Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

JULIO 2011 - DICIEMBRE 2011

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Inclusión socioeconómica de los recolectores de materiales reciclables

Nro. Proyecto: AR-M1053 - Nro. Operación: ATN/ME-12231-AR

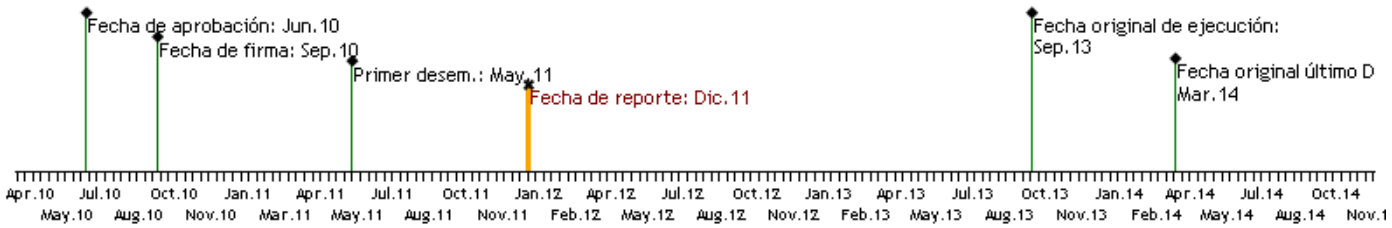
Propósito: Mejorar la inclusión económica, social y cívica de los recicladores informales, fortaleciendo a sus organizaciones y sus procesos productivos en alianza con grandes empresas y autoridades locales en Buenos Aires, Córdoba y Paraná.

País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
ARGENTINA	ARGENTINA	SME - Desarrollo de la pequeña y mediana empresa	BDEV - Desarrollo empresarial

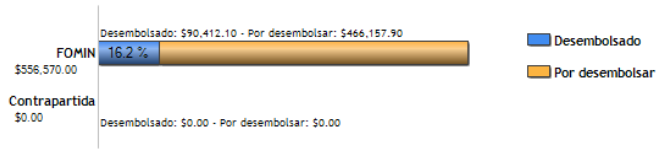
Agencia Ejecutora: Fundación AVINA Argentina

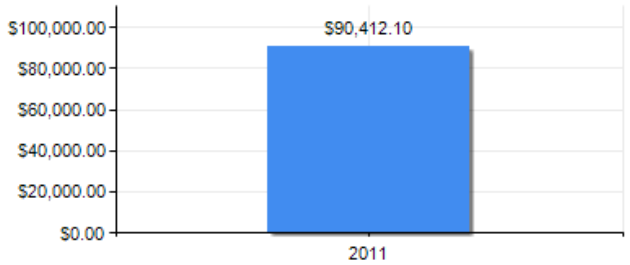
Líder equipo de diseño: Peinado-Vara, Estrella
Líder equipo de supervisión: Sabra, Mariel

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

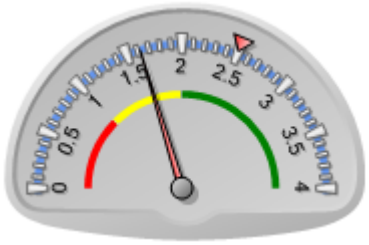


RECURSOS

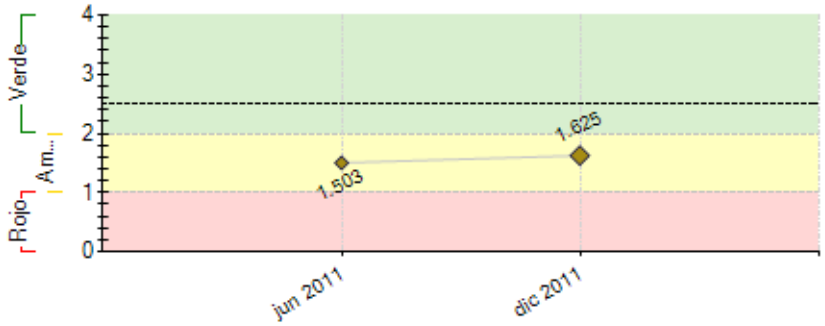




PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Insatisfactorio: 1.625
Promedio FOMIN: 2.5

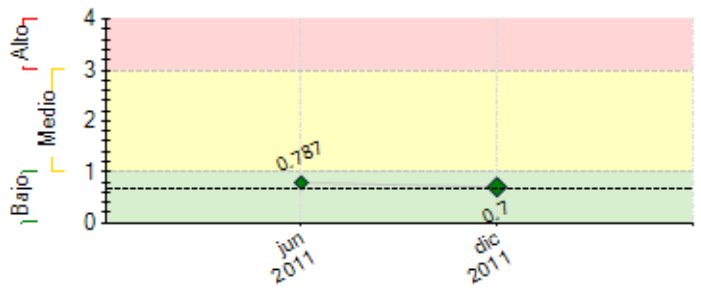


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	Medio
Adquisiciones:	Alto
Capacidad Técnica:	Bajo



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.655

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

Durante este primer año de ejecución, se trabajó fuertemente para lograr, en primer lugar, el cumplimiento de las condiciones previas que permitieran poner en marcha el proyecto. Luego, la consolidación tanto del equipo ejecutor como de los vínculos con los aliados y los destinatarios del proyecto, los cuales entendemos fundamentales para asegurar la sostenibilidad del proyecto.
Durante el próximo semestre se prevé hacer foco en el desarrollo de: I.Actividades vinculadas a la inserción a la cadena de valor II. Sistema de gestión: como una forma de contribuir a la profesionalización/autonomía de las organizaciones III.Estrategia de comunicación: el proyecto como un espacio de referencia de reciclaje con inclusión social en Argentina.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
La puesta en marcha del proyecto fue más lenta que lo esperado, por varios motivos: a) conformación del comité directivo y toma de decisiones puede ser más lento; b) diagnóstico en cooperativas, su grado de participación es diferente de acuerdo a su desarrollo institucional, lo cual también demora la marcha y marca la necesidad de diferenciar métodos de intervención; c) monitoreo del proyecto recién concluye. No obstante, la presencia de AVINA como ejecutor marca una diferencia cualitativa en el proyecto por el manejo integral de la temática.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Este semestre marcó la consolidación del equipo de ejecución.El diagnóstico participativo resultó pertinente como primer actividad: brindó insumos para la construcción de planes de acción conjunta adecuados a la realidad particular de cada coop.Uno de los mayores desafíos que plantea el proyecto al trabajar con organizaciones tan diversas es la posibilidad de lograr la comparabilidad entre ellas, sin perder de vista las particularidades y los contextos diversos en los que éstas se encuentran inmersos (inserción territorial/extensión/ consolidación), lo que las vuelve difícilmente equiparables. Sin embargo la transferencia de aprendizajes y modelos de intervención exitosos de una hacia otra resulta clave para lograr la conformación como sector.La construcción del Sistema de Evaluación y Monitoreo -ya en su fase final de elaboración-, aportará gran valor en este sentido: permitirá medir los resultados alcanzados comparando los logros de las distintas organizaciones entre sí y contra sí mismas, permitiendo medir la evolución de cada una en su contexto.Otro de los obstáculos fue la identificación de un coordinador de las actividades en Córdoba.Mientras tanto, se acordó con la Univ. Nac. la realización de las actividades preliminares,pero la formalización del vínculo tomó más tiempo del previsto.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
Los avances, si bien son más lentos que lo esperado, son técnicamente sólidos. El sistema de monitoreo fue analizado en conjunto y se logró un instrumento que dará información sobre los avances en forma integral.

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Propósito: Mejorar la inclusión económica, social y cívica de los recicladores informales, fortaleciendo a sus organizaciones y sus procesos productivos en alianza con grandes empresas y autoridades locales en Buenos Aires, Córdoba y Paraná.	**P.I1**	Recicladores han mejorado sus condiciones de trabajo (mejores prácticas de gestión, mejoras en los medios de producción, mayor formalización en el proceso de trabajo) con relación a la línea de base.	0				1000	0	
							Sep 2013		
	P.I2	Recicladores mejoran sus ingresos en un 20%.	0				1000	0	
							Sep 2013		
	P.I3	Porcentaje de recicladores identificados en el área de incidencia del Proyecto cuentan con documentos de identidad en regla.	0				80	0	
							Sep 2013		
	P.I4	Cooperativas muestran un mayor grado de organización y un incremento en la productividad medida como mejores costos operativos y/o resultados.	0				10	0	
							Sep 2013		
	P.I5	Organizaciones beneficiarias del Proyecto expresan	0				8	0	

	satisfacción con los servicios y asistencia técnica recibidos y vinculan la mejora en sus organizaciones con la participación en el Proyecto.					Sep 2013		
P.I6	Porcentaje de mejora de los precios de venta (en comparación con el precio de mercado en el circuito informal de intermediarios) para diez grupos de recicladores como consecuencia de los acuerdos directos con empresas.	0				15 Sep 2013	0	

Componente 1: Fortalecimiento de las organizaciones y grupos asociativos de recicladores, y los vínculos entre ellos. **Peso:** 57% **Clasificación:** Satisfactorio	**C1.I1**	Organizaciones de recicladores han incrementado la capacidad de procesamiento de material en al menos un 10%.	0				4 Sep 2011	1 Dic 2011	Atrasado
	C1.I2	Organizaciones de recicladores participantes en el Proyecto han visto incrementado el número de recicladores vinculados en un 10%.	0				5 Sep 2011	2 Dic 2011	Atrasado
	C1.I3	Porcentaje del incremento en el número de recicladores en el área de incidencia del Proyecto que no contaban con documentos y que ahora cuentan con los documentos de identidad exigidos por ley.	0	10 Sep 2011	40 Sep 2012		80 Sep 2013	1 Sep 2011	Atrasado
	C1.I4	Organizaciones de recicladores han incrementado la capacidad de procesamiento de material en al menos un 20% (acumulado).	0				4 Sep 2012	0 Ago 2011	En curso
	C1.I5	Organizaciones adicionales han incrementado la capacidad de procesamientos de material reciclado en un 10%.	0				6 Sep 2012	0 Ago 2011	En curso
	C1.I6	Organizaciones de recicladores participantes en el Proyecto han visto incrementado el número de recicladores vinculados en un 20% (acumulado).	0				5 Sep 2012	0 Jul 2011	En curso
	C1.I7	Organizaciones adicionales han visto incrementado el número de recicladores vinculados en un 10% .	0				5 Sep 2012	0 Jul 2011	En curso
	C1.I8	Porcentaje del incremento en el número de recicladores en el área de incidencia del Proyecto que no contaban con documentos y que ahora cuentan con los documentos de identidad exigidos por ley.	0				40 Sep 2012	0 Ago 2011	En curso
	C1.I9	Recicladores de ocho organizaciones capacitados en gestión y administración.	0				250 Sep 2012	50 Dic 2011	En curso
	C1.I10	Grupos han incorporado herramientas informáticas en la gestión de sus emprendimientos.	0				6 Sep 2012	2 Dic 2011	En curso
	C1.I11	Organizaciones han incorporado un sistema de gestión ordenado para la toma de decisiones.	0				5 Sep 2012	1 Dic 2011	En curso
	C1.I12	Porcentaje de cooperativas involucradas en el Proyecto tienen un sistema de gestión y administración para la toma de decisiones.	0				80 Mar 2013	0 Ago 2011	En curso
	C1.I13	Organizaciones de recicladores han incrementado la capacidad de procesamiento de material en al menos un 30% (acumulado).	0				10 Sep 2013	0 Ago 2011	En curso
	C1.I14	Organizaciones de recicladores participantes en el Proyecto han visto incrementado el número de recicladores vinculados en un 30%.	0				10 Sep 2013	0 Jul 2011	En curso
	C1.I15	Porcentaje del incremento en el número de recicladores en el área de incidencia del Proyecto que no contaban con documentos y que ahora cuentan con los documentos de identidad exigidos por ley.	0				80 Sep 2013	0 Ago 2011	En curso
	C1.I16	Red nacional conformada de las asociaciones de los recicladores vinculados al Proyecto operando.	0				1 Sep 2013	0 Ago 2011	En curso
Componente 2: Inserción en la cadena de valor de la industria de reciclaje. **Peso:** 32% **Clasificación:** Satisfactorio	**C2.I1**	Acuerdos firmados de entrega de materiales por parte de empresas generadoras de residuos a cooperativas de recicladores.	0				3 Sep 2011	1 Dic 2011	Finalizado
	C2.I2	Acuerdos firmados de venta directa de cooperativas a empresas que compran materiales reciclables como materia prima.	0				2 Sep 2011	1 Sep 2011	Atrasado
	C2.I3	Acuerdos firmados (acumulado) de entrega de materiales por parte de empresas generadoras de residuos a cooperativas de recicladores.	0				8 Sep 2012	0 Ago 2011	En curso
	C2.I4	Acuerdos firmados (acumulado) de venta directa de cooperativas a empresas que compran materiales reciclables como materia prima.	0				5 Sep 2012	0 Jun 2011	En curso
	C2.I5	Acuerdos firmados (acumulado) de entrega de materiales por parte de empresas generadoras de residuos a cooperativas de recicladores.	0				12 Mar 2013	0 Ago 2011	En curso
	C2.I6	Acuerdos firmados (acumulado) de venta directa de cooperativas a empresas que compran materiales reciclables como materia prima.	0				8 Mar 2013	0 Jun 2011	En curso
	C2.I7	Propuestas desarrolladas sobre productos a elaborar con materiales recuperados de los residuos.	0				2 Mar 2013		
	C2.I8	Acuerdos firmados (acumulado) de entrega de materiales por parte de empresas generadoras de residuos a cooperativas de recicladores.	0				15 Sep 2013	0 Ago 2011	En curso
	C2.I9	Acuerdos (acumulado) firmados de venta directa de cooperativas a empresas que compran materiales reciclables como materia prima.	0				10 Sep 2013	0 Jun 2011	En curso
Componente 3: Difusión de resultados del Proyecto. **Peso:** 11% **Clasificación:** Satisfactorio	**C3.I1**	Sistema de monitoreo implementado y en operación.	0				1 Mar 2011	0 Ago 2011	Atrasado
	C3.I2	Sistematización de la experiencia de Buenos Aires finalizada, editada e impresa.	0				1 Sep 2011	0 Dic 2011	Atrasado
	C3.I3	Personas recibieron información sobre el rol del reciclador en la resolución del problema de los residuos.	0				100000 Sep 2012	0 Ago 2011	En curso
	C3.I4	Instituciones interesadas en la temática en cada ciudad, promoviendo la participación de empresas y sociedad en acciones de reciclaje sostenible.	0				10 Sep 2012	2 Dic 2011	En curso
	C3.I5	Instituciones interesadas (acumulado) en la temática en cada ciudad, promoviendo la participación de empresas y sociedad en acciones de reciclaje sostenible.	0				20 Sep 2013	0 Ago 2011	En curso

Hitos		Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H0	Condiciones previas	7	Mar 2011	7	Mar 2011	Logrado
H1	Sistema de monitoreo desarrollado y en implementación	1	Jun 2011	0	Sep 2011	No Logrado
H2	Diagnóstico participativo local realizado en las diez cooperativas.	1	Sep 2011	0	Sep 2011	No Logrado
H3	[*] Al menos dos grupos han incorporado herramientas informáticas en la gestión de sus emprendimientos	2	Sep 2011	1	Dic 2011	No Logrado
H4	Al menos dos organizaciones de recicladores han incrementado la capacidad de procesamiento de material en al menos un 20% (acumulado) y otras cuatro organizaciones adicionales han incrementado	6	Mar 2012	0	Sep 2011	

	la capacidad de procesamiento de material reciclado en un 10%.					
H5	Al menos ocho acuerdos firmados de entrega de materiales por parte de empresa generadoras de residuos a cooperativas de recicladores.	8	Sep 2012	0	Ago 2011	
H6	Al menos ocho (acumulado) acuerdos firmados de venta directa de cooperativas a empresas que compran materiales reciclables como materia prima.	8	Mar 2013	0	Sep 2011	
H7	[*] Al menos el 70% de los aproximadamente 1.000 recicladores identificados en el área de incidencia del Proyecto cuentan con documentos de identidad en regla.	700	Sep 2013	0	Dic 2011	

[*] Indica que el hito ha sido reformulado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO
[No se reportaron factores para este período]

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. Los cartoneros y grupos organizados de recicladores no reconocen y no demuestran disposición a consensuar principios y enfoques en torno a un modelo asociativo de reciclaje.	Medio	Como parte de la metodología de implementación, se realizará un diagnóstico participativo que tenga como finalidad la apropiación del proyecto por parte de las cooperativas y el posterior desarrollo de un plan de acción conjunto.	Coordinador del Proyecto
2. Las entidades asociativas de reciclaje participantes en el Proyecto mantienen su interés en ser parte activa de la cadena de valor de su industria.	Medio	El proyecto prevé una serie de actividades en los componentes 1 y 2 para fortalecer las capacidades de las entidades asociativas de reciclaje y su inserción en la cadena de valor de la industria para que tengan acceso a mejores oportunidades económicas, demostrándoles así el valor de insertarse en la cadena.	Coordinador del Proyecto
3. No se mantiene la estabilidad económica y política en el país.	Bajo	Estar al dia e informado con los acontecimientos que ocurren en el pais para estar preparado para cualquier cambio de estrategia de último momento.	Coordinador del Proyecto
4. No existe disposición del sector público y privado de apoyar el esfuerzo de los cartoneros y recicladores en su tarea de organización y fortalecimiento.	Bajo	El proyecto prevé generar modelos de negocio en articulación con el sector privado, y acercar el tema a las autoridades para que reconozcan la importancia de la actividad de recolección de materiales para el reciclaje y la formalización e inclusión de los trabajadores informales en los sistemas públicos de gestión de residuos y en las cadenas de valor del reciclaje. Además, se prevé actividades que fortalezcan la relación con las empresas que ponen los residuos a disposición de los grupos de cartoneros y con aquellas que los compran una vez separados y compactados.	Coordinador del Proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 6 **RIESGOS VIGENTES:** 4 **RIESGOS NO VIGENTES:** 2 **RIESGOS MITIGADOS:** 0

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Por la etapa de ejecución en la que se encuentra el proyecto, aún no se han comenzado a implementar acciones puntuales directamente enfocadas a asegurar su sostenibilidad. Sin embargo, podemos decir que la propia naturaleza del mismo debería asegurar la sostenibilidad futura en los resultados generados. Se trata de un modelo de intervención que busca, fundamentalmente, -a través de las estrategias de fortalecimiento de las organizaciones de recuperadores y la inclusión de éstas en la cadena de valor de la industria del reciclaje- dejar capacidad instalada y consolidar a las cooperativas como empresas sociales. Se espera que las mismas lleguen a operar como actores relevantes en la cadena de valor del reciclaje en la Argentina. pudiendo así sostener las conquistas alcanzadas y continuar su proceso de formalización y crecimiento como sector, incluso una vez finalizado el proyecto.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. Como lección aprendida durante la puesta en marcha del proyecto, podemos destacar que ese período, demoró más de lo que se había previsto en la etapa de diseño del mismo. Atribuimos esta demora a la numerosa cantidad de articulaciones que se ponen en juego en este proyecto, el cumplimiento de las formalidades que cada uno de estos actores/instituciones trae consigo y el desafío que implica el diálogo entre los procedimientos y protocolos del FOMIN con los propios de AVINA. Este es sin dudas, un apendizaje que servirá para futuros proyectos que se acuerden entre AVINA y el FOMIN en el marco de la Iniciativa Regional.	Implementation	Iacopetti, Florencia

Luego, durante el primer semestre de ejecución, se han reafirmado supuestos considerados en el desarrollo del proyecto, que también se identifican como lecciones importantes a compartir, vinculados a cada uno de los componentes del proyecto:

Componente 1: fortalecimiento de las organizaciones de cartoneros

- El valor agregado de la articulación entre los procesos más avanzados con otros en un estadio menor. La experiencia aportada por la Cooperativa El Alamo a las cooperativas de Paraná ofrece un conjunto de conocimiento que facilita y principalmente motiva el avance de estos procesos locales.

- La dificultad de iniciar el proceso en ciudades en las que no hay una alianza inicial con organizaciones vinculadas al sector y capaces de liderar el proyecto. El caso de Córdoba que presenta esta situación es un claro ejemplo para citar, la búsqueda de alternativas válidas como por ejemplo la Universidad es una solución posible y de valor agregado aunque los tiempos para avanzar con los acuerdos legales no son los deseables.

Componente 2: inserción a la cadena de valor de reciclaje

- La alta tasa de respuestas positivas que muestran las empresas ante la propuesta de llevar adelante una gestión responsable de residuos en alianza con cooperativas. Por este motivo, entendemos la articulación con las empresas a través de las agendas de RSE como una estrategia muy efectiva a incorporarse en el plan de acción en relación al sector privado.

Componente 3: Difusión de los resultados del proyecto

- La paulatina modificación de la cultura de competencia que rige entre las empresas de bebidas, y la consecuente incorporación del espíritu de colaboración entre éstas. Esta idea viene siendo muy bien recibida por los diferentes aliados en reciclaje de Argentina, lo cual puede comprobarse a partir de las propuestas de articulación que están apareciendo desde los dos proyectos que estamos gestionando desde AVINA.