



República Dominicana

Ministerio de Hacienda

"Año del Fomento de las Exportaciones"



MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Señor

LUIS ALBERTO MORENO

Presidente

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Washington, D.C. 20577, USA

Vía : Miguel Coronado Hunter, Representante Residente del BID en
República Dominicana

Asunto : Carta de Políticas de Desarrollo para el Programa para la
Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II (DR-L1058)

Distinguido Presidente:

Cortésmente, solicitamos la aprobación de la segunda operación del "Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II" (DR-L1058) por un monto de US\$ 400 millones. En este sentido, es necesario resaltar el compromiso del Gobierno del Presidente Lic. Danilo Medina de implementar una política integral para impulsar la sostenibilidad y la eficiencia del sector eléctrico en la República Dominicana. Reconocemos que el sector eléctrico en la República Dominicana ha experimentado frecuentes crisis y el progreso hacia la estabilidad del suministro eléctrico se ve periódicamente alterado por la situación financiera del sector, lo cual deteriora la estabilidad y calidad del servicio. A pesar de las mejoras en el sector eléctrico en los últimos años, el Gobierno continúa transfiriendo los fondos requeridos para cubrir el déficit financiero del sector, y pretende lograr una recuperación definitiva.

Las principales características del sector eléctrico del país son: i) dificultades para asegurar un abastecimiento de energía seguro y eficiente a partir del Sistema Eléctrico Nacional Interconectado (SENI); ii) ineficiencia operativa de las Empresas de Distribución Eléctrica (EDE), reflejado en altas pérdidas técnicas y no técnicas en el sistema de distribución; iii) dependencia de las transferencias del sector público para el sostenimiento del sector; iv) tarifas que no cubren los costos ni promueven eficiencia en la cadena de suministro del servicio y; v) debilidad institucional.

En este contexto, y siguiendo el mandato de la Ley 1-12 que instituyó la Estrategia Nacional de Desarrollo, el país se embarcó en el año 2014 en la materialización de un "Pacto Nacional para la Reforma del Sector Eléctrico". A pesar de que a la fecha no se ha sellado el Pacto a través de la firma del documento elaborado, los actores involucrados han dado pasos firmes en el cumplimiento de los compromisos asumidos.





República Dominicana
Ministerio de Hacienda

MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Pág. 2

En particular, el Ministerio de Energía y Minas ha elaborado la normativa que le permitirá asumir plenamente la rectoría y liderazgo del sector eléctrico, las empresas distribuidoras elaboraron los planes de mejora en la gestión y de reducción de pérdidas de energía, y la Superintendencia de Electricidad desarrolló la normativa relativa a la retribución de la actividad de transmisión, los servicios auxiliares y la determinación de las tarifas de referencia consistentes con las reducciones de costos operativos y pérdidas de energía comprometidos por las distribuidoras. Estas medidas, además de otras surgidas de compromisos pautados en el Pacto, permitirán el fortalecimiento institucional del sector, la eficiencia en su gestión, el saneamiento financiero de las empresas eléctricas estatales y, por tanto, la eliminación de la carga que suponen para el presupuesto público.

Desde junio 2009, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha estado asesorando técnicamente al GRD en el desarrollo de una estrategia estructurada para modernizar el sector eléctrico y se han desarrollado diversos proyectos tales como: Proyecto de Rehabilitación de Redes de Distribución de Electricidad" (DR-L1026), "Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico" (DR-L1050) y "Apoyo al Programa de Modernización Red Distribución y Reducción Pérdidas Eléctricas" (DR-L1034).

Esta vez, el "Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II" (DR-L1058), comprende acciones de reforma de política e institucionales y compromisos para el período 2018-2019; y estará compuesto por dos operaciones de endeudamiento de tipo programático, la primera de las cuales se pretende desembolsar durante el presente año 2018. El Programa busca apoyar al GRD en la adopción e implementación de las reformas y políticas sectoriales necesarias para impulsar la sostenibilidad financiera y eficiencia operativa del sector eléctrico. El Programa está estructurado en tres componentes que se enfocan en: (i) fortalecer la capacidad institucional y de supervisión del sector eléctrico; (ii) fortalecer el planeamiento y la regulación sectoriales; y (iii) apoyar en la mejora gerencial y operativa de las empresas eléctricas.

A continuación, se describe el contexto económico y fiscal de la República Dominicana. Luego se resumen los lineamientos generales del Pacto Eléctrico que sustenta los objetivos del Programa a implementar con apoyo del BID. Finalmente, se presentan las principales reformas asociadas al "Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II" que esperamos aprobar con el BID.

I. Contexto macroeconómico y fiscal

La economía de la República Dominicana es vulnerable a choques externos y desastres naturales. Durante la última década, el país ha registrado un crecimiento económico de 4,9% en términos reales, por encima del promedio de América Latina y el Caribe (ALC) de 2,1%. En 2017, la actividad económica mermó y el crecimiento pasó de 5,5% en el primer trimestre a alrededor de 3% en el segundo y tercer trimestre, lo cual fue compensado con un crecimiento de 6.5% en el cuarto trimestre y derivó en un crecimiento acumulado de 4.6%.





República Dominicana
Ministerio de Hacienda

MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Pág. 3

Este comportamiento fue producido principalmente por una caída de la inversión, y a los efectos de los fenómenos atmosféricos que afectaron al país ese año. Las medidas de flexibilización monetaria adoptadas por el gobierno y una mayor ejecución fiscal empujaron la recuperación económica en el último trimestre del año y aún continúa en 2018. Las proyecciones del gobierno estiman que la economía dominicana alcance un crecimiento promedio del PIB real de 6,0% en 2018 y de 5,0% entre 2019 y 2022.

En 2017, el país tuvo un sólido desempeño en el sector externo y las presiones inflacionarias fueron bajas. La inflación se mantuvo cercana al valor central del rango meta de $4\% \pm 1\%$, y se estima que mantendrá esta tendencia en 2018. En tanto al sector externo, al cierre del año la cuenta corriente registró un saldo deficitario equivalente a 0,2% del PIB (1,1% del PIB en 2016), por debajo del promedio histórico y el menor de los últimos trece años. Este resultado se relaciona con el sostenido crecimiento de los ingresos por turismo y las remesas familiares, un mejor desempeño de las exportaciones y la moderada factura petrolera.

El GRD continúa con el proceso de consolidación fiscal iniciado en 2012 mediante la reducción del déficit del sector público no financiero, que alcanzó 3,2% del PIB en 2017, lo que llevó a la deuda del sector público no financiero a un nivel de 38,9% del PIB al final del año. Una de las mayores fuentes de presión fiscal es el sector eléctrico. En el periodo 2000-2017, las transferencias al sector eléctrico fueron equivalentes al 1,5% del PIB.

II. Las acciones tomadas a partir de los compromisos asumidos en el Pacto Eléctrico

Uno de los ejes temáticos de las discusiones del Pacto que han dado origen a una serie de acciones por parte del GRD, es el correspondiente a la adecuación y fortalecimiento institucional del sector. En este sentido, se han dado pasos significativos para cumplir con la premisa de que el Ministerio de Energía y Minas asuma efectivamente la rectoría del sector y sus funciones y responsabilidades como hacedor de políticas. Asimismo, se reafirmó la importancia de la Superintendencia de Electricidad como autoridad regulatoria. En este aspecto, la SIE viene desarrollando una serie de normas regulatorias que estaban pendientes y que permitirán un mejor funcionamiento del sector.

En particular, habiéndose reconocido el rezago en materia de regulación de tarifas, la SIE avanza en la definición de un nuevo esquema tarifario consistente con las mejoras en la gestión comprometida por las empresas distribuidoras en el marco del Pacto. Esto permitirá enviar señales adecuadas a los consumidores sobre el costo efectivo de la energía, y permitirá dar inicio a un proceso de transición tarifaria para la adopción de las tarifas que reflejen adecuadamente los costos de generación, transmisión, distribución y comercialización de la energía.





República Dominicana
Ministerio de Hacienda

MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Pág. 4

Reconociendo que un desafío central para el sector es la mejora en la gestión técnica y financiera de las empresas distribuidoras, en el marco del Pacto se asumieron compromisos concretos para lograr la ganancia de eficiencia requerida. En este sentido, las empresas se sometieron a estudios independientes para determinar su situación y, a partir de ellos, se elaboraron planes de mejora de gestión y de reducción de pérdidas consistentes con los objetivos de reducir los gastos operativos al 10% de los ingresos y de las pérdidas de energía al 15% de las compras, hacia el final de 2022.

La adecuación institucional, tarifaria y de la gestión de las empresas distribuidoras debe conducir a la eliminación de la dependencia financiera que el sector eléctrico ha mostrado de manera crónica respecto de transferencias desde el GDR. En todo caso, conscientes de que se abre un proceso de transición hacia el total saneamiento financiero de las empresas eléctricas estatales, el GDR asumió también el compromiso de aportar, durante esa transición, los recursos financieros necesarios para solventar el déficit corriente de las distribuidoras y las inversiones requeridas para reducir las pérdidas de energía. Este compromiso tiene el doble valor de garantizar la disponibilidad de recursos para alcanzar las metas previstas al tiempo que eliminar la incertidumbre sobre posibles interrupciones en la cadena de pagos.

Por otra parte, en aras de ofrecer mayor transparencia y permitir la rendición de cuentas sobre la gestión de las empresas distribuidoras, se estableció el compromiso de comenzar a elaborar estados financieros auditados e implementar sistemas de monitoreo y control de gestión por parte de la SIE que permitan verificar el cumplimiento de los compromisos. En resumen, surgieron de las discusiones del Pacto una serie de compromisos que se tradujeron en acciones concretas dirigidas a la recuperación del sector eléctrico. Fueron precisamente algunos de estos compromisos y acciones los considerados en el programa como se comenta a continuación.

III. El “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II” (DR-L1058)

En consistencia con los compromisos pautados en el Pacto Eléctrico, el GRD y el BID han venido trabajando en un programa de apoyo al sector eléctrico, dirigido a agilizar y complementar las reformas comprometidas. De esta manera, el Programa a desarrollar con el BID tiene por objetivo apoyar al Gobierno en la adopción e implementación de las reformas y políticas sectoriales necesarias para impulsar la sostenibilidad financiera y la eficiencia operativa del sector eléctrico en la República Dominicana. Las acciones de reforma y de cambios de política están estructuradas en tres grandes grupos de acciones:

- A. Fortalecimiento de la capacidad institucional y de supervisión del sector eléctrico. Este grupo de acciones de reforma buscan mejorar la capacidad de supervisión de las cuentas del sector eléctrico para aumentar la transparencia; mejorar la supervisión del mercado mayorista de electricidad para incrementar la eficiencia en la generación eléctrica; extender la cobertura del subsidio y mejorar su focalización al consumo de electricidad de





República Dominicana
Ministerio de Hacienda

MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Pág. 5

manera sostenible; fortalecer capacidad institucional y de coordinación del sector y; fortalecer la capacidad institucional para desarrollar la electrificación rural en el país.

Dichos objetivos específicos serán logrados a través de la elaboración e implementación de políticas y acciones dirigidas a: i) la constitución e implementación de un sistema de monitoreo del progreso en los compromisos y metas de reducción de pérdidas y costos operativos de las EDE; ii) la supervisión de la correcta aplicación de los valores mínimos técnicos de las plantas de generación del sistema; iii) la selección y remuneración de los servicios auxiliares en el mercado de generación mayorista; iv) la preparación de un instrumento legal que establezca el procedimiento de la contabilidad regulatoria a ser seguido por las empresas de generación, transmisión y distribución del sector; v) la mejora de la focalización del subsidio eléctrico (tanto en términos de subsidios cruzados o directos a través de Bonoluz), de manera sostenible; v) la creación, reglamentación y puesta en funcionamiento del órgano encargado de la formulación y administración de la política energética, con la posterior asignación y aprobación de su presupuesto y; vi) el fortalecimiento de la capacidad institucional existente para la electrificación rural y suburbana.

B. Fortalecimiento del Planeamiento Sectorial y Consolidación del Marco Regulatorio. Este grupo de acciones de reforma buscan asegurar la expansión eficiente de los sistemas de generación y transmisión eléctricos; incrementar la eficiencia en la gestión de la demanda de energía eléctrica y; apoyar el diseño e implementación de un régimen tarifario que favorezca la sostenibilidad del sector. Dichos objetivos específicos serán logrados a través de la elaboración e implementación de políticas y acciones dirigidas a: i) la preparación del Plan Indicativo de Expansión de Generación y Transmisión en el mediano y largo plazo, el cual considerará la identificación de fuentes de energía renovable para promover el cambio de la matriz de generación eléctrica hacia una matriz más eficiente; ii) preparación de los lineamientos para la implementación de un Programa de Eficiencia Energética para incrementar la eficiencia en la gestión de la demanda de energía eléctrica y; iii) preparación de un instrumento legal para la flexibilización del régimen tarifario que promueva la sostenibilidad del sector y, para determinación y publicación del cálculo del subsidio implícito otorgado a los usuarios del servicio eléctrico.

C. Mejora Gerencial y Operativa de las Empresas Eléctricas. Este grupo de acciones de reforma buscan mejorar la eficiencia y sostenibilidad operativa y financiera en la distribución eléctrica y; mejorar la gestión corporativa de las distribuidoras. Dichos objetivos específicos serán logrados a través de acciones como: i) la elaboración de planes de mejora de gestión y de reducción de pérdidas; ii) preparación de un instrumento legal para el establecimiento de las instituciones gubernamentales consideraras no cortables, en virtud del art. 95 de la Ley 125-01; iii) el establecimiento de un módulo administrativo del sistema integrado de administración de recursos y;





República Dominicana
Ministerio de Hacienda

MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Pág. 6

iv) el establecimiento de un módulo financiero y módulo comercial del sistema integrado de administración de recursos.

IV. Consideraciones Finales

El GRD está realizando y continuará llevando a cabo acciones importantes en el corto y mediano plazo, dirigidas a garantizar la sostenibilidad y la eficiencia del sector eléctrico en la República Dominicana.

El sector eléctrico ha avanzado en los últimos años, dado que se han producido cambios significativos en la gestión del mismo, dentro de los cuales se destacan los siguientes:

- i. El desarrollo de energías renovables por medio de la Ley No. 57-07 de Incentivo a las Energías Renovables y Regímenes Especiales.
- ii. La aprobación del Decreto 421-09 que introdujo el subsidio al consumo de electricidad denominado Bonoluz, focalizado hacia la población de escasos recursos. A diciembre de 2017, más de 450.000 hogares son beneficiados por el Programa Bonoluz.
- iii. La creación del Ministerio de Energía y Minas (MEM) en el 2013 mediante la Ley 100-13, estableciendo un órgano responsable de la formulación y administración de la política energética y minera en el país.
- iv. La diversificación de la matriz de generación que, en 2017, estuvo compuesta de 13% carbón, 32% gas natural (GN), 13% generación hidráulica, 2% renovables (eólica y solar) y 40% combustibles fósiles (líquidos derivados del petróleo).
- v. El desarrollo del mercado de gas natural, principalmente, a través de una normativa que está preparando el Ministerio de Energía y Minas (MEM) para regular y facilitar el acceso neutral por terceros a las infraestructuras existentes y futuras de GN del país, con la finalidad de viabilizar la conversión de gran parte de la generación tradicional a base de combustibles fósiles.
- vi. La puesta en vista pública del "Proyecto de Ley de Eficiencia Energética y Ahorro de Recursos".
- vii. La construcción de la Central Térmica Punta Catalina que aportará 752 MW de capacidad de generación a partir de 2019.
- viii. La instalación de 200 MW de capacidad de generación de energía a partir de fuentes renovables alternativas (eólica, fotovoltaica y biomasa).





República Dominicana
Ministerio de Hacienda

MH-2018-031370

3 de octubre de 2018

Pág. 6

- ix. La elaboración de los estudios base para la actualización del “Plan Indicativo de Expansión de Generación y Transmisión 2018-2030”.
- x. La discusión de un Pacto que guía las acciones a desarrollar en el corto, mediano y largo plazo para que el país cuente definitivamente con un servicio eléctrico universal, de calidad, eficiente, confiable y resiliente; ambiental y financieramente sostenible en beneficio de la población y el desarrollo nacional.

El GRD está comprometido con la realización de las reformas necesarias para lograr mejorar la estabilidad y la calidad del servicio eléctrico. Las perspectivas del sector eléctrico dominicano son positivas y la posibilidad de una mejora financiera y operativa es una realidad que se demostrará con el transcurrir del tiempo. Adicionalmente, el apoyo técnico y financiero de los organismos multilaterales (BID, Banco Mundial y FMI) es un aval que certifica que los avances del sector no se quedarán cortos”.

El avance del sector requiere seguir contando con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en las áreas señaladas. Asimismo, el GRD pretende asignar los recursos financieros y humanos necesarios para ejecutar oportunamente los compromisos acordados para esta operación programática. En este sentido, el GRD espera la aprobación oportuna de la segunda operación del “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II” (DR-L1058) por un monto de US\$ 400 millones.

Atentamente,


DONALD GUERRERO ORTIZ
Ministro



ADOS
cab/sam/jmm

