

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ECUADOR/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Programa de Apoyo a la Reforma de Empresas Públicas
▪ Número de CT:	EC-T1419
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Juan Luis Gomez Reino (FMM/CEC), Líder del Equipo; Emilio Pineda Ayerbe (FMM/CAR) Jefe Alternativo; Edna Armendariz; Carola Pessino; Ida Fernández; Ana Calvo y Diana Champi (IFD/FMM); Dalia Sanchez Sandoval (CAN/CEC); Juan Carlos Dugand y Carolina Escudero (VPC/FMP); y Maria del Pilar Jimenez de Arechaga (LEG/SGO).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Apoyo a la Reforma de Empresas Públicas-EC-L1251 Programa de Mejora de la Gestión Fiscal y Fomento Productivo-EC-L1252
▪ Fecha del Abstracto de CT:	8 de Marzo 2019
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía y Finanzas
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Gestión Fiscal (FMM)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350.00
▪ Contrapartida Local:	n/a
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses (incluida la ejecución)
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firma consultora
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal (FMM)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación de Ecuador (FMM/CEC)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Asistir el proceso de reforma de las Empresas Públicas (EE.PP.) de Ecuador, que se reflejará en un incremento del número de EE.PP. alineadas a los principios de gobernanza corporativa de la OCDE. y apoyar los objetivos de estabilización macroeconómica y fiscal del Gobierno de Ecuador (GDE), en particular las reformas de optimización de gasto incorporadas a la Ley de Fomento Productivo y el Plan de Prosperidad 2018-2021 (PdP). Los objetivos específicos son: (i) alinear la gobernanza corporativa con las mejores prácticas internacionales; (ii) fortalecer la gobernanza fiscal de EE.PP. para incrementar su eficiencia; (iii) apoyar el diseño e implementación de una campaña de información para la opinión pública sobre la reforma de las EE.PP.; y (iv) apoyar mejoras en la eficiencia y eficacia del gasto social.
- 2.2 Los desequilibrios macroeconómicos iniciados con el desplome del precio del petróleo durante la segunda mitad de 2014 continúan limitando el desempeño económico del país. Tras cinco trimestres consecutivos de caída entre 2015 y 2016, el crecimiento del PIB fue del 2,4% en 2017. Sin embargo, la recuperación amenaza con ser frágil, y las estimaciones de crecimiento de mediano plazo apenas superan el 1% del PIB en promedio entre 2018 y 2020 (WEO 2018). A fin recuperar una senda sostenible de crecimiento y sostener los avances sociales de la pasada década, el país está

ejecutando un ajuste fiscal, mientras implementa medidas destinadas a modificar el patrón de crecimiento de la economía, anclándola en el crecimiento del sector privado.

- 2.3 En respuesta a la fuerte caída de los ingresos petroleros, el gobierno redujo el gasto público en más del 5% del PIB en 2015 (principalmente a través de recortes a la inversión), aunque dicho esfuerzo se interrumpió en el segundo semestre de 2016, para ser retomado en 2018. Los esfuerzos de consolidación del gasto comienzan a rendir fruto. Mientras que en 2016 y 2017 se registraron déficits fiscales elevados (7,5% y 5,9% del PIB, respectivamente), en 2018 descendió a 3,3%. No obstante, la deuda pública agregada ascendió en julio de 2018 al 46,5% del PIB, frente a 38,6% en 2016. Si “otras obligaciones” son incorporadas al cálculo, la deuda alcanza el 56% del PIB. El ajuste fiscal, unido a la caída del crecimiento, ha impactado en los indicadores sociales, con incrementos en las tasas de pobreza (de 21,5% a 24,5%) y pobreza extrema (de 7,9% a 9%) en 2018. El GdE planea mantener el esfuerzo fiscal, con el objetivo de alcanzar el equilibrio presupuestario primario en 2021, con recortes de gasto que incluyen la fusión o eliminación de ministerios, y la racionalización del portafolio de empresas públicas. El PdP, que incorpora la estrategia de reforma económica de mediano plazo del GdE, contempla como dos de sus objetivos fundamentales el fortalecimiento de la posición fiscal y la optimización de la presencia del estado en el portafolio de EE.PP. El monto estimado de recursos (en asignaciones presupuestarias) para gestión de las EE.PP. es de US\$4.468 millones, 4,2% del PIB. Si exceptuamos las empresas del sector petrolero, dicho monto se reduce a US\$268 millones, o un 0,25% del PIB. Las 22 EE.PP. de la función ejecutiva incluyen a 39.881 funcionarios (20.043 exceptuando las petroleras), con salario promedio superior en un 40% al salario promedio del sector privado (MEF 2018). La capacidad institucional para mejorar la efectividad y eficiencia del gasto público se ha fortalecido, aunque aún presenta debilidades. No obstante, persisten carencias en algunos ámbitos, cuya mejora permitiría aumentar la efectividad y la eficiencia de la gestión de las instituciones del Estado. Por ejemplo, Ecuador no cuenta con un sistema efectivo de indicadores de desempeño que permita analizar la calidad del gasto y utilizar esta información en el proceso presupuestario.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Mejora de la Gobernanza Corporativa (US\$110.000).** Se busca alinear la gobernanza corporativa con las mejores prácticas de la OCDE para optimizar el funcionamiento de las EE.PP. Se financiará: (i) la elaboración de un informe con la reestructuración institucional de la Empresa Coordinadora de EE.PP. (EMCO) como entidad responsable de velar por las buenas prácticas de gobierno corporativo de las EE.PP y asumir la función propietaria del estado; (ii) la elaboración de un plan operativo para la implementación de los lineamientos de gobernanza corporativa y acompañamiento a los actores (roles de MEF, SENPLADES, entre otros); (iii) la puesta en ejecución de la estrategia aprobada por el GdE; y (iv) apoyo a la revisión y reforma del marco normativo (incluyendo LOEP y reglamentos asociados).
- 3.2 **Componente 2. Desarrollo del régimen fiscal de EE.PP. (US\$80.000).** El objetivo de este componente es el fortalecimiento de la gobernanza fiscal de EE.PP. para incrementar su eficiencia. La CT financiará: (i) una propuesta de rediseño del régimen de gobernanza fiscal de EE.PP. (régimen impositivo, política de excedentes/dividendos, política de transferencias, estudios de costos de operación, entre otros); y (ii) las actividades de socialización de la propuesta con los actores relevantes.
- 3.3 **Componente 3. Apoyo a la estrategia de información pública (US\$100.000).** Se apoyará la implementación de una campaña de información para la opinión pública sobre la reforma de las EE.PP., complementada por la operación EC-L1251. Se financiará: (i) la elaboración de una estrategia de comunicación (pública e interna) que facilite la comprensión de los objetivos de la reforma y las estrategias diseñadas para

que beneficie al ciudadano; (ii) talleres con diversos actores (entidades del gobierno, medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, entre otros); y (iii) material para difundir el alcance de la reforma. Los componentes 1 a 3 son de apoyo al diseño del préstamo de inversión "Programa de Apoyo a la Reforma de Empresas Públicas", EC-L1251, en preparación.

- 3.4 **Componente 4. Análisis de políticas de gasto social y evaluación del desempeño (US\$50.000).** Se busca apoyar la mejora en la eficiencia del gasto, uno de los objetivos de la operación EC-L1252. Se financiará: (i) la revisión del gasto social, en particular la focalización de los subsidios; y (ii) la elaboración de la propuesta de un sistema de indicadores de desempeño para evaluar la calidad del gasto y utilizar esta información en el proceso presupuestario. Este componente apoya el diseño del préstamos de políticas (PBL) "Programa de Apoyo a la Mejora de la Gestión Fiscal y el Fomento Productivo", EC-L1252, en preparación.
- 3.5 **Componente 5. Diseminación de Resultados (US\$10.000).** Contribuirá a la diseminación de resultados con talleres especializados donde se discutirán los estudios preparados bajo la CT y la publicación de las lecciones aprendidas.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Mejora de la Gobernanza Corporativa	110.000.00	0.00	110.000.00
Componente 2. Desarrollo del régimen fiscal de EE.PP.	80.000.00	0.00	80.000.00
Componente 3. Apoyo a la estrategia de información pública.	100.000.00	0.00	100.000.00
Componente 4. Análisis de políticas de gasto social y evaluación del desempeño.	50.000.00	0.00	50.000.00
Componente 5. Diseminación de Resultados	10.000.00	0.00	10.000.00
Total	350.000	0.00	350.000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud de la agencia ejecutora, se propone que el Banco ejecute esta CT.
- 5.2 A fin de expeditar procesos y asistir la coordinación entre las agencias participantes. La entidad beneficiaria, el MEF, es receptor regular de asistencia técnica y operaciones de préstamo del BID en Ecuador. Tanto el programa EC-L1252, como el EC-1251 serán ejecutados por el MEF. Este último, que se beneficia del 85% de los fondos de esta CT, será ejecutado por el MEF, a través de la Secretaría de Relaciones Fiscales y la Coordinación General de Proyectos BID, que ejecutará el programa directamente y, en su caso, a través de ministerios sectoriales que podrán firmar convenios de delegación para las licitaciones.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Riesgo: Que ocurran problemas de coordinación entre las instituciones con responsabilidades en el sistema de gestión y fiscalización de EE.PP. (MEF, SENPLADES, EMCO, Ministerios del ramo, etc). Medida de mitigación: Este riesgo será mitigado mediante la coordinación de la ejecución, por el Banco, a través de puntos focales de las instituciones con los que se mantendrán reuniones periódicas para evaluar y monitorear el progreso.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".