



Directorio Ejecutivo

Para consideración

A partir del: 29 de junio de 2005

PR-2939

7 de junio de 2005

Original: inglés

Al: Directorio Ejecutivo
Del: Secretario
Asunto: Regional. Propuesta de préstamo para un programa de reconstrucción, recuperación y desarrollo de Grenada

Información básica:
PrestatarioBanco de Desarrollo del Caribe
Monto hasta US\$10.000.000
FuenteFondo para Operaciones Especiales

Consultas a: Señor Hunt Howell (extensión 2494)

Observaciones: El préstamo propuesto al Banco de Desarrollo del Caribe es en apoyo a una operación de recuperación de desastres para Grenada, país miembro no regional.

Referencias: GN-1838-1(7/94), DR-398-5(5/03)

Otra distribución: Representantes del BID

REGIONAL

**PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN, RECUPERACIÓN Y
DESARROLLO DE GRENADA**

(RG-L1006)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Hunt Howell (RE3/FI3), jefe de equipo; Felipe Morris (consultor); José M. Cabral (RE3/FI3); Marie Laurence Telson (COF/CBA); Kevin McTigue (LEGIII); Patricia Torres (RE3/SC3); Annette B. Killmer (RE3/EN3) y Rosario Gaggero (RE3/FI3) que tuvo a su cargo la producción del documento.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	MARCO DE REFERENCIA	2
A.	Marco socioeconómico	2
B.	Política y estrategia de préstamos para los países del Caribe que no son miembros del BID	4
C.	Eligibilidad del BDC como prestatario de recursos del Banco	5
D.	Coordinación y actividades de los donantes para respaldar la reconstrucción tras el huracán	5
E.	Respaldo del BDC a Grenada después del huracán	7
F.	Experiencia del Banco con los préstamos para el Banco de Desarrollo del Caribe	8
G.	Estrategia y justificación del programa	9
II.	EL PROGRAMA	10
A.	Objetivos y descripción	10
B.	Costo y financiación	14
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	16
A.	El prestatario y ejecutor	16
1.	Gestión y administración financiera	16
2.	Políticas y directrices operacionales	19
B.	Ejecución y administración del programa	23
C.	Adquisición de bienes y servicios	24
D.	Calendario de ejecución y desembolsos	25
E.	Control y evaluación	26
F.	Políticas y directrices operacionales del Departamento del Sector Privado	26
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS	28
A.	Viabilidad institucional	28
B.	Viabilidad socioeconómica	28
C.	Viabilidad financiera	29
D.	Impacto medioambiental	29
E.	Beneficiarios	33
F.	Riesgos	33

ANEXOS

Anexo I Marco lógico

APÉNDICE

Proyecto de resolución

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Situación de préstamos en ejecución y préstamos aprobados del BID para el BDC	http://portal.iadb.org/opsfilters/xmlToHtml.aspx?Output=HTML&AppName=EXECUTIONLOANS&Language=SP&Sort=&Link=Filter&Country=rg
Programa tentativo de préstamos	http://opsgs1/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=RG&L=SP
Información disponible en los archivos técnicos de RE3/FI3	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=536327
Anexo II (Actividad del BDC en Grenada)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=536261
Anexo III (Reglamento operativo)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=536376
Anexo ambiental y social	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=536378

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACDI	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional
APEC	Comité de Auditoría y Evaluación Posterior
ARD	Agencia de Reconstrucción y Desarrollo
BCCO	Banco Central del Caribe Oriental
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BOD	Directorio
CAF	Corporación Andina de Fomento
CARICOM	Comunidad del Caribe
CDERA	Agencia del Caribe para Respuesta de Emergencia
COE	Centro de operaciones de emergencia
DEA	Directrices para el examen ambiental
EDOGDN	Estrategia y directrices operacionales para gestión de desastres naturales
EIA	Evaluación del impacto ambiental
EOV	División de Evaluación y Supervisión
ESS	Estrategia social y ambiental
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
GCE	Grupo de cooperación en evaluación
IAU	Unidad de Auditoría Interna
IFRS	Norma internacional de información financiera
NEMS	Estrategia nacional de ordenación del medio ambiente
NERO	Organización nacional de ayuda de emergencia
NIS	Sistema nacional de seguros
OECO	Organización de Estados del Caribe Oriental
OFE	Otros fondos especiales
ONG	Organizaciones no gubernamentales
PCR	Informe de terminación de proyecto
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Planes de ordenación ambiental
PPES	Sistema de evaluación de la ejecución de proyectos
PPI	Índice de desempeño en la ejecución de proyectos
PPMS	Sistema de administración de la cartera de proyectos
PSDPOG	Políticas y directrices para el desarrollo del sector privado
RCO	Recursos del Capital Ordinario
SDF	Fondo de Desarrollo Especial
SFR	Recursos del Fondo Especial
SMDC	Servicio de mitigación de desastres para el Caribe
UMCO	Unión Monetaria del Caribe Oriental

UNDAC	Equipo de las Naciones Unidas para la evaluación y coordinación en casos de desastre
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

RESUMEN DEL PROYECTO

REGIONAL PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN, RECUPERACIÓN Y DESARROLLO DE GRENADA (RG-L1006)

Términos y condiciones financieras				
Prestatario: Banco de Desarrollo del Caribe			Plazo de amortización:	40 años
Garante:			Período de gracia:	10 años
Organismo ejecutor: Banco de Desarrollo del Caribe			Período de desembolso:	5 años
Fuente	Monto	%	Tasa de interés:	1% primeros 10 años 2% años 11 a 40
BID (FOE)	US\$10 millones		Comisión de inspección y vigilancia:	Eximida
Local	US\$1,1 millón		Comisión de crédito:	Eximida
Otros/Cofinanciamiento ¹				
Total	US\$11,1 millones	100	Moneda:	Dólares estadounidenses
Esquema del proyecto				
<p>Objetivo del proyecto: La provisión de recursos del BID al BDC para la ejecución de proyectos viables desde los puntos de vista social y económico en Grenada, a fin de respaldar su recuperación económica y su rehabilitación tras el huracán Iván. Las operaciones que se financien por medio del programa se elegirán y evaluarán de acuerdo con las políticas y procedimientos del BDC que coincidan con las políticas del BID. El reglamento operativo convenido con el BDC detalla los criterios y requisitos de elegibilidad para el acceso a los fondos del programa y para la medición de los indicadores del desempeño.</p> <p>Condiciones contractuales especiales: La adopción del reglamento operativo del programa por el BDC (párrafo 3.29 y párrafo 3.30).</p> <p>Excepciones a políticas del Banco: Para brindar a Grenada recursos del FOE a un costo que no sea sustancialmente superior al que tienen para los países miembros del Banco y coordinar las políticas del BID y del BDC en materia de adquisiciones, se solicita estas dispensas de cumplimiento de políticas del Banco (párrafo 3.31):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El pago de las comisiones de inspección y vigilancia y de compromiso. 2. La limitación del adelanto de fondos a 10% del monto del préstamo (para admitir un adelanto de hasta un tercio del monto del préstamo). 3. La elegibilidad de países para las adquisiciones (para incluir a países miembros del BDC que no lo sean del BID). 				
<p>El proyecto es coherente con la estrategia regional: Sí [X] No []</p> <p>El proyecto califica como: EQ [No] Pob [No] Sector [] Geográfica [] % de beneficiarios []</p> <p>Fecha de verificación del CESI: 22 de abril de 2005</p> <p>Adquisiciones: El BDC tiene políticas y procedimientos de adquisiciones similares a los del Banco y participa en los esfuerzos encabezados por el Banco Mundial para armonizar las políticas de adquisiciones de los bancos multilaterales de desarrollo. Los procedimientos de adquisiciones de la operación propuesta se ceñirán al modelo del Servicio de Crédito Mundial (LO. 1108/SF-RG), actualmente en ejecución (párrafo 3.32 y párrafo 3.33).</p>				

¹ El BDC podrá aportar financiación paralela para algunos componentes de la operación (párrafo 2.19).

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco socioeconómico

- 1.1 Grenada es uno de los ocho estados insulares que forman la Unión Monetaria del Caribe Oriental (UMCO) y, antes del huracán, el PIB per cápita de sus 104.000 habitantes ascendía a alrededor de US\$4.200. Corresponde al país cerca de 15% del PIB de la región. Desde 1976, la moneda común de la Unión Monetaria, el dólar del Caribe Oriental, está vinculado con el dólar estadounidense a una tasa de EC\$2,70 por US\$1.
- 1.2 Cuando sobrevino al huracán Iván, el Gobierno de Grenada estaba cosechando el fruto de sus esfuerzos para restablecer la viabilidad fiscal e intensificar el crecimiento. En 2003, por primera vez en casi un decenio, las finanzas públicas registraron un superávit y se proyectaba mantuvieran esa posición en 2004. Para 2004 se proyectaba un aumento del PIB real de más de 4%, previéndose que el crecimiento obedeciera a la gestión de los sectores agrícola, turístico, de la banca y los seguros. El desempeño económico de Grenada, antes del huracán, figuraba entre los mejores de los países de la Organización de Estados del Caribe Oriental (Cuadro 1).

Cuadro 1
Indicadores económicos y sociales

	Aumento del PIB		Inflación (2004)	Cuenta corriente (BdP) (2003,% del PIB)	Tasa de pobreza (% de la población)	Clasificación en la escala de desarrollo humano (2002)
	Promedio 1993-2003	Est. 2004				
Dominica	0,7%	2,6%	2,0%	-10,8%	39%	95
Grenada	4,1%	-3,0%	2,5%	-29,3%	32,1%	93
Santa Lucía	1,2%	5,4%	3,5%	-16,6%	25,1%	71
San Vicente y las Granadinas	3,7%	5,0%	1,7%	-20,1%	37,5%	87

Fuente: Estadísticas Financieras Internacionales, FMI; Banco Mundial, Informe de la ONU sobre desarrollo, 2003. La clasificación media de las naciones de América Latina y el Caribe en la escala de desarrollo humano es de 70, en un conjunto de 177 países.

- 1.3 El huracán Iván, que azotó Grenada el 7 de septiembre de 2004 con vientos de 120 millas por hora y ráfagas de hasta 135 millas por hora, propinó un revés a esos encomiables esfuerzos. El huracán afectó a toda la isla, pero su impacto fue especialmente grave en la parte austral, por debajo de una línea trazada, aproximadamente, desde Grenville hasta St. George's. Los daños notorios fueron la pérdida total o parcial de edificios, la caída y desarraigo de árboles, el derrumbe de postes de electricidad y teléfonos y el destrozo de vehículos.

- 1.4 El huracán destruyó la base productiva de la economía, arrasando virtualmente los sectores fundamentales del turismo y la agricultura y se estima que los vastos daños que sufrió la isla equivalen a 200% del PIB. En general, más del 80% de las edificaciones de la isla sufrió algún daño, incluido el 90% de las viviendas y casi todas las escuelas del país. Otros sectores afectados gravemente fueron el de la energía, donde se estima que deberá reemplazarse alrededor del 80% de la red de distribución; el turismo, donde cerca del 70% de su infraestructura quedó inutilizado; y el sector de la agricultura, que resultó considerablemente afectado. La infraestructura pública, en especial edificios escolares y clínicas de salud, sufrió pérdidas cuantiosas y otros edificios del Estado, incluido el complejo del gobierno, resultaron sensiblemente dañados por el agua. En proporción, las viviendas particulares pequeñas resultaron más dañadas que las grandes porque tienden a ser estructuras más livianas y de una sola planta y, además, no han sido bien diseñadas ni construidas por operarios idóneos, de acuerdo con los códigos de edificación vigentes en aquel momento². Las viviendas eran vulnerables al huracán debido a su ubicación deficiente, por ejemplo cumbres montañosas expuestas y valles abiertos por ambos extremos, donde se encontraban más sometidas a toda la fuerza de los vientos huracanados³. Se carece de información acerca del grado de su cobertura de seguros, pero es posible que los hogares de bajos ingresos tuvieran seguros insuficientes, si los tenían.
- 1.5 En 2004, la economía se contrajo un 3% y se prevé que este año sólo crezca un 1%, habida cuenta de la depresión en la actividad agrícola y turística, que son los dos sectores principales de la economía. También se prevé que sea considerable la pérdida de ingresos en divisas por conducto de esos dos sectores, estimándose que ascenderá a alrededor de 6% del PIB. El Sistema Nacional de Seguros (NIS) calcula que alrededor de 8% de la fuerza laboral resultó desplazado por los efectos del huracán, aunque algunos quizá hayan encontrado después ocupación en otros sectores, como la construcción. La inflación sigue contenida dentro del marco del acuerdo monetario de la región (en diciembre de 2004 la tasa anual de inflación fue 2,5%). La asistencia extranjera para la reconstrucción ayudará al restablecimiento del crecimiento en 2006 y se prevé que a partir de ese año reanude una trayectoria a mediano plazo de alrededor de 4,5% anual.
- 1.6 El FMI proyecta para 2005 un déficit de financiación de EC\$56,9 millones (4,6% del PIB) a pesar del fuerte respaldo de los donantes (se prevé que las donaciones asciendan a EC\$170,2 millones (13,6% del PIB)). Se estima que los déficit de financiación serán aún mayores después de 2005, cuando subsistan niveles altos de gastos de reconstrucción y disminuyan sensiblemente los compromisos de subvenciones. Por ende, aunque se prevé una recuperación de los ingresos —gracias al crecimiento y a un enérgico esfuerzo fiscal— y un control

² Como se indica en el capítulo IV, en 2004 el Parlamento de Grenada promulgó un nuevo código de construcción.

³ Anthony Gibbs “Final Report on the Damage to Houses Less Than 2000 sq ft” (*Informe definitivo sobre los daños sufridos por casas de menos de 2.000 pies cuadrados de superficie*), octubre de 2004.

estricto de los gastos ordinarios, el FMI estima que el déficit financiero será de alrededor del 13,4% del PIB en 2006 y del 12% al 13% anual hasta 2010.⁴

- 1.7 El gobierno ha respondido con presteza ante estos apremios. Redujo los gastos presupuestarios no esenciales y sustrajo una masa de US\$15 millones (casi 3% del PIB) en gastos de capital asignada a proyectos en marcha, para encauzarla a la atención de necesidades más apremiantes de reconstrucción y rehabilitación. Se procede a la restauración del sistema de recaudación de derechos aduaneros, cuya infraestructura material resultó gravemente dañada y también se cumplen esfuerzos redoblados para asegurar el trámite eficiente de los reclamos de pagos por concepto de seguros. Empero, en diciembre de 2004, el país incurrió en el incumplimiento de ciertas obligaciones comerciales y difundió una declaración solicitando la cooperación de sus acreedores para reestructurar su deuda comercial. Con esa finalidad, contrató a una firma de asesoramiento financiero (Bear & Stearns) para que le asista en ese esfuerzo. El BDC ha suministrado financiación concesional para ayudar a que el gobierno cumpla con sus obligaciones financieras con el propio BDC a fin de sustentar un programa de recuperación económica.

B. Política y estrategia de préstamos para los países del Caribe que no son miembros del BID

- 1.8 El Convenio Constitutivo del BID habilita al Banco para financiar desarrollo de países miembros del Banco de Desarrollo del Caribe que no lo sean del BID, canalizando préstamos y cooperación técnica por intermedio de aquél. Durante el Octavo Aumento, se convino en que los préstamos con recursos del FOE para esos países, se limitarían a los que fueran elegibles para recibir financiación de la AIF por tratarse de “pequeñas naciones insulares vulnerables”. Esos países son Dominica, Grenada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.
- 1.9 Este mecanismo ha resultado eficiente para el Banco y los países beneficiarios, porque brinda un caudal significativo de recursos del Banco para sustentar actividades de desarrollo necesarias, con costos administrativos bajos.
- 1.10 La política del Banco (OP-601) en materia de préstamos a instituciones subregionales de financiación del desarrollo, se funda en tres criterios cardinales de elegibilidad, a saber:
1. **Compatibilidad**, que exige que las estrategias y las políticas del BID y la institución subregional sean compatibles.
 2. **Complementariedad**, que exige que la institución subregional esté en condiciones de operar con más eficiencia que el BID en actividades específicas y que el respaldo del Banco conduzca a un apoyo más eficiente para el país prestatario.

⁴ Misión de consulta con Grenada de acuerdo con el Artículo IV del FMI, 12 de mayo de 2005.

3. **Adicionalidad**, que supone que el respaldo del Banco para la institución subregional tiene un efecto multiplicador de la afluencia de recursos financieros hacia las subregiones.

- 1.11 Cuando se trata de préstamos a bancos subregionales, el BID evalúa las políticas y los procedimientos operativos de esas instituciones y, si constata que son congruentes con los del BID, delega la ejecución del programa en el banco subregional prestatario, como es del caso en esta operación con el BDC.

C. Elegibilidad del BDC como prestatario de recursos del Banco

- 1.12 Esta operación cumple con los tres criterios de elegibilidad para los préstamos a bancos subregionales. Un examen de las políticas y las prácticas operacionales del BDC indicó que éstas son compatibles con las del BID y que tienen como base, esencialmente, los mismos principios enumerados en sus respectivos convenios constitutivos. Los resultados de este examen se presentan con más detalle en el capítulo III como parte del análisis del organismo ejecutor. Además, hay pocas normas que se contrapongan y se han superado esas contradicciones en el reglamento de crédito del programa o, en el caso de las políticas sobre adquisiciones, por medio de la dispensa.
- 1.13 Esta operación satisface claramente el criterio de **complementariedad**, ya que el Banco no puede prestar directamente a países que no sean miembros, como Grenada, aunque en su Convenio Constitutivo se prevé especialmente que preste asistencia a países del Caribe no afiliados a él. El BDC ofrece el instrumento y el mecanismo para que el Banco cumpla cabalmente este mandato de su Convenio Constitutivo.
- 1.14 En cuanto a la **adicionalidad**, esta operación tiene un efecto multiplicador para Grenada por varias razones. En primer lugar, la reactivación de las operaciones comerciales financiada por el préstamo facilitará la recuperación de importantes sectores exportadores, como la agricultura y el turismo, a fin de restablecer así los ingresos fiscales y de divisas que existían antes del huracán. Esos cambios incrementarán las exportaciones y ayudarán a Grenada a obtener mayor acceso a fuentes privadas de financiación a mediano plazo. El programa, asimismo, ayudará a que Grenada haga uso de viviendas prometidas por varios países donantes que, de otro modo, no se habrían construido debido a la falta de lotes con servicios apropiados, que se financiarán por medio de este préstamo.

D. Coordinación y actividades de los donantes para respaldar la reconstrucción tras el huracán

- 1.15 Tras el meteoro, se registró en Grenada una significativa respuesta de los donantes y una coordinación mayor que en oportunidad de otros desastres naturales ocurridos en el Caribe. La conferencia de donantes celebrada con ocasión de las reuniones anuales del Banco Mundial y el FMI, en octubre de 2004 y la reunión de seguimiento de donantes que tuvo lugar en Grenada en noviembre, fueron decisivas

para ayudar a que el país recibiera compromisos de asistencia por más de US\$100 millones. La USAID es el donante principal, con alrededor de US\$42 millones comprometidos para diversas actividades de reconstrucción de viviendas, reactivación de empresas y rehabilitación de escuelas. El Banco Mundial ha suministrado US\$20 millones, concentrados principalmente en el sector de la educación, para la reconstrucción de alrededor de 26 escuelas, y también trabaja con otros donantes en el sector de la salud, a fin de ayudar a la reconstrucción de dos hospitales y algunas clínicas.

- 1.16 Inmediatamente después del huracán Iván, la Organización Nacional de Ayuda de Emergencia (NERO) estableció el Centro de Operaciones de Emergencia (COE) cuya función es coordinar y canalizar toda la ayuda y los esfuerzos de respuesta. Esas conferencias de donantes, a las que concurrieron asociados locales e internacionales participantes en los esfuerzos de ayuda en curso, asumieron el carácter de mecanismos de información e intercambio entre las partes. Inicialmente, la coordinación de los esfuerzos de ayuda entre los donantes internacionales y sus asociados en el terreno, estuvo a cargo del equipo de las Naciones Unidas para la Evaluación y Coordinación de Desastres (UNDAC), que llegó al país poco después del paso del huracán. La coordinación pasó a manos del PNUD cuando el equipo de UNDAC partió y se estableció una Oficina de Enlace del PNUD en Grenada.
- 1.17 Al cabo de un cuidadoso análisis, el gobierno concluyó que la tarea de reconstrucción y desarrollo, en virtud de su dimensión y su complejidad, no podría administrarse eficazmente dentro de los parámetros de la estructura ministerial y las normas operativas del servicio público. El 18 de noviembre de 2004, el gobierno estableció la Agencia de Reconstrucción y Desarrollo (ARD) con el cometido de coordinar el trabajo de reconstrucción de ministerios y entidades del gobierno, organizaciones externas y ONG, y de trabajar con éstas y por su intermedio, a favor de los programas que deba administrar directamente. La agencia también establecerá una coordinación con las instituciones de financiamiento, a fin de asegurar la responsabilidad adecuada por el respaldo financiero provisto. La ARD inició sus operaciones con los nombramientos de personal en enero de 2005 y su Directorio permanente celebró su primera reunión en febrero. Organismos bilaterales, como el PNUD y la ACDI han suministrado financiación y asistencia técnica en forma directa para ayudar al establecimiento de la agencia y ésta se encuentra ahora operando a pleno régimen.
- 1.18 Las principales funciones de la ARD son: i) asistencia al gobierno para la creación de un mejor marco institucional y de políticas, que facilitará la reconstrucción y el desarrollo de manera eficaz en función del costo; ii) movilización de recursos adicionales para hacer frente a las exigencias continuas de reconstrucción y desarrollo después del huracán Iván; iii) definición y preparación de proyectos de reconstrucción y desarrollo, agilización de la administración de los procesos de aprobación, ejecución de los recursos de la agencia y capacidad de administración; iv) coordinación de las actividades de reconstrucción y desarrollo de los diversos interesados, a fin de asegurar su eficiencia merced a la eliminación de las

redundancias y el derroche, y a la selección de soluciones óptimas de ejecución; v) compilación y análisis de datos para controlar la ejecución, evaluar los progresos e informar al gobierno, a las instituciones de financiamiento y a otros interesados, acerca de los resultados de las actividades financiadas; y vi) mantenimiento y actualización de una base de recursos informativos centralizados, asegurando que los interesados se mantengan informados sobre el progreso y los problemas del programa de reconstrucción y desarrollo.

- 1.19 Se prevé que la ARD desempeñará un papel importante de mejoramiento de la fijación de prioridades y la planificación en los ministerios, facilitando la coordinación entre los donantes, asegurando que se recurra al organismo ejecutor apropiado y controlando los efectos de las intervenciones. El personal de la ARD ha preparado un plan estratégico, que ya fue aprobado por el gobierno, donde constan la visión de la agencia y las estrategias de colaboración, coordinación y ejecución, con énfasis especial en 2005. Se destacan las prioridades fijadas, se presenta un cálculo de los recursos que necesitará la agencia y se describen los dispositivos de seguimiento e información.

E. Respaldo del BDC a Grenada después del huracán

- 1.20 Tras el paso del huracán Iván por Grenada, en septiembre de 2004, el BDC aprobó asistencia inmediata por valor de US\$620.000 conforme a su *Estrategia y directrices operacionales para gestión de desastres naturales*. Esta ayuda consistió en una donación de US\$100.000 para alivio urgente por conducto de la Agencia del Caribe para Respuesta de Emergencia (CDERA), un préstamo de US\$500.000 al Gobierno de Grenada, para la limpieza y eliminación de escombros y desechos y el restablecimiento de servicios públicos esenciales. Mediante una subvención conexa de US\$20.000, se financiaron los servicios de un consultor al que se encomendó la inspección de obras y certificación de los desembolsos.
- 1.21 Conforme a la estrategia citada, que estipula que el BDC, en consulta con el país afectado, podrá redistribuir saldos disponibles de préstamos previamente aprobados, en su reunión de octubre de 2004 el Directorio del BDC aprobó la reprogramación de alrededor de US\$25 millones en créditos no desembolsados de varias operaciones, de conformidad con nuevas prioridades que acordarían el BDC y el Gobierno de Grenada, incluidos US\$2,7 millones de subvenciones correspondientes al programa del Fideicomiso de Necesidades Básicas, del BDC. También se dispensó el cumplimiento del requisito de una contribución de contrapartida del gobierno para los proyectos que se financiarán con esos recursos redistribuidos. Además, se aprobó un préstamo concesional de US\$8,1 millones, con recursos de su Fondo Especial de Desarrollo, para ayudar a que el gobierno cumpla con sus obligaciones fiscales. El BDC también solicitó y obtuvo del BID una donación de US\$200.000 para ayudar a la reparación inmediata de viviendas y aprovisionamiento de suministros médicos para clínicas de salud. Esta donación se ejecutó por medio de CDERA y el BDC la desembolsó totalmente en marzo de 2005. Por ende, si bien no hay un cofinanciamiento formal para el programa con el

BDC, éste ya ha brindado asistencia a Grenada para alivio y recuperación del desastre y se prevé que siga haciéndolo con sus recursos propios.

F. Experiencia del Banco con los préstamos para el Banco de Desarrollo del Caribe

- 1.22 El BID ha acumulado una vasta experiencia de trabajo con el BDC, por intermedio de los siete préstamos y trece proyectos de cooperación técnica que ha aprobado. En tal sentido, la capacidad institucional del BDC se ha fortalecido y se ha ceñido a los objetivos de la política del Banco para las instituciones subregionales, conforme a la cual el Banco no concede créditos para operaciones específicas sino que se concentra en las capacidades de la propia institución. La última operación aprobada, en 2002, fue un programa de crédito global (préstamo 1108/OC-RG). En este programa, como en uno anterior de 1996, no se asignaron recursos a proyectos definidos de antemano, sino que en un convenio de crédito se fijaron los criterios y las pautas de elegibilidad de los proyectos. A partir de éstos, el BDC quedó habilitado para elaborar programas congruentes con las prioridades de desarrollo del país y con sus estrategias en los países beneficiarios.
- 1.23 El programa de 1996 consistió en dos préstamos (975/SF-RG y 926/OC-RG) por un total de US\$37 millones y, a fines de 2004 (fecha del ISDP más reciente), se había desembolsado el 97% de los montos de los préstamos. El progreso de la ejecución se considera satisfactorio; aún hay dos subpréstamos aprobados en ejecución y en septiembre de 2004 el BID y el BDC convinieron una prórroga del plazo para el desembolso hasta junio de 2006.
- 1.24 El programa de crédito de 2002 consiste en un préstamo de US\$20 millones y una subvención de cooperación técnica en tres etapas (la primera, ATN/SF-8237-RG ya se firmó y la segunda, ATN/SF- 9019-RG debe firmarse en junio de 2005). El préstamo se comprometió totalmente y los desembolsos ascienden a alrededor de 33% del préstamo y 100% de la primera etapa de la subvención. El Directorio del BDC ha aprobado cuatro subpréstamos dentro del marco del programa y ha firmado los contratos con los subprestatarios⁵. El monto de los proyectos financiados asciende a US\$33 millones, de los cuales US\$12,3 millones se financiarán con recursos del BID. En el inventario hay aún dos proyectos por un total de US\$9,75 millones, de los cuales se financiarán US\$7,7 millones con recursos del BID. Por intermedio del programa de cooperación técnica (primera y segunda etapas), se financiarán seis actividades y para la tercera etapa, en 2005, se han previsto tres actividades adicionales. El BDC estima que el desembolso del

⁵ Programa de Reconstrucción Económica —Rehabilitación de escuelas primarias en Grenada (US\$4,4 millones), Programa de Reconstrucción Económica— Rehabilitación de escuelas primarias y clínicas de salud en Santa Lucía (US\$6 millones), proyecto de Mitigación de Desastres en Santa Lucía (US\$5 millones) y segunda etapa del proyecto de Enseñanza Elemental en San Vicente y las Granadinas (US\$17,6 millones).

préstamo y los programas de cooperación técnica concluirá en 2009. El ISDP más reciente del programa lo considera satisfactorio.

- 1.25 Aún no es posible efectuar una evaluación de la efectividad del programa porque no se han completado los proyectos financiados por medio del préstamo, pero la flexibilidad que brinda la operación permitió que el BDC respaldara, en distintos sectores, programas que atienden a las prioridades de los diversos países que reciben financiación. En este sentido, debe señalarse que hasta ahora el grueso de los recursos del programa se ha consagrado a proyectos de mejoramiento de la prestación de servicios del sector social. La importancia de esos sectores reflejó la estrategia del BDC, consistente en la ampliación del alcance de sus operaciones y el aumento del énfasis en los servicios sociales y en la reducción de la pobreza.

G. Estrategia y justificación del programa

- 1.26 El Gobierno de Grenada solicitó respaldo a largo plazo del BID, por intermedio del BDC⁶, para la recuperación y la reconstrucción de los activos económicos, sociales y ambientales del país, incluidos la infraestructura de vivienda y el crédito para el sector privado. El programa se justifica por los vastos daños que causó en Grenada el huracán Iván, uno de los meteoros más devastadores en la historia del Caribe, que pasó directamente por encima del país. Durante las reuniones de coordinación de donantes se acordó que, como otros donantes estaban financiando la atención a las necesidades inmediatas de asistencia y rehabilitación provisoria, el BID puede desempeñar un papel más significativo en la etapa de la reconstrucción. Por consiguiente, se programó la aprobación de esta operación para que se produjera una vez cumplidas las tareas iniciales de ayuda.

⁶ Carta del 12 de enero de 2005 remitida por el señor Compton Bourne, Presidente del BDC, al señor Bruce Juba, Representante del BID en Barbados.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos y descripción

- 2.1 El objetivo de este programa es el suministro de un mecanismo eficaz de respaldo a la recuperación económica y la reconstrucción de Grenada tras el paso del huracán Iván, que devastó la isla en septiembre de 2004. Los fondos del programa quedarán a disposición del BDC para la financiación de proyectos de inversión en el sector privado cuyo objetivo sea la revitalización de empresas y, en el sector público, los relativos a infraestructura de vivienda para propiedades con título apropiado de posesión del terreno y reconstrucción del medio ambiente y de la infraestructura pública. Las iniciativas que se financien con fondos del préstamo deberán ser proyectos de desarrollo específicos que sean adecuados y viables desde los puntos de vista técnico, social, económico, financiero y medioambiental. Dentro del marco del reglamento operativo acordado por el Banco y el BDC, éste determinará la composición y el diseño específico de los proyectos que habrán de financiarse.
- 2.2 El Convenio Constitutivo del Banco autoriza a éste para que promueva el desarrollo económico y social de países del Caribe que no sean miembros del Banco, mediante el suministro de préstamos y cooperación técnica al BDC. Por otra parte, la estrategia del BDC en la región del Caribe consiste en contribuir al crecimiento y el desarrollo armonioso de sus países miembros prestatarios y a la reducción sistemática de la pobreza, merced al suministro de recursos regulares o concesionales para financiar proyectos y otras actividades de desarrollo. Este programa se ciñe claramente a los parámetros de las estrategias de ambos bancos en la región del Caribe, brindando respaldo a los esfuerzos de reconstrucción de un país sumamente afectado por un desastre natural. Además, por tratarse de un préstamo para sustentar la recuperación y la reconstrucción después de un desastre, esta operación también se encuadra dentro de las políticas y estrategias del Banco y del BDC en materia de gestión posterior a los desastres (incluida la aplicación de prácticas óptimas de operaciones de reconstrucción, a fin de evitar la reiteración de vulnerabilidades – véase el capítulo IV).
- 2.3 Conforme se estipula en el reglamento operativo acordado con el BDC, podrán usarse recursos del programa para conceder recursos a intermediarios financieros, por la vía del représtamo a empresas privadas de todos los sectores de la economía que hayan sido afectadas por el huracán Iván. El BDC asegurará que el suministro de esos fondos se lleve a cabo conforme a las tasas y condiciones del mercado (véase más adelante), a prestatarios afectados por el huracán, a fin de que restauren sus empresas (hoteles, plantas manufactureras, tiendas u otras actividades económicas). No podrán otorgarse préstamos hipotecarios para vivienda con fondos del préstamo. Sólo se financiarán actividades de reactivación económica con recursos del programa si las políticas sectoriales, el marco jurídico e institucional y los mecanismos de fiscalización pertinentes son adecuados, conforme a las directrices del BDC.

- 2.4 El gobierno ha acordado dar prioridad a los siguientes aspectos: i) albergue de personas; ii) agricultura y repoblación forestal, incluida la ordenación de cuencas hídricas; iii) reactivación del sector empresarial; iv) rehabilitación de escuelas; v) recuperación social, incluido el asesoramiento; vi) capacitación; y vii) rehabilitación de instalaciones deportivas, incluido el estadio nacional.
- 2.5 De acuerdo con la solicitud original y el enfoque actual del BDC respecto de la evolución de las circunstancias imperantes en Grenada, como se dijo antes, el programa respaldará una amplia variedad de subproyectos de las tres clases siguientes: i) infraestructura de vivienda (lotes y servicios), ii) revitalización de empresas⁷, y iii) reconstrucción del medio ambiente y de la infraestructura pública. El BDC ha definido posibles subproyectos por un total de casi US\$40 millones, a los que el gobierno asignó suma prioridad, de modo que la demanda supera sustancialmente los recursos disponibles del programa. Se procederá a una distribución de fondos entre esos subproyectos y otros afines, conforme a la prioridad de cada uno y al cumplimiento de los requisitos del programa, incluidas las salvaguardias medioambientales que se describen en el capítulo IV. Una vez determinada la elegibilidad, el BDC seleccionará los proyectos por orden de presentación. A continuación se ofrece una descripción de cada componente con sus parámetros y un cálculo de la demanda potencial de recursos del programa.
- 2.6 **Componente de lotes y servicios.** Con respecto a los subproyectos de preparación de lotes y servicios, se establecerán criterios de elegibilidad específicos a fin de asegurar que: i) cuando el beneficiario tome posesión, deberá tener un título de propiedad libre de defectos o condicionamientos, o un contrato de arriendo del predio a largo plazo; ii) el lote se encuentre en un paraje seguro⁸; iii) el lote se ajuste a todas las ordenanzas urbanas pertinentes (uso de la tierra, requisitos de zonificación, etc.); iv) el lote tenga acceso a transporte primario y a redes de agua y electricidad; v) la vivienda se ajuste al código de edificación pertinentes (véase un análisis de las salvaguardias medioambientales en el capítulo IV); y vi) exista un mecanismo eficaz de selección de los beneficiarios, que determine los hogares que sean vulnerables y de bajos ingresos. Si bien se estima que la demanda es considerablemente mayor, se ha definido tentativamente un conjunto inicial de subproyectos cuyo monto total asciende a US\$3 millones, aproximadamente.
- 2.7 **Componente de revitalización de empresas.** Por medio de este programa se financiará una línea de crédito para la reactivación de empresas, en la cual el BDC actuará como institución financiera de segunda línea y sólo prestará a intermediarios elegibles de primera línea, que estén dispuestos a represtar esos recursos a empresas de Grenada. Cuando se active, será una línea de crédito multisectorial abierta a todos los sectores de la economía, para actividades de

⁷ Incluye la rehabilitación y restauración de infraestructura turística, especialmente en los lotes patrimoniales frecuentados por cruceros y una línea de crédito para la renovación o rehabilitación de toda clase de actividades empresariales, incluidos los sectores comercial y del turismo.

⁸ Vale decir que la construcción se limitará a parajes no expuestos a riesgos naturales (véase el párrafo 4.11(iii)).

reconstrucción y recuperación. Con esta línea de crédito sólo se financiarán inversiones a mediano y largo plazos⁹ y no podrán usarse los fondos para la financiación de capital de trabajo. El volumen de cada operación con un intermediario y el riesgo total del BDC estarán limitados por la política de éste (véase el párrafo 3.40) Además, los préstamos para beneficiarios finales no podrán ser superiores a US\$1 millón por beneficiario. La tasa mayorista de préstamo del BDC para las instituciones de primera línea se atenderá a las condiciones del mercado y se determinará conforme a las tasas pagadas por depósitos a plazo fijo y certificados de depósito a plazo. El reglamento general de crédito contendrá especificaciones más detalladas que acordarán el BID y el BDC antes de la activación de la línea de crédito. Las instituciones de primera línea fijarán libremente la tasa minorista de préstamo para los subprestatarios finales. El margen de interés que percibirá el BDC por este componente, deducidos los costos de administración y riesgo, así como los reembolsos de este préstamo, deducido el servicio de la deuda con el BID, deberán usarse de acuerdo con las estipulaciones o políticas del prestatario atinentes al uso de sus otros fondos especiales.

- 2.8 Las instituciones de primera línea represtarán los recursos de acuerdo con las condiciones convenidas con el BDC antes de la ejecución del componente de línea de crédito. Esas condiciones serán congruentes con el reglamento de crédito antes mencionado¹⁰.
- 2.9 Normalmente, las instituciones financieras exigen seguros contra todo riesgo para los activos reales y el inventario y algunas, incluso, exigen seguros para el personal clave y aceptan asignaciones de seguros de vida. En Grenada no es normal el seguro contra riesgo crediticio ya que este riesgo lo asumen directamente las instituciones financieras.
- 2.10 El BDC tendrá a su cargo el examen de la situación de las instituciones financieras de primera línea, a fin de determinar si son elegibles para participar en el programa. El examen se llevará a cabo conforme al reglamento de crédito acordado previamente con el Banco.
- 2.11 Grenada forma parte de la Unión Monetaria del Caribe Oriental (UMCO). La ley orgánica del Banco Central del Caribe Oriental (BCCO) y la ley de banca uniforme establecen una normativa común para las instituciones financieras de los países miembros. La ley de banca uniforme reconoce al BCCO como Banco Central de la región, responsable de la supervisión del sistema financiero. La autoridad definitiva en la aplicación de la ley corresponde al Ministro de Finanzas de cada país miembro. Las instituciones financieras autorizadas deben presentar al BCCO

⁹ Se usará las definiciones del BDC de mediano plazo (4 – 7 años) y largo plazo (más de 8 años).

¹⁰ El Reglamento Operativo del programa, convenido durante las negociaciones, se adjunta al contrato de préstamo. Comprende los criterios generales de elegibilidad y selección para los tres componentes del programa, incluida la línea de crédito. El reglamento de crédito, que regirá el componente de línea de crédito, será congruente con ese Reglamento Operativo.

declaraciones mensuales, trimestrales y anuales que permitan evaluar la gestión del sistema financiero y comunicar decisiones de política. En Grenada, la ley de banca uniforme se encuentra en trámite de aprobación.

- 2.12 El sistema financiero de Grenada está compuesto por un banco estatal de desarrollo, 22 cooperativas de ahorro y crédito, 25 compañías o agencias de seguros, una fundación nacional de desarrollo, una compañía financiera, una sociedad hipotecaria y cinco bancos comerciales. Los cinco bancos comerciales son: Bank of Nova Scotia, sucursal de un banco extrarregional; First Caribbean International Bank, sucursal de un banco regional; RBTT Bank Grenada Ltd. y National Commercial Bank of Grenada Ltd. subsidiarios de bancos regionales constituidos en el país; y Grenada Cooperative Bank Ltd., un banco local constituido.
- 2.13 Grenada tiene un sistema bancario muy desarrollado, con activos por un total de EC\$1.200 millones (equivalentes a 1,8 vez su PIB). Los indicadores prudenciales son, en general, mejores que el promedio de la UMC0, con una tasa de activos improductivos en relación con el total de préstamos, que es la más baja de la región (6,2% en septiembre de 2004). Las reservas para pérdidas por préstamos ascienden a 67% de los préstamos improductivos (frente a 34,5% en los países de la UMC0). El 59% de la cartera de préstamos de los bancos de Grenada está constituido por préstamos personales, de los cuales el 84% son préstamos para vivienda. El resto de la cartera se encuentra relativamente bien diversificado con asignaciones para comercio, manufacturas, turismo, esparcimiento, servicios profesionales y servicios públicos. A la agricultura y la pesca sólo corresponde alrededor del 1,5% de la cartera. Dos tercios de la cartera de préstamos tienen vencimientos a largo plazo (más de cinco años), lo que obedece, principalmente a los préstamos para vivienda, aunque otros sectores de la economía también tienen acceso al crédito a largo plazo. En un informe reciente del FMI¹¹ se indicó que el sistema bancario posee un alto grado de liquidez y que en los años recientes se ha progresado notablemente en cuanto al fortalecimiento del sistema financiero. La tasa de activos líquidos en relación con el total de activos, asciende a 34,4%, en comparación con el 28,2% en todos los países de la UMC0.
- 2.14 En virtud del alto grado de liquidez del sistema bancario, las tasas para los depósitos son relativamente bajas (para los ahorros van del 3% al 4% y para los depósitos a mediano y largo plazo, entre el 1% y el 8%, dependiendo del vencimiento). La tasa de interés preferencial para los préstamos va del 8,5% al 9,5% y las tasas generales para los préstamos llegan hasta el 15%. Las tasas para los préstamos denominados en dólares estadounidenses van del 7,5% al 9,5%.
- 2.15 El BDC posee una amplia experiencia con préstamos para instituciones financieras, públicas y privadas. A fines de 2003, el BDC tenía 23 créditos pendientes con instituciones financieras, nueve de ellos para instituciones privadas. El BDC es consciente de que la administración de una cartera de subproyectos con el sector

¹¹ "Grenada Use of Fund Resources – Request for Emergency Assistance" (*Uso de los recursos del Fondo por Grenada – Solicitud de asistencia urgente*), Informe de país No. 04/405, FMI, diciembre de 2004.

financiero exige una supervisión constante que incluye el seguimiento de la gestión financiera y operativa de las instituciones. Los informes de supervisión sobre el desempeño de cada institución financiera abarcan todos los aspectos de las operaciones de la institución y, por lo general, se preparan anualmente. Esta supervisión depende de una información puntual y eficaz de las instituciones financieras al BDC y, por consiguiente, el reglamento de crédito incluirá los requisitos de información que deberán cumplir las instituciones financieras prestatarias, incluida la descripción de los indicadores de seguimiento y los coeficientes financieros que deberán suministrarse.

- 2.16 Se estima, inicialmente, que la demanda de este componente del programa ascenderá a US\$10 millones.
- 2.17 **Componente de reconstrucción del medio ambiente y la infraestructura pública.** Este componente se financiará con subpréstamos directos al Gobierno de Grenada y estará sujeto a las disposiciones sobre adquisiciones y medio ambiente que se analizan en los capítulos III y IV, respectivamente. Los subproyectos incluyen actividades de control de los deslizamientos de tierras y gestión de desastres naturales, mejoramiento básico de puentes y caminos, reemplazo de puentes y mejoramiento de caminos secundarios. Con la financiación se repararán daños ocasionados por el huracán y se rehabilitará infraestructura fundamental para la recuperación económica tras el desastre. El monto de los subproyectos definidos inicialmente para este componente suma alrededor de US\$27 millones. El BDC tomará en cuenta las prioridades del gobierno cuando realice la selección de subproyectos elegibles.

B. Costo y financiación

- 2.18 En respuesta a la solicitud cursada por el BDC el 12 de enero, la Administración del Banco se manifestó dispuesto a considerar un préstamo de hasta US\$10 millones para el programa. De acuerdo con el mandato del Octavo Aumento, el Banco proporcionará al BDC recursos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) a fin de que sean represtados para respaldar los esfuerzos que realice el gobierno en favor de la reconstrucción y la reactivación económica.
- 2.19 La política del Banco no estipula un requisito de contrapartida para los préstamos a instituciones financieras subregionales, como el BDC, pero éste ha suministrado asistencia a Grenada para su recuperación y posiblemente seguirá haciéndolo con sus recursos propios, en forma paralela a esta operación (véase los párrafos 1.20 y 1.21). En el nivel del subprestatario, las finanzas públicas de Grenada y sus ingresos por concepto de exportaciones resultaron perjudicadas por efectos del huracán Iván, y esto determinó restricciones financieras que justificarían el establecimiento de un requisito de contrapartida menor, en todo caso. Empero, habida cuenta que se trata de un programa de reconstrucción y no de emergencia, el reglamento operativo estipula la misma contrapartida de 10% que el BDC requiere normalmente cuando se trata de préstamos para Grenada con recursos de su Fondo de Desarrollo Especial

(Unificado). Por consiguiente, el gobierno se comprometerá a aportar US\$1,1 millón en fondos de contrapartida y el costo total del proyecto ascenderá a US\$11,1 millones. Este requisito de contrapartida se satisfará con contribuciones de otros donantes, fondos propios del gobierno y de subprestatarios.

Cuadro 2
Costo total y fuentes de financiación
(US\$ millones)

	Contribución del BID	Contrapartida	Total
Préstamo del FOE	10	1,1	11,1
Comisión de inspección y vigilancia	No aplicable	No aplicable	No aplicable
TOTAL	10	1,1	11,1

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. El prestatario y ejecutor

- 3.1 El Banco de Desarrollo del Caribe será el prestatario y organismo ejecutor de este programa. El BDC se fundó en 1970 con el objetivo de contribuir al crecimiento y el desarrollo económico de los países miembros del Caribe y de promover la cooperación y la integración económica entre ellos. Los miembros originales del BDC fueron los 16 integrantes de la Mancomunidad del Caribe y dos miembros extrarregionales, a saber el Canadá y el Reino Unido. Actualmente el BDC tiene 25 miembros, a saber 20 regionales y cinco extrarregionales (Italia, Alemania y China se unieron a los dos originales). Sólo son prestatarios los 17 países del Caribe y los restantes miembros regionales (no prestatarios) son Colombia, México y Venezuela.
- 3.2 El BDC puede otorgar préstamos a entidades públicas y privadas de sus países miembros prestatarios, que contribuyan al desarrollo económico y social de éstos. Históricamente, el BDC financió, principalmente, proyectos de infraestructura pero desde mediados de los años noventa, ha ampliado su crédito a los sectores sociales y, más recientemente, al respaldo para reformas institucionales y de la política económica. El crédito para entidades privadas sigue siendo limitado debido a los riesgos mayores de esos proyectos y al requisito de que éstos tengan un efecto en el desarrollo importante y demostrable.
- 3.3 El BDC es la fuente más importante de crédito multilateral para los países de la OECO, a los que proporciona alrededor de 22% de su crédito externo y, en el caso de Grenada, alrededor de 13,6%. El BDC suministra recursos de su capital ordinario con tasas relacionadas con las de la financiación del mercado de capitales privados y recursos en condiciones concesionales, financiados con contribuciones y préstamos a bajo costo. Pueden combinarse los recursos del capital ordinario con los concesionales (Fondo Especial) para la financiación de un proyecto específico.

1. Gestión y administración financiera

- 3.4 El BDC tiene distintas fuentes de recursos que usa para financiar sus actividades, a saber los del capital ordinario, recursos de fondos especiales y otros fondos especiales. El BDC prepara estados financieros separados para cada uno de esos fondos y no tiene un informe financiero consolidado. Los recursos del capital ordinario constituyen su fondo más importante y la base para cualquier análisis financiero del BDC.
- 3.5 El convenio constitutivo del BDC establece que la administración, contabilidad y disposición de los recursos del Fondo Especial y del capital ordinario se lleven a cabo por separado. Sin embargo, puede asignarse al Fondo de Recursos Especiales (SFR) una parte de los ingresos netos del capital ordinario. A su vez, el SFR se

financia y administra por medio de dos fondos separados, de los cuales el mayor es el Fondo Especial de Desarrollo (SDF), financiado principalmente con contribuciones de los miembros, que ofrece préstamos a bajo costo y subvenciones de cooperación técnica. Además, recursos concesionarios prestados o aportados al BDC por personas o instituciones donantes para que éste los administre bajo condiciones específicas, se consolidan y contabilizan por separado en Otros Fondos Especiales. La amortización de los préstamos a OSF se sustenta merced al ingreso neto de los OSF consolidados. Los recursos de los préstamos del FOE del BID, se administran y contabilizan en Otros Fondos Especiales, pero el préstamo del BID al BDC constituirá una responsabilidad general del BDC.

- 3.6 A los efectos de sus préstamos, el BDC clasifica a sus países miembros prestatarios en varios grupos, dependiendo de su respectiva situación económica. Esta clasificación se usa a fin de determinar el costo de los fondos para los prestatarios y el plazo de los préstamos. Los recursos del Fondo Especial de Desarrollo conllevan un interés de 2% a 5% y vencimientos entre 10 y 30 años, dependiendo del nivel de desarrollo del país prestatario. Grenada forma parte del Grupo 3 del BDC (el penúltimo en términos de nivel de desarrollo) y puede obtener préstamos del Fondo Especial de Desarrollo a un interés de 2,5%, con un plazo máximo de 30 años y un período de gracia máximo de 10 años. El requisito de contrapartida mínima es del 10% de los costos del proyecto. La tasa de interés de los préstamos financiados con recursos del SDF incluye un cargo por servicio del 1% anual.
- 3.7 Los recursos del capital ordinario se obtienen mediante empréstitos en el mercado privado, préstamos de instituciones multilaterales y el rendimiento de inversiones financiadas con las suscripciones del capital y ganancias anteriores. A fines de 2004, los activos del capital ordinario sumaban alrededor de US\$934 millones, de los cuales el 68% estaba constituido por préstamos a los países prestatarios. Gracias a su prudente administración financiera, actualmente el BDC tiene una clasificación AAA de Moody's y de Standard & Poor's, y está en condiciones de obtener préstamos en el mercado con tasas similares a las del BID. Una indicación de la creciente fortaleza y capacidad financiera del BDC es el hecho de que los empréstitos colocados en el mercado están aumentando y constituyen una proporción creciente de las obligaciones de su fondo del capital ordinario, que en 2004 llegó a más del 95%¹².
- 3.8 Los préstamos del OCR son amortizables en distintos plazos, dependiendo del grupo al que pertenezca el país prestatario y el período máximo (incluido un período de gracia de cinco años) es de 22 años para los países de los grupos 3 y 4. Al presente, el interés de los préstamos del capital ordinario para el sector público es 5,75% por año y en el caso de los préstamos directos para el sector privado, el interés presente

¹² El BDC administra sus fondos prudentemente, debido a las limitaciones de su mercado de préstamos y a la necesidad de minimizar los riesgos para sus acreedores. Las reservas son, como porcentaje de los préstamos pendientes, tres a cuatro veces superiores a los de la mayoría de los bancos multilaterales de desarrollo y su coeficiente de cobertura de intereses alrededor de 80% superior, puesto que los ingresos netos casi duplican los empréstitos y la rentabilidad de su capital pagado es alrededor de dos puntos más alta.

para los préstamos aprobados es 7,75% por año. Se aplica una comisión de compromiso de 1% por año sobre todos los saldos no desembolsados de los préstamos financiados con recursos del capital ordinario.

- 3.9 En el pasado, la mayor parte de los préstamos del BDC se financiaba con recursos concesionales, pero durante los cinco años anteriores, con el crecimiento relativamente rápido de los empréstitos del BDC en el mercado y las dificultades para la obtención de nuevos préstamos en condiciones concesionarias y contribuciones, los préstamos concesionarios ahora constituyen alrededor del 40% del total de los préstamos del BDC, cuando en 2000 representaban el 46%. Durante los cinco años anteriores, los gastos operativos del BDC disminuyeron, pero en general son casi el doble de los del BID en términos de porcentaje de los activos. Los costos más altos obedecen, principalmente, a que el volumen medio de las operaciones del BDC es mucho más pequeño que las del BID.

Cuadro 3
Volumen, crecimiento y distribución de los fondos del BDC
(US\$ millones, salvo indicación en contrario)

	Capital ordinario		Fondo Especial de Desarrollo		Otros Fondos Especiales		TOTAL	
	2000	2004	2000	2004	2000	2004	2000	2004
Activos (Crecimiento anual)	546	934 (11,3%)	554	644 (3,1%)	156	194 (5,7%)	1256	1772 (7,1%)
Préstamos	379	637	282	360	41	64	702	1061
Obligaciones	203	487	17	36	77	79	297	602
Capital	343	447	537	608	79	115	959	1170
Costos administrativos (% de los activos)	5,8 (1,1%) 0,5%	7,2 (0,8%)	6,2 (1,7%) 0,6%	10,8 (1,7%)	2,3 (1,5%)	1,2 (0,6%)	17,7 (1,4%)	19,2 (1,1%)
<i>BID</i>								

Fuente: Informes anuales del BDC, Informe Anual del BID

- 3.10 El respaldo que tiene el BDC de sus miembros, se refleja en el respaldo de capital asegurado por ellos. A fines de 2004, el capital suscrito del BDC ascendía a US\$705 millones, de los cuales US\$156 millones se habían pagado y el resto era exigible. Además, a diferencia de la mayoría de las otras instituciones subregionales de financiación del desarrollo¹³, el BDC tiene una porción sustancial de capital exigible (US\$137 millones) de sus países miembros no prestatarios clasificado como AAA por Standard & Poor's.
- 3.11 A fines de 2004, el total de los activos ascendía a US\$934 millones, de los cuales los préstamos sumaban US\$637 millones. En 2004, los préstamos aumentaron un 24%, como consecuencia del firme aumento de la demanda de los países miembros prestatarios. El 96% de los préstamos correspondía al sector público y contaba con

¹³ Como CAF, BCIE, FLAR, etc.

la garantía de países miembros prestatarios y al cierre del ejercicio no había préstamos improductivos.

- 3.12 Desde su establecimiento, el BDC ha tratado de obtener un equilibrio apropiado entre sus funciones bancarias y las de desarrollo y ha logrado mantener una firme posición financiera, de la que constituye prueba la clasificación AAA que le han adjudicado Moody's y Standard & Poor's. La excelente clasificación del BDC es el resultado de una cuidadosa administración financiera respaldada por un amplio conjunto de políticas financieras y procedimientos operacionales conservadores, aunados al firme respaldo de capital de sus países miembros desarrollados y la condición de acreedor privilegiado de los países miembros prestatarios. La combinación de prácticas de préstamo adecuadas, gastos administrativos controlados y administración financiera cuidadosa, ha determinado que el BDC obtenga razonables tasas de rendimiento de sus activos rentables. El rendimiento anual medio de los activos del BDC ha variado entre 2% y 3% a lo largo de los cinco años recientes, mientras que el rendimiento anual medio no ajustado del capital varió entre 3,6% y 5,4%.
- 3.13 El BDC no tiene por objeto maximizar sus ganancias, sino obtener un ingreso neto adecuado para asegurar su solvencia financiera y mantener sus actividades de desarrollo. El ingreso neto del BDC disminuyó de US\$27,1 millones en 2002 a US\$19,5 millones en 2004 debido a una combinación de factores, entre ellos los cambios de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, que afectó su margen financiero y el establecimiento de la norma 39 de información financiera internacional (IFRS) en 2003, que obliga al BDC a tratar ciertas operaciones de cobertura como instrumentos financieros derivados conservados para comercializarlos con pérdidas y ganancias de valor de mercado declaradas en el ingreso¹⁴. Empero, en años recientes los ingresos netos han sido suficientes para seguir reforzando la base de capital del BDC mediante asignaciones a las reservas y para respaldar las actividades de desarrollo. Una medición alternativa del desempeño es el ingreso operativo, que durante los años recientes ha demostrado más estabilidad (en 2004, el ingreso operativo ascendió a US\$18,9 millones, frente a US\$20 millones en 2003 y US\$16 millones en 2002).

2. Políticas y directrices operacionales

- 3.14 **Programación de país.** El BDC tiene un sistema integrado para la administración de todas las etapas del ciclo de los proyectos. En la etapa de programación, se preparan las estrategias para cada uno de los países miembros prestatarios, cada dos

¹⁴ Antes de la IFRS 39, los instrumentos financieros derivados se declaraban como partidas complementarias, fuera del balance, a su valor de mercado. Conforme a la IFRS 39, los instrumentos financieros derivados deben asentarse en el balance con su valor de mercado, es decir revaluando la posición a precios de mercado. El BDC usa instrumentos financieros derivados —principalmente canjes de intereses y moneda— como parte de su estrategia de activos y pasivos a fin de reducir los riesgos y rebajar los costos. Empero, como cuestión de política operativa, el BDC no comercializa los instrumentos derivados y los conserva hasta su vencimiento, evitando así cualquier pérdida por comercialización durante la vigencia de esos instrumentos.

a tres años. Esas estrategias se trazan con objeto de asegurar la congruencia de las actividades del BDC en sus países miembros con la estrategia general y las prioridades institucionales de la entidad y con los objetivos y prioridades de desarrollo de los propios países. Una vez que se llega a un acuerdo con las autoridades nacionales sobre la estrategia del país, se somete a examen y aprobación del Directorio del BDC un documento de estrategia, que incluye un plan de acción con indicadores del desempeño. La estrategia de país establece el marco dentro del cual deben desarrollarse todos los proyectos que se sometan a la aprobación del Directorio.

- 3.15 Una vez que se ha incluido un proyecto en el inventario del BDC, se forma un equipo de proyecto para que ayude a su preparación y evalúe el proyecto. La evaluación se lleva a cabo sobre la base de su viabilidad técnica, comercial, financiera, social, económica, institucional y ambiental. Además, se evalúan los proyectos en relación con su contribución a la eliminación de obstáculos económicos, la reducción de la pobreza, la capacidad de endeudamiento externo del país, la introducción de tecnologías para aumentar la productividad y la ampliación de las oportunidades de empleo. La preparación de una matriz de marco lógico, similar a la que usa el BID, es un procedimiento normal en el BDC para todos los proyectos y las actividades de asistencia técnica cuyo costo total sea superior a US\$100.000.
- 3.16 **Control de los proyectos.** Durante los tres años anteriores el BDC ha aplicado un *Sistema de evaluación del desempeño de los proyectos (PPES)* que ha mejorado notablemente la capacidad del Banco para controlar y evaluar la efectividad de sus proyectos en el desarrollo. El sistema usa prácticas óptimas y los criterios de evaluación armonizados adoptados por el Grupo de Cooperación en Evaluación de los principales bancos multilaterales de desarrollo¹⁵. Los criterios se dividen en cuatro categorías que reflejan los principales aspectos del diseño y la administración de los proyectos, a saber:
- a. **Justificación del proyecto**, incluidas i) importancia estratégica y ii) importancia para la reducción de la pobreza
 - b. **Resultados**, incluidas i) eficacia, ii) eficiencia en función del costo, iii) desarrollo institucional, y iv) sostenibilidad;
 - c. **Resumen del desempeño del proyecto** como medida del desempeño general del proyecto
 - d. **Desempeño institucional**, incluidos los de i) prestatario y organismo ejecutor, y ii) el BDC.

¹⁵ Grupo de Cooperación en Evaluación (GCE) de los bancos multilaterales de desarrollo, Armonización de los criterios de evaluación entre los bancos multilaterales de desarrollo, diciembre de 1999.

- 3.17 Esos criterios se usan para la toma de decisiones y el control en cada etapa del ciclo de los proyectos, desde la evaluación a la supervisión, la conclusión y la evaluación, con énfasis en la reducción de la pobreza.
- 3.18 Desde 2000 funciona un *Sistema de administración de la cartera de proyectos (PPMS)* computarizado, que incluye al PPES. El personal del BDC ha sido capacitado en su uso y se han completado exámenes de la gestión de la cartera desde los ciclos anuales de 2000 y 2003 y está en marcha el correspondiente a 2004. Gracias a este sistema computarizado, el Banco puede organizar en un lugar toda la información de cada proyecto durante todo el ciclo. El módulo para los proyectos en ejecución funciona a pleno régimen y recientemente comenzó el registro de datos para los proyectos del inventario. En cada ciclo se asientan en el PPMS los puntajes del desempeño y esos puntajes se usan para calcular un promedio de *Índice de desempeño en la ejecución del proyecto (PPI)* para el año. Se computan los PPI por grupos temáticos de proyectos (sectores) y por país. Si el Banco lo solicita tendrá acceso a esos PPI.
- 3.19 El supervisor de cada proyecto prepara un informe anual de supervisión en el que se actualizan los puntajes del PPES. La administración examina esos informes y los puntajes y la División de Evaluación y Supervisión (véase más adelante) verifica una muestra de éstos durante la preparación del examen anual del desempeño de la cartera. En el examen anual también se describe el desempeño de la cartera por país y por sector, lo cual constituye un aporte importante a las estrategias sectoriales y de país del BDC.
- 3.20 **Evaluación y supervisión.** La División de Evaluación y Supervisión (EOV), creada en 2003, conservó la función de evaluación ex post y agregó la responsabilidad del control del desempeño en todas las ramas operacionales del Banco. La creación de esta división refleja el reconocimiento por el Banco de la importancia que revisten la evaluación y la supervisión en la conducción de sus operaciones. Con respecto a las evaluaciones ex post, EOV es responsable de la evaluación independiente de los proyectos, programas y operaciones de asistencia técnica que financie el Banco. En 2004, EOV preparó para el Directorio informes de evaluación que determinaron la efectividad en el desarrollo de las intervenciones del BDC usando los criterios de evaluación armonizados. En 2005 se preparará una nueva política y directrices para la evaluación posterior, que incorporará los criterios de evaluación armonizados.
- 3.21 El BDC tiene requisitos y procedimientos de auditoría muy estrictos y se considera que son adecuados. El BDC tiene un Comité de Auditoría y Evaluación Posterior (APEC) constituido por cuatro miembros del directorio nombrados por éste para un período de dos años. El Comité tiene carácter asesor y su principal función es la asistencia al directorio para que cumpla su responsabilidad de supervisar el proceso de información financiera, el sistema de control interno, las funciones de auditoría interna y externa y el proceso de evaluación de los proyectos.

- 3.22 La Unidad de Auditoría Interna (IAU) depende del Presidente y rinde cuentas al Comité de Auditoría y Evaluación Posterior. El objetivo principal de la función de auditoría interna es proveer una garantía independiente de la adecuación, eficiencia y eficacia de los sistemas y procesos de control y el cumplimiento por parte del Banco de todas las disposiciones dictadas por su convenio constitutivo y las autoridades pertinentes. Esto se obtiene mediante la realización de auditorías y la formulación de recomendaciones de mejoras, en la medida necesaria.
- 3.23 Los auditores externos del Banco se escogen mediante un proceso de licitación y los nombra la asamblea de gobernadores para un período de cinco años. La firma ganadora de la licitación debe llevar en funcionamiento diez años, por lo menos, tiene que poseer una infraestructura internacional, operar conforme a políticas y normas comunes en todo el mundo y mantener programas constantes de educación. La firma auditora sólo puede prestar servicios por dos períodos consecutivos, pero está habilitada para manifestar su interés en hacerlo después de haber permanecido un quinquenio ajena al Banco. El proceso de selección de los auditores externos se lleva a cabo bajo la supervisión del Comité de Auditoría y Evaluación Posterior.
- 3.24 El cometido de los auditores externos es verificar los estados financieros del Banco de acuerdo con normas internacionales de auditoría y emitir un dictamen sobre los estados financieros, de acuerdo con su examen¹⁶. Los auditores externos también deben respaldar las emisiones de valores del Banco en los mercados de capital de todo el mundo.
- 3.25 **Reducción de la pobreza y gobernanza.** La *Estrategia de reducción de la pobreza* del BDC ofrece un amplio marco para tratar las causas y las características de la pobreza en el Caribe y es congruente con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La médula de la estrategia del Banco para la reducción de la pobreza está constituida por tres grandes prioridades o “puntales estratégicos”, a saber: el refuerzo de las capacidades, la reducción de la vulnerabilidad y la buena gobernanza. Es importante notar que las prioridades se superponen y en algunos casos se concentran en distintos aspectos de los mismos factores y programas.
- 3.26 La estrategia también incluye un conjunto integrado de medidas, que incluye la preparación y actualización de evaluaciones de la pobreza en el país, como una base esencial de conocimientos para el diseño de políticas, programas y proyectos, respaldo a la preparación de documentos de estrategia nacional de reducción de la pobreza, preparación de estrategias de país para las operaciones propias del BDC y el fortalecimiento y uso del análisis social como sustento esencial para la aplicación del prisma de la pobreza. Cada uno de esos elementos de la estrategia forma parte de un plan de acción con base en resultados para el período del sexto aumento del Fondo de Desarrollo Especial, comprendido entre 2005-2008.

¹⁶ En el caso de los recursos del capital ordinario, las auditorías se preparan de acuerdo con las normas internacionales de información financiera.

- 3.27 El BDC ha reconocido desde hace mucho tiempo que el desarrollo humano sostenible exige estructuras y procesos de gestión pública que sean abiertos, inclusivos y facilitadores. El entorno institucional dentro del cual se planifican, ejecutan y administran las actividades de desarrollo, es un elemento crítico de la búsqueda por la región de un desarrollo sostenible y un mejoramiento significativo de las condiciones de vida. Dentro del marco del quinto aumento del SDF, los contribuyentes refrendaron un amplio marco de políticas de gestión pública, que luego se incorporó con más detalles a la estrategia del Banco en materia de gobernanza y desarrollo institucional, que el directorio aprobó en diciembre de 2003.
- 3.28 Habida cuenta de las limitaciones de sus recursos humanos y financieros, el BDC no está en condiciones de responder a todas las necesidades planteadas dentro de ese marco y, por ende, ha establecido prioridades de mediano plazo. Para la fijación de las prioridades, el BDC se atiene a sus ventajas comparativas y sus competencias básicas, así como a su esfera de influencia particular. Se hace hincapié en el mejoramiento de la capacidad de los países miembros beneficiarios para diseñar y poner en práctica políticas, programas y proyectos apropiados para crear condiciones que propicien un crecimiento y un desarrollo favorables a los pobres, y ampliar las alianzas a fin de optimizar los beneficios de los recursos volcados a los países miembros beneficiarios. Por consiguiente, la estrategia de intervención toma en cuenta las actividades de otros donantes, con objeto de promover la sinergia y evitar la redundancia. Se pone énfasis en las relaciones de colaboración con los asociados en el desarrollo —organismos bilaterales y multilaterales y organizaciones intergubernamentales— y en el diseño y ejecución de intervenciones que supongan una buena gobernanza. Este criterio operacional refleja la armonización internacional y la coordinación de las agendas de los organismos.

B. Ejecución y administración del programa

- 3.29 El BDC ejecutará y administrará esta operación y, a su vez, llevará a cabo los subproyectos por medio de organismos subejecutores, incluidos los respectivos ministerios e instituciones financieras (en el caso del componente de línea de crédito). La selección y evaluación de las operaciones que se financien dentro de este programa, se ceñirán a las políticas y los procedimientos del BDC, que coinciden con las políticas y los objetivos del BID. En el capítulo IV se ofrecen los detalles de las salvaguardias ambientales. El reglamento operativo acordado con el BDC especifica los criterios de elegibilidad y los requisitos para el acceso a los fondos de este programa. En particular, ese reglamento limita el uso de los fondos a subproyectos que se ejecuten en Grenada para respaldar su recuperación económica y su rehabilitación y que sean viables desde los puntos de vista social y económico. Además, también se estipula en el reglamento las clases de operaciones y fondos que están prohibidos por las políticas del Banco. El BDC ofrecerá informes semestrales de avance, una evaluación a mitad del período de ejecución y una evaluación final de cada subproyecto, además de una copia de su informe anual sobre la ejecución del proyecto, con información general acerca de los subproyectos

que se soliciten. Esos informes ayudarán al BID con el seguimiento posterior de cada subproyecto, para verificar la consecución de los objetivos del programa. Se prevé, asimismo, que la Agencia de Reconstrucción y Desarrollo presente a los donantes informes de desempeño armonizados o normalizados, relativos a los proyectos financiados con recursos externos que el BDC usará para complementar sus propias visitas de inspección y análisis.

- 3.30 Además, a fin de asegurar la evaluación eficaz de las operaciones respaldadas, en el reglamento operativo del programa figuran requisitos específicos de información cuya finalidad es facilitar una evaluación de la eficacia de los subproyectos y la efectividad en el desarrollo del propio programa (véase el párrafo 3.38).
- 3.31 **Excepciones a la política del Banco.** A fin de suministrar a Grenada recursos del FOE a un costo que no sea sustancialmente mayor que el costo para los países miembros del Banco y de coordinar las políticas de adquisiciones del BID y del BDC, se solicita la dispensa de cumplimiento de las siguientes políticas del Banco¹⁷:
- (i) El pago al Banco de la comisión de inspección y vigilancia, así como de la comisión de compromiso (para no imponer a los subprestatarios comisiones del Banco y del BDC).
 - (ii) Limitación del adelanto de fondos a 10% del monto del préstamo (para permitir el adelanto de hasta un tercio del monto del préstamo, para que el BDC atienda a las demandas financieras para la ejecución de subproyectos –véase el párrafo 3.35).
 - (iii) Elegibilidad de países para las adquisiciones (a fin de incluir a países miembros del BDC que no lo sean del BID).

C. Adquisición de bienes y servicios

- 3.32 Las políticas y procedimientos del BDC en materia de adquisiciones son similares a los del BID y aquél participa del esfuerzo encabezado por el Banco Mundial para armonizar las políticas de adquisiciones de los bancos multilaterales de desarrollo. El programa se ajustará a procedimientos de adquisiciones similares a los del anterior servicio de crédito global (LO-1108/SF-RG) que incluye una disposición para la participación de países miembros del BID en licitaciones internacionales de proyectos financiadas con recursos de éste y otra financiación del BDC¹⁸. Todas las adquisiciones por montos superiores a US\$750.000 en los casos de obras y de US\$1 millón si se trata de bienes, deberán llevarse a cabo mediante licitación pública internacional, que deberá anunciarse en la revista *Development Business* de

¹⁷ Estas dispensas se solicitaron y fueron aprobadas para el préstamo 1108/SF-RG al BDC para el programa regional de crédito para pequeños estados del Caribe (RG-0056).

¹⁸ *Directrices para adquisiciones* del BDC, párrafo 1.01(d).

Naciones Unidas, en la prensa local y en las embajadas de los países elegibles. Cuando el costo estimado de los bienes y obras sea menor que los límites mencionados, las adquisiciones se ajustarán a las directrices del BDC, con sujeción a las disposiciones del párrafo siguiente.

- 3.33 Para facilitar la administración del programa y ofrecer a los organismos subejecutores procedimientos uniformes que faciliten el acceso a los recursos del programa, se recomienda el uso de los procedimientos sobre adquisiciones del BDC, con las siguientes disposiciones:
- (i) Sólo serán elegibles para las adquisiciones con uso de recursos del préstamo los países miembros del BID y del BDC;
 - (ii) Con el visto bueno del BID, el BDC podrá autorizar el uso de recursos del préstamo para financiar actividades por administración directa, incluidos los programas comunitarios de autoayuda, por valor de hasta US\$2 millones;
 - (iii) El BID se reserva el derecho a llevar a cabo, en cualquier momento del proceso de adquisiciones, un examen previo o posterior de los procedimientos que se estén siguiendo;
 - (iv) Los organismos subejecutores podrán rechazar todas las ofertas, tras consulta con el BDC, si la más baja supera el monto estimado por un margen que a juicio del BDC constituya una justificación razonable. En esos casos, con la aprobación del BDC, el organismo ejecutor podrá solicitar ofertas nuevas, por lo menos a todos los que fueron invitados en primer término.

D. Calendario de ejecución y desembolsos

- 3.34 Los recursos del programa se comprometerán a lo largo de un período de tres años y se desembolsarán al prestatario final dentro de un plazo de cinco años. Este régimen es considerablemente más rápido que el de los dos programas anteriores y refleja las necesidades especiales del país y la índole de la operación, llamada a respaldar la reconstrucción y la recuperación después de un desastre natural. Obviamente, el ritmo definitivo de los desembolsos dependerá de la eficacia de los organismos subejecutores de Grenada para preparar y presentar proyectos posibles. El BDC ha solicitado el uso de hasta US\$500.000 de recursos del programa para la financiación retroactiva de gastos en los que se ha incurrido desde la fecha del huracán, 7 de septiembre de 2004, para el componente de vivienda, conforme a las normas del BDC, que son totalmente congruentes con las del BID.
- 3.35 Para sufragar en parte los costos administrativos del programa, se recomienda la dispensa de cumplimiento de la política del Banco en cuanto a los adelantos, de modo que se desembolsen los recursos al BDC en tres tramos iguales. Podrá usarse para inversiones los fondos pendientes de desembolso a los subprestatarios finales de acuerdo con las políticas aplicables del BDC.

E. Control y evaluación

- 3.36 Se ha configurado un marco lógico, que servirá de base para controlar el progreso del programa (véase el Anexo I), elaborado tomando en cuenta las sugerencias del BDC e incluyendo un conjunto de indicadores para el sistema de evaluación. El Banco también ha convenido con el BDC en los mecanismos para una evaluación intermedia del programa que permitirá poner en práctica medidas correctivas, si fuera necesario. La evaluación consistirá en exámenes conjuntos por el BID y el BDC de los distintos subproyectos y en una evaluación de la efectividad de todo el programa.
- 3.37 La Representación del BID en Barbados supervisará la ejecución del programa. Como se indicó, el Sistema de evaluación de la ejecución de proyectos del BDC es un sistema de control y evaluación relativamente avanzado. El BDC pondrá los datos de su sistema a disposición de la Representación, así como los informes semestrales de supervisión de los subproyectos financiados con recursos del préstamo. Esos informes incluyen una evaluación del desempeño de los subproyectos y la especificación de medidas correctivas cuando es necesaria. Además, el BDC suministrará una copia de su informe anual sobre la ejecución de proyectos, que contiene datos sobre todos los proyectos del BDC en ejecución. Ese informe permitirá que el BID compare la ejecución de los proyectos financiados con recursos del préstamo con la de otros préstamos del BDC, por sector y por país. Esa información será suficiente para indicar si la ejecución del proyecto está cumpliendo con las metas consignadas en el marco lógico. El informe de terminación de proyecto (ITP) del Banco tendrá como base el ejercicio de terminación del propio BDC.
- 3.38 Como se indicó en el párrafo 3.15, todos los proyectos del BDC tienen un marco lógico que incluye indicadores mensurables de los resultados, a fin de constatar si los proyectos respaldados cumplen con sus objetivos desarrollo. Esos indicadores y objetivos de desarrollo serán examinados periódicamente por funcionarios del BDC y del BID como parte del proceso de evaluación. Se suministrarán los puntajes de los sistemas de evaluación de la ejecución de proyectos para cada subproyecto respaldado por el programa y un promedio ponderado adecuadamente. Los documentos de evaluación del BDC deben incluir una base de datos y definir las referencias de ejecución y terminación del proyecto para esos indicadores del desempeño, que se convendrán con los prestatarios como parte de los contratos de subpréstamo. Esos indicadores, junto con la información incluida en el sistema de evaluación del desempeño del BDC, permitirán una evaluación de la eficacia de las operaciones respaldadas por el préstamo y, por consiguiente, de la efectividad del propio programa.

F. Políticas y directrices operacionales del Departamento del Sector Privado

- 3.39 El crédito del BDC para el sector privado se rige por sus *Políticas y directrices para el desarrollo del sector privado (PSDPOG)* de mayo de 2003. El objetivo

estratégico del BDC para el desarrollo del sector privado en sus países miembros prestatarios, es el respaldo a iniciativas conducentes al mejoramiento de la competitividad de los sectores productivos de la región a escala mundial sobre una base sostenible. Las operaciones del BDC con el sector privado también se atienen a los principios generales de adicionalidad, papel catalizador del BDC y el establecimiento de asociaciones y alianzas con otras instituciones financieras que operen en la región (multilaterales incluidas). La financiación de programas con intermediarios financieros privados se lleva a cabo de acuerdo con esos principios generales. El BDC también establece políticas financieras específicas para determinar la dimensión de cada intervención y el riesgo con cada institución financiera.

- 3.40 El BDC aplica su *política de fomento del sector privado* por intermedio de sus Políticas y directrices para el desarrollo del sector privado que incluyen una serie de límites y coeficientes consignados sólo con fines de orientación y se atiene a los requisitos estipulados en las *Políticas financieras* del BDC, en su forma actual que puede ajustarse periódicamente. Las operaciones con intermediarios financieros individuales están limitadas a US\$5 millones y los préstamos pendientes a cualquier institución financiera, no pueden superar la suma de US\$10 millones.
- 3.41 En las Políticas y directrices para el desarrollo del sector privado se indica que para los préstamos a intermediarios, el BDC debe ceñirse a sus requisitos de administración concienzuda, activos de calidad aceptable, políticas financieras y operacionales prudentes y una estructura de capital adecuada. También se exigirá que las instituciones financieras observen principios prudenciales, normas de contabilidad aceptadas generalmente y reglamentos aceptados por las autoridades supervisoras apropiadas, cuando sea aplicable. Los recursos de este programa no podrán usarse para la reestructuración de deudas.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional

- 4.1 El BDC sigue refinando su efectividad operacional. Como se dijo, ha dedicado un volumen considerable de esfuerzo y recursos al mejoramiento de todas las etapas del ciclo de los proyectos y se ha puesto en práctica un proceso de programación más riguroso, detallado y abierto. Con el establecimiento del sistema de evaluación de la ejecución de los proyectos, durante la etapa de evaluación previa el BDC está en mejores condiciones de predecir el desempeño del proyecto y comparar más objetivamente los diferentes programas. Este sistema también ayuda a brindar una supervisión más eficaz de los programas durante la ejecución. Finalmente, el BDC ha puesto más énfasis en la evaluación, exigiendo una base de datos para los indicadores del desempeño, que permite una medición más precisa de los resultados y la efectividad del programa.
- 4.2 Además de esas modificaciones operacionales, el BDC ha tomado medidas para mejorar la eficacia y la eficiencia de sus recursos humanos, entre ellas la reestructuración de sus reparticiones programáticas. El BDC ha separado la dotación de personal para el análisis y supervisión de programas y se eliminaron las anteriores divisiones sectoriales. Se ha encomendado la administración de grupos de proyectos, para la preparación o supervisión, a un gerente de cartera. Estos cambios han determinado un uso más eficiente de los recursos humanos del BDC y también, que las responsabilidades del personal sean más transparentes.

B. Viabilidad socioeconómica

- 4.3 Generalmente, como parte de su evaluación previa, el BDC exige la estimación de las tasas de rentabilidad económica de sus programas, así como la definición de indicadores para la medición del mejoramiento del acceso a los servicios sociales y la calidad de éstos, cuando se trata de programas para el sector social. Además, durante la etapa de evaluación previa, se determina la efectividad de todos los subproyectos y su importancia para la reducción de la pobreza, así como sus efectos en materia de desarrollo institucional.
- 4.4 Cuando no es posible una estimación de las tasas de rentabilidad económica, el BDC exige que se estime el costo de, por lo menos, tres métodos alternativos y técnicamente viables, lograr los objetivos del proyecto, a fin de asegurar que los subproyectos cumplan sus metas de desarrollo al menor costo. Merced a este proceso de evaluación previa, el BDC trata de asegurar que los subproyectos que financie sean viables desde los puntos de vista social y económico.

C. Viabilidad financiera

- 4.5 El programa propuesto es pequeño en relación con las dimensiones del BDC, medidas por el capital, los activos o las obligaciones. Por consiguiente, es muy improbable que esta operación pueda afectar la viabilidad financiera del prestatario, pero se prevé que la rentabilidad financiera supere los costos operacionales.

D. Impacto medioambiental

- 4.6 **Posibles impactos.** Habida cuenta de la índole del programa, llamado a financiar por medio del BDC la rehabilitación de infraestructura pública y residencial y las estructuras de empresas gravemente dañadas por el huracán Iván, así como la restauración del medio ambiente, se prevé que los efectos medioambientales y sociales sean sumamente positivos. Empero, si no se aplican de manera apropiada las medidas adecuadas de ordenación y mitigación medioambiental, algunos componentes del proyecto pueden surtir efectos negativos, moderados y menores, y el componente de vivienda puede generar considerables impactos negativos.
- 4.7 Los subproyectos relacionados con la revitalización de empresas (reconstrucción y reparación de establecimientos comerciales como hoteles, tiendas, oficinas, etc.), restauración medioambiental (limpieza y estabilización de los parajes donde ha habido movimientos de tierras) y rehabilitación de la infraestructura (reparación, restauración y mantenimiento de caminos y puentes) generalmente tienden a generar efectos menores a moderados, limitados, de corta duración, restringidos en el espacio y fácilmente evitables y subsanables, durante la ejecución de obras civiles.
- 4.8 Por otra parte, el componente de vivienda, que conlleva la provisión de lotes con servicios para la instalación de casas prefabricadas donadas por terceros, es el único componente del programa con potencial de provocar impactos negativos moderados o significativos, porque no se han definido los lotes. Los posibles impactos negativos de este componente son: generación de polvo, ruido y gases durante el uso de maquinaria de construcción; congestiones de tránsito; riesgos de accidentes de trabajo y enfermedad de los operarios; erosión del suelo y degradación del paisaje, entre otros. Como se dijo, otros componentes del programa pueden provocar los mismos impactos, pero en menor escala.
- 4.9 **Estrategia social y ambiental.** Esta estrategia diseñada por el equipo de proyecto para asegurar la sostenibilidad ambiental y social del programa consiste en acciones y medidas de: i) prevención y mitigación de los impactos; y ii) supervisión y seguimiento. Los detalles de la estrategia constan en el anexo ambiental y social.
- 4.10 **Prevención y mitigación de impactos.** En el programa se usarán los procedimientos de examen y ordenación ambiental y social del organismo ejecutor, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC). El BDC ha elaborado *Directrices para el examen ambiental* y *Directrices para el análisis social de proyectos de desarrollo*, que son adecuadas para clasificar los proyectos propuestos sobre la base de sus

impactos ambientales y sociales y determinar las dimensiones de los análisis socioambientales necesarios y las medidas de mitigación de los impactos que se requieran. Ambos instrumentos son compatibles con la *Política de medio ambiente y observancia de salvaguardias* del BID, actualmente sometida a estudio. El BDC actualizará sus *Directrices para el examen ambiental (ERG)* a fin de incorporar de manera formal y sistemática la evaluación de los efectos de los riesgos naturales. El BDC también trata normalmente los riesgos naturales como parte del proceso del examen ambiental, pero en las Directrices para el examen ambiental figurará formalmente un procedimiento sistemático de evaluación de los efectos de los riesgos naturales en el examen ambiental.

4.11 Sobre la base del análisis preliminar de los impactos, será necesario realizar una serie de medidas y estudios socioambientales, que se describen pormenorizadamente en el anexo social y ambiental, a saber:

- (i) Respecto a la **revitalización de empresas**, se exigirá que la reconstrucción y reparación de estructuras cumplan con las normas de diseño, materiales y construcción de los Códigos y Pautas Nacionales de Construcción, que tienen como base los códigos y pautas de edificación de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS), formalmente promulgadas por Grenada en 2004. Esos códigos y pautas, que incluyen normas y criterios de protección contra los peligros naturales, han sido examinados por el BID, que los consideró apropiados y contribuirán a evitar que se reiteren las vulnerabilidades. Además, los contratistas constructores u otras entidades ejecutoras¹⁹ deberán obtener los permisos de construcción válidos en Grenada antes de iniciar sus trabajos y deberán atenerse a buenas prácticas de edificación. El BDC ha convenido en incluir criterios ambientales y sociales en el reglamento de cualquier línea de crédito que financie por medio de este programa. Las instituciones financieras de primera línea participantes deberán atenerse a esos criterios y exigirán que los proyectos que financien cumplan con la lista de exclusión (véase el inciso iii, más adelante).
- (ii) En cuanto a la **restauración ambiental**, se exigirá a los contratistas constructores u otras entidades ejecutoras el cumplimiento de las especificaciones técnicas ambientales acordadas por el BDC y el Banco, que se incorporarán a los contratos de construcción. Además, los contratistas deberán obtener los permisos, concesiones o autorizaciones pertinentes para el uso de recursos naturales. En el caso de la **rehabilitación de infraestructura**, además de los requisitos mencionados, se exigirán planes de ordenación ambiental (POA) y éstos formarán parte de los documentos de licitación y los contratos de construcción.

¹⁹ Por ejemplo, entidades del gobierno que lleven a cabo obras por administración directa.

- (iii) La aplicación de las *Directrices para el examen ambiental* y *Directrices para el análisis social de proyectos de desarrollo* del BDC en los posibles **lotes y servicios para viviendas** determinará el análisis socioambiental específico que se requiera. El Banco y el BDC han llegado a un acuerdo en torno a una lista de exclusión para la selección de predios y la reparación y reconstrucción de edificios, que eliminará de consideración posibles lugares que sean delicados desde el punto de vista ambiental o social o que planteen riesgos ambientales, de modo que se prevé que no serán necesarias las evaluaciones del impacto ambiental (EIA). La lista de exclusión prohíbe la edificación en lotes ubicados en: i) parajes delicados desde el punto de vista ecológico (pantanos, montes primarios, etc.); ii) ecosistemas naturales protegidos (parques nacionales, refugios silvestres, etc.); iii) lugares expuestos a los riesgos naturales (inundaciones, inestabilidad geotécnica, etc.); y iv) lotes donde sea necesario llevar a cabo grandes movimientos de tierras (corte y relleno) o una intervención considerable en la vegetación o en cuerpos acuáticos. Los Planes de ordenación ambiental resultantes, así como las especificaciones técnicas ambientales que se definan para el programa, se incorporarán a los pliegos de licitación y a los contratos de construcción. Los contratistas u otras entidades ejecutoras deberán obtener los permisos de construcción correspondientes y las autorizaciones o permisos para el uso de recursos ambientales. Las estructuras de casas prefabricadas que proveerán otros donantes y se instalarán en los lotes seleccionados, deberán cumplir con las normas de los Códigos y Pautas Nacionales de Construcción, en especial las relativas a la protección contra peligros naturales. Junto con la lista de exclusión, esos códigos y pautas definen la selección de los predios y evitarán que se reiteren las vulnerabilidades. En el programa se exigirá que la urbanización y acondicionamiento de lotes sólo se lleve a cabo en lotes donde los derechos de propiedad del terreno sean claros y libres de disputas. El BDC está evaluando los posibles lotes para viviendas. El cumplimiento de las disposiciones de los códigos es un problema en Grenada y el gobierno ha recibido asistencia de la Organización de los Estados Americanos (OEA) para ayudar a la Oficina de Planificación en la formación de capacidad para verificar el cumplimiento del Código de Construcción mediante la actualización de la Ley de Planificación Material. La OEA suministrará materiales, experiencia y capacitación para formar esa capacidad.

- 4.12 **Supervisión y seguimiento.** El BDC exigirá que se encomiende la supervisión de los componentes del programa que puedan causar impactos negativos moderados o significativos (rehabilitación de infraestructura y lotes para viviendas) sólo a firmas competentes, calificadas y experimentadas. La política del BDC consiste en publicar los llamados a licitación por más de US\$100.000 en *Development Business*. Para esos componentes, los especialistas del BDC en medio ambiente determinarán la necesidad de que las firmas supervisoras de la construcción

contraten consultores medioambientales. Se establecerá un mecanismo de información medioambiental periódica por parte de las firmas supervisoras y, además, el personal del BDC llevará a cabo misiones periódicas de supervisión durante la etapa de construcción de los subproyectos que puedan causar impactos moderados o significativos adversos.

- 4.13 **Marco jurídico e institucional de la ordenación ambiental en Grenada.** El proceso de evaluación del impacto ambiental se rige por la ley de planificación material y control de la urbanización (2002), en cuya sección 25 se prevé la realización de las EIA. La responsabilidad principal de los procedimientos de las EIA corresponde a la Dirección de Planificación y Desarrollo, que está facultada por ley para exigir a los solicitantes la presentación de EIA. Al mismo tiempo que se cursa al solicitante una notificación de EIA, la Dirección debe informar a los organismos y departamentos del gobierno encargados de la emisión de licencias, permisos, aprobaciones y otras autorizaciones relacionadas con el proyecto propuesto. La Dirección tiene prohibición de otorgar permisos para la urbanización de predios respecto de los cuales se haya solicitado una EIA sin tomar en cuenta antes el informe de la EIA. A fines de 2004, Grenada aprobó su primera *Estrategia nacional de ordenación del medio ambiente* (NEMS). El país tiene ahora un marco institucional y jurídico para incorporar la ordenación del medio ambiente a su agenda de desarrollo.
- 4.14 Aun antes del paso devastador del huracán Iván por Grenada, el gobierno se había demostrado comprometido a la elaboración y aprobación de varios instrumentos críticos para la gestión de los riesgos ambientales y naturales. Esa preocupación incluyó, en 2004, la aprobación por el Parlamento de los Códigos y Pautas de Construcción (sobre la base del código de la OECS), la promulgación de la *Ley de planificación material y control de la urbanización* y el *Plan nacional de planificación material*, la aprobación de la estrategia general de gestión de desastres y la adopción de una *Política nacional de mitigación de peligros y marco estratégico* (diciembre de 2004). Este último instrumento, desarrollado por el BDC y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) por solicitud del gobierno, prevé la incorporación de la mitigación de los riesgos al proceso de reconstrucción tras el huracán.
- 4.15 Aunque la capacidad de ordenación del medio ambiente es limitada, el país ha progresado en su refuerzo durante los años recientes y sigue haciéndolo con respaldo del BDC, la CARICOM y el PNUD, por intermedio de la OECS.
- 4.16 **Capacidad de ordenación ambiental y social del organismo ejecutor.** El BDC tiene procedimientos e instrumentos separados para la evaluación y la gestión de los impactos ambientales y sociales. Para el análisis y gestión de los impactos ambientales, el BDC recurre a las pautas para el examen ambiental y para el examen y gestión de los impactos sociales aplica las pautas para el análisis social de los proyectos de desarrollo. En conjunto, ambos instrumentos son compatibles con

la Política de medio ambiente y observancia de salvaguardias del BID, actualmente sometida a estudio.

- 4.17 Las funciones de examen ambiental y social del BDC están centralizadas en su Departamento de Proyectos. Los oficiales ambientales y sociales de los proyectos son responsables de llevar a cabo, respectivamente, los análisis ambientales y sociales de las operaciones, incluido el examen de la documentación, visitas a los lotes de los proyectos, preparación de la documentación necesaria, contactos con los proponentes de proyectos, consultores, comunidades y ONG, y la formulación de recomendaciones a la Administración del Banco con respecto a todas las cuestiones ambientales y sociales relacionadas con las operaciones, incluida la condicionalidad de los préstamos. La supervisión de los componentes ambientales y sociales de los proyectos está a cargo de una unidad separada del Departamento de Proyectos, con el respaldo de los oficiales ambientales y sociales de los proyectos y, a veces, de consultores externos para los proyectos que puedan provocar impactos negativos considerables. El análisis posterior de esos componentes lo lleva a cabo la EOV.

E. Beneficiarios

- 4.18 El programa beneficiará a Grenada con el suministro de recursos a bajo costo para llevar a cabo proyectos viables desde los puntos de vista social y económico, a fin de respaldar su recuperación económica y su rehabilitación. Se prevé que el programa tendrá un efecto positivo y muy profundo en la población, en especial entre los grupos de bajos ingresos que resultaron gravemente afectados por el huracán y en muchos casos perdieron sus viviendas, sus empleos o sus actividades generadoras de ingresos, y que carecen de los medios para recuperar sus negocios o reconstruir sus casas. Finalmente, el programa asegura el mantenimiento de las firmes relaciones que existen entre el BID y el BDC en favor de la colaboración mutua y el respaldo a la región.

F. Riesgos

- 4.19 **Riesgo crediticio.** Debe destacarse que con este programa el BID y el BDC tienen ante sí riesgos crediticios diferentes. Para el BID, es distinto al de otros préstamos a miembros del Banco porque la amortización depende de la capacidad del BDC, un organismo multilateral que tiene actualmente clasificación AAA de Moody's y de Standard & Poor's y no de la capacidad de pago de un solo país prestatario. Se prevé la continuidad de las políticas financieras prudentes del BDC y, por ende, esos recursos brindan un respaldo firme al servicio del préstamo. Por otro lado, el BDC hace frente al riesgo de país típico, porque todos los recursos se prestarán a un solo país, Grenada.²⁰ Además, Grenada tiene un endeudamiento relativamente alto y recientemente ha experimentado dificultades para la amortización de su

²⁰ Con excepción de la participación de instituciones financieras de otros países del Caribe, fuera de Grenada, en el componente de línea de crédito, en cuyo caso el riesgo crediticio no se concentra exclusivamente en Grenada.

deuda comercial. Sin embargo, funcionarios del BDC han indicado que se encuentran bastante tranquilos en cuanto a la capacidad de Grenada para amortizar el préstamo.

- 4.20 **Riesgo de ejecución.** El buen resultado del programa dependerá de la capacidad del BDC y de los organismos del Gobierno de Grenada para llevarlo a cabo. El BDC trabajará por medio de las entidades pertinentes del gobierno para asegurar que éste posea la capacidad adecuada, mitigando de esta forma este riesgo. La Agencia de Reconstrucción y Desarrollo (ARD) de Grenada, creada recientemente, debe ayudar en este sentido, porque es responsable de la coordinación de las actividades de reconstrucción y desarrollo de los interesados. El programa no proporciona respaldo financiero para el fortalecimiento de la ARD, porque otros donantes están aportando subvenciones con esa finalidad.
- 4.21 **Riesgo ambiental.** El riesgo relacionado con la capacidad de fiscalización de la Dirección de Planificación y Desarrollo, se mitiga por la supervisión independiente de los proyectos que se financien, que llevará a cabo el BDC. Además, el BDC, el PNUD y la CARICOM, continúan fortaleciendo la capacidad de fiscalización de la Dirección.

MARCO LÓGICO
PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN, RECUPERACIÓN Y DESARROLLO DE GRENADA (RG-L1006)

	Descripción	Indicadores objetivos verificables	Medios de verificación	Supuestos
M E T A	Respaldo a la reconstrucción económica, la recuperación y el desarrollo de los sectores público y privado de Grenada, tras el huracán Iván.	<ul style="list-style-type: none"> - Los subproyectos financiados mediante el programa administrado por el BDC habrán contribuido a la fecha de su conclusión (no más de cinco años después del comienzo del proyecto), a mejorar los ingresos y el empleo en Grenada. - Los subproyectos terminados serán viables y adecuados desde los puntos de vista técnico, social, económico, financiero y ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de gestión económica del BDC y del Gobierno de Grenada y documentos de estrategia de país. - Informe de los puntajes del sistema de evaluación de la ejecución de proyectos del BDC, informes anuales de supervisión e informes de terminación de proyectos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Entorno macroeconómico y político conducente al crecimiento económico de Grenada. - El país no sufre más conmociones de origen externo.
F I N A L I D A D	El programa alcanzará una o más de estas finalidades: i) mejoramiento de la infraestructura y los servicios del sector social, ii) reparación o reducción de los daños provocados por desastres naturales; y iii) reactivación de la actividad económica privada.	<ul style="list-style-type: none"> - Los subproyectos financiados gracias al préstamo lograrán por lo menos una de estas finalidades, entre dos y tres años después de la finalización de los trabajos. Se definirán los indicadores de desempeño mensurables (base de datos y metas de ejecución y terminación del proyecto) para verificar la consecución de estos propósitos. (Los recursos del préstamo se comprometerán tres años después de la aprobación por el Directorio). 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de evaluación de subproyectos del BDC, incluidos los marcos lógicos. - Informes de supervisión del BDC e informes de evaluación intermedia. 	<ul style="list-style-type: none"> - El Gobierno de Grenada mantiene el interés y la voluntad política de llevar a cabo el programa como fue acordado por el BID y el BDC. - La ARD y los organismos ejecutores de Grenada disponen de los recursos necesarios para coordinar y ejecutar los subproyectos. - Estrecha colaboración entre el BDC y el Gobierno de Grenada para el diseño y la ejecución de los subproyectos. - La ARD está en condiciones de suministrar puntualmente informes normalizados aceptables.

	Descripción	Indicadores objetivos verificables	Medios de verificación	Supuestos
R E S U L T A D O S	Subproyectos de desarrollo concretos (aprobados y financiados por el BDC) en los sectores de i) infraestructura de vivienda (sitios y servicios) en predios con títulos de propiedad inobjetable; ii) reconstrucción medioambiental y de la infraestructura pública; y iii) financiación por intermedio de bancos comerciales de primera línea para actividades de revitalización de empresas que sean viables y solventes desde los puntos de vista técnico, social, económico y ambiental.	<ul style="list-style-type: none"> - Los subproyectos serán compatibles con a) el reglamento operativo que convengan el BID y el BDC y b) las prioridades que fijen el BDC y el Gobierno de Grenada. - Los subproyectos habrán sido evaluados adecuadamente. <p>Todos los recursos del préstamo se habrán comprometido a fines del tercer año de la ejecución del proyecto.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Al tercer año se habrá llegado a la mitad de la ejecución de subproyectos que representen la mitad de los recursos del préstamo; a esa altura los subproyectos habrán cumplido con las referencias para su ejecución o se habrá llegado a un acuerdo entre el BDC y el subprestatario, a fin de asegurar la terminación merced a medidas correctivas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de evaluación de subproyectos del BDC - Informes de seguimiento del BDC e informes de evaluación intermedia para el BID. - Informes del sistema de seguimiento de proyectos del BID. - Informe anual del BDC. 	<ul style="list-style-type: none"> - En Grenada subsiste una intensa demanda de recursos del sector público. - Subsiste una intensa demanda de financiación a mediano y largo plazo, de bancos comerciales y sus clientes empresarios privados para la reactivación y rehabilitación de sus empresas. - El BDC y los organismos ejecutores locales disponen de la capacidad y los recursos necesarios para diseñar, ejecutar y controlar la ejecución de los subproyectos.
I N S U M O S	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos del programa (préstamo del BID al BDC) para financiar a) la adquisición de obras (?), bienes y servicios, y b) una línea de crédito. - Tiempo de personal, costos directos, asesoramiento externo y costos generales del BDC y organismos ejecutores de Grenada para el diseño y la ejecución de los subproyectos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Presupuestos de los subproyectos por actividades - Desembolsos de los recursos del programa - Dedicación de personal y recursos del presupuesto administrativo del BDC. - Equipos de los subproyectos formados y trabajando en cuatro subproyectos, 12 meses después de la aprobación por el Directorio del BID. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de desembolsos. - Informes de evaluación e intermedios de progreso del BDC. - Informes contables detallados compilados por la ARD y mantenidos en su base de datos consolidada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Disponibilidad puntual de la financiación para el programa. - Financiación sostenida para el personal administrativo y técnico del Gobierno de Grenada, encargado de la ejecución de los subproyectos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/05

Regional. Préstamo ___/SF-RG al Banco de Desarrollo del Caribe
Programa de Reconstrucción, Recuperación y Desarrollo de Grenada

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Banco de Desarrollo del Caribe, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa de reconstrucción, recuperación y desarrollo de Grenada. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$10.000.000, o su equivalente en otras monedas, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco (en adelante “FOE”), y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

LEGIII/RG-545625-05
RG-L1006