

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

- País/Región: México/CID
- Nombre de la CT: Apoyo al diseño e implementación de Centros Ciudad Mujer en Tlapa de Comonfort, Guerrero, México
- Número de la CT: ME-T1259
- Jefe de Equipo/miembros: Gabriela Vega (SCL/GDI), Jefa de Equipo; Nidia Hidalgo (GDI/CES); y Lina Uribe (SCL/GDI).
- Indicar si es apoyo operacional: No
- Referencia a la Solicitud:
- Fecha del Abstracto de CT: 23 de diciembre de 2013
- Beneficiarios: Secretaría de Desarrollo Social – SEDESOL, México; Instituto Nacional de las Mujeres – INMUJERES. Mujeres en Tlapa de Comonfort.
- Agencia ejecutora y contacto: Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES)
- Financiamiento solicitado del BID: US\$450.000
- Contraparte local, si existiese: US\$0
- Período de desembolso: 30 meses (24 meses de ejecución)
- Fecha de inicio requerida: 31 de marzo de 2014
- Tipo de consultores: Individuales y firmas
- Unidad de preparación: División de Género y Diversidad (SCL/GDI)
- Unidad con responsabilidad de desembolsos: División de Género y Diversidad (SCL/GDI)
- CT Incluida en la estrategia de país: Si
- CT Incluida en el CPD: Si
- Prioridad sectorial GCI-9: Política Social para la Equidad y Competitividad

II. Objetivo y Justificación de la CT

- 2.1 México ha tomado pasos decisivos para el mejoramiento de las condiciones de vida de las mujeres y la reducción de los niveles de violencia contra la mujer (VCM), en particular, como respuesta a la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre el caso Gonzales y Otras (Campo Algodonero)¹. Pero a pesar de los avances legislativos y programáticos, la VCM se mantiene a niveles altos. Según la ENDIREH², en el 2011, a nivel nacional, el 44.9% de las mujeres casadas o unidas indicaba haber enfrentado algún nivel de abuso por su pareja a lo largo de su relación, mientras que el 33.6% había enfrentado un episodio de violencia durante los últimos 12 meses³. En el Estado de

¹ Caso González y otras (“Campo Algodonero”) Vs. México, sentencia de 16 de noviembre de 2009, Serie C Nº 205, de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, sobre el asesinato en 2001 de jóvenes mexicanas en Ciudad Juárez.

² INEGI 2013. Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares en Guerrero, 2011.

³ Las evidencias a través de fuentes hospitalarias indicarían un ascenso en la VCM: “La atención hospitalaria a mujeres por razones directamente vinculadas con la violencia entre 2004 y 2010 creció 26.8 por ciento en las instituciones públicas, mientras para los hombres sólo se elevó 16 por ciento en los seis años. Esto indica un crecimiento en las agresiones a mujeres de casi un tercio”. Carlos Echarri. 2012. Violencia feminicida en México.

Guerrero, en el cual se realizará este proyecto, la VCM a lo largo de la vida alcanzó niveles del 42.3% y de 32.3% en los últimos 12 meses también en 2011, aunque los estudios indican que habría un sub-registro de la VCM entre poblaciones indígenas en Guerrero que, debido a usos y costumbres, enfrenta barreras en visibilizar la violencia fuera de la comunidad⁴.

- 2.2 En el 2005 México observaba un nivel alto en el índice de Desarrollo de Género (IDG)⁵, respecto al ordenamiento mundial. Sin embargo, el Estado de Guerrero se encontraba en las últimas 3 posiciones del ordenamiento nacional, a la vez que el municipio de Tlapa de Comonfort, municipio donde tendrá lugar este proyecto, se ubicaba por debajo de los niveles promedios de Guerrero.
- 2.3 México está avanzando en el logro de los Objetivos del Milenio, aunque permanecerá con deudas con los objetivos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, así como la reducción en la mortalidad materna. La participación de las mujeres en el mercado laboral en México es aún muy baja comparada con países de desarrollo similar. En el 2012, la tasa de participación femenina era de 50.0% frente a una tasa masculina de 81.8%⁶. Adicionalmente, las mujeres tienden a ubicarse en el sector informal, con bajos salarios y sin cobertura de seguridad social⁷.
- 2.4 Respecto a mejorar la salud materna, México no alcanzará la meta para el 2015 establecida en 22.3 muertes maternas por 100,000 nacidos vivos. En el 2010, la tasa de mortalidad materna para el país era 53.5, mientras que para Guerrero casi se duplicaba (103.2) constituyendo el estado con las tasas más altas a nivel nacional. Cabe indicar que la mayor parte de muertes maternas son evitables, lo que refleja serias deficiencias en la atención médica. La atención de los partos por personal capacitado a nivel nacional en 2010 había subido al 92%, mientras que en Guerrero sólo el 74.6% de los partos fueron atendidos por personal de salud calificado. Guerrero está también por debajo del promedio nacional en el acceso universal a métodos anticonceptivos con una demanda insatisfecha de 17.5% entre mujeres unidas en edad fértil, frente al 9.8% a nivel nacional.
- 2.5 A fin de responder al empoderamiento de las mujeres y reducir la incidencia de la VCM el Gobierno de la República Mexicana ha solicitado el apoyo técnico del Banco para adaptar el modelo de los centros Ciudad Mujer (CCM) desarrollados y conducidos por la Secretaría de Inclusión Social del Gobierno de El Salvador, y apoyados técnica y financieramente por el BID⁸. El Gobierno de México ya ha anunciado la creación de un Centro Ciudad Mujer en Tlapa de Comonfort: <http://www.jornada.unam.mx/2013/11/27/sociedad/041n1soc..>

⁴ PNUD. 2009. *Indicadores de Desarrollo Humano y Género en México 2000-2005*; e INEGI 2013. Op Cit. Esta fuente indica que el 18.6 de las mujeres casadas o unidas en Guerrero habla una lengua indígena, proxi de pertenencia a un pueblo indígena.

⁵ El Índice de Desarrollo de Género hace un ajuste al Índice de Desarrollo Humano (IDH) de manera que entre más grande sea la brecha entre hombres y mujeres en el indicador compuesto que toma en cuenta la esperanza de vida, el analfabetismo y matrícula educativa y el ingreso por trabajo, mayor será la diferencia entre el valor del IDG y del IDH.

⁶ Datos de CEPALSTAT, para población de 15 años o más.

⁷ PNUD. 2011. *Objetivos de Desarrollo del Milenio en México. Informe de Avances – 2010*.

⁸ El Banco está apoyando adaptaciones del modelo Ciudad Mujer en Trinidad y Tobago, Perú y Colombia.

- 2.6 Los CCM en El Salvador están organizados en 5 módulos de entrega de servicios: salud sexual y reproductiva, capacitación/intermediación laboral y desarrollo de empresa, atención a la violencia contra las mujeres, cuidado infantil para las madres que asisten a los centros con sus hijos, y educación colectiva en las comunidades de actuación de los centros. El modelo Ciudad Mujer ofrece ventajas respecto a otros modelos de atención a la VCM: amplía la gama de servicios fortaleciendo el enfoque preventivo; reduce el estigma y riesgo para sobrevivientes de VCM al ofrecer servicios que no están identificados con la atención a VCM; incrementa posibilidad de identificación de mujeres en riesgo a través de su sistema de orientación y referenciación de usuarias; e interrumpe ciclo de violencia al ofrecer servicios de autonomía económica.
- 2.7 El objetivo de la cooperación técnica es contribuir a mejorar las condiciones de vida y atender las múltiples necesidades de las mujeres de Tlapa de Comonfort, Guerrero, a través de la provisión de servicios públicos integrados bajo un modelo de ventanilla única. Los objetivos específicos incluyen: i) recolección de información clave para identificar necesidades, servicios y entidades oferentes que integrarán el CCM en Tlapa; ii) desarrollo de los módulos, definición del modelo de gestión, y diseño del sistema de monitoreo y evaluación; y iii) fortalecimiento de las capacidades técnicas de INMUJERES para diseñar la adaptación y ejecutar la puesta en marcha de un modelo Ciudad Mujer.
- 2.8 El programa se enmarca dentro de los objetivos de financiamiento establecidos en el Noveno Aumento General de Recursos del Banco (BID-9) y es consistente con la prioridad sectorial del Banco hacia una Política social favorable a la igualdad y la productividad, y la Política del Banco sobre Igualdad de Género en el Desarrollo. El programa propuesto es consistente con la nueva estrategia del Banco con México que prioriza la atención transversal de los aspectos de género en las áreas de salud, protección social y mercados laborales, así como la gestión de las políticas integrales de prevención social de la violencia, especialmente contra las mujeres.

III. Descripción de actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1. Diagnóstico de necesidades, servicios e instituciones.** El componente financiará: i) estudios de diagnóstico de las necesidades de las mujeres en el ámbito del CCM en Tlapa de Comonfort, tomando en cuenta la presencia de pueblos indígenas en el municipio; y ii) diagnóstico de la calidad de los servicios existentes a las necesidades de fortalecimiento de las instituciones que participarán en el CCM.
- 3.2 **Componente 2. Diseño del modelo de Ciudad Mujer en México.** El componente financiará: i) el diseño de los módulos, incluyendo la preparación de protocolos de atención; ii) diseño de perfiles profesionales y humanos; iii) asistencia técnica para la formación del recurso humano; iv) diseño arquitectónico para la construcción del CCM así como, v) los estudios socio ambientales. Se tomará en cuenta la adaptación de la entrega de servicios a las necesidades locales, particularmente de la población indígena.
- 3.3 **Componente 3. Fortalecimiento institucional.** El objetivo del componente es preparar a SEDESOL e INMUJERES para ejecutar y administrar el programa. Financiará: i) el

análisis institucional y el diseño del sistema de gestión de los CCM, así como los instrumentos de coordinación interinstitucional; ii) diseño del sistema de monitoreo y evaluación, incluyendo el desarrollo de la matriz de indicadores; iii) diseño del sistema de calidad; iv) diseño de evaluación de impacto; y v) diseño de una estrategia de comunicación para el lanzamiento del programa.

IV. Presupuesto indicativo

Actividad/componente	BID (US\$)	TOTAL
Componente 1. Diagnóstico de necesidades, servicios, instituciones	70,000	70,000
Componente 2. Diseño del modelo de Ciudad Mujer en México	150,000	150,000
Componente 3. Fortalecimiento institucional	120,000	120,000
Coordinador/a del diseño de Ciudad Mujer	90,000	90,000
Contingencias	20,000	20,000
TOTAL	450,000	450,000

V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La operación será ejecutada por INMUJERES con la colaboración de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL). SCL/GDI y COF/CME serán socios principales en el desarrollo y ejecución de esta CT. Se contratará a un/a coordinador/a que asistirá a INMUJERES en la coordinación de las actividades de esta TC a nivel nacional y local.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El principal reto para el diseño y puesta en marcha del modelo Ciudad Mujer radica en el diseño de un sistema de gestión y coordinación interinstitucional efectivo. La TC incluye fondos para generar un modelo de gestión y fortalecer a las entidades participantes. La ubicación del CCM en Tlapa de Comonfort, también ofrece desafíos, en la medida en que se trata de una municipalidad con población indígena y asentamiento rural disperso. Las consultorías incluidas en esta CT buscarán la mejor adecuación del modelo Ciudad Mujer en este contexto.
- 6.2 El equipo puede encontrar dificultades en la contratación y supervisión de un número significativo de consultorías al mismo tiempo. A estos efectos, la CT incluye recursos para un/a coordinador/a del diseño de Ciudad Mujer.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Esta operación ha recibido la clasificación “C” que indica que no hay riesgos ambientales y sociales asociados. La CT financiará fundamentalmente estudios, incluyendo los estudios ambientales correspondientes a la eventual construcción del CCM en Tlapa de Comonfort.