

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información básica de la CT

▪ País/Región:	ECUADOR
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento Institucional de los Gobiernos Locales en Ecuador y Estructuración Técnica de Proyectos de Movilidad Urbana Sostenible
▪ Número de CT:	EC-T1442
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Armijos Leray, Jean Pol (INE/TSP) Líder del Equipo; Navas Duk, Cristian Lee (INE/TSP) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Acevedo Alameda, Paloma (CSD/HUD); Escudero, Carolina (VPC/FMP); Gonzalo Rodríguez Valverde (INE/TSP); Greco, Maria Sofia (LEG/SGO); Molina Vintimilla, Maria Emilia (INE/TSP); Pons Romero, Maria (INE/TSP); Rodríguez Pineda, Mario Vinicio (VPC/FMP); Rosero, Maria De Los Angeles (CAN/CEC); Sanchez Maldonado, Alexandra (CAN/CEC); Zambrano-Barragan, Patricio Xavier (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 Ene 2022
▪ Beneficiario:	Ecuador – Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	08 Ago 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuos y empresas
▪ Unidad de Preparación:	INE/TSP-Transporte
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC-Representación Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** Apoyar al fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales en el desarrollo de estudios y estructuración de proyectos vinculados a movilidad y desarrollo urbano sostenible, con énfasis en soluciones de innovación tecnológica y adaptación al Cambio Climático (CC).
- 2.2 **Problemática.** Más del 60% de la población de Ecuador vive en zonas urbanas, cuyo rápido crecimiento se ha caracterizado por un desarrollo disperso, de baja densidad y con profundas inequidades territoriales. La tasa de motorización ha crecido de manera exponencial con cerca de 8% anual en las principales ciudades del país. Además, más del 90% del parque automotor se matricula como particular, reflejando deficiencias de política pública para un buen manejo de demanda y regulación que no favorece al transporte público. La dependencia en el transporte vehicular privado tiene

además externalidades como la congestión, menor cobertura y deficiencia en el transporte público, mayores emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI), y un incremento del 9% en el número de fallecidos en siniestros viales comparando los datos de 2009 versus 2019.

- 2.3 Las ciudades de Ecuador deben fortalecer la integración entre intervenciones de movilidad y uso del suelo desde una perspectiva de planificación urbana integral, con políticas de diseño urbano, desarrollo económico, ambiental, vivienda, educación y salud para optimizar los sistemas de transporte público; además de promover una movilidad más inclusiva, eficiente y sostenible. En esta línea, son recomendables inversiones para: (i) ampliar accesibilidad y garantizar confiabilidad en servicios de transporte, con énfasis en población vulnerable; (ii) readecuar el espacio público en vías, incluyendo mayor espacio para movilidad no motorizada con criterios de movilidad segura y urbanismo participativo; (iii) expandir y consolidar sistemas integrados de transporte público de pasajeros; (iv) promover medidas de gestión de demanda que desincentiven el uso ineficiente del vehículo particular; y (v) adoptar medidas tecnológicas innovadoras, para mejorar la eficiencia de servicios de transporte, sistemas integrados de recaudo y uso de tecnologías exponenciales (p. ej. *Big Data* en estudios de movilidad).
- 2.4 **Justificación.** Esta CT busca apoyar a los GAD municipales de Ecuador a estructurar proyectos de desarrollo y movilidad sostenibles en el contexto post COVID-19, buscando una recuperación limpia. Las ciudades de Ecuador están buscando promover medidas para estimular modos de transporte sostenibles. En este contexto, el BID, a través de la CT propuesta, brindará apoyo técnico a los GAD municipales de Ecuador para promover la movilidad y desarrollo urbano sostenible en las ciudades del país, apoyando el fortalecimiento institucional y la estructuración de proyectos por parte de los gobiernos locales de Ecuador.
- 2.5 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2024 (AB-3190-2), al alinearse con los objetivos de desarrollo: (i) inclusión social e igualdad, al desarrollar estudios que permitirán generar proyectos sobre movilidad urbana sostenible que mejorarán la accesibilidad de los ciudadanos a mercados laborales y servicios básicos, a través de la promoción de transporte público y transporte no motorizado; (ii) productividad e innovación, ya que se espera que los estudios contribuyan a reducir los tiempos de desplazamiento en las ciudades; (iii) innovación, al aportar a la promoción de la movilidad eléctrica y plataformas de recaudo y de movilidad como un servicio; (iv) capacidad institucional y Estado de derecho, al generar capacidades institucionales en los municipios de Ecuador para diseñar e implementar diversos proyectos vinculados a movilidad urbana sostenible y desarrollo urbano, entre ellos estrategias integrales de movilidad sostenible; y (v) CC y sostenibilidad ambiental, al realizar estudios que permitirán generar proyectos que promuevan el uso de transporte público masivo y vehículos no motorizados, que disminuyen las emisiones contaminantes y fortalecen la resiliencia y sostenibilidad de las ciudades.
- 2.6 La CT se alinea con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), promoviendo el acceso a los servicios de infraestructura; y es consistente con: (i) los Marcos Sectoriales de: (a) Transporte (GN-2740-12), al promover sistemas de transporte accesibles, eficientes y seguros; y (b) Cambio Climático (GN-2835-8), al incluir un enfoque especial en la definición de acciones para la mitigación al CC; y (ii) los Planes de Acción de: (a) Género para

Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19); y (b) Diversidad para Operaciones 2019-2021 (GN-3001).

- 2.7 La CT se alinea también con la [Visión 2025 Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades](#) ya que incluye las metas estratégicas a mediano plazo de: (i) reactivar el sector productivo, a través de la digitalización y adopción de nuevas tecnologías; (ii) promover la igualdad de género y diversidad, a través del acceso universal y calidad de los servicios públicos; y (iii) fortalecer una buena gobernanza en instituciones adecuadas con una gestión pública más eficaz y eficiente para los GAD municipales.
- 2.8 Esta CT también se alinea con el Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) y su área prioritaria Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B), en los objetivos de: (i) CC y sostenibilidad ambiental, al promover estudios que facilitarán el desarrollo de sistemas de transporte sostenibles; (ii) desarrollo social inclusivo, al realizar estudios que permitirán mejorar la accesibilidad de los ciudadanos a través de transporte público y transporte no motorizado; (iii) instituciones eficaces, eficientes y transparentes, al promover el fortalecimiento institucional y la estructuración de proyectos por parte de los gobiernos locales de Ecuador; y (iv) crecimiento económico inclusivo, al desarrollar estudios que permitirán generar proyectos sobre movilidad urbana sostenible que favorecerán el acceso de los ciudadanos a los mercados laborales.
- 2.9 Finalmente, la CT se alinea con la Estrategia del Grupo BID con Ecuador 2022-2025, actualmente en proceso de aprobación, con los objetivos estratégicos de: (i) desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible, por promover proyectos que mejoren la conectividad local y reduzcan los costos de transporte; y (ii) fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género, al incentivar la accesibilidad a través de la movilidad a la provisión de servicios públicos de calidad.

III. Descripción de los componentes y presupuesto

- 3.1 La presente CT se desarrollará a través de los siguientes componentes:
- 3.2 **Componente I. Preparación de proyectos de movilidad y desarrollo urbano sostenible (US\$250.000,00).** Se financiarán siete consultorías para planificación, factibilidad y diseño conceptual de proyectos de movilidad y desarrollo urbano sostenible en tres ciudades intermedias de Ecuador. Incluirá un proceso de selección y diálogo con los GAD municipales¹ beneficiarios, para los que se identificará de acuerdo a un diagnóstico de sus necesidades: (i) el alcance del apoyo técnico de esta CT; (ii) el acompañamiento técnico para el desarrollo de planes integrales de movilidad urbana sostenible; (iii) un estudio de factibilidad de sistema integrados de transporte público multimodal; (iv) un estudio sobre la aplicación de herramientas tecnológicas para una plataforma única de recaudo de varios servicios de transporte; (v) propuestas de mejora de espacio público con enfoque de desarrollo urbano orientado al transporte público que promueva una regeneración urbana a través de participación comunitaria y de la academia, bajo criterios de accesibilidad, movilidad segura y sostenibilidad; y (vi) finalmente, se realizará una evaluación de la operación del proyecto Metro de Quito.

¹ Los GAD son las instituciones que conforman la organización territorial del Estado Ecuatoriano.

- 3.3 **Componente II. Capacitación y diseminación (US\$50.000,00).** Este componente incluirá actividades de intercambio de conocimiento entre los GAD municipales que promuevan la movilidad y desarrollo urbano sostenible. Para ello, se generarán al menos tres productos de conocimiento específicos como notas técnicas y publicaciones referentes a un estudio sobre la accesibilidad a oportunidades generada por la implementación de servicios de transporte público, intervenciones urbanas inclusivas y seguras en el espacio público, y promoción de sistemas de bicicleta pública en el país. Además, se realizarán al menos dos talleres para estos intercambios, buscando la participación de la Asociación de Municipalidades de Ecuador (AME) y el Ministerio de Transporte y Obras Públicas. Los talleres incluirán las temáticas de resiliencia, sostenibilidad, movilidad y desarrollo urbano sostenible.
- 3.4 El presupuesto indicativo de la CT será de US\$300.000,00, en donde el 100% será financiado por OC SDP Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B). No existirá una contrapartida y la distribución de costos se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro 1. Presupuesto Indicativo (US\$)

Componente	Descripción	BID / Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente I	Servicios de consultoría para diagnóstico de movilidad y desarrollo sostenible y apoyo técnico en proceso de selección de ciudades intermedias en Ecuador participantes del programa	15.000,00	15.000,00
	Servicios de consultoría para apoyo técnico a tres ciudades intermedias de Ecuador para la elaboración de su Plan Integral de Movilidad Urbana Sostenible	36.000,00	36.000,00
	Servicios de consultoría para apoyo técnico al desarrollo de propuestas de mejora en espacio público de forma inclusiva, con participación comunitaria y con enfoque de género, para reformas de movilidad segura en ciudades de Ecuador	19.000,00	19.000,00
	Servicios de consultoría para estudio de prefactibilidad de una ruta de transporte público integrado e inclusivo y con enfoque de género para una ciudad intermedia de Ecuador y redacción de Términos de Referencia (TDR) para la contratación de un estudio de factibilidad	85.000,00	85.000,00
	Servicios de consultoría de evaluación de datos operativos de la Primera Línea del Metro de Quito (PLMQ)	50.000,00	50.000,00
	Servicios de consultoría para el estudio de patrones y brechas de movilidad para personas con discapacidad en la ciudad de Loja y	25.000,00	25.000,00

Componente	Descripción	BID / Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
	propuesta de plataforma tecnológica <i>Mobility as a Service</i> (MAAS) con enfoque de género		
	Servicios de consultoría para el desarrollo de propuesta arquitectónica para mejoramiento espacio público de forma inclusiva, con participación comunitaria y con enfoque de género, alrededor de un corredor de Bus de Tránsito Rápido (BRT) eléctrico en la ciudad de Manta	20.000,00	20.000,00
Componente II	Servicios de consultoría para la elaboración del estudio de caso: actualización del impacto de la PLMQ en la brecha de accesibilidad a oportunidades urbanas enfocado en inclusión social para los niveles socioeconómicos más bajos	30.000,00	30.000,00
	Publicación del producto de conocimiento en conjunto con universidades de Ecuador: desarrollo de propuestas de mejora en espacio público de forma inclusiva, con participación comunitaria y con enfoque de género para reformas de movilidad segura en ciudades de Ecuador	5.000,00	5.000,00
	Servicios de consultoría para desarrollo de una propuesta de mejoras de sistemas bicicleta pública de Ecuador	10.000,00	10.000,00
	Taller de movilidad y desarrollo urbano sostenible	2.500,00	2.500,00
	Taller de resiliencia urbana y sostenibilidad	2.500,00	2.500,00
	TOTAL	300.000,00	300.000,00

IV. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La ejecución estará a cargo del Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Transporte (INE/TSP) con el apoyo de especialistas de la División de Desarrollo Urbano y Vivienda (HUD/CEC), bajo la supervisión del especialista de transporte local. Será el Banco quien, además de realizar las contrataciones, realice el monitoreo, seguimiento y aprobación de los productos respectivos.
- 4.2 Este esquema, solicitado mediante oficio por parte del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se justifica por el nivel de coordinación interinstitucional y de conocimiento técnico que requiere la CT. Se ha visto que este esquema es favorable para la ejecución de las CTs con gobiernos municipales en Ecuador, debido a que actualmente su capacidad institucional es limitada. Entre los ejemplos exitosos de CTs ejecutadas por el Banco se encuentran: EC-T1426 y EC-T1378.

- 4.3 La definición de qué consultorías se seleccionarán para cada ciudad responderá a un proceso de diálogo con las autoridades municipales, priorizando ciudades que cuenten con una visión hacia una planificación integral de la movilidad con el uso de suelo, el diseño urbano, la economía y el ambiente. Estas consultorías se realizarán mediante políticas de adquisiciones del Banco para la contratación de consultores individuales o firmas según sea oportuno.
- 4.4 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.5 INE/TSP, a través de la representación del BID en Ecuador, actuará como unidad de responsabilidad básica de estas contrataciones y será la encargada de la publicación de la solicitud de expresiones de interés, elaboración de las listas cortas, pedido de propuestas, evaluación y selección de las firmas consultoras y consultores individuales, negociación de los contratos y seguimiento técnico. La supervisión estará a cargo del equipo de la división de transporte del BID en Ecuador y no se prevén costos de supervisión.
- 4.6 El período de desembolso (incluye período de ejecución) será de 36 meses. La Representación del BID en Ecuador actuará como Unidad de Responsabilidad Básica (UDR).

V. Riesgos importantes

- 5.1 No se identifican mayores impactos en la ejecución de esta CT puesto que se trata de consultorías y estudios; sin embargo, los cambios de autoridades municipales previstos para mayo de 2023 podrían generar retrasos administrativos o cambios de prioridades en ciertos de los estudios contratados como en los proyectos que se deriven de ellos. Para mitigar este riesgo se estructurarán los estudios en base a los planes institucionales aprobados y priorizados por los municipios. Adicionalmente, se llevarán a cabo procesos constantes de difusión y se trabajará de manera conjunta con los funcionarios municipales.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se identificaron excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 **Marco de Política Ambiental y Social (MPAS).** La presente CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos requeridos:

[Solicitud del Cliente - EC-T1442](#)

[Matriz de Resultados - EC-T1442](#)

[Términos de Referencia - EC-T1442](#)

[Plan de Adquisiciones - EC-T1442](#)