

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

GUYANA

**PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA LA EMERGENCIA DE SALUD PÚBLICA
CAUSADA POR LA COVID 19**

(GY-O0006)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Juan Jose Durante (IFD/CMF), jefe del equipo de proyecto; Marcella Distrutti (SCL/SPH), jefa de equipo suplente; Fernando De Olloqui, Annabella Gaggero, Andrea Teran, Jaiwattie Anganu y Cynthia Martinez (IFD/CMF); Matilde Neret, Isabel Delfs y Sheyla Silveira (SCL/SPH); Cristina Villalba (CAN/CEC); Leslie Stone (SPD/SMO); Ivan Gaviria y Gregory Dunbar (VPC/FMP); Javier Jimenez (LEG/SGO); y Leticia Ramjag (CCB/CGY).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costos	12
C.	Indicadores de resultados clave	13
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	14
A.	Instrumento financiero	14
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	15
C.	Otros riesgos y temas clave	15
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	17
A.	Resumen del plan de implementación	17
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	20

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES REQUERIDOS	
1	Plan de seguimiento y evaluación

ENLACES OPCIONALES	
1	Análisis de viabilidad económica
2	Reglamento operativo
3	Plan de preparación estratégica y respuesta a la COVID-19 en Guyana
4	Bibliografía – Datos empíricos relacionados con la respuesta a la COVID-19
5	Lista de insumos de la OMS del paquete COVID-19 con especificaciones técnicas
6	Lista indicativa de posibles gastos elegibles para los préstamos de la CCF con cobertura de la COVID-19
7	Filtro de Política de Salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS	
CARPHA	<i>Caribbean Public Health Agency</i> [Agencia de Salud Pública del Caribe]
CCF	Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública
CDC	<i>Civil Defense Commission</i> [Comisión de Defensa Civil]
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	Enfermedad causada por el coronavirus 2019
FFF	Facilidad de Financiamiento Flexible
FMI	Fondo Monetario Internacional
GPHC	Georgetown Public Hospital Corporation
IFMIS	<i>Integrated Financial Management Information System</i> [Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera]
NPHRL	<i>National Public Health Reference Lab</i> [Laboratorio Nacional de Referencia en Salud Pública]
NRF	<i>Natural Resource Fund</i> [Fondo de Recursos Naturales]
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PCR	prueba de reacción en cadena de la polimerasa
PIB	producto interno bruto
Re	índice de reproducción efectiva de la infección
RSI	Reglamento Sanitario Internacional
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

RESUMEN DEL PROYECTO

GUYANA PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA LA EMERGENCIA DE SALUD PÚBLICA CAUSADA POR LA COVID 19 (GY-O0006)

Términos y condiciones financieros ^(a)					
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(b)		Recursos concesionales del Capital Ordinario
República Cooperativa de Guyana			Período de amortización:	25 años ^(c)	40 años ^(c)
Organismo ejecutor:			Período de gracia:	5,5 años ^(c)	40 años ^(c)
Ministerio de Hacienda			Vida promedio ponderada:	15,25 años ^(c)	N/A
Fuente ^(g)	Monto (US\$)	%	Período de desembolso:	1 año ^(d)	1 año ^(d)
BID (Capital Ordinario):	15,4 millones	70	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR	0,25%
BID (recursos concesionales del Capital Ordinario):	6,6 millones	30	Comisión de inspección y vigilancia:	(e)	N/A
Total:	22 millones	100	Comisión de retiro:	(f)	N/A
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense	
Esquema del proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de la operación es contribuir a fortalecer la respuesta inmediata de salud pública del país a la emergencia de la COVID-19. El objetivo específico es aumentar la disponibilidad y eficiencia del financiamiento del país para cubrir los gastos públicos extraordinarios relacionados con la emergencia de la COVID-19.					
Condiciones contractuales especiales para lograr la elegibilidad general para solicitar desembolsos. Las condiciones contractuales especiales para lograr la elegibilidad general para solicitar desembolsos serán las siguientes: (i) el prestatario cumple las disposiciones establecidas en los apartados (a), (b) y (c) del artículo 4,01 de las Condiciones Generales del contrato de préstamo; (ii) el reglamento operativo se ha aprobado y ha entrado en vigor, con los aspectos operativos necesarios para dar cobertura a la COVID-19, según lo acordado previamente con el Banco; (iii) el Banco ha dado su no objeción a la lista de gastos prioritarios del país; y (iv) el Banco ha dado su no objeción a los términos de referencia para la contratación de la empresa de auditoría que llevará a cabo la verificación independiente del uso de los recursos desembolsados (párrafo 3.3).					
Condiciones contractuales especiales previas a cada desembolso. Antes de cada desembolso, se deberán cumplir las dos condiciones contractuales específicas que figuran a continuación. (i) Dentro de los 270 días calendario siguientes a la declaración de pandemia por la Organización Mundial de la Salud (OMS) el 11 de marzo de 2020 (hasta el 6 de diciembre), el prestatario ha presentado solicitudes de desembolso, en las que indica el monto de desembolso y si los fondos provendrán de los recursos ordinarios del programa, de los saldos disponibles no desembolsados de los préstamos identificados en la lista de redireccionamiento automático (reglamento operativo , Anexo I) o de ambos. En el caso de recursos de la lista de redireccionamiento automático, se señalará el préstamo o préstamos en cuestión y el importe respectivo que deba utilizarse. (ii) No se ha materializado ninguna de las circunstancias descritas en el artículo sobre Suspensión de Desembolsos de las Condiciones Generales del contrato de préstamo (párrafo 3.4).					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación estratégica					
Desafíos ^(h) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales ⁽ⁱ⁾ :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

^(a) Términos y condiciones financieros del préstamo contingente acordes con la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF) (documento GN-2999-4) aprobada por el Directorio Ejecutivo en virtud de la Resolución DE-40/20.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) Los plazos de amortización, la vida promedio ponderada y los períodos de gracia comienzan en la fecha de cada desembolso del préstamo.

- (d) Este plazo abarca el desembolso, la justificación del uso de los recursos y otras actividades de ejecución. Una vez solicitados, los desembolsos de préstamos están sujetos a que el Banco disponga de recursos suficientes de la lista de redireccionamiento automático o del programa ordinario de financiamiento del Banco para Guyana, según proceda.
- (e) La comisión de inspección y vigilancia será establecida periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones correspondientes.
- (f) Esta comisión no se cobra si no se retiran fondos del préstamo contingente. Se trata de una comisión no recurrente de 50 pb devengada al realizarse cada desembolso y se aplicará solo al monto desembolsado. Esta comisión no se aplica a los importes desembolsados de los préstamos incluidos en la lista de redireccionamiento automático. La comisión de retiro será revisada periódicamente por el Directorio Ejecutivo, al igual que todos los cargos de financiamiento.
- (g) Cuando los fondos desembolsados procedan de préstamos que figuran en la lista de redireccionamiento automático, el Banco mantendrá la combinación de financiamiento regular y financiamiento concesional del Capital Ordinario contemplada al aprobarse los préstamos originales.
- (h) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.
- (i) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

1. Brote de COVID-19 y respuesta del Banco

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la OMS caracterizó como pandemia a la COVID-19, enfermedad de las vías respiratorias causada por el nuevo coronavirus de 2019 o nCoV-2019. Hasta la fecha (18 de octubre de 2020), según la OMS se han confirmado más de 40 millones de casos en 188 países y han fallecido más de 1,1 millones de personas¹. Los primeros casos en América Latina y el Caribe se registraron a finales de febrero y desde entonces el número de casos ha crecido rápidamente, con 10,5 millones de casos confirmados de COVID-19 y 380.836 fallecidos en los 26 países miembros prestatarios. En el Caribe se confirmaron 28.477 casos de COVID-19 y 617 fallecidos. El número de casos y fallecidos previsiblemente seguirá aumentando.
- 1.2 **Respuesta inmediata de salud pública.** La COVID-19 puede propagarse fácilmente de persona a persona por secreciones respiratorias² y contacto directo, lo que ha llevado a un rápido aumento en el número de casos. Por ello, los sistemas sanitarios de todo el mundo se han visto sujetos a presión, lo que pone en entredicho su capacidad para responder a la pandemia de manera oportuna y eficiente, así como de seguir prestando cuidados esenciales a personas con otras aflicciones. Aunque la mayoría de los países de América Latina y el Caribe ha respondido con celeridad a la pandemia, con intervenciones no farmacológicas, normas de distanciamiento social, acciones clave destinadas a reforzar la respuesta del sector de la salud y medidas de alivio socioeconómico, muchos han resultado no estar preparados para enfrentar el brote pandémico, como puso de relieve un análisis reciente de la OMS sobre el grado de preparación operativa para hacer frente a la COVID-19^{3,4}.
- 1.3 **Efectos económicos de la pandemia de COVID-19.** La COVID-19 ha tenido un considerable impacto económico en la región. En primer lugar, los países han tenido que hacer frente a los costos directos de la respuesta del sector de la salud, asociados a la prioridad de salvar vidas. En segundo lugar, surgen los costos asociados a los cambios necesarios en el comportamiento de las personas para “aplanar la curva” de progresión de la COVID-19 y contribuir a salvar vidas. Estos

¹ Véanse [los informes de situación de la OMS sobre la enfermedad por coronavirus \(COVID-19\)](#).

² OMS, [Preguntas sobre los Nuevos Coronaviruses](#).

³ OMS (2020). [Updated Country Preparedness and Response Status for COVID-19 as of 20 April 2020](#). La capacidad operacional se evaluó en función del porcentaje de cumplimiento de 13 esferas de capacidad para la gestión de eventos de salud pública establecidas en el Reglamento Sanitario Internacional (RSI, 2005), un acuerdo entre 196 países para desarrollar su capacidad de gestión de eventos de salud pública en 13 esferas, a saber: legislación y financiamiento, coordinación, eventos zoonóticos, seguridad alimentaria, actividades de laboratorio, vigilancia, recursos humanos, emergencia sanitaria nacional, prestación de servicios de salud, comunicación de riesgos, puntos de entrada, incidentes causados por agentes químicos y emergencias radiológicas.

⁴ En una escala de cinco niveles según la capacidad para gestionar un evento de salud pública de esta magnitud (1=baja y 5=alta), siete países de América Latina y el Caribe se sitúan en el nivel 2 de baja capacidad (Bolivia, Haití, Honduras, Nicaragua, Venezuela, Guatemala y Paraguay), 15 en el nivel 3 de mediana capacidad (Argentina, Barbados, Belize, Colombia, Ecuador, Guyana, Jamaica, Perú, Suriname, Trinidad y Tobago, El Salvador, República Dominicana, Panamá y Uruguay) y solo cuatro fueron clasificados en el nivel 4 (Brasil, México, Chile y Costa Rica).

cambios fueron resultado de mandatos gubernamentales (cerrar escuelas, cancelar eventos públicos, etc.), decisiones tomadas por empresas y otras instituciones (teletrabajo, recortar la producción, etc.) y decisiones tomadas por los consumidores (reducir el contacto social). Todo ello ha ocasionado una desaceleración económica muy significativa, con repercusiones inmediatas y el riesgo de que ciertos efectos persistan, incluso una vez superada la emergencia sanitaria⁵. Además de reducirse la demanda interna, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) considera que la crisis está afectando a la economía de la región a través de al menos cinco canales externos, a saber⁶: (i) la ralentización de la actividad económica de socios comerciales clave que incidirá en la demanda de exportaciones; (ii) la caída de los precios de los productos básicos; (iii) la interrupción de las cadenas de valor mundiales; (iv) una menor demanda de servicios turísticos; y (v) el empeoramiento de las condiciones financieras.

- 1.4 **Financiamiento de la respuesta de emergencia.** Los gobiernos de América Latina y el Caribe no solo se enfrentan al desafío de fortalecer la capacidad de su sistema de atención de salud para seguir respondiendo a la emergencia, sino que también padecen limitaciones financieras y de liquidez que restringen su capacidad para financiar el gasto público extraordinario que se requiere para sufragar las medidas de preparación y respuesta. Además, la emergencia de la COVID-19 se produce en un momento en el que la región es menos resiliente debido a que sus fundamentos macroeconómicos son más débiles. El crecimiento económico de la región había disminuido significativamente, del 1,3% en 2017 al 0,1% en 2019 y, antes de que emergiera la crisis de la COVID-19, se esperaba que repuntase al 1,6% en 2020. En las recientes estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) se redujo significativamente esa cifra y ahora se prevé que la economía de la región entre en recesión (-5,2%)⁷. Debido a que los niveles de deuda son más altos y las posiciones fiscales iniciales son más débiles, la mayoría de los países de América Latina y el Caribe enfrenta serias restricciones fiscales para financiar los gastos adicionales de emergencia en comparación con crisis anteriores⁸.
- 1.5 **La respuesta del Banco.** Ante el desafío mundial sin precedentes planteado por la pandemia, el Banco respondió movilizándolo recursos para asistir a gobiernos y empresas, respaldo que se estructura en torno a cuatro esferas de acción, a saber: (i) respuesta inmediata de salud pública, (ii) redes de protección de poblaciones vulnerables, (iii) productividad económica y empleo y (iv) políticas fiscales para atenuar las repercusiones económicas. En este contexto, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó la Propuesta para Expandir la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF) para Incluir Riesgos de Salud Pública (documento GN-2999-4), que incorpora una respuesta a corto plazo a la emergencia provocada por la COVID-19 a efectos de suministrar lo antes posible un monto significativo de recursos líquidos a los países para

⁵ FMI (2020). [Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2020: El Gran Confinamiento](#), Capítulo 1.

⁶ CEPAL (2020). [Latin America and the Caribbean and the COVID-19 Pandemic: Economic and Social Effects](#).

⁷ FMI (2020). Op cit.

⁸ En la crisis de 2008-2009, la mayoría de los países comenzaron con posiciones fiscales sólidas y niveles de deuda relativamente bajos. Véase BID (2020). [Políticas para Combatir la Pandemia](#). Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe 2020.

financiar la respuesta inmediata a la emergencia relacionada con la COVID-19 y complementar otros instrumentos que se están aplicando⁹.

2. Respuesta del país a la emergencia causada por la COVID-19

- 1.6 **Respuesta de Guyana.** El primer caso de COVID-19 en Guyana fue notificado el 11 de marzo de 2020. Desde entonces, el número de casos ha seguido aumentando. Al 18 de octubre se habían registrado 3.734 casos confirmados y 109 muertes¹⁰. Según las proyecciones de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), en el país podrían darse alrededor de 20.000 casos de esta enfermedad. Las intervenciones no farmacológicas y las medidas de distanciamiento social¹¹, aunadas a la promoción de una cuarentena institucional de las personas que hayan estado en contacto con casos confirmados y sospechosos, coadyuvaron a desacelerar la propagación del virus en el país. Actualmente, se calcula que el índice de reproducción efectiva de la infección (R_e) es de 1,4¹². El 18 de junio el país inició un plan de reapertura de seis etapas¹³. Pero a medida que se comenzaron a eliminar las intervenciones no farmacológicas y las medidas de distanciamiento social, comenzó a elevarse gradualmente el R_e , por lo que se ha postergado la aplicación del plan de reapertura¹⁴.
- 1.7 **Desafíos y avance.** Aunque la OMS clasifica como mediana (nivel 3) la capacidad operacional de Guyana para gestionar una pandemia, el país se está enfrentando a numerosos desafíos en relación con su respuesta inmediata de salud pública. A fin de ayudar a los países a responder a estos retos, la OMS ha preparado pautas para la elaboración de un plan estratégico de preparación y respuesta ante la

⁹ La ampliación de la cobertura de la CCF para incluir riesgos de salud pública tiene una doble vertiente: (i) un conjunto de disposiciones operativas temporales para facilitar el financiamiento de operaciones individuales relacionadas con la COVID-19 en el marco de la CCF y (ii) más allá de la COVID-19, una actualización de la política de la CCF para incluir riesgos de salud pública.

¹⁰ [Informe de situación más reciente de la OMS sobre la COVID-19.](#)

¹¹ Después del primer caso confirmado de COVID-19 en el país, Guyana tomó una serie de medidas destinadas a controlar la propagación de la pandemia, entre ellas las siguientes: se cerraron las fronteras, las escuelas y los centros educativos, y los aeropuertos internacionales; se prohibieron las grandes reuniones y asambleas; se emitió una orden de “permanecer en casa”; y se estableció un toque de queda obligatorio. De esa manera, se redujeron todas las actividades consideradas no esenciales. Además, el 18 de marzo, el Presidente promulgó un decreto nacional de salud pública, en el que se señalaba que la COVID-19 constituye una emergencia que amenaza la seguridad nacional y concedía amplios poderes al gobierno, en particular al Ministerio de Salud, para adoptar las medidas necesarias a fin de controlar la epidemia.

¹² Cifras estimadas por la OPS.

¹³ Al 1 de octubre, se permite a todos los establecimientos alimentarios vender comida para llevar y para entrega a domicilio, y ofrecer servicio de restaurante al aire libre. Además, se permite operar a las ferreterías, las personas pueden hacer ejercicio en espacios públicos por una duración de hasta 90 minutos, y los medios de transporte público continúan circulando al 75% de su capacidad de pasajeros. La orden de permanecer en casa y el toque de queda siguen vigentes, y se prohíben reuniones de más de cinco personas (con ciertas excepciones). Se prevé que las escuelas permanezcan cerradas, por lo menos hasta noviembre. La apertura de los aeropuertos internacionales de Guyana tendrá lugar en la etapa 6.

¹⁴ El plan de reapertura se encuentra en la etapa 4. Al igual que otros países de América Latina y el Caribe y del resto del mundo, Guyana se ha enfrentado a una fuerte presión social y económica para empezar a flexibilizar algunas de las restricciones impuestas para frenar la propagación de la pandemia. La mayoría de los países comienza a levantar medidas cuando se acerca a una R_e más próxima a 1 (con una R_e inferior a 1, la epidemia tiende a desaparecer). Al empezar a relajarse las intervenciones no farmacológicas y las medidas de distanciamiento social en el país, la R_e ha aumentado gradualmente, lo que seguirá ocurriendo hasta que se disponga de una vacuna segura y eficaz.

COVID-19¹⁵. Además, la OPS y la Agencia de Salud Pública del Caribe (CARPHA) lideran iniciativas de apoyo técnico para ayudar a los gobiernos de la región a preparar su propio plan, que contemple prioridades, acciones y necesidades de financiamiento. En Guyana, el plan se preparó con el apoyo de la OPS y fue validado por todas las partes interesadas del sector ([enlace opcional 3](#)) y ahora se está actualizando. A continuación, se presenta un resumen de los desafíos a los que se enfrenta Guyana y las medidas relevantes previstas en las ocho principales esferas estratégicas de preparación y respuesta en materia de salud pública.

- 1.8 **Coordinación de la respuesta nacional.** La coordinación de la respuesta nacional está a cargo de la Comisión de Defensa Civil (CDC), que es el principal órgano del Centro Nacional de Operaciones de Emergencia. Este órgano coordina las respuestas de todos los sectores, incluido el sector privado, la sociedad civil y los socios internacionales. El Ministerio de Salud es responsable de coordinar la respuesta sanitaria nacional, con el apoyo de los Departamentos Regionales de Salud del país¹⁶. Tras la confirmación del primer caso se activó un centro de operaciones sanitarias de emergencia con representantes de diversos sectores del Ministerio de Salud para dirigir las actividades. Se estableció además un grupo de trabajo nacional que funcionaría como comité directivo de alto nivel para supervisar la respuesta del país, bajo la dirección del Primer Ministro. Asimismo, se creó un servicio permanente de asistencia ([COVID-19 24/7 hotline](#)) con el objetivo de proporcionar información importante a la población.
- 1.9 **Manejo de casos.** Guyana logró movilizar 22 camas en unidades de cuidados intensivos para pacientes afectados por la COVID-19¹⁷. El país no dispone de camas con capacidad de respiración mecánica no invasiva para tratar casos moderados y cuenta con unas 23 camas con acceso a oxigenoterapia¹⁸, pero son insuficientes para el número estimado de pacientes que necesitan unidades de cuidados intensivos y hospitalización¹⁹. El país solo tiene una ambulancia dedicada exclusivamente a transportar pacientes con casos sospechosos o confirmados de COVID-19, lo cual es inadecuado, teniendo en cuenta que los casos más graves y críticos se están transfiriendo a Georgetown desde otras

¹⁵ En el plan estratégico de preparación y respuesta se proponen ocho pilares de intervención: (i) coordinación, planificación y seguimiento; (ii) comunicación de riesgos y participación de la comunidad; (iii) vigilancia, equipos de respuesta rápida e investigación de casos; (iv) puntos de entrada; (v) laboratorios nacionales; (vi) prevención y control de infecciones; (vii) manejo de casos; y (viii) apoyo operativo y aspectos logísticos. Hay datos que demuestran la eficacia de las intervenciones propuestas ([enlace opcional 4](#)).

¹⁶ Guyana cuenta con 10 Departamentos Regionales de Salud, uno en cada una de las 10 regiones del país. El 90% de la población se concentra en la zona costera del este del país (regiones 2, 3, 4, 5, 6 y 10) y el 10% restante se encuentra en el interior rural (regiones 1, 7, 8 y 9). Los principales grupos étnicos de las zonas costeras son los indoguyanenses y los afroguayanenses, en tanto que la mayoría de las personas que viven en el interior rural son indígenas.

¹⁷ Se cuenta con 17 camas en unidades de cuidados intensivos en el hospital público Georgetown Public Hospital Corporation (GPHC), una cama en la región 1, una en la región 2, y tres en la región 9.

¹⁸ Cabe señalar que para movilizar camas para pacientes con COVID-19 fue necesario hacer pequeñas remodelaciones en los establecimientos de salud, como la creación de áreas de triaje, cribado y aislamiento. También requirieron obras menores los edificios utilizados para cuarentena institucional, como se menciona en el párrafo 1.6.

¹⁹ En el marco del proyecto 3779/BL-GY se están adquiriendo equipos e insumos que serán complementados por esta operación.

regiones²⁰. En cuanto a los procesos de atención clínica y administrativa, Guyana debe trabajar en la estandarización de herramientas, listas de verificación y procedimientos, así como en protocolos para derivar y transportar pacientes en la red de atención médica. En estas actividades, se deben considerar contextos de gran diversidad cultural y lingüística y un acceso limitado a los servicios de salud, y se deben tener en cuenta los grupos vulnerables, como los pacientes con enfermedades crónicas y las embarazadas. También es de fundamental importancia fortalecer la capacidad técnica del personal de salud, lo que incluye aspectos relacionados con la violencia de género, y reforzar la supervisión de los casos para mejorar su manejo. En la actualidad, la tasa de letalidad en el país es de 2,8²¹.

- 1.10 **Prevención y control de infecciones.** En lo que se refiere a materiales para prevención y control de infecciones, se ha notificado que no son suficientes los equipos de protección personal, sobre todo fuera de Georgetown²². El acceso a agua y saneamiento para los servicios de salud —el principal medio de prevención— constituye un problema a nivel comunitario y en los centros de salud, que afecta desproporcionadamente a las personas pobres y vulnerables, los pueblos indígenas y quienes viven en zonas remotas en general. Se estima que el 23% de la población no tiene acceso a instalaciones básicas para el lavado de manos ([Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia \(UNICEF\) y OMS, 2019](#)), en tanto que aproximadamente el 11% de los establecimientos sanitarios tienen servicios de agua limitados y el 18% carecen de este servicio ([OMS y UNICEF, 2019](#)). El empleo de prácticas óptimas para manejar de forma segura los residuos sanitarios, lo que incluye disponer de recursos materiales para separar y eliminar los insumos médicos, así como la aplicación de procedimientos adecuados de limpieza y desinfección, también son cruciales para evitar la transmisión de la COVID-19 ([OMS, 2020](#)). A este respecto, es esencial impartir capacitación continua a los trabajadores de la salud y a otro personal esencial de prevención y control de infecciones, sin dejar de lado la gestión adecuada de los desechos. Un componente clave de las tareas de prevención será también disponer de una vacuna segura y efectiva.
- 1.11 **Laboratorios nacionales.** Guyana se ha propuesto incrementar su capacidad para realizar pruebas, estimada en 17,91 por cada 1.000 personas (al 30 de septiembre). Actualmente, las pruebas se están realizando en el Laboratorio Nacional de Referencia de Salud Pública (NPHRL), así como en el Laboratorio Eureka —un establecimiento privado— ambos ubicados en Georgetown²³. Para aumentar el alcance, el país también ha invertido en unidades móviles de pruebas para recoger muestras de casos sospechosos en comunidades de difícil acceso²⁴, así como locales temporales para realizar pruebas en otras regiones. Guyana está adquiriendo más equipos de prueba por reacción en cadena de la polimerasa (PCR) para el NPHRL (con apoyo de la operación [3779/BL-GY](#)), y otra máquina de PCR para la Dirección de Desarrollo

²⁰ El país también necesita embarcaciones dedicadas para transferir pacientes.

²¹ *Johns Hopkins Coronavirus Resource Center*.

²² En el marco de la operación 3779/BL-GY y por medio de socios (párrafo 1.22) se están adquiriendo equipos de protección personal, pero todavía se necesitan en grandes cantidades.

²³ Se están certificando otras dos instalaciones privadas.

²⁴ El país cuenta actualmente con una unidad móvil de pruebas, pero tiene planes de adquirir más.

Ganadero de Guyana (con apoyo de la operación [3824/BL-GY](#)), dependencia que ha sido declarada laboratorio de respaldo para el NPHRL. Asimismo, Guyana tiene previsto equipar laboratorios en hospitales regionales para realizar pruebas de PCR a fin de detectar casos de COVID-19, lo que facilitará la logística relacionada con el transporte de muestras²⁵. La OPS ha estado colaborando estrechamente con el gobierno para fortalecer la capacidad del personal de laboratorio. También se necesitan más kits e insumos para pruebas, como hisopos y reactivos, con el objeto de mejorar la capacidad del país para realizar pruebas.

- 1.12 **Puntos de entrada.** Guyana es muy vulnerable a casos importados aunque se cierren todos los puntos de entrada oficiales, dado que en varios puntos de entrada no oficiales continúa el tráfico transfronterizo. El país ha identificado un total de 27 puntos de entrada, formales e informales, en los que se deben fortalecer las actividades de vigilancia, seguimiento de casos y comunicación de riesgos para reducir la posibilidad de que ingresen nuevos casos que llegan de Brasil, Venezuela y Suriname, y para proteger a los grupos vulnerables, como los pueblos indígenas. Si se ha de mejorar la respuesta en los puntos de entrada, es fundamental contar con capacitación, protección adecuada, insumos (incluidas las comunicaciones) y una firme colaboración entre los trabajadores de primera línea, como los funcionarios de salud portuarios y el personal de inmigración y aduanas. Guyana también requiere apoyo para acondicionar lugares de aislamiento en los cuales alojar a personas enfermas procedentes de otros países y transportarlas de forma segura a los centros de salud designados.
- 1.13 **Vigilancia, equipos de respuesta rápida e investigación de casos.** En la actualidad, la capacidad de vigilancia del país es muy limitada y se carece de suficientes equipos de respuesta rápida e insumos, incluidos los vehículos de transporte, para llevar a cabo un rastreo de contactos completo y veloz e identificar casos. Se ha instalado una línea directa de vigilancia para apoyar a los equipos de respuesta rápida, pero esto no elimina la necesidad de trabajo sobre el terreno. En Georgetown se dispone de Go.Data, una aplicación de software y herramienta de trabajo sobre el terreno empleada para la investigación de casos y el rastreo y seguimiento de contactos, pero aún no se está utilizando en el resto de las regiones. A efectos de apuntalar los esfuerzos de salud pública y dar seguimiento al brote actual en el país, así como brotes futuros, es de crucial importancia contar con un sólido sistema de vigilancia, capaz de proporcionar datos oportunos de todas las regiones, detectar rápidamente casos importados, hacer seguimiento de los cambios en las poblaciones en riesgo, como los pueblos indígenas, los pacientes con enfermedades crónicas, las embarazadas y los ancianos, y asegurar la rápida contención de posibles brotes repentinos mediante acciones focalizadas.
- 1.14 **Comunicación de riesgos y participación de la comunidad.** En un estudio reciente realizado por el gobierno y UNICEF se encontró que, aunque existe amplia conciencia sobre la COVID-19 en el país, un gran número de encuestados dudaba de la veracidad de la información recibida (las redes sociales son la principal fuente de información). Una de cada tres personas no sabía que las personas asintomáticas infectadas con el virus de la COVID-19 podían propagar

²⁵ Por ejemplo, el transporte de muestras desde algunas zonas del interior a la región 10, donde se planifica el emplazamiento de uno de los laboratorios regionales, sería más veloz y menos costoso, que llevarlas a Georgetown. De esa manera, los responsables de la formulación de políticas y los pacientes tendrían acceso más rápido a los resultados.

la enfermedad. Por medio de la operación “Apoyo para Mejorar la Salud Maternoinfantil” ([3779/BL-GY](#)), el Banco ha respaldado la contratación de una empresa de comunicaciones sociales que elabore una estrategia de comunicación de riesgos para Guyana, pero puede requerirse apoyo adicional para contrarrestar la desinformación, así como para difundir información culturalmente apropiada, a través de canales adecuados, a grupos vulnerables, como pueblos indígenas, trabajadores migrantes y refugiados, y mujeres que sufren violencia de género²⁶.

- 1.15 **Apoyo operativo y aspectos logísticos.** La capacidad de Guyana para tratar a pacientes con COVID-19, sobre todo en las regiones sanitarias fuera de Georgetown, sigue siendo todo un reto, ya que el 80% del personal de salud se concentra en la capital y sus alrededores. A medida que aumenta el número de casos en las regiones, Guyana debe invertir en una combinación de intervenciones, que incluyen una redistribución de funciones, capacitación y supervisión continuas, mecanismos de despliegue, incentivos y apoyo psicosocial y psicológico, entre otras.
- 1.16 **Costos de la respuesta a la emergencia.** Los costos globales de la respuesta inmediata a la emergencia corren a cargo del sector público, principalmente a través de los gastos incurridos en el sector de la salud para contener y controlar el coronavirus y salvar vidas a muy corto plazo. Así, se sufragarán elementos como recursos para pruebas, actividades de vigilancia, prevención y control de infecciones, y atención especializada a pacientes que contrajeron la COVID-19 y se encuentran en estado grave y crítico. Las necesidades estimadas de recursos para tratar a un grupo de transmisión de hasta 100 casos de COVID-19 durante un período de tres meses oscilan entre US\$3,7 millones y US\$5,5 millones²⁷. Esta estimación incluye suministros esenciales y apoyo técnico y operativo crítico. El Gobierno de Guyana, con el apoyo de asesores de la OPS, calculó un presupuesto total de US\$58 millones para la implementación de actividades estratégicas del Plan Nacional de Prevención y Control de la COVID-19 para 2020^{28,29}. El préstamo de la CCF aportará financiamiento para la respuesta de salud pública acorde con el plan de respuesta que está aplicando el país, lo que incluye el reembolso de gastos elegibles incurridos desde la fecha en que la COVID-19 se declaró una pandemia, es decir, el 11 de marzo de 2020 (párrafo 3.7).

3. Vulnerabilidad financiera de Guyana ante la emergencia por la COVID-19

- 1.17 **Contexto macroeconómico.** Guyana es una economía pequeña y abierta basada en la producción de materias primas. El país tiene 782.000 habitantes aproximadamente y su producto interno bruto (PIB) per cápita es de US\$4.650, lo que lo sitúa en el lugar 19° de los 26 países que conforman la región de América

²⁶ Los datos anecdóticos indican que la violencia de género ha aumentado en Guyana durante la pandemia.

²⁷ Cálculos del BID basados en las Pautas para la Planificación Operativa de la Preparación y la Respuesta de los Países (OMS, 2020) para 100 casos en un período de tres meses, excluyendo al personal internacional y la capacitación. Las estimaciones dependen en gran medida de las condiciones subyacentes de partida en cuanto a equipos y recursos humanos.

²⁸ La diferencia entre el monto total estimado y el valor de esta operación será sufragada por el gobierno y otros socios bilaterales y multilaterales (como el Banco Mundial), utilizando para ello recursos de diversa índole, entre ellos, recursos en especie.

²⁹ Las cifras presupuestarias se calcularon como parte de la revisión del Plan Nacional de Prevención y Control de la COVID-19 para 2020 y contemplan gastos hasta diciembre de 2020.

Latina y el Caribe y en el penúltimo lugar entre los países del Caribe. En 2019, antes de la pandemia de coronavirus, el PIB creció aproximadamente un 4,7%, más que en años anteriores (2,1% en 2017 y 4.1% en 2018)³⁰. Estos incrementos se deben a una mayor actividad económica en ciertos ámbitos en la medida en que los sectores público y privado se preparaban para iniciar la producción de petróleo en diciembre de 2019. Actualmente, los sectores más grandes de la economía guyanesa son la agricultura y la minería, que representan casi el 30% del PIB y más del 90% de las exportaciones. Se prevé que después de 2020 la producción petrolera se convierta en la mayor actividad productiva y el principal motor del crecimiento económico. Pese a los bajos precios del petróleo y a la pandemia de coronavirus, se prevé que las exportaciones de petróleo asciendan a US\$1.300 millones en 2020, y las perspectivas macroeconómicas siguen siendo positivas. Sin embargo, el crecimiento económico de Guyana probablemente será menor de lo esperado. La estimación del crecimiento del PIB del país en 2020 se redujo de 85,5% a 52,8%, en tanto que la tasa de crecimiento prevista para 2021 se estima en 6,3%³¹. Se prevé que, cuando se inicien las exportaciones de petróleo, el déficit fiscal será de -0,28% en 2020 y de -1,66% en 2021³².

- 1.18 **La situación fiscal incierta y las limitaciones de liquidez exacerban la vulnerabilidad de Guyana al impacto de la COVID-19.** Como se describe en los párrafos 1,7 a 1,15, el sistema de atención de la salud en Guyana se caracteriza por serias limitaciones, por lo que la aplicación de un plan de preparación y respuesta al brote pandémico de la COVID-19 requerirá inversiones cuantiosas (párrafo 1.15). Es importante contar lo antes posible con liquidez financiera durante la fase de respuesta a la emergencia, dado que los costos generales de la emergencia pueden aumentar drásticamente cuanto más tiempo se tarde en organizar una respuesta integral. En el contexto reciente de una pronunciada caída de los precios promedio del petróleo y una mayor volatilidad del mercado, la trayectoria del aumento de los ingresos petroleros será incierta e inferior a la estimada anteriormente. Pese a que se prevé que los ingresos del gobierno crezcan un 12,8% en 2020, la nueva recaudación petrolera se canaliza al Fondo de Recursos Naturales (NRF) de reciente creación, y está sujeta a restricciones^{33,34}. Por otra parte, la política fiscal se vio limitada por el estado de la economía política, lo que restringe la capacidad de financiamiento del gobierno para responder a la emergencia de salud pública³⁵. Por lo tanto, los fondos de esta operación contribuirán a aliviar las presiones de liquidez a las que está sujeto el

³⁰ Los sectores con mayores tasas de crecimiento estimadas en 2019 son la construcción y las finanzas y los seguros, que aumentaron 10,5% y 6%, respectivamente. Otros sectores de incremento significativo incluyen las actividades inmobiliarias y el comercio mayorista y minorista, con tasas de crecimiento de 5,5%.

³¹ Según estimaciones del Fondo Monetario Internacional. Cabe señalar que el Gobernador del Banco de Guyana recientemente notificó proyecciones de crecimiento que muestran una contracción del PIB no petrolero.

³² Perspectivas de la Economía Mundial. Fondo Monetario Internacional, abril de 2020; Banco de Guyana, 2019.

³³ En estos momentos, el Fondo de Recursos Naturales cuenta con aproximadamente US\$95 millones y se prevé que ese monto ascienda a US\$115 millones en 2020. Los recursos del Fondo solo pueden retirarse con la aprobación del Parlamento y en una cantidad económica y fiscalmente sostenible.

³⁴ Perspectivas de la Economía Mundial. Fondo Monetario Internacional, abril de 2020.

³⁵ Los resultados de una elección muy reñida que tuvo lugar el 2 de marzo de 2020 retrasaron la investidura de un nuevo parlamento. La primera sesión de la Asamblea Nacional del nuevo parlamento se celebró el 1 de septiembre de 2020. El anterior parlamento se disolvió a finales de 2019.

país como resultado del incremento de gastos no planificados para hacer frente al brote de la pandemia de COVID-19, y facilitarán la aplicación más rápida de medidas inmediatas de respuesta sanitaria.

- 1.19 **Justificación de la operación.** En este difícil contexto, si bien el gobierno enfrenta el desafío de fortalecer la respuesta del sistema de salud y la capacidad del país para frenar la propagación del virus, también está sujeto a limitaciones financieras y de liquidez que restringen su capacidad para cerrar brechas en cuanto a preparación y respuesta. A medida que aumenta el número de casos de COVID-19 en el país, es de crucial importancia asegurar que el gobierno cuente con el financiamiento necesario para poner en práctica rápidamente todas las medidas necesarias para controlar el brote y salvar vidas humanas³⁶. Un financiamiento de rápido acceso para la respuesta a la emergencia no solo salva vidas, sino que también reduce el riesgo de que se presenten situaciones aún peores en términos de recuperación económica y finanzas públicas, dado que los costos generales de la emergencia sanitaria pueden aumentar drásticamente cuanto más tiempo se tarde en implementar una respuesta integral. Por esta razón, el Gobierno de Guyana ha solicitado el apoyo del Banco por medio de un préstamo con cargo a la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF) con cobertura de la COVID-19. Este préstamo proporcionará un monto significativo de financiamiento para cubrir el gasto público extraordinario que se requerirá durante la fase de respuesta a la emergencia y asegurará la asignación eficiente de recursos.

4. Relación de la operación con las estrategias sectoriales y de país del Banco

- 1.20 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco aprobó 12 préstamos en el marco de la CCF y tres de ellos ya se desembolsaron. Las principales lecciones aprendidas y las mejoras incorporadas se relacionan con la ampliación del instrumento (documento GN-2667-2), el desarrollo de la cobertura, el perfeccionamiento de metodologías para calcular los factores desencadenantes y el establecimiento de normas generales de funcionamiento que se aplican comúnmente a todas las operaciones actuales para garantizar un proceso de supervisión y ejecución eficiente y eficaz. Asimismo, la pertinencia y eficacia del instrumento quedaron demostradas y reafirmadas por experiencias recientes y documentadas en el informe titulado Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017, preparado por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE). El préstamo propuesto con cargo a la CCF es el segundo que se solicita en virtud de las disposiciones operativas temporales aprobadas para brindar cobertura contra el brote de COVID-19 (documento GN-2999-4)³⁷. Si bien en la CCF se contemplan elementos propios de la cobertura de la COVID-19, todas las lecciones aprendidas se han reflejado adecuadamente en las directrices operativas para las operaciones de la CCF en relación con la COVID-19 (documento GN-2999-6) y el reglamento operativo del proyecto.

³⁶ OMS (2018). [Managing Epidemics](#).

³⁷ El primer préstamo con cargo a la CCF estructurado en virtud de las disposiciones operativas temporales fue la operación EC-O0006 por US\$90 millones, aprobada el 3 de septiembre de 2020.

- 1.21 **Experiencia del Banco con otros préstamos de inversión en el sector de la salud.** El Banco brindó apoyo, mediante operaciones de cooperación técnica, a las respuestas de los países de América Latina y el Caribe para combatir las siguientes epidemias: influenza AH1N1 en México, ébola y zika³⁸. Actualmente también se están llevando a cabo operaciones regionales de cooperación técnica con el fin de fortalecer las capacidades de los países para responder a las emergencias de salud pública relacionadas con enfermedades transmitidas por vectores y avanzar hacia el cumplimiento de los requisitos del Reglamento Sanitario Internacional (RSI) (2005)³⁹. Una de las principales lecciones que se ha incorporado en este proyecto es la importancia de reforzar los sistemas nacionales de vigilancia para proporcionar datos oportunos, detectar tendencias y apoyar la toma de decisiones (párrafo 1.13). Además, es crucial que las estrategias para combatir enfermedades infecciosas se puedan modificar con el tiempo para adaptarse a la naturaleza cambiante de esas afecciones. En el primer semestre del año, el Banco aprobó cinco operaciones destinadas a apoyar las respuestas sanitarias del país a la COVID-19⁴⁰. Aunque la mayoría de los proyectos están en las fases iniciales de ejecución, ya se han recogido lecciones pertinentes, las cuales se incorporarán en la implementación de esta operación. Una de las lecciones principales es la importancia de llevar a cabo una revisión externa de las especificaciones técnicas del equipo biomédico que se adquirirá, elaborar una estrategia de comunicación para informar al personal médico qué equipo se está adquiriendo⁴¹ y preparar un plan de capacitación en el uso del equipo.
- 1.22 En el último decenio el Banco brindó apoyo al sector de la salud en Guyana por medio de una serie de operaciones⁴² que incluyen, más recientemente, el Apoyo para Mejorar la Salud Maternoinfantil ([3779/BL-GY](#)) y el Programa de apoyo a la madre y al mejoramiento de la salud infantil ([ATN/OC-15820-GY](#)). A partir de estas experiencias, una de las principales lecciones que se han integrado en este proyecto es la importancia de involucrar a las partes interesadas en la preparación de las intervenciones y asegurar que estas estén alineadas con las prioridades nacionales para contar con apoyo político y técnico (párrafo 1.7), así como definir las responsabilidades de ejecución del proyecto de todas las partes interesadas y establecer funciones y líneas de rendición de cuentas claras entre el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Salud y otros actores para evitar retrasos por problemas de coordinación (párrafo 3.2). Es importante mencionar que ya hay otras operaciones en la cartera del Banco en Guyana que apoyan los esfuerzos para combatir la COVID-19, como la operación [3824/BL-GY](#), que financió la adquisición de un equipo de PCR para la Dirección de Desarrollo Ganadero de Guyana (párrafo 1.11); la operación [3369/BL-GY](#), que financiará actividades para mejorar centros de acogida temporal para mujeres en situación de violencia; y la operación

³⁸ [ATN/KP-11727-ME](#) y [ATN/OC-15010-RG](#).

³⁹ [ATN/OC-15873-RG](#) y [ATN/OC-15879-RG](#). El RSI (2005) constituye un acuerdo entre 196 países, todos ellos Estados Miembros de la OMS, para trabajar juntos por la seguridad sanitaria mundial. En el marco del RSI, los países convinieron en fortalecer sus capacidades para detectar, evaluar y notificar eventos de salud pública.

⁴⁰ 5031/OC-EC; 5043/OC-ES; 5032/OC-AR (reformulación); 3566/OC-BL (reformulación); y 4518/BL-HO, 4449/BL-HO y 3815/BL-HO (reformulación).

⁴¹ Especialmente con nuevas tecnologías o tecnologías diferentes de aquellas a las que está acostumbrado el personal médico.

⁴² [1544/SF-GY](#) y [2270/BL-GY](#).

[4659/BL-GY](#), que financió la adquisición de equipos de protección personal (máscaras) para funcionarios de aduanas.

- 1.23 **Coordinación con otros organismos multilaterales o donantes.** Como se mencionó, la OPS está trabajando con los países en la preparación de su plan estratégico de preparación y respuesta, siguiendo las pautas de la OMS. Puesto que la respuesta del BID se corresponde con los pilares de intervención de la OMS, las acciones se han coordinado para encontrar las esferas más idóneas para recibir respaldo del Banco. El BID está en comunicación continua con el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y otros socios, para atender solicitudes de apoyo de los países del Caribe y estudiar posibles ámbitos de colaboración. A este respecto, el Banco Mundial está trabajando con el Gobierno de Guyana sobre un préstamo de US\$5 millones en respaldo de actividades de salud, y se ha mantenido en contacto directo con el BID para asegurar la complementariedad de esta operación. Las unidades de adquisiciones del BID y del Banco Mundial también están trabajando en estrecha colaboración con el objeto de encontrar y consolidar proveedores para surtir la lista de suministros de la OMS ([enlace opcional 5](#)) y para las acciones de respuesta ante la COVID-19⁴³. En Guyana, los socios para el desarrollo, incluidos los donantes bilaterales, se reúnen mensualmente para examinar y coordinar la respuesta. Los organismos de las Naciones Unidas⁴⁴, por ejemplo, apoyaron al país distribuyendo kits de pruebas, equipos de protección personal⁴⁵, kits para agua y saneamiento, kits de higiene y cestas de alimentos, entre otros⁴⁶. Además, estuvieron prestando asistencia a poblaciones de refugiados y migrantes⁴⁷ y apoyo técnico para integrar la mitigación del riesgo de violencia de género en todas las acciones de respuesta⁴⁸. Otros socios, como los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades y el Fondo Mundial aportaron recursos para costear diagnósticos e insumos de laboratorio, así como actividades de prevención y control de infecciones. El Banco complementará algunos de estos esfuerzos, como la adquisición de equipo de protección personal y suministros de laboratorio, que se siguen necesitando en grandes cantidades. El Banco también está colaborando estrechamente con la OPS, organización que continuará brindando apoyo técnico crucial y fortalecimiento de capacidades, en actividades tales como capacitación de personal de laboratorio, vigilancia y puntos de entrada y personal de salud.

⁴³ Esta lista indicativa se actualizará con frecuencia.

⁴⁴ La OPS, el UNICEF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), entre otros.

⁴⁵ Para los trabajadores de la salud y las organizaciones de la sociedad civil que prestan servicios a poblaciones vulnerables.

⁴⁶ Muchos de estos suministros se entregan a poblaciones migrantes y a comunidades de acogida en el interior del país.

⁴⁷ El ACNUR brindó apoyo al suministro de viviendas prefabricadas para poblaciones migrantes, así como otras construcciones también prefabricadas que se utilizarán para albergar personas en cuarentena y aislamiento. También apoyó las tareas de comunicación de riesgos y otras actividades para refugiados y migrantes.

⁴⁸ Por medio del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), que también está trabajando con ONG locales para impartir servicios de apoyo en materia de violencia de género de forma remota.

- 1.24 **Alineación estratégica de la operación.** El proyecto es acorde con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2), ya que enlaza con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad al centrarse en fortalecer la prestación de servicios de salud para casos sospechosos o confirmados de COVID-19. Además, la operación está alineada con el Marco de Resultados Corporativos del Grupo BID-2020-2023 (documento GN-2727-12), ya que contribuye directamente al indicador de beneficiarios de servicios de salud⁴⁹ (Contribuciones a los Resultados de Desarrollo). El proyecto es coherente con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (documento GN-2735-7) al (i) reforzar la prestación de servicios de salud de conformidad con las Pautas de la OMS para la Planificación Operativa de la Preparación y la Respuesta a la COVID-19; y (ii) aumentar los recursos financieros para que el sistema de salud pueda hacer frente al brote de pandemia. Este proyecto también es congruente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996) ya que fortalece la respuesta inmediata del Banco en materia de salud pública. Por último, el proyecto se incluye en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (documento GN-2991-3).

B. Objetivo, componentes y costos

- 1.25 El objetivo general de la operación es contribuir a fortalecer la respuesta inmediata de salud pública del país a la emergencia de la COVID-19. El objetivo específico es aumentar la disponibilidad y eficiencia del financiamiento del país para cubrir los gastos públicos extraordinarios relacionados con la emergencia de la COVID-19.
- 1.26 **Componente único.** La operación propuesta está constituida por un solo componente de US\$22 millones para estructurar una cobertura financiera eficiente con el objeto de financiar, de manera oportuna, los gastos públicos extraordinarios que surgen durante la respuesta inmediata de salud pública a la emergencia de la COVID-19. A fin de determinar las necesidades de financiamiento del país para hacer frente a la emergencia de salud pública, el Banco analizó el plan estratégico de preparación y respuesta ante la COVID-19 del país y la complementariedad de esta operación con otras intervenciones del BID, así como las actividades financiadas directamente por otras entidades bilaterales o multilaterales. El monto del préstamo se circunscribe a los límites que establece la Facilidad de Crédito Contingente (documento GN-2999-4)⁵⁰. Los términos y condiciones financieros aplicables a los recursos de este préstamo se indican en el resumen del proyecto.
- 1.27 **Beneficiarios.** Los posibles beneficiarios son toda la población de Guyana, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia bajo la cobertura propuesta, en particular.

⁴⁹ Como parte del seguimiento y la presentación de informes sobre el proyecto, se recopilará información sobre el número de beneficiarios que reciben servicios de salud financiados con recursos del préstamo. Esos datos se recogerán en el informe de terminación de proyecto para proporcionar información adicional sobre el uso de los recursos desembolsados en la respuesta inmediata a la emergencia planteada por la COVID-19, en consonancia con las pautas de la OMS y la OPS para la respuesta de emergencia pública y en particular con los pilares del plan estratégico de preparación y respuesta ante la COVID-19.

⁵⁰ El límite de cobertura del país se establece en US\$90 millones o 0,6% del PIB del país, el monto que sea menor. En el caso de Guyana, el límite corresponde a US\$22 millones.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.28 El impacto previsto del préstamo propuesto es contribuir a fortalecer la respuesta inmediata de salud pública del país a la emergencia ocasionada por la COVID-19. Para ello se dará seguimiento a los siguientes indicadores con el fin de demostrar la contribución del proyecto al logro de este objetivo general (párrafo 1.25): (i) ámbitos estratégicos de intervención, de conformidad con las pautas de la OMS, cuyo financiamiento es parte del plan estratégico de preparación y respuesta ante la COVID-19 de Guyana; y (ii) gastos públicos incurridos para implementar el plan estratégico.
- 1.29 En consonancia con el objetivo específico del proyecto (párrafo 1.25), el resultado previsto es un fortalecimiento de la capacidad de financiamiento del país en términos de disponibilidad y eficiencia para cubrir gastos públicos extraordinarios en relación con las medidas de respuesta sanitaria inmediata ante la COVID-19. Con el objeto de demostrar mejoras en la capacidad de financiamiento del país en términos de disponibilidad y eficiencia para costear la respuesta inmediata de salud pública, se hará seguimiento de los siguientes indicadores: (i) el incremento del monto total de cobertura financiera disponible para que el país pueda costear la respuesta de emergencia de salud pública ante la COVID-19; (ii) la variación del margen entre el costo financiero de este préstamo y el costo financiero de la deuda comercial externa soberana de Guyana a largo plazo; y (iii) la rapidez del acceso a los recursos.
- 1.30 **Análisis económico.** Para la evaluación económica ([enlace opcional 1](#)) del proyecto se utiliza una metodología de análisis de la eficacia en función de los costos. Con esta metodología, se evalúa una situación hipotética en la que se utiliza el monto total del préstamo con cargo a la CCF para la respuesta a la emergencia planteada por la COVID-19⁵¹. El valor actual neto del costo de financiamiento del préstamo del BID se comparó con el del costo de emisión de bonos, en función de los siguientes supuestos: (i) el tipo LIBOR fijado para el préstamo del BID; y (ii) los bonos emitidos en el mercado internacional de deuda soberana tienen un vencimiento de 10 años⁵². Ambos valores se calcularon utilizando una tasa de descuento del 12%. Los resultados indican que el valor actual neto del préstamo con cargo a la CCF otorgado por el Banco representa el 38% del costo de emisión de deuda, lo que lo convierte en una opción mucho más costo-eficiente. Por último, se observa que incluso en caso de variaciones mínimamente probables en los principales indicadores, existe un amplio rango de valores en los que el préstamo del BID sigue siendo la opción más eficiente en función de los costos.

⁵¹ La operación propuesta de préstamo con cargo a la CCF ofrece cobertura financiera al gobierno para costear una respuesta inmediata al brote de pandemia de COVID-19 que es eficiente en términos del costo financiero y de la rapidez con la que se desembolsan los recursos para cubrir las necesidades inmediatas de financiamiento de la respuesta a la emergencia. El análisis económico tiene por objeto examinar la eficiencia del financiamiento del Banco, comparándolo con otras opciones de financiamiento en condiciones de mercado que Guyana podría escoger para mitigar sus pasivos fiscales contingentes vinculados a la emergencia de salud pública.

⁵² Puesto que Guyana no tiene emisión de bonos soberanos ni ha recibido una calificación crediticia soberana de ninguna de las principales agencias de calificación, se utilizó una estimación de la prima de riesgo nacional para el análisis de la relación costo-eficacia del proyecto ([enlace opcional 1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumento financiero

- 2.1 La operación propuesta se estructurará en forma de préstamo de inversión, que se otorgará a través del Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF COVID-19)⁵³, (documento GN-2999-4), por un total de US\$22 millones. Todos los desembolsos se imputarán a los recursos de financiamiento regular del Capital Ordinario y a los recursos concesionales del Capital Ordinario del Banco, según la combinación de concesionalidad establecida para el país (actualmente, 70% de recursos de financiamiento regular y 30% de recursos concesionales)⁵⁴. Los fondos pueden provenir del programa de financiamiento ordinario, los saldos no desembolsados de préstamos de inversión ya aprobados que figuran en la lista de redireccionamiento automático o una combinación⁵⁵ de esas dos opciones.
- 2.2 Los préstamos contingentes con cobertura de la COVID-19 concedidos en el marco de la CCF tienen condiciones financieras específicas para proporcionar un apoyo adecuado al país en el momento crítico de la emergencia sanitaria, es decir, cuando las finanzas públicas se ven doblemente afectadas por la necesidad de recursos adicionales para sufragar gastos extraordinarios y el déficit de ingresos debido a la disminución de la actividad económica. Los términos y condiciones específicos incluyen los siguientes: (i) el período de amortización y el período de gracia se calculan a partir de la fecha de cada desembolso; (ii) el Banco cobrará una tasa no recurrente de 50 puntos básicos (revisada periódicamente) en el momento de cada desembolso, que se aplicará únicamente a la cantidad desembolsada y nunca a los importes desembolsados con cargo a los préstamos incluidos en la lista de redireccionamiento automático; y (iii) los recursos están disponibles para solicitar desembolsos durante 270 días calendario a partir de la fecha en que la OMS declaró la pandemia, a saber, el 11 de marzo de 2020 (hasta el 6 de diciembre de 2020).
- 2.3 **Evento elegible.** Este préstamo solo proporcionará cobertura para el brote de pandemia de COVID-19 declarado por la OMS el 11 de marzo de 2020.

⁵³ Sección A del documento GN-2999-4 titulada "Disposiciones operativas temporales de la CCF para el brote de COVID-19".

⁵⁴ Documento GN-2442-57, Propuesta para la Asignación de Recursos Concesionales para el Período 2019-2020.

⁵⁵ La lista de redireccionamiento automático constituye un sistema de financiamiento alternativo propio de la CCF, que incluye los préstamos de inversión concedidos por el Banco al país con saldos disponibles para desembolsos, que podrían reorientarse automáticamente en caso de que se produzca un evento (documento GN-2999-4, párrafo 4.12). La lista se acuerda entre el Banco y el prestatario conforme a los siguientes criterios: (i) las nuevas prioridades del gobierno en el contexto de la emergencia de salud pública planteada por la COVID-19 y (ii) el estado de ejecución y desempeño de los proyectos. Cuando los fondos desembolsados procedan de préstamos que figuran en la lista, el Banco (i) actualizará los sistemas de gestión de proyectos para reflejar los cambios correspondientes en los préstamos y (ii) mantendrá la combinación de financiamiento regular y financiamiento concesional del Capital Ordinario contemplada al aprobarse los préstamos originales. Cabe señalar que, según se destacó en el informe titulado Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017, preparado por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), el uso de la lista de redireccionamiento automático tras la emergencia ocasionada por el terremoto de 2016 contribuyó a atender las nuevas prioridades de financiamiento del país y tuvo un efecto positivo en la gestión de la cartera de préstamos del Banco.

- 2.4 **Límite por cada desembolso.** El importe máximo de cada desembolso estará sujeto al límite equivalente a la menor de las siguientes dos cifras: (i) el saldo no desembolsado disponible de este préstamo contingente o (ii) el límite establecido para cada método de desembolso en el reglamento operativo.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.5 De conformidad con la directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (norma OP-703), esta operación no requiere clasificación. Dado que los recursos que en última instancia podrían desembolsarse en virtud de este préstamo solo podrán utilizarse para financiar los gastos públicos extraordinarios incurridos durante la fase de respuesta de emergencia ante la COVID-19 y puesto que el Ministerio de Finanzas, como organismo ejecutor, asegura el cumplimiento de las leyes ambientales y sociales del país que rigen el uso de los recursos, no se prevén impactos ambientales o sociales adversos. Además, el contrato de préstamo incluirá una lista de los tipos de gastos que no se podrán financiar con recursos del préstamo, como puede ser la infraestructura permanente.

C. Otros riesgos y temas clave

- 2.6 **Riesgos de desarrollo.** Se han identificado tres riesgos de desarrollo elevados. (i) Interrupciones en la cadena mundial de suministro de insumos y materiales para combatir la COVID-19, que podrían retrasar o limitar la capacidad de respuesta a la pandemia (por ejemplo, guantes quirúrgicos, máscaras y respiradores faciales, ventiladores y kits de diagnóstico). La gran demanda de estos productos en todo el mundo ha generado escasez y aumentos de precio, lo que podría incidir en la disposición y los costos de artículos elegibles financiados por el proyecto. (ii) La posible falta de trabajadores sanitarios, en particular fuera de Georgetown, donde el país ya se enfrenta a una insuficiencia crítica de personal de salud, que puede verse agravada por un potencial incremento del número de pacientes que necesitan atención médica en los hospitales regionales y la manera desproporcionada en que la enfermedad afecta al personal hospitalario. (iii) La adecuación de las instalaciones sanitarias adicionales previstas como parte de la aplicación del plan estratégico de preparación y respuesta ante la COVID-19. Debido a la alta concentración demográfica a lo largo de la costa, y sobre todo en la región 4, donde se encuentra la capital del país, Guyana está ampliando la capacidad de los centros de salud en Georgetown. Existe un alto riesgo de que los establecimientos adicionales, incluidos los que fueron remodelados para convertirlos en unidades de atención de la COVID-19, no estén debidamente adaptados y no cumplan con los requisitos técnicos para proporcionar la atención médica adecuada a los pacientes de COVID-19. Por otro lado, este riesgo también está presente en los centros de salud regionales que pueden no tener las condiciones técnicas o la infraestructura necesarias para responder a la emergencia de la COVID-19.
- 2.7 Para mitigar el primer riesgo de desarrollo (interrupciones en la cadena mundial de suministro), se está llevando a cabo una coordinación con órganos de adquisiciones y contrataciones públicas de América Latina y el Caribe (a través de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales administrada por la Organización de los Estados Americanos) para evaluar la oferta y la demanda, así como los acuerdos marco vigentes. Con apoyo de organizaciones internacionales como la OPS y el Banco Mundial, también se está trabajando para identificar a

proveedores disponibles, en particular los proveedores nacionales o aquellos ubicados en la región. Además, las compras correspondientes al préstamo propuesto se apoyarán con la contratación de un agente de adquisiciones del sector privado especializado en suministros de equipo médico. En cuanto a la mitigación del segundo riesgo (falta de trabajadores sanitarios), el gobierno preparará un plan de reasignación de recursos humanos, en el que estudiará diferentes opciones, como incentivos financieros para que esos trabajadores sean asignados temporalmente a regiones sanitarias fuera de Georgetown. En lo que se refiere a mitigar el tercer riesgo de desarrollo (adecuación de las instalaciones sanitarias), será necesaria una evaluación técnica de los nuevos establecimientos para verificar que cuenten con las condiciones idóneas para proporcionar la atención sanitaria que requieren los pacientes con COVID-19, según el plan estratégico de preparación y respuesta. Dicha evaluación incluirá un análisis del riesgo de inundación en los centros de salud situados en la zona costera. En relación con los hospitales regionales, el gobierno presentará al Banco un informe sobre la clase de equipo que se instalará y los requisitos de infraestructura, y notificará si los establecimientos cumplen o no con esos requisitos.

- 2.8 **Riesgos fiduciarios.** Se han identificado dos riesgos fiduciarios elevados. (i) Las limitaciones de los sistemas nacionales de contabilidad financiera y presentación de informes. Existe un alto riesgo de que no exista información suficiente sobre los gastos o documentación justificativa, lo que podría impedir que ciertos gastos que financiaría el préstamo cumplan con los criterios de elegibilidad estipulados contractualmente, incluida su identificación adecuada, y el Banco no podría aceptarlos. (ii) Dificultades, retrasos y posibles aspectos de integridad en las adquisiciones debido a trastornos de la cadena mundial de suministro de insumos y materiales para combatir la COVID-19, como, por ejemplo, interferencias en el transporte de carga aérea, el equipo técnico altamente especializado necesario, la gestión de existencias y las limitaciones de los sistemas nacionales de adquisiciones de Guyana.
- 2.9 Como medidas de mitigación de los dos riesgos fiduciarios (limitaciones de los sistemas nacionales de contabilidad financiera y presentación de informes, y dificultades en las adquisiciones), el Banco, como parte de las actividades de supervisión de este préstamo, (i) otorgará apoyo técnico directo al Ministerio de Finanzas y al Ministerio de Salud para fortalecer su capacidad de ejecución, en particular en lo que se refiere a adquisiciones, contabilidad y gestión de existencias⁵⁶; (ii) facilitará la contratación de un agente internacional especializado en adquisiciones para llevar a cabo las compras internacionales de equipos e insumos médicos⁵⁷; (iii) alentará a que las adquisiciones locales se centralicen en una única unidad de compras para aprovechar los conocimientos especializados que se adquirieron en otras operaciones del Banco y estudiar la posibilidad de utilizar una plataforma de contratación electrónica; (iv) exigirá una verificación independiente de los gastos financiados por el proyecto, realizada por una firma de auditoría que ofrezca una garantía razonable (párrafo 3.8); (v) complementará el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS) del país con un programa informático de contabilidad en el que se puedan consignar los datos a nivel de componentes y productos; (vi) brindará orientación en la

⁵⁶ Con respaldo de la operación de cooperación técnica [ATN/OC-15820-GY](#).

⁵⁷ Gastos incurridos por el prestatario que podrían ser elegibles para su financiamiento por el préstamo.

contratación pública para mitigar los riesgos de integridad y el impacto reputacional que se incluirán en el reglamento operativo; y (vii) se coordinará estrechamente con la autoridad responsable de supervisar las actividades de adquisición y contratación y tramitar las aprobaciones internas, incluida la adjudicación de contratos que excedan los umbrales establecidos en la ley nacional de contratación pública.

- 2.10 **Riesgo de gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo mediano vinculado con la capacidad gerencial de la administración pública, aspecto que incluye acuerdos institucionales ineficientes y una coordinación insuficiente dentro del gobierno, lo que podría conducir a retrasos en la ejecución y a situaciones en las que no se utilizan los recursos desembolsados dentro del período estipulado (párrafo 3.7).
- 2.11 En lo que respecta a las medidas de mitigación del riesgo de gestión pública y gobernanza (capacidad gerencial), el Banco subrayará la importancia de contar con un mecanismo interinstitucional de coordinación y comunicación en el que participen el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Salud y representantes designados de otras instituciones y dependencias responsables de la respuesta a emergencias de salud pública. Estas medidas, además del plan estratégico de preparación y respuesta ante la COVID-19 del país y la determinación del gobierno de fortalecer su capacidad de preparación y respuesta (párrafos 1.6 y 1.7), coadyuvarán a la mitigación de todos los riesgos identificados del proyecto.
- 2.12 **Sostenibilidad.** La cobertura financiera que ofrece esta operación para la respuesta a la emergencia de la COVID-19 fortalecerá la capacidad de financiamiento del gobierno para cubrir los gastos extraordinarios de salud pública necesarios para tratar a los pacientes y frenar la propagación del virus, mitigando así su impacto en la población y la actividad económica, y contribuyendo a una recuperación más rápida y sostenible. Las intervenciones que podrían financiarse en virtud de esta cobertura se incluyen en las Pautas de la OMS para la Planificación Operativa de la Preparación y la Respuesta de los Países a la COVID-19. Al ayudar a fortalecer la capacidad del país para responder a esta crisis sanitaria, este proyecto mejorará el nivel de preparación del sector de la salud para hacer frente a futuros brotes, epidemias y pandemias, así como la capacidad y los conocimientos de la organización, y la experiencia del personal.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El prestatario será la República Cooperativa de Guyana y el organismo ejecutor será el Ministerio de Finanzas. Bajo la coordinación de este ministerio, el gobierno se encargará de implementar las actividades a través del Ministerio de Salud y los principales proveedores de servicios públicos, como los Departamentos Regionales de Salud, los centros de atención de salud, GPHC y otros ministerios pertinentes, como el Ministerio de Asuntos Indígenas, de conformidad con el plan de preparación y respuesta del país y las pautas de la OMS para la planificación operativa. Además, el Ministerio de Finanzas se encargará de (i) presentar las solicitudes de desembolso al Banco; (ii) asignar los recursos del préstamo a los organismos e instituciones sectoriales pertinentes que participan en la respuesta de emergencia a la COVID-19; (iii) coordinar los mecanismos fiduciarios y de

adquisiciones, seguimiento y evaluación para salvaguardar la ejecución oportuna y adecuada de los recursos; (iv) justificar el uso de los recursos del préstamo ante el Banco de conformidad con las disposiciones establecidas en el acuerdo de préstamo y el [reglamento operativo](#), y (v) asegurar el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

- 3.2 **Mecanismo de coordinación.** A fin de velar por el uso oportuno de los recursos del préstamo, se establecerá un mecanismo de coordinación y ejecución, dirigido por el Ministerio de Finanzas, para encauzar el flujo de fondos hacia el Ministerio de Salud, los principales proveedores de servicios públicos y otras instituciones pertinentes, como los Departamentos Regionales de Salud, los centros de atención de salud, como el GPHC, y otros ministerios pertinentes, como el Ministerio de Asuntos Indígenas. Este mecanismo, así como las funciones y responsabilidades de las instituciones involucradas, se presenta detalladamente en el reglamento operativo y el Ministerio de Finanzas debe ponerlo en marcha inmediatamente después del primer desembolso de los recursos del préstamo. Este mecanismo consta, como mínimo, de los siguientes procesos: (i) planificación e identificación de gastos, (ii) examen técnico, (iii) seguimiento y ejecución, (iv) acuerdos fiduciarios y revisión y (v) elegibilidad y presentación de informes.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales para lograr la elegibilidad general para solicitar desembolsos.** Las condiciones contractuales especiales para lograr la elegibilidad general para solicitar desembolsos serán las siguientes: (i) el prestatario cumple las disposiciones establecidas en los apartados (a), (b) y (c) del artículo 4,01 de las Condiciones Generales; (ii) el [reglamento operativo](#) se ha aprobado y ha entrado en vigor, con los aspectos operativos necesarios para dar cobertura a la COVID-19, según lo acordado previamente con el Banco; (iii) el Banco ha dado su no objeción a la lista de gastos prioritarios del país; y (iv) el Banco ha dado su no objeción a los términos de referencia para la contratación de la empresa de auditoría que llevará a cabo la verificación independiente del uso de los recursos desembolsados. El reglamento operativo contiene todas las disposiciones operativas relativas a la ejecución del préstamo, incluida la solicitud de desembolsos y el uso de los recursos. El reglamento también incluirá el lista de redireccionamiento automático. De conformidad con las guías operativas de la CCF con cobertura de la COVID-19 (documento GN-2999-6), el prestatario dispondrá de 30 días a partir de la fecha de entrada en vigor del contrato de préstamo, o un plazo mayor convenido por escrito por las partes, para cumplir con estas condiciones.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas a cada desembolso.** Antes de cada desembolso, se deberán cumplir las dos condiciones contractuales específicas que figuran a continuación. (i) Dentro de los 270 días calendario siguientes a la declaración de pandemia por la Organización Mundial de la Salud (OMS) el 11 de marzo de 2020 (hasta el 6 de diciembre), el prestatario ha presentado solicitudes de desembolso, en las que indica el monto de desembolso y si los fondos provendrán de los recursos ordinarios del programa, de los saldos disponibles no desembolsados de los préstamos identificados en la lista de redireccionamiento automático ([reglamento operativo](#), Anexo I) o de ambos. En el caso de recursos de la lista de redireccionamiento automático, se señalará el préstamo o préstamos en

- cuestión y el importe respectivo que deba utilizarse. (ii) No se ha materializado ninguna de las circunstancias descritas en el artículo sobre Suspensión de Desembolsos de las Condiciones Generales del contrato de préstamo.** Estas condiciones contractuales se establecieron para la ejecución de préstamos de la CCF con cobertura de la COVID-19 en las guías operativas aprobadas por el Banco en 2020 (documento GN-2999-6).
- 3.5 Cada desembolso en virtud de este préstamo se realizará de acuerdo con los términos y condiciones financieros establecidos en el resumen del proyecto, independientemente de si los recursos provienen total o parcialmente de los préstamos incluidos en la lista de redireccionamiento automático o el programa de financiamiento ordinario.
- 3.6 **Gastos elegibles.** Los recursos procedentes del préstamo podrán utilizarse para financiar el gasto público extraordinario incurrido durante la emergencia de salud pública planteada por la COVID-19. Los rubros de gastos elegibles cumplirán los requisitos establecidos en el documento GN-2999-4 (párrafo 4.20c) y el documento GN-2999-6 (párrafo 2.23), a saber: (i) no figurar explícitamente en la lista de gastos no financiables del contrato de préstamo; (ii) resultar lícitos con arreglo a la legislación de Guyana; (iii) estar contemplados en la lista de gastos prioritarios acordada entre el prestatario y el Banco, que deberá ser acorde con las Pautas de la OMS para la Planificación Operativa de la Preparación y la Respuesta de los Países; (iv) haber sido incurridos por el prestatario y pagados efectivamente en un plazo de 270 días calendario a partir de la fecha en que la OMS declaró la pandemia; (v) haber acatado los procesos de adquisiciones, pago y registro de conformidad con las normas del prestatario; (vi) implicar adquisiciones y pagos verificables, documentados y registrados de forma clara, (vii) haber sido dimensionados y tasados adecuadamente; y (viii) haber sido verificados mediante una auditoría de garantías razonables. Son ejemplos de gastos que podrían ser elegibles el equipo de protección personal, equipo médico y suministros de laboratorio, y la higiene, limpieza y desinfección de instituciones sanitarias y espacios públicos (véase la lista indicativa elaborada por el Banco, [enlace opcional 6](#)).
- 3.7 El Banco reconocerá hasta el 100% de los gastos elegibles efectivamente incurridos y sufragados por el prestatario en los 270 días calendario posteriores al día en que la OMS declaró que el brote de COVID-19 era una pandemia. En todos los aspectos relacionados con adquisiciones y contrataciones, esta operación se regirá por las disposiciones establecidas en el documento de política de la CCF (documento GN-2999-4). El prestatario acatará la legislación nacional sobre la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios aplicables a los gastos fiscales extraordinarios en casos de emergencia en materia de salud pública (Anexo III).
- 3.8 **Auditoría de garantías razonables.** Una vez desembolsados los recursos del préstamo, el Banco requerirá una verificación independiente de los gastos financiados por el proyecto. La verificación deberá ser realizada por una firma de auditoría que ofrezca una garantía razonable o por la entidad fiscalizadora superior, aceptable para el Banco, que evaluará el cumplimiento de los criterios de elegibilidad de gastos establecidos en el acuerdo de préstamo y el reglamento operativo. El organismo ejecutor será responsable de llevar a cabo esta actividad y asumir los costos de contratación de una firma de auditoría, de conformidad con

las guías operativas para préstamos de la CCF con cobertura de la COVID-19 (documento GN-2999-6)⁵⁸.

- 3.9 **Justificación de uso de los recursos.** El prestatario, a través del Ministerio de Finanzas, justificará el uso de los recursos desembolsados por medio de un informe consolidado que se presentará al Banco a más tardar el 11 de marzo de 2021, es decir, en un plazo de 365 días calendario a partir de la declaración de pandemia de la OMS, que tuvo lugar el 11 de marzo de 2020. Este informe deberá ir acompañado del informe final de la firma de auditoría con garantía razonable.
- 3.10 Una vez presentado el informe consolidado sobre el uso adecuado de los recursos, y con base en el informe final de auditoría, el Banco determinará el monto total de los gastos elegibles. En caso de que haya gastos injustificados o no elegibles, el Banco podrá exigir al prestatario que reembolse el monto que, según se haya determinado, no reúne los requisitos para este financiamiento.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.11 **Seguimiento y evaluación.** En el proyecto se utilizarán las herramientas de seguimiento de las operaciones de la CCF, según lo establecido en las disposiciones operativas para el brote de COVID-19 aprobadas por el Directorio Ejecutivo del Banco (documento GN-2999-4). Estas herramientas son la matriz de resultados y el plan de seguimiento y evaluación, que incluyen un conjunto de indicadores de impacto, resultados y productos para el seguimiento periódico de la ejecución de los recursos del préstamo. Dada la índole de la CCF, y tal como se indica en el plan de seguimiento y evaluación, el método de evaluación más adecuado para las operaciones de la CCF con cobertura de la COVID-19 es un análisis ex post de costo-eficiencia. La evaluación se centrará principalmente en determinar si las condiciones de financiamiento de los recursos proporcionados por el Banco son o no eficientes para el país.

⁵⁸ Los costos vinculados con la contratación de la empresa de auditoría son elegibles para el financiamiento con recursos del préstamo. La empresa deberá contratarse dentro de un plazo de 45 días tras el primer desembolso del préstamo de la CCF.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		GY-O0006
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad	
Indicadores de desarrollo de países	-Beneficiarios que reciben servicios de salud (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país	GN-2991-3	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		El país enfrenta restricciones financieras de liquidez que limitan su capacidad para cerrar brechas en la capacidad de respuesta al brote pandémico COVID-19. El proyecto proveerá financiamiento para cubrir gastos públicos extraordinarios durante la fase de respuesta inmediata a la emergencia, lo cual es crítico para asegurar una rápida implementación de las medidas necesarias para controlar el brote pandémico y salvar vidas. Ver documento principal, párrafos 1.16-1.19.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		2.2
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.3
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.2
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.4
5. Evaluación y seguimiento		8.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Alto
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implemენტación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Controles externos. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de Evaluabilidad: La operación GY-O0006, por USD22.000.000, es parte de la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19, Préstamo Contingente para Emergencias de Salud Pública de COVID-19. El objetivo general de la operación es contribuir a fortalecer la respuesta inmediata de salud pública del país a la emergencia COVID-19. El objetivo específico es aumentar la disponibilidad y la eficiencia del financiamiento del país para cubrir gastos públicos extraordinarios relacionados con la emergencia COVID-19.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. La solución propuesta es una respuesta adecuada a los problemas identificados en la propuesta y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultados se definen adecuadamente para medir los logros del objetivo específico del proyecto. Los indicadores de impacto reflejan la contribución al objetivo de salud ("Áreas estratégicas de intervención, según las directrices de la OMS, financiadas como parte del Plan de preparación y respuesta COVID-19 de Guyana", y "Gastos públicos ejecutados para la implementación del Plan de Preparación y Respuesta de Guyana ante el COVID-19") final de la operación.

El proyecto tiene un análisis de costo-efectividad ex ante y un plan de monitoreo y evaluación en línea con las directrices de la DEM y las características de los préstamos contingentes. El análisis económico muestra que la operación es eficiente con un Valor Actual Neto del préstamo otorgado por el Banco que es el 38% del costo de la alternativa más probable, lo que la convierte en una opción mucho más eficiente. El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación que busca medir la eficiencia de la operación con un análisis de costo-efectividad ex post. Esto se complementará con una evaluación reflexiva (antes y después) para evaluar las mejoras en los indicadores de impacto y resultado.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo general de la operación es contribuir a fortalecer la respuesta inmediata de salud pública del país a la emergencia de la COVID-19. El objetivo específico es aumentar la disponibilidad y eficiencia del financiamiento del país para cubrir los gastos públicos extraordinarios relacionados con la emergencia de la COVID-19.
-------------------------------	--

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad de medida	Base de referencia		Año 1	Fin del proyecto	Fuente/Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año				
Objetivo general: Contribuir a fortalecer la respuesta inmediata de salud pública del país a la emergencia de la COVID-19.							
Esferas estratégicas de intervención, de conformidad con las pautas de la OMS, financiadas como parte del plan nacional de preparación y respuesta ante la COVID-19¹.	Número	3²	2020	6	Al menos 6	Ministerio de Finanzas Ministerio de Salud	Estas esferas estratégicas se refieren a ocho pilares sugeridos por la OMS: (i) coordinación, planificación y seguimiento a nivel de país; (ii) comunicación de riesgos y participación de la comunidad; (iii) vigilancia, equipos de respuesta rápida e investigación de casos; (iv) puntos de entrada; (v) laboratorios nacionales; (vi) prevención y control de infecciones; (vii) manejo de casos; y (viii) apoyo operativo y aspectos logísticos.
Gastos públicos ejecutados para la implementación del plan nacional de preparación y respuesta ante la COVID-19.	Millones de US\$	5³	2020	27	27	Ministerio de Finanzas Ministerio de Salud	Gastos públicos ejecutados para la implementación del plan nacional de preparación y respuesta ante la COVID-19, de acuerdo con las pautas de la OMS.

- ¹ Dada la naturaleza de la CCF, durante el período de ejecución se establecerá la lista de gastos prioritarios y las actividades específicas financiadas con recursos del préstamo. Como parte del seguimiento y la presentación de informes sobre el proyecto, se recopilará información sobre la ejecución de los recursos desembolsados correspondientes a cada pilar financiado por el préstamo de la CCF para la respuesta inmediata de salud a la emergencia planteada por la COVID-19, incluido el número de beneficiarios que reciben servicios de salud financiados con recursos del préstamo.
- ² Se supone que, con una cantidad muy limitada de recursos disponibles y sin fuentes adicionales de financiamiento, el país concentraría los gastos en laboratorios nacionales, prevención y control de infecciones y manejo de casos, y no podría financiar y ejecutar plenamente las demás esferas estratégicas incluidas en el plan.
- ³ Gasto público estimado ejecutado por el gobierno sin la cobertura financiera de la CCF y suponiendo la concesión de un préstamo de US\$5 millones del Banco Mundial.

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Base de referencia		Año 1	Fin del proyecto	Fuente/ Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año				
Objetivo específico: Aumentar la disponibilidad y eficiencia del financiamiento del país para cubrir los gastos públicos extraordinarios relacionados con la emergencia de la COVID-19.							
Indicador 1. Disponibilidad: Aumento de los recursos financieros totales del país para cubrir el gasto público extraordinario en la respuesta inmediata de salud pública a la pandemia de COVID-19.							
Cobertura financiera total a disposición del país para la respuesta de emergencia en materia de salud pública ante la COVID-19.	Millones de US\$	5 ⁴	2020	27	27	Ministerio de Finanzas	El indicador muestra el financiamiento total a disposición del país para hacer frente a los gastos de emergencia causados por la pandemia de COVID-19. Este monto incluye los fondos proporcionados por la CCF y otros recursos de financiamiento para la respuesta de emergencia en materia de salud pública ante la COVID-19, es decir, un préstamo del Banco Mundial.
Indicador 2. Costo financiero: La cobertura financiera disponible es eficiente en términos de costo de financiero.							
El margen sobre la LIBOR para el préstamo del BID en comparación con el margen sobre la deuda externa soberana comercial de Guyana a largo plazo.	Puntos básicos	368 ⁵	2020	Márgenes	Igual o superior a 157	Departamento de Finanzas del BID	Se dará seguimiento al costo financiero del préstamo del BID en comparación con el costo financiero de la deuda externa soberana comercial de Guyana a largo plazo.

⁴ Este monto corresponde al financiamiento con que contaba el país antes de la aprobación de la operación propuesta. No incluye recursos no reembolsables en especie de donantes bilaterales, ya que el objetivo de este indicador es medir la liquidez disponible del país para hacer frente al gasto público extraordinario en respuesta a la emergencia.

⁵ Véase el [Análisis de la viabilidad económica](#).

Indicadores	Unidad de Medida	Base de referencia		Año 1	Fin del proyecto	Fuente/ Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año				
Indicador 3. Acceso rápido: La cobertura disponible es eficiente en cuanto a la rapidez con que el país puede acceder a los recursos para cubrir las posibles necesidades de emergencia.							
Acceso rápido a los recursos.	Días	25 ⁶	2020	20	Como máximo 20	Departamento de Finanzas del BID	El indicador medirá el número de días entre la activación de la cobertura (fecha en que el país cumple las condiciones contractuales de elegibilidad general para solicitar desembolsos) y la fecha de valor del primer desembolso.

PRODUCTO

Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año 1	Fin del proyecto
Componente único: Financiamiento del Banco para cubrir gastos públicos extraordinarios incurridos a raíz de la emergencia causada por la pandemia de COVID-19.				
Cobertura financiera disponible facilitada por el préstamo de la CCF.	Millones de US\$	0	22	22

⁶ El valor de referencia refleja el plazo promedio transcurrido en los préstamos ordinarios de inversión del BID con Guyana para efectuar el primer desembolso efectivo después de que se active la cobertura (cumplimiento de la condición contractual de elegibilidad general para solicitar desembolsos).

País: GUYANA

Sector: CMF/SPH

N.º Proyecto: GY-O0006

Año: 2020

Acuerdos y requisitos fiduciarios (CCF-COVID-19)

Organismo ejecutor: Ministerio de Finanzas

Nombre del proyecto: Préstamo Contingente para la Emergencia de Salud Pública Causada por la COVID-19

I. Contexto fiduciario del organismo ejecutor

1. Uso de sistemas nacionales aprobados en el proyecto

<u>Presupuesto</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Presentación de informes</u> <input type="checkbox"/>	<u>Contabilidad</u> <input type="checkbox"/>	<u>Sistemas de información</u> <input type="checkbox"/>
<u>Tesorería</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Auditoría interna</u> <input type="checkbox"/>	<u>Controles externos</u> <input checked="" type="checkbox"/>	

Leyes nacionales aplicables:

Ley de gestión fiscal y rendición de cuentas (2003) (Ley de gestión fiscal y rendición de cuentas) y Reglamento (2004); Ley de adquisiciones (enmienda) (2003); y Circular N.º 2/2020 del Ministerio de Finanzas, de fecha 16 de marzo de 2020, relativa a la respuesta del gobierno a la COVID-19.

2. Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor

<p>Tanto el Ministerio de Finanzas como el Ministerio de Salud tienen experiencia en la colaboración con el Banco. El Ministerio de Finanzas está en proceso de cerrar dos (2) programas de cooperación técnica (ATN/OC-14815-GY y ATN/OC-15939-GY), mientras que el Ministerio de Salud está ejecutando el préstamo 3779/BL-GY. Dado que el Banco viene trabajando con estos ministerios y teniendo en cuenta la evaluación fiduciaria del Ministerio de Salud (sistema de evaluación de la capacidad institucional-Ministerio de Salud, 2016), el Banco considera que se dispondrá de una capacidad adecuada para llevar a cabo plenamente este programa de la CCF siempre que se apliquen las medidas de mitigación propuestas. No obstante, el Banco apoyará directamente cualquier necesidad de capacidad adicional del programa para velar por su ejecución eficiente.</p>
--

3. Riesgo fiduciario y medidas de mitigación

Riesgo fiduciario: Alto ☒; Mediano ☐ ; Bajo ☐

Riesgo	Nivel de riesgo	Plan de mitigación
Debido a las limitaciones de los sistemas nacionales de contabilidad y presentación de informes financieros, existe un alto riesgo de que no se disponga de información suficiente sobre	Alto	1. Prestar apoyo técnico directo al Ministerio de Finanzas y al Ministerio de Salud para reforzar su capacidad de ejecución, lo que incluye respaldo en materia de adquisiciones, contabilidad y gestión de inventarios.

Riesgo	Nivel de riesgo	Plan de mitigación
<p>los gastos o la documentación justificativa que pueda impedir que determinados gastos que se han de financiar mediante el préstamo cumplan los criterios de elegibilidad estipulados contractualmente, incluida su identificación adecuada, lo que impediría que el Banco los aceptara.</p>		<ol style="list-style-type: none"> 2. Contratar un agente internacional especializado en adquisiciones para la adquisición de equipo y suministros médicos en el mercado internacional. 3. Alentar a que las adquisiciones locales se centralicen a través de una única dependencia de adquisiciones para aprovechar los conocimientos adquiridos en otras operaciones del Banco, y estudiar la posibilidad de utilizar una plataforma de contratación electrónica. 4. Exigir una verificación independiente de los gastos financiados por el proyecto, realizada por una empresa de auditoría de garantías razonables. 5. Complementar el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS) de Guyana con un programa informático de contabilidad que permita la presentación de informes a nivel de componentes y productos.
<p>Riesgo relacionado con dificultades, retrasos y posibles aspectos de integridad en las adquisiciones debidos a perturbaciones en la cadena mundial de suministro de insumos y material relacionados con la COVID-19, lo que incluye las interferencias en el transporte aéreo de carga, el equipo técnico altamente especializado necesario, la gestión de inventarios y las limitaciones de los sistemas nacionales de adquisiciones en Guyana.</p>	<p>Alto</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prestar apoyo técnico directo al Ministerio de Finanzas y al Ministerio de Salud para reforzar su capacidad de ejecución, incluida la gestión de inventarios. 2. Contratar un agente internacional especializado en adquisiciones para la adquisición internacional de equipo y suministros médicos. 3. Alentar a que las adquisiciones locales se centralicen a través de una única dependencia de adquisiciones para aprovechar los conocimientos adquiridos en otras operaciones del Banco, y estudiar la posibilidad de utilizar una plataforma de contratación electrónica. 4. Proporcionar orientación en la contratación pública para mitigar los riesgos de integridad y el impacto en la reputación que se incluirán en el reglamento operativo. 5. Coordinar estrechamente con la autoridad competente que corresponda para supervisar las actividades de adquisición y tramitar las aprobaciones internas, incluida la adjudicación de contratos que superen los umbrales establecidos en la Ley Nacional de Contratación Pública.

II. Aspectos que se han de considerar en las Condiciones Especiales del Contrato

Condiciones contractuales especiales previas a la elegibilidad:

- **No objeción del Banco a la lista de gastos prioritarios presentada por el prestatario.**
- **Términos de referencia, con la no objeción del Banco para la concertación del aseguramiento destinado a la verificación independiente del uso de los recursos desembolsados.**

Tipo de cambio para justificar los gastos. A los efectos del Artículo 4.10 de las Condiciones Generales, las partes acuerdan que la tasa aplicable se indicará en la subsección [(b) (ii)] de dicho Artículo. A los efectos de determinar la equivalencia de los gastos incurridos en moneda local con cargo a la contribución local o el reembolso de los gastos con cargo al préstamo, el tipo de cambio acordado será el tipo de cambio vigente en la fecha de pago en que el prestatario, el organismo ejecutor o cualquier otra persona física o jurídica en la que se haya delegado la facultad de efectuar los gastos, efectúe los pagos respectivos a favor del contratista, proveedor o beneficiario establecido por el Banco Central de Guyana, para las operaciones de compra de dólares estadounidenses.

Informe de auditoría. El prestatario, por medio del organismo ejecutor, presentará al Banco, dentro de un plazo máximo de 365 días calendario contados a partir de la declaración de pandemia de la OMS, es decir, antes del 11 de marzo de 2021, un informe final de garantía razonable emitido por la empresa auditora independiente, o la Oficina de Auditoría de Guyana¹, contratada de conformidad con los términos de referencia previamente acordados con el Banco.

III. Disposiciones y requisitos para la ejecución de adquisiciones

Excepciones a las políticas y guías:

- La compra de bienes y la contratación de obras y servicios por parte del Ministerio de Finanzas a través de la plataforma de contratación electrónica EASiBUY estará permitida si es aceptada por el gobierno, y se adherirá a todas las disposiciones fiduciarias previstas en el presente documento.
- El Ministerio de Finanzas, en una carta de fecha 18 de mayo de 2020, pidió que se recurriera a la asistencia de terceros en materia de adquisiciones para acelerar la compra de suministros y equipo médicos, y solicitó específicamente que se utilizaran agentes de la Corona (véase la sección relativa a agentes de adquisiciones).

¹ La Oficina de Auditoría de Guyana ha expresado su voluntad de apoyar esta operación. La Oficina audita actualmente más del 80% de la cartera activa de préstamos y todos los proyectos de cooperación técnica que ejecuta el gobierno central, así como otras operaciones de préstamo financiadas por otros socios internacionales para el desarrollo. Como actual Presidente de la CAROSAI, la Oficina de Auditoría de Guyana es muy activa en la región apoyando el desarrollo de otras entidades fiscalizadoras superiores a través de diversas intervenciones bilaterales. En el informe del marco de medición del desempeño (PMF) de las instituciones superiores de auditoría y en el informe PEFA de 2019 se da una visión favorable de la Oficina de Auditoría de Guyana, de su independencia y de su fuerte capacidad técnica. La Oficina aplica normas de auditoría de la ISSAI y la INTOSAI a su labor, con planes de auditoría y programas sólidos de desarrollo del personal. Una empresa de auditoría privada apoya actualmente la cartera del BID y en particular las operaciones cofinanciadas con la Comisión Europea que están siendo ejecutadas por compañías de agua y electricidad. Su labor se limita a realizar una auditoría financiera del proyecto. Por consiguiente, las empresas de auditoría privadas tienen una experiencia limitada en el trabajo con el sector público y el Banco, y no parece que se hayan realizado gestiones adicionales para organizar una licitación abierta.

Gastos incurridos antes del inicio del contrato	<ul style="list-style-type: none"> Se permitirá el reembolso de gastos elegibles desde la fecha en que la OMS declaró que la COVID-19 constituía una pandemia, siempre que se presente al Banco, la empresa de auditoría o a la Oficina de Auditoría de Guyana la documentación adecuada de todos los procedimientos de adquisición utilizados para adquirir bienes y servicios antes del inicio del contrato (por ejemplo, licitación, selección, adjudicación y contratación) para que se analice la elegibilidad del reembolso y la adhesión a lo dispuesto en la Ley de Adquisiciones de 2003.
Agentes de adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> Se contratará a Crown Agents Limited, una empresa con sede en el Reino Unido que presta servicios de agente de adquisiciones al Ministerio de Salud en el marco de la operación 3779/BL-GY financiada por el Banco, según lo solicitado por el Ministerio de Finanzas para apoyar la ejecución de adquisiciones del programa propuesto de la CCF.

Gastos operativos: ☒

El prestatario solicitará respaldo para incrementos salariales del funcionariado público; incentivos excepcionales para los primeros intervinientes directamente involucrados en la respuesta COVID-19, así como ciertos gastos operativos tales como mantenimiento de obras y equipos, transporte de pacientes y otros gastos operativos para apoyar la respuesta nacional a la pandemia de COVID-19. No se prevé que esta categoría de gasto supere el 5% del importe del préstamo aprobado.

Preferencia nacional: ☐

No aplicable.

Método general de supervisión de proyectos en materia de adquisiciones: De conformidad con las disposiciones establecidas en el documento de política de la CCF, la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios financiados por operaciones de la CCF con cobertura de la COVID-19 estará sujeta a las normas y reglamentos del prestatario sobre adquisición de bienes y contratación de obras y servicios de emergencia, de conformidad con las leyes y reglamentos locales aplicables.

Método de supervisión: Ex post.

Para: Verificación de gastos.

IV. Disposiciones y requisitos para la gestión financiera

Programación y presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> La Ley de gestión fiscal y rendición de cuentas y su reglamento son los principales instrumentos jurídicos para la preparación y ejecución del presupuesto. El hecho de que el plan general de contabilidad no es acorde con la clasificación de las estadísticas financieras del gobierno no afectará indebidamente la capacidad del prestatario para informar sobre los gastos del programa. Se necesitará una línea presupuestaria específica con una asignación fiscal suficiente para el uso del préstamo de la CCF.
-----------------------------------	---

<p>Gestión de tesorería y desembolso</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mecanismo de desembolso. Las solicitudes de desembolso para Guyana se tramitan manualmente. Sin embargo, a corto y mediano plazo se procurará que el país pase a una plataforma de desembolso electrónico. • Métodos de desembolso. El organismo ejecutor, por medio de la unidad de ejecución del programa, podrá presentar solicitudes de desembolso dentro de los plazos establecidos para esta operación con arreglo a las modalidades que figuran a continuación. (i) Anticipo de fondos para financiar gastos elegibles futuros hasta un límite del 35% de la cobertura total aprobada. (ii) Reembolso de gastos al prestatario por pagos efectuados con sus propios recursos para gastos elegibles incurridos desde la declaración de la pandemia por la OMS, hasta el 100% de la cobertura total aprobada. Los gastos presentados para reembolso deberán estar comprendidos en la lista de gastos prioritarios aprobada. No constituirán recursos propios del prestatario los fondos de otras operaciones financiadas por el Banco o de otra entidad financiera multilateral. (iii) Pagos directos efectuados por el Banco a terceros en nombre y a petición del prestatario, por los importes acordados entre el prestatario y el Banco. Esta modalidad se limitará a transacciones de carácter sustancial. • Cuenta designada. A fin de gestionar el anticipo de recursos, el Banco y el prestatario acordarán, antes de la solicitud de anticipo de fondos, la designación de una cuenta en el Banco Central de Guyana o una cuenta equivalente aceptable para el Banco para gestionar e identificar el uso de los fondos desembolsados. • Justificación del anticipo de fondos. Para poder presentar otra solicitud de anticipo de fondos, el prestatario deberá justificar al Banco al menos el 70% de los saldos totales acumulados de anticipos injustificados pendientes. Este umbral viene dado por las diversas incertidumbres en la cadena mundial de provisión de suministros médicos, incluido el equipo de protección personal. Además, dada la posición relativa de fijación de precios de los proveedores en este mercado, se considera necesaria una mayor flexibilidad para mejorar la posibilidad de un resultado óptimo para el prestatario, un país en desarrollo cuyo poder adquisitivo, en comparación con el de naciones más grandes, no propicia condiciones más favorables. • Elegibilidad de los gastos. Gastos incurridos (fondos abonados o material o servicio entregado o instalado, según proceda) dentro del plazo máximo de 270 días (desde el 11 de marzo de 2020 hasta el 6 de diciembre de 2020). • Proyección de los gastos prioritarios. El prestatario presentará al Banco una proyección de las necesidades financieras y los gastos elegibles prioritarios de acuerdo con el importe del anticipo solicitado y sobre la base del modelo de flujo de efectivo proporcionado por el Banco. El Banco llevará a cabo un análisis preliminar de la información proporcionada, de conformidad con los criterios de aplicabilidad de la lista de gastos prioritarios y en proporción a la asignación de recursos solicitada. Cuando sea necesario, el Banco propondrá modificaciones al prestatario.
--	--

<p>Contabilidad, sistemas de información e informes</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El organismo ejecutor, a través del Ministerio de Salud, llevará todos los registros financieros y administrativos del programa, que se pondrán a disposición del Oficina de Auditoría de Guyana o de la firma de auditoría independiente para su auditoría. El IFMIS, basado en FreeBalance, se complementará con el programa informático de contabilidad QuickBooks, que ya se está utilizando en la operación 3779/BL-GY, para la presentación de informes a nivel de componentes y productos. El IFMIS también se está actualizando para poder consignar todas las transacciones relacionadas con la pandemia bajo el rubro PANDEMIA. Esta práctica se ha visto reforzada aún más por la Circular N.º 2/2020 del Ministerio de Finanzas, de fecha 16 de marzo de 2020, en virtud de la cual los organismos presupuestarios deben registrar en libros mayores separados y dedicados todos los gastos relacionados con la respuesta del gobierno a la COVID-19. Se entiende además que el Director de Presupuestos, en consulta con el Contador General y el Auditor General, está ajustando el IFMIS para poder realizar un seguimiento de auditoría y presentar informes a nivel nacional sobre la respuesta general del gobierno a la pandemia de COVID-19. • Documentación y registro de gastos. Para ser declarados elegibles, los pagos deben ser efectuados (abonados), registrados y documentados de conformidad con la Ley de gestión fiscal y rendición de cuentas y su reglamento. • Registros. Las transacciones financieras para las que se solicite financiamiento relacionado con la COVID-19 se registrarán debidamente para garantizar que el prestatario no las haya presentado o no las vaya a presentar para recibir fondos de otras operaciones del Banco o de otros organismos multilaterales de financiamiento. • Definición de los rubros contables. El organismo ejecutor, por medio de la unidad de ejecución del programa, definirá las partidas presupuestarias específicas del IFMIS para el registro de los gastos relacionados con la emergencia de la COVID-19. • Estado de gastos. Antes de la solicitud de reembolso, el prestatario presentará al Banco un estado de gastos correspondiente a los pagos elegibles efectuados por la cantidad solicitada, acorde con el modelo de informe que proporcionará el Banco. Las partidas incluidas en el estado de gastos deberán ser suficientemente detalladas para que el Banco pueda discernir los gastos incurridos y facilitar la auditoría de los gastos que llevará a cabo el Oficina de Auditoría de Guyana. • Declaración de gastos financiados con recursos propios. El prestatario incluirá en la solicitud de reembolso una carta de declaración firmada por el organismo ejecutor en la que indicará expresamente que los gastos que ha de reembolsar el Banco se financiaron exclusivamente con recursos propios.
<p>Controles externos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Informe de auditoría. Se solicitará al prestatario un informe de garantía razonable. El prestatario contratará los servicios de una empresa de auditoría independiente o de la Oficina de Auditoría de Guyana durante la ejecución del préstamo para llevar a cabo una verificación independiente del uso de los recursos. La empresa seleccionada o la Oficina de Auditoría de Guyana emitirán un dictamen, con un nivel razonable de seguridad, en cuanto a si los gastos presentados por el prestatario cumplen debidamente con las políticas, procedimientos, características, registros y documentos

	<p>justificativos, a fin de ser declarados elegibles de conformidad con lo dispuesto en el acuerdo de préstamo y las políticas aplicables.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Términos de referencia. El prestatario y el Banco convendrán los términos de referencia para la auditoría con garantías razonables. Dichos términos y la no objeción del Banco constituirán una condición previa a la elegibilidad para solicitar desembolsos. La empresa de auditoría independiente o la Oficina de Auditoría de Guyana deben ser elegibles para llevar a cabo la revisión con garantías razonables de operaciones financiadas por el Banco. Los costos de contratación de la empresa de auditoría independiente o de la Oficina de Auditoría de Guyana son elegibles para su financiamiento con recursos del préstamo. • Fecha límite para la contratación. El prestatario finalizará la contratación de la auditoría a más tardar cuarenta y cinco (45) días después del primer desembolso. • Informe final. La empresa de auditoría independiente o la Oficina de Auditoría de Guyana presentarán el informe final de garantía sobre la justificación del uso de los recursos dentro de los 365 días calendario siguientes a la fecha en que la OMS declaró que la COVID-19 constituía una pandemia. Es obligatorio que el prestatario incluya el informe de garantía como parte de la justificación final del uso de los recursos que se presentará al Banco.
Supervisión financiera del proyecto	<ul style="list-style-type: none"> • Habida cuenta de la naturaleza y el propósito de la operación en respuesta a una emergencia y de su breve período de ejecución, la supervisión financiera se centrará en evaluar el cumplimiento de las condiciones contractuales financieras del préstamo, el apoyo al proceso de auditoría de garantía, la revisión de las solicitudes de desembolso y la colaboración en la elaboración del informe de terminación del proyecto.

V. Información pertinente para la Operación

Políticas y guías aplicables a la operación

Gestión financiera	Adquisiciones
<ul style="list-style-type: none"> • OP-2011-1 • GN-2999-4 • OP-273-12 	<ul style="list-style-type: none"> • OP-2011-1 • GN-2999-4

Registros y archivos

Para complementar los registros nacionales, el organismo ejecutor, a través del Ministerio de Salud, utilizará el sistema de gestión de registros que apoya el ciclo de adquisición al pago. El sistema ya se está utilizando en el préstamo 3779/BL-GY y se ampliará para apoyar la operación propuesta. El prestatario se asegurará de que se apliquen medidas para conservar los archivos del programa de conformidad con la Ley de gestión fiscal y rendición de cuentas.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/20

Guyana. Préstamo GY-O0006 a la República Cooperativa de Guyana
Préstamo Contingente para la Emergencia de Salud Pública
Causada por la COVID-19

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Cooperativa de Guyana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Préstamo Contingente para la Emergencia de Salud Pública Causada por la COVID-19. Dicho financiamiento será con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, sujeto a la disponibilidad de recursos provenientes de la Lista de Redireccionamiento Automático o del programa regular de préstamos del Banco con la República Cooperativa de Guyana, de la siguiente manera: (i) hasta por la suma de US\$6.600.000, sujeto a términos y condiciones financieras concesionales ("CO Concesional"); y (ii) hasta por la suma de US\$15.400.000, sujeto a los términos y condiciones financieras aplicables a las operaciones financiadas con los recursos del programa regular del CO del Banco ("CO Regular"), según se indican en el Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo, y sujeto a las Condiciones Contractuales Especiales de dicho Resumen.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)