

Informe de Terminación de Proyecto

PCR

Préstamos en Apoyo a Reformas de Política (PBL)

Nombre del proyecto: Apoyo a la Mejora de la Gestión Fiscal y Reforma del Gasto Social I, II y III

País: Nicaragua

Sector/Subsector: Reforma Fiscal

Equipo de proyecto original: Sandra Bartels (FMM/CNI); Dougal Martin (CID/CNI); Karen Astudillo (ICF/FMM); Manuel Marquez Farina (INT/INT); Rafaela Varela (CID/CNI); Roberto Cambor (ICF/FMM); Laura Ripani (SCL/LMK); Marlene Arguello (PDP/CBO); Juan Carlos Lazo (PDP/CNI); Sobeyda Castillo Sequeira (CID/CNI); Miguel Coronado (LEG/SGO); Emmanuel Sanchez-Monin (SPH/CNI); Alberto Barreix (ICF/FMM); Brenda Alvarez Junco (PDP/CNI); Mauricio García Mejía (ICS/CNI); María Cristina Landázuri (LEG/SGO); e Ida M. Fernández (ICF/FMM)

Número de proyectos: NI-L1011; NI-L1023; NI-L1047

Número de préstamos: 2015/BL-NI; 2253/BL-NI; 2466/BL-NI

Fecha del QRR: 29 de abril de 2011

Fecha de aprobación final del PCR: 25 de mayo de 2011

PCR Equipo

Sandra Bartels (ICF/FM), Jefe de Equipo; Ida M. Fernández (ICF/FMM);

Índice

I. INFORMACIÓN BÁSICA.....	1
II. LA SERIE PROGRAMÁTICA	2
A. CONTEXTO DE LA SERIE	2
B. DESCRIPCIÓN DE LA SERIE.....	2
C. REVISIÓN DE LA CALIDAD DEL DISEÑO	3
III. RESULTADOS.....	3
A. EFECTOS DIRECTOS	3
B. EXTERNALIDADES.....	6
C. DESEMBOLSOS	6
D. PRODUCTOS	6
IV. IMPLEMENTACIÓN DE LA SERIE.....	8
A. ANÁLISIS DE LOS FACTORES CRÍTICOS	8
B. DESEMPEÑO DEL PRESTATARIO/AGENCIA EJECUTORA	9
C. DESEMPEÑO DEL BANCO	9
V. SOSTENIBILIDAD	9
A. ANÁLISIS DE FACTORES CRÍTICOS.....	9
B. RIESGOS POTENCIALES	9
C. CAPACIDAD INSTITUCIONAL	9
VI. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO	9
A. INFORMACIÓN SOBRE RESULTADOS	9
B. SEGUIMIENTO FUTURO Y EVALUACIÓN EX-POST	10
VII. LECCIONES APRENDIDAS	10



Anexos (enlaces electrónicos):

1. Matriz de Política (NI-L1047)
http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35420375
2. Matriz de resultados (NI-L1047)
http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35347872
3. Matriz de Intervenciones (NI-L1047)
http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35353393



Abreviaturas y acrónimos

CGR	Contraloría General de la República
COSEP	Consejo Superior de la Empresa Privada
DGCE	Dirección General de Contrataciones del Estado
DGI	Dirección General de Ingresos
DGSA	Dirección General de Servicios Aduaneros
FMI	Fondo Monetario Internacional
GON	Gobierno de Nicaragua
IMA	<i>Independent Macroeconomic Assessment</i> (Evaluación Macroeconómica Independiente)
IGV	Impuesto General a las Ventas
ISC	Impuesto Selectivo al Consumo
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MPMP	Marco Presupuestario de Mediano Plazo
OMA	Organización Mundial de Aduanas
PAC	Plan Anual de Contrataciones
PBI	Producto Bruto Interno
PEF	Programa Económico Financiero
PNDH	Plan Nacional de Desarrollo Humano
SCA	Servicio de Crédito Ampliado
SCLP	Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza
SIIRCI	Sistema de Información para la Implantación de Recomendaciones de Control Interno
SISCAE	Sistema de Contrataciones Administrativas del Estado
SISEF	Sistema de Seguimiento Físico
SNCP	Sistema Nacional de Contrataciones Públicas
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
UNCTAD	<i>United Nations Conference on Trade and Development</i>



I. INFORMACIÓN BÁSICA

DATOS BÁSICOS (MONTO EN US\$)

No. PROYECTO:		TÍTULO: Apoyo a la Mejora de la Gestión Fiscal y Reforma del Gasto Social I, II y III
Préstamo I:	NI-L1011	
Préstamo II:	NI-L1023	
Préstamo III:	NI-L1047	
Programático: <input checked="" type="checkbox"/> Si		
De ser si, listar todos los proyectos relacionados y numero del préstamo:		
Préstamo I:	2015/BL-NI	
Préstamo II:	2253/BL-NI	
Préstamo III:	2466 /BL-NI	
Prestatario: República de Nicaragua		Fecha aprobación Directorio:
		Préstamo I: Septiembre 10, 2008
		Préstamo II: Diciembre 2, 2009
		Préstamo III: Noviembre 22, 2010
Agencia ejecutora (AE): Ministerio de Hacienda y Crédito Público		Fecha efectividad contrato préstamo:
		Préstamo I: Septiembre 25, 2008
		Préstamo II: Diciembre 2, 2009
		Préstamo III: Diciembre 1, 2010
		Fecha elegibilidad primer desembolso:
		Préstamo I: Febrero 09, 2009
		Préstamo II: Diciembre 22, 2009
		Préstamo III: Diciembre 21, 2010
Sector: Reforma Fiscal		
Equidad Social (SEQ): Si		
Clasificación ambiental: No requiere		
En estado de "Alerta"		
Está el proyecto "en alerta" por PAIS: No		

Resumen de la clasificación de desempeño				
OD	<input checked="" type="checkbox"/> Muy Probable(MP)	<input type="checkbox"/> Probable (S)	<input type="checkbox"/> Poco Probable (PP)	<input type="checkbox"/> Improbable (MI)
PI	<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (I)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
SO	<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

II. LA SERIE PROGRAMÁTICA

A. Contexto de la serie

La serie programática se aprobó en septiembre de 2008, y su diseño no anticipó la difícil situación por la cual pasarían la mayoría de los países como producto de la crisis financiera internacional que duró hasta finales de 2009, año en que se registró una contracción del producto mundial estimada en 0,6%, según el Fondo Monetario Internacional (FMI). Nicaragua no escapó a ese patrón y registró un decrecimiento de 1,5% en 2009, cuando las perspectivas antes de la crisis preveían un crecimiento cercano a su promedio 2004-2008, es decir, de alrededor del 4%.

Los efectos de esa crisis en la economía nicaragüense afectaron los resultados esperados del programa, sobre todo en términos de crecimiento y balance fiscal, pero no impactaron en su orientación.

En particular, la serie programática se conceptualizó sobre la base de acciones que contribuirían a facilitar la aplicación por parte del Gobierno de Nicaragua (GON) de las medidas establecidas en su Programa Económico Financiero (PEF) 2007-2010, el cual además sirvió de marco para las medidas de ajuste estructural del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP), acordadas con el FMI.

En ese sentido, la coordinación entre el Banco y el FMI se mantuvo durante toda la ejecución de esta serie.

Asimismo, otro hito a destacar fue la suspensión en 2009 del Grupo de Apoyo Presupuestario, compuesto por diversos donantes internacionales, a raíz de los cuestionamientos sobre la transparencia de las elecciones municipales de 2008. Ese retiro impactó las finanzas de Nicaragua pero no fue óbice para que se suspenda el apoyo mediante la serie programática.

B. Descripción de la serie

La serie programática consiste en una secuencia de tres operaciones de apoyo presupuestario. El documento marco (2015/BL-NI) aprobado en septiembre de 2008, describe los problemas identificados y el apoyo del Banco al continuo avance de las reformas introducidas en la gestión fiscal y los programas sociales: (i) reforma de la política tributaria, mejora de la gestión de las direcciones de tributos internos y de aduanas; (ii) proceso de formulación presupuestaria para respaldar acciones que contribuyen a facilitar la aplicación de las medidas establecidas en su Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) 2007-2010 y que es el marco para las medidas de ajuste estructural del Servicio de Crédito Ampliado (SCA), acordadas con el FMI; (iii) progresos en la transparencia fiscal; y (iv) mejora de la calidad del gasto social.

i. Objetivo del desarrollo

La serie programática busca la mejora de la gestión fiscal y social, a través de un aumento en su eficiencia y transparencia tanto de la recaudación como del gasto, a fin de contribuir al crecimiento económico sostenido y a la reducción de la pobreza. Este objetivo y los siguientes componentes no variaron desde su diseño original en 2008 hasta su último desembolso en 2010.

ii. Componentes

Componente I. Mantener un marco macroeconómico estable. La serie tuvo una primera condición relacionada al entorno macro económico: mantener un marco macroeconómico estable

consistente con los objetivos del programa y la Carta de Políticas. Ello se considera una condición necesaria para que el resto de medidas tenga un efecto duradero.

Componente II. Mejorar la gestión de la política fiscal y la administración tributaria y aduanera. Buscó aumentar la recaudación y mejorar los servicios prestados a través del fortalecimiento de la administración tributaria y aduanera.

Componente III. Mejorar la gestión del gasto público orientado a resultados. Persiguió mejorar la eficiencia de la gestión del gasto público, tanto del gasto total mediante la gestión por resultados, como del gasto del capital (inversión pública).

Componente IV. Transparencia de la gestión del gasto público. Buscó promover el manejo transparente de los recursos gubernamentales, tanto desde el control posterior del gasto público como su ejecución.

Componente IV. Mejorar la eficiencia del gasto social en reducir la pobreza. Buscó mejorar la cobertura, calidad y focalización del gasto para reducir la pobreza.

C. Revisión de la calidad del diseño

Revisión de la Calidad del Diseño			
<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Plenamente Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Menos que Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Insatisfactorio (I)

III. RESULTADOS

A. Efectos directos

LOGRO DEL LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO (OD)			
Objetivos de desarrollo			
1. Mantener un marco macroeconómico estable de acuerdo con los objetivos del programa			
Clasificación: P			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados
1.1 Crecimiento del Producto Bruto Interno (PBI)			El crecimiento del PBI se vio afectado por la crisis internacional en 2009 (cayó en 1,5%), pero se recuperó en 2010 (creció en 4,5%) a raíz de la fuerte expansión de las exportaciones y la inversión. De confirmarse esta cifra preliminar, se habría incluso superado la tendencia anterior a la crisis.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
3,2% (2007)	-1,0% (2009)	1,0% (2010)	
1.2 Inflación			La inflación se redujo en 2009 (0,93%) como resultado de la caída en la demanda producto de la desaceleración por la crisis, pero volvió a incrementarse en 2010 (9,23%) con la recuperación económica y el aumento en los precios internacionales de las materias primas.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
16,7% (2007)	2-3% (2009)	3-5% (2010)	
1.3 Balance Global Sector Público (después de donaciones, %PBI)			La tendencia del balance global del sector público es concordante y consistente con al del PBI. La crisis de 2009 repercutió negativamente en dicho balance, el cual se habría recuperado en 2010 al estimarse un déficit de 0,5% del PBI.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
0,9% (2007)	-4,6% (2009)	-3,2% (2010)	

2. Mejorar la gestión de la política fiscal Clasificación: MP			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados
2.1 Ingresos tributarios (% del PBI)			Los ingresos tributarios también respondieron a la evolución del producto. No obstante, se reconoce que la serie tuvo un efecto positivo dado que se aprobó una reforma tributaria que habría aumentado la recaudación en aproximadamente un 1% del PBI, según estimaciones de la Dirección General de Ingresos (DGI). Así, se calcula una presión tributaria del gobierno central equivalente a un 19,5% del PBI en 2010, cifra superior a la meta planeada.
Línea de Base	Intermedia	Término del proyecto	
18,1% (2007)	16,6% (2009)	17,2% (2010)	
3. Mejorar la gestión de la administración tributaria para aumentar los ingresos tributarios Clasificación: P			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados
3.1 Número de contribuyentes			Los datos de 2010 revelan que el universo activo de contribuyentes llega a 128.298 al mes de junio, es decir, unos 6.710 contribuyentes más (5,5%) que los registrados s diciembre de 2009.
Línea de Base	Intermedia	Término del proyecto	
86,879 (dic 2006)	99,911 (2009)	114,897 (2010)	
4. Mejorar la gestión de la administración aduanera para aumentar los ingresos tributarios Clasificación: P			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados
4.1 Número de administraciones de aduanas con módulo de gestión de riesgos implantado			Se ha implantado el módulo de gestión de riesgo en las 12 administraciones de aduanas previstas.
Línea de Base	Intermedia	Término del proyecto	
0 (dic 2007)	6 (2009)	12 (2010)	
4.2 SIDUNEA World instalado			Se implantó en 100% la última versión del sistema aduanero sistematizado desarrollado por la UNCTAD (<i>United Nations Conference on Trade and Development</i>), denominado SIDUNEA World, en todas las administraciones de aduana, así como en las zonas francas y en la mayoría de almacenes de depósitos privados y públicos.
Línea de Base	Intermedia	Término del proyecto	
0 (2007)	0 (2009)	50% de oficinas	
4.3 Aumento en la agilización del despacho en las nuevas administraciones de aduanas en las cuales se implantó el módulo de gestión de riesgo			La Dirección General de Servicios Aduaneros (DGSA) presenta tres indicadores que revelan la mejora en la agilización del despacho. El tiempo de despacho para una importación definitiva pasó de 2 días en febrero de 2009 a 0,66 días en junio de 2010; el tiempo de despacho para los servicios <i>Courier</i> pasó de 3,99 días en febrero de 2009 a 2,52 días en junio de 2010; finalmente, un indicador de selectividad revela que las importaciones definitivas que pasan por el canal rojo pasaron de un 19,51% de las importaciones en el semestre enero-junio 2009, a un 15,88% en el semestre enero-junio 2010.
Línea de Base	Intermedia	Término del proyecto	
0--%	30% (2009)	30% (2010) ¹	
5. Mejorar la gestión del gasto público orientado a resultados Clasificación: MP			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados

¹ Este indicador fue incluido en la Matriz de Resultados. Para lograrlo, la DGA presenta los siguientes tres indicadores, que revelan la mejora en la agilización del despacho: (i) el tiempo de despacho para una importación definitiva pasó de 2 días en febrero de 2009 a 0,66 días en junio de 2010; (ii) el tiempo de despacho para los servicios *Courier* pasó de 3,99 días en febrero de 2009 a 2,52 días en junio de 2010; (iii) finalmente, un indicador de selectividad revela que las importaciones definitivas que pasan por el canal rojo pasaron de un 19,51% de las importaciones en el semestre enero-junio 2009, a un 15,88% en el semestre enero-junio 2010.

5.1 Implementación de la metodología del MPMP en instituciones públicas, en la formulación presupuestaria			El gobierno ha implantado el Marco Presupuestario de Mediano Plazo (MPMP), que incluye los indicadores y metas de cada sector, en 58 instituciones.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
10 instit. (2008)	25 instit. (2009)	58 instit. (2010)	
6. Promover el manejo transparente de los recursos gubernamentales Clasificación: P			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados
6.1 Número de entidades del Gobierno Central con presupuesto auditado por Contraloría General de la República (CGR) y publicación en línea			La CGR sigue trabajando con las auditorías presupuestarias de 28 entidades, las que abarcarían alrededor del 85% del presupuesto público. No se contaría con recursos para ampliar este número hasta 50, debiendo evaluarse el beneficio marginal de elevar el número de entidades auditadas dado su aparente poco peso en el presupuesto público.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
0 (2006)	28 (2009)	50 (2010)	
6.2 Número de entidades públicas que utilizan el sistema electrónico de contratación y difunden sus procesos de contratación a través del Portal (www.nicaraguacompra.gob.ni)			La Dirección General de Contrataciones del Estado (DGCE) revela que, en cuanto al uso del Sistema Electrónico de Contrataciones, éste está siendo implementado en forma constante por más de 42 entidades del Sector Público.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
14 (2007)	26 categ.A(2009)	42 categ.A (2010)	
7. Mejorar la calidad del gasto en reducción de la pobreza Clasificación: MP			
Indicadores claves de efectos directos			
Efectos directos planeados			Efectos directos logrados
7.1 Gasto en reducción de la pobreza del Gobierno Central (en % del PBI)			El gasto en reducción de pobreza del gobierno central habría alcanzado un 12% del PBI en 2009. El acuerdo con el FMI señalaba un piso para el gasto en reducción de pobreza de 16.215 millones de córdobas para 2009, habiéndose registrado un gasto de 17.024 millones de córdobas según las cifras presentadas en la Carta de Intención remitida al FMI el 22 de abril de 2010 por el GON.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
12,2% (2006)	12,5% (2008)	11,9% (2009)	
7.2 Gasto corriente ejecutado en los SILAIS como porcentaje del Gasto Corriente total del MINSA. 2007			Se ejecutó el 89.7% del presupuesto de gastos corrientes en los SILAIS (primer nivel de atención y hospitales).
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
61,6% (2006)	86,6% (2008)	86,9% (2009)	
7.3 Porcentaje de los recursos humanos del MIFAN asignados a unidades territoriales			Se asignó el 80% de los recursos humanos del MIFAN a unidades territoriales (primer nivel de atención y hospitales) en 2010.
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del proyecto</u>	
72% (2008)	78% (2009)	80% (2010)	
Reformulación. [X] N/A			
Reajuste ISDP: indicar si y cuándo el ISDP fue reajustado, y explicar cambios que resultaron de este ejercicio. [X] N/A			
Resumen del(os) Objetivo(s) de Desarrollo Clasificación (OD):			
[X] Muy Probable(MP)	[] Probable (S)	[] Poco Probable (PP)	[] Improbable (MI)

Los resultados de la serie programática excedieron en la mayoría de casos los efectos esperados al momento del diseño. Casi todos los indicadores, excepto el de la inflación que se vio afectado por los crecientes precios internacionales, muestran valores iguales o superiores a los esperados y el número de entidades del Gobierno Central con presupuesto auditado por Contraloría General de la República (CGR) y publicación en línea, ya que las 28 entidades incluidas abarcarían alrededor del 85% del presupuesto público. No se contaría con recursos para ampliar este número hasta 50, debiendo, además evaluarse el beneficio marginal de elevar el número de entidades auditadas dado su aparente poco peso en el presupuesto público.

En particular, resaltan dos grandes temas en materia de resultados. Por un lado, la mejora de las cuentas fiscales observada en 2010, si bien estuvo influenciada por factores exógenos de la serie vinculados al crecimiento económico, también se vio impactada por la reforma tributaria apoyada por los programas, así como las mejoras en la administración tributaria. Por otro lado, se ha seguido avanzando con la modernización de los sistemas administrativos del Estado (tributos, inversiones, presupuesto, control, compras), tanto desde el punto de vista del ente rector, como de la cobertura y utilidad para la gestión pública de las entidades. No obstante, debe reconocerse que este proceso de modernización es largo y gradual, por lo que aún se considera necesario seguir avanzando en la dirección tomada y apoyada por la serie programática.

Finalmente, debe reconocerse que a través de la serie programática se trató de proteger el gasto en pobreza, elemento que resultó muy importante ante la crisis de 2009, registrándose ese año un gasto en pobreza incluso mayor al previsto por el FMI, aunque descendió levemente en 2010.

Estrategia de país. La estrategia del Banco con el país apoya los esfuerzos en la reducción y manejo de vulnerabilidades que inhiben el alcance de las metas de crecimiento y equidad mediante el apoyo a cinco objetivos: (i) sostenibilidad fiscal; (ii) confiabilidad del suministro de energía eléctrica y mejoramiento de la red vial existente; (iii) gestión y cobertura de los servicios sociales, incluyendo el desarrollo de un sistema para el bienestar social; (iv) desarrollo productivo; y (v) gestión institucional para la prevención de desastres. La serie programática ha apoyado al GON proveyendo recursos de libre disponibilidad para facilitar la sostenibilidad fiscal, además de promover acciones para fortalecer institucionalmente la gestión fiscal y mejorar la focalización del gasto social.

B. Externalidades

La externalidad más importante que afectó los resultados de la serie programática tuvo que ver con los efectos de la crisis internacional que impactó a la economía nicaragüense entre el último trimestre de 2008 y todo el 2009. Esta crisis repercutió negativamente en las cifras macroeconómicas (crecimiento, inflación, balance fiscal, gasto en pobreza) durante 2009, pero la recuperación experimentada en 2010 influyó favorablemente sobre las mismas variables.

En cuanto a externalidades generadas por la ejecución de la serie programática, debe señalarse el hecho de que los desembolsos vinculados a la serie programática representan una fuente de financiación clave para las finanzas públicas de Nicaragua. Por ejemplo, se estima que el desembolso del tercer préstamo representa cerca del 15% de las necesidades de financiación de 2010, cifra que aumentaría a un 28% si se considera los desembolsos del FMI. Igualmente, los desembolsos de ambas instituciones vinculados a condiciones de política, equivalieron a cerca de un 50% de las necesidades de financiación del sector público en 2009.

C. Desembolsos

TRAMOS DE DESEMBOLSO					
TRAMOS		Monto (US\$000)	Fecha esperada	Fecha actual	Dispensa otorgada
PRÉSTAMO I	2015/BL-NI	33.500	NA	11/02/2009	NO
PRÉSTAMO II	2253/BL-NI	40.500	NA	23/12/2009	NO
PRÉSTAMO III	2466/BL-NI	42.500	NA	22/12/2010	NO
Explique brevemente cualquier diferencia entre las fechas esperadas y actuales. Si una dispensa es autorizada, describa brevemente las condiciones de la dispensa y su justificación.					

D. Productos

PROGRESO EN LA IMPLEMENTACION (PI)	
Componentes (Productos)	Condicionalidades claves/ Indicadores del producto

1. Área Temática/Componente 1: Mantener un marco macroeconómico estable Clasificación: S	<p align="center"><u>Productos alcanzados</u></p> <p>Se ha mantenido un marco macroeconómico estable, a pesar de los efectos de la crisis internacional. Igual que el respaldo del FMI, la Evaluación Macroeconómica Independiente (<i>Independent Macroeconomic Assessment-IMA</i>) preparada por el Banco con fecha del 28 de octubre 2010 evaluó la política macroeconómica favorablemente y concluyó que el marco de política es adecuado para la aprobación y ejecución del último préstamo de la serie programática.</p>
Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (sin aplica). <input checked="" type="checkbox"/> X <input type="checkbox"/> N/A	
2. Área Temática/Componente 2: Mejorar la gestión de la política fiscal y la administración tributaria y aduanera Clasificación: S	<p align="center"><u>Productos alcanzados</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Se aprobó una nueva Ley de Reforma Tributaria a finales de 2009. Esta ley estuvo sujeta a una serie de negociaciones. La versión inicial preparada por el gobierno hacia octubre de 2009 contemplaba una reforma mucho más profunda, especialmente en la reducción del gasto tributario (exoneraciones, exenciones). No obstante, se procedió a negociar esta reforma con el Consejo Superior de la Empresa Privada (COSEP) y como resultado se produjo una nueva versión, menos comprehensiva pero consensuada, que igualmente incluyó elementos de reforma. Entre los temas más notables de esta Ley se encuentra la incorporación de una serie de mecanismos para aumentar el poder de la fiscalización tributaria y de este modo reducir la evasión y la elusión. Se inició un proceso de reducción (mínimamente) y de racionalización (medianamente) de las exoneraciones como resultado de la Ley aprobada a finales de 2009. En esta ley se eliminaron las exoneraciones y exenciones a un grupo de bienes suntuarios (bebidas alcohólicas, tabacos, perfumes, joyas, cosméticos, aeronaves y yates de uso privado). En cuanto a la racionalización, se afectó el procedimiento de las exoneraciones al pago del Impuesto General a las Ventas (IGV) de diversos agentes vinculados al exterior: básicamente se pasó de una exoneración ex-ante (con una tarjeta de exoneración) al momento de efectuar una compra a un sistema de devoluciones, bajo el cual los agentes beneficiarios deben justificar su transacción para que se les devuelva el IGV correspondiente. 2. Durante 2010, la administración tributaria trabajó en la adecuación de los elementos de la Ley de Reforma Tributaria, creando nuevos formularios y adecuando sus labores a las modificaciones al impuesto a la renta, Impuesto Selectivo al Consumo (ISC) y la eliminación y racionalización de las exoneraciones tributarias. En materia de modernización tecnológica, se recibieron los resultados de la consultoría sobre Tecnología de Información y Comunicaciones en la que se propone la necesidad de migrar de plataforma y modernizar los sistemas informáticos. 3. Durante 2010 la DGSA ha continuado con su proceso de modernización dirigido a la mejora de sus servicios que se traduzca en menores costos de transacción para los agentes económicos. Por un lado, se ha implantado módulos de gestión de riesgos en las administraciones de aduana más importantes. Asimismo, se implantó la última versión del sistema aduanero sistematizado desarrollado por la UNCTAD denominado SIDUNEA World, en todas las administraciones de aduana así como en las zonas francas y en la mayoría de almacenes de depósitos privados y públicos. Por otra parte, en mayo de 2010 una misión de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) para una auditoría, validó los resultados favorables. Sobre la base de esos resultados, se trabajó un Plan Estratégico de Desarrollo para los próximos 3 años.
Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (si aplica). <input checked="" type="checkbox"/> X <input type="checkbox"/> N/A	

3. Área Temática/Componente 3: Mejorar la gestión del gasto público orientado a resultados Clasificación: S	<p align="center"><u>Productos alcanzados</u></p> <p>1. Se ha seguido trabajando con el MPMP, formulación multianual que parte de los denominados Marco de Gasto Sectorial de Mediano Plazo, alcanzándose la meta de llegar a la cobertura de 58 instituciones. Si bien esto representa un esfuerzo notable para mejorar la calidad y la eficiencia del gasto público, aún resulta necesario trabajar en la pertinencia y tipificación de los indicadores incluidos en los Marcos de Gastos. También se avanza en la implementación de un Sistema de Seguimiento Físico (SISEF).</p> <p>2. En lo relacionado con el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), se sigue avanzando con el requerimiento de los estudios de pre inversión para los proyectos de los sectores de educación y salud, apoyados en la base legal de las Leyes de Administración Financiera y de Deuda. También se prevé, en el corto plazo, actualizar y mejorar las metodologías para la elaboración de proyectos, tanto la general como las 5 específicas existentes (carreteras y caminos, salud, educación, agua y electrificación), así como la elaboración de un documento práctico que pueda repartirse a las municipalidades (las cuales están fuera del ámbito del SNIP, aún cuando reciben transferencias para financiar su inversión local). Para el mediano plazo (2012), se planea actualizar la ley del SNIP.</p>		
Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (sin aplica). <input checked="" type="checkbox"/> X] N/A			
4. Área Temática/Componente 4: Transparencia de la gestión del gasto público Clasificación: S	<p align="center"><u>Productos alcanzados</u></p> <p>1. En cuanto al sistema de control, la CGR continúa con su plan de auditorías presupuestarias específicas, auditorías operativas y auditorías financieras del presupuesto público. También se está implantando un Sistema de Información para la Implantación de Recomendaciones de Control Interno (SIIRCI), que consiste en una aplicación <i>web</i> para dar seguimiento a las recomendaciones sobre control interno que deben cumplir las entidades públicas que son auditadas; asimismo, sirve para llevar un control sucesivo de los hallazgos y recomendaciones que la CGR notifica a las entidades. Esta herramienta contiene las recomendaciones de las 28 entidades auditadas de 2008 y dos auditorías especiales.</p> <p>2. Como parte de la modernización del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas (SNCP) que lleva a cabo la DGCE se encuentra la consolidación del uso del Sistema de Contrataciones Administrativas del Estado (SISCAE). Una particularidad importante del SISCAE es la obligatoriedad de las entidades estatales de publicar el Plan Anual de Contrataciones (PAC) y las etapas más relevantes de los procesos de adquisición: convocatorias, aclaraciones y enmiendas, adjudicaciones y órdenes de compra o contratos. El uso del SISCAE, propugnado a través de la serie programática, por parte de las unidades de adquisiciones, se desarrolla de forma progresiva.</p>		
Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (sin aplica). <input checked="" type="checkbox"/> X] N/A			
5. Área Temática/Componente 5: Mejorar la eficiencia del gasto en reducir la pobreza Clasificación: S	<p align="center"><u>Productos alcanzados</u></p> <p>1. Se protegió el gasto en pobreza, elemento clave ante la crisis de 2009.</p> <p>2. Se lograron algunas metas de cobertura importantes en materia de gasto social, en el esfuerzo por seguir mejorando la focalización del gasto (ver anexo)</p>		
Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (sin aplica). <input checked="" type="checkbox"/> X] N/A			
Reestructuración. Indique si este componente del proyecto ha sido reestructurado (fecha aprobación por el Gerente). Describir brevemente las consecuencias de estos cambios. <input checked="" type="checkbox"/> X] N/A			
Resumen del progreso en la implementación clasificación (PI):			
<input type="checkbox"/>] Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> X] Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/>] Poco Satisfactorio (I)	<input type="checkbox"/>] Muy Insatisfactorio (MI)

IV. IMPLEMENTACIÓN DE LA SERIE PROGRAMÁTICA

A. Análisis de los factores críticos

Como en la mayoría de préstamos basados en políticas, se requiere de un compromiso total del gobierno para cumplir con las condiciones acordadas entre el Banco y el país. Este elemento resultó crucial para la ejecución de los tres préstamos dentro de la serie programática.

El trabajo conjunto con el FMI también fue un factor crítico para la implementación de la serie. Las condiciones no sólo fueron coordinadas entre ambas entidades para asegurar la consistencia con el programa multianual con el FMI, sino que se hizo causa común cuando el FMI decidió posponer las revisiones de su programa ante la implantación de medidas de política que no estaban dentro del marco del acuerdo, específicamente la decisión del gobierno del 1º de mayo de 2010, de otorgar un bono complementario a aquellos trabajadores del sector público que ganasen menos de 5.000 córdobas. La posterior reanudación del diálogo y ampliación del plazo de dicho programa, coincidió con el desembolso del tercer préstamo de la serie.

B. Desempeño del prestatario/Agencia Ejecutora

Clasificación del Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora			
<input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

C. Desempeño del Banco

Clasificación del Desempeño del Banco			
<input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

V. SOSTENIBILIDAD

A. Análisis de factores críticos

La continuación del modelo económico resulta clave para el sostenimiento y profundización de los resultados alcanzados. A ello habría de añadir la necesaria decisión de proseguir con el ritmo de las reformas, teniendo en cuenta que lo avanzado durante la ejecución de la serie programática no resulta suficiente para seguir mejorando la gestión pública y la eficiencia del gasto.

En este sentido, la ampliación del programa de SCA con el FMI hasta diciembre de 2011, es definitivamente un elemento importante para facilitar la sostenibilidad de los resultados alcanzados.

B. Riesgos potenciales

Las elecciones presidenciales de finales de 2011 podrían representar un riesgo en este sentido, aunque el consenso entre los analistas es que las bases del modelo de crecimiento y estabilidad macroeconómica se mantendrían.

C. Capacidad institucional

Clasificación de sostenibilidad (SO)			
<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

VI. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

A. Información sobre resultados

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) se encargó de recolectar y consolidar la información de sustento de todas las condiciones acordadas en la serie programática, y lo hizo

de manera oportuna. Asimismo, sus funcionarios brindaron todo el apoyo necesario a las misiones del Banco que se llevaron a cabo para monitorear los avances y cumplimientos de esas condiciones.

B. Seguimiento futuro y evaluación ex-post

Se recomienda que a través de las IMA que realice el Banco en el futuro, se presenten la evolución de algunos de los indicadores más importantes de la serie programática, sobre todo los vinculados al desempeño fiscal y al gasto en pobreza.

VII. LECCIONES APRENDIDAS

Una lección que surge de la ejecución de esta serie programática, es la conveniencia de contar con programas conjuntos y coordinados con otras instituciones multilaterales, el FMI en este caso. La posición conjunta y coordinada entre ambas instituciones minimiza los riesgos y maximiza la implantación de medidas consideradas fundamentales para el desempeño fiscal los objetivos de estos programas.

Otro elemento a rescatar es la coordinación que debe existir entre los distintos instrumentos del Banco para alcanzar objetivos comunes. Existen elementos para afirmar que el papel del Banco ha sido crucial para el cumplimiento de determinadas medidas, todos ellos relacionados con la asistencia técnica prestada para concretar las reformas. En efecto, el Banco apoya, a través de diversos instrumentos (préstamos de inversión, consultorías de corto plazo, cooperaciones técnicas no reembolsables, etc.) acciones en áreas tales como la política tributaria, la administración tributaria, la administración aduanera, el sistema nacional de inversión pública, el sistema presupuestario, el sistema de compras estatales, el sistema de control o el gasto social y en pobreza. Estas acciones han sido claves para concretar las condiciones en la manera en que han sido acordadas. Esta afirmación ha sido corroborada por las autoridades nacionales en diversas entrevistas realizadas en el marco de la preparación de las distintas operaciones.