**Criterios de Selección y Focalización Demográfica**

**Ciudad Mujer en República Dominicana**

El ejercicio de priorización de territorios (y sus áreas de influencia) para la localización de los Centros Ciudad Mujer (CCM) en República Dominicana (RD) está basado en la información suministrada por el Gobierno a partir del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), entidad adscrita al Gabinete de Coordinación de Política Social. Para la identificación de los territorios candidatos se empleó la siguiente metodología:

Paso 1. Priorización de Provincias.

La RD se divide en 32 provincias que a su vez se dividen en municipios- y en un Distrito Nacional donde se localiza la capital nacional Santo Domingo de Guzmán. La priorización de las provincias está basada en el criterio de demanda poblacional; para ello se identificaron aquellas con una población mayor a 5000 habitantes a fin de garantizar que la inversión para la instalación de los CCM se justifica en términos de la demanda potencial. Según el Censo de 2010, tres provincias y el Distrito Nacional cumplen con este criterio: Provincia San Cristóbal (569.930 habitantes), Provincia Santiago (963.422), Provincia Santo Domingo (2.374.370) y el Distrito Nacional (965.040) (ver anexo).

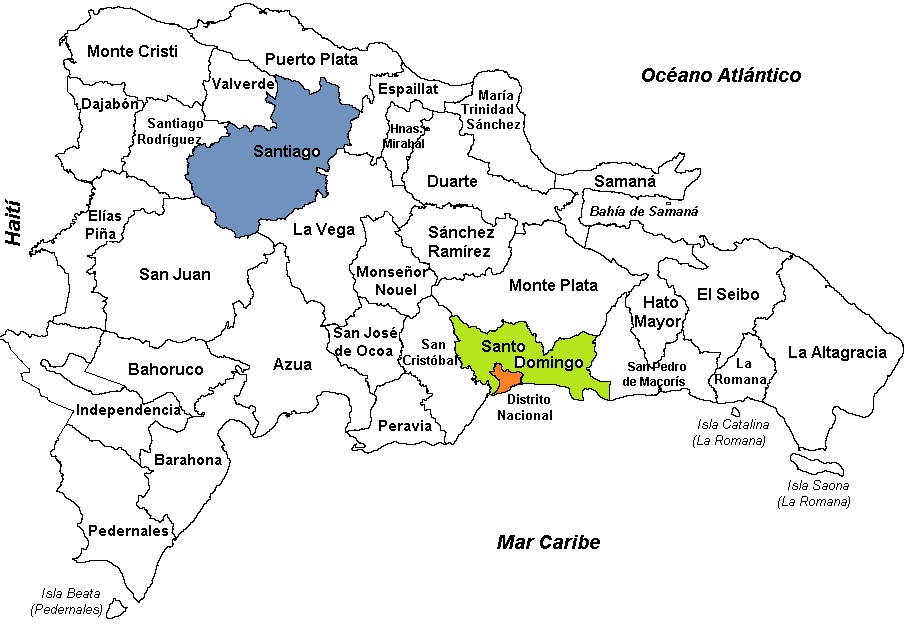
En este sentido se decidió priorizar el área comprendida por las provincias de Santo Domingo y Distrito Nacional (territorio conocido como el Gran Santo Domingo) y la provincia de Santiago. En total, estas tres provincias, concentran el 47% de la población femenina (Tabla 1). En el Gráfico 1 se puede ver la ubicación geográfica de estas provincias.

**Tabla 1. Población femenina por grupo etario y proyecciones**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Grupo etáreo** | **2010\*** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Distrito Nacional** | 0-14 | 123,244 | 127,289 | 126,721 | 126,149 | 125,576 |
| 15-19 | 47,251 | 43,551 | 43,560 | 43,566 | 43,570 |
| 20-64 | 292,777 | 318,481 | 321,293 | 323,793 | 326,152 |
| 65 o más | 40,865 | 46,575 | 48,305 | 50,101 | 51,941 |
| Total | 504,137 | 535,896 | 539,879 | 543,609 | 547,239 |
| **Provincia Santo Domingo** | 0-14 | 360,212 | 400,372 | 402,601 | 404,840 | 407,084 |
| 15-19 | 128,094 | 131,833 | 133,531 | 135,227 | 136,918 |
| 20-64 | 664,856 | 797,550 | 815,897 | 833,442 | 850,621 |
| 65 o más | 57,251 | 77,400 | 81,822 | 86,364 | 90,994 |
| Total | 1,210,413 | 1,407,155 | 1,433,851 | 1,459,873 | 1,485,617 |
| **Provincia Santiago** | 0-14 | 130,574 | 130,432 | 129,407 | 128,386 | 127,365 |
| 15-19 | 48,460 | 45,870 | 45,753 | 45,635 | 45,516 |
| 20-64 | 271,084 | 301,965 | 305,868 | 309,470 | 312,940 |
| 65 o más | 33,198 | 38,699 | 40,262 | 41,882 | 43,538 |
| Total | 483,316 | 516,966 | 521,290 | 525,373 | 529,359 |
| **Nacional** | 0-14 | 1,383,231 | 1,424,613 | 1,419,406 | 1,414,169 | 1,408,917 |
| 15-19 | 492,340 | 471,501 | 471,923 | 472,316 | 472,682 |
| 20-64 | 2,526,041 | 2,834,169 | 2,875,091 | 2,913,185 | 2,950,022 |
| 65 o más | 304,631 | 356,013 | 369,905 | 384,307 | 399,047 |
| Total | 4,706,243 | 5,086,296 | 5,136,325 | 5,183,977 | 5,230,668 |

\*IX Censo de Población y Vivienda 2010 - República Dominicana. Proyecciones de la Oficina Nacional de Estadística para los años 2017-2020.

**Gráfico 1. Provincias priorizadas: Santo Domingo, Distrito Nacional y Santiago.**



Paso 2. Definición y priorización de emplazamientos.

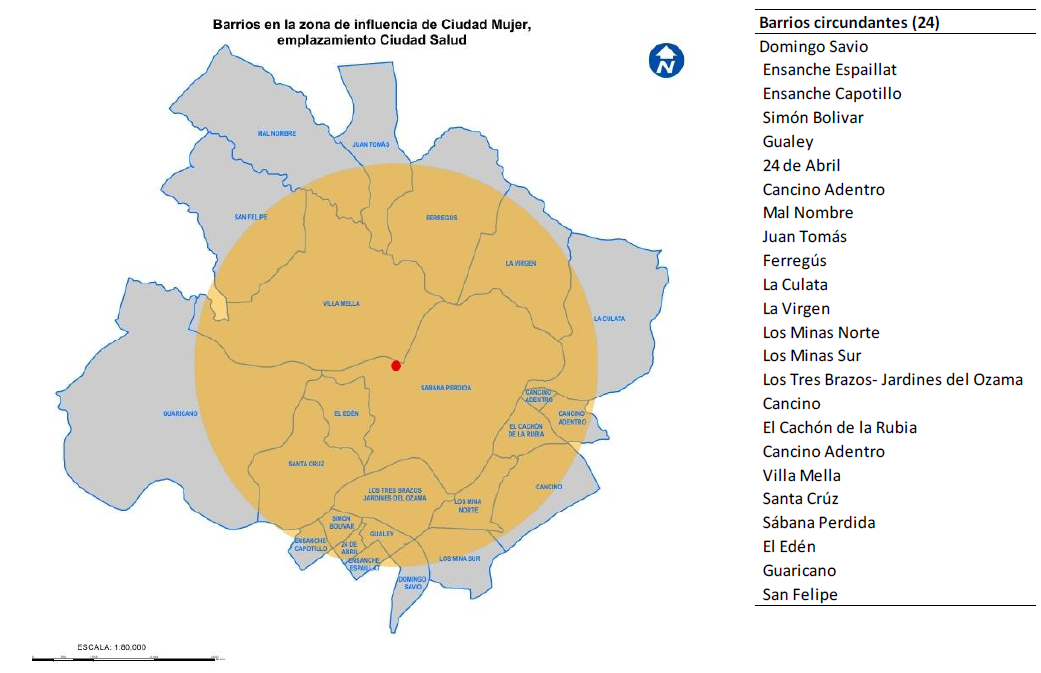
Gran Santo Domingo:

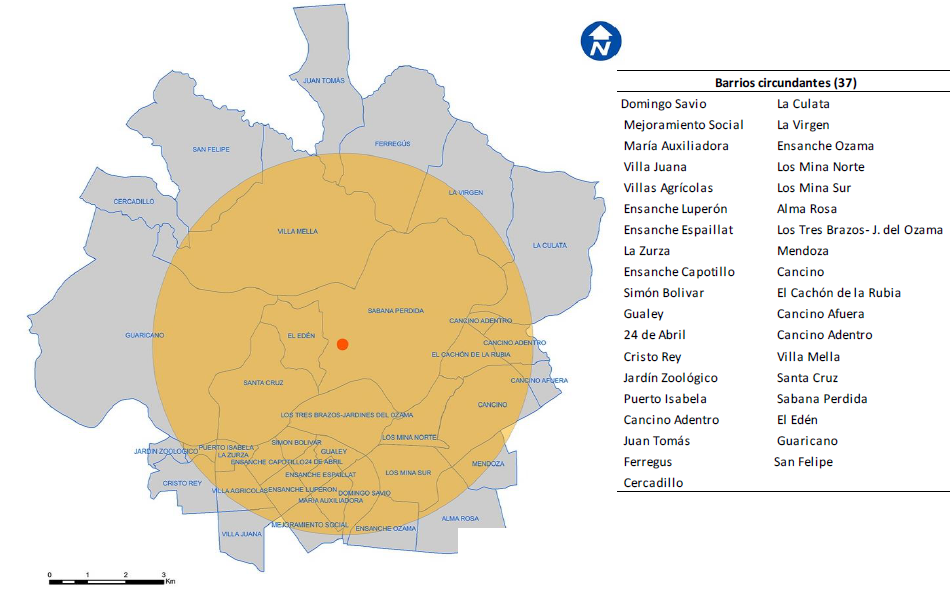
Se delimitaron, en el Gran Santo Domingo, cuatro posibles “emplazamientos” definidos como el radio de influencia correspondiente a los 5 km a la redonda de cuatro puntos de referencia identificados por el Gobierno. Una vez delimitados los emplazamientos, se realizó un análisis de pertinencia de cada territorio en función de (i) demanda poblacional, (ii) problemáticas sociales relativas a las desigualdades de género y (iii) otros criterios.

Los emplazamientos identificados, cuyo nombre corresponde al punto de referencia a partir del cual se construyeron, son (ver Gráfico 2):

* **Ciudad Salud:** delimitado a partir del complejo hospitalario Ciudad Salud localizado en la zona meridional del municipio de Santo Domingo Norte.
* **La Nueva Barquita:** se localiza en la parte norte del municipio de Santo Domingo Norte
* **Talleres del Cuerpo de Ayudantes Militares:** localizado en la parte norte-centro del Distrito Nacional.
* **Ciudad Juan Bosch:** donde se ubica un proyecto de vivienda popular, localizado en la sección oriental de Santo Domingo Este.

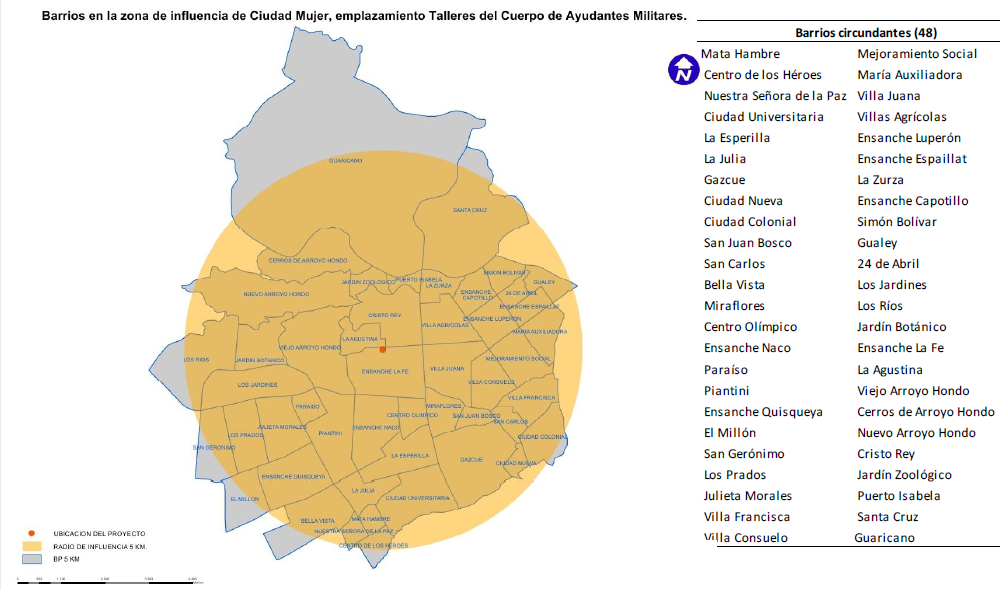
**Gráfico 2. Emplazamientos identificados y sus correspondientes barrios.**

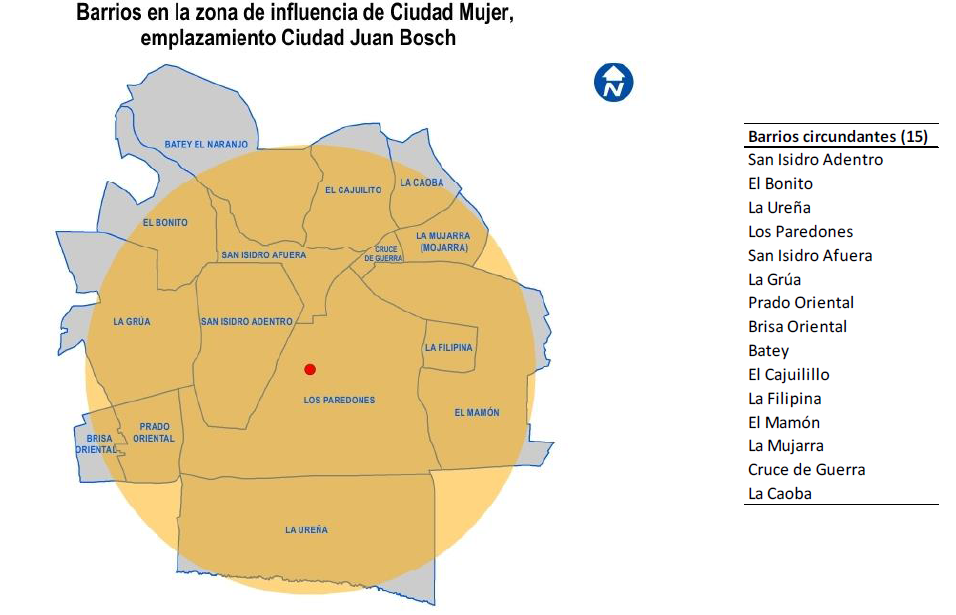




**Emplazamiento**

**La Nueva Barquita**





Nota: el punto de color rojo indica la localización del CCM.

Fuente: Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), Vicepresidencia de la República Dominicana. Información suministrada durante la Misión Especial.

2.1 Análisis en función de la demanda poblacional. Los indicadores utilizados se relacionan con la concentración poblacional de mujeres (Tabla 2), en particular el porcentaje de mujeres en cada emplazamiento, así como porcentajes por grupos de edad –adolescentes (15-19) y adultas (20-64), y porcentaje de hogares bajo jefatura femenina (Tabla 3). Estos indicadores dan cuenta de la demanda potencial que un CCM podría tener en su respectivo emplazamiento. Las cifras por emplazamiento se comparan con el referente del Gran Santo Domingo.

**Tabla 2. Población femenina por grupo etario en los emplazamientos seleccionados**



Fuente: información suministrada por el Gobierno con base a datos

del Censo SIUBEN.

2.2 Análisis en función de las problemáticas sociales relativas a las desigualdades de género. Los indicadores utilizados se relacionan con las problemáticas más críticas que obstaculizan el empoderamiento de las mujeres. Estas problemáticas se relacionan con pobreza, participación en el mercado de trabajo, nivel educativo, embarazo en adolescentes. Además, como indicador de vulnerabilidad social también se utilizó un indicador de discapacidad. Es importante mencionar que las dimensiones de mortalidad materna y de violencia contra la mujer[[1]](#footnote-1) constituyen criterios que también son de importancia para la selección de los territorios de Ciudad Mujer; sin embargo, no se dispone de información al nivel de emplazamientos. Se realizará una comparación de cada uno de los 4 emplazamientos con el promedio para el Gran Santo Domingo, para cada indicador (ver Tabla 3).

**Tabla 3. Indicadores relevantes a CM en los emplazamientos candidatos en Gran Santo Domingo para construcción del CCM**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Emplazamiento** | | | | |
| **Ciudad Salud** | **La Nueva Barquita** | **Ciudad Juan Bosch** | **Talleres Ayudantes Militares** | **Gran Santo Domingo (referente)** |
| % mujeres | **51.9** | **51.8** | 51.3 | **51.9** | 51.8 |
| % mujeres 15-19 **[[2]](#footnote-2)** | **51.4** | **51.4** | 51.2 | **51.5** | 51.6 |
| % mujeres 20-64 **[[3]](#footnote-3)** | **53.7** | **53.6** | 53.1 | **53.6** | 53.6 |
| % hogares jefatura femenina | **67.4** | **65.9** | 61.5 | 63.9 | 65.4 |
| % mujeres ICV 1 y 2 (pobreza)**[[4]](#footnote-4)** | **52.3** | **52.5** | 50.6 | 49 | 50.6 |
| % hogares ICV 1 y 2 (pobreza) | 49.7 | 49.8 | **50.7** | 46.2 | 48.2 |
| % mujeres alfabetizadas | 95.7 | 95.4 | 94.7 | 95.4 | 95.2 |
| % hogares con miembro con discapacidad | 3.7 | 4 | **4.2** | **4.2** | 3.9 |
| % mujeres ocupadas | **28.2** | **28.8** | 30.6 | 31.4 | 29.4 |
| % mujeres 15-19, ocupadas | 5.6 | 5.6 | 5.6 | 6 | 5.6 |
| % mujeres 20-64, ocupadas | **32.6** | **33.2** | 35.8 | 36 | 34 |
| % jefas hogar, ocupadas | **31.9** | **33** | 36.8 | 36.5 | 33.8 |
| % mujeres 12-14 que han estado embarazadas | 0.3 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 |
| % mujeres 15-19 que han estado embarazadas | 13.7 | 14.2 | **15.6** | 13.9 | 14.2 |
| % mujeres 20-49 que han estado embarazadas | 51.4 | 51.5 | **54.1** | 50.7 | 53 |

Nota: en negrilla aparecen los valores en los que una variable tiene un peor desempeño en un emplazamiento comparado con Santo Domingo

Fuente: Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), Vicepresidencia de la República Dominicana.

Se realizó además un análisis de diferencia de medias (t test con 95% de nivel de confianza) para analizar la existencia de diferencias significativas en las medias de variables claves entre un emplazamiento y el Gran Santo Domingo. Las variables seleccionadas (ver Tabla 4) para este análisis son:

* nivel de pobreza de las jefas de hogar (medido por las categorías del ICV del SIUBEN);
* nivel de alfabetización de las mujeres de 15 y más años;
* ocupación de las mujeres de 15 a 64 años;
* embarazo en adolescente de 12 a 19 años.

**Tabla 4. Resultados de t Test sobre diferencia de medias con respecto a Gran Santo Domingo, variables seleccionadas**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Emplazamiento** | **Pobreza. Jefas de Hogar niveles ICV 1 y 2** | **Mujeres 15+ alfabetizadas** | **Mujeres 15+ ocupadas** | **Mujeres 12-19 que han estado embarazadas** |
| **Ciudad**  **Salud** | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (negativa) | No hay evidencia estadística |
| **La Nueva Barquita** | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (negativa) | No hay evidencia estadística |
| **Ciudad Juan Bosch** | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (positiva) | No hay evidencia estadística |
| **Talleres Ayudantes Militares** | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (positiva) | No hay evidencia estadística |

Nota: una diferencia negativa/positiva se refiere a que el promedio de la variable es estadísticamente inferior/superior al promedio de la variable en el Gran Santo Domingo.

De las tablas 3 y 4 se concluye que de los emplazamientos preseleccionados para el primer centro de CM son candidatos acertados en cuanto a la situación de desigualdad de género y concentración poblacional si se les compara con la situación del Gran Santo Domingo. De éstos, **Ciudad salud y la Nueva Barquita** parecen ser los candidatos más pertinentes. En materia de concentración de población femenina, éstos agrupan al mayor porcentaje de mujeres en todos los rangos de edad, así como de hogares bajo jefatura femenina. En cuanto a la situación de desigualdad de género, estos dos emplazamientos registran los porcentajes más altos de mujeres en pobreza, las tasas más bajas de ocupación femenina (particularmente en edades 20-64, y en jefas de hogar). En embarazo adolescente y discapacidad, estos emplazamientos ocupan el segundo y tercer lugar.

Los tests de diferencias de medias indican que el promedio de hogares con jefatura femenina en pobreza es superior al promedio del Gran Santo Domingo en los emplazamientos de Ciudad Salud, la Nueva Barquita y Juan Bosch, que la tasa de ocupación femenina es inferior en Ciudad Salud y Nueva Barquita.

2.3 Otros criterios. En la priorización de los emplazamientos se han considerado aspectos adicionales como accesibilidad (vías de ingreso al área de influencia), estaciones de metro, presencia de centros de salud, planteles escolares y centros tecnológicos comunitarios, iniciativas de vivienda popular del Gobierno, redes de Abastecimiento Social y disponibilidad y saneamiento jurídico de terrenos con extensión mayor que 8.000 m2.

Santiago:

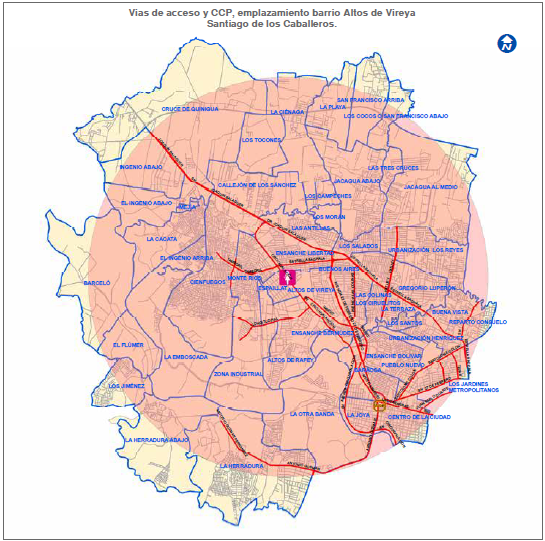
Se delimitaron, en Santiago, cinco posibles “emplazamientos” definidos como el radio de influencia correspondiente a los 5 km a la redonda de cinco puntos de referencia identificados por el Gobierno. Una vez delimitados los emplazamientos, se realizó un análisis de pertinencia de cada territorio en función de (i) demanda poblacional, (ii) problemáticas sociales relativas a las desigualdades de género y (iii) otros criterios.

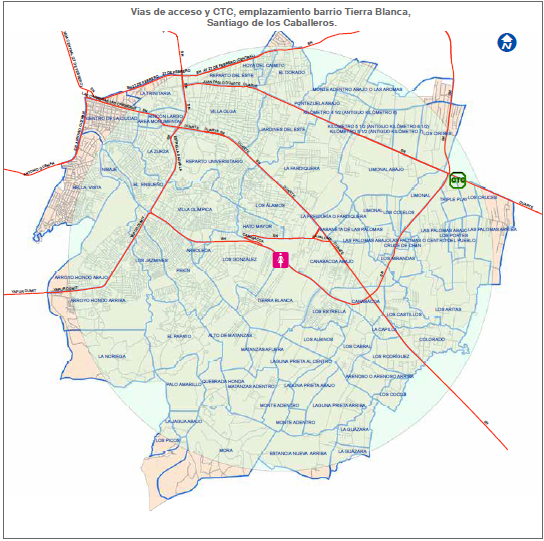
Los emplazamientos identificados, cuyo nombre corresponde al punto de referencia a partir del cual se construyeron, son (ver Gráfico 3):

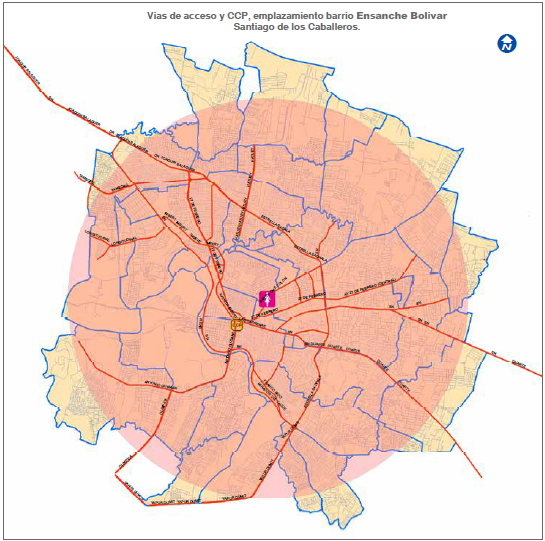
* **Altos de Matanzas:** Corresponde a la zona Nordeste de Santiago de los Caballeros, específicamente en el barrio Alto de Matanzas, el cual está delimitado al norte por el Barrio Pekín, al sur por la Carretera Santiago Baitoa, al este la Carretera Puñal y al oeste por la Carretera La Ceibita.
* **Altos de Vireya:** Corresponde a los terrenos ubicados en a) de la avenida Circunvalación casi esquina de Tamboril y b) de la avenida \_Mirador del Yaque.
* **Ensanche de Bolívar:** Agrupa los terrenos en a) de la avenida Bartolomé y b) los dos emplazamientos que se encuentran en la avenida Juan Pablo Duarte
* **Tierra Blanca:** Corresponde a los dos terrenos que se ubican sobre la avenida Hispanoamericana.
* **Cienfuegos:** Ubicados en el barrio del mismo nombre en la zona noroeste de Santiago de los Caballeros.

**Gráfico 3. Emplazamientos identificados y sus correspondientes barrios.**



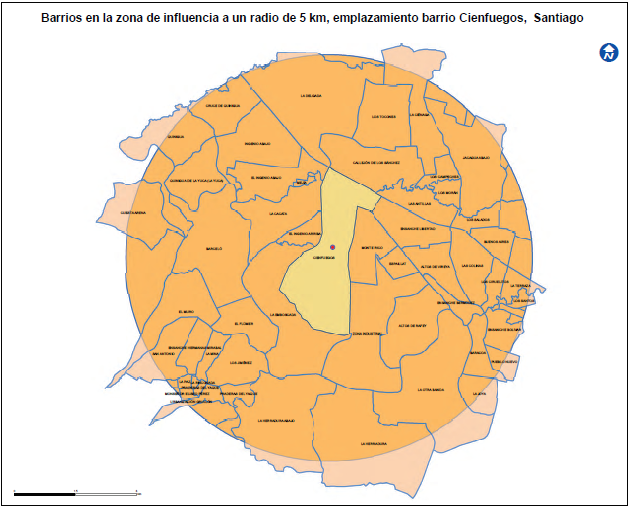






Nota: el recuadro rosado indica la localización del CCM y las líneas rojas las vías de acceso.

Fuente: Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), Vicepresidencia de la República Dominicana. Información suministrada durante la Misión Especial.



Nota: el punto rojo indica la localización del CCM.

Fuente: Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), Vicepresidencia de la República Dominicana. Información suministrada durante la Misión Especial.

2.1 Análisis en función de la demanda poblacional. Los indicadores utilizados se relacionan con la concentración poblacional de mujeres (Tabla 5), en particular el porcentaje de mujeres en cada emplazamiento, así como porcentajes por grupos de edad –adolescentes (15-19) y adultas (20-64), y porcentaje de hogares bajo jefatura femenina (Tabla 6). Estos indicadores dan cuenta de la demanda potencial que un CCM podría tener en su respectivo emplazamiento. Las cifras por emplazamiento se comparan con el referente a Santiago.

**Tabla 5. Población femenina por grupo etario en los emplazamientos seleccionados**



Fuente: información suministrada por el Gobierno con base a datos

del Censo SIUBEN.

2.2 Análisis en función de las problemáticas sociales relativas a las desigualdades de género. Los indicadores utilizados se relacionan con las problemáticas más críticas que obstaculizan el empoderamiento de las mujeres. Estas problemáticas se relacionan con pobreza, participación en el mercado de trabajo, nivel educativo, embarazo en adolescentes. Además, como indicador de vulnerabilidad social también se utilizó un indicador de discapacidad. Es importante mencionar que las dimensiones de mortalidad materna y de violencia contra la mujer[[5]](#footnote-5) constituyen criterios que también son de importancia para la selección de los territorios de Ciudad Mujer; sin embargo, no se dispone de información al nivel de emplazamientos. Se realizará una comparación de cada uno de los 5 emplazamientos con el promedio para Santiago, para cada indicador (ver Tabla 6).

**Tabla 6. Indicadores relevantes a CM en los emplazamientos candidatos en Santiago para construcción del CCM**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Emplazamiento** | | | | | |
| **Altos de Matanzas** | **Altos de Vireya** | **Ensanche de Bolivar** | **Tierra Blanca** | **Cienfuegos** | **Santiago** |
| % mujeres | **51.5** | **51.6** | **51.9** | **51.7** | **51.4** | 50.9 |
| [[6]](#footnote-6)% mujeres 15-19 [[7]](#footnote-7) | 10 | **10.1** | 9.8 | 10 | **10.2** | 10 |
| [[8]](#footnote-8)% mujeres 20-64 **[[9]](#footnote-9)** | **54.5** | **54.1** | **55** | **54.7** | 53.6 | 53.8 |
| % hogares jefatura femenina | 69.7 | 66.5 | 68.5 | 70 | 65.7 | 65.5 |
| [[10]](#footnote-10)% mujeres ICV 1 y 2 (pobreza) **[[11]](#footnote-11)** | **48.4** | **50.1** | **49** | 44.6 | **53.2** | 48.6 |
| % hogares ICV 1 y 2 (pobreza) | **45** | **45.2** | 44.6 | 41.7 | **48.1** | 44.9 |
| % mujeres alfabetizadas | 90.9 | 91.8 | 92 | 91.3 | 91.4 | 89.7 |
| % hogares con miembro con discapacidad | 4.5 | 4.6 | 4.4 | 4.5 | 4.6 | 5.2 |
| % mujeres ocupadas | 21 | 22.4 | 22.8 | 21.9 | 21.9 | 19.7 |
| % mujeres 15-19, ocupadas | 7.3 | 7.1 | 7.6 | 7.4 | 7.2 | 6.3 |
| % mujeres 20-64, ocupadas | 31.7 | 34 | 34.2 | 33.1 | 33.4 | 30.2 |
| % jefas hogar, ocupadas | **26.6** | 28.6 | 28.6 | 27.5 | 28.3 | 25.4 |
| % mujeres 12-14 que han estado embarazadas | **0.9** | 0.8 | 0.8 | 0.8 | **0.9** | 0.8 |
| % mujeres 15-19 que han estado embarazadas | **17.1** | **17.8** | 16.2 | 16.6 | **18.5** | 16.8 |
| % mujeres 20-49 que han estado embarazadas | 60.4 | 60 | 58.7 | 59.5 | 60.4 | 60.7 |

Se realizó además un análisis de diferencia de medias (t test con 95% de nivel de confianza) para analizar la existencia de diferencias significativas en las medias de variables claves entre un emplazamiento y Santiago. Las variables seleccionadas (ver Tabla 7) para este análisis son:

* nivel de pobreza de las jefas de hogar (medido por las categorías del ICV del SIUBEN);
* nivel de alfabetización de las mujeres de 15 y más años;
* ocupación de las mujeres de 15 a 64 años;
* embarazo en adolescente de 12 a 19 años.

**Tabla 7. Resultados de t Test sobre diferencia de medias con respecto a Gran Santo Domingo, variables seleccionadas**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Emplazamiento** | **Pobreza. Jefas de Hogar niveles ICV 1 y 2** | **Mujeres 15+ alfabetizadas** | **Mujeres 15+ ocupadas** | **Mujeres 12-19 que han estado embarazadas** |
| **Altos de Matanzas** | No hay  evidencia estadística | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) | No hay evidencia estadística |
| **Altos de Vireya** | No hay  evidencia estadística | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) |
| **Ensanche de Bolivar** | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) | No hay  evidencia estadística |
| **Tierra Blanca** | Diferencia significativa  (positiva) | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) | No hay  evidencia estadística |
| **Cienfuegos** | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) | Diferencia significativa  (negativa) |

Nota: una diferencia negativa/positiva se refiere a que el promedio de la variable es estadísticamente inferior/superior al promedio de la variable en Santiago.

De las tablas 5 y 6 se concluye que de los emplazamientos preseleccionados para el primer centro de CM son candidatos acertados en cuanto a la situación de desigualdad de género y concentración poblacional si se les compara con la situación de Santiago. De éstos Altos de Vireya y Cienfuegos parecen ser los candidatos más pertinentes. En materia de concentración de población femenina, estos agrupan el segundo y tercer mayor porcentaje de mujeres, respectivamente. Además, tiene la mayor concentración de mujeres entre 15 y 19 años y consecuentemente la mayores tasas de embarazos adolescentes. En cuanto a la situación de desigualdad de género, estos dos emplazamientos registran porcentajes más altos de mujeres en pobreza y las tasas más bajas de ocupación femenina. Asimismo, tiene un mayor porcentaje de hogares con miembros en situación de discapacidad.

Los tests de diferencias de medias indican que el promedio de hogares con jefatura femenina en pobreza es superior en Ensanche Bolivar y Tierra Blanca. Por otro lado las mujeres alfabetizadas así como las ocupadas representan un porcentaje menor en todos los emplazamientos.

2.3 Otros criterios. En la priorización de los emplazamientos se han considerado aspectos adicionales como accesibilidad (vías de ingreso al área de influencia), estaciones de metro, presencia de centros de salud, planteles escolares y centros tecnológicos comunitarios, iniciativas de vivienda popular del Gobierno, redes de Abastecimiento Social y disponibilidad y saneamiento jurídico de terrenos con extensión mayor que 8.000 m2.

1. En materia de Violencia contra la mujer, las provincias de Santo Domingo y el Distrito Central registraron en 2016 el mayor número de homicidios de mujeres y feminicidios ocurridos en los últimos 12 meses (un total de 48, equivalente al 28,7% de este tipo de delito en mujeres a nivel nacional). Fuente: procuraduría General de la República. [↑](#footnote-ref-1)
2. Como porcentaje de la población 15 a 19. [↑](#footnote-ref-2)
3. Como porcentaje de la población 20 a 64. [↑](#footnote-ref-3)
4. Según la clasificación del gobierno dominicano, los hogares con mayor carencia se clasifican bajo ICV 1, y los hogares elegibles para programas sociales del estado son aquellos bajo categorías 1 y 2. [↑](#footnote-ref-4)
5. En materia de Violencia contra la mujer, la provincia de Santiago tiene el segundo mayor número de homicidios de mujeres y feminicidios ocurridos en los últimos 12 meses (un total de 26, equivalente al 15,5% de este tipo de delito en mujeres a nivel nacional). Fuente: procuraduría General de la República (2016). [↑](#footnote-ref-5)
6. [↑](#footnote-ref-6)
7. Como porcentaje de la población 15 a 19. [↑](#footnote-ref-7)
8. [↑](#footnote-ref-8)
9. Como porcentaje de la población 20 a 64. [↑](#footnote-ref-9)
10. [↑](#footnote-ref-10)
11. Según la clasificación del gobierno dominicano, los hogares con mayor carencia se clasifican bajo ICV 1, y los hogares elegibles para programas sociales del estado son aquellos bajo categorías 1 y 2. [↑](#footnote-ref-11)