

PERFIL COOPERACIÓN TÉCNICA (CH-T1094)

I. INFORMACIÓN GENERAL

País	Chile
Nombre del Programa:	Acciones para un Mejor Manejo de los Recursos Hídricos en la Cuenca del río Copiapó
Equipo del Proyecto:	Sergio Campos (INE/WSA), jefe de equipo; otros miembros: Marcello Basani (INE/WSA); Christopher Jennings (INE/WSA); Coral Fernandez (INE/WSA); Kleber Machado (INE/WSA); Lu Shen (INE/WSA); Cynthia Nuques (INE/WSA); y Gerónimo Frigerio (LEG/SGO)
Fecha de Solicitud:	Octubre de 2009
Beneficiario:	La Dirección General de Aguas (DGA) del Ministerio de Obras Públicas (MOP) de Chile
Organismo Ejecutor:	Dirección General de Aguas, a través de la División de Estudios y Planificación y de la Unidad de Eficiencia Hídrica de la División de Hidrología
Fondo Propuesto de	BID (AquaFund): US\$ 750.000
Financiamiento:	Contrapartida Local: US\$ 55.000
	Total: US\$ 805.000
Responsabilidad técnica y básica:	División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) del Banco Interamericano de Desarrollo
Fechas Tentativas:	Periodo de Ejecución 12 meses
	Periodo para Desembolsos 16 meses

II. ANTECEDENTES Y PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 La legislación de aguas chilena se caracteriza por establecer derechos de aprovechamiento de agua y priorizar su reasignación mediante mecanismos de mercado. El Estado a través de la Dirección General de Aguas (DGA) tiene la facultad de constituir estos derechos de aprovechamiento originales, regular su ejercicio, medir la cantidad y calidad de los recursos hídricos y supervisar la gestión de las organizaciones de usuarios, que detienen la responsabilidad de distribuir los recursos disponibles de acuerdo a los títulos.
- 2.2 En este marco, en el país existe una competencia fuerte por el uso de recursos hídricos limitados, especialmente en las áreas desérticas en el norte del país. En la cuenca de Copiapó en particular, la potencialidad económica de la zona ha generado una demanda que supera la disponibilidad de recursos hídricos, provocando una sobreexplotación del acuífero subterráneo que, aunque comprobada, permanece incierta en su magnitud.
- 2.3 Las principales actividades económicas de la región requieren como insumo fundamental el agua, y esto ha provocado una fuerte competencia entre los usuarios

(que incluyen agricultores pequeños e industriales de productos de exportación; la minería; así como los consumidores domésticos de agua potable). Por la falta de información y de coordinación, las decisiones de inversión no consideran información relativa a la disponibilidad efectiva del recurso hídrico, y las nuevas fuentes de recursos hídricos son escasas y su aprovechamiento de difícil justificación económica.

- 2.4 En 2006 el Gobierno Regional formó la Mesa Pública Privada de Recursos Hídricos de Copiapó (MPP), cuya Secretaría Técnica es la DGA, con el mandato de generar diálogo entre las comunidades de usuarios, y la institucionalidad pública relacionada con el recurso hídrico en la cuenca de Copiapó.
- 2.5 El trabajo realizado por la MPP permitió elaborar un Plan de Acción y una Estrategia que incluye un análisis de las demandas de agua de los diferentes sectores y de la situación de los derechos de aprovechamiento en la cuenca de Copiapó. La Estrategia plantea objetivos específicos, que incluyen el desarrollo de actividades que apunten a hacer más eficiente el uso de los recursos hídricos y la detección y desarrollo de nuevas fuentes de agua, en un marco de gestión integrada, colectiva y sustentable de los recursos hídricos. El Plan de Acción, incorpora inversiones en ejecución o programadas del orden de 2,5 millones de dólares americanos, entre las cuales se destacan, entre otros, estudios hidrogeológicos y de modelación del acuífero, apoyos a organizaciones de usuarios, programas de mediciones y de catastro.
- 2.6 Debido a la importancia que tiene la implementación del Plan de Acción para estructurar la gestión integrada del recurso, la DGA ha solicitado al BID una Cooperación Técnica no Reembolsable para implementar parte de las actividades planteadas para complementar las actividades en ejecución y alcanzar los objetivos estratégicos, facilitando el desarrollo de una estructura de coordinación pública/privada y satisfacer a largo plazo las demandas.
- 2.7 La CT es consistente con la Estrategia del BID para Chile 2006-2010 (el segundo objetivo estratégico incluye el fortalecimiento de la sostenibilidad medio ambiental, por medio de mejor información y nuevos instrumentos de protección). La CT es consistente con el Plan Estratégico Sectorial para Chile, producido en el marco de la Iniciativa de Agua y Saneamiento (documento GN-2446-1 del 7 de mayo de 2007), en el cual de común acuerdo con las autoridades nacionales se han identificado tres áreas específicas de interés, entre las que se encuentra el Manejo Integral de Recursos Hídricos. El Proyecto contribuirá también a lograr las metas establecidas por el componente “Defensores del Agua” de la misma Iniciativa.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 **El objetivo general** de la CT es contribuir a la creación de un modelo de gestión integral que permita asegurar una disponibilidad de recursos hídricos suficiente y adecuada en el largo plazo en la cuenca de Copiapó.
- 3.2 El **propósito** es el de desarrollar, en conjunto con otras actividades actualmente en fase de implementación y ejecutadas por las DGA, un modelo de gestión integral y

sustentable de los recursos hídricos en la Cuenca del río Copiapó, que permita un desarrollo sustentable del valle y que se pueda replicar en otras cuencas.

3.3 **Descripción:** Con el financiamiento de la Cooperación Técnica, se desarrollarán las componentes a continuación, teniendo en consideración las acciones implementadas complementariamente por la DGA a través del Plan de Acción, en estrecha coordinación y respetando los tiempos de implementación de la Estrategia elaborada.

3.4 **Componente I: Fortalecimiento institucional.** Este componente cubrirá los gastos de contratar firmas consultoras y/o especialistas (en adelante “Consultora”) para llevar a cabo en estrecha coordinación con los diferentes grupos de *stakeholders*, las siguientes tareas específicas:

- Fortalecer la DGA como Secretaria Técnica de la MPP, llevando a cabo capacitaciones especializadas (especialmente en gestión de recursos hídricos), lo que podría incluir pasantías e intercambios en cuencas con condiciones y problemas parecidos.
- Elaborar e implementar un Plan de Apoyo a las Organizaciones de Usuarios. Se apoyarán a las organizaciones de usuarios, quienes son los responsables de la correcta distribución de las aguas y quienes tienen atribuciones en el ámbito de resolución de conflictos y de control de las extracciones. Se apoyará a la junta de vigilancia, a las organizaciones de aguas superficiales y a las organizaciones de aguas subterráneas a fin de activar aquellas que no estén plenamente operativas y de crear las pendientes; capacitarlas en aspectos orgánicos y técnico-operacionales (incluyendo temas relacionados a la calidad del agua, siempre y cuando dichos aspectos sean directamente relevantes para su funcionamiento y se determine la necesidad de dicho fortalecimiento); y ayudarlas a conformar un sistema de apoyo técnico apropiado a las necesidades y desafíos actuales de la cuenca.
- Investigar nuevas posibles asociaciones y desarrollar un plan de acciones concretas para asegurar el funcionamiento de la institucionalidad puesta en marcha. Como organizaciones del sector público se considerarán tanto las normativas y reguladoras, como las organizaciones del área financiera y de fomento. En el sector privado se considerarán aquellas con actividades de desarrollo productivo en la región y en la cuenca del río Copiapó. Actores importantes a definir y fortalecer en estas asociaciones son las comunidades y organizaciones de base de la sociedad civil.

3.5 **Componente II: Desarrollo de instrumentos de gestión.** La DGA usará el financiamiento de la CT para cubrir dos tipos de costos: el relacionado a consultorías para definir la red óptima de los puntos a monitorear y las variables a medir en este componente, y la adquisición directa de equipos, para:

- Apoyar la implementación de un programa de apoyo a la medición de variables hidrológicas que incluya acciones como la ampliación de la red de monitoreo de caudales superficiales en tiempo real; la medición de caudales superficiales en canales; y en base a la disponibilidad de recursos, mecanismos para la medición

de la calidad del agua, siempre y cuando dichos aspectos se determinen necesarios/relevantes para el manejo de cuenca y el acuífero en cuestión;

- Apoyar la implementación de un programa de medición y control de fuentes y extracciones de agua subterráneas conformado por una red optima de pozos de control de los acuíferos y un sistema de control de las extracciones de aguas operativo, para fines de evaluación, administración y policía de las aguas;
- Apoyar el desarrollo de un sistema de información de recursos hídricos (que considere el diseño, instalación, equipamiento y operación del sistema).

3.6 **Componente III: Apoyo a la sustentabilidad.** Teniendo en consideración el Plan de Acción y en línea con la Estrategia elaborada, el/los consultor/res realizarán un plan de eficiencia hídrica que determine la factibilidad de implementación de alternativas de ahorro de agua.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

4.1 El Presupuesto estimado del proyecto a ser financiado es de US\$805.000. El Banco aportará US\$750.000 a través del Aquafund. La DGA aportará una contrapartida estimada en US\$55.000 (7% del monto total). Según las políticas del Banco, los gastos de compra de equipos no sobrepasarán el 30% del total financiado por el Banco (US\$ 225.000). Esta contrapartida cubrirá el tiempo de dos profesionales técnicos asignados al seguimiento de la CT, personal de apoyo técnico-administrativo, vehículos, equipos informáticos y otros gastos generales.

Categoría	Banco - Aquafund (US\$)			Contra- parte (US\$)	Total (US\$)
	Servicios consultoría	Equipa- -miento	Total		
Fortalecimiento institucional					
Preparación e implementación de acciones de fortalecimiento institucional de la DGA	180.000	0	180.000	0	180.000
Preparación e implementación de un Plan de Apoyo a las Organizaciones de Usuarios	90.000	0	90.000	0	90.000
Investigación de nuevas posibles asociaciones	50.000	0	50.000	0	50.000
Desarrollo de instrumentos de gestión					
Programa de apoyo a la medición de variables hidrológicas	65.000	130.000	195.000	0	195.000
Programa de medición y control de fuentes y extracciones de agua subterráneas	55.000	55.000	110.000	0	110.000
Desarrollo de sistema de información de recursos hídricos	30.000	40.000	70.000	0	70.000
Apoyo a la sustentabilidad					
Plan de eficiencia hídrica	55.000	0	55.000	0	55.000
Equipo de apoyo, vehículos, coordinación y otros gastos generales	0	0	0	55.000	55.000
Total	525.000	225.000	750.000	55.000	805.000

V. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 5.1 **Organismo Ejecutor:** La DGA, el organismo del Estado encargado de promover la gestión y administración del recurso hídrico en un marco de sustentabilidad, interés público y asignación eficiente, ejecutará la CT a través de su División de Estudios y Planificación y de la Unidad de Eficiencia Hídrica de la División de Hidrología.
- 5.2 La DGA será responsable ante el Banco por la administración de los recursos; la planificación, programación, administración, control y supervisión de la implementación de la CT. La DGA identificará y contratará a las firmas consultoras y/o especialistas y adquirirá los equipos necesarios según las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-7 en su edición actual) y las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el BID (GN-2349-7 en su edición actual) respectivamente. La DGA tiene experiencia en materia de normas y procedimientos de adquisiciones del Banco.

VI. ASPECTOS CRITICOS

- 6.1 La coordinación con las acciones adicionales a ser implementadas por la DGA es un aspecto crítico de esta CT. A fin de mitigar este riesgo, la DGA creará mecanismos de coordinación internos para involucrar en la ejecución de la CT a los miembros que han trabajado directamente en el Plan de Acción y en la Estrategia.

VII. PLAN DE ACCIÓN

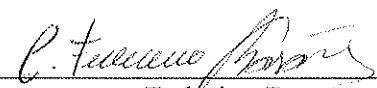
- 7.1 El periodo de ejecución será de 12 meses. El periodo de desembolsos será de 16 meses.


VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 **Impacto ambiental y social.** Esta CT, por tener como principal objetivo la contratación de servicios de consultoría, no tendrá impactos ambientales o sociales negativos en sí misma. Sin embargo, en la medida en que los resultados del trabajo del equipo consultor y de la DGA sean implementados, se espera una mejor gestión y mayor sostenibilidad del recurso hídrico en una cuenca limitada por la escasez de dicho recurso. Adicionalmente, el modelo de medición y monitoreo de las variables hidrológicas posibilitará la identificación y anticipación de riesgos relativos a potenciales cambios climáticos en la región. El equipo de proyecto ha seguido las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703) del Banco y propone la clasificación "C" para la operación.

IX. APROVAL

Approved:


Federico Basaños
Chief, INE/WSA


Date