

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COLOMBIA

**PROGRAMA PARA EL FINANCIAMIENTO EMPRESARIAL
Y LA EFICIENCIA ENERGÉTICA**

(CO-L1255)

**SEGUNDA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO
CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) PARA EL
FINANCIAMIENTO EMPRESARIAL PRODUCTIVO**

(CO-O0004)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Omar Villacorta (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Francisco Demichelis (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Rodrigo Chaparro, Isabelle Braly-Cartillier, Sebastián Vargas, Ximena Jaramillo, Javier Gavilanez, Claudia Márquez, Maria Netto, Gabriela Andrade, Fanny Porras y Ana Lucía Lozano (IFD/CMF); Alexandra Planas (INE/ENE); Pilar Jiménez (LEG/SGO); Jacqueline Bueso (SPD/SDV); Mylenna Cárdenas, Eugenio Hillman y Nelson Poveda (VPC/FMP); Claudio Alatorre (CSD/CCS); y Mónica Charry (CAN/CCO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

| | |
|---|------------|
| RESUMEN DEL PROYECTO | 1 |
| I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS | 2 |
| A. Antecedentes, problemática y justificación | 2 |
| B. Objetivos, componentes y costo | 11 |
| C. Indicadores claves de resultados | 12 |
| II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS | 13 |
| A. Instrumentos de financiamiento | 13 |
| B. Riesgos ambientales y sociales | 13 |
| C. Otros riesgos y temas claves | 14 |
| III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN | 155 |
| A. Resumen de los arreglos de implementación. | 15 |
| B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados | 16 |
| IV. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD | 17 |

| ANEXOS | |
|-----------|--|
| Anexo I | Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen |
| Anexo II | Matriz de Resultados |
| Anexo III | Acuerdos y Requisitos Fiduciarios |

| ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER) | |
|---------------------------------------|--|
| EER#1 | Plan de Monitoreo y Evaluación |
| EER#2 | Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) |

| ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO) | |
|---------------------------------------|---|
| EEO#1 | Análisis Económico del Proyecto |
| EEO#2 | Estudio de Mercado en las PYME |
| EEO#3 | Cover Page for CTF Program |
| EEO#4 | Approved Decision by Climate Investment Funds |
| EEO#5 | Reglamento de Crédito BID-Bancóldex |
| EEO#6 | Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) |

| ABREVIATURAS | |
|--------------|---|
| ASOBANCARIA | Asociación Bancaria y de Entidades Financieras de Colombia |
| Bancóldex | Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| CCLIP | Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión |
| COVID-19 | Enfermedad del Coronavirus |
| CT | Cooperación Técnica |
| CTF | Fondo para una Tecnología Limpia |
| DANE | Departamento Administrativo Nacional de Estadística |
| EC | Establecimiento de Crédito |
| GEI | Gas de Efecto Invernadero |
| IEA | <i>International Energy Agency</i> |
| IGAS | Informe de Gestión Ambiental y Social |
| MIPYME | Micro, Pequeñas y Medianas Empresas |
| OE | Organismo Ejecutor |
| OECD | Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos |
| PACI | Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional |
| PAI PROURE | Plan de Acción Indicativo de Eficiencia Energética |
| PCR | Informe de Terminación de Proyecto |
| PMR | Informe de Seguimiento de Proyecto |
| PYME | Pequeñas y Medianas Empresas |
| RC | Reglamento de Crédito |
| SGAS | Sistema de Gestión Ambiental y Social |
| TIR | Tasa Interna de Retorno |
| TJ | Tera Julio |
| UPME | Unidad de Planeación Minero Energética |
| VPN | Valor Presente Neto |

RESUMEN DEL PROYECTO
COLOMBIA
PROGRAMA PARA EL FINANCIAMIENTO EMPRESARIAL Y LA EFICIENCIA ENERGÉTICA
(CO-L1255)
SEGUNDA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE
INVERSIÓN (CCLIP) PARA EL FINANCIAMIENTO EMPRESARIAL PRODUCTIVO
(CO-00004)

| Términos y Condiciones Financieras ^(a) | | | | |
|---|--|--|--|--|
| Prestatario y Organismo Ejecutor (OE): Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancóldex) | | | Plazo de amortización: | 20 años |
| | | | Periodo de desembolso: | 4 años |
| Garante: República de Colombia | | | Periodo de gracia: | 10,5 años |
| Fuente | Monto (US\$) | % | Comisión administrativa (pago único): | 0,45% |
| Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)^(b): | 8.000.000 | 50 | Cargo por servicios: | 0,75% fijo |
| Local: | 8.000.000 | 50 | | |
| Total: | 16.000.000 | 100 | Moneda de aprobación: | Dólares de los Estados Unidos de América |
| Esquema del Proyecto | | | | |
| Objetivos del programa: El objetivo general del segundo programa bajo la CCLIP es contribuir en la mejora de la productividad de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. El objetivo específico es promover la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), a través del escalamiento del financiamiento de inversiones de las PYME en proyectos de eficiencia energética. | | | | |
| Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento, la aprobación del Reglamento de Crédito (RC) del presente programa por parte de Bancóldex, previa no objeción del Banco, el cual deberá incluir, entre otras materias, información relativa a los criterios y procedimientos de selección de los subprestatarios (§3.4). | | | | |
| Excepciones a las políticas del Banco: Se solicita al Directorio Ejecutivo la aprobación de una dispensa parcial a la Política del Banco sobre las Garantías Requeridas al Prestatario (OP-303), para que la República de Colombia garantice solo las obligaciones de pago del préstamo, incluidos los intereses y comisiones (§3.5). | | | | |
| Alineación Estratégica | | | | |
| Desafíos^(c): | SI <input type="checkbox"/> | PI <input checked="" type="checkbox"/> | EI <input type="checkbox"/> | |
| Temas Transversales^(d): | GD <input checked="" type="checkbox"/> | CC <input checked="" type="checkbox"/> | IC <input type="checkbox"/> | |

^(a) Aplicables solo a los recursos del CTF y no a los del aporte local.

^(b) Véase el documento GN-2571, Propuesta para el Establecimiento del Fondo de Tecnología Limpia en el Banco Interamericano de Desarrollo.

^(c) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(d) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP).** Este programa es el segundo de la CCLIP para el Financiamiento Empresarial Productivo con el Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancóldex), aprobada por el Comité de Directores Ejecutivos el 11 de diciembre 2019, por un monto de US\$600 millones. El objetivo de la CCLIP es promover la productividad de las empresas en Colombia mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. La CCLIP es de Modalidad Multisectorial I (MM-I) y tiene definidos como sectores de intervención los de modernización y mejoramiento productivo, y gestión del cambio climático, entre otros. Los programas de la CCLIP podrán incorporar en sus componentes aspectos transversales de innovación tecnológica, valor agregado naranja o economía naranja, y productos con enfoque de género. El primer programa para el Financiamiento Empresarial Productivo ([4939/OC-CO](#)) fue aprobado el 11 de diciembre de 2019, con el objetivo general de contribuir en la mejora de la productividad de las empresas de menor tamaño mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. En agosto de 2020, el BID realizó a Bancóldex un primer desembolso por US\$25,9 millones.
- 1.2 **Contexto macroeconómico.** En los últimos 20 años, Colombia mostró un cambio favorable en sus indicadores macroeconómicos, llegando a ser una economía de ingresos medios como Argentina, Brasil, México, Perú y Costa Rica. El brote de la Enfermedad del Coronavirus 2019 (COVID-19, por sus siglas en inglés), cambió drásticamente el panorama para Colombia, a partir de marzo 2020¹. El efecto combinado del choque externo y la interrupción de todas las actividades no esenciales en el país generó una contracción del 7,4% de la economía colombiana en el primer semestre de 2020². En el segundo semestre del año, se prevé un mejor desempeño de la actividad productiva y el mercado laboral gracias a la entrada de la fase de aislamiento selectivo a partir del primero de septiembre, así como a un mejor comportamiento de la demanda externa. No obstante, las proyecciones de las principales variables de la economía a finales de 2020 no son positivas. Según el Banco de la República, el decrecimiento económico estaría en torno al -8,5%, dentro de un rango entre -10% y -6%. Dicha situación llevaría a que, entre otras consecuencias, pudiera agudizarse la pérdida de puestos de trabajo y llevar la tasa de desempleo a niveles entre 16,5 y 19% a cierre de 2020³. Las cifras, en todo caso, están sujetas a numerosas fuentes de incertidumbre, que incluyen el comportamiento de la tasa de infección y posibles medidas adicionales sanitarias y fiscales que afecten la actividad económica. En agosto de 2020, el gobierno lanzó el “[Compromiso por el Futuro de Colombia 2020-2022](#)” como hoja de ruta para la reactivación económica post crisis⁴.

¹ El COVID-19 fue declarado pandemia mundial el 11 de marzo de 2020. Hasta el 12 de noviembre de 2020, el número de infecciones y muertes reportados en Colombia llegó a 1.165.326 y 33.312, respectivamente.

² Datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística de agosto de 2020.

³ Banco de la República (2020). “Informe de Política Monetaria”. Bogotá.

⁴ El plan prevé inversiones por US\$30.000 millones para generar un millón de empleos, y consta de cuatro pilares: (i) generación de empleo; (ii) crecimiento limpio y sostenible; (iii) apoyo a los más pobres y vulnerables; y (iv) apoyo al campo y la paz con legalidad.

- 1.3 **Relación de la estructura productiva con el consumo de energía.** Colombia muestra una economía altamente dependiente de los recursos naturales, poco diversificada y sofisticada⁵. La estructura productiva del país se basa importantemente en el aparato extractivo para la exportación de petróleo y carbón⁶. Debido al alto peso de la industria extractiva en la balanza de comercio exterior del país, la actividad económica mantiene una estrecha relación con la demanda de energía eléctrica. Si bien como efecto del COVID-19, la demanda de energía eléctrica decreció un -10,6% en abril de 2020, respecto al valor registrado del año anterior, los signos de recuperación son progresivos. El consumo de energía final en 2019 fue de 32.141 ktep, de acuerdo con datos de la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME)⁷. El principal consumidor de la energía primaria en Colombia es el sector transporte con una participación del 36%, el sector industrial consumió el 28% del total de la energía, por delante del sector residencial (20%) y el sector de servicios (6%), otros sectores consumieron el 10% restante⁸. Los combustibles fósiles se utilizan principalmente en el sector transporte (99,3%)⁹; asimismo, en el caso de la industria, el gas natural y el carbón son los principales energéticos utilizados sumando hasta el 63% del consumo total de energía primaria. Los precios de la energía en Colombia se consideran altos en comparación con sus pares regionales, y el precio de la energía eléctrica mantiene una tendencia al alza constante, alcanzando un precio cercano a los US\$16 por kWh¹⁰. Dicha tendencia es explicada por la disminución periódica en la producción de energía hidroeléctrica, y los precios del gas natural comercializado en la región norte y el interior del país que prevén incrementos de más del 40% para 2030¹¹. Todos los datos previos son importantes porque muestran una fuerte dependencia del aparato productivo al consumo de energía, sobre todo si se considera que los costos de energía representan entre el 2% y 7%¹² del total de costos de producción de la empresa promedio del sector¹³.
- 1.4 **Marco institucional y estratégico para uso de la energía.** Colombia cuenta con un Plan Energético Nacional¹⁴ y un Plan de Acción Indicativo de Eficiencia Energética (PAI PROURE)¹⁵. El uso eficiente de energía y la promoción de fuentes alternativas de energía es considerado como estratégico y fundamental para el desarrollo de todas las actividades comerciales e industriales, así como para el bienestar de los hogares, siendo la eficiencia energética un mecanismo para asegurar el abastecimiento energético, que se sustenta principalmente en la adopción de nuevas tecnologías y buenos hábitos de consumo. Las metas indicativas de ahorro de 2017-2022 presentadas en el PAI PROURE, estiman un

⁵ Organization for Economic Cooperation and Development (2019). “Production Transformation Policy Review of Colombia: Unleashing Productivity”, Paris.

⁶ Según datos el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) los combustibles y aceites minerales tuvieron un peso del 58% dentro del total de la canasta de exportación en junio de 2019.

⁷ UPME (2019). “Balance Energético de Colombia”.

⁸ International Energy Agency, 2020. Data IEA.

⁹ UPME (2015). Plan Energético Nacional Colombia: Ideario Energético 2050.

¹⁰ Brasil registra US\$12 por kWh y Ecuador US\$10 por kWh, por ejemplo.

¹¹ Plan de Acción Indicativo de Eficiencia Energética PAI PROURE 2017 – 2022.

¹² Con el fin de determinar el consumo energético por tamaño de las empresas, se utiliza la definición consignada en el [Decreto 957 de 2019](#), donde la clasificación se realiza en función de los ingresos anuales de las empresas.

¹³ DANE (2017). “Encuesta Anual Manufacturera”.

¹⁴ UPME (2015). “Plan Energético Nacional: Ideario Energético 2050”.

¹⁵ UPME (2016). “Plan de Acción Indicativo de Eficiencia Energética PAI PROURE 2017 – 2022”.

ahorro potencial de energía del 9,05%, del total de consumo actual, este porcentaje representaría un ahorro de 699.678 Tera Julios (TJ)¹⁶, de ser implementadas diversas medidas de eficiencia energética en diferentes sectores económicos.

- 1.5 En temas normativos el país ha avanzado en la promoción del uso racional de la energía y eficiencia energética a través de la prohibición de luminarias incandescentes (Decreto 3450 del 12 de septiembre de 2008), el requerimiento de etiquetado de eficiencia energética en equipos (Resolución 41021 del 18 de septiembre de 2015) y la entrada en vigencia de la Ley 1715 de 2014 que estableció incentivos tributarios y arancelarios para equipos, maquinaria y servicios eficientes energéticamente o que funcionen a partir de fuentes no convencionales de energía. Entre la entrada en vigor de la normatividad y el 31 de mayo de 2019 se han tramitado 613 proyectos ante la UPME para acceder al beneficio tributario, 425 de los cuales fueron aprobados, y cuya mayoría fueron destinados a empresas del sector terciario¹⁷. Dichos beneficios tributarios fueron también aplicados en el 2020 para proyectos de manejo racional de la energía con la Resolución 196 de la UPME.
- 1.6 El compromiso de Colombia frente al Acuerdo de París en materia de mitigación promete reducir un 20% las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) para 2030¹⁸. De los 240 millones de toneladas de CO₂ que emite el país, 130 corresponden al sector agropecuario, 70 millones al sector energético¹⁹ y el resto se divide entre residuos y procesos industriales. El sector transporte terrestre, fluvial y aéreo para viajes nacionales contribuye al 38% de las emisiones totales del país²⁰. La industria colombiana consume alrededor del 30% de la energía primaria total y es responsable del 11% de las emisiones totales. Este sector presenta la tasa de crecimiento más rápida en emisiones, ya que ha duplicado el CO₂ total emitido durante los últimos 20 años²¹. De acuerdo con la Estrategia Nacional de Financiación del Cambio Climático, las inversiones requeridas en el periodo 2017-2030 para mitigación del cambio climático son de US\$1.470 millones anualmente, correspondiendo para el sector industrial 14% del total. Adicionalmente, en el plan de reactivación económica post COVID-19 “Compromiso por el Futuro de Colombia 2020-2022” (§1.2), el tema de transición energética es parte central del pilar de crecimiento limpio y sostenible.
- 1.7 **Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) e inversiones en tecnologías limpias.** Colombia tiene un tejido empresarial denso, pero concentrado en las

¹⁶ Unidad de medida de energía, trabajo y calor.

¹⁷ UPME (2019). “Informe Mensual – Solicitud de certificación de proyectos de Fuentes No Convencionales de Energía”.

¹⁸ La decisión del 20% es principalmente por su costo beneficio en términos económicos, las medidas están encaminadas a la modernización y transformación de la economía sin que ninguna cueste más de US\$20 por tonelada de CO₂.

¹⁹ El PAI PROURE 2017-2022, define acciones estratégicas y sectoriales que permiten alcanzar metas en materia de eficiencia energética de manera que se contribuya a la seguridad energética y al cumplimiento de compromisos internacionales en temas ambientales. El Plan estima que, mediante el uso de medidas de eficiencia energética, se podrían obtener ahorros en el consumo del sector eléctrico del orden de 699.678 TJ en el periodo 2017-2022 y establece metas indicativas de ahorro en los sectores de transporte, industria, terciario y residencial.

²⁰ Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (2016). “Proyecto Informe Bienal de Actualización”.

²¹ UPME (2015). Plan Energético Nacional Colombia: Ideario Energético 2050.

empresas de menor tamaño que, al mismo tiempo, son las menos productivas. 92% de los 1,3 millones de empresas activas en el país son microempresas; el restante 8% corresponde a 99.000 PYME y 7.000 grandes empresas²². La productividad de las microempresas se encuentra particularmente rezagada. En 2015, la productividad de éstas fue el 16% de la registrada en las grandes empresas. Para las PYME, la cifra fue de 43% y 51% respectivamente²³. La crisis del COVID-19 está afectando severamente al empresariado local. Los sondeos disponibles muestran que un 96% de las empresas está experimentando una disminución en sus ventas, un 70% está funcionando con capacidad parcial y un 12% está reduciendo su personal²⁴. En cuanto a la creación de nuevas empresas, entre enero y junio de 2020, se crearon un 26,3% menos de empresas que en el mismo periodo de 2019, siendo el segmento de microempresas el más afectado²⁵.

- 1.8 Con anterioridad a la crisis del COVID-19, los empresarios colombianos mostraban predisposición por invertir en tecnologías limpias. En 2017, 66,2% de los empresarios colombianos afirmó que sus negocios se vieron afectados por los fenómenos climáticos. Por esa razón, más del 80% de los empresarios tenían en cuenta en la planeación y desarrollo de sus estrategias de negocio temas tales como: impacto ambiental (84,8%); acceso y uso eficiente del agua (81,5%); y acceso y uso eficiente de energía (80,8%)²⁶. En el periodo más complicado de la crisis del COVID-19, los empresarios priorizaron la asignación de recursos al capital de trabajo (salarios y alquileres, por ejemplo) por sobre inversiones en equipos o maquinarias. Sin embargo, en el periodo de recuperación económica, las inversiones en activos fijos y tecnologías limpias representan una oportunidad relevante dado que además de tener impacto positivo para reducir emisiones de GEI, tienen claro potencial para ahorrar costos por optimización de recursos, generar rentabilidad y competitividad en sus mercados, así como mayor prestigio empresarial²⁷.
- 1.9 Los datos históricos evidencian que las PYME consumen aproximadamente el 56% y 53% de la energía consumida por el sector empresarial del país. En el caso de la eficiencia energética, el análisis de la Agencia Internacional de Energía concluye que este tipo de inversiones tiene múltiples beneficios para las PYME²⁸, sin embargo, las brechas de financiamiento a las PYME impiden mayores inversiones. Según la estimación de potenciales de ahorro de energía para el sector comercial e industrial, si las PYME usaran equipos eficientes, es decir,

²² Confecámaras (2016). "Nacimiento y Supervivencia de las Empresas en Colombia". Cuadernos de Análisis Económico.

²³ OECD/UN/UNIDO (2019). "Production Transformation Policy Review of Colombia: Unleashing Productivity", *OECD Development Pathways*. OECD Publishing.

²⁴ Confecámaras (2020). "Encuesta de las Cámaras de Comercio sobre el Impacto de la COVID-19 en las empresas colombianas". Versión consolidada.

²⁵ Confecámaras (2020). "Informe de Dinámica de Creación de Empresas en Colombia". Enero – Junio de 2020.

²⁶ [Misión de Crecimiento Verde](#).

²⁷ McLaughlin, L. (2015). "ISO 50001: *Energy Management Systems – A Practical Guide for SMEs*". United Nations Industrial Development Organization.

²⁸ International Energy Agency (IEA) (2015) "Accelerating EE in Small and Medium-Sized Enterprises". De acuerdo a este estudio, los beneficios para las PYME son: (i) reducir los costos de energía y, por ende, incrementar su rentabilidad y competitividad; (ii) reducir la exposición a la volatilidad de los precios de la energía; y (iii) contribuir a objetivos de política más amplios, como aumentar las oportunidades de empleo, ampliar el mercado de bienes y servicios eficientes en el uso de energía, mejorar la seguridad energética, reducir las emisiones de GEI y postergar las inversiones en generación de energía adicional.

operaran con equipos de últimas tecnologías, lograrían un ahorro de 11.543 TJ al año. Los potenciales de ahorro consideran la distribución por uso energético que caracteriza cada sector económico, de esta forma, la priorización de intervención está dada en función de las necesidades y tipología específica de la empresa. Las oportunidades más interesantes se identificaron en el financiamiento de aires acondicionados, motores, iluminación, refrigeración, hornos y calderas, entre otros²⁹.

- 1.10 **Acceso al financiamiento de largo plazo de las PYME.** A pesar de los beneficios identificados, las empresas colombianas enfrentan dificultades para acceder a tecnologías más modernas y migrar hacia modelos de negocios más productivos, en buena medida, por causa de sus bajos niveles de inversión como consecuencia de su limitado acceso al crédito. El 46,3% de las empresas del país aún financian sus inversiones con capital propio³⁰. El panorama es más álgido para las PYME, pues la participación de este tipo de cartera dentro de la cartera empresarial total de la banca representa solo el 27%, un indicador rezagado frente a referentes internacionales como los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD, por sus siglas en inglés)³¹; e históricamente menos del 41% de las PYME solicitan crédito ante un Establecimiento de Crédito (EC)³². La Corporación Financiera Internacional, estima que la brecha de financiamiento de las PYME en Colombia asciende a US\$38.600 millones³³.
- 1.11 La brecha tiene también una connotación de género relevante en Colombia. La información disponible indica que: (i) el 58,1% de las empresas lideradas por mujeres acceden a un financiamiento bancario, menor al 63,4% de las lideradas por hombres; y (ii) la tasa de rechazo de las solicitudes de préstamo de las empresas de las mujeres es del 7,3%, superior al 5,3% de rechazos a empresas lideradas por hombres³⁴. Tal como sugiere la literatura internacional³⁵ y estudios específicos para Colombia³⁶, estas brechas responden a un menor grado de solicitudes de crédito presentadas por mujeres empresarias, al anticipar más requisitos y un mayor rechazo. Por ejemplo, en Colombia el colateral exigido como porcentaje del monto de préstamo asciende a 191,4% para las empresas lideradas por mujeres frente a un 159,7% para las lideradas por hombres³⁷. Por el lado de la oferta, Bancóldex inició recientemente un análisis de brechas en su portafolio de líneas de segundo piso según el género de los empresarios con crédito de EC. Los resultados a nivel general muestran que, si bien el 54% del número total de créditos desembolsados correspondió a mujeres empresarias, solo el 26% del valor total desembolsado se destinó a las mismas³⁸. Finalmente,

²⁹ CORPOEMA (2019). "Financiamiento de Eficiencia Energética en las PYME". BID.

³⁰ Banco Mundial (2018). "Encuesta de Empresas Colombia 2017".

³¹ El promedio de créditos PYME sobre la cartera empresarial en los países de la OECD es del 37,9%. Ver *Organization for Economic Cooperation and Development* (2020). "Financing SME and Entrepreneurs 2020. An OECD Scorecard".

³² Asociación Nacional de Instituciones Financieras (2019): Gran Encuesta PYME 2019.

³³ MSME FINANCE GAP de 2017.

³⁴ Banco Mundial (2018). op. cit.

³⁵ More et al (2017) "¿Importa el género del gerente al acceder crédito?", *Journal of Banking & Finance*. 80(C): 119-134.

³⁶ Zuleta, L.A. (2019): "La Inclusión Financiera de las PYME en Colombia". *Revista Actualidad PYME*.

³⁷ Banco Mundial (2018). op. cit.

³⁸ Gutierrez, M.A. (2020). "Diagnóstico de Brechas de Género en el Sistema de Financiamiento de Bancóldex".

en el análisis preliminar de los créditos a PYME que invierten en tecnologías limpias vinculadas a eficiencia energética, se estima que solo un 9% de los montos de esa cartera corresponden a PYME de mujeres³⁹.

- 1.12 A nivel de todo el sistema financiero, la provisión de créditos de largo plazo a las PYME, además de sortear los obstáculos recurrentes de asimetrías de información o los escasos tipos de garantías admitidos, enfrenta un problema de fondo en la estructura de pasivos. Aproximadamente el 81% de los pasivos de los bancos colombianos tienen plazos menores a 18 meses, por lo que el financiamiento a largo plazo comprende desincentivos debido a los descortes de liquidez⁴⁰. Lo anterior tiene impacto directo en la dimensión de la cartera que financia inversiones con impacto ambiental, como son las inversiones en tecnologías limpias que requieren habitualmente de mediano y largo plazo de repago. Si bien no existen datos disponibles recientes, la Asociación Bancaria y de Entidades Financieras de Colombia (ASOBANCARIA) reportó que, al cierre de 2017, la cartera de créditos para eficiencia energética, energías renovables, producción más limpia y construcción sostenible, entre otros ascendía a US\$533 millones, aunque esta cifra representa apenas el 0,4% de su cartera de créditos total. Finalmente, el sistema financiero tiene retos impuestos por el COVID-19, dado el mayor entorno de riesgos y de vulnerabilidad financiera. La respuesta de los EC, sin embargo, está siendo efectiva, pues hasta mayo de 2020, más de 10 millones de prestatarios se beneficiaron de medidas de alivio⁴¹, y otorgaron US\$12.200 millones de nuevos créditos⁴².
- 1.13 **Otros retos del financiamiento de eficiencia energética.** Los EC del primer piso del sistema financiero confirman su interés por llevar financiamiento climático, y para eficiencia energética a las empresas y PYME en el periodo de recuperación económica, pero también reconocen que los obstáculos son variados, con énfasis en:
- a. **Importancia de línea de negocio en los EC.** Los EC requieren comprender la importancia de diseñar líneas de crédito destinadas a financiar proyectos de eficiencia energética con condiciones diferentes a las ofrecidas para financiar inversiones tradicionales: (i) tasas de interés competitivas con beneficios exclusivos; (ii) plazos acorde con el periodo de retorno y flujos de caja generados por la inversión; y (iii) periodos de gracia que permitan al empresario empezar a pagar su crédito una vez la solución instalada entre en funcionamiento, entre otros.
 - b. **Conocimiento especializado en los EC.** Los EC cuentan escasamente con funcionarios que conozcan de impacto ambiental o eficiencia energética, así como con herramientas financieras y no financieras para apoyar la ejecución de este tipo de proyectos. Este conocimiento es necesario para evaluar los proyectos presentados por las PYME y para dar guía acerca de la mejor oferta financiera disponible.
 - c. **Generación y uso de herramientas no financieras.** Los riesgos percibidos en inversiones de tecnologías limpias son aún elevados para el caso de los

³⁹ Datos preliminares. Se espera concluir este análisis hacia el final de 2020.

⁴⁰ Cálculos en base a los estados financieros publicados por la Superintendencia Financiera de Colombia.

⁴¹ Con opciones como periodos de gracia y reestructuraciones de créditos vigentes.

⁴² Datos de ASOBANCARIA a fines de julio de 2020.

EC, las PYME, así como los proveedores de tecnologías y equipos. Si bien existen algunas herramientas en el mercado para medir ahorros energéticos, validar y verificar la instalación de equipos, y brindar cobertura financiera en caso de que no se logren los resultados esperados⁴³, existe aún espacio para el desarrollo de más herramientas que incentiven este tipo de inversiones.

- d. **Priorización de inversiones de la empresa.** Dado que los proyectos de eficiencia energética generalmente requieren una inversión en activos fijos de montos relativamente altos, es común que las PYME den prioridad a otro tipo de inversiones relacionadas directamente con su modelo de negocio. Este comportamiento se explica parcialmente por el desconocimiento que se tiene de los impactos positivos en términos financieros, productivos, reputacionales y de competitividad, asociados a una inversión para mejorar el desempeño en el uso de recursos energéticos. Asimismo, las PYME pueden priorizar el uso de recursos en capital de trabajo en lugar de activos fijos en un contexto de recuperación económica post COVID-19.

- 1.14 **Bancóldex** es el banco público que atiende el financiamiento empresarial en Colombia, incluyendo al segmento de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME). La participación de las MIPYME en la totalidad de desembolsos de Bancóldex históricamente ha significado el 50% de los recursos. Las MIPYME aprovechan los recursos de Bancóldex de largo plazo para sustituir créditos cortoplacistas en proyectos para inversión en activos fijos. Un estudio de las MIPYME que accedieron a créditos de EC a través de los programas de Bancóldex evidenció incrementos del 24% en las ventas, 11% en el empleo, 70% en la inversión y 10% en la productividad, durante un período de cuatro años de observación⁴⁴.
- 1.15 En los últimos años Bancóldex piloteó satisfactoriamente líneas de negocio para el incremento de inversiones de PYME en proyectos para la promoción de la eficiencia energética y la mitigación del cambio climático, como son: (i) PYME competitivas y escalamiento productivo; (ii) microfinanzas verdes; y (iii) desarrollo sostenible y eficiencia energética. A su vez, en el año 2016 desarrolló junto con ASOBANCARIA un programa para generar esquemas de financiamiento que pudieran aprovechar oportunidades de negocios e innovación sostenibles. Estos proyectos han permitido generar variaciones en flujos de financiamiento del orden del 1,2% y 1,6% del total de inversiones del sector industrial financiado por Bancóldex. Finalmente, Bancóldex lidera el [Protocolo Verde](#) de Colombia, plataforma de diálogo y consenso del sector financiero en sostenibilidad⁴⁵.
- 1.16 **Justificación.** Las barreras a la inversión en proyectos de eficiencia energética requieren de una intervención que fomente la demanda potencial (§1.9) utilizando una combinación de los siguientes elementos:

⁴³ Como los desarrollados por el Programa *Energy Savings Insurance* promovido por el BID ([ATN/CF-15453-RG](#)).

⁴⁴ Eslava, et al. (2012a). “*Second-tier governments banks and firm performance: micro-evidence from Colombia*”, y Eslava, et al. (2012b). “Restricciones de crédito y desempeño empresarial: evidencia de un programa de crédito público en Colombia”.

⁴⁵ El [Protocolo Verde](#) es una iniciativa liderada por ASOBANCARIA y cuenta con el acompañamiento del gobierno nacional.

- a. **Primero, la operación de préstamo se plantea a partir de la identificación de una demanda desatendida de PYME que al mismo tiempo tiene que ser fomentada** para que tome la decisión de realizar inversiones en eficiencia energética, en particular, en un contexto de recuperación económica post COVID-19, donde las inversiones en activos fijos tienen que ser priorizadas frente a necesidades de capital de trabajo de las PYME. El programa contribuye también en el cumplimiento de compromisos del país para un crecimiento verde y la reducción de las emisiones de CO₂.
 - b. **Segundo, la operación de préstamo propuesta brindaría a Bancóldex recursos concesionales de mediano y largo plazo** provenientes del Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) que, combinados con contrapartida del Bancóldex, contribuirían a ampliar la oferta de financiamiento atractiva en términos de tasa de interés y plazo para proyectos de inversión en tecnologías de eficiencia energética presentados por empresas colombianas sujetas de crédito a través de los EC de primer piso.
 - c. **Tercero, la operación estará acompañada por la implementación de mecanismos de incentivo generados en las actividades de [ATN/TC-18231-CO](#) y [ATN/TC-18232-CO](#), operaciones de una Cooperación Técnica (CT)** aprobada recientemente y que es complementaria al préstamo. Los recursos de esta CT incluirán mecanismos de premiación para las condiciones financieras de los subpréstamos de las PYME, desarrollarán herramientas para asegurar ahorros energéticos⁴⁶, así como instrumentos de garantías parciales para inversiones en eficiencia energética, entre otros (§1.19). Se espera que estas actividades ayuden a las PYME a gestionar mejor los riesgos en las inversiones de eficiencia energética financiados por el programa propuesto.
 - d. **Cuarto, la operación propuesta se basa en evidencia de efectividad en las intervenciones de Bancóldex** en financiamiento de mediano y largo plazo a PYME para adquisición de activos fijos, así como para las inversiones de equipos de eficiencia energética⁴⁷. Adicionalmente, la evidencia internacional sobre las inversiones de eficiencia energética por parte de la PYME respalda la aplicabilidad del programa⁴⁸.
- 1.17 **Experiencia sectorial y lecciones aprendidas**⁴⁹. Con recursos bajo administración del CTF, Bancóldex desarrolló programas piloto de financiamiento de eficiencia energética en hoteles y clínicas ([2983/TC-CO](#) por US\$10 millones; 2013) y de financiamiento de energías renovables en las zonas no interconectadas ([3661/TC-CO](#) por US\$9,265 millones; 2016). Entre los aprendizajes más significativos de estos programas se encuentran: (i) el pilotaje de un programa en un único sector de la economía puede limitar el alcance de un programa, por lo que es recomendable otorgar flexibilidad de intervención en todos los sectores; (ii) el tamaño de los subpréstamos aprobados al beneficiario final debe considerar también los costos de instalación y puesta en marcha del

⁴⁶ Para esta actividad se aprovechará de la experiencia del Programa *Energy Savings Insurance* ([ATN/CF-15453-RG](#)) que beneficia a Bancóldex.

⁴⁷ Eslava, et al. (2012a) y Eslava, et al. (2012b), op cit.

⁴⁸ *International Energy Agency* (IEA) (2015), op cit.

⁴⁹ En la sección IV del Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), se pueden encontrar lecciones a nivel regional del Banco en este sector.

equipo; (iii) se requiere de personal bien informado en los EC pero también en Bancóldex para poder explicar los beneficios financieros y no financieros de este tipo de subpréstamos; y (iv) es importante el acompañamiento cercano a Bancóldex con recursos de asistencia técnica para la generación y oferta de incentivos al mercado. La ejecución de [2983/TC-CO](#) fue fortalecida a través de recursos de CT, en particular del Programa *Energy Savings Insurance* ([ATN/CF-15453-RG](#)), que contribuyó en la generación de capacidades en Bancóldex y la implementación de un esquema que asegura ahorros energéticos para acompañar el financiamiento de eficiencia energética.

- 1.18 **Complementariedad con otras intervenciones del Grupo BID.** La presente operación complementará la operación [4939/OC-CO](#), primer programa bajo la CCLIP CO-O0004, dado que el Componente 2 facilitará la inversión de las PYME en proyectos de eficiencia energética. Bancóldex combinará los recursos de Capital Ordinario de dicho Componente con los recursos del CTF administrados por el BID en el marco del presente programa, para aumentar el volumen de una oferta de financiamiento en mejores condiciones de tasa de interés y plazo que las que ofrece el mercado (¶1.23). La operación 4939/OC-CO tiene un desempeño satisfactorio como se describe en ¶4.2.c, entre otros porque el desembolso en el primer semestre de ejecución es un 30% superior a la meta originalmente planteada para el primer año. El programa también será complementario con la operación [3661/TC-CO](#), ejecutada por Bancóldex y dirigida al financiamiento de proyectos de energía renovable en las zonas no interconectadas de Colombia, dado que robustece la posición de la entidad como oferente de financiamiento verde en el país. La operación 3661/TC-CO tiene un nivel de ejecución de 99% al tercer trimestre de 2020. Tanto 4939/OC-CO como 3661/TC-CO son préstamos que demuestran la experiencia de Bancóldex ejecutando programas del BID (¶3.1).
- 1.19 **Cooperación Técnica.** Como se indicó previamente (¶1.16.c), el programa será apoyado por una CT durante su ejecución. La CT tiene recursos distribuidos en [ATN/TC-18231-CO](#) y [ATN/TC-18232-CO](#), los cuales se utilizarán para: (i) identificar y hacer seguimiento a un portafolio de proyectos de eficiencia energética; (ii) implementar mecanismos de premiación para mejorar condiciones financieras de los subpréstamos de las PYME; (iii) diseñar y ejecutar incentivos financieros como los seguros de ahorro energético y garantías parciales de crédito; (iv) generar una caja de herramientas para la estructuración de proyectos de PYME interesadas en invertir en eficiencia energética; y (v) realizar estudios e investigaciones para el diálogo y concientización en los grupos de interés del mercado de eficiencia energética en Colombia, entre otros. Esta CT también destinará recursos para fortalecer el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) de Bancóldex (¶3.2).
- 1.20 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Productividad e Innovación, dado que facilitará el acceso al financiamiento para las PYME del país; y con el tema transversal de Cambio Climático, teniendo en cuenta que el 100% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones a fines

del año 2020. El programa también está alineado con el tema transversal de Igualdad de Género y Diversidad, dado que contribuirá en el incremento de la participación de PYME de mujeres en la cartera de eficiencia energética de Bancóldex (§1.21). El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), a través de los indicadores de: (i) MIPYME financiadas; (ii) emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente); y (iii) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico. Asimismo, el programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión a Servicios Financieros (GN-2768-7), bajo el pilar de mejorar la eficiencia y el alcance de la intermediación del crédito bancario al sector productivo. En esa misma línea, el programa es consistente con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8). El programa está alineado con la Estrategia de País con Colombia 2019-2022 (GN-2972), al contribuir con el objetivo estratégico de estimular la innovación y el desarrollo empresarial y agrícola y con el tema transversal de cambio climático. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (GN-2991-3).

1.21 **Consideraciones adicionales de género.** El programa adopta acciones y medidas específicas para atender la problemática de brechas de las mujeres empresarias (§1.11):

- a. **Recolección y monitoreo de datos.** Bancóldex está siendo apoyado a través de [ATN/OC-17727-CO](#) y [ATN/OC-17811-RG](#) para revisar las definiciones de mujeres empresarias que utiliza institucionalmente para mejorar la medición de las brechas de financiamiento por género. Este es un trabajo pionero iniciado en 2020, que continuará durante el periodo de ejecución del programa propuesto, y que incluye recomendaciones para la captura de datos complementarios, y estrategias para el monitoreo de las brechas identificadas.
- b. **Identificación de portafolio y oferta de incentivos.** Se llevarán a cabo actividades en el marco de [ATN/TC-18231-CO](#) y [ATN/TC-18232-CO](#) (§1.19) para: (i) identificar un portafolio de proyectos (*pipeline*) de eficiencia energética de PYME de mujeres que puedan ser financiados por los EC que tienen cupos de financiamiento con Bancóldex; y (ii) pilotear un mecanismo de premiación para la mejora de tasas de interés de los subpréstamos de PYME mujeres que cumplan con criterios de elegibilidad definidos por Bancóldex y aprobados por el Banco. La metodología para aplicar este mecanismo será detallada en un Anexo especial dentro del [Reglamento de Crédito \(RC\)](#) del programa⁵⁰. La identificación proactiva de un *pipeline* de proyectos de PYME de mujeres que pueda ser financiado por los EC, así como la oferta de un premio de tasas de interés a este segmento, son acciones dirigidas a generar un incremento de la participación de PYME de mujeres en la cartera de eficiencia energética de Bancóldex desde 9% hasta 17% como mínimo (indicador pro *gender* del Anexo II – Matriz de Resultados).

B. Objetivos, componentes y costo

1.22 **Objetivos.** El objetivo general del segundo programa bajo la CCLIP es contribuir en la mejora de la productividad de las PYME mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. El objetivo específico es promover la reducción de las emisiones

⁵⁰ La metodología figura como Anexo 5 en el [RC](#) del programa.

de GEI, a través del escalamiento del financiamiento de inversiones de las PYME en proyectos de eficiencia energética.

- 1.23 **Componente único: Eficiencia energética (US\$16 millones).** El programa se desarrollará a través de un componente único de financiamiento de mediano y largo plazo que aplicará el mecanismo de redescuento de segundo piso para canalizar US\$16 millones a los EC clientes de Bancóldex de primer piso, que a su vez financiarán proyectos de eficiencia energética presentados por PYME elegibles. Los subproyectos financiados deberán cumplir las condicionalidades mínimas a establecerse en el [RC](#) del programa, incluyendo una definición de PYME⁵¹, el tipo de proyectos de eficiencia energética a ser financiados⁵², los límites de tamaño de subpréstamos y concentraciones de cartera⁵³, los lineamientos de validación y reporte de ahorros energéticos, directrices para lograr el incremento de la participación de PYME de mujeres en los desembolsos de la cartera de eficiencia energética de Bancóldex (§1.21), así como las disposiciones establecidas en el esquema de gestión socioambiental. Este componente tiene complementariedad plena con el Componente 2 de 4939/OC-CO, primer programa de la CCLIP CO-O0004, dado que persigue el mismo objetivo dentro de escalamiento del mercado de financiamiento de eficiencia energética en el segmento de PYME de Colombia. Los recursos concesionales del presente programa se combinarán con los del Componente 2 de 4939/OC-CO para que Bancóldex pueda ofrecer una oferta más competitiva a los EC.
- 1.24 **Beneficiarios elegibles.** Los beneficiarios de la operación serán las PYME de todos los sectores de la economía que requieren acceso al crédito de mediano y largo plazo necesario para realizar inversiones en eficiencia energética. Se estima preliminarmente un número de 197 PYME beneficiadas con los recursos del programa.
- 1.25 **EC elegibles.** Serán elegibles a los recursos del programa los EC que cuenten con cupos financiamiento en Bancóldex, de acuerdo con el sistema de evaluación de elegibilidad determinado en las políticas de crédito institucionales aprobadas por su Directorio. El sistema de evaluación de elegibilidad de Bancóldex además de considerar criterios de solvencia financiera de los EC evalúa el desempeño de sus activos, liquidez, gestión y gobernanza, entre otros⁵⁴.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.26 **Resultados esperados.** El impacto del programa será la tasa de crecimiento de ventas por empleado de PYME beneficiadas con subpréstamos derivados del programa. Los resultados serán: (i) total de toneladas de CO2 evitadas como efecto de las inversiones financiadas por el programa; (ii) ahorro total de energía logrado por inversiones financiadas por el programa; (iii) monto total otorgado bajo cartera de préstamos relevante para proyectos de eficiencia energética para PYME de Bancóldex; (iv) plazo promedio de la cartera relevante de Bancóldex de préstamos de eficiencia energética para PYME; (v) índice compuesto por tasa de

⁵¹ La definición de PYME deberá seguir la legislación y normativa local vigente. A la fecha de preparación del programa estas definiciones siguen el [Decreto 957 de 2019](#).

⁵² Se considerarán proyectos de inversión en aires acondicionados, motores eléctricos, iluminación LED, refrigeración, hornos, calderas y paneles fotovoltaicos, entre otros.

⁵³ El monto máximo establecido preliminarmente es de US\$1,5 millones.

⁵⁴ En caso requerido, el [RC](#) incluirá información complementaria sobre los criterios de elegibilidad para el programa.

mora de la cartera PYME de EC participantes y tasa de mora de créditos empresariales del sistema financiero; y (vi) participación de PYME de mujeres en la cartera de préstamos PYME de eficiencia energética de Bancóldex (ver Anexo II).

- 1.27 **Análisis económico.** El [Análisis Económico del Proyecto](#) estima los beneficios del programa a través de los flujos proyectados de ahorros energéticos logrados gracias a las inversiones financiadas, y a través del valor económico estimado para las emisiones de CO2 evitadas gracias a aquellas. Luego, sustrayendo los costos asociados a estas inversiones y descontando los flujos futuros a una tasa del 12% se llega a un Valor Presente Neto (VPN) igual a US\$2,03 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) igual a 16%. Adicionalmente, se realizó un análisis de sensibilidad en el cual se comprobó el programa es robusto a escenarios con cambios extremos de parámetros clave como factores de eficiencia, costos de inversión, precio del carbono, entre otros.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Origen de los recursos.** La segunda operación propuesta bajo la CCLIP CO-O0004 consistirá en un préstamo global de crédito a Bancóldex por hasta US\$8.000.000 con cargo a los recursos del CTF administrados por el BID, y contará con una contrapartida de US\$8.000.000 de Bancóldex.
- 2.2 **Plan de desembolsos.** Según las estimaciones preliminares los recursos del programa serán desembolsados en un plazo de cuatro años contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo. Al final del periodo de desembolso, los recursos provistos por el BID cumplirán una relación 1:1 con los recursos de contrapartida de Bancóldex⁵⁵.

Cuadro 1. Costos del programa y estimación preliminar de desembolsos
(US\$ millones y %)

| | Año 1 | Año 2 | Año 3 | Año 4 | Total |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Componente único: Eficiencia energética | 2 | 3 | 5 | 6 | 16 |
| Recursos CTF administrados por el BID | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 |
| Recursos de contrapartida de Bancóldex | 0 | 1 | 3 | 4 | 8 |
| Acumulación US\$ | 2 | 5 | 10 | 16 | |
| Acumulación % | 13% | 31% | 63% | 100% | |

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), Directiva B.13, el programa no puede ser clasificado de manera ex ante por ser una operación de intermediación financiera. Se realizó la debida diligencia ambiental y social en cumplimiento con la Directiva B.13, analizando los riesgos e impactos socioambientales potenciales de los subpréstamos elegibles y la capacidad de Bancóldex como Organismo Ejecutor (OE) para manejarlos. Según los resultados de dicha debida diligencia el programa tiene riesgo moderado de intermediación financiera; considerando la magnitud de riesgos e impactos socioambientales potenciales de los proyectos de

⁵⁵ La estimación preliminar de desembolsos fue coordinada con Bancóldex en función a criterios técnicos como ser las metas de crecimiento anuales, capacidad operacional y potencial de mercado. Se tomaron también en cuenta sensibilizaciones por los efectos del COVID-19 en el mercado financiero.

inversión para eficiencia energética en empresas, en su mayoría PYME. Ningún proyecto de Categoría “A” ni “B”, según la clasificación del BID, será elegible para financiación bajo el programa. Este programa se manejará con un SGAS, similar al diseñado en otros programas previos con Bancóldex. Los requisitos socioambientales detallados en este documento se incluirán en el [RC](#) del programa. Para mayor detalle ver [Informe de Gestión Ambiental y Social](#) (IGAS).

C. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 **Económico y financiero.** Existen dos riesgos de este tipo: (i) un riesgo medio alto de que la demanda por proyectos de inversión en eficiencia energética sea pasiva en un contexto de recuperación económica post COVID-19 donde la inversión en activos fijos no sea priorizada por las PYME frente a sus necesidades de capital de trabajo. Una acción mitigante se instrumentará aprovechando los recursos de la CT ATN/TC-18231-CO y ATN/TC-18232-CO (¶1.19), que apoyará la ejecución del programa, al crear incentivos que puedan avivar la demanda de las empresas a través del relevamiento de los beneficios económicos de la adopción de equipos energéticamente eficientes y de la seguridad de contar con ahorros energéticos que puedan ser monetizados para cubrir el préstamo de dichas inversiones. Esta CT considera también el desarrollo de herramientas que ayudarán a las PYME a gestionar y mitigar riesgos en la adopción de nuevos equipos; y (ii) un riesgo medio alto de que la falta de conocimiento de los EC del financiamiento de eficiencia energética y la evaluación de los proyectos presentados por la PYME, ralenticen la ejecución del programa. Una acción mitigante se aplicará a través del trabajo dedicado y dinámico de Bancóldex con los EC para transferir conocimiento en esta línea de negocio acumulado en experiencias previas. La CT ATN/TC-18231-CO y ATN/TC-18232-CO incluye también actividades para generar capacidades en las EC en ese sentido (¶1.19).
- 2.5 **Sostenibilidad del programa.** Este programa es un escalamiento de 2983/TC-CO (¶1.17) y del Componente 2 de 4939/OC-CO (¶1.18), lo que demuestra que Bancóldex se caracteriza por llevar a cabo iniciativas con visión de sostenibilidad y complementariedad a largo plazo⁵⁶. Específicamente, son dos las estrategias que Bancóldex aplicará para asegurar la sostenibilidad. (i) Bancóldex ofrecerá una línea de redescuento adecuada para que los EC ofrezcan a las PYME subpréstamos atractivos en tasa de interés y plazo, pero con un margen suficiente para cubrir costos y generar utilidades. De esta forma los fondos provenientes de recuperaciones se utilizarán para más subpréstamos de eficiencia energética en PYME una vez el programa termine. (ii) Por otro lado, Bancóldex interactuará intensivamente con las EC para que logren acumular experiencia en financiar este tipo de proyectos y gestionar mejor los riesgos inherentes, lo que en el mediano y largo plazo repercutirá sobre su percepción y apetito por mantenerse en este mercado.

⁵⁶ Se puede mencionar también el programa 3661/TC-CO que está siendo ejecutado con el propósito de afianzar su oferta regular de financiamiento para proyectos de energías renovables.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario, OE y garante.** Bancóldex será el prestatario y el OE del préstamo con la garantía soberana de la República de Colombia. Bancóldex está conformado como una sociedad de economía mixta, organizada como establecimiento de crédito bancario, vinculada al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, y sometida a la inspección y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia. Su objeto social consiste en financiar, en forma principal pero no exclusiva, las actividades relacionadas con la exportación y con la industria nacional actuando para tal fin desde el primer y segundo piso como banco de descuento o redescuento antes que como intermediario directo. Bancóldex tiene experiencia en la ejecución de programas con recursos financiados por el BID desde el 2008, a través de cuatro programas aprobados dentro de la CCLIP CO-X1007 (2080/OC-CO por US\$100 millones, 2193/OC-CO por US\$200 millones, 2949/OC-CO por US\$200 millones y 4439/OC-CO por US\$90,7 millones), además de las operaciones 2983/TC-CO por US\$10 millones y 3003/TC-CO por US\$40 millones ya cerradas, y la operación 3661/TC-CO por US\$9,265 millones que se encuentra en fase final de desembolso. A finales de 2019, el BID aprobó la CCLIP CO-O0004 por US\$600 millones con un primer programa 4939/OC-CO por US\$60 millones que se encuentra en fase intermedia de ejecución.
- 3.2 **Ejecución y administración.** La Vicepresidencia Financiera de Bancóldex estará a cargo de la ejecución y administración del programa, apoyada por la Dirección de Desarrollo Sustentable y MIPYME, así como la Vicepresidencia Comercial y la Vicepresidencia de Riesgo. Todos los costos de ejecución y administración estarán a cargo de Bancóldex. El resultado de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI), llevado a cabo el primer semestre de 2020, confirmó que Bancóldex mantiene una alta capacidad de ejecución y administración, por lo que los riesgos fiduciarios son bajos para este programa. Se identificaron oportunidades de mejora en el módulo de Gestiones Ambientales y Sociales, específicamente en ajustes al SGAS de Bancóldex para un alineamiento a las guías de buenas prácticas internacionales más actualizadas. Bancóldex ya tiene un diagnóstico detallado y una hoja de ruta para el fortalecimiento del SGAS que será apoyada a través de las actividades de ATN/TC-18231-CO y ATN/TC-18232-CO (¶1.19; y ver [IGAS](#)).
- 3.3 **Reglamento de Crédito.** El [RC](#) del programa establecerá los términos y condiciones relacionados con la ejecución del programa, incluyendo las características específicas de los subpréstamos sujetos de financiación, tratamiento por montos de subpréstamos, seguimiento de aspectos socioambientales, limitación de destinación de utilización de los recursos, y otras condiciones como los requerimientos de gestión ambiental y social, las obligaciones fiduciarias, y los requerimientos de monitoreo y evaluación. No se podrá modificar el RC sin el consentimiento escrito del BID.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento.** Será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento, la aprobación del [RC](#) del presente programa por parte de Bancóldex, previa no objeción del Banco, el cual deberá incluir, entre otras materias, información relativa a los criterios y procedimientos de

selección de los subprestarios. Esta condición se justifica dado que el RC incluirá el detalle de las directrices que se adoptarán en el componente único del programa y las condiciones socioambientales según lo establecido en el Anexo B del [IGAS](#).

- 3.5 **Excepciones a las políticas del Banco.** Se solicita al Directorio Ejecutivo la aprobación de una dispensa parcial a la Política del Banco sobre las Garantías Requeridas al Prestatario (OP-303), para que la República de Colombia garantice solo las obligaciones de pago del préstamo, incluidos los intereses y comisiones. La solicitud es consistente con las disposiciones enunciadas en el Decreto 2681 y el Artículo 40 de la Ley 80 de la República de Colombia, y cuenta con el precedente de la misma excepción en 4939/OC-CO, primera operación bajo la CCLIP CO-O0004, y las operaciones aprobadas bajo la CCLIP CO-X1007 (§3.1).
- 3.6 **Adquisiciones y contrataciones.** Por tratarse de un programa que operará por demanda con un único componente para financiar subpréstamos de EC, no habrá necesidad de proceder con adquisiciones de obras, bienes, servicios o consultoría como parte de su ejecución. La propuesta, por tanto, no incluye un Plan de Ejecución o Plan de Adquisiciones.
- 3.7 **Desembolsos.** Los recursos del programa serán desembolsados del BID a Bancóldex mediante la modalidad de reembolso⁵⁷. Los desembolsos se harán para reembolsar a Bancóldex por las transferencias realizadas a los EC que tengan cupos de préstamo con Bancóldex y que hayan presentado contratos de subpréstamos en cumplimiento con las condiciones de elegibilidad previstas en el RC del programa. La verificación de los desembolsos se realizará de forma ex post, sujeta a la revisión in situ de los subpréstamos otorgados.
- 3.8 **Estados financieros y auditoría.** La auditoría de los estados financieros del programa se efectuará de acuerdo con el procedimiento convenido previamente con el Banco y su costo será cubierto por el OE. El OE presentará dentro de 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal del proyecto, durante el plazo original de desembolso, o sus extensiones, los estados financieros auditados del programa, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable al Banco.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.9 **Monitoreo.** Este programa seguirá los procedimientos generales establecidos por el Banco para el seguimiento y evaluación de operaciones de inversión, en base a los indicadores de la Matriz de Resultados, acordada entre el OE y el Banco, y al [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). El seguimiento del programa se hará a través de Informes de Seguimientos de Proyecto (PMR, por sus siglas en inglés) periódicos preparados por el OE. Los costos de monitoreo del programa serán cubiertos con recursos propios del OE. El Banco realizará visitas periódicas para acompañar y monitorear la ejecución del programa.
- 3.10 **Evaluación.** El OE elaborará un informe final que deberá presentarse dentro de 120 días siguientes al desembolso final. La evaluación valorará el éxito en el logro de los objetivos y resultados del programa, con base en la Matriz de Resultados. Esto proporcionará la información necesaria para que el BID realice un Informe de

⁵⁷ Sin embargo, todas las modalidades de desembolso en la Guía para Gestión Financiera OP-273-12, o en las políticas vigentes del BID, estarán disponibles para Bancóldex siempre y cuando el BID apruebe su uso.

Terminación del Proyecto (PCR) con base en las políticas del Banco. El método de evaluación que se propone aplicar sigue un análisis costo beneficio ex post del programa. Como se explica en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#), esta metodología permitirá analizar el valor realizado de los ahorros energéticos y la reducción de las emisiones de CO2.

- 3.11 **Información.** Bancóldex recopilará y conservará toda la información, indicadores y parámetros requeridos para elaborar el PCR y cualquier evaluación ex post que el Banco desee llevar a cabo.

IV. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

- 4.1 **Criterios de elegibilidad generales.** El segundo programa bajo la CCLIP MM-I cumple con los criterios generales definidos en la política GN-2246-13, Sección III-¶3.5, incisos (i), (ii), (iii) y (iv), dado que:

- a. Bancóldex tiene capacidad institucional evaluada en el primer semestre de 2020 en base a la metodología PACI, con resultados de clasificación promedio alta, un nivel satisfactorio de logro de objetivos de desarrollo y bajos niveles de riesgo (¶3.2).
- b. El programa propuesto contribuye con la consecución del objetivo multisectorial de la CCLIP CO-O0004 dado que promoverá la productividad de las empresas en Colombia mediante financiamiento canalizado por Bancóldex (¶1.1). Este segundo programa de la CCLIP se enfoca en el segmento de las PYME y el financiamiento de inversiones de proyectos de eficiencia energética con claro potencial para ahorrar costos de energía por optimización de recursos, generar rentabilidad y consecuentemente mayor productividad (¶1.7, ¶1.8, ¶1.9).
- c. El programa propuesto y su componente único proveerán soluciones para generar productividad empresarial desde el sector de gestión del cambio climático, específicamente del financiamiento de eficiencia energética, definido dentro de la CCLIP CO-O0004 (¶1.1).
- d. El área de mejora identificada a través de la metodología PACI, así como las acciones mitigantes de la misma, han sido definidas (¶3.2).

- 4.2 **Criterios de elegibilidad específicos para el segundo programa.** El segundo programa bajo la CCLIP MM-I cumple con los criterios específicos definidos en la política GN-2246-13, Sección III-¶3.5, inciso (v), dado que:

- a. El análisis de capacidad se realizó de acuerdo con el mecanismo de evaluación simplificado de la PACI (¶3.2).
- b. El Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional aplicado entre abril y mayo de 2019 a 4939/OC-CO, primer programa de la CCLIP CO-O0004, confirmó que Bancóldex contaba con la capacidad suficiente para realizar las actividades de gestión financiera y administración de los recursos del BID, por lo que calificó el riesgo fiduciario como bajo y no identificó áreas de mejora o posibles riesgos.
- c. La ejecución del primer programa 4939/OC-CO es satisfactoria según el primer PMR correspondiente al primer semestre de 2020. El Banco y Bancóldex firmaron el contrato de crédito en junio de 2020 y un primer

desembolso por US\$25,9 millones fue realizado a Bancóldex en agosto de 2020. El desembolso del primer programa durante el primer semestre de ejecución es un 30% superior a la meta originalmente planteada para todo el año. Este nivel de desempeño, en un contexto complejo como el que impone la crisis del COVID-19, demuestra fortaleza en ejecución por parte de Bancóldex y una alta probabilidad de que se logren los objetivos de desarrollo de 4939/OC-CO, incluso antes de los cuatro años de desembolso originalmente estimados.

- d. Bancóldex está preparado para un segundo programa dentro de la CCLIP CO-O0004 dado que: (i) el primer programa tiene una calificación de ejecución satisfactoria; (ii) Bancóldex justificó US\$946.000 en subpréstamos de eficiencia energética como parte del primer desembolso de 4939/OC-CO; (iii) el programa 4939/OC-CO y el presente programa tienen complementariedad absoluta dado que ambos promueven el escalamiento del financiamiento de eficiencia energética de PYME; y (iv) este segundo programa bajo la CCLIP cuenta con recursos concesionales aprobados del CTF, lo que permitirá hacer financiamiento combinado (*blended finance*) con recursos de 4939/OC-CO para lograr los objetivos de desarrollo de ambos programas al mismo tiempo (¶1.18).

| Matriz de Efectividad en el Desarrollo | | |
|---|--|---|
| Resumen | | CO-L1255 |
| I. Prioridades corporativas y del país | | |
| 1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF | | |
| Retos Regionales y Temas Transversales | -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático | |
| Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo | -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente) | |
| 2. Objetivos de desarrollo del país | | |
| Matriz de resultados de la estrategia de país | GN-2972 | Estimular la innovación y el desarrollo empresarial y agrícola |
| Matriz de resultados del programa de país | GN-2991-3 | La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020. |
| Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país) | | |
| II. Development Outcomes - Evaluability | | Evaluable |
| 3. Evaluación basada en pruebas y solución | | 8.1 |
| 3.1 Diagnóstico del Programa | | 2.5 |
| 3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas | | 1.6 |
| 3.3 Calidad de la Matriz de Resultados | | 4.0 |
| 4. Análisis económico ex ante | | 9.0 |
| 4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE | | 1.5 |
| 4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados | | 3.0 |
| 4.3 Supuestos Razonables | | 2.5 |
| 4.4 Análisis de Sensibilidad | | 2.0 |
| 4.5 Consistencia con la matriz de resultados | | 0.0 |
| 5. Evaluación y seguimiento | | 9.5 |
| 5.1 Mecanismos de Monitoreo | | 4.0 |
| 5.2 Plan de Evaluación | | 5.5 |
| III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación | | |
| Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad | | Bajo |
| Clasificación de los riesgos ambientales y sociales | | B.13 |
| IV. Función del BID - Adicionalidad | | |
| El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales | | |
| Fiduciarios (criterios de VPC/FMP) | | |
| No-Fiduciarios | | |
| La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones: | | |
| Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto | Si | Las actividades de ATN/TC-18231-CO y ATN/TC-18232-CO, operaciones de una Cooperación Técnica aprobada en septiembre 2020, aportarán a la ejecución del programa, a través de: (i) identificar y hacer seguimiento a un portafolio de proyectos de eficiencia energética; (ii) diseñar y ejecutar incentivos financieros como los seguros de ahorro energético y garantías parciales de crédito; (iii) generar una caja de herramientas para la estructuración de proyectos de PYME interesadas en invertir en eficiencia energética; y (iv) realizar estudios e investigaciones para el diálogo y concientización en los grupos de interés del mercado de eficiencia energética en Colombia, entre otros. |

Nota de Evaluabilidad: En las últimas dos décadas, Colombia pasó a ser una economía de ingresos medios pero la pandemia desencadenada por el COVID-19 ha significado ya una contracción económica del -7.4% del PIB durante el primer semestre del 2020. En un contexto de incertidumbre, el país busca apoyar la reactivación económica y el compromiso del país es hacerlo de manera sostenible. Las pequeñas y medianas empresas (PYME) en Colombia ya estaban rezagadas en términos de su productividad aun previo a la pandemia, con un nivel de productividad de -47% en comparación a las empresas de mayor tamaño. Datos preliminares muestran que 96% de las empresas colombianas ya han sufrido una disminución en sus ventas. Este programa busca apoyarlas durante su recuperación económica de manera sostenible promoviendo proyectos de inversión en eficiencia energética. Las PYME consumen alrededor del 53% del total de la energía del sector empresarial del país. Se estima a nivel nacional que si las PYME utilizaran equipos más eficientes habría un ahorro de hasta 11,543 TJ de energía al año. Las inversiones en tecnologías limpias suelen tener repagos de largo-plazo y por lo tanto requerir financiamiento de mayores plazos de lo que está disponible siendo que 81% del financiamiento es de hasta 18 meses. Además, el 46.3% de las PYME aún están limitadas a invertir únicamente con capital propio. Para relajar estas barreras de acceso a crédito por parte de las PYME el objetivo general de este segundo programa de una CCLIP es contribuir a la mejora de la productividad de las PYME mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. El objetivo específico es promover la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) a través del escalamiento del financiamiento de inversiones de las PYME en proyectos de eficiencia energética.

El programa busca desencadenar ahorro energético en las PYME al financiar la adopción de tecnologías limpias como por ejemplo motores eficientes, aires acondicionados, refrigeración y calderas. La demanda potencial estimada es considerable y el programa va acompañado de una cooperación técnica que va a generar mecanismos de incentivo para potenciarla. A nivel de objetivo específico se va a medir el resultado del total de emisiones de gases de efecto invernadero reducidas gracias al programa; así como el tamaño de la cartera relevante financiada mostrándose el rol contra-cíclico del proyecto; entre otros. También se medirá el aumento en la participación de las mujeres en la cartera de préstamos PYME de eficiencia energética de Bancóldex. En esta línea el programa promueve actividades para aumentar esta participación habiendo identificado mayores tasas de rechazo a préstamos de PYME lideradas por mujeres debido en parte a términos más onerosos como por ejemplo mayores exigencias de colateral. A largo plazo, se espera una mejora en las ventas de las empresas apoyadas. La evaluación económica muestra que la operación es eficiente con una TIR de 16% y el análisis considera el beneficio derivado del ahorro en consumo energético y la reducción en gases de efecto invernadero. Al cierre se va a utilizar una evaluación reflexiva de los resultados del programa y también una evaluación costo-beneficio ex-post ya que se va a verificar el ahorro energético logrado por los beneficiarios.

Matriz de Resultados

| | |
|-------------------------------|--|
| Objetivo del Proyecto: | El objetivo general del segundo programa bajo la CCLIP es contribuir en la mejora de la productividad de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. El objetivo específico es promover la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), a través del escalamiento del financiamiento de inversiones de las PYME en proyectos de eficiencia energética. |
|-------------------------------|--|

Objetivo General de Desarrollo

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Año Esperado para el Logro | Meta | Medios de Verificación | Comentarios |
|--|------------------|---------------|----------------------------|------|---|---|
| Objetivo general de desarrollo: Contribuir en la mejora de la productividad de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) mediante financiamiento canalizado por Bancóldex | | | | | | |
| Tasa de crecimiento de ventas por empleado de PYME beneficiadas con subpréstamos derivados del programa. | % | 0 | 2030 | 4 | Sistema de Información Gerencial (SIG)- Bancóldex | Es de esperar que los ahorros energéticos derivados de las inversiones financiadas por el programa lleven en el mediano y largo plazo a mejoras en el producto medio de estas. La meta se basa en evaluaciones previas de programas similares de Bancóldex. Sin embargo, al ser esto un efecto de mediano y largo plazo no se espera la materialización de este durante la vida del proyecto. |

Objetivos de Desarrollo Específicos

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Fin del Proyecto (2024) | Medios de Verificación | Comentarios |
|--|--|---------------|-------------------------|------------------------|---|
| Objetivo específico de desarrollo 1: Promover la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), a través del escalamiento del financiamiento de inversiones de las PYME en proyectos de eficiencia energética | | | | | |
| Total de toneladas de CO ₂ evitadas como efecto de las inversiones financiadas por el programa. | Miles de toneladas de CO ₂ emitidas | 0 | 6 | SIG- Bancóldex | Este indicador mide la suma de todas las emisiones de CO ₂ evitadas asociadas con todas las inversiones de eficiencia energética financiadas por el programa. El objetivo es el valor acumulado esperado de emisiones evitadas en todos los años de ejecución para los beneficiarios monitoreados. Dados los requerimientos especiales para el monitoreo de este indicador, solo se medirá para los proyectos directamente beneficiados por el programa. Se espera que debido al contexto del COVID-19, la demanda de los primeros años se centre en las tecnologías solares y de |

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Fin del Proyecto (2024) | Medios de Verificación | Comentarios |
|--|--|---------------|-------------------------|------------------------|---|
| | | | | | iluminación; terminando de invertirse en el resto de tecnologías en el resto del periodo de ejecución. La medición se realizará a partir de visitas de supervisión a los beneficiarios de los dos primeros años de ejecución. Esto permitirá que exista un periodo de tiempo para que los resultados de las inversiones se materialicen. |
| Ahorro total de energía logrado por inversiones financiadas por el programa. | GWh | 0 | 39,7 | SIG-Bancóldex | Este indicador mide la suma de todos los ahorros de energía asociados con todas las inversiones de eficiencia energética financiadas por el programa. El objetivo es el valor acumulado esperado de ahorros en todos los años de ejecución para los beneficiarios monitoreados. Dados los requerimientos especiales para el monitoreo de este indicador, solo se medirá para los proyectos directamente beneficiados por el programa. La medición se realizará a partir de visitas de supervisión a los beneficiarios de los dos primeros años de ejecución. (Ver comentarios a indicador anterior). |
| Monto total otorgado bajo cartera de préstamos relevante para proyectos de eficiencia energética para PYME de Bancóldex. | Miles de millones de pesos colombianos | 243,9 | 243,9 | SIG-Bancóldex | Este indicador mide el valor de la cartera de los proyectos de eficiencia energética para PYME financiados por Bancóldex con o sin fondos del programa. La línea de base toma el valor de la cartera a finales de 2019 (COP243,0 miles de millones). De acuerdo con proyecciones de Bancóldex, esta cartera caería, en ausencia del programa, aproximadamente en un 25% hacia el año meta (a COP181,6 miles de millones) como consecuencia de la crisis del COVID-19 y sus efectos sobre la demanda y oferta de crédito en el sector financiero y PYME. Los recursos del programa (equivalentes a COP62,3 miles de millones) ayudarían a que esta cartera se mantenga en su nivel inicial y no disminuya producto de los efectos del COVID-19, que impactarán en las decisiones de inversión en activo fijo de largo plazo de las PYME. |
| Plazo promedio de la cartera relevante de Bancóldex de préstamos de eficiencia energética para PYME. | Meses | 30 | 30 | SIG-Bancóldex | Este indicador mide el plazo promedio de la cartera relevante de Bancóldex de préstamos de eficiencia energética para PYME. Dado que el contexto en el que se implementará el programa esta sesgado por la preferencia de financiamiento cortoplacista, se espera el programa contribuya en el mantenimiento del plazo identificado en la línea base. |
| Índice compuesto por tasa de mora de la cartera PYME de EC participantes y tasa de mora de créditos | Índice | 0,75 | 0,75 | SIG-Bancóldex | El índice mide la relación entre: (i) la tasa de mora de la cartera PYME de las EC participantes en el programa; y (ii) la tasa de mora de créditos a empresas del sistema financiero (esta última representa la mejor cartera comparativa que se pudo encontrar, dada la ausencia una clasificación en base a PYME en el sector financiero colombiano). |

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Fin del Proyecto (2024) | Medios de Verificación | Comentarios |
|---|--|---------------|-------------------------|------------------------|--|
| empresariales del sistema financiero. | | | | | Se espera el índice no se deteriore y se mantenga durante la ejecución del programa. |
| Participación de PYME de mujeres en la cartera de préstamos PYME de eficiencia energética de Bancóldex. | Miles de millones de pesos colombianos | 21,9 | 41,4 | SIG-Bancóldex | <i>Indicador pro gender.</i> El indicador mide la participación de PYME de mujeres dentro de la cartera relevante de Bancóldex de préstamos de eficiencia energética para PYME. Se estima que aproximadamente COP21,9 miles de millones de esta cartera relevante corresponden a PYME de mujeres (9% de COP243,9 miles de millones). Se espera que con los recursos del programa se genere un crecimiento de la participación de las PYME de mujeres tal que esta sea igual a por lo menos 17% del valor de línea de base de la cartera relevante de Bancoldex (17% de COP243,9 miles de millones=COP41,4 millones). El valor de línea de base, así como la meta de crecimiento, serán confirmados con datos disponibles a finales de 2020, puesto que Bancóldex continúa en la tarea de clasificación de créditos por género y proyección de crecimiento. |

Productos

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Año 1 | Año 2 | Año 3 | Año 4 | Fin del Proyecto | Medios de Verificación | Comentarios |
|---|------------------|---------------|-------|-------|-------|-------|------------------|------------------------|---|
| Componente único: Eficiencia energética | | | | | | | | | |
| Fondos del programa asignados para financiar proyectos de eficiencia energética a PYME. | Millones de US\$ | 0 | 2 | 3 | 5 | 6 | 16 | SIG-Bancóldex | Este indicador mide la asignación anual de los fondos del proyecto para financiar proyectos de eficiencia energética. El valor de fin del proyecto es el monto acumulado. |

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

| | |
|--|---|
| PAÍS: | Colombia |
| PROYECTO N°: | CO-L1255 |
| NOMBRE: | Programa para el Financiamiento Empresarial y la Eficiencia Energética (CO-L1255). Segunda Operación Individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Financiamiento Empresarial Productivo (CO-O0004) |
| ORGANISMO EJECUTOR Y PRESTATARIO: | Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancóldex) |
| PREPARADO POR: | Mylenna Cárdenas García, Especialista Fiduciario en Gestión Financiera y Eugenio Hillman, Especialista Fiduciario Líder en Adquisiciones (VPC/FMP). |

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 Bancóldex es una entidad financiera de segundo piso, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio; sometida a la vigilancia de la Superintendencia Financiera, y vinculada al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Bancóldex tiene experiencia en la ejecución de programas con recursos financiados por el BID y ha demostrado desde el 2008 su capacidad como ejecutor por medio de los programas 2080/OC-CO por US\$100 millones, 2193/OC-CO por US\$200 millones, 2949/OC-CO por US\$200 millones y 4439/OC-CO por US\$90,7 millones, financiados bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) aprobada en 2008 por US\$650 millones (CO-X1007); además de las operaciones 2983/TC-CO por US\$10 millones y 3003/TC-CO por US\$40 millones ya cerradas, y la operación 3661/TC-CO por US\$9,265 millones que se encuentra en fase final de desembolso. A finales de 2019, el BID aprobó una nueva CCLIP por US\$600 millones con un primer programa 4939/OC-CO por US\$60 millones que se encuentra en fase intermedia de ejecución. Bancóldex sigue contando con la capacidad suficiente para realizar las actividades de gestión financiera y administración de los recursos de esta operación. El riesgo fiduciario del proyecto es bajo.
- 1.2 Bancóldex no forma parte del Presupuesto General de la Nación, debido a que es una sociedad de economía mixta del orden nacional, por lo cual, no está obligada a llevar sus registros contables y su control presupuestal en los Sistemas de Gestión Financiera Pública (SGFP). Bancóldex utiliza un sistema integrado confiable ejecutado bajo la plataforma AS400, donde los módulos de contabilidad, tesorería, cartera y presupuesto se encuentran integrados.
- 1.3 El presente programa es la segunda operación bajo la CCLIP CO-O0004, por un total de US\$16 millones, de los cuales US\$8 millones serán financiados con recursos del Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) y US\$8 millones con aporte local; no contará con financiamiento de otros multilaterales. El periodo de desembolso será de cuatro años.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 2.1 Bancóldex utiliza un sistema contable integrado confiable en AS-400, donde las aplicaciones de contabilidad, tesorería, cartera y presupuesto están en línea, y recibe información de los aplicativos de inversiones (Alfyn), T24, Caja (Pagaduría), SISA, Tesorería (COBIS), PBO (traslado de saldos) y nómina (SRH). Este sistema permite mantener, manejar y monitorear cuentas contables independientes, que posibilitan el registro de los recursos de los programas, facilitando su control e identificación.
- 2.2 Las políticas, procedimientos y procesos de Bancóldex se encuentran bien definidos y publicados en la Intranet para acceso a todos los empleados para su consulta, estos procedimientos hacen parte de la cadena de valor de Bancóldex en donde se encuentran todos los procesos y subprocesos ejecutados por la entidad, lo anterior ha sido identificado durante la supervisión de los préstamos en ejecución, además Bancóldex actualmente tiene certificación en el sistema de gestión de calidad ISO-9001. Como fortaleza se puede destacar que Bancóldex cuenta con personal calificado, sistemas de información funcionales y procedimientos claros y definidos para llevar a cabo cada una de las actividades programadas; así mismo, cuenta con personal técnico con buena experiencia, permanencia y antigüedad en cada una de las áreas de la Institución, que le permite asegurar la calidad de sus procesos fiduciarios y administrativos, y la responsabilidad y eficiencia en el desarrollo de sus funciones.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 Bancóldex tiene experiencia en la ejecución de programas con recursos financiados por el BID y ha demostrado su capacidad como ejecutor por medio de siete programas financiados bajo la CCLIP aprobada en 2008 por US\$650 millones (CO-X1007); y una operación bajo la CCLIP aprobada en 2019 por US\$600 millones (CO-O0004). La evaluación de capacidad institucional finalizada en junio de 2020, mediante la herramienta Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI), confirmó que se sigue contando con la capacidad suficiente para realizar las actividades de gestión financiera y administración de los recursos de esta operación, concluyendo que el riesgo fiduciario es bajo.

IV. ASPECTOS PARA CONSIDERAR EN ESTIPULACIONES ESPECIALES DE LOS CONTRATOS

- 4.1 **Gestión Financiera**
- a. El BID desembolsará los recursos del proyecto bajo la modalidad de Reembolso¹.
 - b. La tasa de cambio para la solicitud de los reembolsos será la vigente en la fecha efectiva del pago en pesos colombianos.

¹ Sin embargo, todas las modalidades de desembolso en la Guía para Gestión Financiera OP-273-12, o en las políticas vigentes del BID, estarán disponibles para Bancóldex siempre y cuando el BID apruebe su uso.

- c. Se requerirán estados financieros auditados anuales del proyecto y estados financieros auditados anuales del Prestatario.
- d. El ejercicio fiscal del proyecto es el período comprendido entre 1 de enero y 31 de diciembre de cada año.

V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 5.1 Con respecto a las adquisiciones de esta operación, se adoptó la estructura característica de un Global de Crédito. En este contexto, los desembolsos de los recursos del crédito serían realizados según las normas estipuladas en el [Reglamento de Crédito](#) (RC) del programa, consistente en subpréstamos otorgados por Establecimientos de Crédito (EC) de primer piso del sector privado. Los sub-prestatarios tramitarán los procesos de adquisiciones utilizando prácticas del sector privado. Bancóldex no tramitará procesos de adquisiciones utilizando recursos de financiamiento del Banco.
- 5.2 **Ejecución de las adquisiciones.** De acuerdo con el numeral 3.13 del documento de Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) de mayo de 2019, las contrataciones en los préstamos a intermediarios financieros que se trasladen bajo otro préstamo a beneficiarios para el financiamiento de subproyectos podrán utilizar prácticas corrientes de adquisiciones de bienes y servicios conexos del sector privado, aceptables para el Banco. En dichos procedimientos de adquisiciones se solicita atender los principios de calidad, economía, eficiencia, competencia y transparencia.
- 5.3 **Adquisiciones principales.** No se contemplan adquisiciones por parte del Organismo Ejecutor, quien opera en todos los casos como Banco de segundo piso.
- 5.4 **Supervisión de adquisiciones.** Por la naturaleza de esta operación no se llevarán a cabo revisiones de adquisiciones por parte del Banco.
- 5.5 **Registros y archivos.** La documentación de los subpréstamos que financia la operación reposará en los EC de primer piso quienes efectúan el análisis y aprobación de la solicitud de crédito, por lo cual son los EC de primer piso que asumen el riesgo crediticio en su totalidad y será responsabilidad exclusiva de éstas llevar a cabo las acciones de monitoreo de la cartera.

Por parte de Bancóldex, el área encargada de mantener los archivos y registros del proyecto será la oficina de Banca Internacional de la Vicepresidencia Financiera y Administrativa. Para la preparación y archivo de los reportes del presente programa se deben utilizar los formatos oficiales de la solicitud de desembolso en los cuales se registrará la lista de los subpréstamos objeto del reintegro de gastos.

VI. GESTIÓN FINANCIERA

- 6.1 **Programación y presupuesto.** Bancóldex se encuentra constituido como una sociedad de economía mixta del orden nacional, por lo cual no forma parte del Presupuesto General de la Nación, es decir que no sufraga sus gastos con cargo a recursos del Tesoro Público, sino que, por el contrario, sus gastos se pagan con recursos derivados del ejercicio de su propia operación como establecimiento de

crédito, es por ello que no está obligado a llevar su control presupuestal en los Sistemas de Gestión Financiera Pública (SGFP) Colombiano. El presupuesto de la entidad se estructura de acuerdo con el Plan de Acción Estratégico que permite establecer el curso de acción de los frentes de negocio para el año planeado y la posterior definición de colocaciones por cada línea (necesidades de desembolsos de créditos) entre las cuales se encuentran Bonos, Certificados de Depósito a Término (CDT), Bonos con destinación específica, cuentas de ahorro (producto lanzado en marzo de 2019) y gastos de funcionamiento, los que son cubiertos con la generación interna de fondos, captación de recursos del pago de intereses y capital cancelados por parte de las entidades financieras de primer piso a los cuales se les realiza préstamos mediante la figura de crédito de redescuento. Es importante destacar, que tanto para la elaboración y el seguimiento al presupuesto, Bancóldex maneja políticas claras que se encuentran definidas en los procesos de Planeación presupuestal y Gestión Presupuestal establecidos en la cadena de valor de la entidad y que son aprobados por la alta Dirección. Los presupuestos son realizados mediante posiciones reales de Bancóldex a octubre del año inmediatamente anterior y los dos últimos meses son proyectados en conjunto con el departamento comercial por cada línea de captación los cuales son aprobados por la Junta Directiva para cada vigencia fiscal y para hacer seguimiento a la gestión presupuestal se cuenta con herramientas que permiten realizar las proyecciones del negocio (*COGNOS PLANNING*) y herramientas que facilitan el seguimiento de gastos (*COGNOS FINANCE*), así como, el seguimiento a las diferentes líneas de colocación y demás unidades de negocio (*DWH-Data Ware House*). El seguimiento a la ejecución presupuestal se realiza en los Comités de Presidencia de Bancóldex y en la Junta Directiva la cual se reúne mensualmente.

- 6.2 **Contabilidad y sistemas de información.** Las políticas de contabilidad y de preparación de los estados financieros de Bancóldex están de acuerdo con las Normas de Contabilidad y de Información Financiera Aceptadas en Colombia - NCIF, las cuales se basan en las Normas Internacionales de Información Financiera - NIIF en su marco normativo se encuentra la Circular Básica Contable y Financiera (Circular Externa 100 de 1993), Circular Básica Jurídica (Circular Externa 029 de 2014) de la Superintendencia Financiera de Colombia. La contabilidad del proyecto se registrará bajo el método de causación, en el módulo de contabilidad de Bancóldex, el cual se caracteriza por ser multiusuario. La administración de las operaciones y su saldo se realizará en el “Core Bancario T24” (*software* estándar para el manejo de operaciones de crédito). La marcación de las operaciones relacionadas con el proyecto estará claramente identificada en la base de datos de Bancóldex y se modificará a través de un esquema automático “*data entry*” en la plataforma “*Oracle Forms*”, en la cual se implementarán los controles y validaciones automáticas acordados con el BID para seleccionar y administrar los estados de las operaciones asociadas. Todas estas herramientas se encuentran inmersas en los esquemas operativos y de manejo de base de datos de Bancóldex. El control sobre este monto será realizado por Bancóldex en Delfos (sistema de información institucional). Allí se ha dispuesto de un informe que permite ejercer el control automático de las operaciones que respaldan cada uno de los desembolsos recibidos del BID; dado lo anterior, se debe entender que el control está desligado del sistema contable o transaccional

de cartera de Bancóldex. Para la presentación de los estados financieros del proyecto, la información base es extraída desde el aplicativo AS400, pero los mismos se generarán en Excel en forma manual.

- 6.3 **Desembolsos y flujo de caja.** Los recursos destinados al componente único del programa serán desembolsados del BID a Bancóldex mediante la modalidad de reembolso². Los desembolsos se harán para reembolsar a Bancóldex por las transferencias realizadas a los EC que tengan cupos de préstamo con Bancóldex y que hayan presentado contratos de subpréstamos en cumplimiento con las condiciones de elegibilidad previstas en el RC del programa³.
- 6.4 **Control Interno y auditoría interna.** Bancóldex tiene implementado y en funcionamiento el Modelo Estándar de Control Interno MECI 1000:2014 para las entidades del Estado colombiano, basado en el estándar mundial COSO, el cual se encuentra alineado y articulado con el marco de Sistema de Control Interno establecido por la Superintendencia Financiera de Colombia para sus entidades vigiladas. También forman parte del Sistema de Control Interno los sistemas y políticas de gestión de calidad y de gestión de riesgos aplicables, por estar sometido a la vigilancia y control de dicho ente de control; por lo tanto, Bancóldex cuenta con las metodologías y manuales para la administración de riesgos obligatorios los cuales son vigilados por la Superintendencia Financiera de Colombia tales como; Sistema de Administración de Riesgo de Crédito - SARC, Sistema de Administración de Riesgo de Mercado – SARM, Sistema de Administración de Riesgos de Liquidez- SARL, Sistema de Administración de Riesgo Operativo-SARO, Sistema de Administración de Riesgo de Fraude y Lavado de Activos y Financiación del Terrorismo – SARLAFT, además cuenta con el Manual del Sistema de Administración de Riesgo Ambiental y Social en donde se describen las políticas, herramientas y procedimientos para la identificación y evaluación de riesgos ambientales y sociales de las operaciones de crédito. Bancóldex tiene implementado como parte de sus controles de alto nivel; Código de Ética, Código de Buen Gobierno Corporativo, Código de Comportamiento Institucional, tiene constituido Comité de Auditoría por regulación el cual se encuentra conformado por 3 miembros de la Junta Directiva, una Política de Control establecida y basada en principios de autorregulación, autogestión, autocontrol y mejoramiento continuo, así como el Manual de Calidad y Operaciones.
- 6.5 Bancóldex realiza anualmente la evaluación normativa independiente a su Sistema de Control Interno (SCI) bajo el Modelo MECI: 2014 administrado por el Departamento Administrativo de la Función Pública. Como parte del fortalecimiento de Bancóldex se destaca el compromiso en el mejoramiento continuo del Control Interno el cual demuestra con responsabilidad frente a los planes estratégicos y directrices propuestos por el gobierno nacional en materia

² Sin embargo, todas las modalidades de desembolso vigentes del BID estarán disponibles para Bancóldex siempre y cuando el BID apruebe su uso.

³ Las EC incluyen bancos, corporaciones financieras, compañías de financiamientos, cooperativas financieras, así como ONG financieras, cooperativas con actividad de ahorro y/o crédito, plataformas de financiamiento alternativo, aceleradoras o incubadoras con unidades especializadas de financiamiento, entre otros que cumplan con los procesos formales de acreditación de Bancóldex.

de Control Interno en donde se evalúan sus componentes; ambiente de control, evaluación del riesgo, actividades de control, información y comunicación y monitoreo, complementados con los sistemas de administración de riesgos implementados por requerimiento de la Superintendencia Financiera. Los aspectos con oportunidad de mejora forman parte de planes de acción definidos en el tiempo, con seguimiento por parte de la Contraloría, Comité de Auditoría y Auditoría Externa. También se efectúa evaluación anual del Sistema de Control Interno Contable bajo metodología de la Contaduría General de la Nación, cuyos elementos normativos evaluados corresponden a la existencia y efectividad de controles de: Políticas contables; Etapas del proceso contable; Rendición de cuentas e Información a partes interesadas; y, Gestión del riesgo contable. Bajo esta metodología, la calificación independiente resultante para el Sistema de Control Interno de Bancóldex-Vigencia 2017 es de 1,34 sobre 3.0⁴, de acuerdo con la Matriz de Evaluación de la calidad y eficiencia del Control Interno incluida en la Guía de auditoría de la Contraloría General de la República -CGR. Los controles evaluados y a los cuales se han identificado oportunidades de mejora forman parte de planes de acción definidos, con seguimiento de la Contraloría Interna, Comité de Auditoría y Auditoría Externa. La gestión de la entidad se encuentra alineada, en seguimiento periódico mediante planes, metas, presupuesto y proyectos establecidos, y guarda coherencia con el entorno y las políticas de gobierno, de igual manera otorga confiabilidad en el manejo de los recursos y el cumplimiento de los objetivos y metas trazadas por el Gobierno Corporativo de Bancóldex.

- 6.6 Anualmente, la Junta Directiva de Bancóldex a través de su Comité de Auditoría, presenta a la Asamblea General de Accionistas, el Informe correspondiente a la Gestión de Evaluación del Sistema de Control Interno, obedeciendo al cumplimiento legal requerido por la Superintendencia Financiera de Colombia en la Parte I, Título I, Capítulo IV “Control Interno” de la Circular Básica Jurídica (Circular Externa 029 de 2014). La entidad cuenta con el “Instructivo Programas de Crédito y Asistencia Técnica con Organismos Multilaterales y de Cooperación” que tiene como objetivo describir las actividades generales que se realizan al interior de la operación de los programas de crédito y asistencia técnica firmados por Bancóldex, con organismos multilaterales y de cooperación, como estrategia de fondeo y/o financiación de acuerdo con el marco estratégico de la entidad la cual es ofertada mediante la línea de crédito de redescuento a las entidades financieras de primer piso y los segmentos de clientes atendidos.
- 6.7 Bancóldex tiene establecida la Contraloría Interna que ejerce las funciones independientes propias de una oficina de control interno, reportando funcionalmente al Comité de Auditoría y a la Junta Directiva y administrativamente a la Presidencia de Bancóldex. Además, la Contraloría ejerce la evaluación independiente de Bancóldex cumpliendo con la función de auditoría, que en la

⁴ De acuerdo con la Matriz de Evaluación de la Calidad y eficiencia del Control Interno de la Guía de auditoría de la Contraloría General de la República – CGR de acuerdo a los siguientes rangos:

- De 1 a <1,5 con concepto “eficiente”
- De =>1,5 a <2 con concepto “con deficiencias”
- De =>2 a 3 con concepto “Ineficiente”

actualidad cuenta con la certificación de calidad de “*The Institute of Internal Auditors*” lo que significa que aplica las normas del IIA Global® en la ejecución de sus trabajos de aseguramiento o consulta. Cuenta con un Estatuto de Auditoría, un Manual de Auditoría, y el Plan Anual de Auditoría basado en riesgos, instrumentos aprobados por el Comité de Auditoría y la Junta Directiva de Bancóldex.

- 6.8 **Control externo e informes.** La ejecución de los recursos y la elegibilidad de los gastos del programa, serán auditadas anualmente, por una firma de auditoría independiente aceptable al Banco, que será contratada por Bancóldex. El auditor del programa podrá ser la misma firma que ejerza la función de Revisoría Fiscal y dictamine los estados financieros de Bancóldex y de los demás proyectos en ejecución, lo que permitiría optimizar costos y tener una visión integral de control sobre el ejecutor y la administración del programa. El auditor presentará un informe sobre la elegibilidad de los gastos del proyecto, verificará la existencia de los pagarés endosados a Bancóldex y que los recursos se canalicen a través de los EC de primer piso del sector privado a los beneficiarios finales, según las condiciones estipuladas en el RC del programa; además, realizará visitas de inspección tanto a los EC de primer piso del sector privado, como a los beneficiarios finales. Los servicios de auditoría serán financiados con recursos de Bancóldex. Los estados financieros auditados del proyecto serán enviados al BID dentro del plazo de ciento veinte (120) días, siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal del proyecto, durante el Plazo Original de Desembolso o sus extensiones, con los procedimientos y términos de referencia previamente acordados con el Banco.
- 6.9 El BID solicitará los estados financieros auditados de la Entidad prestataria e información financiera complementaria relativa a dichos estados, durante el período de ejecución del proyecto, hasta que todos los recursos del proyecto hayan sido desembolsados, los cuales serán enviados al BID dentro del plazo de ciento veinte (120) días, siguientes al cierre de cada ejercicio económico de Bancóldex, comenzando con el ejercicio en que inicie la ejecución del proyecto y durante el Plazo Original de Desembolso o sus extensiones.
- 6.10 **Plan de supervisión financiera.** El especialista financiero llevará a cabo, como mínimo, una revisión “in situ” al año y revisiones de “escritorio” sobre los estados financieros anuales y finales auditados. El auditor verificará la existencia de los pagarés endosados a Bancóldex y que los recursos se canalicen a través de los EC de primer piso del sector privado a los beneficiarios finales, según las condiciones estipuladas en el RC del programa; además, realizará visitas de inspección tanto a los EC de primer piso, como a los beneficiarios finales. Las visitas de supervisión fiduciaria en gestión financiera incluirán la verificación de los arreglos financieros y contables utilizados para la administración del proyecto y el seguimiento a la implementación de las recomendaciones que pueda emitir el auditor independiente del presente proyecto, entre otros.
- 6.11 **Mecanismo de ejecución.** El prestatario y ejecutor será Bancóldex, quien será responsable legal ante el BID de efectuar el pago de la deuda, con la garantía de la Nación, y llevará a cabo las actividades técnicas y financieras del programa.

Los recursos del préstamo del BID serán traspasados por Bancóldex a los EC de primer piso a través del mecanismo de redescuento habitual que utiliza Bancóldex u otro mecanismo que se acuerde con el BID, a una tasa de mercado que refleje sus costos financieros de captación más un margen de cobertura de sus costos operativos. Bancóldex tendrá la responsabilidad de identificar y seleccionar a los EC de primer piso elegibles que participarán en el proyecto, según lo estipulado en el RC y sus propias políticas y procesos. Los EC de primer piso establecerán libremente el monto de los subpréstamos, las características de los desembolsos, las tasas de interés y comisiones, plazos y frecuencia de amortización y períodos de gracia, sobre la base de un análisis de crédito de los subpréstamos y de la vida útil del proyecto. Las responsabilidades en materia de gestión financiera estarán a cargo de Bancóldex, así como la evaluación de los riesgos financieros y monitoreo surgidos de los préstamos y montos otorgados a los EC de primer piso.

PROGRAMA PARA EL FINANCIAMIENTO EMPRESARIAL Y LA EFICIENCIA ENERGÉTICA

CO-L1255


CERTIFICACIÓN

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia¹ será financiada a través de:

| Fuente de Financiamiento | Código del Fondo | Moneda | Monto hasta |
|----------------------------------|------------------|--------|-------------|
| Fondo para una Tecnología Limpia | CTF | USD | 8.000.000 |

Certificado por:

DocuSigned by:



FDED99B450C6450...

Maria Fernanda García

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento

ORP/GCM

Fecha

¹ En el caso de Donación de Proyecto Específico (PSG) o Fondo Intermediario Financiero (FIF), la disponibilidad de recursos está condicionada a la firma del acuerdo entre el Donante y el Banco y que se hayan recibido los recursos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_/20

Colombia. Préstamo ____/TC-CO al Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancóldex)
Programa para el Financiamiento Empresarial y la Eficiencia Energética. Segunda Operación
Individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos
de Inversión (CCLIP) CO-O0004

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Entidad Implementadora del Fondo para una Tecnología Limpia, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancóldex), como prestatario, y con la República de Colombia, como garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa para el Financiamiento Empresarial y la Eficiencia Energética, que constituye la segunda operación individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) CO-O0004, aprobada mediante Resolución DE-141/19 de fecha 11 de diciembre de 2019. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$8.000.000, que formen parte de los recursos del Fondo para una Tecnología Limpia, administrado por el Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2020)