

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Fortaleciendo capacidades de gobernanza en LAC para cumplir con compromisos nacionales plasmados en el Acuerdo de París: una perspectiva desde Costa Rica, Uruguay y Jamaica
▪ Número de CT:	RG-T3460
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Visconti, Gloria (CSD/CCS) Líder del Equipo; Delgado, C. Raul (CSD/CCS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Aleman, Marco Andres (VPC/FMP); Alleng, Gerard P. (CSD/CCS); Brusa, Federico (CSD/CCS); Centeno Lappas, Monica Clara Angelica (LEG/SGO); Ferro Cornejo, Pamela (CSD/CCS); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Guiza Ceron, Carlos Andres (CSD/CCS); Jaramillo Gil, Marcela Cristina (CSD/CCS); Mcnaught, Michelle Alicia Patricia (CSD/CCS); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO); Schneider, Santiago (VPC/FMP); Silva Zuniga, Mariana Carolina (CSD/CCS) jefe de equipo, Raul Delgado (CSD/CCS) jefe alterno, Marco Aleman (VPC/FMP), Gerard Alleng (CSD/CCS), Federico Brusa (CSD/CCS), Monica Centeno (LEG/SGO), Pamela Ferro (CSD/CCS), Carlos Guiza (CSD/CCS), Marcela Jaramillo (CSD/CCS), Juan Gomez (CSD/CCS), Michelle Mcnaught (CSD/CCS), Santiago Schneider (VPC/FMP), Mariana Silva (CSD/CCS).
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Autorización del Abstracto de CT:	24 Oct 2019.
▪ Beneficiario:	Costa Rica, Jamaica y Uruguay
▪ Agencia Ejecutora y contacto:	Secretaria General De La Organización De Los Estados Americanos (Sg/Oea)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario Multidonante para la Energía Sostenible y Cambios de Clima(MSC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$600,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$107,000.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (ejecución):	30 meses de desembolso (26 meses de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2019
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas.
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change División de Cambio Climático
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD-Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. En concordancia con la Decisión 1/CP.21, bajo la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la mayoría de los países de América Latina y el Caribe (ALC) han ratificado el Acuerdo de París y por ende, sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés). Estos documentos son herramientas estructurales para guiar activamente el proceso de ejecución y seguimiento a los compromisos asumidos bajo este acuerdo.

- 2.2. Para cumplir con estos compromisos resulta clave entender la medida en la que los países de ALC han elaborado sus NDC, y cómo perciben y traducen en acciones concretas la alineación que existe entre los compromisos del macro-régimen emanado del Acuerdo de París, la Agenda 2030 (A/RES/70/1), el Marco de acción de Sendai (A/RES/69/283) y la Agenda de Acción Addis Abeba (A/RES/69/313).
- 2.3. Costa Rica en su NDC, establece que centrará su compromiso en la acción climática cuyo concepto central es aumentar la resiliencia de la sociedad ante los impactos del cambio climático y fortalecer las capacidades locales para un desarrollo bajo en emisiones¹. El país recién lanzó su Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050, en donde anuncia su compromiso global de aspirar a convertirse en una economía moderna, verde, libre de emisiones, resiliente e inclusiva donde se respetan los derechos humanos y la equidad de género². El Plan se articula con la política exterior del país a través de la participación de Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto para atender entre otros los proyectos priorizados por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. La presente cooperación técnica (CT) registrará acciones concretas en adaptación, contribución a la conservación, uso sostenible y resiliencia de la biodiversidad, adopción de patrones sostenibles de producción y consumo, aporte del sector forestal y sectores claves como el transporte público, agropecuario, capacidades locales de micro productores, descarbonización de la matriz energética, descarbonización del transporte, incremento en el número de dispositivos inteligentes en el sistema eléctrico y acciones para garantizar una gestión sostenible de aguas jurisdiccionales.
- 2.4. La NDC de Uruguay tiene como objeto promover la adaptación y mitigación ante el desafío del cambio climático bajo la Política Nacional de Cambio Climático como manera de contribuir al desarrollo sostenible del país, con una perspectiva global, de equidad intra e intergeneracional y de derechos humanos, procurando una sociedad más resiliente, con mayor capacidad de adaptación y que promueve una economía de bajas emisiones de carbono a partir de procesos productivos y servicios sostenibles ambientales, sociales y económicos, e incorporando conocimiento e innovación³. Para este logro, la Dirección de Planificación trabaja con un modelo de planificación estratégica a largo plazo que permite anticipar las oportunidades y las amenazas de implementación. Actualmente se desarrollan capacidades estatales para conducir el proceso de construcción colectiva de escenarios estratégicos en áreas clave para el desarrollo nacional, combinando visiones de diferente alcance temporal (mediano y largo plazo), integrando al resto del Estado, institutos públicos-privados, sector productivo, fuerza laboral, academia, organizaciones no gubernamentales y la sociedad en general. Esto incluye tres ejercicios transversales: (i) "Prospectiva de la demografía del Uruguay al 2050 y sus consecuencias"; (ii) estudio prospectivo "Sistemas de género, igualdad y su impacto en el desarrollo de Uruguay al 2050"; y (iii) ejercicio prospectivo "Cultura como Motor para el Desarrollo Sostenible del Uruguay 2050".
- 2.5. A pesar de no ser un emisor importante, Jamaica sigue desempeñando su papel en la reducción de emisiones, así como en ahorros de costos y en beneficios sociales y ambientales para el país. Como lo establece en su NDC⁴, Jamaica se centra en los

¹ Gobierno de Costa Rica. Ministerio de Ambiente y Energía. (2015). NDC de Costa Rica.

² Costa Rica Gobierno del Bicentenario 2018-2022. (2019). '[Síntesis: Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050](#)'.

³ República Oriental de Uruguay. (2017). Primera NDC sometida en el contexto del Acuerdo de París.

⁴ Jamaica. (2015). NDC de Jamaica sometida a la CMNUCC.

enfoques para abordar las pérdidas y daños asociados con los efectos adversos del cambio climático, incluidos los impactos relacionados con los fenómenos meteorológicos extremos. La visión de Jamaica es alcanzar sus objetivos de crecimiento y prosperidad al mismo tiempo que enfrenta desafíos derivados del cambio climático con mayor resiliencia y capacidad de adaptación, así como mitigar sus causas de manera coordinada, efectiva y sostenible. De acuerdo con la exploración bibliográfica disponible a la fecha, Jamaica realiza avances significativos en las consultas intersectoriales donde los temas asociados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) serían parte integral. Con el avance de la CT y la participación activa de las autoridades de Jamaica se establecerán las actividades sinérgicas más apropiadas para estimular el objetivo de la presente operación.

- 2.6. El objetivo de esta CT es apoyar a Costa Rica, Jamaica y Uruguay en la identificación de mejores prácticas y oportunidades para la implementación de sus NDC y los ODS expuestos en la Agenda 2030, con un enfoque derivado del macro-régimen de forma costo eficiente y con acceso a financiamiento. Esta CT derivará beneficios adicionales hacia otros países de ALC que puedan aportar experiencias y beneficiarse de ellas.
- 2.7. Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y está alineada con los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión e igualdad social, ya que pretende mejorar la capacidad de los países para combatir el cambio climático que hoy día tiene un mayor impacto en las comunidades sociales más desfavorecidas; y (ii) productividad e innovación, al buscar alinear las políticas públicas en Costa Rica, Jamaica y Uruguay con la puesta en acción de las NDC que a su vez apoyan la reducción de las brechas de productividad en los países. La CT también está alineada con el tema transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental a través de la identificación y reducción de brechas de conocimiento en la implementación de las NDC. Asimismo, la CT desarrollará actividades que contribuyen al indicador de contexto regional de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero del Marco de Resultados Corporativos (MRC) 2016-2019 del BID y a los indicadores de: (i) estudios del clima desarrollados; y (ii) ejercicios de desarrollo de capacidades del marco de resultados de la plataforma NDC Invest. Igualmente se alinea con: (i) los esfuerzos de la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos (SG/OEA) (agencia ejecutora) a través de la implementación del Programa Interamericano para el Desarrollo Sostenible (2016-2021); y (ii) el objetivo de aumentar la capacidad de adaptación mediante la introducción de consideraciones de cambio climático a través de directrices para evaluar las opciones de adaptación en infraestructura del Fondo Fiduciario Multidonante para la Energía Sostenible y Cambios de Clima (MSC) (GN-2435-6).
- 2.8. Esta CT financiará tres componentes: (i) un componente que permitirá desarrollar las bases para establecer la correspondencia entre las políticas públicas y los compromisos internacionales; (ii) un componente que buscará fortalecer capacidades; y (iii) un tercer componente que aprovecha las capacidades desarrolladas por el BID en infraestructura sostenible para contribuir en la implementación de las NDC.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1. **Componente 1: Dimensionar la apropiación del marco de desarrollo mundial en la región (US\$264,000).** Como lo demuestran Dai, Snidal y Sampson⁵, uno de los

⁵ Dai, X., Snidal, D., & Sampson, M. (2017). *International Cooperation Theory and International Institutions*. *Oxford Research Encyclopedia of International Studies*. doi:10.1093/acrefore/9780190846626.013.93.

principales desafíos consiste en traducir compromisos internacionales asumidos (tal y como lo define Krasner⁶) en acciones concretas de gobernanza y política pública nacionales. En el caso del marco de desarrollo mundial definido por los mandatos del Marco de Sendai, la Agenda Addis Ababa, los ODS y el Acuerdo de París, se requiere de un ejercicio analítico detallado que permita identificar la complejidad existente y retos latentes para cumplir con los compromisos derivados de este macro-régimen. Para esto, el primer componente de esta CT se focalizará en las siguientes actividades:

- a. Lanzamiento e inicio del trabajo propuesto con los puntos focales y los equipos sectoriales del Banco de los países beneficiarios para diseñar y aprobar el plan de trabajo detallado que se llevará a cabo en el marco de esta operación.
 - b. Producir una monografía para identificar buenas prácticas implementadas por los países de ALC dentro de sus marcos legislativos e institucionales que se encuentren alineadas con los compromisos asumidos en el actual contexto de desarrollo internacional⁷. Adicionalmente, identificar lecciones aprendidas, así como oportunidades para su replicabilidad en otros países de la región y accesos a recursos/cooperación.
 - c. Reuniones con expertos de países pioneros en prácticas afines al macro-régimen para presentar avances y desafíos de la monografía y recibir, a través de sus experiencias, orientación en el proceso de desarrollo de la misma. Estos países serían definidos en consulta con el Consejo Director del Proyecto. Las reuniones se llevarán a cabo en Costa Rica, Jamaica y Uruguay (ver Anexo I).
 - d. Desarrollo de un taller en Costa Rica para tomadores de decisiones en países de ALC con el fin de presentar los hallazgos de la monografía y permitir a los países intercambiar experiencias pertinentes. Para ello, se tomarán en cuenta insumos y experiencias de proyectos e iniciativas implementados por la SG/OEA y el BID y sin superponer agendas de otros mecanismos financieros o foros internacionales, buscar sinergias o nichos donde existan carencias nacionales o regionales.
- 3.2. Productos esperados: (i) plan de trabajo; (ii) monografía identificando las medidas de buenas prácticas tomadas por los países de ALC dentro de sus marcos legislativos e institucionales alineadas con los compromisos asumidos en el Acuerdo de París, los ODS, el Marco de Acción de Sendai y la Agenda de Acción de Addis Abeba y las oportunidades de implementación de estas buenas prácticas en ALC incluyendo la identificación de accesos a recursos de financiamiento climático; y (iii) informes de las reuniones con expertos de países pioneros en prácticas afines al macro-régimen integrando avances y desafíos de la monografía⁸.
- 3.3. **Componente 2: Fortalecer las capacidades de los grupos de negociadores climáticos, sectores y actores clave de la sociedad civil, y apoyar en la implementación del Acuerdo de París y las NDC en ALC (US\$185,500).** En el caso específico de los compromisos nacionales de cambio climático, los países de ALC, a diferencia de otras regiones, han mostrado un cierto fraccionamiento en sus propuestas y manifestado reiteradamente interés en el trabajo coordinado para el

⁶ Krasner, Stephen D. 1983c. *Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables*. In *International Regimes*, edited by S. D. Krasner. Ithaca, NY: Cornell University Press.

⁷ La propiedad intelectual corresponderá al BID. El Banco otorgará a la SG/OEA una licencia irrevocable, perpetua para fines no comerciales.

⁸ Ibid.

desarrollo, articulación y defensa de ideas estratégicas regionales, globales o temáticas, basadas en sus propias características nacionales para avanzar conjuntamente en el marco del Acuerdo de París.

- 3.4. En este sentido, el Programa Interamericano para el Desarrollo Sostenible (PIDS) establece acciones estratégicas para asegurar que el trabajo de la SG/OEA en desarrollo sostenible se encuentre alineado con la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre cambio climático en el hemisferio.
- 3.5. Para lograr esto, el Componente 2 crearía un clúster de capacitación multisectorial para negociadores de cambio climático, tomadores de decisiones (públicos, privados, academia) y principales actores basados en los compromisos comunes de las NDC ratificadas. Se desarrollarán sesiones de trabajo para analizar prioridades, soluciones, costos e inversiones necesarias y buenas prácticas identificadas en la negociación sobre la implementación del Acuerdo de París, incluyendo medidas y acciones concretas que puedan ser replicadas en otros países. Se espera que este clúster de actores capacitados aplique las buenas prácticas/experiencias de otros países en la implementación de los NDCs una vez que concluya el proyecto.
- 3.6. Las sesiones de trabajo se realizarán en Costa Rica, Jamaica y Uruguay por temática envolvente, por ejemplo: la desglaciación, sequía-migraciones, resiliencia a los impactos atribuibles al cambio climático, infraestructura en agua y saneamiento, producción agropecuaria, servicios de los ecosistemas marino-costeros, etc. En la medida de lo posible, estas sesiones se llevarán a cabo durante eventos regionales/globales como la Cumbre de Presidentes de las Américas, la Asamblea General OEA, Reuniones Ministeriales de Desarrollo Sostenible de la OEA y de la Organización de las Naciones Unidas, así como en reuniones relevantes del BID y eventos paralelos de las Conferencias de las Partes (COP) de la CMNUCC 2019-2020. La próxima [reunión de ministros y altas autoridades en desarrollo sostenible](#) (IV Reunión) a celebrarse en abril de 2020, recibirá un reporte de avance del Departamento de Desarrollo Sostenible (DDS) de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) de la OEA.
- 3.7. Productos esperados: Informes de al menos tres sesiones de trabajo con equipos de negociación participantes en la COP de cambio climático y documento analítico de los resultados de las sesiones de trabajo⁹.
- 3.8. **Componente 3: Organizar encuentros de diálogo y capacitación para fomentar el desarrollo de infraestructura sostenible (US\$185.500).** Basados en las publicaciones del BID sobre enfoques y herramientas para entregar infraestructura sostenible, se organizarán encuentros de diálogo en Costa Rica, Jamaica y Uruguay para: (i) brindar mayor información: (a) a actores clave sobre herramientas para incorporar elementos de sustentabilidad durante el ciclo de vida de los proyectos de infraestructura; (b) sobre diseños de ingeniería innovadora con soluciones basadas en la naturaleza; y (c) sobre mejores prácticas disponibles en política pública en la región para preparar infraestructura sostenible; y (ii) identificar áreas de mejora en los procesos de planificación y marcos de gestión de inversión pública que integren las prácticas de infraestructura sostenible.

⁹ La propiedad intelectual corresponderá al BID. El Banco otorgará a la SG/OEA una licencia irrevocable, perpetua para fines no comerciales.

- 3.9. Este componente comprenderá la realización de talleres de diálogo y capacitación para los actores claves en Costa Rica, Jamaica y Uruguay sobre herramientas para la preparación de proyectos, [ingeniería innovadora con soluciones basadas en la naturaleza](#) y mejores prácticas disponibles en política pública para entregar infraestructura sostenible. Este producto incluye el diseño e implementación de un plan de comunicación y medios que aseguren la difusión e involucramiento de actores claves, además de la sensibilización a la ciudadanía y sociedad civil.
- 3.10. Productos esperados: (i) informes de talleres con actores clave, equipos de negociación participantes en la COP, y otros sectores potencialmente involucrados en el tema de infraestructura sostenible¹⁰; (ii) plan de comunicación y medios que asegure la difusión (los medios de difusión serán propuestos por el consultor y aprobados por el Banco) e involucramiento de actores clave, además de la sensibilización a la ciudadanía y sociedad civil; (iii) documento analítico a partir de los resultados obtenidos de las sesiones de trabajo.
- 3.11. El costo total de la operación es de US\$707.000. US\$600.000 corresponden a recursos del Fondo Fiduciario Multidonante para la Energía Sostenible y Cambio Climático (MSC) y US\$107.000 corresponden al aporte en especie de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (SG/OEA), agencia ejecutora.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Componentes	IDB	OEA	Total
Componente 1. Dimensionar el marco de desarrollo mundial	223,000	41,000	264,000
Componente 2. Fortalecer capacidades de actores clave	158,500	27,000	185,500
Componente 3. Encuentros de dialogo en infraestructura sostenible	158,500	27,000	185,500
Coordinación de Proyecto.	30,000	12,000	42,000
Auditoría Externa	30,000	0	30,000
Total	600,000	107,000	707,000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de ejecución

- 4.1 Esta CT será ejecutada por la SG/OEA, a través de su Sección de Gestión Integrada de Recursos Hídricos del DDS de la SEDI, en coordinación con la División de Cambio Climático del BID. La SG/OEA cuenta con amplia experiencia como agencia ejecutora regional de varias iniciativas, ha ejecutado recursos de otras agencias internacionales como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) entre otras, su acceso a funcionarios de alto nivel ha apoyado el desarrollo de políticas nacionales con coherencia regional, facilitando soluciones regionales y políticas de integración en LAC.
- 4.2 La OEA cuenta con oficinas en los estados miembros de Costa Rica, Jamaica y Uruguay quienes apoyarán a la sede en Washington, D.C., en la coordinación de actividades para esta operación según corresponda. La SG/OEA también cuenta con oficinas nacionales en los otros países de ALC, las cuales estarán informadas y en capacidad de colaborar con las acciones identificadas durante la ejecución.
- 4.3 La CT tendrá un Consejo Director de Proyecto que contará con puntos focales de los ministerios de ambiente de los 3 países beneficiarios y un equipo técnico compuesto de personal de la SG/OEA y del BID para facilitar la coordinación interinstitucional. El Coordinador de Proyecto será parte de este consejo y será responsable de las funciones de coordinación y seguimiento. La SG/OEA presentará informes de progreso dentro de los 30 días siguientes a la finalización de cada semestre

¹⁰ Ibid.

calendario que contengan entre otros: (i) las NDC estudiadas, lecciones aprendidas y reuniones/talleres realizados por cada componente; y (ii) la presentación de un informe final dentro de los seis meses a partir de la finalización de la última actividad de la CT que contenga entre otros: (a) prácticas en la implementación de NDC en ALC; (b) audiencias contactadas y comprometidas con la aplicación de los aprendizajes; y (c) siguientes pasos para su implementación. Estos informes deben incluir el estado de avance, los productos de conocimiento desarrollados y el registro de los talleres/reuniones realizadas en el marco de la operación. Estos informes y actividades son parte del convenio de CT firmado entre el Banco y la SG/OEA.

- 4.4 La SG/OEA aplicará sus procedimientos para las contrataciones previstas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV), según el análisis institucional que se llevó a cabo para la elaboración de esta CT¹¹. Dicho análisis determinó que los procedimientos de la SG/OEA están conformes al Apéndice 4 de las Políticas de Adquisiciones de Bienes y Obras financiadas por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección de Consultores financiados por el BID (GN-2350-9). El ejecutor preparará un plan inicial para los primeros 18 meses el cual será actualizado conforme las necesidades del proyecto. El Plan de Adquisiciones deberá contar con la aprobación del Banco antes de iniciar cualquier actividad de contratación.
- 4.5 La SG/OEA deberá aplicar la Guía de Gestión financiera para proyectos financiados por el BID (OP-273-12). Los desembolsos de la operación se harán a la cuenta de la SG/OEA codificados bajo un identificador exclusivo para la CT, bajo la modalidad de anticipos de fondos en base a las necesidades de liquidez por un plazo máximo de 180 días.
- 4.6 Los estados financieros de la CT, estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados y el estado de inversiones acumuladas, deberán elaborarse en base al Instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa del Banco, presentando un detalle de los recursos ejecutados por fuente de financiamiento y por componente. Estos estados financieros serán auditados anualmente por la firma auditora externa de la SG/OEA y serán presentados al BID a más tardar 120 días después del cierre de cada ejercicio económico de la entidad.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Se han identificado riesgos de nivel bajo. Si se presentan dificultades en la coordinación entre los actores de la contraparte, se podría generar un atraso en el inicio de la ejecución de la CT, afectando la recolección de información en los tres países en un tiempo proporcional a la demora en el inicio de la ejecución. Para ello se plantea trabajar de manera coordinada con los países y los puntos de contacto designados ante la SG/OEA. Los reportes al Consejo Interamericano de Desarrollo Integral de la OEA sobre la implementación del Programa Interamericano para el Desarrollo Sostenible (en cuyo mandato se enmarca esta CT) servirán de indicador de avance y atención ante este riesgo expuesto.
- 5.2 El equipo de proyecto trabajará con OII para asegurarse que las cláusulas de integridad del Grupo BID sean incluidas en el Acuerdo de CT con la OEA.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 La CT no contempla excepciones a las políticas del Banco.

¹¹ [Análisis Institucional \(DNA\)](#). Anexo I. Guía operativa de adquisiciones para CT No Reembolsables (OP-639).

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medio ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación se clasifica como 'Categoría C'. (ver el [Formulario de Análisis de Salvaguardias](#) y el [Filtro de Política de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos

[Solicitud del Cliente_15578.pdf](#)

[Términos de Referencia_97589.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_90006.pdf](#)