

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA
6 DE AGOSTO DE 2008
INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País: Guatemala

Nombre del Proyecto: Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de la SESAN

Número del Proyecto: GU-T1118

Equipo del Proyecto: Nohora Alvarado, Jefa de Equipo (SPH/CGU); Isabel Nieves (SPH/CPA); Gabriela De León, Consultora (CID/CGU); Miguel Coronado (LEG/SGO); y María del Socorro Núñez (SCL/SPH).

Fecha de Solicitud: 11 de julio de 2008

Beneficiario: Gobierno de Guatemala

Agencia Ejecutora: Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN).

Fuente de Financiamiento: Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Fondo Social).

Plan de Financiamiento:

BID (Fondo Social):	US\$450.000
Local:	US\$ 50.000
Total:	US\$500.000

Responsabilidad Técnica: Nohora Alvarado, Jefa de Equipo (SPH/CGU)

Plazos de ejecución y desembolso: 12 y 15 meses, respectivamente.

I. ANTECEDENTES Y PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

- 1.1 En Guatemala, el 49,3% de los niños y niñas menores de cinco (5) años sufren de desnutrición crónica, con una mayor concentración en las áreas rurales y en la población indígena (70%). La desnutrición infantil está asociada a la pobreza, y tiene determinantes inmediatos como la falta de lactancia materna exclusiva, prácticas inadecuadas de alimentación e higiene, entre otras.
- 1.2 Además de la persistencia de la desnutrición crónica, Guatemala ha venido enfrentado períodos de crisis alimentarias y nutricionales causadas por situaciones de hambruna temporal, que han afectado seriamente a la población más vulnerable, que ya sufre de desnutrición crónica. El gobierno no cuenta con políticas o programas de alerta y movilización para enfrentar a riesgos nutricionales y situaciones de emergencia alimentaria¹. La necesidad de contar con un sistema de alerta de una crisis alimentaria y nutricional ha tomado relevancia en la agenda del Gobierno, ante

¹ En el 2001 el gobierno declaró estado de calamidad en los municipios de Jocotán y Camotán (Chiquimula), derivado de una crisis alimentaria que ocasionó la muerte de más de 50 personas, entre ellas 13 niños. Se registró una prevalencia de desnutrición aguda para toda la región oriental del 3% en menores de cinco (5) años, y la desnutrición crónica en la zona alcanzó el 46%. (FAO 2004).

factores que pueden aumentar el nivel de pobreza y los niveles de desnutrición, como el alza de los precios en los alimentos² y la posible caída en las remesas.

- 1.3 A pesar de la inversión gubernamental en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), los resultados son deficientes. Los programas han sido dispersos y ejecutados sin coordinación o articulación, y los sistemas de información, supervisión y evaluación son deficientes o inexistentes. Aunque se han logrado avances a través de la creación de la SESAN en el 2005, principalmente en materia de normativa y de definición de estrategias, es necesario seguir fortaleciéndola, para que desarrolle capacidades técnicas que faciliten sus funciones.
- 1.4 Esta TC apoyará técnicamente a la SESAN a través de su fortalecimiento institucional, especialmente en la definición de un sistema de alerta alimentaria y nutricional temprana, y en el desarrollo de sus capacidades técnicas e institucionales para la coordinación de la SAN.

II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general, es fortalecer técnicamente a la SESAN para mejorar sus funciones de coordinador de la SAN. Objetivos específicos: (i) apoyar el diseño final y la implementación del sistema de alerta temprana sobre riesgo nutricional de poblaciones vulnerables; (ii) mejorar los sistemas y metodologías de información, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de SAN del sector público; y (iii) diseñar medidas y mecanismos para fortalecer la capacidad técnica de la SESAN, para cumplir con su mandato de coordinación interinstitucional.

B. Componentes y actividades del programa

- 2.2 **Componente I: Implementación del Sistema de Alerta Temprana del Riesgo Nutricional.** El objetivo es apoyar el diseño final del sistema de alerta temprana de riesgo nutricional, en mujeres embarazadas y menores de cinco (5) años con énfasis en los menores de tres (3) años, y la implementación de un piloto del sistema de alerta.
- 2.3 Este componente financiará: (i) el fortalecimiento del centro de información y coordinación de la SESAN para la recolección, clasificación y análisis de información para identificación de poblaciones en riesgo; (ii) la implementación de un piloto para validar el sistema de alerta temprana, incluyendo la identificación de zonas geográficas vulnerables, y casos de desnutrición aguda; y (iii) evaluación y ajuste del plan piloto para su implementación a escala nacional.
- 2.4 **Componente II: Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la SESAN.** El objetivo es fortalecer la capacidad instalada de la SESAN para: (i) dar seguimiento y evaluar los programas y proyectos de SAN del sector público; y

² El índice de precios al consumidor, ha aumentado 14,5% en los últimos 12 meses.

(ii) coordinar y mejorar la complementariedad de programas y proyectos de alimentación y nutrición ejecutados por entidades públicas a escala nacional.

- 2.5 Este componente financiará: (i) evaluaciones institucionales del MSPAS y SESAN y definición de mecanismos para su fortalecimiento; (ii) fortalecimiento e integración de los sistemas de información del SINASAN³, que alimentan el sistema de la SESAN; (iii) capacitación a la SESAN y a sus comisiones regionales (CODESAN) en diseño de proyectos de SAN e inclusión en sus presupuestos anuales; (iv) evaluaciones de programas de alimentación en educación inicial, pre-escolar y primaria; (v) consultorías para identificar, diseñar, implementar mecanismos para coordinar a las instituciones del sector público que ejecutan proyectos de SAN; y (vi) revisión y actualización de la ENRDC⁴ y del PNEDM.⁵

III. PRESUPUESTO

- 3.1 El costo total del proyecto se estima en aproximadamente US\$500.000, de los cuales el BID aportará US\$450.000, con carácter no reembolsable con recursos del Fondo Social. El Ejecutor, aportará en especie la cantidad de US\$50.000, de acuerdo a la siguiente tabla:

Actividades	Banco	Local	Total	Porcentaje
Componente I. Implementación del Sistema de Alerta Temprana del Riesgo Nutricional	184.000	10.000	194.000	39%
Componente II. Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la SESAN	226.000	0.00	226.000	45%
Administración del Proyecto	25.000	40.000	65.000	13%
Evaluación Final	5.000	0.00	5.000	1%
Auditoría	10.000	0.00	10.000	2%
Total	450.000	50.000	500.000	
Porcentaje (%)	90%	10%	100%	100%

Anexo I. Presupuesto Detallado

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

A. Agencia Ejecutora

- 4.1 El Organismo Ejecutor será la SESAN, quien tendrá la responsabilidad de la ejecución técnica, financiera y administrativa del proyecto. Se contará con un Coordinador General, personal administrativo-financiero (financiados por el Ejecutor) y un Especialista en Adquisiciones (financiado por el Proyecto).

B. Período de ejecución y desembolsos

- 4.2 El período de ejecución será de 12 meses y el de desembolsos de 15 meses a partir de la fecha de la firma del convenio.

³ Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

⁴ Estrategia Nacional para la Reducción de la Desnutrición Crónica.

⁵ Plan Nacional de Erradicación de Deficiencias en Micronutrientes.

V. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios y beneficiarios

- 5.1 El Programa fortalecerá la capacidad técnica de la SESAN y la coordinación de las acciones públicas de SAN, indirectamente beneficiando a la población pobre con mayor vulnerabilidad alimentaria y nutricional, con especial énfasis en niños menores de tres (3) años, mujeres embarazadas y en período de lactancia.

B. Riesgos

- 5.2 El programa promueve la coordinación de los diferentes actores gubernamentales que ejecutan programas de SAN. No obstante, existe el riesgo de que la SESAN no cuente con la suficiente capacidad técnica o convocatoria política, para lograr los cambios institucionales que se requieren en las instancias de SAN. Para mitigar este riesgo se han incluido en la TC instrumentos técnicos de apoyo a la SESAN (sistemas de información y monitoreo y evaluación, evaluaciones de programas, consultorías especializadas en SAN). Adicionalmente la SESAN se ha incorporado al grupo Técnico del Consejo de Cohesión Social, el cual se ha constituido en la instancia rectora de la política social del Gobierno, a efectos de fortalecer su rectoría.

VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 Se avanzará en la finalización del Plan Operativo, Plan de Adquisiciones y los Términos de Referencia de la TC. Se han realizado reuniones periódicas con la SESAN y el MSPAS para trabajar los Términos de Referencia que permitan agilizar las contrataciones del programa.

VII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

- 7.1 **Consideraciones del Impacto Social y Ambiental.** Por su naturaleza, los componentes y actividades de esta cooperación técnica no tendrán impactos ambientales negativos. Esta cooperación técnica tiene una clasificación ambiental “C”.

VIII. APROBACIÓN

Aprobado: (Original firmado)
Michael Jacobs
Jefe de SCL/SPH

Vo. Bo.: (Original firmado)
Alvaro Cubillos
Representante CID/CGU