

## **HAÍTÍ**

# **FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS**

**(HA-L1017)**

## **PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Sandra Bartels (ICF/FMM), jefe de equipo; Susana Sitja Rubio y Roberto Cambor (ICF/FMM); Vibeke Oi (CID/CME); Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); Marco Nicola (CCB/CHA); y Asunción Galdón (ICF/ICS).

## ÍNDICE

I.	INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO NACIONAL .....	1
A.	Justificación del programa.....	1
B.	Marco socioeconómico.....	3
C.	Perspectivas económicas .....	4
D.	Coordinación entre donantes con fines de apoyo presupuestario en Haití .....	11
E.	El sector: Gobernanza económica .....	12
F.	Desafíos.....	13
G.	Apoyo anterior del Banco a la reforma de las finanzas públicas .....	19
II.	EL PROGRAMA .....	23
A.	Objetivo del programa .....	23
B.	Descripción del programa.....	23
C.	Hitos para la segunda operación no reembolsable para reformas de política ....	26
D.	Facilidad No Reembolsable.....	26
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	27
A.	Beneficiario y organismo ejecutor.....	27
B.	Ejecución y administración del proyecto .....	27
C.	Adquisición de bienes y contratación de servicios.....	28
D.	Período de ejecución y calendario de desembolsos .....	28
E.	Seguimiento y evaluación.....	28
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS .....	29
A.	Viabilidad institucional.....	29
B.	Viabilidad socioeconómica.....	30
C.	Viabilidad financiera.....	30
D.	Impacto ambiental.....	31
E.	Beneficios y beneficiarios.....	31
F.	Riesgos .....	32

## ANEXOS

Anexo I            Matriz de condicionalidad

Resolución

Referencias y enlaces electrónicos	
Datos socioeconómicos básicos	<a href="http://www.iadb.org/res/externallink_list.cfm?language=en&amp;parid=1&amp;item1id=1&amp;detail=Box1#b1">http://www.iadb.org/res/externallink_list.cfm?language=en&amp;parid=1&amp;item1id=1&amp;detail=Box1#b1</a>
Estado de la cartera en ejecución	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=963400">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=963400</a>
Programa preliminar de financiamiento	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=963404">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=963404</a>
Información disponible en los archivos de RE2	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=963390">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=963390</a>
Anexo II – Matriz de resultados	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1046664">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1046664</a>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

AGD	Administration générale des douanes (administración general de aduanas)
AIF	Asociación Internacional de Fomento
BRH	Banque de la République d'Haïti (banco central de Haití)
CESI	Comité de Medio Ambiente e Impacto Social
CSCCA	Cour supérieure des comptes et du contentieux administratif (corte superior de cuentas y de lo contencioso administrativo)
DEE	Direction des études économiques (dirección de estudios económicos)
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
DELP-P	Documento provisional de estrategia de lucha contra la pobreza
DGI	Direction générale des impôts (dirección general de impuestos)
EGRO	Operación de reforma de la gobernanza económica
EGTAG	Asistencia técnica para la gobernanza económica
EPCA	Asistencia de emergencia a países en situación de posconflicto
FMI	Fondo Monetario Internacional
IGF	Inspection générale des finances (inspección general de finanzas)
MEF	Ministère de l'économie et des finances (ministerio de economía y finanzas)
MIC	Marco Interino de Cooperación
MPCE	Ministère de la planification et de la coopération externe (ministerio de planificación y cooperación externa)
OGRH	Oficina de Gestión de Recursos Humanos
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONG	Organización no gubernamental
PIP	Programme d'investissement public (programa de inversión pública)
PPME	Países Pobres Muy Endeudados
SCLP	Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza
TOFE	Tableau des opérations financières de l'État (tabla de operaciones financieras del Estado)
ULCC	Unité de lutte contre la corruption (unidad de lucha contra la corrupción)
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VNA	Valor neto actualizado

## RESUMEN DEL PROYECTO

### HAÍTÍ FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS HA-L1017)

Términos y condiciones del financiamiento no reembolsable				
Beneficiario: República de Haití				
Organismo ejecutor: Ministerio de Economía y Finanzas				
Fuente	Monto (US\$ millones)	%		
BID	12,5	100		
Local	0,0	0		
Otros/Cofinanciamiento	0,0	0		
Total	12,5	100	Moneda:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<b>Objetivo del proyecto:</b> El programa propuesto se ha diseñado según un esquema programático, con una secuencia de dos operaciones de financiamiento no reembolsable en apoyo de reforma de políticas. Su objetivo general es contribuir a mejorar la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión de recursos públicos en Haití, para de esta manera constituir una base fiscal sólida para un crecimiento sostenido. Esta primera operación de financiamiento no reembolsable para reforma de políticas permitirá mejorar las políticas en seis áreas: (i) gestión macroeconómica, (ii) gestión del gasto público, (iii) gestión de los recursos humanos, (iv) transparencia, (v) recaudación fiscal y (vi) aduanas.				
<b>Condiciones contractuales especiales:</b> El desembolso del tramo único está supeditado al cumplimiento de condiciones de política, conforme se estipula en el Capítulo II y el Anexo I del presente documento.				
<b>Excepciones a políticas del Banco:</b> Ninguna				
<b>El proyecto es coherente con la estrategia de país:</b> Sí [ X ]      No [ ]				
<b>El proyecto califica como:</b> SEQ [ ]      PTI [ ]      Sector [ ]      Geográfica [ ]      % de beneficiarios [ ]				
<b>Adquisiciones:</b> No se aplica				
<b>Fecha de verificación del CESI:</b> 29 de septiembre de 2006				

## I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO NACIONAL

### A. Justificación del programa

- 1.1 La operación propuesta de financiamiento no reembolsable para reforma de políticas consiste en una secuencia de dos proyectos de desembolso rápido con fines de apoyo presupuestario, el primero de ellos por un monto de US\$12,5 millones. La operación esta diseñada para respaldar acciones que contribuyan a facilitar la aplicación por parte del Gobierno de Haití de las medidas de ajuste estructural del Servicio para el Crecimiento y la Lucha Contra la Pobreza (SCLP) acordadas con el FMI en el marco de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) y de futuras medidas de alivio de la deuda.
- 1.2 Esta operación es necesaria por las tres razones siguientes: (i) secundar al gobierno en la implantación del SCLP; (ii) aprovechar el historial favorable de gobernanza económica establecido hasta ahora por el gobierno; y (iii) ayudar a colmar la brecha financiera para el ejercicio fiscal 2006/2007. Mediante una operación programática no reembolsable para reforma de políticas se imprime mayor flexibilidad a las decisiones sobre medidas de reforma en un entorno institucional que exige la coordinación entre diversas instituciones, así como a la medición de los efectos de las primeras intervenciones para orientar más eficazmente ulteriores reformas de política. El programa se centrará en el apoyo a las medidas que el gobierno ha venido adoptando para dar mayor eficiencia y transparencia al manejo de las finanzas públicas, para lo cual se definen acciones inmediatas y una ruta crítica a fin de hacer sostenibles las nuevas metodologías de gestión y las políticas de información que afectan al gasto público.
- 1.3 **Implantación del SCLP:** Este programa trianual respaldado por el FMI en el marco del SCLP proporciona un marco macroeconómico que tendrá por eje la disciplina fiscal y monetaria y diversas reformas estructurales, con miras a incrementar los ingresos, mejorar la gestión y la gobernanza financieras, fortalecer el sistema financiero y generar las condiciones de un crecimiento impulsado por el sector privado. Por consiguiente, esta operación contribuirá a crear el espacio fiscal que requiere este proceso mediante el apoyo a medidas que coadyuven a aumentar la recaudación fiscal; asignar recursos de forma más eficiente a la reducción de la pobreza; racionalizar la gestión de las finanzas públicas; y optimizar el control y la transparencia.
- 1.4 **Aprovechamiento del historial positivo:** Las medidas que apoya esta operación parten del compromiso asumido por las autoridades para reformar la gestión pública y de los favorables antecedentes macroeconómicos del país. Haití ha mostrado un desempeño satisfactorio durante los dos anteriores programas de estabilización macroeconómica y reforma estructural respaldados por el FMI entre octubre de 2004 y septiembre de 2006 a través de la Asistencia de Emergencia a Países en Situación de Posconflicto (programas EPCA I y EPCA II). Asimismo, el favorable historial de reformas ejecutadas con éxito en la gestión del sector público incluye

los siguientes elementos: (i) la aprobación de los presupuestos antes del comienzo del ejercicio fiscal y su publicación en el boletín oficial; (ii) la publicación de datos sobre ejecución presupuestaria, con frecuencia mensual; (iii) la limitación del gasto discrecional a través de las cuentas corrientes ministeriales a un máximo del 10% de los créditos no salariales presupuestados; y (iv) la verificación del empleo en la función pública mediante listas de asistencia, junto con la eliminación de puestos ficticios. Con objeto de mejorar la recaudación tributaria, se está compilando información sobre el universo de contribuyentes en un archivo central informatizado, y se está instalando en algunos puertos de provincia un sistema informatizado de recopilación de datos.

- 1.5 A la operación inicial no reembolsable para reformas de política seguiría otra operación del mismo tipo, sujeta al logro de progresos demostrables en el programa de reforma y mejoras en el desempeño sectorial. En vista de la antigüedad y complejidad de los problemas del sector, el apoyo del Banco sería sostenido e integral, con el fin de alcanzar los objetivos del programa a largo plazo. El carácter secuencial de las operaciones programáticas no reembolsables presentará el beneficio adicional de atenuar los riesgos de deriva de las políticas, al mantener un diálogo de alto nivel con las autoridades y una presión sostenida para el logro de resultados en el sector.
- 1.6 El programa se ha estructurado para complementar y continuar los esfuerzos de reforma emprendidos por el Banco a través del programa de reforma fiscal y gobernanza (1644/SF-HA), aprobado en julio de 2005, y por el Banco Mundial mediante las operaciones de reforma de la gobernanza económica EGRO I y II, consistentes en un crédito de ajuste ya aprobado por US\$36,5 millones y una donación para ajuste por US\$24,5 millones que se aprobará próximamente. Además, el programa se ha concebido para surtir efecto en el contexto de lo que se considera política e institucionalmente viable en Haití al presente, y busca apuntalar el sentido de identificación del gobierno con las reformas que están efectuándose. La primera operación para reformas de política permitirá mejorar las políticas en seis áreas, a saber: (i) gestión macroeconómica, (ii) gestión de las finanzas públicas, (iii) gestión de recursos humanos, (iv) transparencia, (v) recaudación tributaria y (vi) aduanas.
- 1.7 **Apoyo presupuestario y brecha financiera:** El presupuesto del Estado depende en alto grado de la asistencia externa. El apoyo presupuestario proveniente del BID, el Banco Mundial, la Unión Europea (UE), Francia y Estados Unidos contribuye de manera fundamental a financiar los gastos públicos recurrentes y de capital. En julio de 2004, los donantes comprometieron US\$1.100 millones en recursos de asistencia por un período de dos años. Según cifras del gobierno, se han desembolsado hasta la fecha unos US\$960 millones, de los que alrededor del 20% ha correspondido a apoyo presupuestario. Con ocasión de la conferencia del 25 de julio de 2006, los donantes comprometieron nuevos recursos de asistencia por valor de US\$750 millones (16% del PIB) para el próximo año fiscal,

principalmente en forma de ayuda para proyectos. La presente operación, al ser un programa de apoyo presupuestario, es esencial para el logro continuado de las metas estructurales, pues permite evitar que el Banco Central financie los gastos presupuestados necesarios para canalizar suficientes recursos hacia la inversión y la reducción de la pobreza.

## **B. Marco socioeconómico**

- 1.8 Bajo el efecto de la inestabilidad política, una deficiente gestión económica y diversas conmociones exógenas, Haití ha registrado un crecimiento económico negativo por más de tres décadas en los 40 últimos años. Incluso cuando ha habido un crecimiento económico, éste no ha sido sostenido. El patrón de desarrollo socioeconómico de Haití también se ha caracterizado por pronunciadas desigualdades en cuanto al acceso a bienes productivos y servicios públicos, como resultado de la aplicación de políticas excluyentes y la existencia de instituciones públicas ineficaces. De ahí que los pobres hayan participado menos en los beneficios del crecimiento cuando éste se ha materializado. Al mismo tiempo, la incapacidad de los haitianos pobres de aprovechar oportunidades generadoras de crecimiento para invertir en capital físico y humano ha dado lugar a un círculo vicioso de crecimiento económico débil y pobreza y desigualdad persistentes.
- 1.9 Haití es el país más pobre de las Américas: más de la mitad de su población (54%) vive con menos de US\$1 diario y 78% con menos de US\$2 diarios (datos de 2001). Además, tiene la distribución de ingresos más desigual de la región, con un coeficiente de Gini de 0,65 (Banco Mundial, 2003). El país figura en la posición 153 de 177 en el Informe sobre Desarrollo Humano 2005 de las Naciones Unidas, y la esperanza de vida de los haitianos disminuyó de 55 a 53 en los cinco últimos años.
- 1.10 Además de las barreras a la creación de activos relacionadas con la precariedad del empleo y la falta de acceso a servicios de salud, nutrición y educación, los efectos sobre la población se ven exacerbados por riesgos externos asociados a la situación política y de seguridad, así como riesgos ambientales vinculados con la degradación del medio ambiente y la amenaza de desastres naturales, sobre todo huracanes. Las consecuencias económicas y sociales de la agitación política y las catástrofes naturales de 2004 y de la violencia y el descontento político actuales han generado el riesgo de que el país no alcance los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Aunque muchos haitianos, confrontados con múltiples traumatismos internos y externos, han evitado caer en la total indigencia utilizando las remesas para procurarse alimentos, educación y servicios sanitarios<sup>1</sup>, los estudios revelan que, por lo general, los grupos más vulnerables no tienen acceso a las remesas.

---

<sup>1</sup> Banco Mundial: *Haiti: Options and Opportunities for Inclusive Growth. Country Economic Memorandum*, junio de 2006.



- 1.11 En los últimos años, sin embargo, se ha dado una importante evolución positiva en diversos frentes en Haití. El país ha empezado dejar atrás el conflicto político y la zozobra económica. La economía se ha estabilizado en gran medida y se ha progresado notablemente en la instauración de condiciones propicias al crecimiento económico sostenible y la reducción de la pobreza. En el frente político, el éxito del proceso electoral del pasado año genera esperanzas de reconciliación nacional y estabilidad política perdurable. La comunidad internacional ha prestado su apoyo al país, al suministrar abundante ayuda económica y humanitaria y contribuir al restablecimiento de la seguridad mediante el despliegue de una fuerza de estabilización de las Naciones Unidas.
- 1.12 En abril de 2004, la comunidad de donantes aunó fuerzas con el gobierno de transición para elaborar un Marco Interino de Cooperación (MIC), en el cual se definieron las intervenciones prioritarias y sus necesidades de financiamiento para ayudar a Haití a encaminarse hacia la recuperación económica, social y política. Como parte de esta iniciativa, los donantes comprometieron US\$1.100 millones hasta septiembre de 2006. Aunque las transferencias reales no han alcanzado el monto comprometido, la iniciativa se ha prorrogado hasta septiembre de 2007 y se han comprometido adicionalmente US\$750 millones (véase el párrafo 1.7) con el propósito de apoyar al nuevo gobierno en la formulación de su plan de gestión para el período 2008-2011.
- 1.13 El MIC contemplaba medidas de apoyo al gobierno de transición para fortalecer el marco jurídico por medio de una nueva Ley Orgánica de Presupuesto y un nuevo decreto sobre adquisiciones, así como una nueva Ley de la Función Pública y una Ley de Organización de la Administración Central. La Ley Orgánica de Presupuesto se ha convertido en la pieza medular en la ejecución de medidas importantes dirigidas a modernizar un proceso presupuestario considerado poco transparente y con procedimientos deficientes de contabilidad y auditoría. El decreto sobre adquisiciones atiende a la necesidad de establecer procesos de licitación de acuerdo con normas transparentes y competitivas. En cuanto a la función pública, se procura responder a problemas de déficit de personal, prácticas de contratación politizadas, falta de procedimientos de evaluación e incentivos basados en el mérito y una pronunciada merma de los salarios reales en el sector público.

## **C. Perspectivas económicas**

- 1.14 Si bien las condiciones económicas se deterioraron considerablemente a comienzos de la presente década, el gobierno de transición puso en marcha desde principios de 2004 políticas de estabilización macroeconómica que reavivaron el apoyo de la comunidad internacional. Estas macropolíticas se implantaron en el marco de los mencionados programas EPCA del FMI, y desde entonces el desempeño macroeconómico ha mantenido su curso. La estabilidad financiera se ha restaurado, la inflación ha disminuido y el tipo de cambio se ha estabilizado. Las cuentas

fiscales muestran cierto grado de recuperación y el déficit de la balanza en cuenta corriente se ha reducido. El mantenimiento de la estabilidad macroeconómica debe ser la prioridad máxima de las autoridades, por tratarse de un componente fundamental para la recuperación económica, la lucha contra la pobreza y el crecimiento sostenido.

- 1.15 **Crecimiento.** Haití ha iniciado lo que se espera sea una recuperación cautelosa. El crecimiento se ha reactivado tras años de estancamiento, para alcanzar 2,5% en el ejercicio económico 2005/2006. Este hecho resulta alentador tras décadas de estancamiento y habida cuenta de la contracción de años recientes. Sin embargo, los desequilibrios macroeconómicos de la economía haitiana son enormes, y la profunda dependencia de los flujos de capital externo es una característica crónica de la economía. Las cuentas públicas arrojan déficit persistentes, la balanza en cuenta corriente es vulnerable y la relación entre deuda y exportaciones alcanzó un grado de insostenibilidad que hizo al país admisible para obtener alivio de deuda dentro de la iniciativa PPME.

**Cuadro 1.1: Algunos indicadores económicos (% del PIB)**  
(cierre de ejercicio, 30 de septiembre)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Crecimiento del PIB	-1,0	-0,3	1,4	-3,5	1,8	2,5	4,0
Saldo del gobierno central (incluye subsidios)	-2,4	-3,0	-3,5	-2,4	-0,7	-1,4	-1,9
Saldo en cuenta corriente (incluye subsidios)	-2,0	-1,0	-1,5	-1,3	1,3	-0,1	-1,0
Deuda pública externa	32,6	35,2	43,9	38,3	31,0	29,5	27,0
Inflación, IPC (fin de ejercicio)	11,5	11,4	37,8	21,7	14,8	12	8,0
Tipo de cambio, Gourdes por US\$ (fin de ejercicio)	25,5	29,7	42,0	36,8	43,0	39,1	
Reservas brutas líquidas (en meses de importaciones del año siguiente)	2,2	1,5	1,2	1,4	1,4	1,8	2,0

- 1.16 **Disciplina fiscal.** El gobierno ha logrado fortalecer su posición fiscal, como resultado de los esfuerzos por incrementar la recaudación en concomitancia con una reducción de los gastos de capital. Los gastos de capital financiados con recursos internos disminuyeron de un promedio de 2,5% del PIB en el período 2002-2004 a sólo 1% del PIB en el ejercicio de 2005/2006. La recaudación tributaria ha aumentado considerablemente en los últimos años, hasta alcanzar 9,7% del PIB en 2006, porcentaje que ha aumentado en un tercio respecto del nivel observado a principios de 2000. Esto se tradujo en una reducción de los déficit fiscales a 0,7% y 1,4% del PIB en los ejercicios económicos 2004/2005 y 2005/2006, respectivamente, lo que contrasta con los niveles cercanos al 3% registrados en años anteriores (véase el Cuadro 1.1).

- 1.17 **Política expansiva de gastos.** El crecimiento del apoyo externo a los gastos presupuestarios ha producido una tendencia expansiva de los gastos generales, que desde el inicio de la década han aumentado en aproximadamente 5% del PIB. En especial, el incremento sustancial de las donaciones, desde casi cero en 2002 y 2003 hasta casi 3,5% del PIB en 2004/2005 y 2005/2006, ha permitido ejecutar una política de gastos sumamente expansiva, sin sacrificar la disciplina fiscal del gobierno. Estas corrientes de flujos externos permitieron que los gastos aumentasen en 1,2% del PIB en 2004/2005 y 2005/2006 y compensaron con creces el efecto contractivo sobre el gasto de capital que produjera la reducción por parte del gobierno de las inversiones financiadas con recursos internos.
- 1.18 **Balanza de pagos.** La posición externa del país es vulnerable. El déficit en la balanza del comercio de bienes y servicios se mantiene en torno al 30% del PIB. La industria maquiladora, que en otros sentidos constituye un enclave con pocas externalidades positivas para el resto de la economía, ha evitado que este déficit se acerque más al 40%. Actualmente, esa industria es responsable del 87% del total de las exportaciones de bienes y es el sector que ha demostrado el crecimiento más dinámico en los últimos años.
- 1.19 La asistencia internacional y las remesas han sido, pues, el principal sostén de la balanza de pagos. Las remesas parecen haberse estabilizado en torno al 21%-22% del PIB, en tanto que la asistencia financia gran parte de los desequilibrios restantes. Es por ello que la balanza de pagos apenas registró un nivel ligeramente negativo en el ejercicio económico 2005/2006 (véase el Cuadro 1.1).
- 1.20 En efecto, los pagos por concepto de importaciones triplican el valor de las facturas de exportación, lo que pone claramente de manifiesto la dependencia de Haití de las corrientes de capital externo. Si bien las remesas pueden haber adquirido un carácter más permanente, por lo que no deberían utilizarse para resaltar las vulnerabilidades de las cuentas externas, su papel fundamental en el equilibrio de la balanza de pagos hace patente el enorme desequilibrio entre la producción y la demanda internas.
- 1.21 Además, el excedente actual de la cuenta financiera y de capital se debe principalmente a los desembolsos de préstamos. Las recientes fluctuaciones del apoyo de los donantes indican que estos recursos son menos estables que, por ejemplo, la inversión directa, que actualmente asciende apenas a US\$20 millones (a modo de ilustración, esta cifra equivale a sólo 4,5% de lo que se recibe en ayudas).
- 1.22 **Política monetaria.** La inestabilidad de años anteriores ha disparado la inflación, que llegó a 38% en 2003. El financiamiento del gasto público con recursos del banco central generó una oferta excesiva de liquidez. El errático entorno político que produjo alteraciones de la oferta y presiones al alza sobre los precios alimentó aún más esta tendencia. Además, el pronunciado aumento de los precios del petróleo y la debilidad de la moneda también contribuyeron a la inflación de origen

exógeno. Para combatir esta tendencia, las autoridades han adoptado una resuelta posición en materia monetaria. Al haberse reducido al mínimo el financiamiento del banco central, la fuente de crecimiento de la liquidez se limita a las compras de divisas que no se han esterilizado. Por lo tanto, el crecimiento del dinero en sentido amplio (M2) se redujo a la mitad del crecimiento nominal del PIB en el ejercicio 2005/2006.

- 1.23 **Inflación.** Aunque el persistente incremento de los precios del petróleo sigue constituyendo un desafío para la estabilidad de los precios, el logro del control monetario está aliviando las presiones inflacionistas. De ahí que la inflación descendiera a aproximadamente 12% a finales del ejercicio 2005/2006, y el gobierno se ha fijado la ambiciosa meta de reducir esta tasa a la mitad para 2008/2009.
- 1.24 **Tipo de cambio.** La citada afluencia de sustanciales recursos financieros al país en forma de asistencia y remesas produjo una apreciación del gourde del orden del 11% desde el máximo que alcanzó en febrero de 2003 hasta su nivel de octubre de 2006. Además, la alta inflación interna ha contribuido a una apreciación real de la moneda cercana al 50% durante el mismo período.
- 1.25 **Reservas internacionales netas.** Los bajos niveles de las reservas internacionales netas revelan la vulnerabilidad de la economía. Estas reservas habían descendido a aproximadamente US\$40 millones a finales del ejercicio 2002/2003, y cayeron drásticamente durante el primer semestre de 2003/2004. Para finales de 2005/2006, su nivel había aumentado a US\$126 millones, es decir, casi el doble del registrado el año anterior. Esto equivale a 0,7 meses de importaciones del año siguiente.
- 1.26 **Predicciones para 2007.** Con el sólido apoyo de la asistencia internacional, se buscará la estabilidad macroeconómica a través de diversas reformas en la gestión de ingresos y gastos, fortalecimiento del sector financiero y manejo de la deuda. Se espera que el crecimiento se mantenga en aproximadamente 4% en los próximos años, lo que permitirá que el PIB per cápita aumente en 2,5%. El desequilibrio comercial podría compensarse con volúmenes sustanciales de remesas y recursos de ayuda. Sin embargo, el continuo crecimiento de las cifras de importación podría llevar a un déficit en la cuenta corriente. El DELP-P recientemente concluido hace hincapié en la consolidación de la autonomía financiera del banco central, lo que indica que la reciente reducción del financiamiento monetario de los gastos fiscales continuará y que los efectos expansivos seguirán bajo control. El fortalecimiento de la capacidad de generación de ingresos y la continuación de la asistencia permitirán la tendencia expansiva de la política fiscal, con lo cual se elevarán los gastos en 2,4% del PIB. El gasto público se regirá por los objetivos y las prioridades señaladas en el DELP-P. Lo anterior, combinado a una mayor capacidad de asignación de recursos y una reorientación hacia un gasto social más eficiente, permitirá probablemente a Haití dar sus primeros pasos hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de su población.

- 1.27 En lo que va corrido del ejercicio 2006/2007, la economía se ciñe en términos generales al marco macroeconómico del SCLP. Aún no se dispone de datos sobre la actividad económica que puedan confirmar el repunte del crecimiento real que se da por supuesto en el programa. La inflación ha decaído a un ritmo levemente mayor de lo previsto, lo que ha elevado las tasas reales de interés en aproximadamente un punto porcentual, hasta un nivel actual próximo al 6,5%, pese a la reducción de la tasa de política monetaria del BRH<sup>2</sup>.
- 1.28 **Apoyo externo y prioridades fiscales.** La sostenibilidad de las finanzas públicas se considera uno de los instrumentos para impulsar el crecimiento en los próximos años. El reconocimiento del papel protagonista del Estado en la generación de crecimiento y reducción de la pobreza ha requerido de un aumento del gasto público y un reordenamiento de las prioridades de gasto. Además, la adopción de políticas fiscales expansivas y de crecimiento deberá compensar los efectos de contracción de una política monetaria más restringida. El nuevo gobierno ha anunciado su compromiso de concentrar el gasto en medidas dirigidas a inducir el crecimiento y reducir la pobreza, algo que ya se ha iniciado con la preparación del programa social “*programme d’apaisement social*”. Entre los retos inmediatos que deben afrontarse figuran los de mejorar la distribución geográfica de los gastos sociales y ofrecer capacitación laboral para el desarme. Pese al firme apoyo de los donantes, el gobierno deberá trabajar para formar una coalición en la asamblea nacional que apruebe el reordenamiento de las prioridades presupuestarias.
- 1.29 La inestabilidad política de años anteriores llevó a los donantes a canalizar gran parte de la asistencia por fuera del presupuesto público a través de la cooperación con organizaciones no gubernamentales (ONG) locales, etc. No obstante, la confianza en el nuevo gobierno y el historial positivo que se ha logrado a través de los programas apoyados por la comunidad de donantes han incrementado el apoyo financiero de los donantes al gasto público. Para el ejercicio económico 2006/2007, aunque el total de los compromisos para préstamos y ayudas ascendió a US\$707,3 millones<sup>3</sup>, tan sólo US\$102,9 millones corresponden a apoyo presupuestario.
- 1.30 En el presupuesto, el crecimiento de las transferencias externas se refleja en el marcado aumento de los gastos de inversión financiados con recursos externos, que

---

<sup>2</sup> Ayuda memoria de la Misión del FMI, febrero de 2007.

<sup>3</sup> Un factor especial no incluido en los cálculos que aquí se presentan es la inclusión de Haití en la iniciativa PetroCaribe aprobada recientemente por las autoridades y por medio de la cual Venezuela ofrece 7.000 barriles diarios de petróleo. Si bien el precio ha de seguir el mercado, las condiciones favorables de compra generarán recursos para el gobierno cuando se venda el combustible en el mercado interno. De la factura de importación de crudo, 60% se pagará inmediatamente, mientras que el 40% restante se cancelará en un plazo de 25 años con un período de gracia de dos años y una tasa de interés anual de 1%. El gobierno está considerando asignar los fondos que genere este convenio a inversiones sociales y de desarrollo específicas.

en 2007 han de aumentar en casi 70% con respecto al año anterior, triplicando virtualmente el nivel registrado dos años antes.

- 1.31 Este incremento obedece en especial al sustancial aumento de las ayudas presupuestarias, que ascendieron a cerca de 3,5% del PIB en el ejercicio 2005/2006. Se espera un nuevo incremento en el ejercicio 2007, hasta 5,5% del PIB. También ha crecido considerablemente el financiamiento de los gastos de inversión y de capital a través de préstamos, de cerca de 0,5% a 1,6% del PIB. Los organismos multilaterales<sup>4</sup> han dado muestras de una mayor disposición a financiar el gasto fiscal, al acrecentar su participación en el financiamiento presupuestario de menos de 40% a casi 50% del total de las transferencias al presupuesto. No obstante, también los acreedores bilaterales han aumentado considerablemente su participación en este financiamiento, concentrándose marcadamente en proyectos de inversión de capital.
- 1.32 Las necesidades acumulativas de financiamiento externo de Haití se examinan periódicamente como parte del acuerdo de SCLP con el FMI. Para 2007, dichas necesidades se han proyectado en US\$226,88 millones y se han identificado en su totalidad, mientras que para 2008 se manejan proyecciones de US\$136,13 millones, de los cuales US\$13,40 millones no se han identificado (véase el Cuadro 1.3).

---

<sup>4</sup> El BID, la UE, el Banco Mundial y el FMI.

**Cuadro 1.3 – Necesidades de financiamiento de Haití, ejercicio 2007/2008 (millones de US\$)**  
(cierre de ejercicio, 30 de septiembre)

	<b>2007 Preliminar</b>	<b>2008 Proyección</b>
<b>Financiamiento externo total</b>	226,88	136,13
Programa SCLP	53,91	23,08
Reestructuración de la deuda – Club Paris	48,33	7,82
Alivio de la deuda PPME	21,73	18,02
<b>Apoyo presupuestario</b>	<b>102,91</b>	<b>87,22</b>
<b>Préstamos</b>	15,00	15,00
BID	15,00	15
AIF	--	--
Taiwán	--	--
Otros	--	--
<b>No reembolsable</b>	<b>87,91</b>	<b>58,82</b>
IDB	12,50	12,50
AIF	10,00	13,00
Unión Europea	33,11	14,30
Bélgica	1,85	-
Canadá	6,80	6,02
Francia	3,90	2,60
España	2,60	10,40
Taiwán	-	-
Estados Unidos	10,00	
Venezuela	3,00	-
Otros	4,15	-
<b>Apoyo presupuestario no determinado</b>	-	13,40

Fuente: Elaborado a partir de datos del FMI. Estimación sujeta a modificaciones

- 1.33 **Deuda e Iniciativa para los PPME.** Al cierre del ejercicio de 2005, la deuda pública externa de Haití ascendía a US\$1.300 millones, suma equivalente a US\$932,9 millones en términos de valor neto actualizado (VNA) de 2005. Los principales acreedores son los organismos multilaterales, que representan el 82,2% del valor contable de la deuda (US\$1.098 millones). El principal de ellos es el BID, con US\$533,9 millones (40% del total), seguido por la AIF (US\$507,1 millones, 37,9%). Los acreedores bilaterales representan el 17,8% de la deuda, es decir, US\$238,5 millones, de los que US\$192,9 millones corresponden al monto adeudado al Club de París.
- 1.34 El VNA de la deuda pública externa tras un alivio de deuda tradicional se cifraría en US\$928,3 millones, esto es, el 176,7% de las exportaciones de bienes y servicios; así pues, se precisaría un alivio total de US\$140,3 millones en términos de VNA para colocar la deuda de Haití por debajo del umbral de sostenibilidad del 150%. Esto supone un factor común de reducción del 15,1% para todo los acreedores participantes.

- 1.35 Haití fue declarado elegible en septiembre de 2006. En noviembre de 2006, los directorios del FMI y de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) consideraron el documento de punto de decisión PPME. Para poder calificarse, Haití debe seguir promoviendo la estabilidad macroeconómica y acordar los hitos relacionados con el punto de culminación. La Asamblea de Gobernadores del BID decidió, mediante la Resolución AG-02/07 del 19 de enero de 2007, (i) aprobar el alivio de la deuda para Haití en el contexto de la Iniciativa Ampliada PPME, (ii) orientar y autorizar al Directorio Ejecutivo a tomar todas las medidas que sean necesarias para implementar el alivio de la deuda según las conclusiones y recomendaciones del documento AB-2507 y (iii) otorgar alivio provisional de la deuda para 2007 y 2008 por un importe de US\$10 millones en cada caso.
- 1.36 El FMI ha calculado que Haití alcanzará el punto de culminación en septiembre de 2008. Para lograrlo, deben cumplirse una serie de hitos en cuanto a preparación y ejecución de la estrategia de lucha contra la pobreza, mantenimiento de la estabilidad macroeconómica y control de la deuda, adopción de medidas de gobernanza y gestión de las finanzas públicas, ejecución de políticas tributarias y fortalecimiento de la capacidad administrativa, e introducción de un conjunto de reformas en el sector social. La reducción de la deuda a partir de la Iniciativa Reforzada para los PPME podría alcanzar un nivel de 15% del VNA de la deuda (US\$139 millones).
- 1.37 Una vez alcanzado el punto de culminación, Haití se calificaría además para el alivio de 100% de la deuda con la AIF en virtud de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) y con el BID en virtud de la iniciativa de alivio de la deuda aprobada por el Banco en 2007.

#### **D. Coordinación entre donantes con fines de apoyo presupuestario en Haití**

- 1.38 Esta operación no reembolsable se ha preparado en concordancia con el SCLP del FMI y la estrategia del Banco en el ámbito de la gobernanza económica, que comprendía dos préstamos anteriores para reformas de política —uno concluido y otro en ejecución— aprobados en 2003 y 2005. Esos programas se formularon tomando en cuenta los dos programas EPCA del FMI.
- 1.39 Mediante los programas EPCA, el FMI procuraba facilitar la admisión de Haití a un ulterior acuerdo SCLP y su elegibilidad para la Iniciativa Reforzada PPME. En noviembre de 2006, el FMI convino en un programa económico a mediano plazo que cuenta en virtud del SCLP con un respaldo de US\$108,4 millones<sup>5</sup>; el primer tramo (US\$42,2 millones), desembolsado en noviembre de 2006, viene seguido de seis desembolsos semestrales de US\$11,4 millones cada uno hasta diciembre de

---

<sup>5</sup> DEG 73,7 millones, convertidos de acuerdo con el tipo de cambio publicado por el FMI al 10.19.2006 equivalente a US\$1= DEG 1,47088.



2009. Los programas respaldados por el SCLP se centran en mantener la estabilidad macroeconómica a través de la disciplina fiscal y una política monetaria prudente.

## **E. El sector: Gobernanza económica**

- 1.40 Se necesitan una mejor gobernanza económica y un mayor desarrollo institucional para lograr la recuperación económica y mejorar las condiciones de vida. Una mejora sustancial de la gestión de las finanzas públicas, una mejor articulación y coordinación del financiamiento externo y una mayor eficacia administrativa tendrán una repercusión duradera sobre el nivel de desarrollo humano del país y fortalecerán la legitimidad del Estado para la acción pública.
- 1.41 El gobierno de transición, con el apoyo del Banco, hizo una importante contribución a la estabilización de la economía y el mejoramiento de la gobernanza y la transparencia de las operaciones del sector público. La dependencia del financiamiento del presupuesto con recursos del banco central se redujo a un mínimo, los presupuestos públicos se aprobaron antes del inicio del ejercicio económico, se reanudaron las auditorías anuales de las cuentas públicas (aunque todavía persiste un retraso en este sentido) y la información sobre la ejecución del presupuesto se publicó en el sitio virtual del gobierno. Igualmente, se ejecutó parcialmente un sistema de gestión financiera (SYSDEP) que facilita el seguimiento de la ejecución presupuestaria. En el futuro, el sistema deberá ampliar su cobertura y sus funciones. La creación y el fortalecimiento de instituciones clave, como el órgano máximo de auditoría, la *Cour supérieure des comptes et du contentieux administratif* (CSCCA), una Unidad de Lucha contra la Corrupción ULCC) adscrita al MEF y una unidad de coordinación para la modernización de la función pública como parte de la Oficina del Primer Ministro, son otros logros importantes en este sector.
- 1.42 La promulgación de la Ley Orgánica de Presupuesto<sup>6</sup> creó el marco jurídico de formulación, aprobación, ejecución y seguimiento del presupuesto, al modernizar varias áreas de la contabilidad pública y cambiar procesos que habían estado arraigados durante años. Recientemente se han registrado ciertos avances en asuntos relacionados con el proceso del presupuesto, en particular el proceso de aprobación del mismo y la cobertura y presentación de la información presupuestaria. El gobierno aprobó el presupuesto para el ejercicio 2004-2005 antes de finales de septiembre de 2004, con lo que, por primera vez en siete años que Haití lograba contar con un presupuesto antes del inicio del ejercicio económico. A partir del ejercicio 2006-2007, el programa de inversión pública (*Programme d'investissement public*, PIP) incluyó una lista detallada de programas y proyectos,

---

<sup>6</sup> La ley se aprobó el 10 de diciembre de 2003 y se publicó en *Le Moniteur* en agosto de 2004. En 2005 sufrió leves modificaciones, tras lo cual se aprobó por decreto el 16 de febrero de ese año y se publicó en *Le Moniteur* el 25 de mayo.

así como su correspondiente fuente de financiamiento (interna, bilateral o multilateral). El PIP ofrece un grado importante de supervisión de la verdadera asignación de los desembolsos de préstamos y las ayudas que financian lo que se estipula en el presupuesto como gastos de capital. Sin embargo, es de notar que el PIP también incluye ayudas para ONG y otras entidades cuando la fuente de financiamiento es un organismo no privado del país donante.

- 1.43 Aunque estas medidas han generado resultados concretos en la gestión de los recursos públicos, el país debe continuar profundizando las reformas para poder lograr una mayor eficiencia y transparencia. Un análisis de las prácticas y los sistemas de gestión del gasto público permite observar que persisten varias deficiencias que impiden el uso eficiente de los recursos internos y externos, a saber: (i) formulación, ejecución y notificación deficientes del presupuesto básico, (ii) escasa supervisión, lo que conduce a falta de transparencia y rendición de cuentas y (iii) gestión deficiente de los recursos humanos. A esto se suma un rendimiento extremadamente bajo del sistema tributario, que ubica la relación entre recaudación y PIB en un nivel inadecuado para apoyar las necesidades de desarrollo de Haití.

## **F. Desafíos**

- 1.44 Si bien son muchos los desafíos que confronta el país a mediano y largo plazo, para poder continuar con la reforma que el Banco ha venido apoyando en los últimos años es menester desarrollar aún más algunas áreas a fin de mejorar la capacidad de formulación de políticas del sector público. En tal sentido, las prácticas óptimas indican que el presupuesto operativo debería no sólo determinar el monto de los insumos, sino también la calidad y el costo real de los productos y servicios que el sector público ofrece a sus ciudadanos. En este contexto, la formulación del presupuesto debe ser el instrumento de política económica y social que determine los costos a corto plazo de la ejecución de las políticas a mediano y largo plazo. A corto plazo, el presupuesto es una herramienta administrativa, pero a mediano plazo, debe facilitar a cada organismo información sobre la naturaleza y magnitud de los bienes y servicios que ofrece y ubicarlo en el contexto de metas institucionales que están relacionadas con un plan de desarrollo nacional. A partir de lo señalado, las siguientes acciones se consideran prioritarias a corto plazo.
- 1.45 ***Gestión de las finanzas públicas:*** Es esencial incluir el presupuesto de inversión en la ley sobre el presupuesto anual. Aunque los préstamos y ayudas de algunos donantes se incorporaron en las dos últimas leyes de presupuesto, esa información no fue integral. Los proyectos financiados por los donantes en el contexto del MIC no se identifican en la nueva clasificación presupuestaria, lo cual dificulta el seguimiento de la ejecución. Además, la información sobre la ejecución de las inversiones está fragmentada. A corto plazo, deberían aclararse las responsabilidades del MPCE, el MEF, los ministerios que ejecutan el gasto y la unidad de coordinación estratégica de la Oficina del Primer Ministro en cuanto a la

preparación, ejecución y seguimiento financiero y físico del proyecto; también es preciso mejorar la coordinación y brindar asistencia para reforzar las capacidades. Para ello, los donantes tendrían que facilitar una información más completa y oportuna sobre sus inversiones. Para poder enfrentar estos problemas, es importante incorporar, inicialmente como anexo a la Ley de Presupuesto, información sobre los proyectos de inversión en términos de instituciones a cargo de la ejecución, categoría de programas y tipo de financiamiento. También será importante para el seguimiento del documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) establecer un mecanismo de seguimiento de gastos relacionados con la pobreza, con el propósito de proteger los gastos en partidas presupuestarias clave en los sectores sociales que inciden sobre la reducción de la pobreza.

- 1.46 El uso generalizado de cuentas extrapresupuestarias caracteriza la gestión fiscal de Haití. Varios ministerios operan lo que se conoce con el nombre de “cuentas propias” (*comptes propres*), que consisten en ingresos y comisiones específicas de ministerios que se recaudan y gastan sin ingresar al presupuesto central. Esta práctica ha favorecido el uso más bien arbitrario y opaco de grandes corrientes de recursos fiscales. El MEF está avanzando en la aplicación de un mecanismo para registrar el monto y el uso real de estos fondos, pero continúa afrontando problemas de información.
- 1.47 Existe además una serie de fondos específicos, el más importante de los cuales es el Fondo de Gestión y Desarrollo de Colectividades Territoriales (FGDCT), pero también son importantes el Fondo de Mantenimiento Vial, las Cuentas Especiales de Tesorería (CET) y el Fondo de Emergencia. Estos fondos se crearon mediante acto legislativo y se financian en su mayor parte por medio de impuestos asignados que no ingresan al presupuesto. A principios de 2006 se estableció una entidad interministerial (la *Commission de renforcement des statistiques publiques*), en respuesta a la solicitud del FMI de poner fin a la práctica de canalizar fondos por fuera del presupuesto. Sin embargo, es de notar que aunque no se incluyen en el presupuesto público, las cuentas propias de los ministerios y los fondos específicos se consignan en la tabla 10R del banco central (*Banque de la République d’Haïti*, BRH), pero no en la tabla de operaciones financieras del Estado (*Tableau des opérations financières de l’État*, TOFE)<sup>7</sup>, creándose una discrepancia entre ambos.
- 1.48 La TOFE debe basarse en datos contables para poder obtener un máximo de información y así asegurar la precisión. Por ello, debería compilarse a partir de cuentas mensuales, evitando en lo posible el uso de datos no contables. La TOFE debería reunir las unidades extrapresupuestarias y de seguridad social incluidas en la actual tabla 10R del BRH a fin de mejorar la supervisión. Entre otros problemas,

---

<sup>7</sup> La TOFE es una compilación mensual de datos sobre ingresos y egresos del gobierno provenientes de distintas fuentes. La Dirección de Estudios Económicos (DEE) está a cargo de su elaboración.

esta práctica conduce a una deflación considerable de los datos sobre recaudación tributaria y sobre gastos.

- 1.49 **Transparencia.** El Índice de Percepción de Corrupción de Transparency International (TI) siempre ha clasificado a Haití entre los últimos países a nivel mundial. Un estudio de la oficina de TI en Haití indicaba que la corrupción, si bien es percibida por el sector privado como el principal obstáculo al crecimiento económico y la inversión, también es ampliamente tolerada. El limitado control que ejerce el gobierno sobre los datos financieros y la falta de una ley que haga preceptiva la divulgación de información significa que los ciudadanos tienen poco o ningún conocimiento sobre el uso de los recursos públicos. La cobertura en los medios de comunicación sigue siendo desigual y los grupos de la sociedad civil se ocupan más de la prestación de servicios que de la defensa de aspectos específicos. Los mecanismos de control del gobierno siguen siendo deficientes y padecen de problemas internos propios. Para mejorar esta situación, es preciso proporcionar un régimen institucional y jurídico de intervención integral a mediano y largo plazo para prevenir la corrupción y velar por la integridad de las acciones públicas. En este sentido, es fundamental hacer operativa la inspección general de finanzas (*Inspection générale des finances*, IGF), instituida por decreto a principios de 2006 y adscrita al MEF. La IGF tiene la atribución de controlar, auditar e inspeccionar las entidades públicas, mixtas o privadas que reciben fondos del Estado (controles internos).
- 1.50 **Recursos humanos.** Haití tiene una administración pública relativamente reducida (unos 46.000 funcionarios), aunque con una distribución territorial y sectorial poco acorde con las necesidades reales. Además, la administración pública ha sufrido una grave fuga de talentos, a medida que profesionales bien preparados han migrado hacia organismos internacionales, ONG o hacia Norteamérica en razón de los bajos salarios prevalecientes en el país. Sin embargo, el problema podría obedecer no sólo a la magnitud, la calidad y la distribución de la función pública, sino además a deficiencias en el diseño y la ejecución de procedimientos de trabajo y a la falta de una adecuada supervisión que aseguraría que los responsables de funciones básicas tuviesen suficientes recursos para ejecutarlas a cabalidad. Una razón adicional del uso impropio de recursos y el absentismo laboral es la escasa prioridad que se da al logro de productos y efectos directos y a la responsabilidad que en ello cabe a las instituciones. Por otra parte, la falta de idoneidad de los recursos humanos del sector público destaca entre los mayores obstáculos para la eficaz formulación de políticas y ejecución de proyectos.
- 1.51 Entre los aspectos que merecen atención inmediata cabe señalar el deterioro de la calidad y la composición del empleo público, sobre todo a nivel técnico y gerencial, por la falta de incentivos claros de remuneración y desempeño (sistemas de contratación y ascenso transparentes y dinámicos, etc.); y la pérdida de capacidad del sector público para cumplir sus funciones, no sólo porque carece de personal calificado, sino también porque no cuenta con datos completos y actualizados sobre

el número de funcionarios que trabajan en las instituciones públicas, sus respectivos salarios y posiciones presupuestadas. Estos factores dificultan la tarea de los ministerios de elaborar y poner en práctica una política de contratación de personal o calcular el impacto de cualquier reforma de la función pública. En este contexto, la puesta en marcha del proceso de reforma de la función pública requiere abordar una serie de consideraciones, en especial (i) el refuerzo del marco jurídico de la función pública, (ii) la creación de una Unidad de Recursos Humanos de la Administración Central encargada de elaborar normas e instrumentos que faciliten la gestión de dichos recursos y (iii) la aplicación paulatina en todo el sector público de un modelo de selección y promoción basado en el mérito.

- 1.52 Para poder resolver los problemas mencionados, es importante ocuparse de los siguientes aspectos a corto plazo: (i) la adopción de dos reglamentos sobre la administración pública, el “Decreto de revisión de la situación general de la función pública” y el “Decreto sobre la organización de la administración central del Estado”; y (ii) la puesta en funcionamiento de la Oficina de Gestión de Recursos Humanos de la Oficina del Primer Ministro. Las disposiciones sobre situación de la función pública y organización de la administración central arriba mencionadas integran el marco jurídico necesario para apuntalar la reforma en este ámbito.
- 1.53 **Recaudación tributaria.** Un aspecto central del programa de reformas del gobierno es el aumento de los ingresos tributarios. Acrecentar la recaudación es necesario para preservar la viabilidad fiscal, conseguir un fortalecimiento sostenible del Estado, impulsar la prestación de servicios públicos y generar un margen para realizar inversiones públicas en pro del crecimiento. La recaudación fiscal en Haití equivale a sólo 10% del PIB, un nivel bajo según parámetros internacionales. Los flujos actuales de ingresos no cubren las necesidades de gastos debido a la insuficiencia de la base tributaria, el estancamiento de la economía y la debilidad de la administración fiscal. El programa del FMI, que se sustenta en el SCLP, enuncia la meta de incrementar la recaudación fiscal en 1% del PIB hasta el ejercicio de 2009<sup>9</sup>. Las medidas estipuladas en los programas existentes están fortaleciendo la administración tributaria actual, haciendo hincapié en las medidas de aplicación, la lucha contra la evasión fiscal, la mejora de los procedimientos de recaudación y la reorganización de los organismos tributarios según parámetros funcionales. La DGI no tiene un régimen institucional sólido, con una clara definición de funciones, responsabilidades y controles y, en general, procedimientos. En este contexto en que se hace evidente la necesidad de instaurar mayores controles, es importante reforzar el control y el intercambio de información de la oficina central de la DGI y sus centros regionales. Con objeto de racionalizar sus procesos, resulta imperativo contar con un código de procedimientos. Debe aprovecharse la oportunidad de abandonar el criterio de la legislación vigente de emplear procedimientos diferenciados para cada impuesto, consolidando todos los procedimientos en una

---

<sup>9</sup> FMI, *Briefing Paper for Initial Discussions on a PRGF-supported program*, 31 de mayo de 2006.

sola ley (hoy en día, cada medida tributaria incluye reglas de procedimiento que se traslapan y, ante todo, impiden una gestión ágil del sistema tributario).

- 1.54 **Administración de aduanas.** Las funciones principales de la AGD son aplicar y hacer cumplir las disposiciones legales y normativas relativas al movimiento de mercancías y otras cargas y al transporte desde y hacia el territorio haitiano. La recaudación aduanera representó 70% del ingreso nacional en 2004. La AGD está agobiada con serios problemas que socavan su capacidad para cumplir su misión. Las deficiencias estructurales y de control han generado un entorno ideal para que prosperen el fraude, el contrabando y otras actividades de tráfico ilegal. Además, Haití se convirtió recientemente en miembro de la CARICOM, por lo que debe ahora acometer la armonización de su normativa y estructura aduaneras con las del mercado común. Aunque Haití es miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la CARICOM y, en consecuencia, está comprometido con la aplicación de varios principios fundamentales de ambos acuerdos internacionales, no ha honrado aún sus obligaciones internacionales y está a la zaga en la promulgación de leyes que den forma al método de “valor de transacción” (pieza medular de la OMC) o el tratado de la CARICOM en general. Ya se cuenta con un proyecto de código aduanero que contiene la mayoría de los cambios requeridos (como el método de valor de transacción, el establecimiento de una responsabilidad aduanera y fiscal clara a lo largo de la cadena comercial, una nueva estructura de sanciones y la introducción de la obligación de mantener de registros). Para poder aplicar los procedimientos del código aduanero, el país necesita mejorar y ampliar su sistema de información aduanera a fin de obtener información oportuna sobre los principales puertos del país e instaurar procedimientos simplificados que faciliten el comercio y reduzcan el margen para competir acciones ilícitas.
- 1.55 **Estrategia de país:** El nuevo gobierno adoptó el MIC como su estrategia de país a corto plazo. Esta estrategia descansa sobre cuatro pilares: (i) fortalecimiento de la gobernanza política y promoción del diálogo nacional, (ii) fortalecimiento de la gobernanza económica y promoción del desarrollo institucional, (iii) promoción de la recuperación económica y (iv) ampliación del acceso a servicios sociales básicos. El segundo pilar, fortalecimiento de la gobernanza económica y promoción del desarrollo institucional, define el programa de reforma del país en esta área. En relación con varios aspectos de la estrategia, el gobierno ha hecho considerables avances en las reformas con apoyo del BID y otros donantes.
- 1.56 El nuevo gobierno ha centrado sus prioridades en la construcción de un Estado moderno y la generación de un clima adecuado para la inversión privada a fin de aliviar las restricciones al crecimiento en Haití. En este contexto, el gobierno considera que, como estrategia a mediano plazo, el mejoramiento de la calidad de las instituciones públicas y la gobernanza económica es fundamental para el logro de un entorno de negocios más propicio. A esto se sumará la eliminación de otras restricciones al crecimiento mediante mejoras educativas, de infraestructura, de capital humano, etc., todas ellas necesarias para restaurar el crecimiento en Haití.

- 1.57 **Estrategia fiscal del gobierno.** La estrategia fiscal a mediano plazo de las autoridades consiste en incrementar los ingresos y optimizar la gestión presupuestaria, con objeto de propiciar un incremento del gasto y la inversión orientados a la reducción de la pobreza, así como el desarrollo institucional de los gobiernos locales y central. El objetivo es reformar ampliamente los procedimientos de preparación y ejecución del presupuesto y establecer un marco trienal de proyecciones presupuestarias congruente con el gasto a mediano plazo para la reducción de la pobreza.
- a. **Recaudación.** Los ingresos tributarios directos e indirectos se incrementarán gradualmente con el fin de elevarlos a niveles próximos a los de otros países de bajo ingreso. Inicialmente la estrategia de las autoridades se centrará en la instauración de controles aduaneros eficaces en puertos de acceso fuera de la capital, y posteriormente se preparará plan integral de reforma de la administración tributaria.
  - b. **Política de gastos.** El gasto público se reorientará, desde las transferencias y subsidios a empresas del sector público hacia el gasto en sectores claves como la educación sanitaria y la seguridad. El programa de inversión pública se orientará prioritariamente a la infraestructura de apoyo y se coordinará con la asistencia de los donantes externos.
  - c. **PetroCaribe.** Los recursos derivados del acuerdo con Venezuela se utilizarán con criterios de transparencia y se destinarán exclusivamente a impulsar proyectos sociales y de inversión pública.
  - d. **Aduanas.** El plan estratégico del gobierno en materia de aduanas incluye los siguientes elementos: (i) actualización del entorno jurídico y adecuación del mismo a las normas internacionales; (ii) mejora de la eficacia en la rendición de cuentas, y (iii) establecimiento de servicios aduaneros especializados. A este respecto, está en proceso de aprobación un nuevo código tributario que define los fundamentos jurídicos, económicos y organizacionales del sistema aduanero y cuya finalidad es salvaguardar la soberanía y la seguridad económica de la República de Haití.
- 1.58 **Estrategia del Banco:** El BID cumplió un papel decisivo en la articulación del MIC, en el que a su vez se enmarcan el apoyo del BID y la coordinación de donantes en favor de Haití. El Directorio Ejecutivo aprobó en marzo de 2005 la estrategia de transición del Banco para el período 2005-2006 (documento GN-2212-6), que encarnaba la respuesta a corto plazo del Banco a la solicitud de asistencia externa formulada por el Gobierno de Haití en el contexto del MIC.
- 1.59 La estrategia de transición tenía por propósito general afianzar la ejecución de la cartera en curso y apuntalar el proceso de recuperación y transición al amparo del MIC. Un importante objetivo conexo de la estrategia era preparar el terreno para

pasar ulteriormente de un compás de transición a un esfuerzo de desarrollo a largo plazo dentro de la línea de acción del Banco con Haití, a través de la formulación cabal de una estrategia de país. Consolidando los beneficios de la reconstrucción y solventando las consideraciones de gobernanza se sentarán las bases del crecimiento a largo plazo y la reducción de la pobreza. Esta última es la meta primordial a largo plazo para Haití. La estrategia de transición contribuyó a las mejoras en términos de gestión financiera, y en especial a las medidas y políticas dirigidas a incrementar los ingresos tributarios e impulsar la reforma del proceso presupuestario, aspectos cruciales a la hora de revertir el deterioro de la situación socioeconómica.

- 1.60 **La nueva estrategia del Banco, en preparación**, se centrará en cuatro pilares: (i) gobernanza, (ii) recuperación económica, (iii) promoción del desarrollo humano y (iv) desarrollo del sector privado. Este programa se corresponde con el pilar de gobernanza al apoyar el fortalecimiento de la capacidad del país para formular, ejecutar y registrar el uso de los recursos, sobre todo en sectores clave para la reducción de la pobreza, y al promover medidas favorables a una mayor transparencia en el sector público.

#### **G. Apoyo anterior del Banco a la reforma de las finanzas públicas**

- 1.61 En materia de gobernanza económica, el Banco ha cumplido una función de liderazgo a través de varias operaciones programadas secuencialmente. En el cuadro siguiente se resumen las actividades de cooperación técnica y préstamos en ejecución más recientes del Banco en el ámbito de la gobernanza económica, así como los objetivos principales de esas intervenciones. También se especifican los vínculos que estas medidas tienen con las dos operaciones que el Banco Mundial ha preparado como iniciativas paralelas.

**Cuadro 1.4: Intervenciones previas de apoyo del BID  
y el Banco Mundial en el ámbito de la gobernanza económica**

Proyecto	Objetivos principales	Vínculos con el Programa
<b>Proyectos con acciones complementarias</b>		
<b>Iniciativas de fortalecimiento institucional</b> <b>ATN/SF-8157-HA</b> <b>(diciembre de 2002)</b>	Acciones concluidas: Fortalecimiento de la dirección de estudios económicos ( <i>Direction des études économiques</i> , DEE) del ministerio de economía y finanzas ( <i>Ministère de l'économie et des finances</i> , MEF). Acciones en curso para (i) asistir a la Tesorería en actividades de contabilidad patrimonial, (ii) ayudar a la administración de aduanas ( <i>Administration générale des douanes</i> , AGD) a mejorar su capacidad para recopilar y analizar estadísticas, (iii) ayudar al ministerio de planificación y cooperación externa ( <i>Ministère de la</i>	El mejoramiento de la capacidad analítica de la DEE y el MPCE proporciona al gobierno los medios para preparar un presupuesto integral, incluir presupuestos de inversión, determinar las inversiones financiadas por los donantes y estructurar un sistema de seguimiento de los gastos destinados a la reducción de la pobreza.



Proyecto	Objetivos principales	Vínculos con el Programa
	<i>planification et de la coopération externe</i> , MPCE) a reforzar su capacidad para coordinar la asistencia externa.	
<b>Apoyo a las instituciones de aduanas e ingresos</b> <b>ATN/SF-8583-HA</b> <b>(diciembre de 2003)</b>	Dentro de esta cooperación técnica se han completado acciones dirigidas a la definición de planes estratégicos para modernizar y fortalecer las aduanas y la recaudación fiscal; están en curso acciones de (i) ayuda en la preparación de nuevas versiones de manuales operativos, (ii) fortalecimiento de las funciones de control y (iii) programa de capacitación en recaudación aduanera y fiscal; y deben iniciarse acciones para concebir un plan de evaluación basada en los resultados.	La labor asociada a esta cooperación técnica llevó al gobierno a solicitar un completo diagnóstico y plan de reforma de esas instituciones. El diagnóstico ha sido clave para la revisión del régimen jurídico tributario y aduanero. Esta operación apoyará la elaboración de un nuevo código tributario ( <i>Code de procédures fiscales</i> ), y ya ha financiado la preparación de un nuevo código aduanero.  (Condiciones sobre recaudación fiscal y aduanas).
<b>Apoyo a la Unidad de Lucha contra la Corrupción</b> <b>ATN/SF-8886-HA</b> <b>(octubre de 2004)</b>	Esta operación apoyó la creación de la unidad de lucha contra la corrupción ( <i>Unité de lutte contre la corruption</i> , ULCC) adscrita al MEF. Las siguientes acciones están en curso: (i) redacción de un régimen legal actualizado para la lucha contra la corrupción, ajustado a los convenios internacionales suscritos por el país, (ii) una estrategia y planes de acción a mediano y largo plazo para prevenir y combatir la corrupción, (iii) asistencia técnica para establecer un sistema de declaraciones juradas de bienes para los funcionarios públicos y (iv) difusión de avisos públicos en Internet sobre adquisiciones públicas y adjudicaciones a fin de mejorar la transparencia en esta área.	El trabajo realizado en relación con la cooperación técnica apoyará la elaboración y aprobación de la estrategia nacional a mediano y largo plazo de lucha contra la corrupción.  (Condiciones sobre transparencia)
<b>Facilidad para el fortalecimiento de instituciones relacionadas con la gobernanza económica</b> <b>1632/SF-HA</b> <b>(junio de 2005)</b>	Esta operación financia (i) reformas institucionales para crear una oficina de adquisiciones públicas eficaz en instituciones clave del poder ejecutivo, (ii) el refuerzo de la capacidad para formular y presentar presupuestos, analizar gastos y opciones de política y vincular el presupuesto a planes de gastos y adquisiciones, (iii) la implantación de controles internos ( <i>Inspection générale des finances</i> , IGF) y (iv) el refuerzo de la	Este programa respalda la capacidad operativa de la IGF (controles internos); la vinculación entre la planificación y la elaboración del presupuesto, que requiere de la definición de programas de inversión en el presupuesto; y acciones necesarias para fortalecer la capacidad de recaudación de

Proyecto	Objetivos principales	Vínculos con el Programa
	capacidad de la AGD y la dirección general de impuestos ( <i>Direction générale des impôts</i> , DGI) para aumentar la recaudación fiscal. La ejecución de este préstamo acaba de comenzar.	la DGI y la AGD.  (Condiciones sobre gestión financiera pública, recaudación fiscal, aduanas y transparencia)
<b>EGTAG I y II (2005 y 2006) Banco Mundial</b>	EGTAG 1: Acciones relativas al régimen normativo y jurídico de adquisiciones y a la lucha contra la corrupción; apoyo limitado a instituciones de capacitación (en curso).  EGTAG 2: Desarrollo de la unidad de recursos humanos (concluido), herramientas básicas de gestión y capacidad para instrumentar un sistema de promoción por mérito; y seguimiento de la prestación de servicios (en curso).	El programa complementará estas acciones mediante la definición de una estrategia de lucha contra la corrupción para el gobierno y la formulación de una estrategia de gestión de los recursos humanos cuya ejecución estaría a cargo de la Oficina de Gestión de Recursos Humanos (OGRH).
<b>Gestión de los recursos humanos en el sector público HA-L1018</b>	El programa brindará financiamiento para crear herramientas de gestión de recursos humanos que permitan racionalizar y organizar la función pública, preparar una amplia modernización del sector y aplicar de la nueva Ley de la Función Pública promulgada en 2005.  El objetivo del proyecto propuesto es apoyar los esfuerzos del Gobierno de Haití por (i) crear y aplicar un régimen adecuado de reglamentación de los recursos humanos y herramientas de gestión de los mismos para racionalizar y organizar la función pública en los ministerios de Planificación y Cooperación Externa, Educación, Salud, Obras Públicas y Agricultura, a fin de preparar el terreno para una amplia modernización del sector y (ii) mejorar la prestación de servicios y la capacidad de estos ministerios para formular políticas y ejecutar proyectos.	Este programa brindaría apoyo al establecimiento del régimen jurídico e institucional necesario para aplicar las herramientas de gestión de los recursos humanos, a través de la adopción de dos reglamentos sobre la función pública; y a la formulación de la estrategia de recursos humanos para el gobierno central, que incluye planes de dotación, remuneración y rotación de personal.
<b>Proyectos con acciones secuenciales</b>		
<b>Reforma de las finanzas públicas 1499/SF-HA (noviembre de 2003)</b>	El programa de reforma de las finanzas públicas alcanzó sus objetivos, incluida la aprobación de un nuevo régimen legal para las finanzas públicas, el establecimiento de una nueva nomenclatura presupuestaria, la disminución del uso de las cuentas discrecional, desde 58% del total de los gastos en el ejercicio económico 2002-	El nuevo programa se basa en los logros de este préstamo y continúa la aplicación de la Ley Orgánica de Presupuesto, sobre todo con relación a la formulación y ejecución del presupuesto, al apoyar la expansión de la clasificación presupuestaria

Proyecto	Objetivos principales	Vínculos con el Programa
	2003 a 4,18% en el ejercicio 2004-2005, porcentaje que se ha mantenido durante 2006 (concluido).	para incluir clasificadores de la función económica, y a la estructura de control interno.
<b>Reforma fiscal y gobernanza</b> <b>1644/SF-HA</b> <b>(junio de 2005)</b>	El programa apoya la promulgación de reglamentos clave ( <i>Arrêtés</i> ) para la entrada en vigor de la Ley Orgánica de Presupuesto, la expansión del SYSDEP (concluido) y la limitación del uso de las cuentas corrientes para gastos no salariales (concluido), la instauración del régimen legal de controles internos mediante la creación de la IGF (concluido), la ejecución del plan de acción de la ULCC y la presentación del marco jurídico para la lucha contra la corrupción (en curso), así como un nuevo código de aduanas (concluido) y la revisión de las leyes tributarias más importantes.	Este nuevo programa continuará las acciones de apoyo que iniciaron los dos préstamos para reformas de políticas aprobados en 2003 y 2005. Establecerá las políticas necesarias para dotar de capacidad operativa a la IGF (control interno), asegurar la capacidad del gobierno para acceder a información de las oficinas de la DGI y la AGD sobre recaudación y comenzar a preparar el nuevo código de procedimientos fiscales. Creará el entorno para implantar posteriormente el nuevo código de aduanas, al impulsar el inicio de la implantación del sistema de información aduanera.
<b>Gobernanza económica y crecimiento</b> <b>EGRO I (2005) y EGROII (Banco Mundial)</b>	EGRO I: Estableció el régimen jurídico de adquisiciones y la aprobación anual de los presupuestos conforme al marco establecido en la Ley Orgánica de Presupuesto.  EGRO II: Apoyará la aprobación de la ley de declaración jurada de bienes de los funcionarios públicos y la formulación de un mecanismo de seguimiento de los gastos relacionados con la reducción de la pobreza.	Ambos programas secundan las acciones de esta operación no reembolsable en función del desempeño, al apoyar la formulación de un mecanismo de seguimiento de gastos relacionados con la reducción de la pobreza y la aprobación de un régimen jurídico contra la corrupción, así como los mecanismos para evaluar los programas de gobernanza económica por parte de la sociedad civil. El ETAG II también está financiando la realización de un censo en el sector público.

1.62 **Lecciones aprendidas:** Una de las lecciones más importantes de la labor del Banco en Haití es la importancia de la coordinación de los donantes, con el fin de prevenir la duplicación de medidas. En este sentido, el Banco ha cumplido un papel protagónico en la coordinación entre donantes en el sector de la gobernanza económica. Otra importante lección aprendida en los tres últimos años ha sido el

diseño de proyectos partiendo del entorno político, económico y social como base para determinar las condiciones, con objeto de asegurar que las acciones planificadas sean realistas y viables en las condiciones existentes.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivo del programa

- 2.1 El objetivo general de este programa es contribuir a mejorar la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión de los recursos públicos en Haití y crear con ello una sólida base fiscal para el crecimiento sostenido. Esta primera operación no reembolsable en apoyo de reformas de política contribuirá a la reforma de políticas en seis áreas: (i) gestión macroeconómica, (ii) gestión de las finanzas públicas, (iii) gestión de los recursos humanos, (iv) transparencia, (v) recaudación fiscal y (vi) aduanas.

### B. Descripción del programa

- 2.2 **Gestión macroeconómica.** Como condición general para el desembolso del tramo único, el Gobierno de Haití debe mantener un marco socioeconómico sólido acorde con el objetivo del SCLP del FMI. El gobierno deberá presentar una carta de políticas en la cual ha de explicar su compromiso con esta condición. El Banco preparará una evaluación macroeconómica a partir de los exámenes realizados por el FMI.
- 2.3 **Gestión de las finanzas públicas.** Durante los últimos tres años, el gobierno ha plasmado adecuadamente en el presupuesto las prioridades de política definidas en el DELP-P preparado en 2006. Sin embargo, sigue observándose una escasa vinculación entre prioridades y políticas sectoriales en el presupuesto. Esta situación obedece en gran medida al déficit de capacidades de las unidades de formulación del presupuesto, que están experimentando grandes dificultades para trasladar al presupuesto sus objetivos y prioridades sectoriales, cuando las hay. Por otra parte, el presupuesto ordinario es preparado por la Dirección General de Presupuesto del MEF y el presupuesto de inversiones, por el MPCE. Incluso dentro de algunos ministerios la elaboración de los presupuestos se realiza por separado por parte de los respectivos servicios encargados de los presupuestos ordinario y de inversión. Las conversaciones entre estas dos entidades y los ministerios sectoriales ocurren durante el mismo período, pero por separado, y las propuestas presupuestarias se hacen partiendo de diferentes esquemas de clasificación de gastos. Aunque el proceso desemboca en un único documento de presupuesto, los diálogos presupuestarios se efectúan por separado, lo que significa que los costos recurrentes generados por nuevas inversiones no pueden ser tomados en cuenta.

- 2.4 Aunque la formulación del presupuesto de 2006/2007 se extendió durante un período de cuatro meses en vez de los 10 meses estipulados en el texto —dado que el Presidente de la República asumió el cargo en mayo de 2006 y el gobierno inició funciones en junio—, la ley sobre el presupuesto anual se aprobó al comienzo del ejercicio fiscal. A este respecto, la presente operación seguirá apoyando el calendario vigente de presupuesto anual y la integración de los presupuestos ordinario y de inversión, en reconocimiento de (i) la aprobación del presupuesto 2006-2007 por el parlamento antes del 30 de septiembre de 2006 y (ii) la inclusión en el presupuesto de anexos que contienen el presupuesto de inversiones, en el cual se clasifican las inversiones de acuerdo con instituciones, programas y fuentes de financiamiento (externas o internas, donaciones o préstamos).
- 2.5 **Transparencia.** El objetivo general en materia de transparencia es brindar el marco institucional y jurídico necesario para verificar la integridad de las acciones públicas, apoyando para ello la puesta en funcionamiento de la IGF. El objetivo de ésta es velar por (i) la conformidad de los gastos con las leyes y reglamentos existentes, (ii) la exactitud de los informes financieros y presupuestarios y (iii) la eficacia de las operaciones de gasto. Para lograr esto, el programa contribuye al financiamiento continuo de la IGF en el presupuesto y la designación de inspectores para ocupar los cargos en esta entidad. También permite una mayor reducción del uso de las cuentas corrientes eliminando su utilización para el pago de salarios.
- 2.6 **Recursos humanos.** Los objetivos que se persiguen en esta área son (i) fortalecer el régimen jurídico de la función pública mediante la adopción de dos reglamentos al respecto y su publicación en “*Le Moniteur*”, a fin de contar con herramientas normativas más adecuadas para administrar las necesidades más imperiosas en materia de recursos humanos.
- 2.7 El gobierno continuará fortaleciendo a corto y mediano plazo la administración pública por medio de incrementos limitados del tamaño de ésta. Las nuevas contrataciones de personal corresponderán en su gran mayoría a sectores de alta prioridad, a fin de reducir los efectos adversos de la fuga de talentos y las remuneraciones poco competitivas sobre la calidad de los servicios que ofrece el Estado. En este sentido, la Oficina de Gestión de Recursos Humanos (OGRH) normará y dará seguimiento a la selección, designación, promoción y transferencia de todo el personal. Se utilizará un nuevo programa de remuneración, financiado por el Banco a través de un proyecto que se aprobó el año pasado, titulado “Apoyo a la gestión de los recursos humanos del sector público” (HA-L1018), con el fin de estipular condiciones de empleo más atractivas para cubrir cargos en las áreas y sectores más necesitados que a menudo carecen de personal competente. Con miras a definir los términos y condiciones para el funcionamiento del Consejo Superior de la Administración y la Función Pública, el proyecto contribuirá a la formulación y aprobación de reglamentos en que se definan su composición y sus funciones. Tales funciones comprenderán la preparación y

ejecución de todas las acciones asociadas a la modernización de la función pública, y especialmente a la mejora cualitativa de los servicios prestados.

- 2.8 **Recaudación tributaria.** Los ingresos tributarios apenas representan el 10% del PIB de Haití, y la consiguiente escasez de recursos genera un gasto público insuficiente y de baja calidad, así como déficit fiscales crónicos financiados mediante empréstitos. En estas circunstancias se impone una reforma tributaria con objeto de acelerar el crecimiento y forjar una sociedad más equitativa. Entre las múltiples razones para promover una reforma tributaria, la primera y más importante es que el Estado es demasiado pequeño y vulnerable para proporcionar los bienes públicos con los cuales impulsar el crecimiento económico y elevar el nivel de vida de la población. La reducida carga fiscal de los últimos años explica con creces que el país sea incapaz de mejorar los niveles de educación y atención de salud, construir la infraestructura que requiere el desarrollo y proporcionar el grado de certeza jurídica y seguridad ciudadana en que los inversionistas basan sus decisiones en materia de inversión.
- 2.9 El Banco ha venido respaldando el fortalecimiento de la DGI a través de la cooperación técnica **Apoyo a las instituciones de aduanas e ingresos (ATN/SF-8583-HA)** y la **Facilidad para el fortalecimiento de instituciones relacionadas con la gobernanza económica (1632/SF-HA)**. La modernización de la administración tributaria ha de hacerse buscando equilibrar las necesidades inmediatas de recursos y las reformas estructurales a mediano y largo plazo. En tal contexto, esta operación seguirá fortaleciendo la administración tributaria al respaldar la conectividad de las oficinas regionales de la DGI con la sede principal y con el MEF. Esto representa una necesidad real para permitir a la DGI operar de una manera más eficiente y eficaz.
- 2.10 **Aduanas.** El objetivo último de este programa es seguir asistiendo al Gobierno de Haití en sus esfuerzos por aumentar la eficiencia de las aduanas con objeto de contribuir al incremento sostenido de los ingresos fiscales; y facilitar y agilizar los desplazamientos y los intercambios comerciales legítimos. El Banco ha venido respaldando el sistema aduanero a través de la cooperación técnica **Apoyo a las instituciones de aduanas e ingresos (ATN/SF-8583-HA)** y la **Facilidad para el fortalecimiento de instituciones relacionadas con la gobernanza económica (1632/SF-HA)**, reforzando la administración de aduanas mediante la simplificación de procedimientos y mejorando la capacidad de auditoría y los mecanismos institucionales para prevenir el fraude. Para llevar adelante dicho fortalecimiento, la presente operación apoyará la conectividad de las oficinas centrales de la AGD en el aeropuerto y el puerto de la capital, a fin de simplificar la capacidad de control de este organismo.
- 2.11 En el futuro, la introducción de tecnologías de la información en los servicios de aduanas de las oficinas centrales y regionales contribuirá a automatizar los procedimientos de registro y control, percepción de derechos aduaneros,

actualización de los documentos mercantiles, de transporte y otros de acuerdo con las normas internacionales, reducción de los tiempos de despacho aduanero y mantenimiento de estadísticas aduaneras de comercio exterior.

**C. Hitos para la segunda operación no reembolsable para reformas de política**

2.12 La concesión de un segundo financiamiento no reembolsable en apoyo de reformas de política dependerá del logro de hitos específicos y tendría por finalidad completar las reformas emprendidas con la operación que se propone, como parte de una reforma continuada del sector. Los hitos en cuestión son:

- a. Preservación de un marco macroeconómico estable: compromiso de mantener el presupuesto dentro de las metas del SCLP, lo que implica la exclusión de financiamiento proveniente del Banco Central y un déficit global del 1,6% del PIB, exceptuadas las donaciones y los proyectos con financiamiento externo.
- b. Adopción, con base en la clasificación vigente de gastos, de un mecanismo de seguimiento de los gastos destinados a la reducción de la pobreza.
- c. Ampliación de la cobertura de la TOFE, de modo que incluya los recursos propios de los ministerios y organismos descentralizados, e identificación de los gastos conexos.
- d. Puesta en operación de la Dirección General de Finanzas.
- e. Preparación inicial de la estrategia nacional contra la corrupción.
- f. Elaboración y aprobación de reglamentos que definan las modalidades de funcionamiento del Consejo Superior de la Administración y la Función Pública.
- g. Preparación inicial de la estrategia de recursos humanos para el gobierno central.
- h. Labor inicial de preparación del nuevo código tributario (*Code de procédures fiscales*).
- i. Creación de una comisión encargada de examinar las leyes y reglamentos tributarios que se presentarán al Parlamento. En ella participarán profesionales de la DGI y del MEF.

**D. Facilidad No Reembolsable**

2.13 Esta es la primera de dos operaciones no reembolsables en apoyo de reformas de política concebidas en un formato programático, por un total de US\$12,5 millones de la Facilidad No Reembolsable. El tramo único de US\$12,5 millones se

desembolsará una vez que la operación se declare elegible para desembolso y las autoridades, conforme a lo acordado, hagan llegar al Banco la documentación que confirme que se han cumplido las condiciones estipuladas en el Anexo I. En 2008 seguiría una segunda operación, estimada inicialmente en US\$12,5 millones, para la cual deberán alcanzarse los hitos que se definen en este documento.

- 2.14 La operación que se propone está en consonancia con la estrategia gubernamental de apoyar la continuación del proceso de reforma gradual del sector, y su monto toma en cuenta las necesidades de financiamiento en apoyo al presupuesto del país de acuerdo con lo establecido en el SCLP con el FMI. Sobre este punto, el SCLP anticipa que no habrá ningún financiamiento de parte del BRH para el déficit de los ejercicios 2006 y 2007. Este cálculo se basa en parte en los desembolsos del tercer tramo de la operación 1644/SF-HA, por valor de US\$5 millones, y en el desembolso de US\$10 millones del programa de apoyo a la reforma del sector financiero (HA-L1008), junto con el desembolso de la presente operación.
- 2.15 En cuanto al dimensionamiento respecto de las reformas propuestas, este primer programa abarca las principales condiciones relacionadas con las reformas de política previstas en la estrategia del país para el sector. La operación se ha estructurado para permitir que las reformas iniciadas con el programa 1644/SF-HA continúen avanzando, a fin de asegurar que el gobierno haga suyos los productos clave generados, lo cual definirá el rumbo que hayan de seguir futuras reformas en el sector.

### **III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA**

#### **A. Beneficiario y organismo ejecutor**

- 3.1 El beneficiario será la República de Haití, que ha designado al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) como organismo ejecutor del programa.

#### **B. Ejecución y administración del proyecto**

- 3.2 El MEF será responsable de (i) satisfacer las condiciones del programa, (ii) presentar informes y pruebas de cumplimiento de los términos del financiamiento no reembolsable, (iii) apoyar el proceso de cumplimiento y las condiciones tanto de esta operación no reembolsable como de otras en ejecución o en inventario que contribuirían a la sostenibilidad de las reformas enmarcadas en este proyecto y (iv) recibir los recursos no reembolsables. De conformidad con lo estipulado en las normas generales que rigen esta operación, el beneficiario debe depositar los recursos no reembolsables en cuentas especiales aparte y presentar al Banco prueba de que se han abierto dichas cuentas antes del primer desembolso.



**C. Adquisición de bienes y contratación de servicios**

- 3.3 Por tratarse de una operación no reembolsable en apoyo de reformas de política, no se ha previsto ningún tipo de adquisiciones. Los fondos de rápido desembolso de la operación se utilizarán parcialmente para apoyar la balanza de pagos del beneficiario. Según los procedimientos para este tipo de operaciones establecidos en el documento GN-2001-2, los desembolsos se realizarán previa verificación de la ejecución satisfactoria de los cambios de política acordados, incluido el cumplimiento de las condiciones especificadas para el desembolso de los tramos. Los fondos se desembolsarán en un tramo único una vez que el beneficiario haya presentado pruebas del cumplimiento de todas las obligaciones contractuales, a satisfacción del Banco.
- 3.4 **Auditorías externas.** El Banco podrá solicitar auditorías de los desembolsos o estados financieros auditados sobre el uso de los recursos de la operación. Estas tareas estarán a cargo de auditores independientes seleccionados por el Banco de acuerdo con los términos de referencia aprobados por la institución.

**D. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 3.5 Los desembolsos de la operación se realizarán en un tramo único. Este tramo de US\$12,5 millones podrá desembolsarse una vez que la operación no reembolsable se apruebe y declare elegible y las autoridades presenten al Banco la documentación convenida que certifique el cumplimiento de las condiciones estipuladas en el Anexo I. El equipo de proyecto verificó durante el análisis que ya se han cumplido las condiciones para el desembolso del tramo único.
- 3.6 **Cuenta separada.** El BID depositará los recursos de la operación no reembolsable en una cuenta aparte del beneficiario, conforme a lo convenido con el Banco y de conformidad con la política vigente (documento GN-2001-2).

**E. Seguimiento y evaluación**

- 3.7 El equipo de proyecto de ICF/FMM se encargará del seguimiento de este programa dentro del Banco, con apoyo de la Representación del Banco en Haití. El beneficiario y el Banco han acordado supervisar la ejecución del programa por medio de reuniones de seguimiento, cuyas fechas concertarán mutuamente. Una vez concluida la primera operación, el equipo de proyecto elaborará una versión simplificada del informe de terminación de proyecto (ITP), que se utilizará como insumo para determinar las condiciones de política de la segunda operación, incluido cualquier ajuste que deba hacerse en los mecanismos activadores que se proponen en la matriz de política (Anexo I). Este ITP simplificado incluirá una medida de los indicadores del programa con el fin de establecer los avances en su consecución y de efectuar las modificaciones necesarias que permitan cumplir las metas del programa a medio plazo.

- 3.8 En la matriz de resultados (Anexo II) se describen los efectos esperados y los indicadores de impacto del programa, con sus respectivas bases de referencia, de haberlas. El conjunto de indicadores se examinará en una evaluación final que se realizará de acuerdo con los términos de referencia convenidos entre el beneficiario y el Banco y que servirá de base para la elaboración del ITP.
- 3.9 El organismo ejecutor es responsable de la recopilación de todos los datos necesarios para el seguimiento y la evaluación. Las autoridades cubrirán los costos de recopilar y procesar esta información, como parte de las inversiones que se realizan con financiamiento externo en este sector. Se espera que este programa y las operaciones relacionadas con el sector de la gobernanza económica descritas en el presente documento aporten los recursos necesarios para mantener una información pertinente que permita dar seguimiento a los efectos del programa y el impacto ex post. Los indicadores son en su mayoría aquellos que el gobierno se ha obligado de seguir en razón de sus compromisos estipulados en los programas de inversión o en el SCLP con el FMI.
- 3.10 Para realizar el seguimiento y la evaluación de este programa, el equipo de proyecto y el gobierno incluirán un análisis de los efectos en relación con la ejecución del programa de reforma fiscal y gobernanza (1644/SF-HA). La evaluación debe tomar en cuenta en qué grado las medidas normativas adoptadas en el marco del programa aprobado en 2005 incidieron sobre las decisiones de política y los resultados de este programa. Además, dado que el impacto de este programa está relacionado directamente con los efectos del préstamo de facilidad sectorial 1632/SF-HA y los programas de asistencia técnica EGTA I y II del Banco Mundial, las evaluaciones intermedia y final de estos proyectos (de haberlas) formarán parte de los insumos de seguimiento y evaluación.

#### **IV. VIABILIDAD Y RIESGOS**

##### **A. Viabilidad institucional**

- 4.1 El MEF es el organismo ejecutor de este programa. El ministerio ha demostrado su capacidad para emprender reformas, incluso bajo las circunstancias más adversas. Los préstamos primero y segundo de reforma de las finanzas públicas que se aprobaron para Haití en 2003 y 2005 han esbozado el marco para la gestión financiera del país, e incluido reformas que hasta poco antes de su aprobación se consideraban inviables. Además, el MEF asumirá la responsabilidad de las reformas acometidas con apoyo de la EGRO II del Banco Mundial y está ejecutando el programa SCLP, en el cual se basa el programa propuesto. Esto garantiza el nivel necesario de coordinación y coherencia entre todos los programas de gobernanza económica financiados por el BID y el Banco Mundial en el marco del SCLP. Todos estos programas cuentan con la participación de otras entidades del sector público para su ejecución, bajo la coordinación del MEF.

- 4.2 Para garantizar en mayor medida la viabilidad institucional de las reformas, este programa cuenta con el apoyo de la Facilidad Sectorial de Desarrollo Institucional 1632/SF-HA, actualmente en ejecución, que se ocupa de las medidas necesarias en las áreas de presupuesto, recaudación y aduanas, así como de un préstamo de inversión titulado “Apoyo a la gestión de los recursos humanos del sector público” (HA-L1018). Finalmente, el programa se basa en las inversiones coordinadas que ha llevado a cabo el Banco Mundial en este sector (EGTAG I y II) y la asistencia técnica de la USAID.

## **B. Viabilidad socioeconómica**

- 4.3 Las mejoras en materia de gestión y gastos que se procuran mediante este programa contribuirán en sí a optimizar la toma de decisiones relacionadas con la asignación de recursos para satisfacer las necesidades sociales del país. Además, el programa busca facilitar el flujo de los recursos de los donantes hacia inversiones de carácter prioritario y de reducción de la pobreza en Haití. Por otra parte, se pretende fortalecer la confianza de los donantes en la capacidad de las instituciones nacionales de gestión de recursos, para así facilitar la afluencia de fondos externos.

## **C. Viabilidad financiera**

- 4.4 La elección de un gobierno orientado a la formación de alianzas y el renovado compromiso de la comunidad internacional de donantes para con el plan de crecimiento en favor de los pobres definido por las autoridades alimentan el creciente optimismo sobre la capacidad de éstas para hacer frente a los desafíos actuales. Este programa contribuirá a crear el espacio fiscal que se necesita en este proceso contribuyendo a aumentar los ingresos, modernizar la gestión de las finanzas públicas, mejorar el control y la transparencia y permitir un uso más eficiente de los recursos existentes y comprometidos.
- 4.5 El programa se integra a un esfuerzo coordinado y coherente de fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas. El programa ha sido concebido y será ejecutado en estrecha coordinación con los programas complementarios de otros donantes a fin de sacar el mayor provecho de las importantes sinergias que presentan estos programas<sup>8</sup>. El espacio fiscal se ampliará considerablemente a medida que el aumento de la capacidad del gobierno para generar ingresos y una mayor confianza de los donantes permitan aumentar el gasto y reorientar de forma sustancial las asignaciones actuales. Entre 2006 y 2009, la capacidad de gasto del gobierno aumentará en un 3% del PIB. Además del importante apoyo de los donantes, la propia capacidad del gobierno para generar ingresos aumentará en un 1% del PIB. Como el crecimiento del PIB será alto, este aumento equivaldrá a un crecimiento

---

<sup>8</sup> EGTAI del Banco Mundial, SCLP del FMI y programa del Banco de apoyo a la reforma de las finanzas públicas (1499/SF-HA). Además, el programa se ha preparado de forma paralela a un préstamo de inversión dirigido específicamente a la gestión de recursos humanos en el sector público (HA-L1018).

nominal de más de 55%. El FMI anunció recientemente lo que ha denominado cálculos conservadores sobre el crecimiento anual real, que ubica en 4% para los próximos años.

- 4.6 Uno de los principales logros de los programas apoyados por la comunidad de donantes fue la eliminación, por primera vez desde 1999, del financiamiento del déficit presupuestario por parte del banco central. Esto ha acarreado una significativa mejora de la labor de recaudación del gobierno y la disciplina en el gasto. El compromiso asumido por las autoridades de llevar adelante una disciplina fiscal basada en un financiamiento nulo de los déficit presupuestarios por el banco central exige un firme compromiso de parte de la comunidad de donantes. Por consiguiente, esta operación no reembolsable para reformas de política, al constituir un programa de apoyo presupuestario, resulta esencial para evitar dicho financiamiento del banco central dado que contribuye a colmar la brecha financiera y, a la vez, proporciona recursos suficientes para la inversión y la reducción de la pobreza.
- 4.7 Adicionalmente, seguir impidiendo el financiamiento del déficit fiscal por parte del banco central es uno de los requisitos para alcanzar el punto de culminación dentro de la iniciativa PPME. Una vez alcance el punto de culminación, Haití será también admisible para el alivio de la deuda de la AIF y el FMI, en virtud de la Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (IADM), y del BID en virtud del “alivio de la deuda BID 2007”.

#### **D. Impacto ambiental**

- 4.8 El equipo de proyecto considera que, habida cuenta de la naturaleza de esta operación, no se prevén impactos sociales o ambientales directos. El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) aprobó el programa sin comentarios en su reunión del 29 de septiembre de 2006.

#### **E. Beneficios y beneficiarios**

- 4.9 La introducción de un mejor proceso de elaboración del presupuesto, la aplicación de controles más estrictos sobre el uso de los recursos públicos, la reducción de la pérdida, malversación y despilfarro de los recursos públicos y el aumento de la transparencia, aunados a la introducción de un mayor grado de responsabilización y una mejor gestión de los recursos humanos, representarán un cambio sustancial en el funcionamiento del gobierno y las instituciones públicas de Haití. Esto a su vez se traduce en menores costos de transacción, tasas de inversión más elevadas y una mayor posibilidad de que se reactive el crecimiento. Finalmente, en este entorno, el Gobierno de Haití estará en mejores condiciones de lograr sus metas de crecimiento y reducción de la pobreza.

- 4.10 El programa fortalecerá además la capacidad del gobierno para dar un uso más eficiente al incremento de los ingresos. Se espera que la ampliación de la base fiscal permita al gobierno realizar inversiones con un importante potencial de reducción de la pobreza. Se seguirán los lineamientos del DELP-P y del DELP actualmente en preparación, que asigna carácter prioritario a los sectores de seguridad, infraestructura y energía, educación y salud, entre otros. La prioridad dada a las inversiones en esos sectores eliminará los principales obstáculos al crecimiento, por lo que los beneficios derivados de las reformas que apoya este programa serían a todas luces considerables.

## **F. Riesgos**

- 4.11 El principal riesgo surge de la inestabilidad política que podría inhibir los esfuerzos por mejorar la gobernanza económica. Otro riesgo está relacionado con la necesidad de alcanzar un consenso en torno de la reforma propuesta. Para superar estos riesgos, se requerirá el compromiso activo y sostenido de trabajar con el nuevo parlamento y un proceso transparente de consultas que contribuyan a asegurar el desempeño, la rendición de cuentas y la ejecución de las reformas. Esto constituye una prioridad para relegitimar al Estado haitiano frente a sus ciudadanos. Otro riesgo, asociado al marco macroeconómico, es la eventualidad de que los recursos prometidos por los donantes para cubrir la brecha financiera no se materialicen oportunamente, lo cual pondría en peligro el avance continuado del programa del FMI según lo previsto.

**FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS  
(HA-L1017)**

**MATRIZ DE CONDICIONES**

<b>Problema</b>	<b>Objetivo del programa</b>	<b>Medidas tomadas</b>	<b>Condiciones del PBL I</b>	<b>Activadores de la segunda operación para reformas de política</b>	<b>Principales parámetros y efectos previstos del programa</b>
	Preservación de la estabilidad macroeconómica.		Se mantiene un sólido régimen macroeconómico de conformidad con los objetivos de este programa.	Se mantiene un sólido régimen macroeconómico de conformidad con los objetivos de este programa.	Mejora del entorno económico.
<b>Gestión de las finanzas públicas:</b>  Existen importantes deficiencias conceptuales y sistémicas en el sistema de gestión de las finanzas públicas.	Fortalecimiento del papel del presupuesto como instrumento para la gestión eficiente y transparente del gasto público.  Mejora de la información pública sobre la asignación y el desembolso de los gastos presupuestarios.	Apoyo al MEF para desarrollar sus capacidades de ejecución del presupuesto mejorando los procedimientos de registro, la clasificación presupuestaria y el plan contable, así como los sistemas de información (SYSDEP).  BID, Banco Mundial.	El presupuesto para 2006-2007 se aprueba por el parlamento antes del 30 de septiembre y se publica en Le Moniteur. <i>(Medios de verificación:</i> Ley de Finanzas 2006-2007 – Le Moniteur) La ley sobre el presupuesto incluye un anexo con el presupuesto de inversión clasificado por institución, programa y fuente de financiamiento (externa o interna, donación o préstamo). <i>(Medios de verificación:</i> Ley de Finanzas 2006-2007 – Le Moniteur)	Con base en la clasificación de gastos vigente, adopción de un mecanismo de seguimiento de los gastos relacionados con la reducción de la pobreza.  Ampliación de la cobertura de la TOFE para incluir los recursos propios de ministerios y organismos descentralizados y los gastos conexos. <i>(Medios de verificación:</i> Comparación entre la TOFE y la tabla 10R)	Optimización del uso de los recursos internos y externos, en especial aquellos que tengan un efecto sobre la reducción de la pobreza.  Mejor asignación de fondos públicos para programas sociales en beneficio de los pobres. Por lo menos X% de los recursos se destina a programas sociales.

Problema	Objetivo del programa	Medidas tomadas	Condiciones del PBL I	Activadores de la segunda operación para reformas de política	Principales parámetros y efectos previstos del programa
<p><b>Transparencia:</b></p> <p>Experiencia limitada en un modelo de gobernanza que sea incluyente, transparente y responda a necesidades específicas en Haití.</p>	<p>Mejora de la transparencia y la responsabilización financiera mediante la aplicación de las disposiciones legales de control que se especifican en la Ley Orgánica de Presupuesto para crear un entorno favorable a un control eficiente del gasto público.</p>	<p>Desarrollo de sistemas de control interno y externo; fortalecimiento de la CSCCA.</p> <p>BID, Banco Mundial.</p>	<p>Asignación de recursos a la IGF para pago de salarios y gastos de operación.</p> <p><i>(Medios de verificación:</i> Ley de Finanzas 2006-2007 – Le Moniteur)</p> <p>Adopción de disposiciones legales que prohíben el uso de recursos de las “cuentas corrientes” para el pago de salarios, con excepción de los organismos autónomos que funcionan totalmente o en parte con fondos propios.</p> <p><i>(Medios de verificación:</i> Artículo 25 de la Ley de Finanzas 2006-2007 – Le Moniteur)</p>	<p>La IGF es plenamente operativa.</p> <p>Preparación inicial de la estrategia nacional de lucha contra la corrupción.</p>	<p>Mejora de la transparencia, para lo cual se asegurará que como mínimo 4 informes de gastos sean auditados por la IGF.</p> <p>La reducción de la corrupción y el despilfarro significa mayores rendimientos de las inversiones públicas y privadas.</p>
<p><b>Recursos humanos:</b></p> <p>Calidad y cantidad inadecuadas de funcionarios públicos, especialmente personal técnico.</p>	<p>Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno de Haití para gestionar los recursos humanos en cumplimiento del nuevo marco normativo.</p>	<p>Apoyo a la creación de un organismo de recursos humanos del poder ejecutivo, y capacitación a los funcionarios.</p> <p>Banco Mundial y AECI</p>	<p>El gobierno ha preparado, aprobado y puesto en vigor un nuevo régimen jurídico para la reorganización del poder ejecutivo y la revisión del reglamento general de la función pública</p> <p><i>(Medios de verificación:</i> Decreto de revisión de la situación general de la</p>	<p>Se han elaborado y aprobado las normas operativas del Consejo Superior de la Administración y la Función Pública (CSAFP).</p> <p>Preparación inicial de la estrategia de recursos humanos para la administración central.</p>	<p>Asignación más eficiente de los recursos humanos y mejor capacidad de quienes ocupan cargos técnicos.</p> <p>Todas las contrataciones nuevas y ascensos se realizan en el contexto del nuevo régimen jurídico y dentro de las asignaciones presupuestarias en los</p>

Problema	Objetivo del programa	Medidas tomadas	Condiciones del PBL I	Activadores de la segunda operación para reformas de política	Principales parámetros y efectos previstos del programa
			función pública, publicado en Le Moniteur)  (Decreto sobre la organización de la administración central del Estado publicado, publicado en Le Moniteur)		ministerios que ejecutan los gastos, con base en una nueva estrategia de recursos humanos.
<b>Recaudación fiscal:</b>  La engorrosa estructura de la legislación tributaria y deficiencias organizativas impiden a la DGI alcanzar los objetivos del gobierno en materia de recaudación.	Simplificación y armonización continuadas del régimen jurídico tributario y consolidación de la administración y los procedimientos tributarios. Esto permitiría aplicar un procedimiento común a la mayoría de las funciones de la administración tributaria, ayudando a la DGI a convertirse en una organización moderna, separada por funciones y no por impuestos.	Fortalecimiento de la capacidad de la DGI, nuevo código tributario (BID). Reorganización, capacitación y equipamiento. BID, Francia, FMI, USAID.	Interconexión plenamente operativa con por lo menos tres de las principales oficinas regionales de la DGI (Cap-Haïtien, Hinche, St. Marc, Jacmel, Miragoâne y Cayes) para permitir el intercambio de información en línea con el MEF. <i>(Medios de verificación:</i> Carta del Ministro de Finanzas que informe de la realización de las conexiones satelitales, adjunta al informe de la USAID sobre instalación de equipos y energía).	Los consultores a cargo de elaborar el nuevo código de procedimiento tributario han sido contratados y han iniciado su labor. Se ha creado una comisión integrada por profesionales de la DGI y personal técnico y profesional del MEF y de la DGI para examinar asuntos y leyes tributarias que serán objeto de nueva redacción y se presentarán al Parlamento	La DGI se convertirá en una organización moderna. Incremento de la recaudación en 1% del PIB para 2009.



Problema	Objetivo del programa	Medidas tomadas	Condiciones del PBL I	Activadores de la segunda operación para reformas de política	Principales parámetros y efectos previstos del programa
<p><b>Aduanas:</b></p> <p>La falta de información ha agravado las carencias estructurales y de control que favorecen el fraude, el contrabando y otras actividades ilícitas.</p>	<p>Contribuir a la implantación de sistemas de información y de conectividad necesarios para que la AGD pueda funcionar según normas internacionales básicas.</p>	<p>Fortalecimiento de la capacidad de la AGA, reorganización, capacitación y equipamiento. BID, Francia, FMI, USAID.</p>	<p>Interconexión plenamente operativa con por lo menos tres oficinas regionales de la DGA (Cap-Haïtien, Gonaïves, St. Marc y Miragoâne) para permitir el intercambio de información en línea con el MEF.</p> <p><i>(Medios de verificación:</i> Carta del Ministro de Finanzas que informe de la realización de las conexiones satelitales, adjunta al informe de la USAID sobre instalación de equipos y energía).</p>	<p>Implantación inicial del sistema Sydonia World en por lo menos dos oficinas de aduanas debidamente seleccionadas.</p>	<p>La AGD se convertirá en una institución que opera de acuerdo con normas internacionales básicas.</p> <p>Reducción en un 30% del tiempo de despacho aduanero de mercancías.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/07

Haití. Financiamiento No Reembolsable \_\_\_/-HA a la República de Haití  
Fortalecimiento de la Gestión de Recursos Públicos

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la “Cuenta”, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como Beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución de un programa de fortalecimiento de la administración de los recursos públicos. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$12.500.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Haití, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada \_\_\_\_ de 200\_\_)

LEG/OPR/REG2/IDBDOCS#1010800  
HA-L1017