Ciudadana**

La estrategia de divulgación al público, requerida para todas las intervenciones, se realiza a través de la página web del MOPC y las instituciones responsables de la ejecución de las obras, y usando medios locales adecuados para llegar a la población afectada o beneficiada. Asimismo, todas las obras del Programa deben instalar un mecanismo de quejas y reclamos que permita dar atención a las inquietudes de los grupos de interés, desde la formulación del proyecto hasta la recepción final de la obra. La oficina debe ser atendida por el especialista social correspondiente. Cada mecanismo de quejas y reclamos debe contener un protocolo para recibir quejas de cualquier tipo, en especial, en contra de trabajadores de

---

<sup>11</sup> Guía de Procedimiento de Trabajo con Pueblos Indígenas afectados por Programas, Subprogramas y Proyectos del MOPC. Aprobada por Resolución MOPC N° 1899/16.

comportamiento inapropiado como violencia de género o física hacia otros/as trabajadores/as o hacia miembros de la comunidad donde se está realizando las obras. Cada mecanismo de quejas y reclamos debe remitir a la UEP/DCV, en forma mensual, un reporte específico en el formato definido por la UEP/DCV.

Corresponde mencionar la existencia de otro nivel de reclamación a nivel del Defensor del Pueblo, creado por Ley Nacional N° 24.284 en el ámbito del Poder Legislativo. Esta institución cuenta con funciones para recibir denuncias de particulares y formular solicitudes de información y reclamos ante las autoridades competentes.

## 9. MARCO DE GESTION PARA INTERVENCIONES CON COMUNIDADES

Los Programas PR-L1084 y PR-L1092 generan mayormente impactos positivos para la población de la zona de influencia de las obras. Sin embargo, pueden existir lugares donde se produzcan impactos negativos. El presente capítulo proporciona lineamientos para la elaboración e implementación del Plan de Gestión Social, como parte del PGAS y que es aplicable para el relacionamiento con las comunidades y pobladores que habitan en la zona de influencia directa de los Programas.

La gestión social de los Programas está regida por lo establecido en las ETAGs, las ETAPs, los programas sociales específicos establecidos en los PBC para cada contratista.

Los procesos a ser implementados para la gestión social incluyen:

1. Elaboración de Línea de base para la identificación de Poblaciones no Indígenas en el área de influencia del Proyecto.

Para la identificación de poblaciones en el área de influencia directa, en el Estudio de Impacto Ambiental se incluye un Análisis Sociocultural que describe:

- a) Las poblaciones potencialmente afectadas,
- b) Los impactos positivos y negativos, tanto a nivel de comunidad como a nivel local. Deben ser identificados los impactos positivos y negativos; directos e indirectos; temporales y permanentes; acumulativos y sinérgicos; reversibles e irreversibles tanto a corto, medio y largo plazo sociales, económicos y culturales en las diferentes etapas del proyecto (Construcción, Operación y Mantenimiento, abandono y desmantelamiento), además de las correspondientes a la etapa de cierre.
- c) Los medios socio culturales de la ciudad/lugar/zona/barrio quienes se verán afectados

2. Formulación del PGAS

Con el objetivo de planificar las acciones sociales requeridas para cada proyecto, en este documento se deben incluir todos los Programas y Subprogramas. Para cada impacto identificado (directos e indirectos), se prepara un programa de gestión identificando los objetivos, la justificación de los programas, las acciones previstas a ejecutar, los costos y las responsabilidades institucionales para la implementación; el Cronograma de Ejecución.

Una vez aprobado por el MADES, el PGAS pasa a formar parte de las Especificaciones Técnicas Ambientales Particulares que deberán ser ejecutadas por la Contratista y/o por firmas consultoras contratadas por el MOPC, previa aprobación de dicha Cartera.

3. Implementación del PGAS

Durante esta etapa, se implementan las acciones y programas previstos en el Plan. Para la coordinación es conveniente la constitución de una comisión en la que participe la contratista, fiscalización, UEP-DCV, DGSA y las demás instancias que se

consideren adecuadas según el programa a implementar (municipalidad, gobernación). Esta Comisión se reunirá periódicamente para evaluar los progresos, identificar problemas y acordar soluciones. Se deberá tener un registro de la reunión realizada, donde se deben mencionar los participantes, los puntos tratados en dicha reunión y las tareas pendientes para la próxima reunión.

Por otra parte, y como parte del mecanismo de Mecanismo de Atención de Consultas, Quejas y Reclamos, en la oficina local (cercana a las obras) se destinará un espacio habilitado al público que proporcione información sobre el Proyecto, el alcance de las obras y otros, de manera a reducir la incertidumbre y canalizar las dudas e inquietudes de la población.

#### 4. Monitoreo y seguimiento de implementación del PGAS

El monitoreo del Plan tiene por objetivos:

- (i) Verificar que las acciones programadas están siendo desarrolladas y, en el caso de identificarse distorsiones o incumplimiento, proponer medidas correctivas.
- (ii) Preparar una base de datos para que la experiencia pueda ser sistematizada y servir como referencia para futuros Planes.

El sistema de monitoreo permitirá analizar el cumplimiento de todas las actividades del cronograma a través de una base de datos, registrando los eventos más importantes del proceso además de identificar a tiempo, cambios no previstos en las condiciones socioeconómicas de las unidades sociales en tiempos transversales.

Los temas sobre los que se deberá hacer el seguimiento son los siguientes:

- Información sobre el proyecto y los estudios.
- Notificación de afectación a las unidades sociales.
- Realización de la actualización del Censo y encuesta socioeconómica.
- Registro de fichas censales firmadas por los jefes de hogar.

Si bien en ningún caso se requerirá del desplazamiento físico de familias o individuos en el marco de los Programas, es posible que se produzcan afectaciones, en cuyo caso se aplicarán los lineamientos y procedimientos establecidos en el capítulo 11 del presente documento.

Los programas y planes relacionados con la gestión social que sean implementados por la UEP-DCV, las empresas contratistas y/o las empresas de fiscalización, serán ejecutados con un enfoque de género, con el objetivo de promover la participación de las mujeres en los mismos. Asimismo, se buscará fomentar la participación de las mujeres en las obras de construcción y mantenimiento del programa, especialmente en actividades no tradicionales como manejo de maquinarias, y su incorporación y/o contratación será reportada en los informes de gestión mensuales emitidos por la contratista y fiscalización.

## 10. MARCO DE GESTION PARA PARA INTERVENCIONES CON COMUNIDADES INDÍGENAS

Las comunidades indígenas son consideradas vulnerables debido a sus características sociales, económicas y culturales, así como sus tierras son consideradas como territorios de mayor sensibilidad. Toda intervención en sus Territorios debe realizarse respetando las costumbres, creencias, cultura y organización de cada comunidad/etnia y en el marco de un proceso de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado<sup>12</sup> con el objetivo de asegurar el acceso de la comunidad a los beneficios socioeconómicos del programa.

El cuadro siguiente resume las principales acciones que deben tenerse en cuenta para las intervenciones con Comunidades Indígenas.

**Cuadro 11 – Principales acciones – Intervenciones en comunidades indígenas**

<b>Principales Acciones dentro de la intervención</b>	
Identificación de actores y afectaciones	Relevamiento de datos
Diagnóstico Socioeconómico	Verificación del grado de Vulnerabilidad
Plan de Desarrollo para Pueblos Indígenas	Estudio y Evaluación Determinación de Impactos Medidas de Mitigación
Gestión de la Problemática Social	Implementación de Formulario de Quejas y Reclamos

### 10.1 Consultas y Participación

La legislación nacional, en particular la contenida en el Decreto N° 1.039/18, establece la obligatoriedad de realizar un proceso de Consulta y Consentimiento Previo, Libre, e Informado con los Pueblos Indígenas. Asimismo, el BID ha definido para los proyectos de Categoría “B”, de bajo a moderado impacto ambiental y social, la necesidad de realizar al menos una consulta con las partes afectadas e interesadas sobre los propósitos del proyecto.

Cuando un proyecto involucre a Pueblos Indígenas, se deberán celebrar consultas libres, previas e informadas y obtener el consentimiento de las comunidades involucradas, con respecto a las acciones a ser implementadas dentro de sus tierras. Éstas deberán contemplar lo siguiente:

- a) Establecer un marco apropiado que favorezca la inclusión intergeneracional y de género y brinde, en cada etapa de la preparación y ejecución del proyecto, oportunidades de consulta con los pueblos originarios/indígenas afectados, las

<sup>12</sup> El presente Marco se rige por el Decreto N°1039/18 “Por el cual se aprueba el Protocolo de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado con los Pueblos Indígenas que habitan el Paraguay” y cualquier mención al Proceso de Consulta Previa, Libre e Informada (o CPLI) debe interpretarse según establece dicho Decreto.



organizaciones de Pueblos Indígenas, sí las hubiera, y otras organizaciones de la sociedad civil que señalen los pueblos indígenas afectados;

- b) Emplear métodos de consulta adecuados a los valores sociales y culturales de los pueblos originarios/indígenas afectados y a sus condiciones locales y, en el diseño de estos métodos, prestar especial atención a las inquietudes de las mujeres, los jóvenes y los niños indígenas y a que todos ellos puedan acceder a las oportunidades y ventajas del desarrollo,
- c) Facilitar a las comunidades involucradas, en cada etapa de la preparación y ejecución del proyecto, toda la información pertinente sobre el proyecto (incluida una evaluación de los posibles efectos negativos del proyecto en los pueblos indígenas afectados) de una manera apropiada desde el punto de vista cultural,
- d) Incluir la descripción y documentación de las actividades de consultas y participación como parte del PPI que será puesto a disposición de las comunidades afectadas, de manera de garantizar que la consulta sea previa, libre e informada y que se obtenga el amplio apoyo (consentimiento) de las mismas.

## 10.2 Etapas de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado

La Guía de procedimientos de trabajo con Comunidades Indígenas<sup>13</sup> elaborada por el MOPC proporciona orientaciones y lineamientos a seguir para los procesos de Consulta y Consentimiento Previo, Libre e Informado, que se resumen en el siguiente cuadro.

**Cuadro 12 – Procesos de Consulta y Consentimiento Previo Libre e Informado**

PASO 1	PASO 2	PASO 3	PASO 4	PASO 5	Paso 6
Comunicar al INDI sobre la iniciativa.  INDI provee información necesaria.	Coordinar acciones conjuntas  (incluyendo solicitudes de las organizaciones y/o comunidades o pueblos indígenas o de la entidad gubernamental)	Intercambiar propuestas, planes, programas y proyectos con el INDI.	Socializar las acciones acordadas con las comunidades indígenas afectadas y otros actores  (conforme al Decreto 1039/18).	Inicio de la consulta  (cumplimiento de la Resolución N° 2039/2010 del INDI y Decreto N° 1039/18)	Acuerdo Inicial, Consentimiento o no de las comunidades afectadas.

<sup>13</sup> Guía de Procedimiento de Trabajo con Pueblos Indígenas afectados por Programas, Subprogramas y Proyectos del MOPC. Aprobada por Resolución MOPC N° 1899/16.

### **10.3 Lineamientos para la preparación de Planes de Pueblos Indígenas (PPI)**

En el caso que se identifique presencia de pueblos originarios/indígenas en el área de influencia de algún proyecto y que las actividades de éste afecten o contemplen la realización de actividades con pueblos originarios/indígenas, la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) del MOPC deberá formular como parte del PGAS un Anexo al EIAS del proyecto una propuesta preliminar del Plan de Pueblos indígenas (PPI), el cual deberá completar como Plan de Pueblos Indígenas definitivo una vez aprobado el préstamo.

El objetivo de los PPI es asegurar que las actividades de los proyectos que los involucren se lleven a cabo con absoluto respeto de la dignidad, derechos humanos, economías y culturas de los pueblos originarios/indígenas involucrados y también para que éstos tengan mayores oportunidades para recibir beneficios socio económicos que sean culturalmente apropiados e inclusivos desde el punto de vista intergeneracional y de género.

Los PPI deben establecer las medidas que se adoptarán para asegurar que: los pueblos originarios/indígenas involucrados en el proyecto reciban beneficios sociales y económicos apropiados desde el punto de vista cultural (de acuerdo al nivel de impacto), si se identifican posibles efectos adversos sobre los mismos, dichos efectos se eviten, se reduzcan lo más posible, se mitiguen o se compensen.

Es recomendable la contratación de consultores especializados (durante el proceso de elaboración del EIAS) para asesorar en el diseño de los PPI y para promover la relación y comunicación con las comunidades involucradas.

La responsabilidad institucional primaria por la confección y aplicación de los PPI corresponde a la UEP. En Paraguay existe experiencia para dar respuesta a las necesidades y demandas de los pueblos indígenas, ya sea a través de organismos del MOPC específicos como el Departamento de Pueblos Originarios (DPO) de la DGSA o de estrategias políticas de diferentes áreas orientadas a esta población, como las motivadas por el Instituto Paraguayo del Indígena (INDI). El BID asesorará a la UEP en los lineamientos para la formulación, ejecución y monitoreo de los PPI.

### **10.4 Contenido de los Planes para Pueblos Indígenas (PPI)**

El PPI de un proyecto contendrá como mínimo la siguiente información:

- a) Evaluación Social: Se preparará una evaluación sociocultural que incluya las características demográficas, sociales y culturales de los pueblos originarios/indígenas involucrados. Determinación de los posibles efectos positivos o negativos del proyecto sobre los mismos, y examen de alternativas al proyecto cuando los efectos negativos puedan ser importantes; deberá ser presentado en una matriz donde se identifican las acciones del proyecto por etapa, tipo y grado de afectación, temporalidad, y medidas de mitigación. El alcance, la profundidad y el tipo de análisis practicado en la evaluación social serán proporcionales a la naturaleza y dimensión de los posibles efectos del proyecto sobre los pueblos originarios/indígenas, ya sean efectos positivos o negativos.

- b) Un esquema que asegure que se lleven a cabo procesos de consulta y consentimiento previo, libre e informado con los pueblos originarios/indígenas donde se presentarán los principales aspectos del proyecto, objetivos centrales, sus acciones y alcances, con especial énfasis en las adaptaciones culturales para las comunidades del plan de acción propuesto.
- c) En la preparación de los PPI se tendrán en cuenta las estrategias de difusión y comunicación específicas y adecuadas para los pueblos originarios/indígenas que garanticen el pleno conocimiento de las actividades del Proyecto. Al respecto se preverá: (i) elaboración de material en lengua originaria, (ii) capacitación de agentes para la comunicación y consulta con comunidades.
- d) Un plan de acción con las medidas necesarias para asegurar que los pueblos originarios/indígenas obtengan beneficios sociales y económicos adecuados que incluya, en caso necesario, medidas para fortalecer a la comunidad. Dicho Plan de Acción deberá establecer las responsabilidades primarias respecto a las acciones involucradas, los sistemas de seguimiento y evaluación e informes a elaborar.
- e) Cuando se identifiquen posibles efectos negativos sobre los pueblos originarios/indígenas, un plan de acción adecuado con las medidas necesarias para evitar, reducir lo más posible, mitigar o compensar los efectos adversos.
- f) Las estimaciones de costos y el plan de financiamiento del PPI.
- g) Responsables de ejecución
- h) Procedimientos accesibles adecuados al proyecto para resolver quejas de las comunidades involucradas durante la ejecución del proyecto.

### **10.5 Implementación de los Planes para Pueblos Indígenas (PPI)**

Para la implementación de los Planes para Pueblos Indígenas, se deberá tener en cuenta lo siguiente:

- a) En el caso de los proyectos que involucren poblaciones indígenas, los EIAS de dichos proyectos incluirán la revisión y aprobación del PPI a cargo de la DPO/DGSA/MOPC y su ejecución corresponderá a la Contratista bajo la supervisión de la Fiscalizadora y supervisión de la Unidad Ejecutora del Proyecto a través de la DPO de la DGSA.
- b) Los responsables de los aspectos sociales y ambientales dentro de la UEP/DGSA deberán evaluar y aprobar el referido Plan en el proceso del análisis de la EIAS correspondiente.
- c) La DPO de la DGSA propondrá en su caso las modificaciones necesarias. En caso de no aprobación por el BID, el informe del PPI será devuelto al responsable con las observaciones correspondientes para su incorporación; se prevé la realización de

reuniones entre técnicos de la UEP y quienes elaboraron el Plan no aprobado, para facilitar sus correcciones y posterior aceptación

- d) Una vez aprobado la EIAS del proyecto y el PPI correspondiente, la UEP o el órgano designado responsable para ello procederá a la presentación y validación del PPI, siguiendo el procedimiento establecido.
- e) La UEP será responsable de elaborar el PPI Definitivo incorporando las modificaciones requeridas. La UEP deberá orientar y asesorar a la contratista en la ejecución y monitoreo del PPI.
- f) La contratista se encargará de realizar Informes, con la frecuencia solicitada, con los resultados de monitoreo y seguimiento de los PPI y los enviará a la UEP con copia a la DPO/DGSA. Este informe será puesto a disposición del BID.
- g) La fiscalización del PPI, como todos los planes ambientales y sociales del Proyecto, formará parte del conjunto de acciones de la fiscalización de obras.
- h) La UEP/DPO/DGSA realizará visitas a los proyectos y solicitará información de estos como parte de su control y seguimiento de los PPI en ejecución.

## **10.6 Difusión de los Planes para Pueblos Indígenas**

Se deberá poner a disposición de los pueblos originarios/indígenas afectados el informe de la evaluación social y el PPI de una manera apropiada y en la lengua adecuada. Se sugiere socializar y validar los documentos en una reunión comunitaria. Para la difusión de los PPI entre el público en general se utilizarán los mecanismos de difusión establecidos para las EIAS. La supervisión estará a cargo de la DPO/MOPC

## **10.7 Seguimiento y Monitoreo de los PPI**

La UEP/DPO/DGSA será el responsable del seguimiento y ejecución de las siguientes medidas de monitoreo:

- a) Efectuar un seguimiento mensual de la implementación del PPI, haciendo los ajustes necesarios del plan y del cronograma que permitan mantener los objetivos generales.
- b) Monitorear la implementación de los programas de apoyo según lo previsto en cada uno de ellos.
- c) Realizar una auditoría externa del plan si lo considera necesario.
- d) Una copia de cada informe de seguimiento y monitoreo deberá ser remitida a la DPO/DGSA.

## **10.8 Consultas, Quejas y Reclamos**

La DPO establecerá procedimientos para atender y canalizar las quejas que se reciban desde una comunidad indígena y los conflictos que puedan surgir. Dichos procedimientos serán ejecutados por la contratista y socializados con la Comunidad siguiendo los lineamientos y bajo la supervisión de la DPO. Para el registro, se utilizará el formulario de registro de CQR que se encuentra en el Anexo 16.2

Una vez registradas, se tomarán las medidas y se harán los esfuerzos necesarios para lograr que las quejas, reclamos y/o conflictos se resuelvan en el ámbito local, con la participación de las comunidades y autoridades indígenas, mediante negociaciones de buena fe que logren consenso.

De no lograrse acuerdos en este ámbito y no prosperar los mecanismos de conciliación, entonces se recurrirá a los procedimientos que contempla la legislación vigente, con la participación directa de la UEP. Además, se deberá dar participación al INDI.

## **10.9 Procedimiento para la habilitación de áreas de préstamo de suelos en propiedad indígena**

En caso de habilitación de un área de préstamo de tierra, la comunidad indígena tiene derecho a recibir beneficios sociales y económicos que sean culturalmente apropiados de acuerdo con el nivel de impacto.

En los tramos que atraviesan territorios indígenas, pueden darse situaciones en las que, por una parte, las empresas contratistas necesitan extraer tierra para utilizarla en las obras y, por otra parte, las comunidades indígenas necesitan la construcción de tajamares para el acopio de agua de lluvia. En ese sentido, se considera necesario establecer procedimientos que permitan un acuerdo beneficioso para ambas partes, siempre y cuando los términos estén debidamente acordados y documentados en actas de acuerdo, y bajo la supervisión de DPO del MOPC.

El presente procedimiento tiene el objetivo de ordenar y dar transparencia a los acuerdos que suscriban una comunidad indígena y una empresa contratista. Se encuentra en concordancia con lo que establece la Constitución Nacional en Capítulo V, la Ley 904/81, el Convenio 169 de la OIT- Ley 234/93, el Decreto Presidencial N° 1039/18<sup>14</sup>, la Resolución MOPC N° 1899/1615 y conforme a la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765) del BID.

Es importante mencionar que los Pueblos Indígenas, amparados en los derechos establecidos en la legislación vigente arriba mencionada, tienen derecho a disponer de los recursos de sus tierras, la utilización, gestión, protección y conservación de dichos recursos; así como a beneficiarse de las ganancias obtenidas con el aprovechamiento y uso de los recursos naturales, a un precio justo, siempre que se cumplan con las garantías de

---

<sup>14</sup> Decreto N° 1039/18: Que aprueba el “Protocolo para el Proceso de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado con los Pueblos Indígenas que habitan el Paraguay”

<sup>15</sup> Resolución MOPC N° 1899/16: Que aprueba “Guía de Procedimiento de Trabajo con Pueblos Indígenas, Afectados por los Programas Subprogramas y Proyectos del MOPC”

protección ambiental y la no interferencia en las costumbres de la comunidad. Además, tienen derecho a la consulta sobre cualquier proyecto que pueda afectar sus tierras, territorios, recursos naturales y medios de vida tradicionales.

Con base en estas consideraciones y la necesidad de establecer procedimientos claros, el procedimiento que regirá en estos casos es el siguiente:

1. Cuando un contratista haya identificado una propiedad indígena que cuenta con suelos y materiales que podrían ser utilizados en la obra, deberá comunicarlo a la UEP del MOPC, proporcionando las siguientes informaciones:
  - a) Nombre de la comunidad indígena
  - b) Ubicación exacta (con GPS)
  - c) Volumen aproximado del material a ser extraído
  - d) En el caso que el volumen de material a ser extraído supere los 10.000 m<sup>3</sup>, el contratista se compromete a elaborar el respectivo EIAP y deberá incluir un inventario de árboles que deberían de ser retirados, asumiendo el compromiso de su reposición con 10 arbolitos por cada árbol adulto retirado, garantizando que no se introducirán especies exóticas ni invasoras. Antes del inicio de los trabajos, deberá presentar la licencia ambiental correspondiente cuyo EIAP deberá contemplar las medidas de compensación acorde a la legislación vigente.
2. El o la especialista social y/o indígena de la UEP en conjunto con la contratista, solicitarán en forma escrita el permiso para consultar y solicitar consentimiento, a través del INDI<sup>16</sup>. El formato de la solicitud deberá cumplir con los contenidos mínimos establecidos en el Capítulo II del Protocolo, punto 2.3 del Decreto N° 1039/18. El permiso deberá solicitarse y obtenerse desde las etapas iniciales de planificación del proyecto.
3. Queda establecido el compromiso de la contratista que, una vez finalizados los trabajos de extracción del material, está obligada a realizar los trabajos de reconfiguración del perímetro del área de préstamo y sus accesos, en los términos establecidos en las ETAGs y respetando los acuerdos alcanzados con las comunidades indígenas, así como también las costumbres o prácticas internas de la comunidad.
4. Una vez establecido y formalizado un acuerdo sobre un determinado volumen a ser extraído, la contratista no podrá modificar este acuerdo en forma directa con la comunidad indígena. Cualquier cambio y/o ampliación del acuerdo, deberá realizarlo a través de la UEP y el INDI será garante de los nuevos acuerdos alcanzados, que deberán quedar debidamente documentados.

---

<sup>16</sup> Se aplicará lo establecido en el Protocolo para el Proceso de consulta y consentimiento previo, libre e informado con los pueblos indígenas que habitan en el Paraguay, aprobado mediante Decreto N° 1039/18.

5. De la misma forma, una vez formalizado el acuerdo, la comunidad indígena no podrá modificar o ampliar los términos del acuerdo en forma unilateral, sin la presencia del representante de la UEP y el INDI. En caso de realizarse cualquier cambio en los términos acordados por la contratista y la comunidad indígena, sin la participación del representante de la UEP y del INDI, el contratista será pasible de la anulación del compromiso.
6. El acuerdo entre las partes será formalizado mediante la firma de un acta en el que debe constar: a) los responsables de la firma; b) la conformidad con los términos del acuerdo; c) las condiciones en que la contratista recibe el área, incluyendo la forma como deberá dejar el área una vez concluidos los trabajos de extracción; d) eventuales pagos además de las mejoras que la contratista dejará a la comunidad; y e) forma de pago.
7. La supervisión de todo el proceso de negociación y la firma del acuerdo estarán a cargo del representante del INDI y de la UEP/DGSA y quienes estarán autorizados a refrendar el acuerdo entre las partes.

**Causales de rescisión del acuerdo.** En caso de que algún personal dependiente de la empresa contratista genere conflictos con miembros de la comunidad indígena y sea debidamente comprobado, será motivo suficiente para que el acuerdo quede sin efecto y la contratista retire sus máquinas, previo arreglo del área, sin derecho a reclamo alguno a la comunidad indígena.

## 11. LINEAMIENTOS PARA LA RESTITUCIÓN DE LOS MEDIOS DE VIDA

En los casos en que una obra afecte parcial o totalmente una propiedad o un espacio utilizado por un ocupante precario, es necesario establecer el alcance de dicha afectación y, en el caso de poblaciones vulnerables, si dicha afectación afecta los medios de vida del poblador. El MOPC realiza procesos de evaluación de la afectación y restitución económica al propietario del bien. Para cada bien afectado, en general, el proceso implica comunicación con el propietario, relevamiento de la afectación en terreno, compilación de documentos de respaldo que pasarán a ser parte de una carpeta específica (expediente), elaboración de planos donde se individualiza la afectación, avalúo del bien afectado, comunicación, aprobación y pago al propietario. El presente capítulo describe en mayores detalles el proceso implementado en el marco de los Programas PR-L1084 y PR-L1092.

### 11.1 Marco Legal

En Paraguay, los procesos de restitución económica por afectación a propiedad y/o mejoras se encuentran respaldados por:

#### a) **Constitución Nacional - Artículo 109**

Artículo 109 - De La Propiedad Privada. Se garantiza la propiedad privada, cuyo contenido y límites serán establecidos por la ley, atendiendo a su función económica y social, a fin de hacerla accesible para todos. La propiedad privada es inviolable. Nadie puede ser privado de su propiedad sino en virtud de sentencia judicial, pero se admite la expropiación por causa de utilidad pública o de interés social, que será determinada en cada caso por ley. Esta garantizará el previo pago de una justa indemnización, establecida convencionalmente o por sentencia judicial, salvo los latifundios improductivos destinados a la reforma agraria, conforme con el procedimiento para las expropiaciones a establecerse por ley.

#### b) **Ley de Expropiación N° 5389/15**

Esta Ley establece el procedimiento a seguir en casos de expropiación en algunos de los proyectos y programas del MOPC, cuyo listado incluye en el Artículo 43. Asimismo, establece el procedimiento que debe seguirse, plazos y documentos que deben incluirse en la carpeta de expropiación, entre otras especificidades.

### 11.2 Franja de Dominio o derecho de vía

El derecho de vía o franja de dominio es aquel adquirido sobre una porción de terreno, por parte del estado, para realizar una obra de interés público, como el caso de vías, sus obras complementarias, áreas previstas para mejoramiento y para seguridad del usuario, y regidas por normatividad nacional y/o normativas internacionales según el tipo de vía, en este caso en seguimiento a los Decretos de Ley N° 288/1961 y N° 40/1954). Las intervenciones en la Franja de Dominio deberán confirmar que proceden de acuerdo con los siguientes lineamientos:

- (i) Transparencia. El proceso se manejará de manera objetiva y técnica con el fin de garantizar que los beneficios por pagos a indemnización/ compensaciones



solamente cubran a la población afectada por las obras y que se apliquen los criterios y procedimientos establecidos de manera equitativa.

- (ii) Celeridad. La entidad responsable de la ejecución de las acciones y actividades relacionadas, asignarán los recursos físicos, humanos, administrativos y financieros necesarios para su ejecución del pago de indemnizaciones/compensaciones.
- (iii) Asegurar que los afectados conserven las condiciones de vida, previas a las intervenciones del Programa.
- (iv) Consulta y participación: durante el ciclo del Programa proporcionando a las partes interesadas, información sobre los impactos y riesgos y las acciones para mitigar y compensar a los propietarios y poseedores.

### 11.3 Afectaciones en los Programas

Para los proyectos que no hacen parte de la muestra del Programa, los principales riesgos e impactos sociales en el trayecto están relacionados a las afectaciones temporales durante la etapa de construcción, por las obras para la rehabilitación de caminos. Sin embargo, la rehabilitación conlleva la adecuación de la franja de dominio, que se encuentra consolidada sin ocupantes informales, y delimitada, pero que en algunos casos requiere ampliación para asegurar el cumplimiento de normas locales e internacionales.

(i) La ampliación de la franja afectará permanentemente a las siguientes tipologías de tierras:

- Tierras mayormente de propiedad de los socios de Cooperativas
- Tierras de estancias ganaderas, o propiedades de grandes extensiones.

Todas estas tipologías de tierras, así como las mejoras afectadas, serán compensadas (indemnizadas) de conformidad con el procedimiento definido por la norma local, y en consistencia con la OP-703 del Banco.

(ii) Además, afectará permanentemente a mejoras, que son inversiones realizadas por cualquier intervención por parte del propietario o poseedor, que agregue valor al inmueble (por ejemplo, estructuras, arboles, cultivos, alambrado y mayormente pasturas) que, de acuerdo con la verificación y levantamiento de información a la fecha, en ningún caso causará impactos de desplazamiento físico de familias o individuos que conlleven a reasentamiento involuntario.

En este sentido, el Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida para los Programas PR-L1084 y PR-L1092 es el instrumento que define las acciones que se deberán llevar a cabo para indemnizar las pérdidas cuando se producen afectaciones a tierras y mejoras, por cuanto no se estiman afectaciones a negocios/comercios. Este Plan deberá ser desarrollado cuando se tenga el diseño final de la obra en los segmentos viales fuera de la muestra, con un contenido que incluya lo detallado en la siguiente sección.

### 11.4 Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida

Una vez que se cuente con el diseño final del tramo o puente, se podrá elaborar el Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida, que deberá incluir lo siguiente:

- Extensión de tierra afectada, extensión de tierra remanente (definir si hubiese población vulnerable<sup>17</sup>).
- Identificación de personas o personas jurídicas afectadas.
- Estudio de tenencia de la tierra: propietarios, posesionarios u otro tipo de tenencia de tierras afectadas, personas naturales o jurídicas.
- Fecha de cierre para el Plan de Sustitución para determinar los criterios de elegibilidad.
- Criterios para indemnización por tierras.
- Criterios para indemnización por mejoras.
- Criterios de elegibilidad de posibles comercios afectados o actividades de ingresos y medidas para mitigar o/y compensar.
- Procesos para los pagos.
- Elaboración de un presupuesto total que incluye indemnización por tierras y compensaciones por mejoras.
- Calendario de ejecución

### **11.5 Procesos de restitución económica y/o de medios de vida**

Los procesos que deben incluirse en el Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida incluyen:

- a) Verificar y documentar e las afectaciones a tierras de acuerdo con el diseño final de obras, y de las estructuras/ mejoras afectadas.
- b) Establecer un sistema de Quejas y Reclamos accesible a los afectados.
- c) Aplicar la ficha censal de las tierras afectadas (relevamiento social) por la ampliación de la franja de dominio, a lo largo de la traza y documentación de las propiedades censadas mediante códigos con la aplicación de herramientas para relevamiento de datos a familias que se encuentran dentro de la franja de dominio, donde se deberá aclarar que las mismas pueden ser afectaciones a estructuras en el caso de ocupaciones y/o inmuebles (proceso de catastro con sus actividades específicas).
- d) Relevar información catastral y planimétrico de mejoras afectadas.
- e) Identificar derechos de propiedad de titulares y de posesionarios u otro tipo de tenencia; confirmar y definir documentación necesaria en casos de posesionarios o informales mediante otra documentación o certificación, para indemnizaciones y compensaciones.
- f) Avaluar las tierras y mejoras a precio de reposición.
- g) Identificar potencial población vulnerable y, si se confirma, documentar origen de ingresos, actividades de los miembros de la familia, edades de los ocupantes, ingresos y egresos económicos aproximados.
- h) Notificar oficialmente de afectaciones y resultados del catastro y valuación a precio de reposición a los afectados.
- i) Realizar el pago en efectivo por tierras o indemnización y por mejoras
- j) Firma del acta de conformidad o acuerdo con el monto de compensación.

---

<sup>17</sup> Población vulnerable: Aquella unidad social y/o económica que a causa del proyecto se ve afectada en sus condiciones de vida, de forma desproporcionada al resto de afectados. Una unidad social es vulnerable y requiere una atención especial cuando: (i) las personas o familias se encuentran por debajo de la línea de pobreza; (ii) las personas habitan una vivienda que tenga condiciones similares o inferiores a una vivienda social; (iii) cuando se trate de mujeres pobres jefas de hogar con niños a su cargo y responsables del sustento familiar; (iv) cuando se trate de adultos mayores o enfermos; y (v) personas con discapacidad.

- k) Caracterización de los arreglos institucionales para la implementación.

El procedimiento para la liberación de la franja de dominio estará a cargo del MOPC, a través de la UEP/DCV, una vez se cuente con el diseño final del tramo o puente.

En algunas zonas donde existe una mayor participación activa de las organizaciones, comisiones y/o autoridades locales en los procesos de desarrollo, es posible que dichos actores expresen un interés especial en apoyar las gestiones con el objetivo de facilitar los procesos y reducir los plazos. En estos casos, dicho apoyo en la gestión podrá registrarse como contrapartida.

### 11.5.1 Procedimiento implementado para la restitución económica

Si bien puede haber intervención de múltiples actores, la responsabilidad y competencia en todos los temas relacionados con expropiaciones y compensaciones por afectación recaen en las diferentes dependencias técnicas y administrativas del MOPC, que tienen las atribuciones necesarias para definir estas cuestiones. Para la mayor parte de las obras contempladas en los Programas, el proceso incluye los siguientes pasos:

1. **Identificación de una posible afectación:** Durante el recorrido de replanteo topográfico<sup>18</sup>, la Contratista localiza una mejora (alambrado, en la mayoría de los casos) o recibe la consulta de un posible afectado e informa a la Fiscalización y a la Supervisión de Obras UEP-DCV.
2. **Identificación del propietario de la finca:** La Contratista consulta en la propiedad o en la zona y, a través de una nota de la Fiscalización, informa a la Supervisión de Obras UEP-DCV de una posible afectación y proporciona la información que posee. En caso de no contar con datos sobre el propietario, la Supervisión de Obras UEP-DCV es la que se encarga de realizar las verificaciones en las instituciones correspondientes (municipalidad, por ejemplo).
3. **Comunicación al propietario:** Una vez identificado el propietario de la afectación, la Supervisión de Obras UEP-DCV le informa sobre la obra y la afectación a su propiedad o mejora.
4. **Aplicación de la ficha censal:** El equipo de la UEP-DCV realiza el relevamiento de información social: datos del propietario, contacto, georreferenciamiento, condición de tenencia de la tierra, mejoras, si consisten en medios de vida, condiciones de vulnerabilidad, entre otros.
5. **Conformación de la carpeta de afectación:** La Supervisión de Obras UEP-DCV solicita al afectado una nota de pedido dirigida al MOPC y los documentos de respaldo (título de propiedad, cédula de identidad, acta de la última Asamblea si fuera Sociedad, por ejemplo, entre otros). Cabe mencionar que la nota de pedido puede ser firmada por la Contratista o la Fiscalización. Todos estos documentos se ordenan en una carpeta a la cual se irán agregando los demás documentos técnicos generados durante el proceso.
6. **Ingreso de la carpeta de afectación en Mesa de Entrada:** La Supervisión de Obras UEP-DCV presenta la carpeta en la Mesa de Entrada Única del MOPC, obteniendo

---

<sup>18</sup> El replanteo topográfico consiste en plasmar en el terreno detalles representados en planos.

de esta manera el número de MEU que servirá de referencia para todos los procesos relacionados con el expediente.

7. **Verificación del Título de Propiedad:** La Mesa de Entrada remite la carpeta de afectación a la Dirección de Bienes Inmobiliarios, que la remite a la Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios, que se encarga de la verificación del Título de Propiedad.
8. **Elaboración de Informe Pericial:** La Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios solicita al Programa que remita el trazado de la obra en Autocad. Con base en esa información, elabora un plano de afectación e informe pericial, en los cuales se identifica y se separa la superficie afectada por el proyecto y se localiza cualquier mejora incluida en la misma.
9. **Avalúo:** Seguidamente, la carpeta se remite a la Coordinación de Avalúo que calcula el valor de la parcela afectada y cualquier mejora introducida en la misma. Asimismo, elabora dos documentos: a) Notificación de Avaluación y b) Constancia de Conformidad de Avaluación de Terreno. El valor de avalúo es a precio real de mercado.
10. **Aprobación de la carpeta:** La Coordinación de Avalúo remite la carpeta a la Dirección de Avalúo Oficial para su aprobación.
11. **Notificación al propietario y gestión de conformidad:** La Coordinación de Avalúo, con apoyo de la Supervisión de Obras UEP-DCV se encarga de la notificación al propietario y gestiona la conformidad con la tasación resultante del proceso.

#### **Casos con conformidad del propietario**

12. **Verificación de la Carpeta por la Dirección de Asuntos Jurídicos:** En los casos en que el propietario da su conformidad, la carpeta completa se remite a la Dirección de Asuntos Jurídicos que la deriva a la División de Expropiaciones. Esta dependencia del MOPC se encarga de verificar que el expediente cumple con los requisitos legales (contenido y formalidades) y de obtener el certificado de condiciones de dominio que agrega a la carpeta. Finalmente, redacta el borrador de Resolución Ministerial por la que se aprueban las mediciones de afectación y la tasación.
13. **Gestión de la Resolución Ministerial:** Desde la Dirección de Asuntos Jurídicos, la carpeta se remite a Secretaría General del MOPC, donde se gestiona la firma y registro de la Resolución Ministerial por la que se aprueban las mediciones de la afectación y la tasación.
14. **Notificación de Resolución:** Una vez obtenida la Resolución, la Supervisión de Obras UEP-DCV se encarga de notificar al propietario, con acuse de recibo y remite nuevamente la carpeta completa a la Dirección de Asuntos Jurídicos.
15. **Verificación final del expediente:** La Dirección de Asuntos Jurídicos procede a la verificación final de la carpeta (o expediente) y la remite a la Dirección de Finanzas a efectos de que se lleven a cabo las gestiones administrativas concernientes al pago.
16. **Gestión de pago:** La Dirección de Finanzas procesa el pago y, con el acompañamiento de la Supervisión de Obras UEP-DCV y realiza la entrega del cheque al propietario, bajo firma de los documentos legales de recepción que dan cierre al proceso (recibo, acta, etc.).

### ***Casos sin conformidad del propietario***

En los casos en que no sea posible obtener la conformidad del propietario (según se encuentra mencionado en el paso N°10) o no sea posible completar la documentación exigida para el pago en un plazo razonable (por ejemplo, en caso de sucesión, propietarios en el extranjero, y otros casos similares), la Supervisión de Obras UEP-DCV remite nuevamente la carpeta a la Dirección de Asuntos Jurídicos que se encarga de gestionar el pago de la indemnización por vía judicial y el depósito del monto correspondiente en una cuenta oficial.

#### **11.5.2 Restitución económica en el marco de la Ley N° 5389/15**

En el marco de los Programas de Mejoramiento de Caminos Vecinales I y II, los procedimientos descritos en la sección anterior son aplicables para todas las obras, salvo en: “Obras para rehabilitación del Tramo Nueva Germania – Tacuati”, que se encuentra enmarcado en la Ley N° 5389/15. Para este caso, el procedimiento implementado es el mismo que el descrito en la sección 12.4.1 precedente, con la salvedad que el MOPC ha elaborado formularios específicos a ser utilizados en caso de afectaciones en estas obras (ver Sección 8). Asimismo, se han agregado algunos ítems significativos al proceso:

- (a) La Ley establece que se deberá elaborar un plano catastral de toda la zona de dominio (traza) correspondiente al proyecto ejecutivo de la obra, resaltando los inmuebles afectados a lo largo de todos los tramos. De esta manera, se identifican los propietarios con posible afectación previo al inicio de las obras.
- (b) Notificación de posible afectación: Previo a cualquier intervención en una finca afectada, la Supervisión de Obras UEP-DCV entrega al propietario una Cédula de Notificación (firmada por la Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios) en la cual se informa de una posible afectación. En el mismo acto, solicita la autorización escrita para realizar los relevamientos correspondientes.
- (c) La Ley establece que, cuando el propietario manifieste su conformidad con el monto del avalúo, el precio total se incrementará en un 10% del valor indemnizatorio fijado. Esta cláusula está claramente estipulada en la Cédula de Notificación de Avalúo elaborada para el efecto (ver Sección 8).
- (d) La Ley establece plazos claros para cada respuesta del propietario a las notificaciones, incluyendo la conformidad (5 días) y disconformidad con el monto del Avalúo (podrá solicitar una reconsideración en un plazo de 10 días después de haber sido notificado, mediante escrito fundado).

#### **11.5.3 Afectación a mejoras**

Según definición de la R.A.E, una mejora es el “Conjunto de los gastos útiles y reproductivos que con determinados efectos legales hace en propiedad ajena quien tiene respecto de ella algún derecho similar o limitativo del dominio; como la posesión, el usufructo o el arrendamiento”.

Es decir, es todo lo que se encuentra implantado sobre una propiedad agregándole valor, incluyendo a modo de ejemplo: edificaciones, alambrados, cultivos, pastura, árboles, carteles y otros.

En los casos de afectación a mejoras (ya sean edilicias y/o agroforestales), el procedimiento aplicable es idéntico a los casos de afectación a terreno. La diferencia más significativa es la que concierne la presentación de documentos relacionados con la propiedad (título de propiedad y la correspondiente verificación en los registros públicos), que no son exigibles en caso de ocupantes precarios o pueden ser remplazados por otros según sea el caso (arrendamiento, por ejemplo). La Dirección de Asuntos Jurídicos es la dependencia del MOPC que tiene competencia para definir los documentos de respaldo que se solicitarían en estos casos especiales.

En consecuencia, en gran medida, los procesos de restitución económica por afectación a mejoras y por afectación a terreno son similares en cuanto a:

- Procesos
- Plazos
- Requisitos documentarios

Si bien no se han relevado casos en el marco de los Programas, en caso de afectación a los medios de vida de familias vulnerables (ocupantes precarios, entre otros), se implementarán programas o acciones de restablecimiento de las condiciones socioeconómicas de dichas familias, en cumplimiento de las políticas de salvaguardas del BID.

#### 11.5.4 Donaciones

Considerando que el mejoramiento de los caminos beneficia a los propietarios frentistas, es posible que el propietario de la propiedad afectada elija no presentar una solicitud de pago al Ministerio o exprese su intención de donar la parcela afectada, con el objetivo de facilitar y acelerar los trabajos de rehabilitación del camino. Con frecuencia en estos casos, el mismo otorga su autorización para la realización de la obra solicitando, en contrapartida, la regularización de su título de propiedad incluyendo el deslinde de la porción afectada (costo y gestión), de manera a que la Municipalidad pueda realizar los ajustes que correspondan en los impuestos inmobiliarios.

En estos casos, el proceso implementado es el mismo que el descrito en la sección 12.4.1 precedente, con las siguientes salvedades para las obras que no se encuentran incluidas en la Ley N° 5389/15:

1. **Acta de Entendimiento:** El propietario y el Programa suscriben un Acta de Entendimiento que describen los Acuerdos alcanzados. En la mayoría de los casos, el Programa se compromete a dejar la parcela afectada en buenas condiciones luego de efectuar los trabajos de obra y a reponer a nuevo las mejoras afectadas que se encuentran claramente identificadas en el Acta.
2. **Conformación del expediente:** La Supervisión de Obras UEP-DCV solicita al afectado una nota de pedido **expresando su decisión o intención** dirigida al MOPC y los documentos de respaldo (título de propiedad, cédula de identidad, acta de la última Asamblea si fuera Sociedad, entre otros). Cabe mencionar que la nota de

pedido puede ser firmada por la Contratista o la Fiscalización. Todos estos documentos se ordenan en una carpeta a la cual se irán agregando los demás documentos técnicos generados durante el proceso y se presenta en Mesa de Entrada.

3. El proceso seguirá los mismos pasos que en los otros casos (proceso interno, notificación del monto de avalúo, conformidad del monto de Avalúo), hasta llegar a la emisión de la Resolución Ministerial.

### **11.5.5 Documentos**

En los Anexos, se incluyen modelos y ejemplos de los documentos utilizados según proceso:  
Proceso de expropiación del MOPC – Ver Anexo 16.9

- Modelo de nota de pedido del propietario, fiscalización o contratista
- Notificación de Evaluación
- Constancia de Conformidad de Evaluación de Terreno

Proceso del MOPC para proyectos incluidos en la Ley de Expropiación (Ver Anexo 16.10)

- Modelo de nota de pedido del propietario, fiscalización o contratista
- Cédula de Notificación de posible afectación y
- Autorización para realizar relevamientos en la propiedad
- Acta de Entendimiento
- Notificación de Evaluación de Terreno
- Constancia de conformidad de evaluación de terreno

### **11.6 Gestión de Consultas, Quejas y Reclamos**

El MOPC debe garantizar que el Programa disponga e implemente mecanismos para realizar las consultas y proveer información a los afectados, así como para la recepción de quejas y reclamos de manera accesible en los frentes de obra, previo al inicio de estas. Para la Gestión de Quejas y Reclamos sobre afectaciones y restitución de medios de vida, el mecanismo mantendrá registros sobre los tiempos del proceso, documentándolo mediante una base de datos que permita generar reportes periódicos que serán enviados al BID, sobre el estado de atención de las quejas. La respuesta al reclamante se realizará a través del medio preferido por el reclamante, que deberá informar al momento del reclamo la vía preferida para contactarlo/a ya sea telefónicamente, vía email o presentándose en fecha determinada, a la oficina en el frente de obra. En el Anexo 16.1 se detalla el procedimiento del mecanismo de atención de quejas y reclamos.

### **11.7 Monitoreo del Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida**

Los costos del Plan de Restitución Económica y/o de Medios de Vida son financiados por Programa. El equipo responsable del monitoreo de la ejecución del Plan definirá indicadores confiables para medir el cumplimiento, así como los instrumentos que se utilizarán en la obtención de información necesaria para hacer las mediciones. Se debe considerar como indicadores principales los siguientes: cantidad de tierras indemnizadas, cantidad de

compensaciones ejecutadas, cantidad de mejoras compensadas, número de acuerdos, reclamos y quejas recibidas y resueltas.



## 12. LINEAMIENTOS DEL PLAN DE RECOMPOSICION FORESTAL

**Objetivo:** El objetivo es establecer lineamientos de recomposición forestal como medida de compensación de los efectos de la rehabilitación de las obras ejecutadas dentro del marco del proyecto.

### 12.1 Lineamientos

La recomposición es un término que se utiliza en áreas de préstamos o de campamentos, donde – en forma temporal – se eliminan árboles y arbustos para utilizar una determinada área. Cuando termine las obras, la contratista está obligada a “recomponer” el área, lo cual puede ser a través de la reforestación.

Se establecen lineamientos de recomposición forestal con la meta de disminuir los efectos del cambio climático y, en otra instancia, disminuir los pasivos ambientales generados por las obras derivados de las actividades de desbroce, despeje, limpieza, corte en calzada, ensanchamiento de la franja de dominio y áreas de préstamos.

En este contexto, no se pierde de vista el cumplimiento de la legislación Nacional que rige la materia y las salvaguardas ambientales del Banco, visto la imperiosa necesidad de propender a un modelo de desarrollo sustentable en la ejecución de las obras de rehabilitación de caminos rurales.

Para ello, en los siguientes párrafos se establecen criterios, ítems, parámetros y guías bases no limitativos para la puesta en marcha de recomposición a través de la reforestación con especies nativas.

En el marco de los lineamientos se establecen los requisitos mínimos que deben ser aplicados en las obras de la operación.

Cabe mencionar que el proceso implica dos fases: 1) el inventario de las especies afectadas, que se realiza durante los EIAS; y 2) la recomposición forestal, que se realiza durante la etapa de construcción

En este sentido, las empresas contratistas deben contar en el plantel con personal de apoyo capacitado para la puesta en marcha.

### 12.2 Informe y estructura

Las contratistas deben presentar un apartado denominado “Plan de recomposición forestal” en el informe mensual socioambiental. Se presenta a la fiscalizadora para la revisión previa del mismo, y posteriormente es derivado a la DGSA para aprobación.

El informe debe contener como mínimo la siguiente información:

- Carátula
- Índice
- Siglas
- Legislación aplicada
- Objetivos
- **Relevamiento inicial de fuentes secundarias:** En este apartado el consultor ambiental o encargado forestal realiza un análisis de las ecorregiones donde se

encuentra el proyecto. Verifica si la zona o áreas de influencia del proyecto se encuentran dentro de los siguientes:

- Áreas de Importancia para la Conservación de las Aves” (IBAs por sus siglas en ingles),
- Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Paraguay (SINASIP),
- Lista de especies en extinción o en peligro según el listado oficial del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES)<sup>19</sup>,

Asimismo, debe consultar sobre las actualizaciones del centro de datos para la conservación (CDD) del MADES<sup>20</sup> e indicar las actividades principales que se desarrollan en al área. Se proporciona un ejemplo en el Cuadro 11 siguiente:

**Cuadro 13 – Tabla de actividades desarrolladas (ejemplo)**

Opciones	Descripción/definición	código
No aplicable	No hay habitantes en el área de muestreo o en sus alrededores	0
Agricultura	Actividades agrícolas	1
Ganadería / Pastoreo	Pastos, pastoreo	2
Sector forestal	Sustento y generación de ingresos proporcionados por el bosque y actividades relacionadas, incluyendo la elaboración y comercialización de productos forestales.	3
Urbano/peri-urbano	Trabajo en la ciudad o en el sector industrial ingresos generados procedentes de servicios	4
Turismo	Ingresos generados del turismo o actividades relacionadas con la recreación.	5
Pesca	Sustento y generación de ingresos proporcionados por actividades pesqueras	6
Desconocido	-	90
otro	A indicar en las notas, por ejemplo, vía de comunicación	99

Fuente: INVENTARIO FORESTAL NACIONAL MANUAL DE CAMPO MODELO,2004. Documento de trabajo 94/S de los Recursos Forestales Guatemala 200 ([www.fao.org/forestry](http://www.fao.org/forestry)).

Esta etapa corresponde a actividades de revisión bibliográfica y contactos.

- **Relevamiento inicial de campo (definición de las áreas de muestreos):** Para completar este apartado el consultor o especialista forestal debe recorrer el área de

<sup>19</sup> [http://www.mades.gov.py/wp-content/uploads/2018/06/pelig4ro\\_de\\_extincion.pdf](http://www.mades.gov.py/wp-content/uploads/2018/06/pelig4ro_de_extincion.pdf)

<sup>20</sup> [http://www.mades.gov.py/wp-content/uploads/2018/06/pelig5o\\_de\\_extincion.pdf](http://www.mades.gov.py/wp-content/uploads/2018/06/pelig5o_de_extincion.pdf)

la franja de dominio a ser afectada, es decir, el tramo de las obras progresiva por progresiva (transecto), e identificar en conjunto con el residente de obras el ancho de calzada necesario y el ancho de la franja de dominio, estaqueado. Para el efecto debe contar con un mapa con el buffer de las áreas de influencia a escalas adecuadas y de fácil visualización. Como resultado del recorrido, se marcan las unidades de vegetación que serán afectadas y que caen dentro de la franja de dominio o demás áreas necesarias para las obras.

**Recogida de datos de campo:** Se deben usar planillas de inventario forestal en las cuales se cuenten el número de vegetación afectada por tipo de estratos<sup>21</sup>.

La planilla de inventario forestal debe contener como mínimo la siguiente información/grilla:

**Cuadro 14 - Planilla de inventario Forestal**

Logo de la contratista										
PLANILLA DE INVENTARIO FORESTAL N°										
Datos del llamado			Especialista ambiental		Especialista forestal		Ubicación			
Empresa fiscalizadora			Especialista ambiental		Fecha		Tramo			
N°	Nombre vulgar	Nombre científico	Progresiva y lado	Coordenada	DAP (cm)	altura	Estado fitosanitario	Estrato	Ecorregión	Actividades (Código) tabla 13
1			0+100 LD							
2			0+100 LI							
..										
...										
n										

**Mediciones de árboles:** Se miden todos los árboles de más de 20 cm. de diámetro a la altura del pecho (DAP) que se encuentren dentro de la parcela o área. Los árboles situados en el borde de la parcela se considerarán como dentro de ella si al menos la mitad del diámetro del tronco se encuentra dentro a la altura del pecho.

En el caso de no encontrar vegetación con la DAP > 20 se debe registrar toda la vegetación identificando si corresponde a matorral o sotobosque.

<sup>21</sup> [http://www.infona.gov.py/application/files/1714/3766/6323/ESTRATOS\\_DE\\_BOSQUES\\_DEL\\_IFN.pdf](http://www.infona.gov.py/application/files/1714/3766/6323/ESTRATOS_DE_BOSQUES_DEL_IFN.pdf)

### **Equipo necesario.**

El equipo necesario para realizar el inventario se compone de: GPS (Sistema de Posicionamiento Geográfico) y baterías adicionales, cintas métricas, equipo de medición de alturas de árboles y de pendientes del terreno, cinta de señalización en colores, bolsas impermeables para proteger los instrumentos de medición y los formularios, equipo de medición de láser (recomendado), radio/teléfono móvil (discrecional), cámara fotográfica, botas y trajes impermeables, machetes, botiquín de emergencia, Formularios para la recogida de datos, Marcadores y plumas permanentes, lista de flora y especies (nombres comunes y científicos).

### **Cronograma**

Es importante que el relevamiento se haga de corrido, de tal manera a tener la cantidad total de vegetación afectada, y de esta manera a pasar a la siguiente etapa. En el caso de las obras ya iniciadas, se recomienda hacer el inventario de las progresivas faltantes e iniciar el proceso de recomposición.

## **12.3 Programa de recomposición**

Una vez sean procesadas las planillas de campo, la contratista debe tener identificado la cantidad de especies afectadas por las obras, previa definición de las áreas de intervención del proyecto.

En este marco, debe acudir a la municipalidad local y consultar sobre las ordenanzas referentes a recomposición /reforestación o algún plan de reforestación. En caso de que el Municipio tenga definida la cantidad de árboles que deben ser plantados, se debe iniciar el proceso de gestión del mismo.

Para dar claridad sobre el proceso de cuantificación de especies afectadas, se proporciona el siguiente ejemplo:

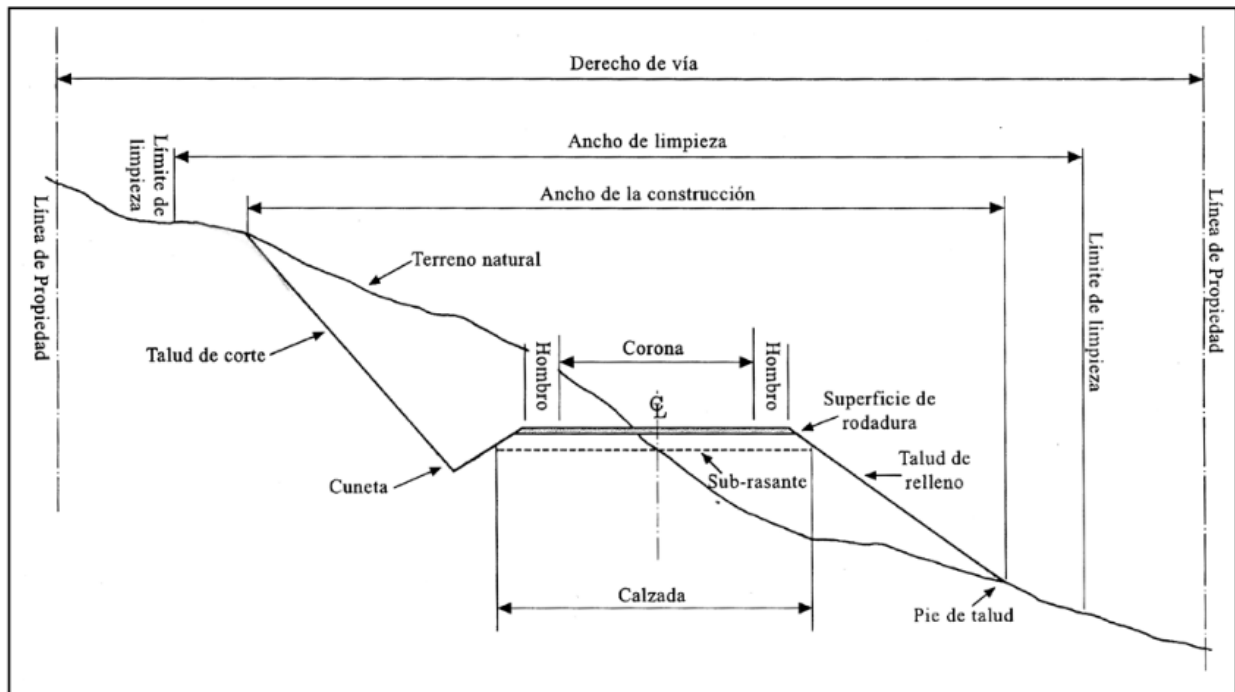
Para el tramo X-X' de 30 km, cuya actividad es la rehabilitación con ripio y alteo de terraplén, que inicialmente cuenta con ancho de calzada de 3 mts, pero para la obra se proyecta un ancho de calzada para la plataforma de 9 mts según diseño y franja de dominio requerida de 20 mts.

En estas condiciones, se deberá establecer el área por progresivas, teniendo como datos la longitud del tramo y el ancho de la franja de dominio, y con el supuesto que las áreas no considerarán variaciones de las curvas, ese será el margen de error aceptado.

En el área, por ejemplo, de la progresiva 0+100, con ancho de franja de 20 mts, se tiene un área de 2000 m<sup>2</sup> y en esa área se contarán las unidades de vegetación con DAP>20 cm por cada lado. Si el resultado arroja que en el transecto hay 50 árboles, para la recomposición, y en caso de que el municipio no disponga de ordenanza específica, se aplicará lo establecido en la Ley 4928/13 DE PROTECCION AL ARBOLADO URBANO que menciona en el Artículo 10: "En los casos de autorización de tala de árboles el interesado debe entregar a la Municipalidad, a modo de compensación, 10 plantines de la misma especie u otra indicada por la Municipalidad por cada uno derribado.



**Imagen 1 Ejemplo de área de afectación en la franja de dominio**



**Imagen 2 – Esquema de intervención para construcción de vía**

### **Relación de recomposición:**

10 platines por cada uno derribado, salvo indicación contraria por ordenanza municipal. Se deberá contar con la nota de consulta por parte de la contratista al Municipio sobre el Plan.

En caso de que el Municipio disponga de alguna locación para la reforestación se deberán aplicar metodologías específicas, que se citan a continuación de manera resumida. Las mismas no son limitativas pudiendo el consultor aplicar métodos que mejoren la eficiencia del Plan.

## **Metodología**

- Detalle del Proyecto
- Superficie total de la Finca (ha)
- Superficie total a Forestar o Reforestar (ha)
- Selección de las especies: especificar la familia, el género y la especie. Se deberán describir las características principales de las especies seleccionadas. Las especies deben ser nativas.
- Plantación: describir las actividades de marcación, poseado, plantación y reposición.
- Densidad de plantación y espaciamiento: En este punto se deberá especificar las cantidades árboles por hectárea a implantar y detallar la distancia de plantación entre árboles y entre hileras.
- Combate de hormigas
- Estimación de rendimientos esperados de la plantación
- Preparación de terreno y tratamientos: Detallar el tipo de preparación de terreno a ser implementado y tratamientos a realizar si fuere necesario.
- Limpieza, poda y raleo: determinar el momento de las limpiezas, podas y raleos (%) y la intensidad de los mismos.
- Reposición
- Prevención y control de incendios: describir las medidas de prevención y control de incendios forestales.
- Prevención y control de plagas y enfermedades: describir las medidas de prevención y control de plagas y enfermedades que puedan afectar a la plantación.
- Rotación (ciclo de corta)
- Tabla de costos
- Cronograma de ejecución general de trabajo: con respecto al tiempo, se sugiere que al inicio de las obras se realice el inventario para calcular el plazo de reposición y mantenimiento (entiéndase, cambio de mudas y reposición) de manera que en el plazo y vigencia del contrato la empresa realice el seguimiento y monitoreo. El instrumento utilizado serán los reportes mensuales presentadas por las contratistas en las que se deberá reportar el avance de la ejecución del plan de recomposición.

## **Responsables**

La responsabilidad directa de la recomposición recae en la empresa contratista adjudicada a los servicios, bajo la supervisión de la fiscalización y el equipo ambiental de la DGSA y la UEP

## **Costos estimados**

Deberá insertar los costos en los que se incurrirán y correrá por cuenta de la empresa contratista.

## **Supuestos**

La contratista deberá reportar los factores que se presentaron como inconvenientes para la ejecución del plan

## **Referencias**

La contratista deberá insertar las referencias consultadas, incluyendo los datos obtenidos de los municipios, las ordenanzas en materia de reforestación.

### **Leyes de referencia**

- Ley N° 4928/13 “de protección al arbolado urbano”.
- Ley N° 4241 “de restablecimiento de bosques protectores de cauces hídricos dentro del territorio nacional”.
- Ley N° 536/95 “de fomento a la forestación y reforestación”.

### **13. PROCEDIMIENTO DE ACCIÓN ANTE POSIBLES INCIDENTES CON GRUPOS INSURGENTES O SOCIALES, Y REPORTAR SOBRE INCIDENTES**

#### **13.1 Antecedentes**

En la Región Oriental hay presencia del Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP). Se trata de una organización guerrillera de orientación marxista-leninista con influencias ambientalistas que opera en Paraguay desde 2008, aunque sus antecedentes se remontan a 1990. Su intervención es similar a la de las guerrillas paramilitares de izquierda latinoamericanas insurgentes en épocas de dictaduras y similar al anarquismo expropiador. Según alega el gobierno paraguayo, en sus inicios, sus primeros cabecillas y miembros fueron entrenados por miembros de grupos guerrilleros regionales, como las FARC de Colombia, o el Frente Patriótico Manuel Rodríguez de Chile, entre otros. Su reclamo está orientado principalmente a los grandes sojeros por la deforestación y el uso de agroquímicos.

Entendiendo que es una posibilidad que el EPP se instale en una comunidad donde se realizan las obras, ya que se encuentran dentro del Área de Influencia Directa (específicamente en el Departamento de San Pedro) y siendo que esto puede aumentar el riesgo a la contratista y a los empleados que ahí trabajan, se hace necesario realizar un procedimiento de acción ante emergencia o contingencias con lineamientos básicos sobre qué hacer y a quién acudir para preservar la seguridad de los obreros y miembros comunitarios ante una posible incidente con grupos insurgentes durante la construcción de las obras.

Asimismo, existe la posibilidad de la existencia de peligrosos grupos criminales del Brasil dedicados al narcotráfico que operan en la región tales como el Primer Comando Capital (PCC) y el Comando Vermelho.

Las áreas de influencia del PCC y demás grupos criminales son las zonas fronterizas con los estados brasileños de Mato Grosso del Sur y Paraná, respectivamente. Paraguay y Brasil comparten 1367 kilómetros de frontera, de los cuales, 929 km corresponde a frontera fluvial y 438 km es frontera seca, siendo Alto Paraguay (Chaco), Concepción, Amambay, Canindeyú y Alto Paraná los departamentos limítrofes.



**Imagen 3 - Zona de presencia del Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP), un grupo insurgente que es activo desde el 2008, en el área de influencia de los proyectos (Caaguazú, San Pedro, Concepción, Amambay y Canindeyú).**



### **13.2 Objetivo**

Establecer lineamientos básicos sobre qué hacer y a quién acudir para preservar la seguridad de los obreros y miembros comunitarios ante un posible incidente con grupos insurgentes y durante la construcción de las obras.

### **13.3 Procedimiento**

#### **Procedimiento preliminar para trabajos de campo.**

- En las zonas individualizadas precedentemente (u otras zonas fronterizas), los horarios de circulación deberán estar restringidos a no más de las 16:00 hrs. El ingreso a los tramos deberá ser calculados de tal manera a no permanecer pasadas las 16:00 hrs dentro de zonas liberadas.
- Los vehículos utilizados deberán tener logos del MOPC.
- Se deberá dar aviso a la policía local (la comisaría) antes de ingresar a la zona de trabajos y que sean de conocimiento de ser zonas conflictivas.
- Los funcionarios del MOPC deberán estar munidos del carnet de identificación.
- En caso de instalar campamentos, las contratistas deberán tener el visto bueno de la comisaría local y la fiscalización.
- En las medidas del presupuesto, se gestionará que los vehículos estén dotados de GPS con rastreo satelital y GPS fijo para el móvil con las rutas alternativas ya cargadas y con cámaras frontales instaladas.
- El itinerario y los horarios deberán ser comunicados a un encargado, con números de teléfonos para comunicaciones con el equipo.
- Los equipos de trabajo deberán ingresar a las zonas para las supervisiones en grupos de al menos dos personas o más. En caso de haber equipos femeninos las mismas deberán estar acompañadas por personal masculino.
- El sitio de hospedaje del equipo deberá ser informado, con teléfono y dirección. En la medida de lo posible, se podría solicitar al mismo que se comunique con el MOPC en el caso que el equipo no llegue pasada la hora prevista de regreso.

#### **Logística**

La guantera de cada vehículo de los supervisores se deberá contener lo siguiente:

- Un manual de procedimientos para casos de emergencias, con actuaciones de emergencias
- Un listado de números de teléfonos de emergencias (comisaria, ambulancia, hospital regional más cercano, bomberos)
- Un botiquín básico de primeros auxilios.

#### **Procedimientos en caso de incidentes**

Ante cualquier incidente que tenga relación con grupos insurgentes sociales, la contratista informará por escrito al MOPC inmediatamente o, de no ser factible, dentro de un periodo de 24 horas.

La notificación deberá contener la siguiente información:

- Fecha, hora, y ubicación del incidente

- Naturaleza y grado de severidad del incidente
- Información respecto a cualquier daño material generado a causa del incidente, tanto con relación a afectaciones físicas a personal de la obra (incluyendo a contratistas y subcontratistas) como a afectaciones a la población o comunidad del entorno, afectaciones a las obras en sí, incluyendo cualquier daño incurrido en los bienes y servicios financiados por el Programa.
- Información sobre el estado del incidente y su posible resolución.

#### **13.4 Reporte al BID**

LA UEP/DCV deberá informar por escrito al BID sobre cualquier incidente de esta naturaleza dentro de un periodo no mayor a 72 horas, incluyendo en su notificación la información que le fue reportada desde la contratista, y adicionalmente las acciones o medidas de gestión de riesgo que el MOPC tomará en consideración de los hechos.

El MOPC deberá resumir los incidentes ocurridos en el periodo anterior, y las acciones tomadas al respecto, en el Informe Semestral de Progreso.

## 14. PROCEDIMIENTO PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE MORTANDAD DE FAUNA SILVESTRE

### 14.1 Antecedentes

La construcción y la operación de los caminos vecinales y puentes que serán financiados durante la vida del Programa de Obras Múltiples conllevan un riesgo de aumentar la mortandad de fauna silvestre que ha sido observada en el Área de Influencia Directa de los proyectos.

Según un levantamiento preliminar<sup>22</sup>, de manera general, la fauna de la Región Oriental está representada por especies de fauna silvestre de importancia, incluyendo el puma (*Puma concolor*), jaguar (*Panthera onca*), jaguarundi (*Puma yagouaroundi*), y tirica (*Leopardustigrinus*). También abundan el pecarí (*Pecaritiajacu*), el caguaré (*Tamanduatetradactyla*), oso hormiguero (*Myrmecophagatrydactyla*), diversas especies de venado (*Mazama gouazoupira*, *Mazama americana*), así como zorros, aguara guazú (*Chrysocyonbrachyurus*), aguara'i (*Cerdocyonthous*), y monos (*Cebus apella*), capibaras (*Hydrochaerishydrochaeris*). Diversos reptiles representativos como: yacarés (*Caimanyacare*), iguanas (*Iguana iguana*), tortugas (*Chelonidis carbonaria*), yarará (*Bothropsmoojeni*), serpiente coral (*Micrurusfrontalis*) y kuriyu (*Eunectesnotaeus*). Entre las aves terrestres sobresalen el ñandú (*Rhea americana*), el inambú macuco (*Tinamussolitaris*), y el inambú enano (*Taoniscusnanus*).

De manera más específica, un levantamiento de gabinete del área de influencia de los tramos releva las siguientes especies de fauna:<sup>23</sup>

**Cuadro 15 – Especies de fauna relevadas en el área de influencia de los tramos**

Especie	Nombre común	Amenaza UICN
<i>Taoniscusnanus</i>	Inambú enano	EN
<i>Leopardusguttulus</i>	Tirica u oncilla	VU
<i>Blastocerusdichotomus</i>	Ciervo de los pantanos o guasupuku	VU
<i>Myrmecophagatridactyla</i>	Oso hormiguero	VU
<i>Tayassupevari</i>	Pecarí labiado o Tañykati	VU
<i>Tapirusterrestris</i>	Tapir o Mborevi	VU
<i>Mazama nana</i>	Venadito colorado o mbororo	VU
<i>Chrysocyonbrachyurus</i>	Aguará guazú o lobo de crin	NT
<i>Leoparduswiedii</i>	Margay, Gato Montés, o Mbaracayá	NT
<i>Speothosvenaticus</i>	Yagua Yvygui o zorro vinagre	NT
<i>Panthera onca</i>	Jaguar	NT
<i>Dasypushybridus</i>	Armadillo narizón sureño	NT
<i>Rhea americana</i>	Ñandú	NT

<sup>22</sup> Estudio de Impacto Ambiental Preliminar, Programa Nacional de Caminos Vecinales y Puentes (PR-L1084 BID/MOPC), 2015.

<sup>23</sup> Asociación Paraguaya de Mastozoología y Secretaría del Ambiente. Libro Rojo de los Mamíferos del Paraguay: especies amenazadas de extinción. Asunción. Editorial CREATIO. 2017. pp.137. [https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload\\_editores/u294/material-VEVE-16-94\\_libro\\_rojo.pdf](https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload_editores/u294/material-VEVE-16-94_libro_rojo.pdf)

<i>Tinamussolitarius</i>	Inaumbú macuco	NT
--------------------------	----------------	----

Conforme establecido en las Especificaciones Técnicas Ambientales Generales (ETAGs) para obras viales del MOPC, se deberán considerar medidas preventivas y correctivas para reducir al máximo posible la fragmentación de hábitat de fauna silvestre. En el caso de los caminos vecinales, se requiere la ejecución de un procedimiento para la reducción del riesgo de mortandad de fauna silvestre durante la construcción y operación.

## 14.2 Objetivo

El objetivo del procedimiento para la reducción del riesgo de mortandad de fauna silvestre es reducir el riesgo de mortandad de fauna durante la construcción y operación de los caminos vecinales mediante la aplicación de la jerarquía de mitigación, estableciendo parámetros para la ejecución del monitoreo de mortandad de fauna silvestre y medidas de gestión adaptativa.

### 1.2.1 Objetivos Específicos

1. Establecer lineamientos para realizar una base de datos de avistamiento de fauna atropellada que cruza los caminos vecinales con el fin de detectar zonas críticas de los caminos.
2. Monitorear las especies que cruzan o son atropelladas en los caminos vecinales del programa.
3. Desarrollar acciones mitigación que puedan ayudar a evitar accidentes de los usuarios que utilicen los caminos vecinales, así como la pérdida de especies por atropellamiento
4. Identificar los puntos críticos de la red de caminos vecinales que ponen en peligro tanto a los usuarios de la red como a las especies

## 14.3 Lineamientos

Existen distintos niveles de intensidad de muestreo, desde la recogida de información ocasional o recorridos por los mismos tramos de caminos con una frecuencia determinada, hasta la estimación de tasas de desaparición o de detectabilidad.

No obstante, a los fines del monitoreo de la fauna atropellada, se establecen los siguientes procedimientos y protocolos para la recogida de datos sobre avistamiento de fauna atropellada.

### 14.3.1 Procedimiento para el levantamiento de línea base de fauna silvestre atropellada

Para el Programa PR-L1092, el levantamiento de la línea de base de fauna silvestre estará a cargo de:

- Las empresas contratistas.
- Las consultoras para los estudios de factibilidad y diseños finales de ingeniería.

Entre las actividades se debe incluir un listado de especies y su categoría de amenaza, utilizando como fuente principal de datos el Libro Rojo de la Unión Internacional de

Conservación de la Naturaleza (UICN), y como fuente secundaria, los datos del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES). El listado deberá indicar, además, cuáles especies se consideran como endémicas, de rango restringido, o de interés significativo para la conservación.

El listado de especies y su categoría de amenaza deberá seguir el formato definido en el siguiente cuadro 14.

**Cuadro 16 – Formato para la línea de base de fauna silvestre atropellada**

Nombre científico	Nombre común	Categoría de Amenaza (UICN)	Categoría de Amenaza (MADES)

<sup>a</sup> Endémica

<sup>b</sup> Rango restringido

<sup>c</sup> Interés significativo para la conservación

#### 14.3.2 Protocolo de monitoreo de mortandad de fauna silvestre

Durante el primer año de operación en todos los proyectos o tramos, el Organismo Ejecutor UEP/DCV, supervisará la implementación del siguiente protocolo para el monitoreo de mortandad de fauna silvestre y medidas de gestión adaptativa.

- Semanalmente, se realizará un recorrido de los tramos para registrar evidencia fotográfica de cualquier individuo de fauna atropellada. El registro fotográfico será realizado por la empresa Contratista (pudiendo ser residente de obras, capataz del campamento de obras, especialista ambiental de la contratista), la cual será responsable por el mismo. La colecta de evidencia fotográfica podrá ser enriquecida por el supervisor técnico de obras, el jefe de distrito de los tramos de rehabilitación, equipo ambiental de la UEP/DCV, equipo de la DGSA, el fiscal ambiental.
- El registro podría realizarse mediante uso de aplicaciones móviles, unidades de GPS u otro método que aporte la información requerida. En el caso del uso de aplicaciones móviles (celular) que registren las fotografías fechadas y georreferenciadas, las mismas serán remitidas al supervisor ambiental para el registro, y en el caso del uso de una APP la fotografía será registrada en un servidor.
- Los atributos del individuo atropellado serán registrados en campo, indicando especie, geolocalización, fecha, hora, tramo relevante.
- El registro de especie en gabinete deberá ser realizado contra la línea de base de fauna silvestre mencionada arriba para determinar si el individuo corresponde a una especie de fauna silvestre de interés para la conservación.
- Se mantendrán los datos registrados en una base de datos acumulativos de mortandad, con habilidad de desagregar los datos por cada atributo relevado.

- f) Al final de cada mes, se hará un análisis de la base de datos para evaluar las especies con mayor mortandad, y la frecuencia y tendencias observadas de la misma.

### **14.3.3 Sistematización**

A medida que los actores que avisten fauna atropellada realicen el registro, pueden enviarlo vía WhatsApp al supervisor ambiental de la UEP/DCV o, en caso de usar una aplicación móvil, el registro se realiza automáticamente con los datos de los campos que sean requeridos.

Una vez que el supervisor ambiental haya recibido el registro, descargará las fotos, fecha, nombre del remitente, tramo, tipo de especie y registrará en una planilla de Excel. En el caso de que se cuente con aplicaciones móviles las mismas serán registradas en el servidor y se realizará un análisis mensual.

### **14.4 Evaluación de impactos a la fauna silvestre identificada**

Como parte de la Evaluación Ambiental y Social (EAS), se deberá desarrollar una evaluación del riesgo de atropellamiento de fauna silvestre para el proyecto o tramo de referencia, evaluando el peso significativo de al menos los siguientes factores:

- a) Las velocidades mínimas, máximas, y reales proyectadas para el flujo vehicular.
- b) El rango de distribución o hábitat de la fauna observada y proyectada.
- c) Los comportamientos físicos estudiados de las especies, sea por familia o por género.
- d) La ubicación de Áreas Claves para la Biodiversidad (Key Biodiversity Areas); Áreas de la Alianza para la Extinción Cero (Alliance for Zero Extinction Sites); corredores biológicos y de migración de fauna terrestre estudiados; áreas silvestres protegidas; otras áreas de conservación nacionales, departamentales, municipales, y privadas; Reservas de la Biósfera; y cualquier otra área adicional destinada a la conservación de especies de fauna.

### **14.5 Medidas de gestión adaptativa**

Conforme los resultados del monitoreo de mortandad de fauna descrito anteriormente, y en el caso de observar mortandad de especies de fauna de interés para la conservación, el BID podrá requerir que el Organismo Ejecutor implemente medidas de gestión adaptativa para reducir la tasa mortandad de fauna.

Dichas medidas podrían incluir, ex ante:

- La instalación de reductores de velocidad en áreas de mayor tendencia de mortandad de fauna observada, como son, por ejemplo, bermas;
- La instalación de señalización horizontal y vertical;
- La instalación de carteles informativos y de prohibición.

Durante el año de monitoreo, el Organismo Ejecutor reportará al BID los resultados del análisis mensual de tendencias de mortandad como parte del Informe de Progreso Semestral.

Como parte del Informe de Progreso Semestral correspondiente al final del año de monitoreo, se reportará además los resultados acumulativos del año de monitoreo. Conforme los resultados del monitoreo de mortandad, en el caso de ser necesario, se enviará además como parte del Informe de Progreso Semestral un Plan de Gestión Adaptativa para reducir la mortandad de fauna silvestre, para la no-objeción del Banco.

## 15. BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- MOPC (2016). **Evaluación Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social** - Proyecto Conectividad y Transporte de Paraguay – En Preparación (P147278). Paraguay.
- MOPC (2016). **Marco de Gestión Ambiental y Social**. Proyecto Conectividad y Transporte de Paraguay. Dirección de Gestión Socio Ambiental. Asunción, Paraguay.
- MOPT/BID (2018). **Actualización Marco de Gestión Ambiental y Social PRVC-II**. Banco Interamericano de Desarrollo. Costa Rica.
- Siel S.A. (2018). **Análisis, Plan y Marco de Gestión Ambiental y Social**. Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia. CR-L1137.
- MOPC (2004). **Especificaciones Técnicas Ambientales Generales para Obras Viales**. Gabinete del Viceministro de Obras Públicas y Comunicaciones. Unidad Ambiental (UA).
- BID (2015). **Guía para evaluar y gestionar los impactos y riesgos para la biodiversidad en los proyectos respaldados por el Banco Interamericano de Desarrollo**. Nota Técnica N° IDB-TN-932. Unidad de Salvaguardias Ambientales (VPS/ESG).
- BID (2017). **Manual de Gestión Social**. Dirección de Gestión Socio Ambiental-MOPC

## 16. ANEXOS



## 16.1 FLUJOGRAMA DE GESTIÓN DE LOS PROGRAMAS SOCIOAMBIENTALES

A continuación, se presenta el flujograma de procesos para los casos de preparación de instrumentos de gestión:

Diagrama de Flujo	Proceso	Responsable
<pre> graph TD     001[001. Estudios de Factibilidad] --&gt; 002[002. Estudio de Impacto Ambiental]     002 --&gt; D1{DGSA/ Consultores externos o UEP}     D1 --&gt; 003[003. Verificación de DGSA]     D1 --&gt; D2{Aprobado por DGSA SI/NO}     D2 --&gt; 004[004. Presentación ante MADES]     D2 --&gt; 006[006. Ajustes por el Consultor]     006 --&gt; 003     004 --&gt; D3{Aprobado por MADES SI/NO}     D3 --&gt; 005[005. Ajustes por DGSA]     005 --&gt; 004     D3 --&gt; 007[007. Obtención de DIA]     007 --&gt; D4{Implementación en PBC de Contratista SI/NO}     D4 --&gt; 008[008. Llamado LP – Obras]     D4 --&gt; 010[010. Elaboración de PBC]     010 --&gt; 011[011. Llamado a Licitación Pública]     011 --&gt; 009[009. Implementación de PGAS]     008 --&gt; 009     009 --&gt; 012[012. Supervisión de Implementación de PGAS]     012 --&gt; 013[013. Presentación de AA ante MADES] </pre>	001. Estudio de Factibilidad  Definición del alcance necesario del Estudio de Impacto Ambiental y estudios adicionales (EIS, Estudios de Biodiversidad, Diagnostico Urbano, etc.)	Evaluación de estudios de factibilidad a cargo de la Dirección de Gestión Socio Ambiental (DGSA)
	002. Estudio de Impacto Ambiental  Elaboración de términos de referencia o Elaboración del EIA por DGSA	DGSA – Departamento de Evaluación de Impacto Ambiental (DEVIA) y Coordinación Social (CS)
	003. Verificación de DGSA.  En caso de que el EIA sea realizado por consultores externos o especialistas de la UEP el EIA es verificado por DGSA (DEVIA)	DGSA – DEVIA y CS
	004. Presentación ante MADES  El EIA es presentado ante el MADES a través de la DGSA	DGSA
	005. Ajustes por DGSA  En caso de que el MADES requiera ajustes al EIA, y este haya sido elaborado por la DGSA, el EIA será ajustado por DGSA-DEVIA	DGSA – DEVIA
	006. Ajustes por el Consultor  En caso de que el MADES requiera ajustes al EIA, y este haya sido elaborado por un consultor externo o especialista de la UEP, el EIA será ajustado por el/la consultor o especialista	Consultor(a) y DGSA

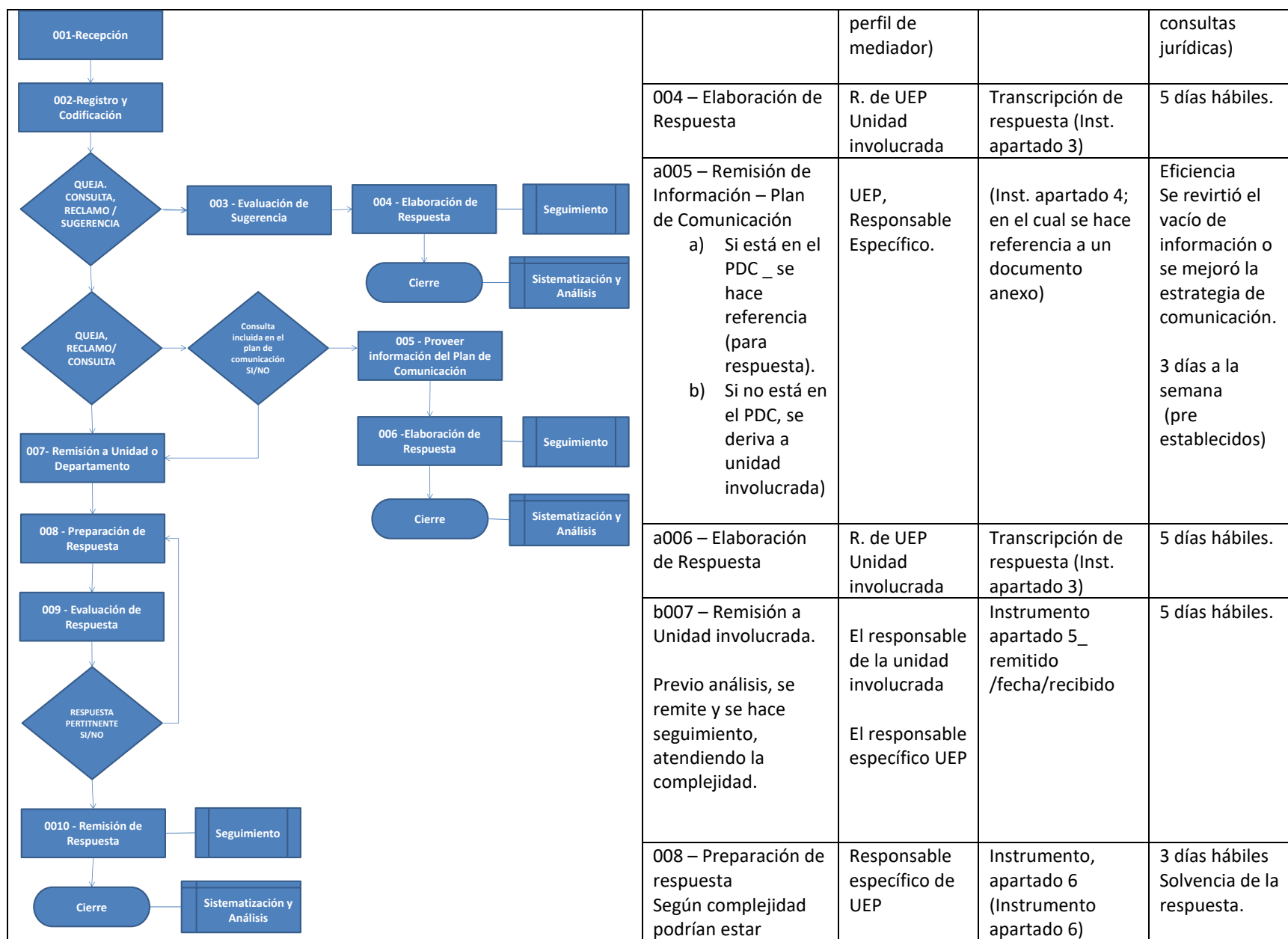
	ambienta, para ser verificado por DGSA y presentado ante el MADES	
	007. Obtención de la Declaración de Impacto Ambiental (DIA)	DGSA / Consultor(a)
	008. Llamado Licitación Pública (LP) de Obras  En caso de que el PGAS sea incluido como obligación de la empresa contratista se procede a la implementación del PGAS (009. Implementación de PGAS)	Unidad Operativa de Contrataciones (UOC)  Unidad Ejecutora de Proyectos (UEP)  DGSA
	009. Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social  El PGAS, parte del EIA podrá ser implementado a través del pliego de bases y condiciones (PBC) de la empresa contratista o a través de llamados adicionales.	Consultorías Adicionales o Empresa Contratista
	010. Elaboración de PBC  En caso de que el PGAS se implemente a través de consultorías adicionales se deberán elaborar Términos de Referencia para la implementación de cada programa y preparar el PBC para llamados a consultorías.	UOC  DGSA – DEVIA, CS y Departamento de Contratos (DC)  UEP
	011. Llamado a Licitación Pública  Una vez elaborados los PBC para cada programa se procede al llamado de cada consultoría.  Para la Evaluación de cada llamado se conforma una comisión conformada por DGSA (DEVIA, CS y DC) y la UEP encargada.	UOC  DGSA  UEP
	012. Supervisión de Implementación de PGAS	UEP

	La implementación de cada programa es supervisada por la DGSA (DEVIA y CS) o la UEP.	DGSA
	<p>013. Presentación de Auditoria Ambiental (AA) ante el MADES</p> <p>La presentación de AA ante el MADES se realizará cada 1 o 2 años según sea establecido en la DIA, hasta la presentación de AA de cierre.</p>	UEP o DGSA

## 16.2 MECANISMO DE ATENCION DE QUEJAS Y RECLAMOS

Procedimiento	MECANISMO DE GESTIÓN DE QUEJAS Y RECLAMOS	Dirección de Gestión Socio Ambiental	
Versión del Documento	V.01	Autores	Farías, Ana / González, Guillermo

Diagrama de Flujo	Proceso	Responsable	Registro Aplicable / Documentación	Indicador
	001-Recepción Recepción en campo. Inst1 (Instrumento Físico - Ficha) Escaneo de formulario y carga datos del caso en Planilla de seguimiento de casos (Excel).	Especialista Social (ES) de Contratista y/o persona designada.	Instrumento de Registro - Ficha de identificación QRC /Sugerencias (Instrumento 1)	Remisión a UEP 3 días a la semana (pre establecidos)
	002-Registro y Codificación Llenado de Ficha QRC, clasificación y codificación	ES Constructora		Tiempo y forma de la recepción y derivación.
	003 –Evaluación Se analiza la pertinencia de la sugerencia, se dimensiona la complejidad	ES UEP o Responsable específico (Podría ser un comunicador interno y externo con	(Inst. apartado 2)	% de consultas que NO están en el PDC  % de QR (gestión en territorio,



	involucrados más persona.			
	009 – Evaluación de Respuesta Proceso Interno de aprobación	Responsable Superior		
	010 – Remisión de Respuesta Definir canales pre-establecidos	Especialista Social (ES) de Contratista y/o persona designada. Responsable específico UEP	Escaneo y remisión a UEP de la recepción (Instrumento apartado 7 referenciando al escaneado)	2 días hábiles.
	<b>Seguimiento</b> Muestreo mensual/bimensual de casos para seguimiento.  Se realiza un muestra (adaptar criterios) y hacer un seguimiento telefónico y en territorio. Barómetro con una respuesta abierta. (El caso debe ser reconocido en la base de datos)  Evaluación de satisfacción del usuario	Responsable de Comunicación de la UEP	(Instrumento apartado 7)	Análisis bimestral

	<b>Sistematización y Análisis</b> Cuantifican los casos que fueron resueltos. (Base de datos y documentos respaldatorios)	Responsable de Comunicación de la UEP		<p>En proceso, sistematización mensual, registro acumulativo.</p> <p>Vacíos de información cubiertos. Mejora en el Plan de Comunicación</p> <p>Cantidad: % de casos finiquitado en tiempo y forma.</p> <p>Calidad: Nivel de satisfacción del usuario.</p>
--	--	---------------------------------------	--	---

### 16.3 FICHA DE REGISTRO DE CONSULTAS, QUEJAS Y RECLAMOS EN COMUNIDADES INDÍGENAS

<b>Dirección de Gestión Socio Ambiental -DGSA</b> <b>Departamento de Pueblos Originarios - DPO</b> <b>FORMULARIO DE REGISTRO DE CONSULTAS, QUEJAS Y RECLAMOS</b>			
A) DATOS DE EL / LA RECURRENTE		IDIOMA/LENGUA:	
1- NOMBRES Y APELLIDOS: .....		FIRMA:.....	
LIDER <input type="checkbox"/>	Miembros <input type="checkbox"/>		
Forma parte de una Comisión o grupos sociales: sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> Cual?.....			
2- CEDULA IDENTIDAD:			
3- EDAD:			
4- COMUNIDAD:		ALDEA:	
5 - PUEBLO: .....		LUGAR:	
6- MUNICIPIO:			
7- TELF/CEL N°:			
8- E-MAIL:			
B) NOMBRE DEL RECEPTOR:			
C) FECHA DE RECEPCION: ...../...../.....			
D) MOTIVO DE CONSULTA, QUEJAS Y RECLAMO:			
1) FORMA DE PRESENTACION:			
PRESENCIAL (ESCRITO) <input type="checkbox"/>	VIA TELEFONICA <input type="checkbox"/>	WHATSAPP <input type="checkbox"/>	OTROS <input type="checkbox"/>
2) DETALLE:			
CONSULTA	QUEJAS RECLAMOS	OTROS	
3) DESCRIPCION:			
4) PRIORIDAD:			
ALTA	MEDIA	BAJA	
<b>Tiempo de Respuesta</b>			
Hasta 24 hs	3 a 5 días	De 6 a 15 días	
* REMITIDO A:	CONTRATISTA	FISCALIZACION	
*FECHA DE REMISION DE RESPUESTA AL REMITENTE: ...../...../.....			



6) DESCRIPCION DEL TIPO DE RESPUESTA:

7) Índice de Conformidad

a) Satisfactoria

b) Insatisfactoria

8) CIERRE

## 16.4 FICHA DE CLASIFICACIÓN AMBIENTAL PRELIMINAR (FCAP)

CATEGORIZACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO SOCIOAMBIENTAL DE LOS PROYECTOS VIALES EN FUNCIÓN AL TIPO DE PROYECTO; JERARQUÍA DE LA VÍA Y NIVEL DE SENSIBILIDAD DEL ÁREA DE INFLUENCIA-CLASIFICACIÓN AMBIENTAL

<b>NOMBRE DE LA VÍA:</b>	-----	
<b>TIPO DE PROYECTO:</b>	1. Construcción de vías nuevas	<input type="checkbox"/>
	2. Mejoramiento con ampliación	<input type="checkbox"/>
	3. Mejoramiento y pavimentación	<input type="checkbox"/>
	4. Rehabilitación	<input type="checkbox"/>
	5. Mantenimientos (Periódicos o Rutinarios)	<input type="checkbox"/>
<b>JERARQUÍA DE LA VÍA:</b>	1. Red Vial Primaria	<input type="checkbox"/>
	2. Red Vial Secundaria	<input type="checkbox"/>
	3. Red Vial Terciaria	<input type="checkbox"/>

### CARACTERÍSTICAS DE LA ZONA EN DONDE SE ASIENTA O POR DONDE ATRAVIESA LA VÍA (Marcar las que corresponda)

1	Los proyectos son sujetos de Certificados de Servicios Ambientales definidos por Ley	<input type="checkbox"/>
2	Las AID <sup>24</sup> o AI <sup>25</sup> del proyecto atraviesan áreas bajo algún tipo de régimen de protección ambiental (parques nacionales, reservas, refugios ecológicos, monumentos naturales, etc.) o áreas que están en proceso de ser protegidas.	<input type="checkbox"/>
3	Las AID o AI del proyecto atraviesan zonas de alta biodiversidad no protegidas legalmente – ecosistemas frágiles (Bosques primarios, zonas de alto riesgo como humedales o zonas de inundación, ecosistemas excepcionales y hábitat con especies amenazadas o en peligro) (ver Listado del CDC <sup>26</sup> de la SEAM).	<input type="checkbox"/>
4	El proyecto intercepta importantes cuerpos de agua superficial o implica un alto grado de afectación de nacientes de agua.	<input type="checkbox"/>
5	La construcción del proyecto implica la necesidad de reasentar un número igual o mayor a 50 individuos o implica desplazamientos económicos de la población de importancia.	<input type="checkbox"/>
6	Las AID o AI del proyecto atraviesan zonas de alta conflictividad social o armada.	<input type="checkbox"/>
7	El AID del proyecto atraviesa territorios indígenas o poblaciones vulnerables.	<input type="checkbox"/>
8	Las AID o AI del proyecto atraviesan áreas de Patrimonio Cultural o Natural bajo protección legal	<input type="checkbox"/>
9	El AID del proyecto atraviesa zonas de alto potencial de erosión/inestabilidad de taludes de la vía	<input type="checkbox"/>
10	Las AID o AI del proyecto atraviesan áreas con presencia de sitios de alto interés histórico, paleontológico, arqueológico, arquitectónico, religioso, estético, o de otro tipo de significancia cultural.	<input type="checkbox"/>
11	El proyecto se asienta o atraviesa zonas vulnerables a fenómenos naturales como inundaciones, fuertes precipitaciones, tormentas eléctricas - granizos, incendios forestales etc.	<input type="checkbox"/>
12	Las AID o AI del proyecto atraviesan áreas de amortiguamiento de un área protegida o en proceso de protección	<input type="checkbox"/>
13	Las AID o AI del proyecto atraviesan zonas de amortiguamiento de ecosistemas frágiles o hábitats críticos donde viven especies amenazadas o en peligro de extinción (ver listado de CDC de la SEAM).	<input type="checkbox"/>
14	La topografía de los lugares donde se asienta o atraviesa el proyecto es predominantemente ondulada con relieve accidentado	<input type="checkbox"/>
15	EIAI del proyecto atraviesa territorios indígenas o poblaciones vulnerables.	<input type="checkbox"/>
16	Las AID o AI del proyecto atraviesan áreas antrópicamente intervenidas fuera de zonas bajo régimen de protección o de amortiguamiento	<input type="checkbox"/>

<sup>24</sup> ADI: Área de Influencia Directa

<sup>25</sup> AI: Área de Influencia Indirecta

<sup>26</sup> CDC: Centro de Datos para la Conservación de la SEAM

## 16.5 FICHA DE EVALUACIÓN AMBIENTAL PRELIMINAR (FEAP)

### I. DATOS DEL PROYECTO VIAL<sup>27</sup>

NOMBRE DEL PROYECTO VIAL: _____			CÓDIGO _____		
TIPO DE PROYECTO	1. Construcción de vías nuevas	JERARQUÍA DE LA VÍA	4. Red vial Primaria	Categoría Ambiental	A
	2. Mejoramiento con ampliación		5. Red Vial Secundaria		B
	3. Mejoramiento y pavimentación				
	4. Rehabilitación				
	5. Mantenimientos (Periódicos o Rutinarios)				
LOCALIZACIÓN	Departamento				
	Municipio				
	Compañía/Barrio				
CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA VÍA	Ancho de Calzada	----- m.	Ancho de la Franja de Dominio	----- m.	
	Velocidad de Diseño	----- km./h.	Longitud del Tramo Intervenido	----- km.	
	Tipo de Capa de Rodadura	Pavimento Rígido	Espesor Total del paquete Estructural (Sub Rasante, Sub Base, Base, Capa de Rodadura)	----- m.	
		Pavimento Flexible			
		Tratamiento superficial doble			
		Tratamiento superficial simple			
		Enripiado			
		Empedrado			
	Pendiente Longitudinal Medio	Fuerte ( $\leq$ xx %)	Pendiente Máxima en un km.	----- %.	
		Moderado (xx al xx %)			
		Suave ( $\geq$ xx%)			
	Volumen Promedio de Corte (m <sup>3</sup> /km.)	Entre 0 y 5.000	Volumen Promedio de Terraplén (m <sup>3</sup> /km.)	Entre 0 y 5.000	
		Entre 5.001 y 10.000		Entre 5.001 y 10.000	
Entre 10.001 y 15.000		Entre 10.001 y 15.000			
Entre 15.001 y 20.000		Entre 15.001 y 20.000			
Mayor a 20.000		Mayor a 20.000			
Volumen Máximo de Corte en un km.	----- (m <sup>3</sup> )	Volumen Máximo de Terraplén en un km.	----- (m <sup>3</sup> )		

<sup>27</sup> Si es necesario llenar un Formulario por cada tramo del Proyecto vial en cuestión

(Insertar croquis; Fotos)

**Fig. N° 1: Área de Influencia del Proyecto Vial**

## II. DESCRIPCIÓN DE PROYECTO VIAL

<b>A. Objetivos</b> 1. ----- 2. ----- 3. -----
<b>B. Situación Actual de la vía</b> ----- ----- -----
<b>C. Pasivos Socioambientales<sup>28</sup></b> 1. ----- 2. ----- 3. ----- 4. -----
<b>D. Principales Acciones del Proyecto (Acciones Impactantes)<sup>29</sup></b> 1. ----- 2. ----- 3. -----

## III. BREVE DESCRIPCIÓN DE ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PROYECTO<sup>30</sup>

<b>A. Medio Físico</b> ----- ----- -----
<b>B. Medio Biótico</b> ----- ----- -----

<sup>28</sup>**Pasivos:** Problemas ambientales preexistentes (a las intervenciones viales previstas), en el área de influencia directa (AID) de la vía, determinada como el área ubicada dentro del derecho de vía; áreas de campamentos abandonados; de canteras y préstamos de suelo seleccionado, etc. dejados por intervenciones anteriores de obras de implantación, mejoramientos, rehabilitación u conservación de la vía original.

<sup>29</sup> Enumerar los más importantes desde el punto de vista de la potencialidad que tienen las acciones de proyecto de generar impactos en el ambiente natural y antrópico.

<sup>30</sup> Incluir las características más importantes. Evitar descripciones intrascendentes. Hacer el análisis desde la perspectiva de vulnerabilidad que poseen; de los elementos más importantes a los efectos de las acciones de Proyecto seleccionadas.

<b>C. Medio Socioeconómico - Cultural</b>			
<div style="border-bottom: 1px dashed black; height: 15px; margin-bottom: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px dashed black; height: 15px; margin-bottom: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px dashed black; height: 15px;"></div>			
<b>D. Amenazas Naturales</b>			
Lluvias Torrenciales	<input type="checkbox"/>	Sequías	<input type="checkbox"/>
Inundaciones	<input type="checkbox"/>	Vientos Fuertes	<input type="checkbox"/>
Tormentas Eléctricas - Granizos	<input type="checkbox"/>	Incendios Forestales	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Otros (Especificar)	<div style="border-bottom: 1px dashed black; height: 15px; margin-bottom: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px dashed black; height: 15px;"></div>		

#### IV. OTROS DATOS RELATIVOS AL PROYECTO VIAL<sup>31</sup>

<b>1. LOCALIZACIÓN DE VERTEDEROS</b> (área de disposición final de escombros y residuos)	<b>Los Vertederos se ubican en:</b>			
	Terrenos Privados	<input type="checkbox"/>	Terrenos del Estado	<input type="checkbox"/>
	Terrenos Comunes	<input type="checkbox"/>		
	<b>Estos Terrenos están ubicados en zonas de:</b>			
	Asentamientos Humanos	<input type="checkbox"/>	Áreas Agrícolas	<input type="checkbox"/>
	Bosques Naturales	<input type="checkbox"/>	Áreas Reforestadas	<input type="checkbox"/>
	Áreas Protegidas	<input type="checkbox"/>	Cauces Naturales	<input type="checkbox"/>
	Potencial Turístico	<input type="checkbox"/>	Valor Arqueológico	<input type="checkbox"/>
	Valor Histórico/Cultural	<input type="checkbox"/>	Nacientes de agua	<input type="checkbox"/>
	Áreas Inundables	<input type="checkbox"/>	Tierras Indígenas	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/> Otros - Especificar			
<b>2. LOCALIZACIÓN DE ÁREAS DE PRÉSTAMOS DE SUELO SELECCIONADO; CANTERAS DE PIEDRA Y RIPIO</b>	<b>Los Préstamos se ubican en:</b>			
	Terrenos Privados	<input type="checkbox"/>	Terrenos del Estado	<input type="checkbox"/>
	Terrenos Comunes	<input type="checkbox"/>		
	<b>Estos Terrenos están ubicados en zonas de:</b>			
	Asentamientos Humanos	<input type="checkbox"/>	Áreas Agrícolas	<input type="checkbox"/>
	Bosques Naturales	<input type="checkbox"/>	Áreas Reforestadas	<input type="checkbox"/>

<sup>31</sup> Seleccionar todos los datos que apliquen

	Áreas Protegidas	<input type="checkbox"/>	Cauces Naturales	<input type="checkbox"/>
	Potencial Turístico	<input type="checkbox"/>	Valor Arqueológico	<input type="checkbox"/>
	Valor Histórico/Cultural	<input type="checkbox"/>	Nacientes de agua	<input type="checkbox"/>
	Áreas Inundables	<input type="checkbox"/>	Tierras Indígenas	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/> Otros - Especificar			
<b>3. LOCALIZACIÓN DE CAMPAMENTOS; TALLERES Y OBRADORES</b>	<b>Los Campamentos se ubican en:</b>			
	Terrenos Privados	<input type="checkbox"/>	Terrenos del Estado	<input type="checkbox"/>
	Terrenos Comunes	<input type="checkbox"/>		
	<b>Estos Terrenos están ubicados en zonas de:</b>			
	Asentamientos Humanos	<input type="checkbox"/>	Áreas Agrícolas	<input type="checkbox"/>
	Bosques Naturales	<input type="checkbox"/>	Áreas Reforestadas	<input type="checkbox"/>
	Áreas Protegidas	<input type="checkbox"/>	Cauces Naturales	<input type="checkbox"/>
	Potencial Turístico	<input type="checkbox"/>	Valor Arqueológico	<input type="checkbox"/>
	Valor Histórico/Cultural	<input type="checkbox"/>	Nacientes de agua	<input type="checkbox"/>
	Áreas Inundables	<input type="checkbox"/>	Tierras Indígenas	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/> Otros - Especificar			
<b>4. LOCALIZACIÓN DE PLANTA INDUSTRIAL (Planta de Asfalto; Planta de Concreto; Planta de Suelo)</b>	<b>Las Plantas Industriales se ubican en:</b>			
	Terrenos Privados	<input type="checkbox"/>	Terrenos del Estado	<input type="checkbox"/>
	Terrenos Comunes	<input type="checkbox"/>		
	<b>Estos Terrenos están ubicados en zonas de:</b>			
	Asentamientos Humanos	<input type="checkbox"/>	Áreas Agrícolas	<input type="checkbox"/>
	Bosques Naturales	<input type="checkbox"/>	Áreas Reforestadas	<input type="checkbox"/>
	Áreas Protegidas	<input type="checkbox"/>	Cauces Naturales	<input type="checkbox"/>
	Potencial Turístico	<input type="checkbox"/>	Valor Arqueológico	<input type="checkbox"/>
	Valor Histórico/Cultural	<input type="checkbox"/>	Nacientes de agua	<input type="checkbox"/>
	Áreas Inundables	<input type="checkbox"/>	Tierras Indígenas	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/> Otros - Especificar			

## V. IMPACTOS NEGATIVOS POTENCIALES<sup>32</sup>

IMPACTOS	OBSERVACIÓN	MARCAR SI SE VERIFICA
1. Afectación de áreas con alto valor cultural, arqueológico, histórico o de otro tipo		<input type="checkbox"/>
2. Afectación de actividades económicas		<input type="checkbox"/>
3. Afectación de áreas naturales protegidas, o ecosistemas frágiles		<input type="checkbox"/>
4. Afectación de espacios públicos (plazas, jardines, parques, paseos, etc.)		<input type="checkbox"/>
5. Afectación de especies en peligro de extinción.		<input type="checkbox"/>
6. Afectación a hábitat naturales o a ecosistemas sensibles		<input type="checkbox"/>
7. Afectación a interacciones sociales o prácticas culturales		<input type="checkbox"/>
8. Afectación de la accesibilidad a predios o negocios (durante la construcción)		<input type="checkbox"/>
9. Afectación a la escorrentía sub-superficial		<input type="checkbox"/>
10. Afectación a la escorrentía superficial		<input type="checkbox"/>
11. Afectación de áreas de inundación		
12. Afectación a la fauna silvestre		<input type="checkbox"/>
13. Afectación a la fauna doméstica		<input type="checkbox"/>
14. Alteración de patrones de drenaje (efecto barrera)		<input type="checkbox"/>
15. Alteración de patrones de infiltración		<input type="checkbox"/>
16. Alteración de la calidad del aire		<input type="checkbox"/>
17. Alteración de niveles sonoros		<input type="checkbox"/>
18. Alteración de los precios de predios aledaños (Plusvalía)		<input type="checkbox"/>
19. Cambios en el uso del suelo		<input type="checkbox"/>

<sup>32</sup> Seleccionar todos los que apliquen – De ser necesario, incluir cualquier comentario u observación.



<b>IMPACTOS</b>	<b>OBSERVACIÓN</b>	<b>MARCAR SI SE VERIFICA</b>
20. Expansión de frontera agrícola		
21. Sedimentación de material particulado a fuentes de agua		<input type="checkbox"/>
22. Desplazamiento de actividades comerciales		<input type="checkbox"/>
23. Desplazamiento físico de la población (reasantamiento)		<input type="checkbox"/>
24. Generación de grandes volúmenes de excavación		<input type="checkbox"/>
25. Generación de grandes volúmenes de residuos solidos		<input type="checkbox"/>
26. Generación de molestias a la comunidad (ruidos, polvo, etc.)		<input type="checkbox"/>
27. Generación de residuos sólidos peligrosos		<input type="checkbox"/>
28. Incremento de riesgos de accidentes		<input type="checkbox"/>
29. Incremento de la posibilidad de invasiones de predios circundantes		<input type="checkbox"/>
30. Interrupción de servicios básicos		<input type="checkbox"/>
31. Intervención en grandes espacios de suelo para actividades previstas (Préstamos, Canteras, Vertederos, etc.)		<input type="checkbox"/>
32. Limitación del acceso a la población a los recursos naturales		<input type="checkbox"/>
33. Necesidad de expropiaciones		<input type="checkbox"/>
34. Afectación de árboles		
35. Ruptura de la continuidad del espacio urbano (efecto barrera)		

VI. OTROS IMPACTOS<sup>33</sup> O RIESGOS<sup>34</sup>

IMPACTOS	OBSERVACIÓN	MARCAR SI SE VERIFICA
1.		<input type="checkbox"/>
2.		<input type="checkbox"/>
3.		<input type="checkbox"/>
4.		<input type="checkbox"/>
5.		<input type="checkbox"/>
6.		<input type="checkbox"/>

---

<sup>33</sup> No considerados en el listado anterior, pero que puedan tener relevancia

<sup>34</sup> Situaciones extremas que puedan generar o potenciar impactos socioambientales negativos.

## 16.6 FICHA DE SEGUIMIENTO SOCIO AMBIENTAL DE PROYECTOS VIALES (ISSA)

### FICHA DE INFORME DE SEGUIMIENTO SOCIO AMBIENTAL DEL PROYECTO

I. DATOS DEL PROYECTO VIAL							
NOMBRE DEL PROGRAMA:		Llamado N°:					
NOMBRE DEL PROYECTO:		CALIFICACIÓN					
Declaración de Impacto Ambiental N°:	-----	Anterior	ESTADO DE CUMPLIMIENTO				
			NA	S	PS	PI	I <sup>38</sup>
	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Fecha de Emisión por el MADES:	-----	Actual					
	-----		NA	S	PS	PI	I
	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Mes del último Informe de Fiscalización:		-----					
Mes del Informe Actual de Fiscalización:		-----					
II. ESTADO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO VIAL							
PORCENTAJE DE AVANCE FÍSICO	DETALLE	PREVISTO (%)	ACTUAL (%)	DIFERENCIA (%)			
	1. Acumulado hasta la visita anterior	----	----	----			
	2. Entre la visita anterior y la actual	----	----	----			
	3. Acumulado hasta la visita actual	----	----	----			
Causas de Atraso <sup>39</sup> : Ejemplos: Lluvias y Consecuencias; Falta de liberación, etc. Comentarios:							
-----							
-----							
PORCENTAJE DE AVANCE DE ASPECTOS SOCIOAMBIENTALES 4 0	DETALLE	PREVISTO (%)	ACTUAL (%)	DIFERENCIA (%)			
	1. Acumulado hasta el mes anterior	----	----	----			
	2. Acumulado hasta el mes actual	----	----	----			
Causas de Atraso:							
-----							

NA: No aplica

S: Satisfactorio

PS: Parcialmente Satisfactorio

PI: parcialmente Insatisfactorio

I: Insatisfactorio

<p>-----</p> <p>-----</p> <p>Comentarios: -----</p>				
<b>III. RESUMEN DE HALLAZGOS PRINCIPALES</b>				
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
<b>IV. ESTADO DE CUMPLIMIENTO DEL PASA/ETAGs</b>				
ÍTEM N°	ESTADO DE CUMPLIMIENTO			RECOMENDACIONES/OBSERVACIONES
	CUMPLE	CUMPLE PARCIALMENTE	NO CUMPLE	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
<b>V. ESTADO DE CUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES DE LAS DIA<sup>44</sup> (LICENCIAS AMBIENTALES)</b>				
DISPOSICIÓN	ESTADO DE CUMPLIMIENTO			RECOMENDACIONES/ OBSERVACIONES
	C	PC	NC	
LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
LICENCIA AMBIENTAL DE ACTIVIDADES ASOCIADAS <sup>48</sup>				
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Registrar el resumen de los eventos o situaciones más importantes que se han suscitado en el periodo de análisis y que han favorecido o impedido el normal avance de implantación del Proyecto

PASA: Plan De Acción Socio Ambiental previsto en las ETAGs y comprometido por el Contratista

ETAGs: Especificaciones Técnicas Ambientales Generales del MOPC

DIA: Declaraciones de Impacto Ambiental

C: Cumplido

PC: parcialmente Cumplido

NC: No Cumplido

Ej. Canteras de piedra; Campamentos/Obradores; Préstamos de suelo seleccionado; Plantas Industriales.

VI. RESULTADO DE FISCALIZACIÓN IN SITU <sup>49</sup> POR PARTE DE LA MADES/SUPERVISIÓN DE LA DGSA									
A. NÚMERO DE VISITAS EFECTUADAS POR EL MADES/SUPERVISIÓN DE LA DGSA									
FECHA			OBSERVACIONES						
DÍA	MES	AÑO							
B. DETALLE DE CONTENIDO EN ACTAS DE FISCALIZACIÓN/INTERVENCIÓN – NO CONFORMIDADES DEL MADES ODGSA									
NO CONFORMIDAD			ESTADO			RECOMENDACIONES/OBSERVACIONES			
			A	C	P				
			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				
			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				
			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				
A: Abierta; C: Cerrada; P: Pendiente									
VII. ESTADO DE PROCESAMIENTO DE QUEJAS Y RECLAMOS									
LUGAR	QUEJA/RECLAMO	ESTADO			OBSERVACIONES				
		A	C	P					
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
A: Abierta; C: Cerrada; P: Pendiente									
VIII. PERSONAL EN OBRA (PROFESIONALES, OBREROS, APOYO) <sup>50</sup>									
EMPLEADOR	HOMBRES	MUJERES	% MUJERES/HOMBRES						
1. Contratista			--- %						
IX. SITUACIÓN DE LAS ACCIONES CORRECTIVAS PREVIAS <sup>51</sup>									
ACCIÓN	FECHA ACORDADA	OBSERVACIONES	ESTATUS						
			C	PC	NC				
1.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				
2.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				
3.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				
X. DESEMPEÑO AMBIENTAL SOCIAL Y DE SEGURIDAD INDUSTRIAL DEL CONTRATISTA <sup>52</sup>									
ASPECTOS SOCIO AMBIENTALES	INDICADORES CLAVES DE		OBSERVACIONES	ESTADO DE CUMPLIMIENTO					
	PROCESO	RESULTADOS		NA	S	P	PI	I	
A. ASPECTOS AMBIENTALES									
1. Vigencia de las DIAs de actividades asociadas				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
2. Cumplimiento de las ETAG				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

3. Cumplimiento de los condicionamientos de la Licencia Ambiental de la obra o de actividades asociadas				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. Esquema del Plan de Acción Socio Ambiental – PASA comprometido por el Contratista				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. Estado Ambiental de Campamentos y Obradores				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Estado Ambiental de Canteras y otras fuentes de explotación de materiales				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. Estado Ambiental de vertederos (áreas de disposición final de escombros y residuos)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Estado Ambiental de Plantas Industriales (Concreto)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9. Estado de implementación del PASA				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10. Estado de las No Conformidades abiertas				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11. Estado visual de la Calidad del agua (Superficial)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12. Estado de la Calidad del Aire (Partículas y Humos)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13. Manejo de excedentes de excavación				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14. Manejo de residuos domésticos (líquidos y sólidos)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15. Manejo de residuos peligrosos (líquidos y sólidos)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

16.Manejo del tránsito vehicular				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
17.Niveles de Ruido y Vibraciones				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>B. ASPECTOS SOCIALES</b>								
18.Actividades de Comunicación y Participación ciudadana				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
19.Aspectos de Género				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
20.Recepción, manejo y resolución de Quejas y Reclamos				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
21.Manejo de Impactos sobre comunidades vulnerables				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
22.Relacionamiento con Comunidades				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
23.Liberación del derecho de vía				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>C. ASPECTOS DE SEGURIDAD INDUSTRIAL Y SALUD OCUPACIONAL</b>								
24.Implementación del Programa de Educación Ambiental, Salud y Seguridad				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
25.Estado de Seguridad Ocupacional en Campamentos y Obradores				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
26.Estado de Seguridad Ocupacional en Canteras y otras fuentes de explotación de materiales				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
27.Estado de Seguridad Ocupacional en el frente de obra				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
28.Estado de Seguridad Ocupacional en Plantas Industriales				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
29.Gestión de Manejo de Emergencias y Contingencias				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

30.Salud y Seguridad – Estadísticas de Accidente de personal permanente y contratado				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
31.Señalización Temporal (Obra y Ambiental)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
<b>D. ASPECTOS LOGÍSTICOS</b>									
32.Disponibilidad de Recursos Humanos para la ejecución del Plan de Mitigación Socio ambiental				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
33.Manejo y proceso de la documentación socio ambiental y de Salud y Seguridad (respaldos)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
34. Contenido del Informe Socio ambiental				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
35.Gestión de Auditoría Socio ambiental (Si los hubiere)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
36. Otros identificados con el avance de las obras				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
<b>XI. PLAN DE ACCIÓN</b>									
<b>ACCIÓN</b>			<b>RESPONSABLE</b>			<b>FECHA ACORDADA</b>			
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									
OBSERVACION: Esta Ficha deberá ser parte integrante del Informe Socioambiental mensual de la Fiscalización.									



## 16.7 PROPUESTA DE CONTENIDO DEL PLAN DE CONTROL DE VIGILANCIA AMBIENTAL

El documento correspondiente al **Plan de Control y Vigilancia Ambiental** deberá ser estructurado por el Especialista Ambiental de la Fiscalización con el siguiente contenido mínimo:

### CONTENIDO MÍNIMO DEL PVCA

Contenido mínimo del PVCA de la Fiscalización	
<b>A</b>	<b>DATOS DE LA CONSULTORA DE FISCALIZACIÓN</b>
1	Razón Social y RUC
2	Domicilio Real y Legal
3	Domicilio en Obra
4	Teléfonos
5	E-mail
6	Representante Legal
7	Actividad principal
8	Organigrama de la empresa indicando funciones y responsables
9	Datos del equipo Socioambiental (Responsables; direcciones; teléfonos y e-mail)
<b>B</b>	<b>GENERALIDADES</b>
1	Introducción
2	Objetivos
<b>C</b>	<b>METODOLOGÍA</b>
1	Trabajos de Gabinete
2	Trabajos de Campo
3	Acciones previstas aplicar
3.1.	Actividades Principales de Vigilancia y Control;
3.1.1	Análisis de Aprobación del PASA
3.1.2	Libro de Obra
3.1.3	Seguimiento y Control de Implementación del PASA
3.1.4	Evaluación de Modificaciones del PASA
3.1.5	Verificación de Informes Mensuales y Evaluación de Desempeño Ambiental del Contratista

Contenido mínimo del PVCA de la Fiscalización	
3.1.6	Articulación entre Instancias Públicas y Privadas
3.1.7	Atención de Reclamos
3.2	Resumen de Actividades de la Fiscalización Ambiental
3.2.1	Control de Medidas y Normas de los Impactos Ambientales directos de las Obras
4	Anexos
4.1	Lista de Chequeo previsto utilizar
4.2	Ficha de evaluación de desempeño socioambiental del contratista. La ficha de evaluación de desempeño a ser aplicada deberá ser preparada por la Fiscalización, para su aprobación por la DGSA y posterior aplicación.
4.3	Copia del CTCA
OBSERVACION: Se deberá indicar la METODOLOGÍA que será aplicada para el cumplimiento de los objetivos de la Fiscalización Ambiental y la definición del MEDIO DE VERIFICACIÓN CORRESPONDIENTE, según modelo que se acompaña más adelante. La Planilla de seguimiento deberá corresponder al Informe de Seguimiento Socioambiental mensual de la Fiscalización.	

#### – INFORME SOCIOAMBIENTAL DE LA FISCALIZACIÓN

Contenido mínimo del Informe Socioambiental de la Fiscalización		
<b>A</b>	<b>DATOS DE LA EMPRESA FISCALIZADORA</b>	
1	Razón Social y RUC	
2	Domicilio Real y Legal	
3	Domicilio en Obra	
4	Teléfonos; E mail	
5	Representante Técnico y Jefe de Obra	
6	Datos del equipo Socioambiental (Responsables, direcciones; teléfonos y e-mail)	
<b>B</b>	<b>DESARROLLO</b>	
1	Presentación	Deberá contener aspectos generales inherentes al Contrato de Fiscalización. La identificación del mes correspondiente; resumen de datos relativos a los Contratos de Obras, objeto de Fiscalización Técnica y Ambiental, además de un resumen de los principales rubros ejecutados (Acta de medición del Contratista), identificando ubicación de las obras.

2	Seguimiento socioambiental de la Fiscalización	Se refiere a las acciones de control, seguimiento, acompañamiento y asesoramiento efectivo en el cumplimiento, por parte del contratista, de la normativa ambiental relativa a la ejecución de la obra; de las ETAG; Especificaciones Técnicas Ambientales Particulares (ETAP) y las consideraciones incluidas en la DIA emitida por el MADES, relativas a impactos directos, o al PGA de responsabilidad del Contratista, si así lo establecen los Pliegos de Bases y Condiciones de las Obras.
2.1.	Verificación de Documentos de Carácter Socioambiental del Contratista	
2.1.1	Verificación de la disponibilidad del PASA y su cumplimiento.	
2.1.2	Verificación del Informe Socioambiental mensual del Contratista	
2.1.3	Verificación del cumplimiento de las recomendaciones incluidas en la DIA	
2.1.4	Verificación de disponibilidad de DIAs de actividades asociadas y cumplimiento de las recomendaciones incluidas en las mismas.	
3	Implementación de la Ficha de seguimiento socioambiental	Conforme al Informe de seguimiento socioambiental (ISSA)
	Evaluación de Desempeño Socioambiental del Contratista	
4	Monitoreo Ambiental <i>in situ</i>	Se deberá presentar las evidencias de la presencia de la Fiscalización Socioambiental en zona de obras,

Contenido mínimo del Informe Socioambiental de la Fiscalización		
		que deberá ser asentada en el libro de obras y ser acompañado de fotografías fechadas.
5	Otras Actividades de la Fiscalización	Se deberá incorporar la información que la Fiscalización ambiental considere pertinente, y que esté relacionada con el Componente Socioambiental de las obras.
6	Conclusiones y Recomendaciones	
6	Anexos	Se deberán incorporar los medios de verificación de cumplimiento correspondientes. Ej. Planillas o Formatos aprobados por la Supervisión; Registro fotográfico fechado y con coordenadas; Comunicación es remitidas al Contratista; entre otros.
<b>OBSERVACIONES:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los Informes Socioambientales mensuales de la Fiscalización deberán ser entregados al MOPC, en volumen independiente del Informe de Fiscalización técnica, dentro del periodo de quince (15) días posteriores al mes vencido.</li> <li>• La cantidad de copia será la definida en los Pliegos de Bases y Condiciones o por la DGSA del MOPC.</li> </ul>		

## 16.8 INFORME DE SEGUIMIENTO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (ISPGAS).

### I. DATOS DEL PROYECTO VIAL

<b>NOMBRE DEL PROGRAMA:</b> _____		<b>ORGANISMO FINANCIADOR<sup>35</sup>:</b> BID <input type="checkbox"/> BIRF <input type="checkbox"/> CAF <input type="checkbox"/> JICA <input type="checkbox"/> FONDO LOCAL <input type="checkbox"/> FOCEM <input type="checkbox"/> OTROS <input type="checkbox"/>					
		<b>Número de Proyecto:</b> _____	<b>Fecha de Aprobación:</b> _____				
<b>NOMBRE DEL PROYECTO VIAL:</b> _____		<b>CALIFICACIÓN</b>					
<b>Declaración de Impacto Ambiental N°:</b> _____	_____	<b>Anterior</b>	<b>ESTADO DE CUMPLIMIENTO</b>				
			<b>NA<sup>36</sup></b>	<b>S<sup>37</sup></b>	<b>PS<sup>38</sup></b>	<b>PI<sup>39</sup></b>	<b>I<sup>40</sup></b>
			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Fecha de Emisión por la SEAM:</b> _____	_____	<b>Actual</b>	<input type="checkbox"/>				
			<b>NA</b>	<b>S</b>	<b>PS</b>	<b>PI</b>	<b>I</b>
			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>PROGRAMAS INCLUIDOS EN EL PGA:</b>							
<b>PROGRAMAS DE MITIGACIÓN DE IMPACTOS INDIRECTOS<sup>41</sup></b>		• Fortalecimiento Institucional de Gobiernos Locales					<input type="checkbox"/>
		• Educación Ambiental y Seguridad Vial para Instituciones Educativas y Población Organizada					<input type="checkbox"/>
		• Reforestación					<input type="checkbox"/>
		• Puesta en Valor de Sitios Históricos y Culturales					<input type="checkbox"/>
		• Apoyo a Comunidades Vulnerables					<input type="checkbox"/>
		• Otros (Especificar)					<input type="checkbox"/>
<b>PROGRAMAS DE MONITOREO<sup>42</sup></b>		• Monitoreo de Recursos Hídricos					<input type="checkbox"/>

<sup>35</sup> Marcar la que corresponde

<sup>36</sup> NA: No aplica

<sup>37</sup> S: Satisfactorio

<sup>38</sup> PS: Parcialmente Satisfactorio

<sup>39</sup> PI: parcialmente Insatisfactorio

<sup>40</sup> I: Insatisfactorio

<sup>41</sup> Los Programas incluidos en la casilla derecha son a modo de ejemplo. Los mismos son específicos para cada proyecto e incluidos en los Estudios de Impacto Ambiental.

<sup>42</sup> Los Programas de Monitoreos incluidos en la casilla derecha son a modo de ejemplo. Los mismos son específicos para cada proyecto e incluidos en los Estudios de Impacto Ambiental.

		<input type="checkbox"/>	
	• <b>Monitoreo de Cambios en el Uso del Suelo y Cobertura Vegetal</b>	<input type="checkbox"/>	
	• <b>Otros</b> (Especificar)	<input type="checkbox"/>	
<b>Fecha de la última Supervisión:</b>	-----	<b>Responsable/s del último Informe de Supervisión:</b>	-----
<b>Fecha de la actual Supervisión:</b>	-----	<b>Responsable/s del Informe Actual de Supervisión:</b>	-----

## II. ESTADO DE EJECUCIÓN DEL PGA

<b>PROGRAMA</b> <sup>43</sup>	----- (Insertar)			
<b>CONTRATISTA/CONSULTORA</b>	----- (Insertar)			
<b>PORCENTAJE DE AVANCE FÍSICO</b>	<b>DETALLE</b>	<b>PREVISTO (%)</b>	<b>ACTUAL (%)</b>	<b>DIFERENCIA (%)</b>
	1. Acumulado hasta la supervisión o visita anterior	----	----	----
	2. Entre la supervisión o visita anterior y la actual	----	----	----
	3. Acumulado hasta la supervisión actual	----	----	----
Causas de Atraso:				
-----				
-----				
Comentarios del SSA <sup>44</sup> :				
-----				
-----				

<b>PROGRAMA</b>	----- (Insertar)			
<b>CONTRATISTA/CONSULTORA</b>	----- (Insertar)			
<b>PORCENTAJE DE AVANCE FINANCIARO</b>	<b>DETALLE</b>	<b>PREVISTO (%)</b>	<b>ACTUAL (%)</b>	<b>DIFERENCIA (%)</b>
	1. Acumulado hasta la supervisión o visita anterior	----	----	----
	2. Entre la supervisión o visita anterior y la actual	----	----	----
	3. Acumulado hasta la supervisión actual	----	----	----

<sup>43</sup> Repetir la sección para cada programa evaluado

<sup>44</sup> SSA: Supervisor Socio Ambiental de la DGA

Causas de Atraso:   Comentarios del SSA:   
---

PROGRAMA	(Insertar)			
CONTRATISTA/CONSULTORA	(Insertar)			
PORCENTAJE DE AVANCE DEL PROGRAMA <sup>45</sup> DEL PGA	DETALLE	PREVISTO (%)	ACTUAL (%)	DIFERENCIA (%)
	1. Acumulado hasta la supervisión o visita anterior	----	----	----
	2. Entre la supervisión o visita anterior y la actual	----	----	----
	3. Acumulado hasta la supervisión actual	----	----	----
Causas de Atraso:   Comentarios del SSA:   				

III. RESUMEN DE HALLAZGOS PRINCIPALES POR PROGRAMAS DE MITIGACIÓN DE IMPACTOS INDIRECTOS<sup>46</sup>

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.

IV. ESTADO DE CUMPLIMIENTO DEL PGA

PROGRAMA	ESTADO DE CUMPLIMIENTO			RECOMENDACIONES/OBSERVACIONES
	CUMPLIDO	PARCIALMENTE CUMPLIDO	NO CUMPLIDO	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

<sup>45</sup> Identificado en la primera fila de la tabla.

<sup>46</sup> Registrar el resumen de los eventos o situaciones más importantes que se han suscitado en el periodo de análisis y que han favorecido o impedido el normal avance de implantación de Programas comprometidos ante la SEAM en el PGA del Proyecto Vial específico. Repetir Cuadro por cada Programa.


#### V. SITUACIÓN DE LAS ACCIONES CORRECTIVAS PREVIAS<sup>47</sup>

PROGRAMA DEL PGA	(Insertar...)				
ACCIÓN	FECHA ACORDADA	OBSERVACIONES	ESTATUS		
			C	PC	NC
1.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5.					

#### VI. DESEMPEÑO DE LA CONTRATISTA/CONSULTORA<sup>48</sup>

PROGRAMA DEL PGA <sup>49</sup>		(Insertar...)							
ASPECTOS EVALUADOS	INDICADORES CLAVES DE		OBSERVACIONES	ESTADO DE CUMPLIMIENTO					
	PROCESO	RESULTADOS		NA	S	PS	PI	i	
A. ASPECTOS SOCIOAMBIENTALES									
1.	Cumplimiento de los condicionamientos de la Licencia Ambiental				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.	Cumplimiento de metas establecidas en el Programa				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.	Cumplimiento de Plazos por objetivos específicos				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.	Entrega de Informes parciales								
5.	Otros (especificar)				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
B. ASPECTOS LOGÍSTICOS									
6.	Disponibilidad de Recursos Financieros para la implementación del Programa				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

<sup>47</sup> Si ésta es la primera visita de Supervisión del PGA, saltar ésta sección. A partir de la segunda visita, incluir en ésta sección todos los acuerdos,

<sup>48</sup> Si hay más de un/a Contratista/Consultora, llenar la ficha para cada Contrato de Implementación del PGA.

<sup>49</sup> Repetir la sección para cada Contratista/Consultora evaluado/a



PROGRAMA DEL PGA <sup>49</sup>	(Insertar...)							
ASPECTOS EVALUADOS	INDICADORES CLAVES DE		OBSERVACIONES	ESTADO DE CUMPLIMIENTO				
	PROCESO	RESULTADOS		NA	S	PS	PI	i
7. Disponibilidad de Recursos Físicos para la implementación del Programa				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Disponibilidad de Recursos Humanos para la implementación del Programa				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Calificación Agregada				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

#### IV. PLAN DE ACCION

ACCIÓN	RESPONSABLE	FECHA ACORDADA
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		

## 16.9 CONTENIDOS MINIMOS PARA INFORMES DE FISCALIZACION EXTERNA

### CONTENIDOS MINIMOS QUE DEBEN SER INCORPORADOS EN LOS INFORMES MENSUALES DE LAS FISCALIZADORAS

- A. CARATULA
- B. INDICE
- C. DECLARACION JURADA DEL CONSULTOR AMBIENTAL
- D. DECLARACION JURADA DEL CONSULTOR SOCIAL.

#### PARTE 1-COMPONENTE AMBIENTAL

##### CAPÍTULO 1 - ASPECTOS GENERALES

- 1.1.- Presentación del informe
- 1.2.- Antecedentes
  - 1.2.1.- Antecedentes del Contrato de la Fiscalización
  - 1.2.2.- Antecedentes de los Contratos de Obras
  - 1.2.3.- Datos Generales de Obras
  - 1.2.4.- Datos Generales de la Fiscalización
  - 1.2.5.- Alcance general de las obras (acá se deberá insertar datos específicos de cada contratista)

Llamado de la licitación e ID	N° de lotes o paquetes o grupos	Contrato S.G	Orden de proceder	Plazos	Especialista ambiental y CTCA Del MADES	Especialista social

##### 1.2.5.1 Ubicación de los tramos por contratistas

Departamento	tramo	longitud	Lote	Coordenadas de Ubicación del campamento

##### 1.2.5.2 Personal en obras

Contratistas	Cantidad de personal de la contratado				IPS
	Hombre	Mujeres	indígenas		

Se deberá indicar si en los informes mensuales de las contratistas se dejan asentado y anexado el listado de personal que cuenta con seguro de IPS.

##### CAPITULO 2- RUBROS CERTIFICADOS Y EJECUTADOS

Por cada contratista se debe describir los rubros ejecutados y certificados y las Acciones de Mitigación Ambiental Encaradas por las contratistas.

Contratistas	Rubros ejecutados	Medidas de mitigación aplicadas en base a Los ítems de las ETAGS	Satisfactorio/ No satisfactorio

En este capítulo la fiscalizadora deberá detallar cada una de las medidas adoptadas, por las contratistas además deberá demostrar indicadores de cumplimiento por cada ítem.

### CAPITULO 3- FISCALIZACION DEL CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE ACCION SOCIOAMBIENTAL

La fiscalización deberá verificar el cumplimiento de cada indicador en el marco de cada programa del PASA. Para lo cual deberá describir de manera no limitativa lo siguiente para cada una de las contratistas:

Programas del PASA	Indicadores de cumplimiento	Metas	responsables	plazos	Supuestos	Riesgos	Cumplido/ no cumplido
<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe. a la comunidad</li> <li>Atención de reclamos</li> <li>Interrupción de servicios públ. existentes</li> <li>Autorizaciones y permisos</li> <li>Medidas de mitigación – Lista de chequeo</li> <li>Manejo de explosivos</li> <li>Manejo de residuos, emisiones y efluentes</li> <li>Seguimiento y control de las condiciones de higiene y seguridad en obra</li> <li>Educ. ambiental</li> <li>Segur. Industrial y salud ocup.</li> <li>Recup. Amb. De áreas degradadas</li> <li>Monitoreo amb.</li> <li>Plan de contingencias</li> </ul>							

Se deben anexar todos los registros fotográficos que den cuenta del cumplimiento

### CAPITULO 4-SEGUIMIENTO DE LAS LICENCIAS AMBIENTALES

En este apartado la fiscalizadora deberá insertar todo el historial de las licencias que se requieran para las obras por cada contratista.

1. DIA para campamentos
2. DIA para área de préstamos de más de 10.000 m<sup>3</sup>
3. DIA para yacimientos pétreos y demás actividades conexas
4. DIA para plantas asfálticas y/o concreto
5. DIA de la operación

### CAPITULO 5- SEGUIMIENTO DE PLAN DE GESTION AMBIENTAL DE IMPACTOS DIRECTOS DE OBRAS

La fiscalizadora deberá detallar que programas son de cumplimiento para los impactos directos que sean parte del PGA del programa o de los tramos.

### CAPTULO 6- SALVAGUARDAS AMBIENTALES DEL BID

Se deberá detallar las medidas especiales dentro de las salvaguardas aplicadas por cada contratista

<b>B.5.</b>	<i>Evaluación Ambiental</i>	<b>B.10</b>	<i>Materiales Peligrosos</i>
<b>B.6.</b>	<i>Consultas Públicas</i>	<b>OP-704</b>	<i>Gestión del Riesgo de Desastres</i>
<b>B.7.</b>	<i>Cumplimiento de Salvaguardias durante la ejecución del proyecto</i>	<b>OP-710</b>	<i>Reasentamiento Involuntario</i>
<b>B.10.</b>	<i>Materiales Peligrosos</i>	<b>OP-761</b>	<i>Igualdad de Género</i>
<b>B.9.</b>	<i>Hábitats naturales y Sitios Culturales</i>	<b>OP-765</b>	<i>Pueblos Indígenas</i>

## CAPITULO 7- MEDIDAS ESPECIALES DE FISCALIZACIÓN

La fiscalización deberá reportar por cada contratistas los siguientes temas, las que deberán indefectiblemente estar acompañadas por fotografías georreferenciadas:

- Implementación del Programa de Educación Ambiental, Salud y Seguridad
- Estado de Seguridad Ocupacional en Campamentos y Obradores
- Estado de Seguridad Ocupacional en Canteras y otras fuentes de explotación de materiales
- Estado de Seguridad Ocupacional en el frente de obra
- Estado de Seguridad Ocupacional en Plantas Industriales
- Señalización Temporal (Obra y Ambiental)
- Avistamiento de fauna silvestre atropellada en los tramos.
- Áreas de prestamos

Contratistas	Nombre del propietario	Ubicación (UTM)	Lado (izq o derec) Progresiva	Volumen extraído	Permiso del propietario	Nota de Conformidad	Requiere licencia Si/NO

## CAPITULO 8- INCUMPLIMIENTOS REITERATIVOS POR CONTRATISTAS

La fiscalización deberá reportar de manera mensual y en historial los incumplimientos por cada periodo

## CAPITULO 9- MEDIDAS ADOPTADAS POR LA FISCALIZACION COMO MEDIDAS DE SANCION

La fiscalizadora deberá definir las medidas establecidas en el contrato y las cláusulas en referencia a las medidas en caso de incumplimientos reiterativos:

Amonestaciones escritas

Apercibimientos

Sanciones

Contratista	1 nota escrita	2 nota escrita	Sanciones aplicadas
Xx	Fecha, nota plazos	Fecha, nota, plazos	Notas, certificados de obras etc.
Yf			

De oficio la fiscalizadora en caso de verificar incumplimientos que requieren de la rápida intervención, por libro de obras puede establecer plazos que sea de cumplimiento inmediato.

## CAPITULO 10- EVALUACION DE DESEMPEÑO

La fiscalizadoras deberá presentar la evaluación de desempeño de cada contratista en el periodo, la mismas deberá contener ítems evaluados, y sistema de calificación.

## CAPITULO 11- CHECK LIST DE VERIFICACIÓN EN CAMPO

La fiscalizadora deberá presentar el check list utilizado en campo a más de insertar cuadro de visitas de campo realizadas a los tramos.

Contratistas	Fechas de recorrido de campo	tramos
C1		
C2		
Cn		

## CAPITULO 12 -CONTRATIEMPOS

La fiscalizadora podrá dejar asentado en el informe sobre los inconvenientes presentados en el periodo, además de las recomendaciones para la mejora del sistema de gestión ambiental.

## CAPITULO 8-ANEXOS

- Planilla de registro de accidentes laborales
- Planilla de registro de mantenimiento de equipos y maquinarias
- Planilla de registro de fauna atropellada en los tramos en el periodo.
- Planilla de entrega de EPIS a personales.
- Planilla de flora afectada en la franja de dominio

- Registros fotográfico de los campamentos fechadas y georreferenciadas (áreas de dormitorios, sanitarios, zona de expendio de combustibles, patio de maquinarias, de asfalto, de materiales, talleres, zona de almacenamiento o disposición final de rrrs fosas sépticas, etc.)
- registros fotográficos fechados y georreferenciados de frentes de obras y rubros que se han ejecutado.
- Las fotografías deben ser de buena calidad
- Evidencias de cruces de mails, notas y minutas de reuniones con contratistas.
- Cualquier evidencia que demuestre que las fiscalizadoras velan por los intereses del MOPC.
- Informe especial de medidas sanitarias por COVID-19.

## **PARTE 2- COMPONENTE SOCIAL**

- Planilla de consultas y reclamos
- Comunicaciones realizadas
- Expropiaciones
- Plan de género
- Comunidades indígenas:

## **Contenidos Mínimos para los informes en el apartado indígenas**

### **Informe General Mensual**

#### **Portada**

- Alcance
- Objetivo
- Resumen de las comunidades intervenidas
- Mapas
- Resultados de la caracterización comunitaria
- Plan de Acción
- Metodología de intervención
- Cronograma de trabajo

### **Informe de Implementación del PPI**

#### **Portada**

- 1) Alcance
- 2) Objetivos
- 3) Plan de trabajo
- 4) Cronograma de CLPI
- 5) Cronograma de ejecución de Obras
- 6) Avance con registro fotográfico y actas.

## **16.10 MODELO DE DOCUMENTOS PARA PROCESOS DE EXPROPIACIÓN - PROCESO MOPC**

Eusebio Ayala,      octubre 2019

Sr Arnoldo Wiens Durksen  
Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones

Nos dirigimos a usted a fin de solicitar el pago de Indemnización de nuestras propiedades a ser afectadas, por la Obra: Llamado MOPC N° 09/2018, CONSTRUCCION DE PUENTES DE HORMIGÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CAMINOS VECINALES – REGION ORIENTAL SEGUNDA TANDA, PUENTE N° 30, Fincas N° 4.795 y 2.715, ubicada en el Distrito de Eusebio Ayala, Departamento de Cordillera.

Se adjunta copia de Cédula de Identidad y del Título de Propiedad.

En espera de una respuesta favorable, me despido atentamente.

FIRMA PROPIETARIO



Ministerio de  
**OBRAS PÚBLICAS  
Y COMUNICACIONES**

 **GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

## NOTIFICACION DE AVALUACION

**OBRA: COSNSTRUCCIÓN PUENTES DE HORMIGÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CAMINOS VECINALES, REGIÓN ORIENTAL – SEGUNDA TANDA – OBRA PUENTE N° 30.**

**PROPIETARIOS: AURELIA BOGADO GIMÉNEZ Y OSCAR LUIS NÚÑEZ AYALA**

**DISTRITO: EUSEBIO AYALA      DEPARTAMENTO: CORDILLERA**

**FINCA Y MATRICULA N°: 4.795      PADRON: 4.424**

Señor/a: Aurelia Bogado Giménez y Oscar Luis Núñez Ayala  
Dirección:

Por la presente, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) se dirige a Usted/es, a los efectos de manifestarle, se ha realizado la determinación administrativa del valor de la fracción del inmueble de su propiedad afectado por el trazado del Diseño Ejecutivo de la Obra COSNSTRUCCIÓN PUENTES DE HORMIGÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CAMINOS VECINALES, REGIÓN ORIENTAL – SEGUNDA TANDA – OBRA PUENTE N° 30, el resultado de la tasación realizada por la Coordinación de Avalúo a partir del informe de la Coordinación de Bienes Inmobiliarios de este Ministerio es el siguiente:

### SINTESIS DEL AVALUO OFICIAL

N°	DESCRIPCION	SUPERFICIE		GS/HA	MONTO
01	FRACCION A	0,07608530	X	63.818.875	4.855.678
02	GASTOS DE TRANSFERENCIA 50 %	GL		GL	1.093.106
03	MEJORAS AGROFORESTALES	GL		GL	3.290.000
<b>TOTAL A INDEMNIZAR</b>					<b>9.238.784</b>

**SON GUARANIES: NUEVE MILLONES, DOSCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL, SETECIENTOS OCHENTA Y CUATRO.**

Queda Usted debidamente notificado.

Arq. Carlos Dávalos, Coordinador  
Coordinación de Avalúo - MOPC

En fecha.....de.....del año....., siendo las .....horas, me constituí en la dirección indicada y procedí a entregar la presente Cédula de Notificación a El/La Sr/a....., firmando conmigo la copia de la misma.

Firma del Receptor

Firma del Notificador

Nombre y Apellido

Nombre y Aellido



## CONSTANCIA DE CONFORMIDAD DE AVALUACIÓN DE TERRENO

**OBRA:** CONSTRUCCIÓN PUENTES DE HORMIGÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CAMINOS VECINALES, REGIÓN ORIENTAL – SEGUNDA TANDA – OBRA PUENTE N° 30.

**PROPIETARIO:** AURELIA BOGADO GIMÉNEZ Y OSCAR LUIS NÚÑEZ AYALA

**DISTRITO:** EUSEBIO AYALA

**FINCA N° :** 2.715

**PADRON N°:** 3.857

Por la presente manifiesto mi conformidad con respecto al precio establecido por la Coordinación de Avalúo a partir del informe de la Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones de **4.704.919 GS. (CUATRO MILLONES SETECIENTOS CUATRO MIL NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE)**, correspondiente a la Tasación de mi propiedad afectada por la obra del proyecto CONSTRUCCIÓN PUENTES DE HORMIGÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CAMINOS VECINALES, REGIÓN ORIENTAL – SEGUNDA TANDA – OBRA PUENTE N° 30, con una superficie de 0.05456658 has., según plano de afectación-fraccionamiento verificado y aprobado por Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios de este Ministerio.

Asimismo me comprometo transferir la referida propiedad con todo lo clavado y plantado al Estado Paraguayo (Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones), en el mismo acto en el que se haga efectivo el pago a mi favor de la suma mencionada más arriba.

Se deja establecido que el precio indicado más arriba incluye los gastos de transferencia del Inmueble Afectado. Dentro del concepto de gastos de transferencia no se incluyen los impuestos, tasas y demás gravámenes que afectan al inmueble, quedando estos a cargo del Propietario.

Por lo que manifiesto mi expreso desistimiento de cualquier reclamación ulterior, en ningún concepto, sobre el mismo asunto y queda expresamente autorizado el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones a proseguir con los trabajos viales necesarios hasta su culminación.

Firma del titular: .....

C.I. N°: .....

Lugar y Fecha: .....

### NOTIFICADOR

Validado por los responsables de cada unidad y/o departamentos involucrados en el diseño, afectación y avalúo del inmueble, según Artículo N°2 c) y h) de la Ley de Marras.

.....  
Ing. Javier Spinzi  
Coordinador

**Coordinador de Bienes Inmobiliarios - MOPC**

.....  
Arq. Carlos Dávalos  
Coordinador Interino

**Coordinador de Avalúo - MOPC**



## 16.11 MODELO DE DOCUMENTOS PARA PROCESOS DE EXPROPIACIÓN - PROCESO LEY Nº 5389/15



Ministerio de  
**OBRAS PÚBLICAS  
Y COMUNICACIONES**

 **GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

**ORIGINAL (AFECTADO)**

**LEY Nº 5389/15, ART. Nº 43, ÍTEM 80**

QUE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO PARA LA EXPROPIACIÓN E INDEMNIZACIÓN DE INMUEBLES COMPRENDIDOS EN LAS ÁREAS DESTINADAS A LA FRANJA DE DOMINIO PÚBLICO DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA A CARGO DEL MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES (MOPC) Y DECLARA DE UTILIDAD PÚBLICA Y EXPROPIA A FAVOR DEL ESTADO PARAGUAYO (MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES) VARIOS INMUEBLES AFECTADOS POR DICHA CONDICIÓN.

**CÉDULA DE NOTIFICACIÓN Nº \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_**

**OBRAS PARA REHABILITACIÓN DEL TRAMO NUEVA GERMANIA - TACUATI**

<b>Propietario/Poseedor/Ocupante:</b> _____	
<b>Departamento/Ciudad:</b> _____	<b>Distrito:</b> _____ <b>Barrio:</b> _____
<b>Progresiva Inicial:</b> _____	<b>Progresiva Final:</b> _____
<b>Nº Finca/ Matrícula:</b> _____	<b>Nº Padrón/C.C.C.:</b> _____

Señor/a:.....Dirección.....

El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), se dirige a usted/es, con el objeto de comunicarle/s que el MOPC está iniciando los trámites para la Expropiación de los inmuebles afectados a la franja de dominio de las obras e infraestructuras a ser ejecutadas por este Ministerio, de conformidad a lo establecido en el Artículo 43, numeral 80 del Anexo a la Ley Nº 5389/15; a efectos de determinar y cuantificar las eventuales afectaciones sujetas a indemnización.

Por tal motivo, le/s solicitamos permiso para que los Técnicos del MOPC, debidamente identificados puedan realizar los siguientes trabajos:

- 1) Tomar datos del Propietario
- 2) Datos del dominio de la propiedad
- 3) Relevamiento del inmueble
- 4) Determinar la parte afectada, si fuera el caso

A tal efecto, solicitamos que el/los propietario/s disponga/n de sus documentos de identidad y de propiedad en el momento de la visita de los funcionarios del MOPC.

Los trabajos servirán de base para el catastro y la tasación de los inmuebles afectados, los cuales serán supervisados por dependencias especializadas del MOPC.

Las mejoras efectuadas en su propiedad luego del relevamiento del inmueble, no serán consideradas en la tasación.

Atentamente.

**Ing. Javier R. Spinzi, Coordinador  
Coordinación de Gestión de Bienes  
Inmobiliarios**

En fecha.....de.....del año....., siendo las ..... horas, me constituí en la dirección indicada y procedí a entregar la presente Cédula de Notificación a el/la Sr/a....., firmando conmigo la copia de la misma.

\_\_\_\_\_  
Firma del Receptor

\_\_\_\_\_  
Nombre y Apellido

\_\_\_\_\_  
Firma del Notificador

\_\_\_\_\_  
Nombre y Apellido



### **LEY Nº 5389/15**

QUE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO PARA LA EXPROPIACIÓN E INDEMNIZACIÓN DE INMUEBLES COMPRENDIDOS EN LAS ÁREAS DESTINADAS A LA FRANJA DE DOMINIO PÚBLICO DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA A CARGO DEL MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES (MOPC) Y DECLARA DE UTILIDAD PÚBLICA Y EXPROPIA A FAVOR DEL ESTADO PARAGUAYO (MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES) VARIOS INMUEBLES AFECTADOS POR DICHA CONDICIÓN.

### **AUTORIZACIÓN**

#### **OBRAS REHABILITACIÓN DEL TRAMO NUEVA GERMANIA - TACUATI**

Fecha: \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 20\_\_

Por la presente AUTORIZO suficientemente al Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), para que realice en mi propiedad caracterizada e inscrita en la DGRP como Finca y/o Matrícula Nº \_\_\_\_\_, Padrón /CCC Nº \_\_\_\_\_, Departamento/Ciudad de \_\_\_\_\_, del Distrito de \_\_\_\_\_, del Barrio de \_\_\_\_\_, los trabajos de: i) Recabar datos completos de identificación del Propietario/Poseedor/Ocupante; ii) Recabar datos documentales referentes al dominio u otros derechos vinculados al inmueble; iii) Marcación y/o determinación de la superficie de la fracción del inmueble, a ser afectada para la liberación de la franja de dominio; iv) Levantar datos de mejoras existentes en la fracción afectada; y v) Iniciar los estudios topográficos y de suelos para el futuro emplazamiento de la obra, en el marco de las **OBRAS REHABILITACIÓN DEL TRAMO NUEVA GERMANIA - TACUATI**

Al mismo tiempo, manifiesto que me comprometo a no introducir mejora alguna en la fracción a ser afectada para la liberación de la franja de dominio del tramo mencionado.-----  
-----

Firma \_\_\_\_\_ Clase de  
Derecho \_\_\_\_\_

Aclaración de Firma:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

NOTA DE SOLICITUD

Asunción, enero 2020

Sr Arnoldo Wiens Durksen

Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones

Me dirijo a usted a fin de solicitar el pago de Indemnización de mi propiedad a ser afectada, por la Obra: REHABILITACIÓN DEL TRAMO NUEVA GERMANIA – TACUATI, que se encuentra en el marco de la Ley de Expropiación N° 5389, en el numeral 80 de la lista de Obras afectadas por dicha Ley, identificada como Finca N° 355, ubicada en el Distrito de Tacuati, Departamento de San Pedro y forma parte del Llamado MOPC N° 42/2017 REHABILITACION DE TRAMOS DE CAMINOS VECINALES EN EL DEPARTAMENTOS DE SAN PEDRO Y CANINDEYU.

Se adjunta copia de Cédula de Identidad y del Título de Propiedad.

En espera de una respuesta favorable, me despido atentamente.

PROPIETARIO

#### **ACTA DE ENTENDIMIENTO**

En la ciudad de \_\_\_\_\_, a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ del 2020, se reúnen, por una parte la señora Gladys Teresita Montero de Borgognon con C.I. N° 310.382 y por otra parte el Ing. Rodolfo Segovia, Director de Caminos Vecinales, con CI N° 606342 en representación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.

La señora Gladys Teresita Montero de Borgognon posee una propiedad que manifiesta es afectada por las obras del, REHABILITACIÓN DEL TRAMO NUEVA GERMANIA – TACUATI, ubicada en el distrito de Tacuati, identificadas como Fincas N° 355.

El Propietario por este medio manifiesta su voluntad de permitir al Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones y a la Contratista Consorcio Nueva Germania, adjudicada según Contrato S.G. MINISTRO N° 108/2018, a que realice los trabajos necesarios para la construcción de la obra, REHABILITACIÓN DEL TRAMO NUEVA GERMANIA – TACUATI, ubicada en el Distrito de Tacuati.

La Propiedad afectada, luego de ejecutar los trabajos quedará en buenas condiciones.

PROPIETARIO

Ing. Rodolfo Segovia, Director  
Dirección de Caminos Vecinales  
Representante del MOPC

Documentos adjuntos:

1. Copia del Título de propiedad.
2. Copia de la cédula del propietario.

(Identificado en el Anexo Numeral 80, Art.43° de la Ley N° 5.389/2015)

**PROPIETARIO: LA FIRMA 13 DE MAYO**

DEPARTAMENTO: San Pedro

**LUGAR:**

**FINCA N°: 355**

**PADRON N°: 498**

**PROGRESIVA: INICIO: 33+055**

**FINAL: 34+554.70**

Por la presente, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) se dirige a Usted/es, a los efectos de manifestarle que de conformidad a la Ley N° 5.389/2015 “**Que establece el procedimiento para la expropiación e indemnización de inmuebles comprendidos en las aéreas destinadas a la franja de dominio público de obras de infraestructura a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y declara de utilidad pública y expropia a favor del Estado Paraguayo varios inmuebles afectados por dicha condición**”, se ha realizado la determinación administrativa del valor de la fracción de terreno y de las mejoras de su propiedad, afectadas por el trazado del Diseño Ejecutivo de la Obra: “**REHABILITACION DEL TRAMO NUEVA GERMANIA - TACUATI**”, y atendiendo a que el artículo N° 43 de la referida Ley declara la Utilidad Pública y consecuente Expropiación de los inmuebles afectados por la Franja de Dominio del referido tramo, el resultado de la tasación realizada por la Consultora, supervisado y verificado por el Departamento de Avalúo Oficial a partir del informe de la Unidad de Bienes Inmobiliarios de este Ministerio es el siguiente:

N°	DESCRIPCION	SUP. AFECTADA	VALOR UNITARIO	MONTO
01	Fracción Afectada: Finca N° 355	3.04527075 ha	17.638.390 gs/ha	53.713.673   Gs.
02	Gastos de transferencia (50%)	Global		2.093.337   Gs.
		<b>TOTAL A INDEMNIZAR:</b>		55.807.010 Gs.

**SON GUARANIES: CINCUENTA Y CINCO MILLONES, OCHOCIENTOS SIETE MIL, DIEZ. -----**

Se hace mención que en correspondencia al artículo 10º de la Ley N° 5.389/2015, se ha tomado como la base para la determinación del justiprecio el valor de mercado del inmueble, incluso los demás gastos inherentes a la transferencia de inmuebles.

De acuerdo al artículo 17 de la mencionada Ley, solicitamos que en el plazo 5 (cinco) días hábiles manifieste a este Ministerio su conformidad o disconformidad al resultado de la tasación practicada, señalando igualmente, que en caso de recepcionarse su conformidad en el plazo citado, la Ley prevé el incremento del 10% (diez por ciento) del valor indemnizatorio fijado. La disconformidad deberá manifestarse ante el Ministerio mediante escrito fundado que será resuelto en el plazo de Ley.

Cumplido el plazo sin que este Ministerio recepcione su conformidad o rechazo del valor del avalúo practicado, se impulsará el procedimiento administrativo hasta su conclusión y se tendrá expedita la vía para el inicio del procedimiento de pago por la vía judicial.

Queda Usted debidamente notificado.

Arq. Carlos Dávalos

**Coordinador – Coordinación de Avalúo – MOPC**

En fecha.....de.....del año....., siendo las .....horas, me constituí en la dirección indicada y procedí a entregar la presente Cédula de Notificación a El/La Sr/a....., firmando conmigo la copia de la misma.

**Firma del Receptor**

Firma del Notificador

**Nombre y Apellido**

**Nombre y Apellido**

## CONSTANCIA DE CONFORMIDAD DE AVALUACION DE TERRENO

(Identificado en el Anexo Numeral 80, Art.43° de la Ley N° 5.389/2015)

### OBRA: REHABILITACION DEL TRAMO NUEVA GERMANIA - TACUATI.

**PROPIETARIO:** LA FIRMA 13 DE MAYO

**DISTRITO:** Tacuati

**DEPARTAMENTO:** San Pedro

**LUGAR:**

**FINCA N°:** 355

**PADRON N°:** 498

**PROGRESIVA:**      **INICIO:** 33+055

**FINAL:** 34+554.70

Por la presente manifiesto mi conformidad con respecto al precio establecido por la Coordinación de Avalúo del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones de **Gs. 61.387.711 (Sesenta y un millones, trescientos ochenta y siete mil, setecientos once guaraníes)**, correspondiente a la Tasación de mi propiedad afectada por las obras viales del Proyecto "REHABILITACION DEL TRAMO NUEVA GERMANIA – TACUATI", con una superficie de 3.04527075 has, según plano de afectación-fraccionamiento, verificado y aprobado por la Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios de este Ministerio, **incluyendo la bonificación del 10%, establecida en el Artículo, N° 18 de la Ley 5389/2015.**

Asimismo, me comprometo a transferir la referida propiedad al Estado Paraguayo (Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones), en el mismo acto en el que se haga efectivo el pago a mi favor de la suma mencionada más arriba.

Se deja establecido que el precio indicado más arriba incluye el 50 % (cincuenta por ciento) de los gastos de transferencia del Inmueble Afectado. Dentro del concepto de gastos de transferencia no se incluyen los impuestos, tasas y demás gravámenes que afectan al inmueble, quedando éstos a cargo del Propietario.

Por lo que manifiesto mi expreso desistimiento de cualquier reclamación ulterior, en ningún concepto, sobre el mismo asunto y queda expresamente autorizado el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones a proseguir con los trabajos viales necesarios hasta su culminación, una vez que se opere la transferencia de dominio en concordancia a lo preceptuado en el Artículo N° 27 de la Ley N° 5389/2015.

**Firma del titular:**.....

**C.I. N°:** .....

**Lugar y Fecha:** .....

NOTIFICADOR

Validado por los responsables de cada unidad y/o departamento involucrado en el diseño, afectación y avalúo del inmueble, según Artículo N° 2 Literal c) y h) de la Ley de Marras.

Ing. Javier Spinzi  
Coordinador

**Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios - MOPC**

Arq. Carlos Dávalos  
Coordinador

**Coordinación de Avalúo – MOPC**