

PERFIL DE PROYECTO

NICARAGUA

23 DE ENERO DE 2008

Título del proyecto:	Programa de Apoyo a la Mejora de la Gestión Fiscal		
Número del proyecto:	NI-L1011		
Equipo de Proyecto:	Jefe de Equipo: Sandra Bartels (FMM/CNI); otros miembros: Roberto A. Camblor e Ida Fernández (ICF/FMM); Gustavo Zuleta y Laura Ripani (SCL/SPH); Rafaela Varela (CID/CNI); Manuel Marquez Farina (INT/INT); Dougal Martin (CID/CID); Edmundo Quintanilla (ICS/CNI); y, Miguel Coronado (LEG/SGO).		
Prestatario:	República de Nicaragua		
Organismo ejecutor:	Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)		
Plan de financiamiento:	IDB: OC/FOE	US\$	20 millones
	Local:	US\$	0
	Total:	US\$	20 millones
Fechas tentativas:	Misión de Análisis:	Marzo 2008	
	Comisión General	Mayo 2008	
PTI:	No Califica		
SEQ:	No Califica		

I. JUSTIFICACIÓN GENERAL

A. Situación socioeconómica y fiscal del país

- 1.1 Desde 2001 han habido avances en el desempeño económico de Nicaragua. La economía ha seguido creciendo de forma moderada con un promedio anual del 3%, con una baja inflación¹ (promedio del 8%) y altos niveles de reservas internacionales. Las exportaciones se han duplicado (a cerca de US\$2 mil millones, incluida la maquila) y la deuda pública se redujo de un 200% del Producto Interno Bruto (PIB) a un esperado 55% para finales de 2007. Asimismo, hubo una importante consolidación fiscal con la reducción del déficit de cerca de 7% del PIB en 2001, a un modesto excedente en 2006. El sector financiero se estabilizó tras las crisis de 2000-2001.
- 1.2 A pesar de estas mejoras, los niveles de pobreza no han mejorado como se esperaba. Entre 1993 y 2005 Nicaragua experimentó solo un ligero descenso en los niveles de pobreza. La pobreza total se redujo entre 1993 y 2001, pero la actual tasa de pobreza de 46% es similar a los niveles de 2001. A pesar del poco avance en la reducción global de la pobreza, ha habido un declive significativo de la extrema pobreza, pasando de un 19% en 1993, a un 17% en 1998 y 15% en el 2005. Sin embargo, Nicaragua sólo puede esperar avanzar en la disminución de la

¹ En los últimos meses se ha deteriorado significativamente el indicador de inflación, aún cuando obedece a una tendencia regional motivada por el alza en el precio internacional del petróleo y los alimentos).

pobreza con un crecimiento económico significativamente más rápido y con cambios significativos en la asignación del gasto en reducción de la pobreza.

- 1.3 En este sentido, es imprescindible fortalecer las instituciones y los sistemas de Gestión de las Finanzas Públicas (GFP), los cuales deben cumplir un papel esencial de respaldo y soporte a la implantación de políticas de desarrollo y el desempeño del gasto público específicamente destinado a la reducción de pobreza.

B. Programa de Gobierno

- 1.4 El objetivo clave del actual Programa de Gobierno de Nicaragua es el de crear las condiciones económicas para una reducción significativa de la pobreza. Con este objetivo en mente, la presente administración intenta generar recursos fiscales adicionales para financiar un incremento significativo de las inversiones públicas y, en particular, del gasto en reducción de la pobreza. Los esfuerzos recientes por establecer un marco de gastos a mediano plazo apuntan en esa dirección. El refinamiento del marco de las políticas fiscales de mediano plazo apoyadas por este programa, ayudará a mejorar los nexos entre la programación presupuestaria y las metas de PEF.

II. ASPECTOS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

A. Justificación y objetivo del programa

- 2.1 Este programa tiene como objetivo apoyar la mejora de la gestión fiscal pública para contribuir a un crecimiento económico sostenido del país y a los esfuerzos para una reducción más pronunciada de la pobreza. El programa propuesto para la mejora de la gestión fiscal consiste en una secuencia de tres operaciones de desembolso rápido de características programáticas, el primero de ellos por un monto de US\$20.0 millones. La primera operación será diseñada para respaldar acciones que contribuyan a facilitar la aplicación por parte del Gobierno de Nicaragua de las medidas establecidas en su Programa Económico Financiero 2007-2010 (PEF), que además ha servido de marco para las medidas de ajuste estructural del Servicio para el Crecimiento y la Lucha Contra la Pobreza (SCLP) (PRGF) acordadas con el FMI.
- 2.2 Mediante esta operación programática de reformas de política se imprime mayor flexibilidad a las decisiones sobre medidas de reforma en un entorno institucional que exige la coordinación entre diversas instituciones. Además, la medición de los efectos de las primeras intervenciones permiten orientar más eficazmente ulteriores reformas de política. El programa se centrará en el apoyo a las medidas que el gobierno ha elaborado en el nuevo PEF 2007-2010 para alcanzar mayor efectividad, eficiencia y transparencia del manejo de las finanzas públicas, para lo cual se definen acciones inmediatas y una ruta crítica a fin de hacer sostenibles las nuevas metodologías de gestión y las políticas tributarias para mejorar la

recaudación que permitan financiar los gastos sociales orientados a la reducción de la pobreza.

B. Estructura del Programa: La primera operación de la serie programática para reformas de política permitiría mejorar las políticas en cinco áreas, a saber:

- 2.3 **Preservar un marco macroeconómico estable.** En esta área el programa apoyará el desarrollo de una política macroeconómica consistente con las metas del programa. Entre estas se pueden mencionar: (i) acciones tendientes a incrementar los ingresos fiscales y (ii) el mantenimiento de una política fiscal disciplinada y orientada a la mejora en las tasas de pobreza.
- 2.4 **Mejorar la gestión de la administración de la DGI y de la DGSA.** El objetivo principal del programa en esta área es aumentar la recaudación a través de medidas de fortalecimiento de las dos entidades recaudadores DGI y DGSA.
- 2.5 En lo relacionado con administración tributaria, la DGI necesita desarrollar más la capacidad para poner en implementación el Código y continuar con su Plan Estratégico, con énfasis en la depuración del Registro Único de Contribuyentes (RUC), depurar y dar seguimiento a la mora histórica, y modernizar el proceso de fiscalización. Asimismo, se requiere realizar mayores esfuerzos con relación a la ampliación de la base impositiva para mejorar la equidad del sistema.
- 2.6 Por lo tanto, la primera operación de este programa apoyará el inicio de la actualización del RUC, ya que constituye un código fundamental para el control de la evasión. Como desencadenante de la segunda operación se espera contar con un RUC más actualizado que permita controlar la evasión y como desencadenante de la tercera operación se apoyará el diseño e implementación el sistema de recaudación a través de bancos, incluyendo a medianos y pequeños contribuyentes.
- 2.7 Como organismo de control en frontera, la DGSA, tiene mucho por mejorar aún en su faceta fiscal o recaudatoria, para lo cual requiere tener certeza, mediante una información confiable y de calidad sobre la operativa aduanera. En la actualidad y dado el volumen de las transacciones, la gestión del riesgo y las exigencias que impone la facilitación del comercio, estos requerimientos, sólo pueden cumplirse eficaz y eficientemente con el uso de sistemas avanzados de recepción, procesamiento y difusión de la información por medios electrónicos.
- 2.8 La primera operación de este programa apoyará el fortalecimiento de la DGSA para asegurar los niveles de recaudación programados en el PGR del 2008. El desencadenante de la segunda operación, apoyará el esfuerzo recaudador de la DGSA y, el desencadenante de la tercera y última operación de la serie, apoyará la modernización de los sistemas de recepción, procesamiento y difusión de la información por medios electrónicos, con la implementación de Sidunea World en las oficinas de la DGSA.

- 2.9 **Mejorar la gestión del gasto público orientado a resultados.** En este área se busca generar un ambiente de responsabilidad por el logro de resultados, los cuales se definieron en el proceso de planificación y formulación del presupuesto, llegando a completar así el proceso de la gestión del gasto público, el cual requiere de la capacidad de retroalimentar los planes con costos e impactos para lograr una asignación de recursos eficiente y transparente.
- 2.10 En esta área el programa tiene como objetivo apoyar acciones que tiendan a establecer una formulación presupuestaria basada en la planificación de inversiones a mediano plazo y en los planes operativos anuales en sectores claves para la gestión del gasto público, tomando en cuenta la importancia de la priorización del gasto social. En este sentido, se intentará *mejorar la calidad de la formulación y ejecución presupuestaria*, ampliando la cobertura de la información, desconcentrando la toma de decisiones del proceso, y definiendo estrategias que generen eficiencia financiera a fin de que se enfoque el gasto en programas prioritarios para la reducción de la pobreza. La primera operación de la serie programática apoyará el diseño e implementación de la metodología de Marco Presupuestario de Mediano Plazo (MPMP) en la formulación presupuesto del 2008. Asimismo, con el desencadenante de la segunda operación de la serie, se espera implementar el Marco de Gasto Sectorial de Mediano Plazo (MGSMP) en por lo menos 20 entidades públicas del gobierno central. El desencadenante de la tercera operación de la serie, tiene como fin, integrar el sistema de seguimiento y evaluación físico y financiero de los programas del ciclo presupuestario.
- 2.11 **Promover el manejo transparente de los recursos gubernamentales.** La información del presupuesto en Nicaragua es amplia, se basa en un buen sistema de clasificación y tiene una cobertura institucional comprensiva en la documentación presupuestaria, a pesar de ello, el acceso público a la información se ve limitado por la ausencia de cierta información clave, tales como estados financieros, informes de auditoria, informes de recursos recibidos por las unidades proveedoras de servicios y publicación comprensiva de procesos de compra y contratación. Igualmente, la transparencia limitada del sistema fiscal de descentralización y la imposibilidad de monitorear el riesgo fiscal agregado del sector público son áreas donde falta avanzar.
- 2.12 La primera operación de la serie programática, apoyará la mejora de la transparencia a través de la utilización del sistema de contrataciones del estado que permitirá una mayor participación y competencia en los procesos de adquisiciones y reconoce el esfuerzo del gobierno en la realización de la primera auditoria externa del Presupuesto General de la República (PGR) 2005. Esto ha permitido detectar una serie de deficiencias en los sistemas de control interno de las entidades auditadas, tales como: (i) falta de estados financieros de ejecución de presupuesto; (ii) gastos realizados sin los correspondientes créditos fiscales; (iii) préstamos con entidades financieras privadas sin la debida autorización; (iv) debilidades en el sistema informático de la DGI; y, (v) gastos realizados sin la documentación de respaldo. A pesar, de este loable esfuerzo, queda pendiente asegurar la realización de este ejercicio de forma anual y de acuerdo a los plazos

establecidos en la Ley 550. Asimismo, el desencadenante de la segunda operación de la serie, busca apoyar la realización de la auditoria del PGR del 2006 y la expansión en la cobertura de la auditoria en su alcance, en especial en lo referido a la auditoria de impacto u operativa. El desencadenante de la tercer operación es a la realización de la auditoria del PGR del 2007.

- 2.13 **Mejorar la eficiencia del gasto en reducción de la pobreza.** Esta subárea se orientará a tres objetivos: (i) asegurar la incorporación del aumento de recursos asignados al gasto en reducción de la pobreza en el período 2008-2010 (contemplado en el PEF y en la matriz); (ii) promover propuestas de mejoramiento de la composición del gasto en reducción de pobreza, donde se entregue un amplio porcentaje de los recursos a programas prioritarios, en función de su mayor efecto pro pobre, mayor cobertura de servicios sociales básicos y/o mayor relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); y, (iii) promover propuestas de instrumentos de focalización del gasto en reducción de pobreza para que los programas prioritarios se orienten preferentemente hacia los sectores más vulnerables de la población.
- 2.14 La primera operación de la serie programática reconoce el esfuerzo del actual gobierno por destinar mayores recursos a la lucha contra la pobreza, plasmado en el PEF con un compromiso específico de aumentar sustancialmente los recursos destinados al gasto en reducción de pobreza para el período 2007-2010 como porcentaje del PIB, compromiso que será objeto de seguimiento a través de la Matriz de Resultados del programa que se definirá en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). Como desencadenante de la segunda operación, se espera contar con una propuesta técnica para la revisión del gasto en reducción de pobreza para destinar más recursos a los programas pro pobres, con mayor cobertura de servicios sociales básicos y más relacionados con los ODM, al tiempo que se cuenta también con una propuesta para priorizar este gasto en grupos vulnerables de la población. Por su parte, el desencadenante de la tercera operación considerará la evidencia sobre la aplicación de las propuestas para mejorar el gasto en términos de su revisión y priorización, junto a una evaluación inicial de los efectos logrados.

III. SALVAGUARDIAS

- 3.1 El equipo de proyecto ha seguido las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703) del Banco y propone la clasificación C para la operación (Anexos I y II).

IV. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 4.1 El Anexo VII detalla el cronograma de preparación, y establece los hitos necesarios para el alcance de las fechas para la aprobación del POD en Mayo del 2008. Estos hitos están asociados con la presentación de estudios técnicos y dos misiones, una de las cuales se hará conjuntamente con el Banco Mundial.

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to CESI.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Fiscal and Municipal Management
	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)
	Additional Operation Details	
	Country	Nicaragua
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Sandra Bartels
	Project Title	Apoyo a la Reforma Fiscal
	Project Number	NI-L1011
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2008-01-23
	Assessment Number	2008-01232205-2
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)	
	Safeguard Policy Items Identified	No issues identified	
	Potential Safeguard Policy Items	No potential issues identified	
	Recommended Action	Operation has not triggered any Policy Directives other than B13; please refer to B13 for guidance. No project classification required. Submit Report and PCD (or equivalent) to CESI Secretariat; CESI meeting may be required. <i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i>	
	Additional Comments		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	
	Title	
	Date	2008-01-23

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) (together with the Safeguard Policy Filter Report) and sent to CESI.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Fiscal and Municipal Management
	Type of Operation	Policy Base Loan PBL
	Additional Operation Details	
	Country	Nicaragua
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Sandra Bartels
	Project Title	Apoyo a la Reforma Fiscal
	Project Number	NI-L1011
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2008-01-23
	Assessment Number	2008-01232717-2
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
			Comments:
	Conditions/Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations (as established under directive B.3 of the Environment Policy). Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). The Project Team must send the PCD (or equivalent) containing an Environmental and Social Strategy (ESS -- the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3; paragraph 9). <p><i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i></p>	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
	No issues identified	

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Date:
	Comments:	

PERFIL DE PROYECTO

NICARAGUA

Programa de Apoyo a la mejora de la Gestión Fiscal (NI-L1011)

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL (EAS)

De acuerdo a la política de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardias, el proyecto obtuvo una clasificación “C”, de acuerdo a los criterios detallados en los Anexos I y II. El objetivo del programa es apoyar al país en su propósito de crear las condiciones para una reducción significativa de la pobreza, a través de la mejora de la gestión de las finanzas públicas. Por tal motivo, no se espera que el proyecto tenga impactos negativos ambientales ni sociales, por lo que no se considera necesario la preparación de una Estrategia Ambiental y Social para el programa.

PERFIL DE PROYECTO

NICARAGUA

PROGRAMA DE APOYO A LA MEJORA DE LA GESTIÓN FISCAL
(NI-L1011)

INDICE PARA COMPLETAR ESTUDIOS SECTORIALES

Estudios	Descripción	Fecha (esperada) de conclusión	Referencias o links
Operaciones técnicas y de diseño del proyecto	Programa Económico Financiero del Gobierno 2007-2010	Agosto 2007	Gobierno de Nicaragua
	Programa con el FMI en el marco del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP).	5 de octubre de 2007	Sitio FMI
	<i>Country Financial Accountability Assessment</i> (CFAA)	2003 actualizado 2006	Sitios del Banco Mundial y del BID
	PEFA: Programa patrocinado conjuntamente por el BM, FMI, CE, DFID, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Reino de Noruega, la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza y la Alianza Estratégica con África (SPA).	2005	En el sitio web del PEFA (www.pefa.org) se encontrará información adicional sobre el marco de referencia (PEFA, 2005).
Mecanismo de ejecución y cuestiones fiduciarias y de control	NA		
Análisis de riesgo	Aplicación de la metodología de análisis de riesgo realizada por el equipo de proyecto	Misión de Orientación	
Análisis financiero del Proyecto	NA		
Otras cuestiones clave	Cumplimiento de las condicionalidades de la primera operación	Misión de Orientación	

Perfil de Proyecto

NICARAGUA

Programa de Apoyo a la Mejora de la Gestión Fiscal
(NI-L1011)Matriz de Condicionalidades
(Préstamo de Apoyo a Reformas de Política - PBL)

Objetivos	Acciones tomadas	Condicionalidades PBL 2008	Desencadenantes PBL 2009	Desencadenantes PBL 2010	Resultados a mediano plazo
Preservar un marco macroeconómico estable de acuerdo con los objetivos del Programa	Aprobación del Programa Económico Financiero del Gobierno (PEF) 2007-2010	Mantener un marco macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa	Mantener un marco macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa	Mantener un marco macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa	Sostenibilidad fiscal y de la deuda pública
Mejorar la gestión de la Administración de la DGI y de la DGSA	<p>Aplicación de la Ley No. 257 “Ley de Justicia Tributaria” en 1997 y ejecución del plan de captación de contribuyentes (PLACACON)</p> <p>Aplicación de la Ley de Ampliación de la Base Tributaria, el Censo Tributario y el Plan Garante de Fiscalización de 2003</p> <p>Aplicación de la Ley de Equidad Fiscal y aplicación del Acuerdo Ministerial sobre Contrataciones del Estado, incluyendo el Registro Único de Contribuyentes para personas o empresas que apliquen a licitaciones o contrataciones con el Estado de 2004</p> <p>Definición de un nuevo sistema informático de gestión aduanera</p>	<p>Actualizar el Registro Único de Contribuyentes aumentando en 5% el número de contribuyentes incluidos en el registro</p> <p><i>Línea de base: Hasta julio del 2005 el total de contribuyentes activos es de 111,686 medio de verificación: Informe del RUC</i></p> <p>Iniciar el diagnóstico del sistema de información tributaria. Medio de verificación: <i>Informe del consultor</i></p> <p>Cumplir con la recaudación aduanera de acuerdo con las metas establecidas en el PGR para el año 2007. <i>Medio de verificación: PGR 2007</i></p>	<p>Actualizar el Registro Único de Contribuyentes, aumentando en un 5% más el número de contribuyentes incluidos en el registro</p> <p>Diagnóstico del sistema de información tributaria aprobado por la DGI</p> <p>Cumplir con la recaudación aduanera de acuerdo con las metas establecidas en el PGR para el año 2008</p>	<p>Diseñar e implementar el sistema de recaudación a través de bancos, incluyendo a medianos y pequeños contribuyente</p> <p>Implementar nuevo sistema informático de gestión aduanera, con cobertura geográfica y funcional al 60%</p>	<p>RUC funcionando de acuerdo con las buenas prácticas internacionales</p> <p>La recaudación como porcentaje del PIB se ubica en 19 % con ajuste de ciclo</p> <p>Mayor eficiencia en la administración de la DGI y la DGSA</p>

Objetivos	Acciones tomadas	Condicionalidades PBL 2008	Desencadenantes PBL 2009	Desencadenantes PBL 2010	Resultados a mediano plazo
Mejorar la gestión del gasto público orientado a resultados	Aplicación Ley 550 Ley de Administración Financiera y del Régimen Presupuestario aprobada en 2005	Diseño e implementación de la metodología de MPMP en la formulación presupuesto del 2008. <i>Medio de verificación: PGR 2008</i>	Implementar de MGSMP en por lo menos 20 entidades públicas del gobierno central	Integrar el sistema de seguimiento y evaluación físico y financiero de los proyectos de inversión al ciclo presupuestario. Vincular el Programa de Inversiones Publicas (PIP) del Gobierno Central registrado en el SNIP con el MPMP (interfase SNIP-SIGFA) Definición Presupuesto 2010 sobre la base de un marco de información sobre costos, planificación de inversiones, y definición de resultados a mediano plazo	Mayor eficiencia y eficacia del gasto a través de la evaluación (ex-ante) de al menos el 50% de los proyectos originados por el Gobierno Central registrados en el SNIP con el MPMP Reportes de seguimiento de proyectos de inversión física se emiten anualmente para todos los proyectos incluidos en el SNIP
Promover el manejo transparente de los recursos gubernamentales	Proyecto de Ley Orgánica de la Contraloría General de la República presentado a la Asamblea Nacional	Inicio de la Auditoría Financiera y de Cumplimiento del Estado de Ejecución Presupuestaria para el año 2006. <i>Medio de verificación: Informe consultores (auditores)</i>	Realizar y finalizar la Auditoría Financiera y de Cumplimiento del Estado de Ejecución Presupuestaria para el año 2006 y publicar resultados Preparar el Marco de Referencia y Plan de Acción para la institucionalización de las auditorías operativas (de impacto)	Veintiún (21) de las entidades del Gobierno Central y los Fondos rinden cuentas públicamente sobre los resultados de la gestión presupuestaria correspondiente a la ejecución 2008	Sistema de control sobre la gestión del presupuesto y la evaluación de la gestión de los entes públicos basado en resultados, a través del acceso a la información de la ejecución presupuestaria Los informes de auditoría externa del Gobierno Central se concluyen y se colocan en línea

Objetivos	Acciones tomadas	Condicionalidades PBL 2008	Desencadenantes PBL 2009	Desencadenantes PBL 2010	Resultados a mediano plazo
	Uso del Sistema de Contrataciones Administrativas del Estado en su versión electrónica	Treinta y dos (32) entidades públicas (comprendidas en el marco de la Ley 323), utilizan el sistema electrónico de contratación y difunden sus procesos de contratación por Internet (www.nicaraguacompra.gob.ni): <i>Medio de verificación: informe del MHCP del uso del sistema</i>	Cincuenta (50) entidades públicas (comprendidas en el marco de la Ley 323), utilizan el sistema electrónico de contratación y difunden sus procesos de contratación por Internet (www.nicaraguacompra.gob.ni)	Setenta (70) entidades públicas (comprendidas en el marco de la Ley 323), utilizan el sistema electrónico de contratación y difunden sus procesos de contratación por Internet (www.nicaraguacompra.gob.ni) Integración efectiva entre SISCAE y SIGFA	
Aumentar y mejorar la asignación del gasto en reducción de pobreza	El Programa Económico Financiero establece+B6 el compromiso de aumentar el gasto en reducción de pobreza como porcentaje del PIB y el seguimiento de indicadores sociales trazadores en educación, salud y protección social	La programación económica-financiera de mediano plazo incluye el aumento en la asignación de recursos al gasto en reducción de pobreza como porcentaje del PIB equivalente al período 2008-2010. <i>Medio de verificación: PGR 2008</i> Línea de Base: gasto en reducción de pobreza como porcentaje del PIB 2006: 13.4% 2007: 15.7%, 2008: 16.9%, 2009: 17.6% 2010: 17.8 %	Propuesta de mejoramiento del gasto en reducción de pobreza que entregue más recursos a programas prioritarios en función de su mayor efecto pro pobre, mayor cobertura de servicios sociales básicos y/o mayor relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) Propuesta de instrumentos de priorización del gasto en reducción de pobreza para que los programas se orienten preferentemente hacia los sectores mas vulnerables de la población, tomando en cuenta el mapa de pobreza del país y otras metodologías	Evidencia sobre el efecto logrado por la nueva revisión del gasto en reducción de pobreza (pro pobre, cobertura de servicios básicos y/o relación con los ODM) Evidencia de la aplicación de los instrumentos de priorización y sus efectos en términos de favorecer preferentemente a los sectores mas vulnerables de la población, tomando en cuenta el mapa de pobreza del país y otras metodologías	Gasto en reducción de pobreza aumentado y su asignación mejorada

PERFIL DE PROYECTO

NICARAGUA

Programa de Apoyo a la Mejora de la Gestión Fiscal
(NI-L1011)

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivos del Programa	Indicadores y Línea de Base (2007)	Indicadores Intermedios (2008) ¹	Indicadores de Resultado (2009/2010) ²
<i>I. Marco Macroeconómico</i>			
Preservar un marco macroeconómico estable	1. Crecimiento del PIB: 4.2% 2. Inflación: 7.3% 3. Balance Global del Sector Publico (despues de donaciones): -1% del PIB	1. Crecimiento del PIB: 4.7% 2. Inflación: 7% 3. Balance Global del Sector Publico (despues de donaciones): -1.8 % del PIB	1. Crecimiento del PIB: 5% 2. Inflación: 7% 3. Balance Global del Sector Publico (despues de donaciones): -1% del PIB
<i>2. Mejora de la Gestion Fiscal</i>			
Mejorar la gestión de la administración de la DGI y de la DGSA y mejorar la gestión del gasto público orientado a resultados	1. Ingresos : 19,6 2. Registro de contribuyentes actualizado en un 5% 3. Línea de base;	1. Ingresos 19,7 2. Registro de Contribuyentes en un 50%	1. Ingresos 19,8 2. Registro de contribuyentes actualizado en 100% 3. Sidunea World instalado en por lo menos 50 % de las oficinas de la DGSA
<i>3. Transparencia</i>			
Promover el manejo transparente de los recursos gubernamentales	1. Auditoria PGR 2005 y publicación en línea 2. Clasificación de las Instituciones de acuerdo a su cumplimiento del uso del SISCAE en 79 Instituciones del Sector Público.	1. Auditoria PGR 2006 y publicación en línea 2. 50 instituciones cumplen adecuadamente con el uso del SISCAE	1. Auditoria PGR 2007 y publicación en Línea 2. 60 instituciones cumplen adecuadamente con el uso del SISCAE

¹ Los cambios porcentuales son con respecto al año de base.

² Los cambios porcentuales son con respecto al año de base.

Objetivos del Programa	Indicadores y Línea de Base (2007)	Indicadores Intermedios (2008) ¹	Indicadores de Resultado (2009/2010) ²																											
	<table><tr><th>Instituciones</th><th>Cantidad al 16-10-07</th><th>Cantidad al 17-01-08</th></tr><tr><td>Cumplen adecuadamente</td><td>14</td><td>32</td></tr><tr><td>Cumplen en forma Irregular</td><td>33</td><td>15</td></tr><tr><td>No Cumplen – Descontinuaron Publicación</td><td>09</td><td>09</td></tr><tr><td>No cumplen – Solo Publicaron PAC</td><td>14</td><td>14</td></tr><tr><td>No cumplen - Ni Publicaron PAC</td><td>9</td><td>9</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Total</td><td>79</td><td>79</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Instituciones	Cantidad al 16-10-07	Cantidad al 17-01-08	Cumplen adecuadamente	14	32	Cumplen en forma Irregular	33	15	No Cumplen – Descontinuaron Publicación	09	09	No cumplen – Solo Publicaron PAC	14	14	No cumplen - Ni Publicaron PAC	9	9				Total	79	79					
Instituciones	Cantidad al 16-10-07	Cantidad al 17-01-08																												
Cumplen adecuadamente	14	32																												
Cumplen en forma Irregular	33	15																												
No Cumplen – Descontinuaron Publicación	09	09																												
No cumplen – Solo Publicaron PAC	14	14																												
No cumplen - Ni Publicaron PAC	9	9																												
Total	79	79																												
5. Reduccion de la Pobreza																														
Mejorar la eficiencia del gasto en reducción de la pobreza	1. Gasto en reducción de la pobreza (en % del PIB): 15.7%	1. Gasto en reducción de la pobreza (en % del PIB): 16.9%	1. Gasto en reducción de la pobreza (en % del PIB): 17.6%																											

PERFIL DE PROYECTO**NICARAGUA****Programa de apoyo a la mejora de la Gestión Fiscal
(NI-L1011)****CRONOGRAMA TENTATIVO DE PREPARACIÓN**

NI-L1011	Programa de Apoyo a la Gestión Fiscal	Prioridad 2008A
Etapas del ciclo	Fecha programada	Comentarios
Misión Identificación	16 al 18 de Enero de 2008	
Elaboración del Perfil de Proyecto (PP)	18 al 25 de enero	
Período de revisión	25 al 28 de enero	
Distribución a QRR y ESR	28 de enero	
QRR y Publicación ESR	5 de febrero	
Aprobación Jefe de División y Representante	15 de febrero	No hay Issues importantes.
Distribución al PIC	17 de febrero	
Misión de Orientación	25-29 de febrero	
Elaboración de la Propuesta para Desarrollo de la Operación (POD)	18 de febrero al 7 de marzo	
Período de Revisión	7 al 10 de marzo	
Distribución a QRR y ESR	11 de marzo	
QRR y Publicación de ESR	18 de marzo	
Aprobación Jefe de División y Representante	25 de marzo	No hay Issues importantes.
Misión de Análisis	1 al 4 de abril	
Elaboración de Borrador de Propuesta de Préstamo (DLP)	26 de marzo al 7 de abril	
Período de Revisión	7 al 10 de abril	
Distribución al Comité de Políticas Operativas (OPC)	10 de abril	
Aprobación OPC	17 de abril	No hay Issues importantes.
Negociaciones	21 y 22 de abril	
Entrega cambios a Secretaría	23 de abril	
Directorio	7 de mayo	

Integrantes del Equipo de Proyecto	
Jefe de equipo	Sandra Bartels
Integrantes	Roberto A. Cambor e Ida Fernández (ICF/FMM); Gustavo Zuleta y Laura Ripani (SCL/SPH); Manuel Marquez Farina (INT/INT); Dougal Martin (CID/CID); Miguel Coronado (LEG/SGO)
Representación	Rafaela Varela (CID/CNI); Edmundo Quintanilla (ICS/CNI)
Departamento Legal	Miguel Coronado