

**COMISIÓN DE INDUSTRIAS REGLAMENTADAS****TRINIDAD Y TOBAGO****(TC-97-11-39-3)****RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Organismo ejecutor:</b>	El Ministerio de Servicios Públicos y la Comisión de Industrias Reglamentadas		
<b>Beneficiario:</b>	La Comisión de Industrias Reglamentadas.		
<b>Monto y fuente:</b>	Modalidad:	Donación de la Facilidad I, CT	
	Beneficiario:	US\$1.066.000	
	FOMIN:	<u>US\$ 900.000</u>	
	Total:	US\$1.966.000	
<b>Objetivos:</b>	El objetivo general del proyecto es aumentar la eficiencia y eficacia del sector de servicios públicos de Trinidad y Tobago. El objetivo específico es ayudar al gobierno a establecer el marco legal, normativo e institucional apropiado que le permita a la Comisión de Industrias Reglamentadas alcanzar su plena operatividad y eficacia para el cumplimiento de sus responsabilidades.		
<b>Descripción:</b>	El proyecto constará de cuatro componentes: (i) la contratación de un especialista internacional como Director Ejecutivo de la CIR durante los 18 meses iniciales; (ii) la capacitación de unos 18 profesionales del personal local, durante un período de aproximadamente dos semanas, sobre la teoría y práctica de una reglamentación moderna, compatible con incentivos, de los servicios públicos; (iii) la formulación del marco legal y normativo para el sector de agua y saneamiento; y (iv) la formulación de políticas nuevas, así como de un nuevo marco legal y normativo, para el sector de la electricidad.		
<b>Calendario de ejecución:</b>	Ejecución	20 meses	
	Desembolso	24 meses	
<b>Cláusulas contractuales especiales:</b>	Ninguna		
<b>Excepciones a políticas del Banco:</b>	Ninguna		

## **I. ELEGIBILIDAD DEL PAÍS Y DEL PROYECTO**

- 1.1 En virtud de la declaración del Comité de Donantes del FOMIN, del 11 de diciembre de 1993, Trinidad y Tobago es elegible para recibir todo tipo de financiamiento del FOMIN. La financiación del presente proyecto es compatible con los fines del FOMIN de promover una mayor participación del sector privado en la infraestructura y prestación de servicios básicos. El proyecto es apto para recibir fondos de donación a través de la Facilidad de Cooperación Técnica.

## **II. ANTECEDENTES**

- 2.1 Tradicionalmente, el Gobierno de la República de Trinidad y Tobago ha estado encargado de la prestación de los servicios públicos del país. En 1987, la política del gobierno comenzó a gravitar hacia una mayor participación del sector privado en la prestación de los servicios públicos. En 1992, el gobierno inició un programa de privatización integral y, desde entonces, ha aumentado constantemente la participación privada en las empresas de servicios públicos.
- 2.2 Sector de agua: la Administración de Aguas y Alcantarillado (WASA) está dirigida actualmente por un consorcio integrado por Severn Trent Water International y Tarmac; el contrato de gestión vence en abril de 1999. En caso de no prorrogarse el actual contrato, el gobierno ha decidido aumentar la participación privada en el sector. El gobierno ya ha aprobado una “Decisión Ministerial” con el objetivo de profundizar la participación del sector privado en WASA mediante un acuerdo de concesión, en virtud del cual ésta se dividiría en dos empresas, a saber, una compañía de activos, de la cual el gobierno seguiría siendo propietario, y una compañía de explotación. La compañía de explotación será de propiedad privada, atenderá todas las necesidades financieras de WASA y tendrá la responsabilidad y el derecho funcional de utilizar y ampliar los activos de infraestructura.
- 2.3 Sector electricidad: el gobierno ha privatizado casi todo el sector de generación de electricidad. El 51% de la empresa de generación de electricidad, Power Generation Company of Trinidad and Tobago Limited (Powergen), es de propiedad de la Comisión Eléctrica de Trinidad y Tobago (T&TEC), y el 49% pertenece a Southern Electric/Amoco. Powergen tiene un contrato que garantiza el suministro fijo de 719 MW a la red nacional de electricidad. T&TEC es propietaria de la red nacional y la administra. Para atender demandas superiores a los 719 MW, T&TEC puede comprar electricidad a otros abastecedores a través de contratos denominados Producción Independiente de Electricidad (IPP). Uno de los abastecedores más importantes es InnCogen, que pertenece a cuatro cogeneradores privados que están construyendo una planta de 225 MW para consumo propio. En virtud de un contrato IPP, InnCogen estaría en condiciones de vender su excedente de capacidad a la red nacional hasta un monto máximo de 195 MW. En un futuro cercano se sumará una planta de aluminio con gran capacidad de autogeneración de electricidad; ésta también venderá su excedente a la red.

- 2.4 Sector de telecomunicaciones: la empresa que presta servicios públicos se denomina Telecommunications Services of Trinidad and Tobago Limited (TSTT). El gobierno es dueño del 51% de la empresa, y Cable and Wireless del 49% restante. Cuando Cable and Wireless adquirió su participación de 49% firmó un Acuerdo de Accionistas con el gobierno en virtud del cual se confieren a TSTT algunos derechos exclusivos sobre la prestación de servicios de telecomunicaciones hasta el año 2009. El gobierno se ha comprometido a liberalizar el mercado de los servicios de telecomunicaciones. Al respecto, recibió una opinión jurídica preliminar en el sentido de que el Acuerdo de Accionistas no excluye la participación de otras empresas en la prestación de los servicios de telecomunicaciones. El gobierno ha solicitado asistencia al FOMIN para contratar a un bufete de abogados que le ayudaría a definir la fórmula para promover la competencia en este mercado.
- 2.5 A pesar de estas importantes reformas, el marco normativo del sector de servicios públicos sigue siendo deficiente. El organismo fiscalizador, la Comisión de Servicios Públicos (CSP), ha permanecido básicamente inactivo desde 1994. Con miras a establecer un entorno reglamentario apto para la participación del sector privado, el gobierno aprobó recientemente la Ley de la Comisión de Industrias Reglamentadas de 1998, que instituyó la Comisión de Industrias Reglamentadas (CIR) en sustitución de la Comisión de Servicios Públicos. Esta ley fue aprobada por el Parlamento y sólo queda pendiente su promulgación por el Presidente de la República. La junta directiva de la CIR estaría integrada por cinco a siete Comisionados, un Director Ejecutivo contratado a nivel internacional, dos Subdirectores Ejecutivos y un personal de aproximadamente 18 profesionales<sup>1</sup>.
- 2.6 El mandato principal de la CIR es reglamentar los servicios públicos ofrecidos bajo condiciones de monopolio. En la actualidad, la Ley incluye los siguientes servicios: el suministro y distribución de electricidad, el abastecimiento y distribución del agua, la prestación de servicios de alcantarillado y aguas servidas y la prestación de servicios telefónicos (telefonía local e internacional, excluidos los servicios de transmisión de datos, telefonía celular y gestión de llamadas). En el futuro puede que se incluyan otros servicios públicos tales como los de gas y postales. Todas las entidades (incluida cualquier entidad creada por ley o empresa constituida en virtud de la Ley de Compañías) que preste cualquiera de los servicios mencionados más arriba estará bajo la jurisdicción de la CIR. En la actualidad, tales compañías son T&TEC, Powergen, InnCogen, WASA y TSTT.
- 2.7 Entre las funciones de la CIR se encuentran las siguientes: formular recomendaciones sobre la concesión de licencias; establecer los principios sobre los cuales se basarán las tarifas; y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las condiciones señaladas en las licencias. Se prevé la utilización de reglamentos compatibles con los incentivos que se ofrecerán para promover la eficiencia de los servicios públicos y, al mismo tiempo, garantizar la viabilidad financiera de los mismos. El Banco contrató a un especialista en cuestiones de reglamentación y

---

<sup>1</sup> El organigrama de la CIR está a disposición de cualquier parte interesada.

fiscalización para que examinara la Ley de la CIR antes de su aprobación por el Gabinete. En particular; el consultor formuló recomendaciones en el sentido de cerciorarse de que dicha ley disponga la creación de un organismo fiscalizador independiente y eficaz, restringiendo las condiciones bajo las cuales pueda destituirse a un comisionado de su cargo y conceder autonomía financiera a la Comisión, pudiendo establecerse así un órgano regulador independiente y eficaz. La Ley de la CIR es una legislación global aprobada con miras a ser complementada por legislación y/o licencias específicas para cada sector, en las que se incluirían los detalles de la reglamentación sectorial. Por lo tanto, la eficacia de la CIR dependerá en gran medida del trabajo adicional que se realice.

### III. OBJETIVOS DEL PROYECTO Y ACTIVIDADES BÁSICAS

- 3.1 El objetivo general del proyecto es aumentar la eficiencia y eficacia del sector de servicios públicos de Trinidad y Tobago. El objetivo específico es ayudar al gobierno a establecer el marco jurídico, normativo e institucional apropiado que le permita a la Comisión de Industrias Reglamentadas alcanzar su plena operatividad y eficacia para el cumplimiento de sus responsabilidades.
- 3.2 A fin de fortalecer el marco normativo de los servicios públicos de Trinidad y Tobago debe trabajarse en una serie de frentes. En primer lugar deberá establecerse la CIR y luego desarrollarse como institución. También es preciso volver a redactar varias de las leyes sectoriales de los servicios públicos, debido a que no son compatibles con el enfoque reglamentario previsto para la CIR. Cada uno de los sectores de servicios públicos requerirá una reforma legislativa y la formulación de nuevos reglamentos y licencias. En varios sectores no se ha desarrollado plenamente la política gubernamental sobre cuestiones tales como la propiedad y la situación competitiva de cada sector, por lo que deberán aclararse las políticas antes de poder formular reformas legislativas. Asimismo, será preciso evaluar las normas y reglamentos relativos a la utilización de los recursos naturales y a su impacto social.
- 3.3 Debido a la gran cantidad de trabajo que deberá llevarse a cabo, el gobierno decidió concentrar sus esfuerzos en la creación de la CIR y en la preparación del marco normativo del sector de agua y alcantarillado así como del de electricidad. El gobierno solicitó la asistencia del FOMIN para este proyecto.

El proyecto comprenderá cuatro componentes principales<sup>2</sup>:

- (i) **Desarrollo institucional de la CIR.** Bajo este componente se define e instrumenta la estructura institucional y los procedimientos operativos de la CIR, así como la capacitación en el trabajo de los Subdirectores Ejecutivos. Para este componente se requiere un especialista internacional por un plazo

---

<sup>2</sup> Los términos de referencia de cada uno de los componentes están a disposición de cualquier parte interesada.

de 18 meses; durante dicho período, el especialista se desempeñará como Director Ejecutivo de la CIR. El apoyo financiero del FOMIN servirá para sufragar los gastos de contratación, traslado y sueldo del Director Ejecutivo. Una vez concluido el período de 18 meses, uno de los Subdirectores Ejecutivos pasará a ocupar el cargo de Director Ejecutivo de la CIR.

- (ii) **Capacitación del personal local de la CIR.** Se capacitará a unos 18 profesionales del personal local, durante un período de aproximadamente dos semanas, acerca de la teoría y práctica de una reglamentación compatible con incentivos para la prestación de servicios públicos. El programa de capacitación incluirá temas tales como la función del organismo fiscalizador, la relación entre la reglamentación y la competencia, sistemas normativos basados en incentivos, la reglamentación de las normas de servicio, y la supervisión y fiscalización.
- (iii) **Formulación del marco jurídico y normativo para el sector de agua y saneamiento.** El gobierno dio su visto bueno a un acuerdo a largo plazo para la participación privada en el sector del agua. La CIR fiscalizará el trabajo de la empresa explotadora privada. El consultor ofrecerá asesoría sobre las enmiendas estatutarias e instrumentos de fiscalización que se requieren para poner en práctica la reforma, preparará un proyecto de instrucciones para una nueva Ley de Agua y otras enmiendas estatutarias, y redactará los instrumentos de fiscalización respectivos.
- (iv) **Asistencia para la formulación del concepto jurídico, normativo y de políticas del sector de la electricidad.** El consultor formulará una estrategia para la reforma del sector de la electricidad y su reglamentación. En la primera fase, el consultor ofrecerá asesoría sobre la estructura del sector y acerca de los niveles y opciones que se requieren para adoptar un concepto de competencia y de propiedad privada en el sector. En la segunda fase, el consultor formulará un marco normativo, elaborará instrucciones para la redacción de una nueva Ley de Electricidad y otras enmiendas reglamentarias necesarias, y redactará los instrumentos de fiscalización respectivos.

- 3.4 El equipo de proyecto prevé que, de tener éxito la ejecución del presente proyecto, el FOMIN podría financiar operaciones de seguimiento para el fortalecimiento institucional del Ministerio de Servicios Públicos, la reglamentación del sector de telecomunicaciones, y el inicio de actividades de capacitación sobre reglamentación de los servicios postales y del sector de gas.

#### IV. EJECUCIÓN DEL PROYECTO

- 4.1 La ejecución del proyecto comenzará con la contratación, por parte del Ministerio de Servicios Públicos, del Director Ejecutivo; el Presidente de la República designará a los Comisionados. Una vez contratado el Director Ejecutivo, éste será responsable

de la contratación del personal de la Comisión. El Director Ejecutivo y los Comisionados serán responsables de la preparación del presupuesto detallado de la Comisión, la contratación de los consultores que prepararán los documentos relativos a la reglamentación, y la contratación de los consultores para el programa de capacitación. La contratación del Director Ejecutivo y de los consultores se realizará de conformidad con los procedimientos del FOMIN. Los fondos de la donación se desembolsarán de acuerdo a los procedimientos del Banco. La adquisición de bienes y servicios se limitará a los países elegibles del FOMIN. Se prevé que la ejecución se realice en un plazo de 20 meses.

## V. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 5.1 Se calcula que el costo del proyecto durante el período de 20 meses sea de US\$1.966.000, según figura en el cuadro que aparece a continuación.

Presupuesto estimado			
Actividad	FOMIN	Contrapartida	Total
Contratación del Director Ejecutivo por 18 meses	140.000		140.000
Remuneración de los Comisionados		95.000	
Sueldos del personal		680.000	680.000
Legislación y reglamentación del sector de agua	280.000		280.000
Legislación y reglamentación del sector de electricidad	380.000		380.000
Capacitación	60.000	45.000	105.000
Tecnología para oficinas e instrumentación de los sistemas		71.000	71.000
Comunicación y publicidad		34.000	34.000
Alojamiento y materiales		110.000	110.000
Oros servicios contratados		16.000	
Vehículo		15.000	
Imprevistos	40.000		40.000
<b>Total</b>	<b>900.000</b>	<b>1.066.000</b>	<b>1.966.000</b>

- 5.2 Los fondos de contrapartida para el período de 20 meses serán de US\$1.066.000 y provendrán de tres fuentes diferentes, de acuerdo a lo establecido en la Ley del CIR. La primera fuente será una transferencia de US\$42.000 concedida por el gobierno para los tres primeros meses de operaciones de la CIR. La segunda fuente serán las comisiones que cobre la CIR por concepto de la concesión de las

licencias, por un monto equivalente a US\$22.000. La tercera fuente será un impuesto gravado sobre los ingresos de los proveedores de servicios, por un monto estimado de US\$1.002.000.

## **VI. CRITERIOS APLICABLES A LOS RESULTADOS DEL PROYECTO Y EVALUACIÓN**

- 6.1 El proyecto prevé que, como resultado del éxito de sus cuatro componentes, la CIR se convierta en un organismo fiscalizador en pleno funcionamiento. El equipo de proyecto o el personal de la Representación del Banco en Trinidad y Tobago visitarán periódicamente el organismo ejecutor para evaluar el progreso registrado por el proyecto (Marco lógico, Anexo 1).

## **VII. BENEFICIOS Y RIESGOS**

- 7.1 El proyecto permitirá perfeccionar el marco jurídico y normativo aplicable a la prestación de los servicios públicos. Asimismo, mejorará la eficiencia y calidad de los servicios porque conducirá a un entorno más abierto a la participación del sector privado.
- 7.2 Se han reducido los riesgos políticos del proyecto debido a que la Ley de la Comisión de Industrias Reglamentadas ya ha sido aprobada por el Parlamento y también a que varios de los proveedores de servicios públicos provienen del sector privado.
- 7.3 También se han reducido al mínimo los riesgos financieros del proyecto como resultado de la inclusión, en la Ley de la Comisión de Industrias Reglamentadas, de disposiciones que le permitirán a la CIR generar fondos suficientes para cubrir sus gastos de explotación.

## Comisión de Industrias Reglamentadas Marco lógico

<b>Objetivo general del proyecto: contribuir a la creación de la Comisión de Industrias Reglamentadas</b>		
<b>Componente</b>	<b>Actividad</b>	<b>Resultados previstos</b>
Desarrollo institucional de la CIR.	Ministerio de Servicios Públicos contrata al Director Ejecutivo de la CIR.	Director Ejecutivo comienza a trabajar en Puerto España a finales del 2º mes.
	Presidente de la República designa a los Comisionados.	Designación de los Comisionados a finales del 1º mes.
	Director Ejecutivo contrata al personal.	Contratación del personal profesional principal a finales del 4º mes.
Capacitación del personal de la CIR.	Preparación de términos de referencia detallados para el programa de capacitación.	Términos de referencia listos a finales del 4º mes.
	Selección y contratación de los consultores para la capacitación.	Comienza el programa de capacitación a finales del 6º mes.
	Ejecución del programa de capacitación.	Capacitación del personal profesional a finales del 8º mes.
	Evaluación del programa de capacitación, y recomendaciones para capacitación adicional.	Evaluación de las necesidades adicionales de capacitación y de los términos de referencia a finales del 10º mes.
Marco jurídico y normativo de los servicios de agua y alcantarillado.	Preparación de términos de referencia detallados.	Términos de referencia listos para iniciar la selección de los consultores a finales del 5º mes.
	Selección y contratación de consultores.	Consultores en su cargo a finales del 8º mes.
	Preparación de instrucciones para la nueva Ley de Agua	Proyecto de la nueva Ley de Agua a finales del 10º mes.
	Preparación de las instrucciones para otras enmiendas estatutarias necesarias.	Identificación y redacción de las enmiendas a finales del 12º mes.
	Preparación de los instrumentos de fiscalización apropiados.	Instrumentos de fiscalización listos a finales del 14º mes.
Marco de políticas, jurídico y reglamentario para el sector de electricidad.	Preparación de términos de referencia detallados.	Términos de referencia listos para comenzar la selección de los consultores a finales del 6º mes.
	Selección y contratación de consultores.	Consultores en su cargo a finales del 10º mes.
	Asesoría sobre la estructura del sector y acerca de los niveles y opciones apropiados para la competencia y la propiedad privada.	Asesoría al gobierno sobre políticas del sector a finales del 12º mes.
	Preparación de instrucciones para la nueva Ley de Electricidad.	Proyecto de la nueva Ley de Electricidad a finales del 14º mes.
	Preparación de instrucciones para otras enmiendas legislativas necesarias.	Identificación y redacción de las enmiendas a finales del 18º mes.
	Preparación de los instrumentos de fiscalización apropiados.	Instrumentos de fiscalización listos a finales del 20º mes.



PROYECTO DE RESOLUCION

TRINIDAD Y TOBAGO. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA  
LA COMISION DE INDUSTRIAS REGULADAS

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el Memorando de Proyecto MIF/AT- sobre un programa de cooperación técnica no reembolsable para la Comisión de Industrias Reguladas.
2. Destinar, para fines de esta resolución, hasta la suma de US\$900.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea concedida con carácter no reembolsable.