

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	México /CID
▪ Nombre de la CT:	Estudios de Gasto Público Rural para la Mejora de la Eficiencia y Efectividad de los Programas de Gasto Agrícola y Sustentabilidad Ambiental
▪ Número de CT:	ME-T1347
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	César Bustamante (RND/CME), Jefe de Equipo; Carmine Paolo De Salvo (RND/CHA); Ariel Rodriguez (FMP/CME); Edna Miranda Monroy (CID/CME); Stephanie Masetto (RND/CME); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); y Yolanda Valle (CSD/RND)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	30 de noviembre de 2017
▪ Beneficiario:	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (CSD/RND)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Multidonante AgroLAC 2025
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$400.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	No
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	20 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	1 de marzo de 2018
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CME
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 y la Estrategia del BID en México, 2013-2018.	Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020 (AB-3008), ya que los estudios de gasto público rural contribuirán a mejorar políticas que permitirán aumentar la productividad de manera sostenible por medio de generación de conocimiento e innovación.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es proveer a las autoridades de la administración mexicana un conjunto de análisis comparables sobre las políticas, programas de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y

Alimentación (SAGARPA) y gasto público para el sector rural de los últimos años y sobre posibles reformas que sirvan de base para un cambio en la orientación del gasto y sirvan para la mejora de la productividad de los pequeños y medianos agricultores tomando como base los efectos del cambio climático en la producción agrícola.

2.2 Los ejes rectores de las políticas y programas agrícolas en México son:

- a. El Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario (2013-2018). Este programa establece en su diagnóstico que el campo mexicano presenta signos de agotamiento reflejados en un estancamiento de la productividad, competitividad y rentabilidad, no es incluyente y carece de un manejo sustentable de los recursos naturales. Para potenciar la productividad es necesario impulsar la aplicación práctica del conocimiento, investigación y desarrollo tecnológico, fortaleciendo la relación entre instituciones, sector privado y público.
- b. La Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS) creada en 2001 establece las bases para llevar a cabo una política rural integrada a través de un marco legal que fomenta una estrategia intersecretarial o transversal bajo el liderazgo de SAGARPA. El principal instrumento de la LDRS es el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC)¹ cuya mayor parte del presupuesto se destina a SAGARPA y el resto a diversas Secretarías de Estado como: Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Secretaría de Salud (SSA), Secretaría de Educación Pública (SEP), Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), Comisión Nacional para el Desarrollo de Pueblos indígenas (CDI), Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), Secretaría de Economía (SE) y Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE).

2.3 A pesar de las directrices de estos dos ejes rectores, la información presupuestaria oficial a través del PEC no permite desagregar el gasto público que se canaliza a la provisión de bienes públicos y privados², lo cual ayudaría a caracterizar y evaluar los programas y el gasto público de forma más eficaz, conforme a las metodologías usadas por organizaciones como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Desagregar la información en los dos tipos de bienes es también importante en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural debido a la mayor eficiencia en la distribución de beneficios no excluyentes por parte de los bienes públicos versus los bienes privados que se reparten de forma excluyente

¹ Con base en la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 de diciembre de 2001, el PEC es un programa que comprende las políticas públicas orientadas a la generación y diversificación de empleo y a garantizar a la población campesina el bienestar y su participación e incorporación al desarrollo nacional, dando prioridad a las zonas de alta y muy alta marginación y a las poblaciones económica y socialmente débiles. El PEC tiene como propósito impulsar acciones concurrentes en el medio rural, en materia de: combate a la pobreza, financiamiento, salud, educación, empleo, infraestructura, vivienda, cuidado del medio ambiente, construcción de caminos, tenencia de la tierra y turismo, entre otras, con el fin de garantizar el desarrollo de las comunidades rurales, por ello en la ejecución de sus recursos participan catorce Ramos Administrativos y dos Generales. Asimismo, cuenta con diez vertientes las cuales son: competitividad, infraestructura, medio ambiente, social, financiera, laboral, agraria, administrativa, educativa y social. (http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5343246&fecha=02/05/2014).

² Rodríguez, Evelynne. "Progresos/Oportunidades y la Política de Gasto Público en el Desarrollo Productivo Rural, 1995-2005 ¿Estrategias Complementarias en el Combate a la Pobreza?, 2006.

y por ende sus beneficios son de alcance más limitado. Por ejemplo, el suministro de bienes privados a partir de subsidios para la adquisición de activos a través del programa de fomento agrícola de la SAGARPA y de transferencias de ingreso vinculadas a Ingreso Objetivo y Agricultura por Contrato tienen una alta proporción del gasto total (36.6%)³, sin embargo, se concentran en un pequeño porcentaje de productores (20%) y en regiones (del norte y centro de México esencialmente), dando como resultado una alta concentración en pocos productores, en pocas regiones y con alta regresividad. Estos resultados de eficiencia de gasto en bienes privados y públicos se extraerán de algunos de los estudios para determinar en qué tipo de programas es más eficiente y eficaz invertir.

- 2.4 El análisis de presupuesto del PEC también refleja que, si bien hay presupuestos suficientes, existen programas múltiples diseñados e implementados por distintas entidades no sólo de la SAGARPA, sino también de otras secretarías para tratar de lograr fines similares. Se identifican traslapes entre programas, así como contradicciones que provocan que los incentivos creados por un programa estén en conflicto con los de otros programas. Por ejemplo, los programas de infraestructura de riego en los cuáles el principal problema es la fricción entre los propósitos de promover un uso más eficiente del agua frente a los subsidios a la electricidad para el bombeo y la falta de cobro por el agua. En general, la política rural adoptada por el estado mexicano no cumple con la regla de diseñar un instrumento para cada objetivo y tampoco con los mecanismos de progresividad que son requeridos en un país en el cual más del 80% son pequeños y medianos productores⁴.
- 2.5 La CT pretende apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural para la mejora de la eficiencia y efectividad de los programas de gasto agrícolas y sus efectos ambientales. Las principales organizaciones que ejecutan el gasto para el sector rural que requieren la generación de estudios para fortalecer la calidad de gasto, mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola y el fortalecimiento de los apoyos a pequeños productores son: la SAGARPA, a través de sus 3 subsecretarías (Subsecretaría de Agricultura, Subsecretaría de Alimentación y Competitividad, Subsecretaría de Desarrollo Rural), el Sistema Nacional de Investigación y Transferencia Tecnológica (SNITT), la Agencia de Servicios a la Comercialización y Desarrollo de Mercados Agropecuarios (ASERCA), el Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP), el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Alimentaria (SENASICA), el Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar (CONADESUCA).
- 2.6 Esta CT se encuentra en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2013-2018, el cual contempla como objetivo primordial promover la productividad y un crecimiento sostenido y sustentable, que coloque al país como una potencia económica emergente. Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020 (AB-3008), ya que los estudios de gasto público rural contribuirán a mejorar políticas que permitirán aumentar la productividad de manera sostenible por medio de generación de conocimiento e innovación. De la misma manera esta CT es congruente con la Estrategia de país con México, 2013-2018

³ Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA), "Análisis: Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, Presupuesto Aprobado 2017", Ciudad de México, 2016.

⁴ Antonio Yúñez-Naude y J. Edward Taylor, "Estudios sobre políticas públicas para el sector rural en México. Informe Consolidado", Washington DC: Banco Interamericano de Desarrollo, 2007, p. 9.

(GN-2749), ya que promueve el impulso al desarrollo productivo, social y territorial, para el aumento potencial del crecimiento de la economía a través de desarrollo rural. Finalmente, la CT responde a las áreas de intervención del Fondo Multidonante AgroLAC del Banco, en la gestión agrícola, aumento a la productividad a través de medios sustentables y, por último, al comercio y acceso a mercados agrícolas. Asimismo, con la alineación de la operación en los pilares del marco lógico del fondo en la mejora de las capacidades de los gobiernos nacionales y locales para el desarrollo y sostenibilidad, incluyendo sistemas climáticamente inteligentes, planes agrícolas y políticas actuales con énfasis en la promoción de bienes públicos.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

3.1 Los estudios se enfocan en 4 grandes componentes que son los siguientes:

3.2 **Componente I. Mejora en la provisión de bienes públicos y el marco político asociado.** Por medio de este componente se buscará promover el fortalecimiento de la capacidad de la SAGARPA y sus organizaciones para mejorar la eficiencia y efectividad del gasto en la provisión de bienes públicos, incluyendo políticas agrícolas climáticamente inteligentes del PEC para ser adoptadas por pequeños y medianos productores. Se trabajará en los programas de gasto de la SAGARPA, SNITT, SIAP, SENASICA y ASERCA y el resultado de los estudios será el número de propuestas de nuevos diseños y opciones de políticas de mejora en la provisión de bienes públicos para mejorar la productividad con enfoque ambientalmente sostenible que pueda llevar a cabo la SAGARPA. Este componente financiará siete actividades: (i) un estudio para hacer un diagnóstico y opciones de reforma a los programas de investigación y transferencia de tecnología de la Subsecretaría de Agricultura, el SNITT y las organizaciones de investigación para mejorar de forma sustentable la productividad de pequeños productores; (ii) un estudio para el diseño de un modelo para la obtención de costos de producción de distintos cultivos agrícolas (maíz, jitomate, frijol, cebolla, trigo, soya, sorgo, chile); (iii) un estudio sobre las capacidades actuales y retos del programa de sanidad animal, vegetal e inocuidad del SENASICA; (iv) un estudio sobre el gasto público de la SAGARPA en infraestructura comercial para pequeños y medianos agricultores incluyendo almacenamiento e instalaciones de agrologística; (v) un estudio para la elaboración de una plataforma digital completa de datos del sector agrícola (*big data*); (vi) un estudio de análisis y rediseño de los actuales sistemas climáticamente inteligentes de la SAGARPA para reorientarlos a las necesidades de los pequeños y medianos productores; (vii) un estudio de esquemas de licenciamiento de variedades vegetales para certificar semillas de calidad tales como maíz, trigo, cebada, arroz, soya, etc.; y (viii) un estudio analítico de los programas enfocados a extensionismo y su respuesta para aumentar la productividad y competitividad agrícola.

3.3 **Componente II. Mejora en la efectividad del gasto para la adquisición de bienes privados.** Este componente se enfocará en revisar programas de la SAGARPA incluidos en el PEC que apoyan a grupos focalizados de pequeños y medianos productores a través de subsidios para la compra de bienes privados y mejorar de forma sustentable la productividad (tecnologías y equipos agrícolas, energía, combustible, riego, etc.). Con el apoyo de SAGARPA, el resultado del componente será formular un conjunto de opciones de políticas orientadas en mejorar la efectividad del uso del gasto de la SAGARPA dirigida a la adquisición de bienes privados agrícolas para pequeños y medianos agricultores. Este componente financiará: (i) un estudio acerca de la efectividad y eficiencia del gasto de la SAGARPA en capital

productivo para pequeños productores (programas destinados a la adquisición de tecnologías y equipos agrícolas, mecanización, mejoramiento de hatos, etc.); (ii) un estudio analítico enfocado a revisar los programas de infraestructura productiva para el aprovechamiento sustentable del suelo y agua (riego); y (iii) un estudio y análisis de los programas de la SAGARPA para revisar la eficiencia y eficacia del gasto en la dotación de insumos (energía y combustibles) en el sector agropecuario.

- 3.4 **Componente III. Mejora en la efectividad del gasto para aumentar la productividad sustentable del maíz y el azúcar (productos agropecuarios sensibles).** Este componente analizará los mercados de maíz y azúcar bajo una variedad de supuestos económicos, en virtud de que el maíz es el cultivo con mayor número de hectáreas de producción en México (7,5 millones de hectáreas promedio anual)⁵, seguido por el cultivo del azúcar (en el ciclo 2016-2017 fueron 777.078 hectáreas de cultivo)⁶. Su importancia radica no sólo por sus amplias extensiones agrícolas y gran ocupación de productores (3,2 millones de productores de maíz)⁷, sino también por sus implicaciones en el gasto de la SAGARPA en programas de apoyo como: programa de apoyos a pequeños productores, el cual cuenta con el componente de programa de incentivos para productores de maíz y frijol, así como el sistema integral para el desarrollo sustentable de la caña de azúcar. Asimismo, la importancia del gasto es crucial para asegurar la mejora en la productividad sustentable y competitividad del producto. El producto de este componente es la generación de estudios para identificar el tamaño del gasto público en estos dos productos en diferentes programas y analizar la forma de mejorar la eficacia y eficiencia de ese gasto vinculado a la mejora de la productividad, rentabilidad, sustentabilidad y competitividad en los mercados. Las principales actividades de este componente son: (i) un estudio para revisar el gasto público en los diferentes programas destinados al desarrollo del mercado del maíz con todas sus implicaciones en temas como productividad, competitividad, sustentabilidad, empleo, mercados; y (ii) un estudio para revisar el gasto público en los diferentes programas destinados al desarrollo del mercado del azúcar con todas sus implicaciones en temas como productividad, competitividad, sustentabilidad, empleo, mercados.
- 3.5 **Componente IV. Mejora de la eficiencia y eficacia del gasto en programas de transferencia de ingresos.** Este componente se enfocará en revisar programas de la SAGARPA, contenidos en el PEC y que llevan a cabo transferencias de ingresos a productores en programas de comercialización como Apoyo al Ingreso Objetivo y Agricultura por contrato y en compensación de ingresos como PROAGRO (antes PROCAMPO). La importancia de estos 3 programas radica en que son los programas en los cuales la SAGARPA gasta más de la cuarta parte de los recursos fiscales. En 2017 los programas orientados a Agricultura por contrato e Ingreso objetivo gastan el 13,3% del presupuesto total de la SAGARPA, mientras que PROAGRO gasta el

⁵ SAGARPA, Maíz Grano, blanco y Amarillo, 2016, disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/256429/B_sico-Ma_z_Grano_Blanco_y_Amarillo.pdf (consulta: 28 de diciembre de 2017).

⁶ CONADESUCA, Primer estimado de producción de azúcar 2017-2018, disponible en: <http://www.zafranet.com/2017/10/conadesuca-publica-el-primer-estimado-de-produccion-de-azucar-2017-2018/> (consulta: 28 de diciembre de 2017).

⁷ SAGARPA, "Aumenta producción de maíz 12.7 % en cuatro años", 2016, disponible en: <http://www.sagarpa.gob.mx/Delegaciones/nayarit/boletines/Paginas/BNSAGDIC042016.aspx> (consulta: 13 de enero de 2017).

12.7%⁸. Ambos programas absorben el 26% del gasto total. Los 3 programas en 2016 tuvieron en sus padrones a más de 3,5 millones de beneficiarios productores en todo el país⁹. El componente revisará la eficiencia y eficacia del gasto de cada uno de los 3 programas, así como sus interacciones entre ellos para determinar cuáles son los objetivos e instrumentos más eficientes para transferir ingreso a productores con base en la mejora de la progresividad y la productividad. Este componente financiará tres actividades: (i) un estudio analítico del gasto destinado al Programa Agricultura por Contrato, se revisará su eficiencia económica desde el lado del gasto, pero también desde el lado de su efectividad en la mejora en la producción, productividad, se analizará versus los otros 2 programas de transferencias (Ingreso Objetivo y Proagro), así como opciones de reforma a dicho programa; (ii) el segundo estudio será para analizar el Programa Ingreso Objetivo y de igual forma que el de Agricultura por Contrato, se revisará su eficiencia económica desde el lado de gasto público y su efectividad como instrumento de cobertura de precios; también se revisarán diferentes opciones de reforma y sus interacciones económicas con los otros dos programas de transferencia; y (iii) el tercer estudio será para analizar el programa Proagro, que cuenta con el mayor número de beneficiarios de la SAGARPA, más de 2,3 millones. Este programa que surgió como un programa compensatorio ha tenido múltiples propósitos y en este estudio se analizarán los resultados de las reformas realizadas en la presente administración y se analizará su eficiencia y efectividad en términos de gasto versus el incremento en productividad y producción, así como posibles efectos ambientales, se analizarán sus interacciones con los otros dos programas de transferencias y posibles reformas para mejorar su efectividad.

- 3.6 El plazo de ejecución de la CT será de 20 meses. El resultado final será generar estudios y opciones de política que contribuyan a mejorar la eficiencia y efectividad de los programas de gasto agrícolas y sus efectos ambientales de tal forma que incrementen la productividad del sector agrícola de México, al mismo tiempo que integre de forma sustentable y progresiva a 2,8 millones de pequeños y medianos agricultores (3-20 hectáreas de propiedad).

Cuadro 1. Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/ Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I. Mejora en la provisión de bienes públicos y el marco político asociado.	Por medio de este componente se buscará promover el fortalecimiento de la capacidad de la SAGARPA y sus organizaciones para mejorar la eficiencia y efectividad del gasto en la provisión de bienes públicos, incluyendo políticas agrícolas climáticamente inteligentes del PEC para ser adoptadas por pequeños y medianos productores.	160.000	-	160.000

⁸ Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA), "Análisis: Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, Presupuesto Aprobado 2017", Ciudad de México, 2016.

⁹ SAGARPA, Beneficiarios de los programas, 2016, disponible en: <http://www.aserca.gob.mx/riesgos/8888/Paginas/beneficiarios-de-los-programas.aspx> (consulta 13 de enero de 2018).

Actividad / Componente	Descripción	BID/ Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente II. Mejora en la efectividad del gasto para la adquisición de bienes privados.	Se enfocará en revisar programas de la SAGARPA incluidos en el PEC que apoyan a grupos focalizados de pequeños y medianos productores a través de subsidios para la compra de bienes privados y mejorar de forma sustentable la productividad (tecnologías y equipos agrícolas, energía, combustible, riego, etc.).	60.000	-	60.000
Componente III. Mejora en la efectividad del gasto para aumentar la productividad sustentable del maíz y el azúcar (productos agropecuarios sensibles).	Analizará los mercados de maíz y azúcar bajo una variedad de supuestos económicos, en virtud de que el maíz es el cultivo con mayor número de hectáreas de producción en México (7,5 millones de hectáreas promedio anual) ¹⁰ , seguido por el cultivo del azúcar (en el ciclo 2016-2017 fueron 777.078 hectáreas de cultivo).	40.000	-	40.000
Componente IV. Mejora de la eficiencia y eficacia del gasto en programas de transferencia de ingresos.	Se enfocará en revisar programas de la SAGARPA, contenidos en el PEC y que llevan a cabo transferencias de ingresos a productores en programas de comercialización como Apoyo al Ingreso Objetivo y Agricultura por contrato y en compensación de ingresos como PROAGRO (antes PROCAMPO).	90.000	-	90.000
Imprevistos	Otros gastos	20.000		20.000
Supervisión	Consultoría de supervisión	30.000	-	30.000
TOTAL		400.000		400.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El Organismo Ejecutor (OE) será el BID a solicitud del Gobierno de México, en virtud de que el proceso legal presupuestario para que el Gobierno ejecute donaciones es bastante rígido y complejo. El Banco por medio de RND/CME ejecutará la CT, en coordinación con la SAGARPA.
- 4.2 El Banco, en su calidad de OE, elaborará los términos de referencia, selección y contratación de los servicios de consultoría. La SAGARPA a través de su participación como beneficiario facilitará el acceso a la información, participará de las discusiones técnicas, y acompañará el seguimiento del avance, análisis y difusión de los resultados del estudio de diagnóstico.

¹⁰ SAGARPA, Maíz Grano, blanco y Amarillo, 2016, disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/256429/B_sico-Ma_z_Grano_Blanco_y_Amarillo.pdf (consulta: 28 de diciembre de 2017).

- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y compra de bienes de acuerdo a la política GN-2303-20.
- 4.4 El seguimiento de la CT tendrá como objetivo asegurar el éxito de la implementación en tiempo y forma de las actividades previstas, evaluando su efectividad en el largo plazo y asegurando su implementación en los tiempos previstos, el control del presupuesto y otros aspectos relacionados con la gestión de proyecto. En ese sentido, el seguimiento y monitoreo de la ejecución de esta CT será realizado por el Banco, quien podrá realizar las consultas que considere necesarias con SAGARPA a través de: (i) reuniones de coordinación técnica; (ii) consultas para la preparación de los términos de referencia para la contratación de las consultorías; y (iii) consultas sobre los estudios técnicos producto de dichas consultorías.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Es posible que algunos funcionarios públicos presenten resistencia a participar en los estudios, debido a que podrían pensar que sus trabajos pueden ser analizados. El equipo de proyecto está trabajando cercanamente con la SAGARPA para minimizar ese riesgo, a través de diálogos y talleres informativos con los funcionarios de las instituciones participantes.
- 5.2 Se realiza con autoridades de la administración vigente que está por concluir lo cual puede generar desinterés en el análisis. Para mitigar este riesgo, el equipo de proyecto presentará los resultados del estudio a las nuevas autoridades, en estrecha coordinación con las autoridades de la presente administración. Las complejas fuerzas comerciales globales pueden crear oportunidades para modificar las políticas existentes o crear políticas nuevas. Esto puede traer consigo ventajas y desventajas. Por ejemplo, la renegociación del tratado de libre comercio traerá consigo la posible reformulación de políticas y programas vigentes.
- 5.3 Por otra parte, la CT será ejecutada en forma directa por el Banco, por lo que los procesos de adquisiciones —que incluyen básicamente la contratación de consultorías—no dependerán de hechos que afecten a los mecanismos de ejecución gubernamental, y la ejecución financiera no dependerá de la disponibilidad o no de fondos presupuestales públicos.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se identifica la necesidad de excepciones a la política del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 El proyecto no tendrá impactos medioambientales o sociales negativos. De acuerdo con la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703), poblaciones indígenas (OP-765) e igualdad de género (OP-270), esta operación se clasifica como categoría **"C"**.

Anexos Requeridos:

- Anexo I: [Solicitud del cliente](#)
- Anexo II: [Matriz de Resultados](#)
- Anexo III: [Términos de Referencia](#)
- Anexo IV: [Plan de Adquisiciones](#)

ESTUDIOS DE GASTO PÚBLICO RURAL PARA LA MEJORA DE LA EFICIENCIA Y EFECTIVIDAD DE LOS PROGRAMAS DE
GASTO AGRÍCOLA Y SUSTENABILIDAD AMBIENTAL

ME-T1347

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo Multidonante AgrolAC 2025 (MAG)**, de conformidad con la comunicación de fecha 30 de noviembre de 2017 suscrita por Kai Hertz (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$400.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINAL FIRMADO

02/22/2018

Sonia M. Rivera
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

ORIGINAL FIRMADO

02/23/2018

APROBADO:

Pedro Martel
Jefe de División

Fecha

División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y
Administración de Riesgos por Desastres
CSD/RND

*“2017, Año del Centenario de la Promulgación
de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”*

Oficio No. 347.578

Ciudad de México, a 5 de octubre de 2017.

SRA. GINA MONTIEL
GERENTE DEL DEPARTAMENTO DE CENTROAMÉRICA,
MÉXICO, PANAMÁ, Y REPÚBLICA DOMINICANA.
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
P R E S E N T E

Por medio de la presente hago de su conocimiento que la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) ha manifestado a esta Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) el interés de contar con el apoyo técnico y financiero por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para realizar los “Estudios de Gasto Público para el Sector Rural”.

En virtud de lo anterior, me permito solicitar que se lleven a cabo las gestiones conducentes a fin de que la SAGARPA esté en posibilidades de contar con los recursos de asistencia técnica y financiera con el propósito de realizar los estudios mencionados.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
EL TITULAR



MTRO. CARLOS MÁRQUEZ PADILLA CASAR

C.C.P.- LIC. FLAVIO ANTONIO DÍAZ MIRÓN ÁLVAREZ.- COORDINADOR DE ASESORES DEL SECRETARIO. SAGARPA-PRESENTE.

CZL/ILS/ORH/ERZPG

Results Matrix

Outcomes

Outcome:	1 Mejoramiento de la capacidad del gobierno local y nacional para desarrollar e implementar políticas y planes agrícolas sustentables que enfatizan la promoción de bienes públicos								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	
1.1 Número de propuestas de reforma formuladas para mejorar los planes y políticas agrícolas sostenibles, incluidos los climáticamente inteligentes, que fortalecen la resiliencia de las comunidades.		Documento	0.00	2017	Propuestas de reforma presentadas	P	0.00	1.00	1.00
						P(a)	0.00	1.00	1.00
						A			
Outcome:	2 Mejora de la eficiencia y efectividad de los programas de gasto agrícola, mejora de la productividad y sustentabilidad ambiental								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	
2.1 Número de análisis comparables y propuestas de reforma formuladas sobre las políticas y programas de SAGARPA para fortalecer la productividad y sustentabilidad del sector.		Documento	0.00	2017	Análisis realizados y propuestas presentadas	P	0.00	1.00	1.00
						P(a)	0.00	1.00	1.00
						A			
Outcome:	3 Focalización y reorientación del gasto a pequeños y medianos agricultores								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	
3.1 Número de propuestas de reforma formuladas para reorientar el gasto de los programas a pequeños y medianos agricultores		Documento	0.00	2017	Propuestas de reforma presentadas	P	0.00	1.00	1.00
						P(a)	0.00	1.00	1.00
						A			

CRF Indicator

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

1 Mejora en la provisión de bienes públicos y el marco político asociado						Physical Progress				Financial Progress				Theme	Fund	Flags
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP		2018	2019	EOP				
1.1 Diagnostics and assessments completed	Generación de estudios y diagnósticos de la efectividad y eficiencia del gasto en programas enfocados a bienes públicos: transferencia y...	Diagnostics (#)	0	2017	Informes Finales de los Estudios	P	0	8	8	P	120000	40000	160000	Agricultural Productivity and Food Security	MAG	
						P(a)	0	8	8	P(a)	120000	40000	160000			
						A				A						
2 Mejora en la efectividad del gasto para la adquisición de bienes privados						Physical Progress				Financial Progress				Theme	Fund	Flags
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP		2018	2019	EOP				
2.1 Diagnostics and assessments completed	Estudios y diagnósticos de la eficiencia y efectividad del gasto de programas de bienes privados: capital productivo; infraestructura	Diagnostics (#)	0	2017	Informes Finales de los Estudios	P	0	3	3	P	45000	15000	60000	Agricultural Productivity and Food Security	MAG	
						P(a)	0	3	3	P(a)	45000	15000	60000			
						A				A						
3 Mejora en la efectividad del gasto para aumentar la productividad sustentable del maíz y el azúcar (productos agropecuarios sensibles)						Physical Progress				Financial Progress				Theme	Fund	Flags
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP		2018	2019	EOP				
3.1 Diagnostics and assessments completed	Estudios y diagnósticos de la efectividad y eficiencia del gasto sobre políticas y barreras de acceso a los mercados de maíz y azúcar.	Diagnostics (#)	0	2017	Informes Finales de los Estudios	P	0	2	2	P	30000	10000	40000	Agricultural Productivity and Food Security	MAG	
						P(a)	0	2	2	P(a)	30000	10000	40000			
						A				A						
4 Mejora en la eficiencia y eficacia del gasto en programas de transferencia de ingreso						Physical Progress				Financial Progress				Theme	Fund	Flags
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP		2018	2019	EOP				
4.1 Diagnostics and assessments completed	Diagnósticos y estudios de la efectividad y la eficiencia del gasto en programas de transferencias de Ingreso: Ingreso	Diagnostics (#)	0	2017	Informes Finales de los Estudios	P	0	3	3	P	67500	22500	90000	Agricultural Productivity and Food Security	MAG	
						P(a)	0	3	3	P(a)	67500	22500	90000			
						A				A						

Other Cost

Imprevistos

Supervisión

	2018	2019	Cost
P	\$15,000.00	\$5,000.00	\$20,000.00
P(a)	\$15,000.00	\$5,000.00	\$20,000.00
A			
P	\$22,500.00	\$7,500.00	\$30,000.00
P(a)	\$22,500.00	\$7,500.00	\$30,000.00
A			

Total Cost

	2018	2019	Total Cost
P	\$300,000.00	\$100,000.00	\$400,000.00
P(a)	\$300,000.00	\$100,000.00	\$400,000.00
A			

CRF Indicator

Standard Output Indicator

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA AGRICULTURA POR CONTRATO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la transferencia de ingresos en el sector rural de México. Dentro de este rubro destaca la Agricultura por Contrato. El Programa de Agricultura por Contrato ha logrado cubrir 19.1 millones de toneladas de granos en 2016. Este instrumento es un apoyo para zonas excedentarias o con problemas de comercialización. Además, otorga un precio mínimo al productor y un costo máximo a los compradores. Este apartado corresponde al Programa de Apoyos a la Comercialización del PEC, el cual contó en

2017 con un presupuesto aprobado de 9421.8 mdp (13.3% del presupuesto total), del cual destina 9144.6 mdp para Agricultura por Contrato e Ingreso Objetivo.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre programas como Agricultura por contrato corresponde al componente del proyecto sobre gasto público de *Programas de transferencia de ingresos*.

El estudio buscará extender y refinar modelos existentes para desenredar los efectos de Agricultura por Contrato en el sector rural de México, tomando en cuenta el alto nivel de heterogeneidad de los hogares y empresas que están involucrados en el sector.

Ahora es un momento oportuno para analizar las opciones de política con respeto a los programas de transferencia de ingreso al sector rural. El propósito del presente estudio será formalmente indagar los efectos del conjunto de estos programas y explorar los posibles efectos de otras opciones de política de transferencias.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar la evolución reciente del gasto público en programas de transferencia como agricultura por contrato, sus objetivos explícitos, instrumentos, y posibles efectos en los ingresos y actividades de sus beneficiarios, así como en el sector en su totalidad. Esta sección se escribirá de una manera que sea complementaria con otros estudios temáticos sobre Ingreso Objetivo y PROAGRO. (La idea será no duplicar esfuerzos sino aprovechar sinergias). Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los programas desde una visión del sector rural total.
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Análisis del instrumento económico, simulaciones y hallazgos para solucionar el problema del diagnóstico presentado. Este modelo se usará para indagar sobre las siguientes preguntas claves con respeto a los impactos de Agricultura por Contrato:
 - i. ¿Cómo son los efectos de la Agricultura por Contrato y las actividades que desempeñan los beneficiarios tanto como en el resto del sector? ¿cuáles son los efectos sobre las importaciones de granos?

- ii. ¿La combinación de influencias del programa está limitando la reorientación productiva o el ajuste del sector a la apertura comercial, promoviendo la producción de cultivos no competitivos (caso del maíz)? ¿las compensaciones de bases jugaron como señales negativas en las decisiones de producción? ¿debe existir la AXC en zonas que no tiene problemas de excedentes estacionales? ¿los apoyos extraordinarios generan distorsiones en las decisiones de producción?
 - iii. ¿Qué otras opciones son posibles para lograr los objetivos explícitos del programa, y cuáles pueden ser los efectos de dichas opciones en el sector?
 - iv. ¿Qué es más eficiente y menos distorsionante la Agricultura por Contrato o el Agricultural Risk Coverage?
- e) Con base en lo anterior, plantear propuestas y simulaciones de los posibles efectos de los tres programas y seleccionar la mejor alternativa que sirva para la toma de decisiones en el futuro.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA INFRAESTRUCTURA COMERCIAL

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la infraestructura comercial en el sector rural de México. Dentro del gasto público rural existen Proyectos de Infraestructura Comercial el cual en 2016 tuvo un presupuesto aprobado de 366mdp, mientras que en 2017 fue de 103 mdp, 0.1% del gasto total.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre infraestructura comercial corresponde al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes públicos*.

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores involucrados en infraestructura comercial, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre infraestructura comercial se enfocará en los programas de Proyectos de Infraestructura Comercial de SAGARPA, los cuales proveen bienes públicos, contribuyendo a desarrollo rural. La investigación se enfocará en los programas que tienen la intención expresa de aumentar la infraestructura comercial.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a la infraestructura comercial en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.

- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de infraestructura comercial a los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
- i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción rural (agropecuaria y no agropecuaria por separado) y comercialización de los programas de SAGARPA en materia de infraestructura comercial? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural a nivel nacional y regional?
 - ii. ¿Los programas de SAGARPA que reportan beneficios privados representan un conjunto eficiente de medidas orientadas a la producción y competitividad agropecuaria?
 - iii. ¿Los apoyos a la infraestructura comercial se han acompañado de desarrollo de capacidades de técnicos y productores?
 - iv. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de infraestructura comercial? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - v. ¿Han sido inequitativos los apoyos públicos a la capitalización?, es decir, ¿han respondido a la estrategia gubernamental de transformación y mayor eficiencia productiva, focalización a los agentes más pobres y equidad entre regiones?
 - vi. ¿Quiénes son los principales beneficiarios de los principales programas de SAGARPA?, ¿Cuáles son las limitaciones de los esquemas de co-financiamiento para los agentes más pobres? y ¿qué tanto su Programa de Desarrollo Rural beneficia a su población objetivo (los productores rurales más pobres)?
 - vii. ¿Existe una alineación de las políticas de fomento productivo y apoyo a la infraestructura comercial?
 - viii. ¿Qué incentivos crean estos programas para los productores comerciales en el contexto de liberalización comercial? ¿Los programas de SAGARPA contribuyen a la racionalización de la producción y al ajuste frente a la apertura comercial? ¿Los incentivos que crean son consistentes con los de otros programas productivos y sociales para el sector rural, incluyendo los que son enfocados en los precios, los ingresos, y la comercialización?
 - ix. ¿en qué medida los apoyos a la infraestructura comercial han beneficiado a las organizaciones de productores, principalmente en el centro y sur del país?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos a la creación de infraestructura comercial en el medio rural.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA APOYO INGRESO-OBJETIVO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la transferencia de ingresos en el sector rural de México. Dentro de este rubro destaca el Programa de Ingreso Objetivo. Su objetivo es otorgarles a los productores el incentivo al Ingreso Objetivo para que comercialicen su cosecha a través del mecanismo de Agricultura por Contrato para los cultivos de maíz, trigo, sorgo y

soya. Cabe señalar que los actuales precios de mercado de los granos y oleaginosas han sufrido una baja pronunciada en los últimos 24 meses, con niveles que repercuten directamente en los precios pagados a los productores, en detrimento de su rentabilidad e ingreso esperado en el país. Se justificó también un incremento sustancial del ingreso objetivo de 34.5% en promedio para los diez cultivos incluidos en el programa, que se compara con una inflación acumulada de 15% en ese periodo.

El Programa de Apoyos a la Comercialización del PEC, en 2017 contó con un presupuesto aprobado de 9421.8 mdp (13.3% del presupuesto total), del cual destina 9144.6 mdp para incentivos a la comercialización como ingreso objetivo y agricultura por contrato.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre programas como apoyo al Ingreso Objetivo corresponde al componente del proyecto sobre gasto público de *Programas de transferencia de ingresos*.

El estudio buscará extender y refinar modelos existentes para desenredar los efectos de apoyo al Ingreso Objetivo en el sector rural de México, tomando en cuenta el alto nivel de heterogeneidad de los hogares y empresas que están involucrados en el sector.

Ahora es un momento oportuno para analizar las opciones de política con respeto a los programas de transferencia de ingreso al sector rural. El propósito del presente estudio será formalmente indagar los efectos del programa Ingreso Objetivo y explorar los posibles efectos de otras opciones de política de transferencias.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar la evolución reciente del gasto público en programas de transferencia, sus objetivos explícitos, instrumentos, y posibles efectos en los ingresos y actividades de sus beneficiarios, así como en el sector en su totalidad. Esta sección se escribirá de una manera que sea complementaria con estudios temáticos sobre PROAGRO y Agricultura por Contrato. (La idea será no duplicar esfuerzos sino aprovechar sinergias). Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los programas desde una visión del sector rural total.

- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Análisis del instrumento económico, simulaciones y hallazgos para solucionar el problema del diagnóstico presentado. Este modelo se usará para indagar sobre las siguientes preguntas claves con respeto a los impactos del Apoyo al Ingreso Objetivo:
 - i. ¿Cómo son los efectos del Apoyo al Ingreso Objetivo y las actividades que desempeñan los beneficiarios tanto como en el resto del sector?
 - ii. ¿La combinación de influencias de este programa está limitando la reorientación productiva o el ajuste del sector a la apertura comercial, promoviendo la producción de cultivos no competitivos (caso del maíz)?
 - iii. ¿Qué incentivo genera sobre la decisión de mejorar la producción y productividad en el sector?
 - iv. ¿Cuáles son los efectos redistributivos del programa, solo, así como en combinación con los efectos de otros programas? ¿La presencia de programas múltiples de transferencia refuerzan o limitan el efecto de cada programa en el ingreso de los hogares rurales pobres?
 - v. ¿En su caso, cuál debe ser el criterio a utilizar para definir niveles de ingreso objetivo o de soporte? ¿Qué experiencias relacionadas se pueden encontrar a nivel internacional?
 - vi. ¿Qué otras opciones son posibles para lograr los objetivos explícitos de estos programas, y cuáles pueden ser los efectos de dichas opciones en el sector?
- e) Con base en lo anterior, plantear propuestas y simulaciones de los posibles efectos de los tres programas y seleccionar la mejor alternativa que sirva para la toma de decisiones en el futuro.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.

- Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA BIG DATA

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar, que hoy en día la tecnología digital además de crear oportunidades para el crecimiento, genera un importante cúmulo de información. Es necesario centrar la atención en dos innovaciones superpuestas: los datos masivos (“*Big Data*”) y los datos de libre acceso (open data). La promesa de las nuevas posibilidades analíticas que se crean a raíz de tener más datos que nunca y que las herramientas para

procesarlos están al alcance de todos ha hecho que el interés por el *Big Data* sea generalizado.

El tipo y variedad de información que recolecta México es enorme. En la página www.datos.gob.mx, repositorio que desde la publicación del Decreto en materia de Datos Abiertos en 2015 debe albergar la información pública del gobierno federal, tiene al menos 18 mil 500 bases de datos de 222 instituciones. Estas bases únicamente representan la información que puede ser pública y se concentra en el ámbito federal (si bien hay datos estatales y municipales, la cobertura es mucho menor). Por consiguiente, es importante hacer un análisis de las bases de datos abiertos para el sector agrícola y pecuario que ofrece este sitio, así como de aquellas otras que son de carácter reservado, para ver la posibilidad del uso de herramientas de Big Data, desde la perspectiva de su correlación con el gasto del sector.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre *big data* corresponde al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes públicos*.

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores involucrados en big data, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre *big data* se enfocará en los programas enfocados al establecimiento y desarrollo de sistemas y servicios de información de los mercados agroalimentarios a nivel nacional e internacional; así como información que permita analizar cambios de precios en los alimentos, costos de producción, valor de la producción Agroalimentaria e ingreso de las unidades productivas. ASERCA creó el Centro de Información de Mercados Agroalimentarios (CIMA), el cual provee información completa a través de la recopilación de datos del mercado agroalimentario y de las herramientas de *big data*, contribuyendo a conocer información en tiempo real sobre demanda de productos agroalimentarios y oportunidades de comercio en el mercado mundial. La investigación

se enfocará en los programas que tienen la intención expresa de aumentar y promover *big data*.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a *big data* en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de *big data* a los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - i. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de *big data*? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - ii. ¿Uso actual de las herramientas del *Big Data* en la agricultura de México?
 - iii. ¿Qué experiencias exitosas del uso del *Big Data* existen en el mundo que se puedan aplicar a mejorar la producción, productividad y comercialización en el sector agroalimentario?
 - iv. ¿A cuántos mercados se están enviando productos agroalimentarios y cuál es la tendencia en los nuevos mercados a partir del uso del *Big Data*?
 - v. ¿Información disponible de los mercados agroalimentarios que puede utilizarse para el desarrollo de modelos de *Big Data*?
 - vi. ¿Cómo el desarrollo de herramientas de *Big Data* en el área de información de mercados (CIMA) permite hacer eficiente los procesos de comercialización?
 - vii. Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos a la creación de *big data* en el medio rural.
- e) Con base en lo anterior, plantear propuestas y simulaciones de los efectos del uso de *big data* y seleccionar la mejor alternativa que sirva para la toma de decisiones en el futuro.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA INVESTIGACIÓN, DESARROLLO Y TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA

Antecedentes

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la investigación y la transferencia tecnológica en el sector rural de México. Dentro del PEC, destacan importantes programas de SAGARPA destinados a investigación y transferencia de tecnología los cuales son: Programa de fomento a la agricultura y Programa de fomento ganadero. En términos presupuestales, el de mayor peso es el Programa de fomento a la agricultura con un presupuesto aprobado de 16,448.8 mdp (23.31 % del gasto) y el cuál destina 2591 mdp (3.7% del presupuesto total) a investigación y desarrollo tecnológico; seguido por el de fomento ganadero con 3,098.1 mdp (4.39% del gasto), el cual destina 151.1 mdp (0.2% del presupuesto total) a investigación y transferencia de tecnología. En 2016 el porcentaje del gasto destinado a

investigación fue de 0.4% del Programa de fomento ganadero, el cual disminuyó en .2%. Asimismo, existe el Sistema Nacional de Investigación Agrícola con una participación del 0.1% del presupuesto total, el desarrollo y vinculación de la investigación científica y tecnológica del sector con una participación de 0.7% del presupuesto total y, por último, la generación de proyectos de investigación con 2.2% del presupuesto total para investigación y desarrollo tecnológico.

Del presupuesto registrado para SAGARPA en 2017 se redujo 19.6% en términos reales con respecto al de 2016, de 84,827.3 mdp a 70,558.1 mdp. Por lo que, ante estas reducciones presupuestales, uno de los programas más afectados fue el programa de fomento agrícola el cuál disminuyó su presupuesto en 31.4% en términos reales con respecto al 2016.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo de esta consultoría es generar estudios acerca de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios para fortalecer la productividad y sustentabilidad del sector agrícola y mejorar los rendimientos de los pequeños productores, así como fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar el gasto a favor de pequeños productores agrícolas. Además, esta consultoría presentará una propuesta integrada de reformas de los programas evaluados bajo estos temas.

No obstante que las acciones públicas en investigación, desarrollo y transferencia de tecnología producen beneficios privados y públicos, el estudio enfatizará lo segundo; es decir, formará parte del análisis del proyecto correspondiente a los *Programas de generación de bienes públicos*.

El análisis sobre investigación, desarrollo y transferencia tecnológica estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores con acceso a riego, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario.
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de promover la productividad y eficiencia en la producción agropecuaria a partir de los programas de investigación, desarrollo y transferencia de tecnología. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - i) ¿Cuál es el rendimiento económico que se puede esperar de la inversión agrícola en México?
 - ii) ¿Qué tan racional es el bajo nivel de inversión pública en la investigación y la transferencia de tecnología?
 - iii) ¿Cómo funciona la política de inversión en la investigación y transferencia de tecnología agropecuaria en México, y es coherente y eficaz?
 - iv) ¿Cuáles pueden ser las opciones para reformar las políticas y los programas de investigación-transferencia para que contribuyan más a la productividad agropecuaria y al nivel de la vida de la población rural?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre investigación, desarrollo y transferencia tecnológica.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.

- Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
- Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA PROAGRO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la transferencia de ingresos en el sector rural de México. Dentro del PEC, destaca el Programa de Fomento Agrícola. En términos presupuestales el Programa de Fomento Agrícola contó con un presupuesto aprobado de 16,448.8 mdp (23.3% del

presupuesto total); dentro del Programa se encuentra el Programa de Apoyos Directos al Campo (PROAGRO) con un presupuesto aprobado de 8,944.8 mdp (12.7% del presupuesto total). Ante la transición del PROCAMPO Productivo a PROAGRO Productivo en 2014, destaca la reducción al programa PROAGRO en 2016 ya que de 11,800 mdp descendió a 8,944.8 mdp para 2017, una reducción del 31.4%. Esta previsión presupuestal es congruente con el comportamiento del programa en 2016 y con la previsión al descenso de los precios a futuro de los productos agrícolas.

Del presupuesto registrado para SAGARPA en 2017 se redujo 19.6% en términos reales con respecto al de 2016, de 84,827.3 mdp a 70,558.1 mdp. Por lo que, ante estas reducciones presupuestales, uno de los programas más afectados fue el programa de fomento agrícola el cuál disminuyó su presupuesto en 31.4% en términos reales con respecto al 2016.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre programas como PROAGRO, apoyo al Ingreso Objetivo y Agricultura por contrato corresponde al componente del proyecto sobre gasto público de *Programas de transferencia de ingresos*.

El estudio buscará extender y refinar modelos existentes para desenredar los efectos de PROAGRO en el sector rural de México, tomando en cuenta el alto nivel de heterogeneidad de los hogares y empresas que están involucrados en el sector.

Ahora es un momento oportuno para analizar las opciones de política con respeto a los programas de transferencia de ingreso al sector rural. La transformación de PROCAMPO a PROAGRO tuvo ciertas adaptaciones ideales a analizar. El propósito del presente estudio será formalmente indagar los efectos del conjunto de estos programas y explorar los posibles efectos de otras opciones de política de transferencias.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar la evolución reciente del gasto público en PROAGRO, sus objetivos explícitos, instrumentos, y posibles efectos en los ingresos y actividades de sus beneficiarios, así como en el sector en su totalidad. Esta sección se escribirá de una manera que sea complementaria con los otros estudios temáticos Ingreso Objetivo y Agricultura por Contrato. (La idea será no duplicar esfuerzos sino aprovechar sinergias). Se

- señalarán posibles traslapes o conflictos entre los tres programas desde una visión del sector rural total.
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
 - d) Análisis del instrumento económico, simulaciones y hallazgos para solucionar el problema del diagnóstico presentado. Este modelo se usará para indagar sobre las siguientes preguntas claves con respeto a los impactos de PROAGRO:
 - i. ¿Cómo son los efectos del PROAGRO y las actividades que desempeñan los beneficiarios tanto como en el resto del sector?
 - ii. ¿La combinación de influencias de este programa está limitando la reorientación productiva o el ajuste del sector a la apertura comercial, promoviendo la producción de cultivos no competitivos (caso del maíz)?
 - iii. ¿Cuáles son los efectos redistributivos del programa, solo, así como en relación con los efectos de otros programas? ¿La presencia de programas múltiples de transferencia refuerzan o limitan el efecto de cada programa en el ingreso de los hogares rurales pobres?
 - iv. ¿Qué otras opciones son posibles para lograr los objetivos explícitos del programa, y cuáles pueden ser los efectos de dichas opciones en el sector?
 - e) Con base en lo anterior, plantear propuestas y simulaciones de los posibles efectos de los tres programas y seleccionar la mejor alternativa que sirva para la toma de decisiones en el futuro.
 - f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.

- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA CAPITAL PRODUCTIVO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan al capital productivo en el sector rural de México. Dentro del PEC, destacan tres importantes programas de SAGARPA destinados a capital productivo los cuales son: Programa de fomento a la agricultura, Programa de fomento ganadero y Programa de fomento a la productividad pesquera y acuícola. En términos presupuestales, el de mayor peso es el Programa de fomento a la agricultura con un presupuesto aprobado de 16,448.8 mdp (23.31 % del gasto) y el cuál destina 1,654.9 mdp (2.3% del

presupuesto total) a capital productivo; seguido por el de fomento ganadero con 3,098.1 mdp (4.39% del gasto), el cual destina 386.3 mdp (.5% del presupuesto total) a capital productivo y; por último, el de fomento a la productividad pesquera y acuícola con presupuesto aprobado de 2,285.5 mdp (3.23% del gasto), el cual destina 1,915.6 mdp (2.7% del presupuesto total) a capitalización.

Del presupuesto registrado para SAGARPA en 2017 se redujo 19.6% en términos reales con respecto al de 2016, de 84,827.3 mdp a 70,558.1 mdp. Por lo que, ante estas reducciones presupuestales, uno de los programas más afectados fue el programa de fomento agrícola el cuál disminuyó su presupuesto en 31.4% en términos reales con respecto al 2016.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre capital productivo corresponde al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes privados*.

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores con acceso a capital productivo del Programa fomento a la agricultura, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre capital productivo se enfocará en los programas productivos de SAGARPA, los cuales proveen bienes privados, contribuyendo a la adquisición y capitalización de activos por parte de los agricultores, incluyendo los pobres. No obstante, el estudio hará referencia a otros programas del gobierno federal que impulsan la adquisición de capital en el medio rural. La investigación se enfocará en los programas que tienen la intención expresa de aumentar el valor de los activos rurales a través de la tecnificación, modernización y capitalización de las unidades agropecuarias y forestales.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a la creación de capital productivo en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de capitalizar a los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción rural (agropecuaria y no agropecuaria por separado) de los programas de SAGARPA en materia de capital productivo? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - ii. ¿Los programas de SAGARPA que reportan beneficios privados representan un conjunto eficiente de medidas orientadas a la producción y competitividad agropecuaria?
 - iii. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de capital productivo? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - iv. ¿Han sido inequitativos los apoyos públicos a la capitalización?, es decir, ¿han respondido a la estrategia gubernamental de transformación y mayor eficiencia productiva, focalización a los agentes más pobres y equidad entre regiones?
 - v. ¿Quiénes son los principales beneficiarios de los principales programas de SAGARPA?, ¿Cuáles son las limitaciones de los esquemas de co-financiamiento para los agentes más pobres? y ¿qué tanto su Programa de Desarrollo Rural beneficia a su población objetivo (los productores rurales más pobres)?
 - vi. ¿Qué incentivos crean estos programas para los productores comerciales en el contexto de liberalización comercial? ¿Los programas de SAGARPA contribuyen a la racionalización de la producción y al ajuste frente a la apertura comercial? ¿Los incentivos que crean son consistentes con los de otros programas productivos y sociales para el sector rural, incluyendo los que son enfocados en los precios, los ingresos, y la comercialización?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos a la creación del capital productivo en el medio rural.

- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con

organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.

- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA PRODUCTOS AGROPECUARIOS SENSIBLES (MAÍZ)

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan el desarrollo del maíz en el sector rural de México. Dentro del PEC, destaca el Programa de Apoyos a Pequeños Productores. En términos presupuestales, el programa tiene un presupuesto de 1650 mdp (21.3% del presupuesto total) en 2017, el cual disminuyó en 3.6% con respecto al 2016. El programa cuenta con el componente de Programa de Incentivos para Productores de Maíz y Frijol (PIMAF) con un

presupuesto en 2017 de 1650 mdp (2.3% del presupuesto total) el cual fue menor con respecto a 2016 que fue de 1654mdp.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre *productos agropecuarios sensibles* elaborará un modelo de simulación del mercado de maíz que permitirá estimar impactos sobre producción y consumo nacional de cambios en variables exógenas (incluyendo el impacto de cambios en políticas sobre etanol, programas en Estados Unidos y Unión Europea sobre maíz, la desgravación plena en el TLCAN, etc.).

El estudio buscará adaptar un modelo de simulación que permita analizar diversos escenarios de cambios en: a) las condiciones principales de los mercados internacionales involucrados, b) modificaciones en las políticas de los principales socios comerciales de México, y c) cambios de precio en productos de relevancia (como los del petróleo). Las simulaciones deberán servir para identificar los impactos sobre productores y consumidores mexicanos y las alternativas de política para manejarlos. Se simularán y analizarán cambios recientes en precios de maíz, acuerdos Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y posibles cambios en variables exógenas relevantes que afectan la producción/consumo de maíz y productos relacionados como jarabes de maíz y etanol.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar el estado actual de los mercados internacionales y nacionales relacionados con la cadena maíz-harina-tortilla y con el etanol, sus tendencias en el contexto de TLCAN y otros cambios exógenos en los mercados internacionales, y posibles escenarios en el futuro.
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Análisis de posibles impactos de distintos escenarios en la economía mexicana relacionada con este producto.
- e) Con base en lo anterior, plantear propuestas y simulaciones de los posibles efectos de los tres programas y seleccionar la mejor alternativa que sirva para la toma de decisiones en el futuro.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.

- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan el mejoramiento productivo de suelo y agua en el sector rural de México. Dentro del PEC, destacan importantes programas de SAGARPA destinados a riego los cuales son: Programa de fomento a la agricultura y Programa de apoyos a pequeños productores. En términos presupuestales, el de mayor peso es el Programa de fomento a la agricultura con un presupuesto aprobado de 16,448.8 mdp (23.31 % del gasto) y el

cuál destina 1,985.9 mdp (2.8% del presupuesto total) a mejoramiento productivo de suelo y agua y; el programa de apoyos a pequeños productores con presupuesto aprobado de 2,285.5 mdp (3.23% del gasto), el cual destina 1457.4mdp (2.1% del presupuesto total) a Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable del Suelo y Agua.

Del presupuesto registrado para SAGARPA en 2017 se redujo 19.6% en términos reales con respecto al de 2016, de 84,827.3 mdp a 70,558.1 mdp. Por lo que, ante estas reducciones presupuestales, uno de los programas más afectados fue el programa de fomento agrícola el cuál disminuyó su presupuesto en 31.4% en términos reales con respecto al 2016. Por lo que el componente de tecnificación del Riego pasó de 2300mdp en 2016 a 1985.9 mdp en 2017.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre infraestructura de riego corresponde al componente del proyecto sobre gasto público dentro de la categoría *Programas de generación de bienes privados*.

El análisis sobre infraestructura de riego estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores con acceso a riego, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio partirá de la discusión de la literatura existente sobre el tema y de un diagnóstico sobre la evolución reciente del gasto público en obras de irrigación, la creciente escasez de agua y la eficiencia en el uso del líquido para irrigación. Además del diagnóstico, el estudio tendrá al menos tres componentes. (a) Evaluar la infraestructura hidro-agrícola existente, los requerimientos de inversión para su mantenimiento y ampliación con sistemas eficientes en el uso del agua, así como el papel que juegan y puedan jugar la Comisión Nacional del Agua (CNA) y las

Asociaciones de Usuarios de Agua (AUA). (b) Estimar los efectos que tendría la reducción del suministro de agua para irrigación, poniendo especial atención a los impactos de este cambio en materia de competitividad de la agricultura mexicana por regiones. (c) Estudiar los conflictos que hay entre el apoyo gubernamental a la agricultura irrigada y los propósitos de las acciones públicas de promover el desarrollo sustentable de la agricultura.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar la evolución reciente del gasto público en obras de irrigación, tomando en cuenta los problemas de mantenimiento e inversiones en obras de riego eficientes y la inexistencia de un precio para el agua usada en la producción agrícola. El diagnóstico incluirá una evaluación de los efectos en la eficiencia en el uso de agua surgidos por la creación de las Asociaciones de Usuarios de Agua para irrigación por región rural y hará referencia a los subsidios a energéticos para extraer el líquido usado en la actividad (el proyecto incluirá un tema adicional y específico sobre los efectos de los subsidios a la electricidad, por lo que el consultor trabajará en coordinación con el especialista que trate el tema).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr el objetivo de un uso más eficiente y racional del agua para irrigación en los planos regional y por tipo de agricultores. La evaluación incluirá el papel que han jugado las AUA, así como los programas de dependencias gubernamentales vinculadas con este propósito. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de agricultor.
 - i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción agropecuaria, de los programas de inversión y mejoramiento de riego? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - ii. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en el sector del agua para irrigación?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes. Por ejemplo, las alternativas que hay para hacer más eficiente el uso de agua para fines agrícolas y para solucionar o aligerar el conflicto entre la promoción a la agricultura de riego y el propósito de preservar los recursos hídricos en un marco de apertura comercial.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.

- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA SANIDAD E INOCUIDAD

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la sanidad e inocuidad en el sector rural de México. Dentro del PEC, destaca el Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria. En 2016 el Programa sólo contó con dos actividades: sanidad federalizado y sacrificio de ganado en establecimientos tipo inspección federal. En términos presupuestales, el Programa tuvo

un presupuesto aprobado para ese año de 2,678.8 mdp, 3.2% del presupuesto total, presupuesto que no cambió en 2017. Sin embargo, el Programa dirigido por el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Alimentaria (SENASICA) se dividió en cuatro actividades: campañas fitozoosanitarias; inocuidad agroalimentaria, acuícola y pesquera; inspección y vigilancia epidemiológica, de plagas y enfermedades reglamentadas no cuarentenarias y la vigilancia epidemiológica de plagas y enfermedades cuarentenarias.

El programa de apoyos a pequeños productores también destina 3.6% del presupuesto total de SAGARPA a la seguridad alimentaria para zonas rurales, 2,537 mdp, presupuesto que en 2016 no estaba destinado para esta actividad. Otro subsidio destinado a sanidad es el Programa de Acción Complementarias para mejorar las Sanidades con un presupuesto de 1,989.4 mdp, 2.8% del presupuesto Total.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo de esta consultoría es evaluar la efectividad de las políticas, programas, implementación y gasto público mexicano en términos de protección y seguridad de sanidad animal y vegetal, así como en el logro de retos y necesidades específicos del sector rural. La relevancia de estos programas radica en su participación en las demandas del mercado global, en materia de seguridad y salvaguarda alimenticia para la población mexicana y por sus impactos distributivos.

Será una evaluación de la adecuación de los objetivos existentes, de las demandas globales de seguridad alimentaria, de las demandas de la población mexicana por calidad alimentaria y de los impactos distributivos de los sistemas existentes y cambios recomendados en las políticas y programas en los diversos grupos del sector, principalmente agricultora y consumidora. Los estudios de sanidad e inocuidad corresponden al componente del *Programa de generación de bienes públicos*.

El análisis sobre sanidad e inocuidad estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países, es decir, los cambios a nivel mundial para cumplir con los requisitos de seguridad alimentaria;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores con acceso a riego, distinguiéndolos según tamaño de sus

predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los programas y políticas destinadas a sanidad e inocuidad.
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de promover la productividad y eficiencia en la producción agropecuaria a partir de los programas de investigación, desarrollo y transferencia de tecnología. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - i) ¿Las políticas y programas se ajustan y adaptan continuamente para satisfacer las necesidades y demandas de los consumidores?
 - ii) ¿Se cubren las necesidades de calidad alimentaria en la cadena de suministro de alimentos y su gestión integrada por supermercados, como Wal-Mart y de restaurantes de comida rápida?
 - iii) ¿Se satisfacen las demandas de atracciones turísticas de rápido crecimiento, las cuales están ayudando a hacer crecer la economía mexicana?
 - iv) ¿Se brindan oportunidades para la herencia y cultura de pequeños agricultores, tiendas de alimentos y mercados abiertos para participar, evolucionar, ajustar y sobrevivir según lo decida su pueblo a través de las decisiones del mercado y el establecimiento de normas de política?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes o de apoyo para la seguridad animal y vegetal, así como inocuidad enfocadas a agricultores y consumidores.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.

- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada

- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA INSUMOS DE ENERGÍA

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la energía en el sector agrícola México. El más importante de SAGARPA destinado a energía es el Programa Especial de Energía para el Campo en materia de energía Eléctrica de uso agrícola (PEUA), el cual tiene como objetivo la cuota energética para impulsar la productividad y el desarrollo de las actividades agropecuarias de manera sustentable con el medio ambiente, a fin de contribuir a que éstas sean más rentables, al dar acceso a los productores agrícolas a la energía eléctrica; a partir de una cuota energética a tarifa de estímulo que les permita ser más competitivos.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre insumos de energía corresponde al componente del proyecto sobre gasto público del *Programa de generación de bienes privados*.

El análisis sobre insumos de energía estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia, en este caso, los efectos de los subsidios a la electricidad en la eficiencia en el uso del agua para irrigación;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores con acceso a riego, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio partirá de la discusión de la literatura existente sobre el tema y de un diagnóstico sobre la evolución reciente del gasto público en términos de tarifas eléctricas para el bombeo. Esto genera en los agricultores pocos incentivos para cambiar las prácticas actuales, por lo que, se genera sobrebombeo de los acuíferos y permite la intrusión salina. Además, el costo financiero para la sociedad del subsidio a la electricidad es muy alto.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a. Revisar la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b. Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario.
- c. Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d. Evaluar y estimar:
 - I. los efectos que ha tenido el subsidio a la extracción de agua para irrigación en la oferta de agua en México y en la eficiencia del uso del líquido para este propósito
 - II. los impactos que traería consigo la eliminación del subsidio a la energía en cuanto a lo dicho en el punto previo y en materia de competitividad de la agricultura en dentro del marco de apertura comercial
- f) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes con relación a los subsidios otorgados a la electricidad en la eficiencia en el uso del agua para irrigación.
- g) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar (es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA AGROLOGÍSTICA

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan la agrologística en el sector rural de México. Dentro del PEC, destacan importantes programas de SAGARPA destinados a agrologística los cuales son: Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria. En términos presupuestales, el programa en 2016 tuvo un presupuesto de 3,306.4 mdp, mientras

que en 2017 disminuyó a 2,751.7 mdp. Este programa destinó a agrologística en 2016 un presupuesto de 1,718.0 mdp mientras que para 2017 fue de 1,315.5 con una disminución real del 26%.

México posee una posición estratégica con un alto potencial de mercado, local para las metrópolis mexicanas y los mercados de exportación, especialmente Asia. El sector agroalimentario ha crecido en más de 40% en el periodo de 2008-2012, incrementando sus exportaciones en 16,474 millones de dólares. Sin embargo, los costos logísticos son demasiado altos representando el 13% del costo total de los productos en promedio, aunado a esto las mermas alimenticias son muy grandes, de acuerdo a la campaña de colaboración “Por un México sin hambre 2012”, la producción total de comida en el país fue de 31.4 millones de toneladas alimentos, de los cuales 6.3 millones de toneladas fueron desperdiciados (20.12 % de la producción total de alimentos).

Considerando que la Agrologística atañe a todas las actividades en la cadena de suministro de los alimentos de forma que la oferta de productos coincida con la demanda del mercado para estos mismos, el objetivo de la Agrologística es: conseguir producto correcto en el lugar correcto en el momento adecuado, de acuerdo con las especificaciones de calidad adecuadas al menor costo posible.

Entre 2013 y 2015, la Subsecretaría de Alimentación y Competitividad de SAGARPA elaboró un modelo intersectorial para el desarrollo de la logística de la cadena alimentaria, denominado “Programa Nacional de Agrologística (PNA) con el objetivo de definir acciones de política pública que contribuyan a realizar el potencial de exportación hortofrutícola de México, lo que podría resultar en un transformado para el sector en el futuro.

El programa es un proyecto conjunto que pretende involucrar a todos los actores de la cadena, actualmente se han realizado actividades de consulta directa, tales como: Taller Nacional de Logística Alimentaria, Entrevistas bilaterales con instituciones clave del sector, Sesiones informativas con otras Secretarías y órganos de gobierno, así como la creación de un Grupo de Líderes para el apoyo en la elaboración del Programa (Secretarías de Gobierno Federal, órganos Desconcentrados, Banca de Desarrollo y Organizaciones Multilaterales). Sin embargo, la Subsecretaría de Alimentación y Competitividad implementa esta visión de manera parcial por medio de programas de incentivos a la inversión en infraestructura logística, los cuales tienen un alcance y presupuesto menores que aquellos planteados en el PNA.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre agrologística correspondiente al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes privados*.

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

1. Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
2. Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
3. Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores, comercializadores y prestadores de servicios involucrados en la agrologística, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre agrologística se enfocará en el Componente de Activos Productivos y Agrologística, correspondiente a la Subsecretaría de Alimentación y Competitividad de la SAGARPA, enfocado a que la población objetivo invierta principalmente en infraestructura y equipamiento para dar valor agregado a las actividades primarias para mejorar su competitividad. La investigación se enfocará en los programas que tienen la intención expresa de aumentar la Agrologística, mediante el subcomponente de activos productivos (Agroindustrias, TIF, Laboratorios de sanidad, inocuidad y calidad, centros de acopio de alimentos y mermas) y el subcomponente de Agrologística (Estudios y Capacitación, Infraestructura básica para Agroparques, Cuartos Frio y Sistema de Certificación internacional de Trazabilidad).

Adicionalmente se espera de la consultoría que evalúe los pros y contras de una eventual implementación del Programa Nacional de Agrologística.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a la infraestructura logística y comercial en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de infraestructura logística y comercial

hacia los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.

- i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción rural (agropecuaria y no agropecuaria por separado) de los programas de SAGARPA en materia de agrologística? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - ii. ¿Los programas de SAGARPA que reportan beneficios privados representan un conjunto eficiente de medidas orientadas a la producción y competitividad agropecuaria?
 - iii. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de agrologística? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - iv. ¿Han sido inequitativos los apoyos públicos a la capitalización?, es decir, ¿han respondido a la estrategia gubernamental de transformación y mayor eficiencia productiva, focalización a los agentes más pobres y equidad entre regiones?
 - v. ¿Quiénes son los principales beneficiarios de los principales programas de SAGARPA?, ¿Cuáles son las limitaciones de los esquemas de co-financiamiento para los agentes más pobres? Y ¿qué tanto su Programa de Desarrollo Rural beneficia a su población objetivo (los productores rurales más pobres)?
 - vi. ¿Qué incentivos crean estos programas para los productores comerciales en el contexto de liberalización comercial? ¿Los programas de SAGARPA contribuyen a la racionalización de la producción y al ajuste frente a la apertura comercial? ¿Los incentivos que crean son consistentes con los de otros programas productivos y sociales para el sector rural, incluyendo los que son enfocados en los precios, los ingresos, y la comercialización?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos a la creación de agrologística en el medio rural.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.

- Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
-
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA PRODUCTOS AGROPECUARIOS SENSIBLES (AZÚCAR)

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan el desarrollo de la caña de azúcar en el sector rural de México. Dentro del PEC, destaca el Programa de Fomento a la Inversión y Productividad. En términos

presupuestales el programa tiene un presupuesto aprobado de 42,909 mdp y dentro de éste el Sistema Integral para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar cuenta con un presupuesto aprobado de 12.7 mdp (0.01% del presupuesto total) en 2016 mientras que en 2015 fue de 21.4mdp.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre *productos agropecuarios sensibles* elaborará un modelo de simulación del mercado de azúcar que permitirá estimar impactos sobre producción y consumo nacional de cambios en variables exógenas (incluyendo el impacto de cambios en políticas sobre etanol, programas en Estados Unidos y Unión Europea sobre azúcar, la desgravación plena en el TLCAN, etc.).

El estudio buscará adaptar un modelo de simulación que permita analizar diversos escenarios de cambios en: a) las condiciones principales de los mercados internacionales involucrados, b) modificaciones en las políticas de los principales socios comerciales de México, y c) cambios de precio en productos de relevancia (como los del petróleo). Las simulaciones deberán servir para identificar los impactos sobre productores y consumidores mexicanos y las alternativas de política para manejarlos. Se simularán y analizarán cambios recientes en precios del azúcar, acuerdos Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y posibles cambios en variables exógenas relevantes que afectan la producción/consumo de azúcar.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar el estado actual de los mercados internacionales y nacionales relacionados con la cadena azúcar-jarabe, sus tendencias en el contexto de TLCAN y otros cambios exógenos en los mercados internacionales, y posibles escenarios en el futuro.
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Análisis de posibles impactos de distintos escenarios en la economía mexicana relacionada con estos productos.
- e) Con base en lo anterior, plantear propuestas y simulaciones de los posibles efectos de los tres programas y seleccionar la mejor alternativa que sirva para la toma de decisiones en el futuro.

- f) Preparación de todos los reportes requeridos de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía,

Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.

- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA EXTENSIONISMO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

El presupuesto destinado a extensionismo en 2016 fue de 1,429 mdp, presupuesto mayor al de 2017 que fue de 1,222.7 mdp. Dentro de los programas de SAGARPA se encuentra el programa de Fomento a la Inversión y Productividad el cual destina 1195 mdp a extensionismo; asimismo, el programa de Apoyos a Pequeños Productores destinó en 2017 1195.3 mdp a extensionismo, mientras que en 2016 el gasto aprobado

fue de 1,400 mdp para este componente. [Datos sobre programas de extensionismo y gasto público rural.]

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre extensionismo corresponde al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes públicos*.

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores involucrados en extensionismo, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre extensionismo se enfocará en los programas de SAGARPA, los cuales proveen bienes privados, contribuyendo al fomento de investigación, conocimiento, información y tecnologías a productores, grupos y organizaciones económicas rurales del sector agropecuario. La investigación se enfocará en los programas que tienen la intención expresa de aumentar el extensionismo como herramienta para difundir nuevas tecnologías y educar al productor para mejorar su desempeño productivo.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a la infraestructura comercial en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de infraestructura comercial a los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - vii. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción rural (agropecuaria y no agropecuaria por separado) de los programas de SAGARPA en materia de extensionismo? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - viii. ¿Los programas de SAGARPA que reportan beneficios privados representan un conjunto eficiente de medidas orientadas a la producción y competitividad agropecuaria?
 - ix. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de extensionismo? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - x. ¿Han sido inequitativos los apoyos públicos a la capitalización?, es decir, ¿han respondido a la estrategia gubernamental de transformación y mayor eficiencia productiva, focalización a los agentes más pobres y equidad entre regiones?
 - xi. ¿Quiénes son los principales beneficiarios de los principales programas de SAGARPA?, ¿Cuáles son las limitaciones de los esquemas de co-financiamiento para los agentes más pobres? y ¿qué tanto su Programa de Desarrollo Rural beneficia a su población objetivo (los productores rurales más pobres)?
 - xii. ¿Qué incentivos crean estos programas para los productores comerciales en el contexto de liberalización comercial? ¿Los programas de SAGARPA contribuyen a la racionalización de la producción y al ajuste frente a la apertura comercial? ¿Los incentivos que crean son consistentes con los de otros programas productivos y sociales para el sector rural, incluyendo los que son enfocados en los precios, los ingresos, y la comercialización?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos a la creación de extensionismo en el medio rural.
- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.

- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA SISTEMAS CLIMÁTICAMENTE INTELIGENTES

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar qué ante el actual cambio climático, los procesos de desertificación y sequía, podrían verse afectados en México, principalmente en las regiones del norte y las más pobladas, asimismo afectar la productividad y desarrollo agrícola. A partir de

esto es necesario promover programas de sistemas climáticamente inteligentes, entendidos como una herramienta para orientar las acciones/tecnologías necesarias para transformar y reorientar los sistemas agrícolas a fin de apoyar de forma eficaz el desarrollo y garantizar la seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático y su porcentaje en el gasto público rural.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre sistemas climáticamente inteligentes corresponde al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes públicos*.

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

1. Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
2. Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
3. Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores involucrados en sistemas climáticamente inteligentes, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre sistemas climáticamente inteligentes se enfocará en los programas de SAGARPA, los cuales proveen bienes públicos, contribuyendo a incrementar de manera sostenible la productividad y el ingreso, fortalecer la resiliencia al cambio climático y la variabilidad del clima y la reducción de la contribución de la agricultura al cambio climático, es decir, menos emisiones de gases de efecto invernadero y más secuestro de carbono en tierras agrícolas. Entre los métodos que resaltan los sistemas climáticamente inteligentes son: tecnificación de riego como riego por goteo; agricultura de precisión y agricultura de conservación; mejoramiento de semillas para el desarrollo de semillas tolerantes a las sequías y a las altas temperaturas.

La investigación se enfocará en los programas que toman en cuenta los siguientes aspectos: (1) el aumento sostenible de la productividad y los ingresos agrícolas, (2) la

adaptación y la creación de resiliencia ante el cambio climático y (3) la reducción y/o absorción de gases de efecto invernadero, en la medida de lo posible.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a. Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a sistemas climáticamente inteligentes en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b. Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c. Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d. Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de sistemas climáticamente inteligentes a los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción rural (agropecuaria y no agropecuaria por separado) de los programas de SAGARPA en materia de sistemas climáticamente inteligentes? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - xiii. ¿Los programas de SAGARPA que reportan beneficios privados representan un conjunto eficiente de medidas orientadas a la producción y competitividad agropecuaria?
 - xiv. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de capital productivo? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - xv. ¿Han sido inequitativos los apoyos públicos a la capitalización?, es decir, ¿han respondido a la estrategia gubernamental de transformación y mayor eficiencia productiva, focalización a los agentes más pobres y equidad entre regiones?
 - xvi. ¿Quiénes son los principales beneficiarios de los principales programas de SAGARPA?, ¿Cuáles son las limitaciones de los esquemas de co-financiamiento para los agentes más pobres? y ¿qué tanto su Programa de Desarrollo Rural beneficia a su población objetivo (los productores rurales más pobres)?
 - xvii. ¿Qué incentivos crean estos programas para los productores comerciales en el contexto de liberalización comercial? ¿Los programas de SAGARPA contribuyen a la racionalización de la producción y al ajuste frente a la apertura comercial? ¿Los incentivos que crean son consistentes con los de otros programas

- productivas y sociales para el sector rural, incluyendo los que son enfocados en los precios, los ingresos, y la comercialización?
- e. Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos a la creación de sistemas climáticamente inteligentes en el medio rural.
 - f. Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.
- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA ESQUEMAS DE LICENCIAMIENTO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada "Estudios de gasto público para el sector rural", la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

En México, se siembran alrededor de 22 millones de hectáreas distribuidas en diferentes grupos de cultivos en donde destacan los cereales (maíz, trigo, cebada, arroz) con 8.2 millones, de los cuales solamente el 44 % utiliza semilla calificada, en el resto, se utiliza semilla de autoconsumo (criollas generalmente) y semilla importada. Considerando que solo el 29.7 % de las unidades de producción a nivel nacional

emplean semillas mejoradas, y que en México se cultivan más de 300 cultivos distintos, es necesario poner a disposición de los productores semillas mejoradas, que les permita ser más productivos y competitivos. Cuatro de cada cinco personas utilizan semillas criollas en lugar de semilla mejorada. Los productores no tienen disponibilidad adecuada de semillas de calidad (criollas, mejoradas, sintéticas) que permitan aumentar la productividad de sus tierras.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un estudio sobre esquemas de licenciamiento de variedades vegetales corresponde al componente del proyecto: *Programas de generación de bienes públicos.*

Como el resto de los estudios sobre gasto público al sector rural, el análisis sobre capital productivo estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores involucrados en esquemas de licenciamiento de variedades vegetales, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio sobre esquemas de licenciamiento de variedades vegetales se enfocará en los programas de SAGARPA, los cuales proveen bienes públicos, contribuyendo a la provisión de semillas de calidad. La investigación se enfocará en los programas que tienen la intención expresa de implementar políticas de licenciamiento.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisión de la literatura existente para el caso de México, síntesis de los principales resultados de las evaluaciones externas en el área del impulso público a los esquemas de licenciamiento de variedades vegetales en el sector rural, revisión de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnóstico de la evolución reciente del gasto público en la materia, distinguiendo los apoyos recibidos por región rural y por beneficiario (agentes de bajos ingresos por zona, pobres y en transición en transición; y agentes de corte empresarial).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr los objetivos de esquemas de licenciamiento de variedades vegetales a los agentes del sector rural mexicano. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de beneficiario.
 - i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción rural (agropecuaria y no agropecuaria por separado) de los programas de SAGARPA en materia de licenciamiento de variedades vegetales? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - ii. ¿Los programas de SAGARPA que reportan beneficios privados representan un conjunto eficiente de medidas orientadas a la producción y competitividad agropecuaria?
 - iii. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en materia de licenciamiento de variedades vegetales? y ¿a qué fallas de mercado responden estos apoyos privados?
 - iv. ¿Han sido inequitativos los apoyos públicos al licenciamiento?, es decir, ¿han ha respondido a la estrategia gubernamental de transformación y mayor eficiencia productiva, focalización a los agentes más pobres y equidad entre regiones?
 - v. ¿Quiénes son los principales beneficiarios de los principales programas de SAGARPA?, ¿Cuáles son las limitaciones de los esquemas de co-financiamiento para los agentes más pobres? y ¿qué tanto su Programa de Desarrollo Rural beneficia a su población objetivo (los productores rurales más pobres)?
 - vi. ¿Qué incentivos crean estos programas para los productores comerciales en el contexto de liberalización comercial? ¿Los programas de SAGARPA contribuyen a la racionalización de la producción y al ajuste frente a la apertura comercial? ¿Los incentivos que crean son consistentes con los de otros programas productivos y sociales para el sector rural, incluyendo los que son enfocados en los precios, los ingresos, y la comercialización?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes sobre apoyos al licenciamiento de variedades vegetales en el medio rural.

- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.

- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

MEXICO

RND/CME

Estudios sobre Políticas y Gasto Público Federal para el Sector Rural (ME-T1347)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo ("BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

A solicitud de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con fecha de 5 de octubre de 2017, el Banco inició la preparación de la ME-T1347 denominada “Estudios de gasto público para el sector rural”, la cual fue aprobada con fecha de 30 de noviembre de 2017. El objetivo es apoyar los esfuerzos del país en la implementación de Estudios de Gasto Público para el sector rural, generando las metodologías de trabajo y estudios necesarios para mejorar la productividad y sustentabilidad del sector agrícola de México; también busca fomentar el desarrollo, investigación y transferencia de tecnología para canalizar y reorientar el gasto a mejorar la eficiencia del gasto público dirigiendo sus líneas de acción hacia los pequeños y medianos agricultores de manera que los integre a la mejora en su productividad de forma sostenible y adaptada al cambio climático.

De esta forma se examinará la eficiencia y equidad de los principales programas de gasto público de Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), agrupados en cuatro grandes componentes: i) programas de generación de bienes públicos; ii) programas de generación de bienes privados; iii) productos agropecuarios sensibles y; iv) programas de transferencia de ingresos.

Lo anterior en virtud de que, en México, la información presupuestaria oficial no está diseñada para distinguir el gasto público canalizado a la provisión de bienes públicos y privados; tampoco permite distinguir con precisión las acciones que participan en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) de las que son excluidas. En consecuencia, esta cuestión es de suma importancia en la evaluación de las políticas de gasto público al sector rural.

Cabe mencionar que actualmente existen algunos programas en las políticas públicas que apoyan el mejoramiento productivo de suelo y agua en el sector rural de México. Dentro del PEC, destacan importantes programas de SAGARPA destinados a riego los cuales son: Programa de fomento a la agricultura y Programa de apoyos a pequeños

productores. En términos presupuestales, el de mayor peso es el Programa de fomento a la agricultura con un presupuesto aprobado de 16,448.8 mdp (23.31 % del gasto) y el cuál destina 1,985.9 mdp (2.8% del presupuesto total) a mejoramiento productivo de suelo y agua y; el programa de apoyos a pequeños productores con presupuesto aprobado de 2,285.5 mdp (3.23% del gasto), el cual destina 1457.4mdp (2.1% del presupuesto total) a Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable del Suelo y Agua.

Del presupuesto registrado para SAGARPA en 2017 se redujo 19.6% en términos reales con respecto al de 2016, de 84,827.3 mdp a 70,558.1 mdp. Por lo que, ante estas reducciones presupuestales, uno de los programas más afectados fue el programa de fomento agrícola el cuál disminuyó su presupuesto en 31.4% en términos reales con respecto al 2016. Por lo que el componente de tecnificación del Riego pasó de 2300mdp en 2016 a 1985.9 mdp en 2017.

En 2007 y 2012 el Banco condujo también una serie de estudios solicitados por la SHCP y la SAGARPA para analizar en dichos periodos algunos programas de gasto público de la SAGARPA, lo cual derivó en una mejora en la asignación de los recursos dirigidos hacia bienes públicos del sector rural, lo cual fue apoyado por un programa del BID 2547/OC-ME llamado Programa de fortalecimiento de Bienes Públicos Rurales.

Objetivo de la Consultoría

El estudio sobre infraestructura de riego corresponde al componente del proyecto sobre gasto público dentro de la categoría *Programas de generación de bienes privados*.

El análisis sobre infraestructura de riego estará compuesto por tres principales productos:

- 1) Documentar la eficiencia y efectividad del gasto público en la materia;
- 2) Formular propuestas alternativas de reforma (reducciones/incrementos de gasto y ajustes de programas), utilizando experiencias comparables de otros países;
- 3) Estimar la distribución de beneficios entre grupos y regiones para identificar ganadores/perdedores de alternativas de reformas propuestas. Los beneficiarios serán los agricultores con acceso a riego, distinguiéndolos según tamaño de sus predios. Las zonas serán las cinco regiones rurales de México definidas por el INEGI: noreste, noroeste, centro-occidente, centro y sur-sureste.

El estudio partirá de la discusión de la literatura existente sobre el tema y de un diagnóstico sobre la evolución reciente del gasto público en obras de irrigación, la creciente escasez de agua y la eficiencia en el uso del líquido para irrigación. Además

del diagnóstico, el estudio tendrá al menos tres componentes. (a) Evaluar la infraestructura hidro-agrícola existente, los requerimientos de inversión para su mantenimiento y ampliación con sistemas eficientes en el uso del agua, así como el papel que juegan y puedan jugar la Comisión Nacional del Agua (CNA) y las Asociaciones de Usuarios de Agua (AUA). (b) Estimar los efectos que tendría la reducción del suministro de agua para irrigación, poniendo especial atención a los impactos de este cambio en materia de competitividad de la agricultura mexicana por regiones. (c) Estudiar los conflictos que hay entre el apoyo gubernamental a la agricultura irrigada y los propósitos de las acciones públicas de promover el desarrollo sustentable de la agricultura.

Actividades Principales

El contractual seleccionado deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Revisar de la literatura para el caso de México y de los estudios relevantes sobre la experiencia internacional y de los datos existentes para el análisis.
- b) Diagnosticar la evolución reciente del gasto público en obras de irrigación, tomando en cuenta los problemas de mantenimiento e inversiones en obras de riego eficientes y la inexistencia de un precio para el agua usada en la producción agrícola. El diagnóstico incluirá una evaluación de los efectos en la eficiencia en el uso de agua surgidos por la creación de las Asociaciones de Usuarios de Agua para irrigación por región rural y hará referencia a los subsidios a energéticos para extraer el líquido usado en la actividad (el proyecto incluirá un tema adicional y específico sobre los efectos de los subsidios a la electricidad, por lo que el consultor trabajará en coordinación con el especialista que trate el tema).
- c) Discutir la metodología para llevar a cabo el análisis tomando en cuenta la información existente.
- d) Evaluar la eficacia y eficiencia de las principales políticas e instituciones públicas para lograr el objetivo de un uso más eficiente y racional del agua para irrigación en los planos regional y por tipo de agricultores. La evaluación incluirá el papel que han jugado las AUA, así como los programas de dependencias gubernamentales vinculadas con este propósito. La evaluación incluirá la respuesta a las siguientes interrogantes en los planos regionales y por tipo de agricultor.
 - i. ¿Cuál ha sido el costo y beneficio, en cuanto a la contribución a la producción agropecuaria, de los programas de inversión y mejoramiento de riego? Y, en estos términos ¿es apropiado el nivel de gasto público involucrado dentro del gasto total para el sector rural?
 - ii. ¿Cuál es la estructura de incentivos que crean las intervenciones públicas en el sector del agua para irrigación?
- e) Con base en lo anterior, proponer opciones de reforma de las políticas existentes. Por ejemplo, las alternativas que hay para hacer más eficiente el uso de agua para fines agrícolas y para solucionar o aligerar el

conflicto entre la promoción a la agricultura de riego y el propósito de preservar los recursos hídricos en un marco de apertura comercial.

- f) Preparación de todos los reportes requeridos y de acuerdo con las fechas establecidas.

Informes / Entregables

El contractual entregará los siguientes productos generados en el contrato:

- Reporte 1. Propuesta Metodológica. La metodología propuesta debe tomar en cuenta la información existente.
- Reporte 2. Diagnóstico y propuestas de reforma, basado en las actividades (a)-(f). Este documento servirá como borrador para el informe final. Deberá tener cuatro secciones:
 - Breve introducción.
 - Diagnóstico, en la que se describa brevemente los programas estudiados, sus objetivos explícitos, instrumentos y eficiencia para lograr sus propósitos. Se señalarán posibles traslapes o conflictos entre los objetivos de seguridad alimenticia y competitividad.
 - Experiencia internacional, en la que se describan diferentes experiencias de transferencias públicas al sector rural y se subrayen las áreas en que haya surgido consenso sobre mejores prácticas.
 - Propuestas, en las que se presentarán alternativas de reforma, que sirvan para la toma de decisiones de los próximos meses.
- Reporte 3. Informe final, con el mismo formato que el reporte previo, pero revisado para tomar en cuenta las sugerencias de los Coordinadores Académicos, del Comité Coordinador de las Secretarías en México y del BID.

[Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, índice, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.]

Cronograma de Pagos

El contrato será por suma alzada. La forma de pago prevista es la siguiente:

- 20% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 1.
- 30% del monto total será pagado a la entrega y aprobación del Reporte 2.
- 50% del monto total será pagado a la entrega y aprobación de Reporte 3.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Formación académica mínima equivalente a estudios de posgrado (maestría) en Economía, Economía agrícola, Ingeniería agrónoma, Administración Pública, Políticas Públicas o afines.
- Mínimo de 10 años de experiencia profesional.

- *Idiomas:* Español e Inglés.
- *Áreas de Especialización:* Especialización en ingeniería agrónoma, economía agrícola, agricultura, políticas públicas. Experiencia en la formulación y evaluación de proyectos y/o programas, así como labores previas con organismos gubernamentales y agencias internacionales. Experiencia en proyectos financiados por organismos multilaterales.
- *Habilidades:* excelentes habilidades de estudio, investigación, formulación, evaluación y análisis de proyectos y programas en México.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días (tres meses).
- *Lugar(es) de trabajo:* Ciudad de México, México.
- *Líder de División o Coordinador:* César Bustamante (RND/CME).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afro descendientes y a personas de origen indígena.

PLAN DE ADQUISICIONES ME-T1347									
País: México Número del Proyecto: ME-T1347				Agencia Ejecutora (AE):Banco Interamericano de Desarrollo					
Nombre del Proyecto: Estudios de Gasto Público Rural para la Mejora de la Eficiencia y Efectividad de los Programas de Gasto Agrícola y sustentabilidad ambiental.									
Monto límite para revisión ex post de adquisiciones:		Servicios distintos a consultorías(monto en US\$):			Consultorías (monto en US\$):			\$	400,000.00
No. Item	Descripción de las adquisiciones (1)	Costo estimado de la Adquisición (US\$)	Método de Adquisición ⁽²⁾	Revisión de adquisiciones (Ex ante-Ex Post) (3)	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Fecha estimada del Anuncio de Adquisición o del Inicio de la contratación	Revisión técnica del JEP (4)	Comentarios
					BID	Local / Otro			
1	Componente 1: Mejora en la provisión de bienes públicos y el marco político asociado								
	Consultoría- Individuos								
	Consultoría individual para el estudio, diagnóstico y opciones de reforma a los programas de investigación y transferencia de tecnología de SAGARPA y SNITT	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio del diseño de un modelo para la obtención de costos de producción de distintos cultivos agrícolas	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio sobre las capacidades actales y retos del programa de sanidad animal, vegetal e inocuidad de SENASICA.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio dsobre el gasto público de SAGARPA en infraestructura comercial y agrologistica para pequeños y medianos agricultores.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio para la elaboración de una plataforma digital completa de datos del sector agrícola (<i>big data</i>)	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio de análisis y rediseño de los actuales sistemas climáticamente inteligentes de la SAGARPA	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual de un estudio de esquemas de licenciamiento de variedades vegetales para certificar semillas de calidad.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para un estudio analítico de los programas enfocados a extensionismo y su respuesta para aumentar la productividad y competitividad agrícola.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Subtotal Componente 1	\$ 160,000.00							
2	Componente 2: Mejora en la efectividad del gasto para la adquisición de bienes privados								
	Consultoría- Individuos								
	Consultoría individual para el estudio acerca de la efectividad y eficiencia del gasto de SAGARPA en capital productivo para pequeños productores.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio analítico enfocado a revisar los programas de infraestructura productiva para el aprovechamiento sustentable del suelo y agua.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio y análisis de los programas de la SAGARPA para revisar la eficiencia y eficacia del gasto en la dotación de insumos (energía y combustibles) en el sector agropecuario.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Subtotal Componente 2	\$ 60,000.00							
3	Componente 3: Mejora en la efectividad del gasto para aumentar la productividad sustentable del maíz y el azúcar (productos agropecuarios sensibles)								
	Consultoría- Individuos								
	Consultoría individual para el estudio del gasto público con los programas destinados al desarrollo del mercado del maíz.	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para el estudio del gasto público con los programas destinados al desarrollo del mercado del azúcar	\$ 20,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Subtotal Componente 3	\$ 40,000.00							
4	Componente 4: Mejora de la eficiencia y eficacia del gasto en programas de transferencia de ingresos								
	Consultoría- Individuos								
	Consultoría individual para un estudio analítico del gasto destinado al Programa Agricultura por Contrato de ASERCA.	\$ 30,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para un estudio analítico del gasto público destinado al programa Ingreso Objetivo de SAGARPA, así como su efectividad.	\$ 30,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría individual para un estudio analítico del gasto público destinado al programa Proagro de SAGARPA, así como su efectividad.	\$ 30,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Subtotal Componente 4	\$ 90,000.00							
	Otros Servicios								
	Imprevistos	\$ 20,000.00		BID es AE	100%	0%		si	
	Consultoría de supervisión	\$ 30,000.00	CD	BID es AE	100%	0%		si	
	Subtotal Otros	\$ 50,000.00							
	Total	\$ 400,000.00	Preparado por: César Bustamante				Fecha: Enero 2018		

⁽¹⁾ Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar tales como equipos informáticos, mobiliario, publicaciones, pasajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas periodos, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el periodo durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se pondría un ítem que diría "Pasajes aéreos Ferias", el valor total estimado en US\$ 5 mil y una explicación en la columna Comentarios: "Este es un agrupamiento de aproximadamente 4 pasajes para participar en ferias de la región durante el año X y X1.

⁽²⁾ **Bienes y Obras:** LP: Licitación Pública; CP: Comparación de Precios; CD: Contratación Directa.

⁽³⁾ **Firmas de consultoría:** SCC: Selección Basada en la Calificación de los Consultores; SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo. SD: Selección Directa; SBC: Selección Basada en Calidad

⁽⁴⁾ **Consultores Individuales:** CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual ; SD: Selección Directa.

⁽⁵⁾ **Revisión ex ante/ ex post:** En general, dependiendo de la capacidad institucional y el nivel de riesgo asociados a las adquisiciones la modalidad estándar es revisión ex post. Para procesos críticos o complejos podrá establecerse la revisión ex ante.

⁽⁶⁾ **Revisión técnica:** Esta columna será utilizada por el JEP para definir aquellas adquisiciones que considere "críticas" o "complejas" que requieran la revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos, u otros.

PLAN DE ADQUISICIONES PARA OPERACIONES EJECUTADAS POR EL BANCO														
País: México							Agencia Ejecutora: IDB				UDR:			
Número de Proyecto: ME-T1347							Nombre del Proyecto:Estudios de Gasto Público Rural para la Mejora de la Eficiencia y Efectividad de los Programas de Gasto Agrícola y sustentabilidad ambiental.							
Periodo cubierto por el Plan: [20 meses]							Monto Total del Proyecto: \$ 400,000							
Componente	Tipo de Adquisición (1) (2)	Tipo de Servicio (1) (2)	Descripción	Costo estimado del contrato (US\$)	Método de Selección (2)	Tipo de Contrato	Fuente de Financiamiento y Porcentaje				Fecha estimada del anuncio de adquisiciones	Fecha estimada del inicio de contrato	Duración estimada del contrato	Comentarios
							IDB/MIF		Otro Donante Externo					
							Monto	%	Monto	%				
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio, diagnóstico y opciones de reforma a los programas de investigación y transferencia de tecnología de SAGARPA y SNITT	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	marzo 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio del diseño de un modelo para la obtención de costos de producción de distintos cultivos agrícolas	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio sobre las capacidades actuales y retos del programa de sanidad animal, vegetal e inocuidad de SENASICA.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio sobre el gasto público de SAGARPA en infraestructura comercial y agrologística para pequeños y medianos agricultores.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	marzo 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio para la elaboración de una plataforma digital completa de datos del sector agrícola (big data).	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	marzo 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio de análisis y rediseño de los actuales sistemas climáticamente inteligentes de la SAGARPA.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual de un estudio de esquemas de licenciamiento de variedades vegetales para certificar semillas de calidad.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	marzo 2018	3 meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para un estudio analítico de los programas enfocados a extensionismo y su respuesta para aumentar la productividad y competitividad agrícola.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio acerca de la efectividad y eficiencia del gasto de SAGARPA en capital productivo para pequeños productores.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio analítico enfocado a revisar los programas de infraestructura productiva para el aprovechamiento sustentable del suelo y agua.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio y análisis de los programas de la SAGARPA para revisar la eficiencia y eficacia del gasto en la dotación de insumos (energía y combustibles) en el sector agropecuario.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	abril 2018	3 meses	
Componente 3	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio del gasto público con los programas destinados al desarrollo del mercado del maíz.	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	mayo 2018	4 meses	
Componente 3	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para el estudio del gasto público con los programas destinados al desarrollo del mercado del azúcar	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA	mayo 2018	4 meses	
Componente 4	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para un estudio analítico del gasto destinado al Programa Agricultura por Contrato de ASERCA.	\$ 30,000	SD	Suma Alzada	\$ 30,000	100%	\$ -	0%	NA	mayo 2018	4 meses	
Componente 4	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para un estudio analítico del gasto público destinado al programa Ingreso Objetivo de SAGARPA, así como su efectividad.	\$ 30,000	SD	Suma Alzada	\$ 30,000	100%	\$ -	0%	NA	mayo 2018	4 meses	
Componente 4	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría individual para un estudio analítico del gasto público destinado al programa Proagro de SAGARPA, así como su efectividad.	\$ 30,000	SD	Suma Alzada	\$ 30,000	100%	\$ -	0%	NA	mayo 2018	4 meses	
Consultoría de supervisión	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Supervisión	\$ 30,000	SD	Suma Alzada	\$ 30,000	100%	\$ -	0%	NA	agosto 2018	4 meses	Esta categoría corresponde a la consultoría de supervisión para los estudios.
Otros gastos			Imprevistos	\$ 20,000			\$ 20,000	100%	\$ -	0%	NA			Este es una categoría para cualquier imprevisto y gasto que pueda surgir al realizar los estudios.
Preparado por:	César Bustamante		TOTALES	\$ 400,000			\$ 400,000	100%	\$ -	0%				

(1) Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar, tales como publicaciones, viajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintos periodos, éstos pueden incluirse de forma agrupada bajo un solo rubro, con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el periodo durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: en un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se incluiría un ítem que diría "Pasajes aéreos Ferias", el valor total estimado en US\$5 mil y una explicación en la columna Comentarios: "Este es un agrupamiento de aproximadamente 4 pasajes para participar en ferias de la región durante el año X y X1".

(2) (i) **Consultor Individual:** CCI: Calificación Consultor Individual; SD: Selección Directa o de Fuente Única. Proceso de selección debe ser de acuerdo con la AM-650.

(2) (ii) Firma Consultora: Según GN-2765-1, Métodos de selección para Firmas Consultoras en operaciones ejecutadas por el Banco con: Selección de Fuente Única (SD); Selección Competitivo Simplificado (<250K) (SCS); Selección Competitiva Integral (>250K) (SCI); y Convenio Marco - Orden de Tarea (TO). Todos los procesos de selección de firmas consultoras bajo esta política deben utilizar el módulo en Convergencia.

(2) (iii) Bienes: Según GN-2765-1, par. A.2.2.c: "las adquisiciones de bienes y servicios conexos, salvo cuando tales bienes y servicios sean necesarios para conseguir los objetivos del trabajo operativo que ejecute el Banco y estén incluidos en el contrato de servicios de consultoría y representen menos del 10% del valor de dicho contrato".