

Documento Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

| | |
|---|---|
| ▪ País/Región: | BRASIL |
| ▪ Nombre de la CT: | Política Fiscal para el Cambio Climático en Brasil |
| ▪ Número de CT: | BR-T1526 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Martinez Fritscher, Andre Carlos (IFD/FMM) Líder del Equipo; Brakarz, Barbara (CSD/CCS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Ana Champloni (CSD/CCS); Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Kevish, Maria Lorena (IFD/FMM); Maria Cristina Mac Dowell (IFD/FMM); Motta Cafe, Renata (IFD/FMM); Roberta Felix (CSC/GBR) |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo al Cliente |
| ▪ Operación a la que la CT apoyará: | . |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 9 Ago 2022. |
| ▪ Beneficiario: | República Federativa de Brasil, por medio del Ministerio de Economía. |
| ▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto: | Inter-American Development Bank |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | Fondo para la Promoción de la Política Fiscal sobre el Cambio Climático en América Latina y el Caribe (FFP) |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID: | US\$1,580,000.00 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$0 |
| ▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): | 36 meses de ejecución y 42 meses de desembolso |
| ▪ Fecha de inicio requerido: | Diciembre 2022 |
| ▪ Tipos de consultores: | Consultores individuales y firmas consultoras |
| ▪ Unidad de Preparación: | IFD/FMM-División de Gestión Fiscal |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | CSC/GBR-Representación Brasil |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | Sí |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | No |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023: | Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental |

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En el contexto de esta Cooperación Técnica (CT), es importante destacar que Brasil recibió recientemente la carta de invitación del Consejo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que formaliza el inicio del proceso de adhesión del país al grupo. En este proceso, debe adherirse a varios instrumentos legales de la organización, entre ellos la Recomendación del Consejo sobre Gobernanza de Infraestructura¹, que prevé la creación de un plan de gestión de

¹ [Recommendation of the Council on the Governance of Infrastructure.](#)

riesgos sociales, ambientales y climáticos en un marco de sostenibilidad fiscal. Dicho alineamiento es consistente con el objetivo de la CT.

- 2.2 Así, esta CT busca apoyar a Brasil en el desarrollo de metodologías e instrumentos para que el Ministerio de Economía (ME) profundice o incorpore la acción climática en su política y gestión fiscal. Las áreas en las que existe demanda de asistencia técnica son: (i) planeación estratégica fiscal para el cambio climático; (ii) riesgos fiscales asociados al cambio climático; (iii) identificación, seguimiento y evaluación del gasto público en cambio climático; (iv) inversión pública resiliente y baja en carbono; (v) compras públicas sostenibles; y (vi) revisión de subsidios a los combustibles fósiles, impuestos al carbono y otras medidas para el control de sus emisiones.
- 2.3 **Objetivo.** Esta CT tiene como objetivo apoyar al ME, en la integración de la acción climática en su política y gestión fiscal. Para lograr este objetivo, esta CT financiará la realización de tres tipos de acciones: (i) desarrollo de un marco de transparencia financiera y gestión fiscal para el cambio climático; (ii) apoyo a la implementación de instrumentos y metodologías de gestión fiscal verde; y (iii) disseminación de conocimiento e intercambio de buenas prácticas.
- 2.4 **Justificación.** La adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París (AP) establecieron un compromiso sin precedentes para cambiar los actuales modelos económicos y sociales hacia un desarrollo sostenible, resiliente y con cero emisiones de carbono. La adopción del AP establece que los países signatarios deben presentar sus compromisos para limitar el aumento de la temperatura mundial por debajo de un rango de entre 1.5 a 2.0°C respecto al nivel anterior a la Revolución Industrial, de acuerdo con sus circunstancias y prioridades nacionales. Estos compromisos se incluyen en las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC por sus siglas en inglés), que establecen acciones de adaptación y mitigación frente al cambio climático.
- 2.5 Asimismo, los principales resultados logrados en la vigésima sexta sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26) incluyen: (i) el acuerdo que, hasta fines del 2022, se deben presentar compromisos actualizados de reducción de emisiones para 2030; (ii) la adopción de estrategias para una transición justa; (iii) la finalización de las negociaciones sobre la introducción de mercados de carbono; y (iv) el anuncio de varios países de la región latinoamericana para participar en múltiples iniciativas relacionadas con la movilidad eléctrica, la protección de la naturaleza, las finanzas sostenibles y la transición energética.
- 2.6 Brasil, por medio de sus sus NDC², confirmó su compromiso de reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en un 37% al 2025 y en 50% para 2030³. También se incluye un objetivo a largo plazo para lograr la neutralidad climática en 2050. El ME juega un papel central en la realización de las NDCs, puesto que es parte del Comité Interministerial sobre el Cambio Climático y Crecimiento Verde de Brasil, que posee la competencia de deliberar sobre las estrategias para acciones relacionadas al cambio climático. Además, el ME, como rector de la política fiscal, tiene una influencia

² Segunda actualización, de 2021.

³ Ambos comparados con 2005

ambiental, tanto por el lado del ingreso, como del gasto público, al tiempo que fenómenos climáticos tienen impactos sobre las finanzas públicas. Fortalecer el entendimiento e identificar los mecanismos de transmisión entre la política fiscal y el cambio climático y sus magnitudes en Brasil, así como el diseño de políticas, son fundamentales para cumplir con los compromisos del país.

- 2.7 Dentro de esta agenda, en los últimos años, el ME registró avances en acciones de política fiscal relacionadas a los riesgos asociados al cambio climático y a las oportunidades del proceso de transición para economías resilientes y de bajo carbono: (i) publicación anual del Informe de Riesgos Fiscales, incluyendo una sección sobre desastres naturales, así como la determinación de un programa presupuestario⁴ para prevención, control y respuesta a desastres; y (ii) concesión de beneficios fiscales⁵ para proyectos de infraestructura con beneficios ambientales o sociales relevantes. No obstante, el ME reconoce la necesidad de profundizar en la temática a través de apoyo técnico y de conocimiento con el fin de fortalecer las políticas fiscales para el cambio climático. Algunos temas identificados donde se puede avanzar es en: i) fortalecer la planeación fiscal estratégica para el cambio climático; ii) identificar los riesgos fiscales asociados a los eventos climático extremos y a la transición hacia una economía baja en carbono; iii) monitorear y evaluar el gasto público según sus impactos en términos de emisión de carbono y de generación de resiliencia a los impactos del cambio climáticas; (iv) impulsar la inversión pública resiliente a desastres naturales y riesgos climáticos; y de bajo carbono; (v) revisar los subsidios a los combustibles fósiles y otras actividades económicas con elevada huella de carbono, así como analizar impuestos al carbono y otros incentivos en los tres niveles de gobierno; y (vi) fortalecer las compras públicas con criterios ambientalmente sustentables. En este sentido, con base en el conocimiento generado, el gobierno espera elaborar e implementar un plan de acción en la materia, asegurando la sustentabilidad de los instrumentos de política y gestión desarrollados en el marco del Fondo.
- 2.8 **Alineación estratégica.** Esta CT se alinea con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 del BID (AB-3190-2) y se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones gubernamentales en materia de gestión fiscal; y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, apoyando la incorporación de los temas de mitigación y adaptación en las políticas fiscales y en la gestión de las finanzas públicas, incorporando los impactos potenciales de los desastres naturales en la sostenibilidad fiscal y promoviendo la gestión de la inversión pública en infraestructura sostenible. Adicionalmente la CT está alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) en lo que respecta al fortalecimiento del trabajo operativo del BID en los temas transversales de cambio climático y sostenibilidad ambiental, así como la capacidad institucional.
- 2.9 La CT se alinea también a la Estrategia de País del Grupo BID con Brasil 2019-2022 (GN-2973), principalmente en el área de construir un sector público que promueva la sostenibilidad fiscal y sea más eficiente al tiempo que es congruente con el reto transversal de garantizar la sostenibilidad ambiental y mitigar el cambio climático y

⁴ Programa 2118 – Gestión de riesgos y de desastres

⁵ Decreto N°10.387, 05/06/2020.

sus impactos. Esta CT es consistente con el Documento de Marco Sectorial (SFD) de Política Fiscal (GN-2831-8) que prioriza el fortalecimiento de las políticas fiscales y la gestión de las finanzas públicas para mejorar la asignación del gasto público. También es consistente con el SFD de Cambio Climático (GN-2835-8), en particular con las dimensiones de apoyo a los países para que tengan (i) instituciones que apoyen los objetivos y compromisos hacia un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono; (ii) acceso a la financiación climática y eficacia de su uso; (iii) conocimientos para apoyar eficazmente una transición justa hacia una economía resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono; y (iv) avances en la incorporación de las consideraciones climáticas en todos los sectores. Con respecto al SFD de Industrias Extractivas (GN-3028-2), es consistente con la línea de acción de fortalecimiento institucional que facilite la transición hacia economías bajas en carbono, incluyendo la gestión de riesgo de activos varados y la identificación de nuevas oportunidades. Además, esta CT está alineada con los tres pilares elegibles del Fondo para la Promoción de la Política Fiscal sobre el Cambio Climático en América Latina y el Caribe (FFP). Con el Pilar 1 “Desarrollo de marcos de gestión fiscal y transparencia financiera para el cambio climático” a través del diseño de un plan de acción para avanzar los temas prioritarios de la agenda fiscal de mediano plazo y estrategia de descarbonización del país, entre otros. Con los Pilares 2 “Apoyar la implementación de instrumentos y metodologías de gestión fiscal y el respectivo desarrollo de capacidades” y 3 “Establecimiento de mecanismos para facilitar el intercambio de mejores prácticas y dar seguimiento al progreso regional” a través del desarrollo de metodologías e instrumentos de gestión estandarizados y política fiscal que integren la acción climática dentro del Ministerio de Economía de Brasil (ME) en temas como el gasto y la inversión públicos, compras públicas, impuestos verdes y revisión de subsidios, etc., y la realización de actividades de diseminación de conocimiento e intercambio de buenas prácticas sobre la efectividad de los instrumentos y metodologías desarrollados en los componentes de la CT respectivamente.

- 2.10 Esta CT se coordinará con otros proyectos del BID en curso que apoyan el diseño, la implementación y la financiación de las NDC como: (i) Financiación del diseño y la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional ([ATN/MC-17416-RG](#)); (ii) Financiación de la aplicación de las contribuciones previstas a nivel nacional ([ATN/MC-15367-RG](#)); y (iii) Política Fiscal y Cambio Climático ([ATN/AC-18114-RG](#), [ATN/OC-18115-RG](#), [ATN/OC-18116-RG](#)) que permitió dar impulso a la CT en discusión. La CT propuesta se centrará en el desarrollo de capacidades técnicas para mejorar las políticas fiscales relacionadas con el cambio climático y en el seguimiento de los avances en la aplicación del gasto público sostenible relacionado con las NDC.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Marco estratégico y plan de acción (US\$350,000).** Este componente financiará: (i) la incorporación en la planeación y proyecciones fiscales de mediano plazo de los impactos económicos y fiscales de la estrategia de descarbonización del país; (ii) el análisis de riesgos fiscales asociados al cambio climático; y (iii) el diseño de un plan de acción para avanzar en los temas identificados como prioritarios por el país. Las acciones en este componente incluirán, entre otros, la contratación de consultorías especializadas para la incorporación de consideraciones medioambientales en los instrumentos de planificación presupuestaria de mediano plazo, lo cual contribuiría al perfeccionamiento del Anexo

de Riesgos Fiscales del Presupuesto, puntualizando los riesgos climáticos positivos y negativos; así como la aplicación de una metodología que incluya los impactos de los desastres en las proyecciones fiscales.

- 3.2 **Componente 2: Desarrollo e implementación de instrumentos/metodologías de gestión fiscal verde (US\$930,000).** Bajo este componente se financiarán el desarrollo de metodologías e instrumentos de gestión estandarizados y política fiscal que integren la acción climática dentro del ME. Esto a través del financiamiento para el diseño e implementación de instrumentos de gestión en: (i) identificación, seguimiento y evaluación del gasto público en cambio climático; (ii) inversión pública resiliente y baja en carbono; (iii) Compras públicas sostenibles; y (iv) impuestos al carbono, revisión de subsidios a los combustibles fósiles y otras medidas para el control de sus emisiones. Las acciones en este componente incluirán, entre otros, la emisión de recomendaciones para incorporar indicadores específicos de cambio climático en el presupuesto, así como las medidas sugeridas para la evaluación y seguimiento de las acciones y los gastos relacionados con el cambio climático con base en las mejores prácticas internacionales; la identificación y cuantificación de los subsidios a combustibles fósiles y sus impactos fiscales en los tres niveles de gobierno; y estudios sobre opciones de diseño de políticas públicas para la adaptación y mitigación de los impactos del cambio climático como, por ejemplo, seguros rurales.
- 3.3 **Componente 3. Diseminación de conocimiento y capacitación (US\$70,000).** Bajo este componente, se financiarán actividades de diseminación de conocimiento sobre la efectividad de los instrumentos y metodologías desarrollados en los Componentes 1 y 2 a través de: (i) publicación y traducción de documentos técnicos; (ii) realización de actividades de coordinación intersectorial entre Ministerios y diseminación a grupos en específico y público en general; (iii) programas de capacitación dirigidas a funcionarios públicos; y (iv) visitas técnicas de funcionarios del gobierno federal a otros países para el intercambio y conocimiento de mejores prácticas en materia fiscal ambiental en el mundo. Se espera que la producción de materiales de conocimiento, junto con capacitaciones, mejoren las capacidades institucionales técnicas nacionales. Además, los funcionarios públicos podrán beneficiarse del aprendizaje de buenas prácticas de otros países de la región en temas de política fiscal y de cambio climático.
- 3.4 **Componente 4. Apoyo técnico para facilitar la implementación de políticas fiscales verdes (US\$230,000).** Este componente financiará consultorías para (i) proporcionar asesoría técnica al beneficiario de la operación (ME) en el plan de acción implantados de integración de la acción climática en el ME; (ii) apoyar al ME en tareas de coordinación intersectorial y con otras entidades multilaterales/bilaterales; y (iii) realizar evaluación del grado de integración de cambio climático en la gestión y política fiscal.
- 3.5 **Principales resultados y productos de la CT.** El proyecto mejorará la alineación entre las políticas fiscales de Brasil y sus políticas de cambio climático. Los principales productos esperados son fortalecimiento y/o desarrollo de nuevos: (i) plan de acción y estrategias financieras de cambio climático; (ii) metodologías, sistemas e instrumentos de manejo fiscal con criterios de cambio climático; y (iii) productos de conocimiento y fortalecimiento de capacidades.
- 3.6 El financiamiento total requerido para este CT es de US\$1,580,000 a ser financiado con recursos del Fondo de Promoción de la Política Fiscal para el Cambio Climático

en América Latina y el Caribe. La contraparte aportará con el tiempo de los funcionarios asignados al proyecto y el apoyo logístico requerido.

Presupuesto Indicativo

| Actividad / Componente | BID/FFP | Contrapartida Local | Financiamiento Total |
|---|------------------|---------------------|----------------------|
| Componente 1. Marco Estratégico y Plan de Acción | 350,000 | 0 | 350,000 |
| Componente 2. Desarrollo e implementación de instrumentos/metodologías de gestión fiscal verde | 930,000 | 0 | 930,000 |
| Componente 3. Disseminación de conocimiento y capacitación | 70,000 | 0 | 70,000 |
| Componente 4. Apoyo técnico para facilitar la implementación de políticas fiscales verdes. | 230,000 | 0 | 230,000 |
| TOTAL | 1,580,000 | 0 | 1,580,000 |

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 **Agencia Ejecutora.** A solicitud del Ministerio de Economía (ME), esta CT será ejecutada por el BID a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM) en estrecha coordinación con la División de Cambio Climático (CCS), así como del propio ME. Consistente con el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4), la ejecución por parte del Banco se justifica debido a: (i) la naturaleza innovadora de las herramientas que se desarrollarán; y (ii) que la División Fiscal del Banco tiene liderazgo apoyando a los países en el diseño y la implementación de medidas fiscales para financiar la respuesta frente al cambio climático. Adicionalmente, el Banco cuenta con una amplia experiencia en las temáticas de esta CT, habiendo financiado préstamos y ejecutado cooperaciones técnicas en esta área en varios países de la región. Estos atributos permitirán que la ejecución de los productos de la CT se lleve a cabo en tiempo y forma.
- 4.2 Tomando en cuenta que esta CT será ejecutada por el Banco, el beneficiario podrá participar en el diálogo técnico y revisión de los productos (informes y estudios) de las consultorías que serán financiadas, pero el Banco tiene la autonomía para aprobarlos. Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta CT serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de *creative commons*. No obstante, a solicitud del beneficiario, se podrá también licenciar la propiedad intelectual de dichos productos al beneficiario a través de compromisos contractuales específicos que se elaborarán con la asesoría de LEG.
- 4.3 La articulación entre los actores involucrados en la ejecución de la CT se realizará a través de actividades de coordinación entre el Banco, el beneficiario y otros que apoyen la implementación. Estas actividades incluyen reuniones para alinear y definir la temática, actividades y contenido de los proyectos, intercambio de materiales y supervisión de los planes de trabajo y productos intermedios y finales, entre otras.

- 4.4 **Supervisión.** El Jefe de Equipo de este proyecto (IFD/FMM) será el responsable de la supervisión de las actividades desarrolladas en el marco de esta CT en estrecha coordinación con el Jefe Alterno (CSD/CCS).
- 4.5 **Adquisiciones.** La TC ejecutará en la Representación de Brasil y tendrá un periodo de desembolso calculado de 42 meses. Está prevista la contratación de consultores individuales, y otros servicios de acuerdo con las políticas y procedimientos actuales de adquisición del Banco. Específicamente, la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza Laboral Complementaria” se aplicará en el caso de consultores individuales, la Política para la Selección y Contratación de Empresas de Consultoría para Trabajo Operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y el de Directrices Operativas (OP 1155-4) para contratar servicios de consultoría de naturaleza intelectual y la Política de Adquisiciones Corporativas (GN-2303-28) para otros servicios.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Entre los riesgos identificados de esta CT se encuentra la disminución en la priorización del ME en la utilización de los instrumentos de gestión fiscal desarrollados en el marco de esta CT, reduciendo su potencial influencia en la toma de decisiones. Los factores de mitigación de estos riesgos son: (i) la definición de acciones junto con el Ministerio y una programación de la implementación que considere la capacidad de absorción de las metodologías e instrumentos desarrollados; y, (ii) la preparación de un plan nacional de acción que se elaborará junto con las contrapartes de tal manera que reflejen las prioridades del país.
- 5.2 Existe el riesgo también de que surjan dificultades durante el desarrollo de las metodologías e instrumentos estandarizados del Componente 2, debido a las diferencias en disponibilidad de información y capacidades en el país. Este riesgo será mitigado mediante la contratación de profesionales con amplia experiencia en la temática, que guíen y apoyen al desarrollo la adaptación de las herramientas de gestión a las demandas nacionales.
- 5.3 Existe un riesgo adicional relacionado con la sostenibilidad de los productos y resultados, consecuencia de la falta de apropiación de funcionarios de alto nivel de las herramientas desarrolladas o de cambios en los ministerios de los funcionarios que alentaron en el desarrollo e implementación de los productos. Para mitigar este riesgo, se buscará la validación oportuna de las metodologías y planes de acción por parte de altos funcionarios del ME, a través de discusiones de los avances y buenas prácticas. Adicionalmente, se llevarán a cabo capacitaciones técnicas sobre las metodologías desarrolladas, a fin de difundir las herramientas al interior del ministerio, resaltar la utilidad y potencialidad de éstas y alentar su uso.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - BR-T1526](#)

[Matriz de Resultados - BR-T1526](#)

[Términos de Referencia - BR-T1526](#)

[Plan de Adquisiciones - BR-T1526](#)