

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
PROGRAMA DE COOPERACIÓN TÉCNICA
(ASDI-BID PROGRAMA DE ALIANZA EN AMÉRICA CENTRAL – FW1)

I. INFORMACIÓN GENERAL

Nombre de la Cooperación Técnica / número:	Apoyo Técnico a la Preparación del Programa Ambiental de Gestión de Desastres Naturales y Cambio Climático / NI-T1103	
Nombre del fondo:	ASDI-BID Programa de Alianza en América Central (FW1)	
País beneficiario:	Nicaragua	
Agencia beneficiaria:	Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales – MARENA	
Ejecutor	BID (a solicitud del Gobierno de Nicaragua – MARENA)	
Jefe de equipo / miembros:	Juan de Dios Mattos (RND/GUA) y Jaime Cofre (RND/CNI), co-Jefes de Equipo; L. Hernando Hintze (RND/CCR); Leonardo Corral (INE/RND); Luis Enrique Miranda (CID/CNI); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); Luz Helena Sarmiento (VPS/ESG); y Rosario Gaggero (INE/RND).	
Monto total a financiarse:	Total:	US\$75.000
	ASDI-BID Programa de Alianza en América Central (FW1)	US\$75,000
	Contrapartida Local:	Ninguna
Fechas de ejecución y desembolso:	Ejecución:	5 meses
	Desembolso:	6 meses

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Nicaragua es uno de los países con más alto riesgo de ser afectado por fenómenos naturales, especialmente los de origen geológico e hidrometeorológico. Su posición geográfica ubica al país en el denominado “corredor de huracanes”, además del “anillo de fuego” que bordea la costa del Océano Pacífico. Según cifras de la CEPAL (1999), entre 1970 y 1998, murieron por desastres naturales 13,398 personas en Nicaragua (un 15% del total de Latinoamérica). En este mismo período se registraron 1 millón 360 mil damnificados en Nicaragua.
- 2.2 Por este motivo, el Gobierno de Nicaragua (GdN) ha solicitado al Banco la preparación de una operación denominada Programa Ambiental de Gestión de Desastres Naturales y Cambio Climático (PAGDNCC – NI-L1048), con el fin de mejorar la capacidad de adaptación y mitigación ante los efectos del cambio climático de la población en sub-cuencas priorizadas, enfatizando la gestión de riesgo y de ecosistemas vulnerables. El PAGDNCC fortalecerá y expandirá las experiencias exitosas de otros proyectos, entre los que se encuentran las etapas I y II del Programa Socio Ambiental y Desarrollo Forestal - POSAF (1084/SF-NI) implementado por el MARENA. El PAGDNCC financiará la preparación e

implantación de planes de inversión en obras de mitigación de desastres naturales en zonas vulnerables para reducir la pérdida de vidas humanas y de biodiversidad, activos agropecuarios y reducir los daños a la infraestructura causada por inundaciones.

- 2.3 El GdN ha estimado inicialmente un monto de 10 millones de USD para la ejecución del programa, el cual podría contar con un co-financiamiento del Gobierno Japonés (a través de JICA) por otros 10 millones de USD, lo que permitiría expandir las actuaciones del Programa a un mayor número de cuencas priorizadas.

III. OBJETIVO

- 3.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de Nicaragua en el diseño del PAGDNCC. Los fondos de la CT permitirán elaborar estudios técnicos para el diseño de la operación.

IV. DESCRIPCIÓN

- 4.1 La asistencia técnica prevista se realizará a través de consultorías para: i) realizar un análisis de capacidad institucional del MARENA y desarrollo de propuestas de instrumentos operativos de la operación; ii) la sistematización de iniciativas similares o complementarias, nacionales y regionales, que contribuya a fortalecer la armonización de la cooperación en el tema de desastres naturales y cambio climático; iii) el análisis ambiental y social del Programa, de acuerdo a las políticas del Banco y legislación vigente; y iv) el análisis de viabilidad económica y financiera del Programa.

V. JUSTIFICACIÓN

- 5.1 La Cooperación Técnica propuesta permitirá viabilizar la preparación del PAGDNCC, cuya ejecución apoyará a mitigar el impacto de desastres naturales en zonas vulnerables de cuencas priorizadas, reduciendo la pérdida de vidas humanas, de biodiversidad, de activos agropecuarios y los daños a la infraestructura causada por eventos climatológicos. De esta manera, el PAGDNCC será un instrumento clave y operativo para la implementación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático, encaminada a promover y guiar iniciativas de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.
- 5.2 **Estrategia con la Asociación Asdi-BID:** Nicaragua ha sido un país de prioridad para las actividades de la Asociación. El proyecto está dentro del objetivo general de la Asociación: mejorar la efectividad y el impacto en las operaciones de reducción de pobreza. El proyecto también refleja la nueva estrategia de la Asociación aumentando el énfasis en actividades *upstream* y en temas de relevancia regional. Esta CT y sus resultados también contribuyen a mantener y mejorar la coordinación interinstitucional entre el Banco y Asdi en Nicaragua en las áreas de prioridad para la Asociación. El apoyo técnico al MARENA, a través de la Asociación BID - Asdi, permitirá desarrollar actividades conjuntas para fortalecer la implementación del

Programa, vinculándolo al Sector Público Agropecuario Rural y a las políticas sectoriales enmarcadas en Programa Sectorial para el Desarrollo del Sector Rural (PRORURAL). Tanto la presente CT como la operación de préstamo apoyan a alcanzar los objetivos del Fondo Común (Suecia-Suiza-Finlandia y otros cooperantes) de PRORURAL, Fonde Agro / Asdi, PRPR/BID y APAGRO/2055-BL-NI. La CT propuesta y el Programa que viabilizará complementan otras actividades conjuntas del BID y Asdi en el País, principalmente la Cooperación Técnica Análisis Ambiental de País (NI-P1022), financiado por el Asdi-BID Partnership (ATN/FW-9672-NI), y el Estudio sobre Indicadores de Gestión de Riesgos en Nicaragua. Además Asdi ha desarrollado en Nicaragua programas con importantes logros y lecciones aprendidas en el tema de desastres naturales y cambios climáticos, como el Programa FOCUENCA/SIDA, cuyas experiencias serán utilizadas en la preparación de la operación NI-L1048.

- 5.3 **Relación con la Estrategia del BID:** La estrategia de país del Banco para Nicaragua establece la importancia de gestión institucional para la prevención de desastres (Área Estratégica V de la GN-2499 del 5 de diciembre de 2008), con el propósito de mitigar la vulnerabilidad ante las amenazas naturales y fortalecer la gestión institucional para la prevención.
- 5.4 **Relación con la Estrategia de Asdi:** El objetivo principal de Asdi es mejorar las condiciones de vida de los grupos pobres, que presupone una democracia consolidada y crecimiento económico, como también una mayor equidad social. La estrategia oficial Sueca para cooperar con América Central resalta dos áreas prioritarias: a) reforzar el desarrollo social democrático; y b) alcanzar equidad social y económica. La prioridad es dada a insumos que promueven crecimiento de los sectores más pobres de la sociedad como lo es el desarrollo rural y actividades de crecimiento sostenible enfocadas en la pobreza. Dada la importancia que el PAGDNCC tiene para el Gobierno de Nicaragua y el impacto que puede lograr a corto y largo plazo en la población rural, la preparación de la operación NI-L1048 coincide con las prioridades de Asdi.

VI. PRODUCTOS ESPERADOS

- 6.1 Los productos de esta CT son:
- i. Evaluación institucional y financiera de MARENA, análisis de riesgos, plan de mitigación de riesgos institucionales.
 - ii. Reglamento Operativo del Programa, Plan Operativo Anual, Plan de Adquisiciones y Plan Estratégico del Programa acordados con el Gobierno de Nicaragua.
 - iii. Evaluación ambiental y social del Programa de acuerdo a las políticas del BID, legislación vigente en Nicaragua y buenas prácticas. La evaluación ambiental y social integrará los planes de prevención y mitigación que requiere la política OP-703.

- iv. Análisis económico y factibilidad económico – financiera del Programa de acuerdo a la recopilación de experiencias previas (en Nicaragua y otros países de similar desarrollo) y el diseño preliminar del Programa.

VII. PRESUPUESTO

- 7.1 Los requisitos financieros están presentados en la **Tabla 1**. La CT requerirá de fondos hasta la suma de US\$75.000, incluyendo cargos por consultorías, viajes y per diem.

Tabla 1: Presupuesto (en US\$)

	Unidad	Requisitos	Costos /unidad	Total
A. HONORARIOS				52.200
1. Consultor en Análisis Institucional MARENA,	Días	30	200	6.000
2. Consultor internacional para la evaluación económico financiero sobre la base de la sistematización de experiencias previas	Días	30	500	15.000
3. Consultor internacional en Análisis Ambiental Especializado en Cambios Climáticos y Desastres Naturales	Días	30	500	15.000
4. Consultor para la elaboración del Reglamento Operativo del Programa	Días	45	160	7.200
5. Consultor de apoyo en la recolección de información de campo	Días	45	200	9.000
B. VIAJES /PER DIEM				19.800
Per Diem consultor nacional	Días	30	100	3.000
Pasaje aéreo consultor internacional	Boleto	6	800	4.800
Per Diem consultor internacional	Días	60	200	12.000
C. COSTOS DE DISEMINACION				2.000
D. IMPREVISTOS				1.000
TOTAL				75.000

VIII. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 8.1 La responsabilidad técnica de la CT será de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres del Departamento de Infraestructura y Medio Ambiente (INE/RND). Juan de Dios Mattos es el co-Jefe de Equipo y puede ser contactado por email jmattos@iadb.org y/o tel: (502)2379-9393. Se puede también contactar a Sara Almgren, Coordinadora de la Asociación Asdi-BID por email: saraalm@iadb.org.
- 8.2 La responsabilidad de desembolsos de la CT será de INE/RND. Teniendo en cuenta la importancia y urgencia en la ejecución de esta operación para el país y, en especial, para el MARENA, se acordó con el Viceministro del MARENA que el Banco, por intermedio de INE/RND, sea el encargado de la selección y contratación de los consultores que se financiarían con esta cooperación técnica, lo cual facilitará la realización de las actividades previstas dentro de los tiempos propuestos y con el

conocimiento técnico y especializado de dicha división en los temas objeto de la operación.

IX. ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL Y SOCIAL

- 9.1 En aplicación de la OP-703 del Banco (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias), esta operación fue revisada y clasificada por el ESR con fecha 22 de julio de 2009 con la categoría “C”. Por las características de la CT no se esperan impactos sociales o medioambientales negativos.

X. RECOMENDACIÓN

- 10.1 Juan de Dios Mattos, designado co-jefe de Equipo para el Proyecto , recomienda la aprobación de esta operación y el uso de recursos del ASDI-BID Programa de Alianza en América Central (FW1) por un monto de hasta US\$75.000.