

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

GUATEMALA

Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de la Secretaría de Seguridad Alimentaria Nutricional (GU-T1118)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Nohora Alvarado, Jefa de Equipo (SPH/CGU); Isabel Nieves (SPH/CBL); Gabriela de León, (COF/CGU); María del Socorro Nuñez (SCL/SPH); Miguel Coronado (LEG/SGO); y Carolina Chacón (CID/CGU), quien colaboró en la producción del documento.

ÍNDICE

I.	Resumen Ejecutivo	1
II.	Antecedentes y Justificación.....	2
A.	Antecedentes	2
III.	Descripción del Programa.....	4
A.	Objetivos.....	4
B.	Componentes y actividades del Programa	4
IV.	Costo y Financiamiento	6
V.	Ejecución del Programa	6
A.	Agencia Ejecutora.....	6
B.	Período de ejecución y desembolsos.....	7
C.	Adquisición de bienes y servicios.....	7
VI.	Monitoreo y Evaluación.....	7
A.	Supervisión y monitoreo	7
VII.	Beneficios y Riesgos del Programa	8
A.	Beneficios y beneficiarios.....	8
B.	Riesgos.....	8
VIII.	Aspectos Sociales y Ambientales	8
IX.	Responsabilidad en el BID	8
X.	Aprobación.....	9

Anexos:

Anexo I:	Marco Lógico
Anexo II:	Presupuesto Detallado
Anexo III:	Plan de Adquisiciones

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AINM-C	Atención Integral de la niñez y la mujer en la comunidad
AIEPI	Atención Integrada a las Enfermedades Prevalentes de la Infancia
ASDI	Agencia Sueca de Desarrollo Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CB	Creciendo Bien
CICS	Comisión Interinstitucional de Cohesión Social
CODESAN	Comisión Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONASAN	Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CT	Cooperación Técnica
EBGU	Estrategia del BID con Guatemala
ENRDC	Estrategia Nacional para la Reducción de la Desnutrición Crónica
FANCAP	Fundación para la Alimentación y Nutrición de Centro América y Panamá
FAO	Food and Agriculture Organization
GCC	Grupo de Coordinación de la Cooperación
GOGU	Gobierno de Guatemala
INCAP	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
ISDP	Informes de Seguimiento de la Ejecución de Proyectos
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MINECO	Ministerio de Economía
MINEDUC	Ministerio de Educación
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
MINTRAB	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OMS	Organización Mundial de la Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNEDM	Plan Nacional para la Erradicación de Deficiencias en Micronutrientes
POA	Plan Operativo Anual
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SBS	Secretaría de Bienestar Social
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SINASAN	Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SOSEP	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

I. RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional.						
Equipo de Proyecto:	Nohora Alvarado, Jefa de Equipo (SPH/CGU); Isabel Nieves (SPH/CBL); Gabriela De León, Consultora (CID/CGU); María del Socorro Núñez (SCL/SPH); Miguel Coronado (LEG/SGO); y Carolina Chacón (CID/CGU).						
Organismo Ejecutor:	La República de Guatemala, por intermedio de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN).						
Beneficiarios:	El Programa fortalecerá la capacidad técnica de la SESAN y la coordinación de las acciones públicas de seguridad alimentaria y nutrición, beneficiando indirectamente a la población pobre con mayor vulnerabilidad nutricional, con especial énfasis en niños menores de 3 años, mujeres embarazadas y en período de lactancia.						
Fuentes de Financiamiento:	<table><tr><td>BID - Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF):</td><td>US\$450.000</td></tr><tr><td>Contrapartida Local:</td><td>US\$ 50.000</td></tr><tr><td>Total:</td><td>US\$500.000</td></tr></table>	BID - Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF):	US\$450.000	Contrapartida Local:	US\$ 50.000	Total:	US\$500.000
BID - Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF):	US\$450.000						
Contrapartida Local:	US\$ 50.000						
Total:	US\$500.000						
Objetivos:	El objetivo general es fortalecer técnicamente a la SESAN para mejorar sus funciones de coordinador de las acciones de seguridad alimentaria y nutricional - SAN. Los objetivos específicos son: (i) apoyar el diseño final y la implementación del sistema de alerta temprana sobre riesgo nutricional de poblaciones vulnerables; (ii) mejorar los sistemas y metodologías de información, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de seguridad alimentaria y nutrición del sector público; y (iii) diseñar medidas y mecanismos para fortalecer la capacidad técnica de la SESAN, para cumplir con su mandato de coordinación interinstitucional.						
Cronograma de Ejecución:	<table><tr><td>Período de Ejecución:</td><td>12 meses</td></tr><tr><td>Período de Desembolso:</td><td>15 meses</td></tr></table>	Período de Ejecución:	12 meses	Período de Desembolso:	15 meses		
Período de Ejecución:	12 meses						
Período de Desembolso:	15 meses						
Condiciones Contractuales Especiales:	Será una condición previa especial al primer desembolso de la operación la firma de un convenio interinstitucional entre SESAN y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), que definirá los compromisos y mecanismos para la adecuada ejecución del Programa (ver párrafo 4.1).						
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.						
Revisión social y medioambiental:	El 23 de junio de 2008, la ESR otorgó al proyecto la Clasificación "C".						
Coordinación con otras agencias multilaterales y bilaterales:	La SESAN ha compartido su estrategia con donantes como: PMA, FAO, INCAP/FANCAP, OPS/OMS, PNUD, UNICEF, Asdi, BM y BID. El país cuenta con grupos inter-agenciales de donantes en donde se dan a conocer y se coordinan las acciones en los diferentes sectores. El BID y BM están coordinando sus acciones en salud y nutrición para mejorar la complementariedad de sus programas.						

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Antecedentes

- 2.1 En los últimos años, Guatemala ha mejorado sus indicadores de pobreza general y ha logrado cambios importantes en algunos indicadores sociales, tales como, mortalidad infantil, esperanza de vida, tasa de inscripción escolar, y mejoras en agua y saneamiento.¹ No obstante, sigue teniendo uno de los peores indicadores de desnutrición crónica del mundo. En el país, el 49,3% de los niños y niñas menores de 5 años sufren de desnutrición crónica, con una mayor concentración en las áreas rurales y en la población indígena (70%). La desnutrición infantil está asociada a la pobreza, y tiene determinantes inmediatos como la falta de lactancia materna exclusiva, prácticas inadecuadas de alimentación e higiene, entre otras.
- 2.2 Además, Guatemala ha venido enfrentado períodos de crisis alimentarias y nutricionales causadas por situaciones de hambruna temporal, que han afectado seriamente a la población más vulnerable, que ya sufre de desnutrición crónica. El Gobierno de Guatemala (GOGU) no cuenta con políticas o programas de alerta y movilización para enfrentar riesgos nutricionales y situaciones de emergencia alimentaria². La necesidad de contar con un sistema de alerta para situaciones de crisis alimentaria y nutricional ha tomado relevancia en la agenda del gobierno, ante factores que pueden aumentar el nivel de pobreza y los niveles de desnutrición, como el alza de los precios en los alimentos³ y la posible caída en las remesas. Las políticas del GOGU pueden mitigar este riesgo si cuenta con un mecanismo adecuado de detección temprana de las poblaciones en riesgo.
- 2.3 A pesar de la inversión gubernamental en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), los resultados son poco satisfactorios. Los programas han sido dispersos y ejecutados sin coordinación o articulación y los sistemas de información, supervisión y evaluación son deficientes o inexistentes. Cada institución ejecuta programas de distribución de alimentos, con diferentes grados de cobertura, diferente o ningún criterio de focalización y se ha señalado que en ocasiones cubren los mismos beneficiarios. Entre los principales programas, se señalan: Becas de Alimentación y Alimentación Escolar (MINEDUC), Asistencia Alimentaria y Alimentos por Acciones y Vaso de Leche (MAGA), y Hogares Comunitarios (SOSEP). Asimismo, el MSPAS ejecuta la mayoría de los programas de educación nutricional (AINM-C, AIEPI, Creciendo Bien, y ENRDC), no obstante no es claro cuál es el alcance de los mismos, si hay duplicación de inversiones y cuáles han sido los resultados o su impacto.

¹ Guatemala Poverty Assessment, 2008 del Banco Mundial.

² En el 2001 el gobierno declaró estado de calamidad en los municipios de Jocotán y Camotán (Chiquimula), derivado de una crisis alimentaria que ocasionó la muerte de más de 50 personas, entre ellas 13 niños. Se registró una prevalencia de desnutrición aguda para toda la región oriental del 3% en menores de 5 años, y la desnutrición crónica en la zona alcanzó el 46%. (FAO 2004).

³ El índice de precios al consumidor, ha aumentado 14,5% en los últimos 12 meses. (INE, Junio 2008).

- 2.4 El Gobierno Guatemalteco ha reconocido la urgencia del problema nutricional. Además de definir una política de seguridad alimentaria y nutricional, creó el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SINASAN)⁴ y el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN)⁵. Asimismo, en el 2005 creó la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), con el propósito de mejorar la coordinación interinstitucional y la planificación de programas y proyectos. Aunque se han logrado avances, a través de las acciones de la SESAN, principalmente en materia de normativa y de definición de estrategias, es necesario seguir fortaleciendo sus capacidades técnicas, con el fin de que tenga instrumentos para mejorar la coordinación y eficiencia de las intervenciones de la SAN.
- 2.5 Esta Cooperación Técnica (CT) responde a la crisis alimentaria que se vive actualmente a nivel mundial y que afecta a Guatemala, especialmente a su población más vulnerable. Se apoyará a la SESAN a fortalecer su capacidad de respuesta técnica e institucional, a través de la definición, implementación y validación de un piloto del sistema de alerta alimentaria y nutricional temprana, el mejoramiento de su sistema de información y seguimiento de programas y el desarrollo de mecanismos e instrumentos para la coordinación de la SAN. Los resultados servirán de base para una nueva operación con el BID.

2.6 Relación con la Estrategia del Banco

La Estrategia del BID con Guatemala (EBGU) está enmarcada en 3 de los 4 pilares estratégicos del GOGU: Solidaridad, Gobernabilidad, y Productividad⁶. En relación con el pilar de Solidaridad, la EBGU apoyará la inversión en capital humano e infraestructura social básica y desarrollo productivo rural, especialmente, en las áreas de: (i) coordinación y focalización de la oferta de programas sociales como punto de partida de una red de protección social; (ii) diseño y consolidación de un programa de transferencias monetarias condicionadas que permita aumentar la demanda de servicios de educación y salud de las poblaciones más vulnerables; (iii) apoyo a la estrategia de reducción de la desnutrición crónica; y (iv) ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios de salud, nutrición y educación. Dentro de este contexto, se estará apoyando al GOGU en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), principalmente, para la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, reducción de la desnutrición crónica, reducción de la mortalidad infantil y el mejoramiento de la salud materna. La presente CT apoyará a la SESAN para mejorar sus capacidades rectoras y de coordinación, principalmente de los objetivos (iii) y (iv), relacionados con la disminución de la desnutrición

⁴ El SINASAN se integra por tres niveles de acción: (i) nivel de dirección, conformado por el Consejo Nacional de SAN; (ii) nivel de coordinación y planificación, constituido por la SESAN; y (iii) nivel de ejecución, conformado por las instituciones responsables de la ejecución directa de las acciones de SAN en todos los niveles.

⁵ El CONASAN está integrado por: Vicepresidencia de la República, Secretaría de la SESAN, y los Ministros del MAGA, MSPAS, MINEDUC, MINTRAB, MINECO, MINFIN, la SEGEPLAN y la Secretaría Ejecutiva de la Presidencia.

⁶ El cuarto pilar de Regionalidad, se refiere a la política de relaciones exteriores del país.

crónica y el acceso de las poblaciones vulnerables a programas de nutrición y seguridad alimentaria.

2.7 Coordinación con otros Organismos Internacionales

El BM recién inició un préstamo en apoyo al MSPAS (Proyecto de Salud Materno Infantil y Nutrición), con el objeto de reducir la mortalidad materna y neonatal, y reducir la prevalencia de desnutrición crónica en niños menores de dos años. El préstamo es complementario a las acciones que ha venido financiando el BID (1221/OC-GU), especialmente del programa de Extensión de la Cobertura de los Servicios de Salud y al programa AINM-C. Asimismo, la SESAN ha compartido su estrategia de reducción de la desnutrición crónica con organismos como PMA, FAO, INCAP/FANCAP, OPS/OMS, PNUD, UNICEF, Asdi, BM y el BID, a través del Grupo de Coordinación de la Cooperación (GCC). Hay un consenso general entre las agencias internacionales para apoyar los planes y programas de gobierno en forma coordinada e integral, y específicamente en apoyo a la ENRDC.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general es fortalecer técnicamente a la SESAN para mejorar sus funciones de coordinador de la SAN. Los objetivos específicos son: (i) apoyar el diseño final y la implementación del sistema de alerta temprana sobre riesgo nutricional de poblaciones vulnerables; (ii) mejorar los sistemas y metodologías de información, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de seguridad alimentaria y nutrición del sector público; y (iii) diseñar medidas y mecanismos para fortalecer la capacidad de coordinación del sector de la SESAN para un mejor ordenamiento y complementariedad de los programas y proyectos de seguridad alimentaria y nutrición.

B. Componentes y actividades del Programa

- 3.2 **Componente I: Implementación del Sistema de Alerta Temprana del Riesgo Nutricional.** El objetivo es contar con un diseño probado de un sistema de alerta temprana del riesgo nutricional. Se apoyará el diseño final del sistema de alerta temprana de riesgo nutricional, en mujeres embarazadas y menores de 5 años, con énfasis en los menores de 3 años y la implementación y prueba de un piloto del sistema de alerta, para ser implementado posteriormente en el nivel nacional. El estado nutricional de esta población requiere ser vigilado por riesgos de corto y mediano plazo, con el fin de identificar tempranamente crisis alimentarias y emergencias nutricionales y realizar acciones oportunas que prevengan o mitiguen el daño en grupos con mayor vulnerabilidad. Está previsto que el sistema opere en dos fases: (i) de vigilancia nutricional pasiva, basada en datos rutinarios recolectados por el sistema de salud (niños y niñas con bajo peso al nacer, falta de ganancia adecuada de peso, aparición de desnutrición aguda e índices de morbilidad y mortalidad, entre otros) con los cuales se hará una primera clasificación para identificar poblaciones en mayor riesgo, y (ii) de vigilancia

nutricional activa, realizada por equipos itinerantes capacitados en evaluación nutricional, que realizarán búsquedas activas en las zonas de alto riesgo identificadas en la primera fase.

- 3.3 Este componente financiará: (i) el diseño final del sistema de alerta temprana, que incluye definición de indicadores, métodos de recolección de datos e instrumentos con el objeto de estandarizar los procesos; (ii) el fortalecimiento del centro de información y coordinación de la SESAN para la recolección y análisis de información para la identificación oportuna y precisa, así como la clasificación de poblaciones en riesgo; (iii) la implementación de un piloto para validar el sistema de alerta temprana, incluyendo la identificación de zonas geográficas vulnerables y la búsqueda activa de casos de desnutrición aguda, a través de entrevistas y encuestas nutricionales y antropométricas, y (iv) la validación y el ajuste del plan piloto para su implementación a escala nacional.

3.4 Componente II: Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la SESAN.

El objetivo es fortalecer la capacidad técnica de la SESAN para: (i) dar seguimiento y evaluar los programas y proyectos de SAN del sector público, y (ii) coordinar, ordenar y mejorar la complementariedad de programas y proyectos de alimentación y nutrición, ejecutados por entidades públicas en todo el país. A través de este componente, se busca promover la coordinación y articulación interinstitucional del sector, potencializando el rol rector de la SESAN, reduciendo la dispersión en el uso de los recursos financieros, disminuyendo la duplicación de esfuerzos y optimizando la cobertura de programas en SAN.

- 3.5 Este Componente financiará: (i) evaluaciones institucionales del MSPAS y SESAN, que incluirán entre otros aspectos, la identificación de las áreas que se requieren fortalecer y la elaboración de planes de fortalecimiento institucional; (ii) fortalecimiento e integración de los sistemas de información de las diferentes instituciones que conforman el SINASAN, que alimentan el sistema de información de la SESAN, y el desarrollo de un sistema de información en la SESAN que permita tomar decisiones, fortalecer la planificación, coordinación, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de SAN; (iii) capacitación a la SESAN y a sus CODESAN en diseño de proyectos, inclusión de sus costos en los presupuestos regionales y locales, técnicas y metodologías de seguimiento, evaluación de procesos y evaluación de impacto; (iv) evaluación de los programas de alimentación que se implementan actualmente en establecimientos de educación inicial, pre-escolar y primaria, y a través de organismos internacionales, con el fin de entregar recomendaciones orientadas a mejorar los aspectos de diseño y gestión de los mismos; (v) asistencia técnica para identificar, diseñar, implementar y probar medidas y mecanismos para coordinar a las instituciones del sector público que ejecutan proyectos de SAN, específicamente para mejorar la coordinación entre los diferentes componentes de atención nutricional de la red de servicios de salud (AINM-C, Creciendo Bien, AIEPI y ENRDC); y (vi) definición de la estrategia de implementación de la ENRDC, y revisión del Plan Nacional de Erradicación de Deficiencias en Micronutrientes.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total del proyecto se estima en aproximadamente US\$500.000 de los cuales el BID aportará US\$450.000, con carácter no reembolsable con recursos del Fondo Social. El Ejecutor, aportará en especie US\$50.000, de acuerdo al cuadro IV-1.

Cuadro IV-1 Presupuesto Resumen (Cifras en US\$)*

Actividades	BID	Local	Total	%
Componente I. Implementación del Sistema de Alerta Temprana del Riesgo Nutricional	184.000	10.000	194.000	39
Componente II. Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la SESAN	226.000	0.00	226.000	45
Administración del Proyecto	25.000	40.000	65.000	13
Evaluación Final	5.000	0.00	5.000	1,0
Auditoría	10.000	0.00	10.000	2,0
Total	<u>450.000</u>	<u>50.000</u>	<u>500.000</u>	
Porcentaje (%)	90%	10%	100%	100%

*Anexo I: Presupuesto detallado

- 4.2 Una vez finalizada la cooperación técnica la SESAN tiene previsto invertir recursos de otras fuentes para la implementación del sistema de alerta temprana y nutricional a escala nacional. Por otra parte, el GOGU se encuentra implementando un programa de transferencias monetarias condicionadas, “Mi Familia Progresá” y fortaleciendo la oferta de los servicios básicos de educación, salud y nutrición para brindar una adecuada respuesta a la demanda generada por dicho programa, aumentando gradualmente las partidas presupuestarias requeridas.

V. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Agencia Ejecutora

- 5.1 El Organismo Ejecutor será la SESAN, específicamente, la Subsecretaría de SAN, quien tendrá la responsabilidad de la ejecución técnica, financiera y administrativa del proyecto. Para apoyar la ejecución del programa se nombrará un Coordinador General y personal administrativo-financiero (financiados por el Ejecutor) y un Especialista en Adquisiciones (financiado por el Proyecto). La SESAN y MSPAS firmarán un convenio institucional, para establecer los compromisos y mecanismos para la adecuada ejecución del Programa, especialmente en relación con el componente 1 y los subcomponentes (i) y (v) del componente 2.
- 5.2 La SESAN, fue creada a través de la aprobación de la Ley del SINASAN, mediante el Decreto 32–2005, con el mandato de establecer los procedimientos de planificación técnica y coordinación entre las instituciones del estado, la sociedad guatemalteca, las organizaciones no gubernamentales y las agencias de cooperación internacional vinculadas con la seguridad alimentaria y nutricional, en los diferentes niveles del país.
- 5.3 La SESAN cuenta con una estructura orgánica encabezada por una Secretaría Ejecutiva y una Subsecretaría de SAN. Asimismo, cuenta con siete direcciones internas que velan por la implementación de las actividades en materia de SAN en

las 17 delegaciones departamentales de la SESAN. Pese a que la SESAN no cuenta con experiencia previa en la ejecución de programas financiados por el BID, se considera que cuenta con el personal técnico requerido para ejecutar eficientemente la operación, y el soporte político, a través de la CICS, para coordinar las acciones definidas para el desarrollo del Programa.

B. Período de ejecución y desembolsos

- 5.4 El período de ejecución será de 12 meses y el de desembolsos de 15 meses, a partir de la fecha de la firma del convenio. La condición previa al primer desembolso será la firma del convenio entre SESAN y MSPAS de conformidad con lo indicado en el párrafo 4.1 anterior. Para los efectos del manejo financiero, se establecerá un fondo rotatorio equivalente al 20% de la contribución del Banco.

C. Adquisición de bienes y servicios

- 5.5 La agencia ejecutora será responsable de las diferentes contrataciones de la operación, exceptuando la contratación de las evaluaciones externas que serán llevadas directamente por el Banco. Las contrataciones de consultoría se regirán por las políticas y procedimientos vigentes de adquisiciones del BID. La SESAN presentará al BID, un Plan Operativo a más tardar un mes después del cumplimiento de condiciones de elegibilidad.

VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN

A. Supervisión y monitoreo

- 6.1 La SESAN, a través de la Subsecretaría de SAN, tendrá la responsabilidad del seguimiento y evaluación del proyecto, teniendo en cuenta principalmente los indicadores del Marco Lógico, el cual incluirá los correspondientes medios de verificación. Como parte del sistema de información de la SESAN se incorporará un módulo específico para el seguimiento del proyecto.
- 6.2 La SESAN presentará al BID informes semestrales de progreso, incluyendo el estado del fondo rotatorio. El BID contratará la realización de una evaluación final para verificar el nivel de cumplimiento de los objetivos, el logro en las metas y la ejecución financiera. La evaluación final se contratará treinta (30) días antes de finalizar el plazo de desembolsos. Además, el BID y el ejecutor darán seguimiento al proyecto, a través del Informe de Seguimiento de Desempeño del Proyecto – ISDP, y de reuniones periódicas de supervisión.
- 6.3 Se prevé la contratación de una firma auditora independiente, para llevar a cabo la auditoría al cierre del programa. El financiamiento se ha previsto con cargo a los recursos de la CT.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios y beneficiarios

- 7.1 El programa fortalecerá la capacidad técnica de la SESAN para coordinar las acciones públicas de seguridad alimentaria y nutrición, indirectamente beneficiando a la población pobre con mayor vulnerabilidad alimentaria y nutricional, con especial énfasis en niños menores de tres años, mujeres embarazadas y en período de lactancia.

B. Riesgos

- 7.2 El programa promueve la coordinación de los diferentes actores gubernamentales que ejecutan programas de SAN. No obstante, existe el riesgo de que la SESAN no cuente con la suficiente capacidad técnica o convocatoria política, para lograr los cambios institucionales que se requieren en las instancias de SAN. Para mitigar este riesgo, se han incluido en la CT instrumentos técnicos de apoyo a la SESAN (sistemas de información y monitoreo y evaluación, evaluaciones de programas, consultorías especializadas en SAN). Dentro del Componente II se financiará una consultoría para identificar, diseñar, implementar y probar medidas y mecanismos para coordinar a las instituciones del sector público que ejecutan proyectos de la SAN. Adicionalmente, la SESAN se ha incorporado al grupo Técnico de la CICS, la cual se ha constituido en la instancia rectora de la política social del gobierno, a efectos de fortalecer su rectoría.

VIII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

- 8.1 **Consideraciones del Impacto Social y Ambiental.** Por su naturaleza, los componentes y actividades de esta cooperación técnica no tendrán impactos ambientales negativos. Se esperan impactos sociales positivos derivados de mejoras en los programas de SAN, como resultado de una mayor integralidad, focalización de los programas y de un mejor papel de la SESAN para la supervisión y evaluación de los mismos, así como la posibilidad de tener mecanismos preventivos para atender poblaciones en riesgo alimentario y nutricional. A través de comunicación escrita (vía correo electrónico), emitida el 23 de junio de 2008, el ESR informó que esta CT tiene una clasificación ambiental "C".

IX. RESPONSABILIDAD EN EL BID

- 9.1 **Responsabilidad técnica y de desembolsos.** La División de Protección Social y Salud (SCL/SPH) tiene la responsabilidad técnica de la preparación, administración, supervisión y desembolsos de esta CT, a través de Nohora Alvarado, Especialista Social (SPH/CGU), correo electrónico: noraal@iadb.org; Teléfono: (502) 2379-9393, Fax: (502) 2379-9301.

X. APROBACIÓN

(Original firmado)

10/14/2008

Michael D. Jacobs, Jefe
SCL/SPH

Fecha

**FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD TÉCNICA DE LA SECRETARÍA
DE SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL**

GU-T1118

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF), de conformidad con la comunicación de fecha 9 de octubre de 2008 suscrita por Goro Mutsuura (VPC/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF), hasta la suma de US\$450.000.- para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de doce (12) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en Dólares Norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(Original firmado)

10/09/2008

Marguerite S. Berger
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de la SESAN (GU-T1118)

Marco Lógico

I. Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>Fin La SESAN fortalecida técnica e institucionalmente en su función de coordinador de la SAN.</p>	<ul style="list-style-type: none"> La ENRDC y el PNEDM, aprobados por el CONASAN al finalizar el Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Entrega de los documentos legales aprobados por el CONASAN. 	<ul style="list-style-type: none"> La SESAN logra coordinar institucionalmente a las diferentes instancias del gobierno que ejecutan programas de SAN.
<p>Propósito El piloto del sistema de alerta temprana sobre riesgos nutricionales y alimentarios de poblaciones vulnerables, implementado.</p> <p>El sistema integrado de información, seguimiento y evaluación de la SESAN, revisado e implementado.</p> <p>Medidas y mecanismos de fortalecimiento de la capacidad técnica de SESAN, definidos y en implementación.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Primeras comunidades con mayores riesgos alimentarios y nutricionales identificadas en el primer año de ejecución del Programa. Al menos un informe de evaluación de la situación de la SAN entregado al finalizar el Programa. Plan de fortalecimiento de la SESAN implementado en al menos un 70% al finalizar el Programa. El Plan deberá incluir un mecanismo de seguimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> Informe que contiene la lista de las poblaciones de mayor vulnerabilidad identificadas y descripción de las acciones tomadas por la SESAN. Informe de evaluación, con base en la información arrojada por el Sistema de Información Integrado. Informe de seguimiento de la implementación del Plan. 	<ul style="list-style-type: none"> El Sistema de Alerta Temprana se implementa, previo a que surjan emergencias nacionales alimentarias y nutricionales por factores climáticos o por efectos de la crisis mundial alimentaria. Las entidades gubernamentales de la SAN comparten sus sistemas de información con la SESAN y cooperan en los esfuerzos de integración de los sistemas de información. No hay cambios institucionales que afecten la implementación del Plan de fortalecimiento.

Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de la SESAN (GU-T1118)
Marco Lógico

Componentes			
<p>Componente I: Implementación del Sistema de Alerta Temprana del Riesgo Nutricional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto piloto implementado. • Evaluación del Proyecto piloto terminada al finalizar el Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación Final • Informes de las Consultorías • Resultados de la evaluación del Proyecto Piloto. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se logra identificar a los profesionales que validarán e implementarán el sistema de alerta temprana, coordinando eficientemente el recurso técnico contratado por el proyecto y el personal técnico de SESAN.
<p>Componente II: Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la SESAN.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de Información y M&E definido y terminado. • Al menos 3 estudios de evaluación de programas de SAN realizados al finalizar el Programa. • Al menos el 20% de los CODESAN, integran acciones y programas de SAN en sus planes, en forma descentralizada y asignan presupuesto al finalizar el Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de Avance del programa. • Informes de las Consultorías • Planes Operativos y presupuestos de los CODESAN • Informes de la Consultoría 	<ul style="list-style-type: none"> • Se logra identificar expertos en las áreas de evaluación, planificación, nutrición e informática en programas de SAN. • Se cuenta con el apoyo de los CODESAN para el diseño de los programas en forma descentralizada. • Se identifican expertos que realicen consultorías para identificar, diseñar e implementar mecanismos de coordinación interinstitucional.

**Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de la SESAN
(GU-T1118)
Presupuesto Detallado
(US\$ miles)**

Concepto	BID	Local	Total
Componente I.			
Centro de Información y Vigilancia	67.000	0	67.000
1.Consultor internacional coordinación consultoría sistemas de vigilancia (15 días presenciales y boletos aéreos)	25.000	0	25.000
2.Consultor nacional en sistemas de vigilancia y alerta temprana (US\$ 2500*6 meses)	15.000	0	15.000
3.Experto informático para análisis y desarrollo de bases de datos (US\$ 2500*6 meses)	15.000	0	15.000
4.Técnico informático (US\$ 2000 x 6 meses)	12.000	0	12.000
Plan Piloto de recolección de datos antropométricos	117.000	10.000	127.000
Nutricionistas (6) y técnicos de campo (6*US\$1500*8 meses)	72.000	10.000	82.000
Talleres de Difusión y Materiales (20 talleres * US\$ 600 por taller)	12.000	0	12.000
Equipo de Cómputo (10 computadoras (US\$ 1.0); servidor (US\$ 4.0) e impresoras (US\$ 2.0))	16.000	0	16.000
Licencias de software (10 licencias * US\$ 1700)	17.000	0	17.000
Subtotal	184.000	10.000	194.000
Componente II			
Sistemas de información, monitoreo y evaluación de SAN	81.000	0	81.000
Experto en Seguridad Alimentaria y Nutricional (12 meses * US\$ 3,750)	45.000	0	45.000
Expertos en evaluación e informática (3 expertos*4 meses * US\$3.000)	36.000	0	36.000
Talleres apoyo CODESAN y Estrategia Implementación de la ENRDC	10.000	0	10.000
10 talleres (US\$ 500 por taller) de 40 personas * 2 días	10.000	0	10.000
Estudios de Evaluación en SAN	135.000	0	135.000
1. Estudios de alimentación escolar (inicial, preescolar y primaria)	40.000	0	40.000
2. Estudios programas de educación nutricional y alimentaria comunitaria (AINMc, CB, PRDC, ENRDC y AIEPI)	45.000	0	45.000
3. Evaluaciones institucionales	25.000	0	25.000
4. Elaboración de propuesta estratégica de implementación de la ENRDC y revisión del Plan Nacional para la Erradicación de Deficiencias en Micronutrientes.	25.000	0	25.000
Subtotal	226.000	0	226.000
Administración del Proyecto	25.000	40.000	65.000
Especialista en Adquisiciones (15 meses)	25.000	0	25.000
Coordinador Técnico y personal administrativo/financiero	0	36.000	36.000
Gastos de Administración del Proyecto (teléfono, fax, Internet y apoyo logístico)	0	4.000	4.000
Evaluación Final	5.000	0	5.000
Auditoria del Proyecto	10.000	0	10.000
TOTAL	450.000	50.000	500.000

* Contraparte de SESAN es tiempo parcial del personal y gastos de administración.

Banco Interamericano de Desarrollo
División de Adquisiciones de Proyectos (DEV/PRM)

PLAN DE ADQUISICIONES
Modelo Simplificado para Cooperaciones Técnicas

A) Las contrataciones para la CT propuesta se llevarán a cabo de acuerdo con las **“Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)**, y con las **“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)**, y con lo establecido en el Perfil I, Plan Operativo y el presente Plan de Adquisiciones.

B) Capacidad del Ejecutor y Supervisión de las Adquisiciones por Parte del Banco
La Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional SESAN será la responsable de efectuar las adquisiciones del proyecto. El Banco en base al conocimiento de la capacidad del Ejecutor considera que el riesgo total del proyecto asociado a la gestión de las adquisiciones es bajo. No obstante, se incluye un especialista en adquisiciones, con el fin de que apoye al ejecutor en los procesos de licitación de acuerdo con las normas del BID.

Banco Interamericano de Desarrollo
División de Adquisiciones de Proyectos (DEV/PRM)

Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición	Revisión (Ex-ante o ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
				BID %	Local / Otro %	Inicio	Terminación Contrato	
I. Servicios de Consultoría	441.000.00							
Componente I: Consultor internacional Coordinación consultoría sistemas de vigilancia (1)	25.000	CCII	Ex ante	100	---	09-2008	03-2009	Pendiente
Consultor nacional en sistemas de vigilancia y alerta temprana (1) (US\$ 2500 x 6 meses)	15.000	CCIN	Ex ante	100	---	09-2008	03-2009	Pendiente
Experto informático para análisis y desarrollo de bases de datos (1)	15.000	CCIN	Ex ante	100	---	09-2008	03-2009	Pendiente
Técnico informático (1) (US\$ 2000 x 6 meses)	12.000	CCIN	Ex ante	100	20	09-2008	02-2009	Pendiente
(6 Nutricionistas y técnicos de campo (US\$ 1.500 x 8 meses)	82.000	CCIN	Ex ante	80	--	10-2008	04-2009	Pendiente
Componente II: Experto en SAN (1)	45.000	CCIN	Ex ante	100	--	10-2008	09-2009	Pendiente
Expertos en Evaluación e Informática (3 expertos)	36.000	CCIN	Ex ante	100	--	10-2008	02-2009	Pendiente
<u>Estudios de Evaluación en SAN</u> -Estudios de alimentación escolar	40.000	SBCC	Ex ante	100	--	10-2008	11-2008	Pendiente
-Estudios de programas de educación nutricional y alimentaria comunitaria	45.000	SBCC	Ex ante	100	--	10-2008	01-2009	Pendiente
-Evaluaciones institucionales	25.000	CCIN	Ex ante	100	--	10-2008	01-2009	Pendiente
-Implementación ENRDC y revisión del PNEDM.	25.000	CCIN	Ex ante	100	--	10-2008	01-2009	Pendiente
Administración del Proyecto Especialista en adquisiciones (1) (US\$ 1.667 x 15 meses)	25.000	CCIN	Ex ante	100	---	10-2008	11-2009	Pendiente
Coordinador Técnico y Personal administrativo/fin.	36.000	----		-----	100	09-2008	01-2010	Pendiente
Evaluación final	5.000.00	SBPF	Ex ante	100	---	-----	-----	Pendiente
Auditoria del Proyecto	10.000.00	SBMC	Ex ante	100	---	-----	-----	Pendiente

Banco Interamericano de Desarrollo
División de Adquisiciones de Proyectos (DEV/PRM)

Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición	Revisión (Ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
				BID %	Local / Otro %	Inicio	Terminación Contrato	
II. Bienes	33.000							
Componente II:								
○ Equipo								
Equipo de cómputo								
-10 computadoras (US\$1,000 c/u)	10.000	CP	Ex ante	100	---	09-2008	09-2008	Pendiente
-Servidor (US\$4,000)	4.000	CP	Ex ante	100	---			
- Impresoras (US\$2,000)	2.000	CP	Ex ante	100	---			
-Licencias de software (10 licencias * US\$1,700)	17.000	CP	Ex ante	100	---	09-2008	11-2008	Pendiente
III. Servicios diferentes a consultorías	26.000							
Componente 1:								
○ Talleres apoyo CODESAN e Implementación ENRDC (10)(US\$ 500 por taller * 2 días)	10.000	CP	Ex ante	100	---	01-2009	06-2009	Pendiente
Componente 2:								
○ Talleres de difusión (20 talleres)								
○ (US\$600 por taller)	12.000	CP	Ex ante	100	100	10-2008	12-2009	Pendiente
Gastos administrativos (teléfono, fax y apoyo administrativo)	4.000	---	----	----	100	09-2008	12-2009	Pendiente