

## TECHNICAL COOPERATION

### REGIONAL

#### I. BASIC PROJECT DATA

Country:	Regional		
TC Name:	Gender Perspective in the Evaluation of Housing and Urban Development Programs		
TC Number:	RG-T2273		
Team members:	Ophélie Chevalier (IFD/FMM) Team Leader; César Bouillon (RES/RES) Alternate Team Leader; Laura Aguilera (IFD/FMM); Cynthia Boruchowicz (RES/RES); Luis Marcano (IFD/FMM); Nora Libertun de Duren (IFD/FMM); Alejandro Lopez Lamia (FMM/CEC); Belinda Pérez Rincón (FMM/CHO); Gabriela Vega (SCL/GDI); Sofia Greco LEG/SGO; and Susana Román-Sánchez (IFD/FMM).		
Operation type	Knowledge generation and dissemination		
Date of TC Abstract:	February 19, 2013		
Beneficiary:	In Ecuador, MIDUVI; and in Honduras, FHIS. In addition IFD/FMM is beneficiary of the TC as it will guide further design of urban programs.		
Executing agency:	Inter-American Development Bank		
IDB (Gender and Diversity Fund)	US\$396,500		
Disbursement period:	Disbursement period	54 months	
	Execution period	48 months	
Types of consultants;	Firm and individual consultants		
Prepared by Unit:	IFD/FMM		
Responsible Disbursement Unit	IFD		
TC included in CS or CPD	No		
GCI-9 priority:	Reducing poverty and equality		

#### II. OBJECTIVE AND JUSTIFICATION

##### A. What do we mean by gender equality?

- 2.1 The Millennium Development Goal (MDG) for 2015 calls for action to ensure gender parity, with gender equality and women's empowerment as development objectives in their own right (MDG 3 and 5). Reflecting this, the Report on the Ninth General Increase in the Resources of the IDB (AB-2764) underscores gender equality as a key cross-cutting approach for each of the five priorities at the sector level. As a consequence, an Operational Policy on Gender was approved in 2010 (GN-2531-10). According to the policy, gender equality means that women and men enjoy the same

conditions and opportunities to exercise their rights and reach their social, economic, political, and cultural potential.<sup>1</sup>

**B. What do we know about the impact of housing and urban development programs on women?**

- 2.2 Evaluations of housing and urban development programs show their effects in improving health, nutrition, education conditions of beneficiaries and reducing violence in the areas of intervention..<sup>2</sup> With regard to the effects on women, the literature on evaluations focuses on: land titling, asset accumulation, and housing programs.
- 2.3 With regard to land titling, studies in the region have shown that the greatest benefits of providing formal property go to households with only women and children. For instance, in Guayaquil, Ecuador, findings show that female-headed households enter the rental markets with more confidence in the transactions if the properties to be rented have formal titles<sup>3</sup>
- 2.4 With regard to asset accumulation, gender-specific findings include the following: (i) in Mexico, the effects of Home Town Associations remittances can be gender-biased, as they frequently reproduce traditional gender roles;<sup>4</sup> and (iii) women empowerment related to access to microfinance must be balanced with what happens within gender relations in the family once the loan is disbursed.<sup>5</sup>
- 2.5 Finally, impact evaluations of housing programs in the United States show gender differences in girls and boys outcomes, depending on the neighborhood.<sup>6</sup> For instance, very poor and depressed neighborhoods have a greater demoralizing effect on girls than boys, due to their exposure to harassment, domestic violence, and risk of social assault.<sup>7</sup>
- 2.6 Two issues relevant for IDB's urban development and housing programs remain little documented: First, to what extent urban development and housing programs can modify women's ability to make choices and reach outcomes, such as control over decision making processes and resources, as well as ability to influence policy. Second, considering the growing number of poor single female-headed households in

---

<sup>1</sup> GN-2531-10.

<sup>2</sup> See for instance (i) the evaluation of *Piso Firme* in Mexico in Scanlon, E., & Page-Adams, D., 2001 Effects of asset holdings on neighborhoods, families, and children: A review of research. In R. Boshara (Ed.), *Building assets: A report on the asset-development and IDA field* (pp.35-50). Washington, DC: Corporation of Enterprise Development; (ii) the evaluation of land titling in Argentina in Galiani, Sebastian & Schargrodsky, Ernesto, 2004. Effects of land titling on child health, *Economics & Human Biology*, Elsevier, vol. 2(3), December; and (iii) the evaluation of land titling and housing programs in Peru in Vol, T, 2007 Urban land rights and child nutritional status in Peru, *Economics and Human Biology* 5 (2007).

<sup>3</sup> Jean O. Lanjouw & Philip I. Levy, 2002. Untitled: A Study of Formal and Informal Property Rights in Urban Ecuador, *Economic Journal*, Royal Economic Society, vol. 112(482), pages 986-1019, October.

<sup>4</sup> Cordero-Guzman, H. and V. Quiroz-Becerra, A Transnational Perspective on Community Economic Development. See <http://www.brookings.edu/global/assets06/conference.htm>

<sup>5</sup> Ramirez, P. 2006. Empowering Women Through Microfinance: Achievements and Limitations. See <http://www.brookings.edu/global/assets06/conference.htm>

<sup>6</sup> Moving to Opportunity for Fair Housing. See: <http://portal.hud.gov/hudportal/HUD?src=/programdescription/mto>

<sup>7</sup> Briggs, X., Popkin, S., & Goering, J. (2010). *Moving to Opportunity: The story of an American experiment to fight ghetto poverty*. New York: Oxford University Press.

the region, are the selection processes of Bank financed programs inclusive enough to prioritize this vulnerable group?

**C. Rationale for the proposed operation**

- 2.7 This technical cooperation will support IFD/FMM efforts to mainstream gender issues in its housing and urban development portfolio. More specifically, it will help answer: (i) whether current programs do have an impact on women agency (i.e. their ability to influence decisions); and (ii) whether design and implementation of housing and urban development programs prioritize vulnerable groups such as female-headed households.
- 2.8 This technical cooperation will help understand how housing and urban development programs contribute to women's agency. Outcomes on and the influence of household composition will be studied. Housing interventions can improve women control over household resources (measured by women's ability to earn and control income; and own, use, and dispose of material assets) by empowering women through co-ownership of the household most important asset, their houses. Urban upgrading programs may also empower women through community participation mechanisms that accompany the execution of many of these interventions, which in turn allow women to have a voice in society and influence decisions.
- 2.9 Housing interventions that target and benefit single female-headed households can play a key development role by jumpstarting the accumulation of assets, improve access to basic services, reduce vulnerabilities of young children, and increase access to urban amenities, transportation and labor opportunities. While it does not necessarily get households out of poverty in the short run, adequate housing and neighborhood infrastructure are a necessary precondition for human development and the accumulation of other assets.<sup>8</sup> Indicators of better quality of life include: improved health of young children and other family members, increased access to education and labor opportunities, and reduced vulnerability to crime.<sup>9</sup> These outcomes may be influenced by gender composition of households, and should be disaggregated to better understand their influence and to strengthen the gender specific benefits of these programs.

**D. Objective**

- 2.10 The purpose of this project is to expand the knowledge base on the types of interventions that work best in promoting gender equity in the housing and urban development sector, in order to improve the design of Bank's projects.
- 2.11 The specific objectives are to identify the necessary preconditions for women to accumulate human and social capital in the context of housing and urban development programs and to define strategies for incorporating these conditions in project design.

---

<sup>8</sup> Moser, C (2006b) Assets and livelihoods: A framework for asset-based social policy in C. Moser (Ed.) Assets, Livelihoods and Social Policy, World Bank and Palgrave.

<sup>9</sup> Bouillon, Azevedo and Herrera (2012). Dirt Floors and Unpaved Streets: Why Housing Markets Matter. In Bouillon (Ed). Room for Development: Housing Markets in Latin America and the Caribbean.

### III. DESCRIPTION OF ACTIVITIES

- 3.1 **Component I. To design and implement evaluations with focus on gender.** The objective of this component is to better understand how current housing and urban development programs impact on gender. Two specific housing and urban development programs, which are representative of FMM current portfolio were selected for closer study: (i) in Ecuador, the National Social Housing Program (EC-L1113, 2797/OC-EC) and (ii) in Honduras, the Integration and Urban Coexistence Program (HO-L1088, 2895/BL-HO). The two programs include evaluations that currently do not measure impacts on gender. The resources of the operation will be used mainly to define specific gender related indicators and complement their baseline data. The data analysis and preparation of analytical papers related to the study will be done in house by the staff of IFD/FMM and RES/RES. The general characteristics of the programs to be studied and the methodologies to be employed are the following.
- A. **The National Social Housing Program (2797/OC-EC)**
- 3.2 The National Housing Program in Ecuador aims to improve the living conditions of Ecuador's poorest citizens in both urban and rural areas, giving preference to single women and households with handicapped members. The number of female single-headed households with children in charge is almost 495,000 in the whole country, with 95,000 only in Guayaquil. The program provides a US\$6,000 subsidy, which may be complemented with savings and private sector credit to purchase a new home offered by private sector developers. The present TC will finance the design, data collection and analysis of the impact for the program on gender specific outcomes, women's agency, women's resources and household composition in the project areas. It will support the design and fielding of a household survey of program beneficiaries and a control group in the city of Guayaquil<sup>10</sup>. To analyze the gender impacts of the intervention the study will select between 3 identification strategies: (i) matching methods (with controls from household surveys); (ii) a comparison with controls from a list of potential beneficiaries that will be excluded from the intervention due to budget reasons; and (iii) a comparison with controls built through regression discontinuity which is possible because the program's beneficiaries are selected using a social vulnerability score.
- 3.3 The TC will finance a baseline survey and a follow up study to be done 12 months after the beneficiaries have received their new homes. The activities to be financed are: (i) design of evaluation instruments (questionnaire design, training of surveyors, survey pilot, revisions to questionnaire, sampling design); (ii) evaluation surveys (two rounds of surveys for up to 1,000 beneficiary households and up to 2,000 control households); (iii) data input and preliminary processing; and (iv) data analysis (in house with consultant support).

---

<sup>10</sup> Most of the new urban beneficiaries of the intervention are located in Guayaquil.

**B. Integration and Urban Coexistence Program (2895/BL-HO)**

- 3.4 The Integration and Urban Coexistence Program in Tegucigalpa, Honduras aims to improve the living conditions of the inhabitants of the poorest and most dangerous neighborhoods in the city. The program includes a social and community development component that aims to promote community organization and initiatives for women, children and youth at risk and an infrastructure component to provide access to water and sanitation, safe pedestrian access, road, recreation areas and, when necessary, rehabilitation or construction of public schools and health centers (operated by the corresponding authorities).
- 3.5 The evaluation of the gender outcomes of this program will take advantage of its staggered phases of implementation. Since the evaluation is constrained by the incidence of crime and gang activity in the target neighborhoods and potential control areas, data collection will be limited to the beneficiaries communities (in previous program and in new program) The previous phase was implemented in two neighborhoods and the new phase will benefit nine neighborhoods. This TC will finance a household survey for the two neighborhoods intervened, and a base line for the neighborhoods to be intervened. A series of key outcomes will be compared between both groups. Once the new phase is executed, a follow up survey will be fielded in the 11 neighborhoods (with resources from the 2895/BL-HO). If the program is expanded to more neighborhoods at the time of the follow up surveys, they should be included in the survey, and will serve as comparison group for the intervention.
- 3.6 The activities to be financed under this component are: (i) support to the design of the evaluation (questionnaire design, training of surveyors, survey pilot, revisions to questionnaire, sampling design); (ii) fielding of first round of the evaluation instrument (one survey for up to 5,200 households); (iii) data input and preliminary processing; and (iv) data analysis (in house with consultant support).
- 3.7 **Component II. To review and expand current technical tools for the inclusion of gender issues in urban development and housing programs.** The objective of this component is to expand the technical tools that have been drafted in 2012, based on the findings of the previous component. These tools include indicators for evaluation of gender specific impacts and guidelines for gender specific elements in projects components of regulations manuals, among other inputs. This is intended to help urban development and housing specialists identify gender issues in the design stage of program preparation and to provide examples of indicators that measure output and outcomes related to gender issues.
- 3.8 This component will cover the costs of editing, printing, and disseminating the updated tools, as well as providing technical support for the inclusion of gender in the future evaluations of FMM pipeline.

**IV. RESULTS MATRIX AND INDICATORS**

- 4.1 Table below describes the outcome and output indicators for this TC. The estimated disbursement period is 54 months.

RESULTS MATRIX		
OUTCOME INDICATORS	Baseline (2013)	Goals (2017)
Increased quality of GDI (Gender and Diversity Indicator) rating criteria for gender mainstreaming in FMM urban development and housing programs	Ranked as minimal on average	Ranked as partial on average
OUTPUT INDICATORS	Baseline (2013)	Goals (2017)
Technical note on the evaluation of the gender outcomes, and women's agency of 2895/BL-HO.	0	1
Technical note on the impact of 2797/OC-EC on gender specific outcomes, women's agency, women's resources and household composition in urban areas.	0	1
Technical note with recommendations for better integration of gender issues in housing subsidies and neighborhood upgrading programs.	0	1

4.2 **Indicative budget.** The table below describes an indicative budget for the TC in the amount of US\$396,500 financed by Gender and Diversity Fund.

Description and type of the procurement contract	Source of financing (US\$)	
	IDB	Total
<b>Component I. To design and implement evaluations with focus on gender.</b>		
<b>Social Housing Program</b>		
Consulting services for design and training: 90 days *\$440.	40,000	
Firm to carry surveys: 2 rounds of survey for up to 1,000 benef households and up to 2,000 control households – Unit cost is \$15 per interviewed household.	95,000	
Consulting services for data input: 80 days*\$250.	20,000	
Consulting services for data analysis: 80 days*\$350.	28,500	
5 round trip tickets for: training, monitoring for field surveys, and focus groups, and monitoring of data input.	5,000	
<b>Subtotal</b>	<b>188,500</b>	
<b><u>Integration and Urban Coexistence Program</u></b>		
Consulting services for design and training: 90 days *\$440.	40,000	
Firm to carry surveys: 1 round of survey for up to 5,200 households- Unit cost is \$15 per interviewed household.	78,000	
Consulting services for data input: 80 days*\$250.	20,000	
Consulting services for data analysis: 80 days*\$350.	28,500	
5 round trip tickets for: training, monitoring for field surveys, and focus groups, and monitoring of data input.	5,000	
<b>Subtotal</b>	<b>171,500</b>	
<b>Component II. To review and expand current technical tools for the inclusion of gender in urban development and housing programs.</b>		
Consulting services: 75 days *\$200.	15,000	
Workshop.	5,000	
<b>Subtotal</b>	<b>20,000</b>	
<b>Contingencies</b>	16,500	
<b>TOTAL</b>	<b>396,500</b>	<b>396,500</b>

## **V. BENEFICIARY, EXECUTING AGENCY AND EXECUTION STRUCTURE**

- 5.1 This TC is a knowledge generation product.<sup>11</sup> It will be executed by IFD/FMM and RES/RES, in close coordination with SCL/GDI. The Bank will carry out the selection and hiring of the consulting services necessary for this TC in accordance with the applicable Bank's procedures and policies. Key partners to the success of this TC are the executing agencies of the two projects to be evaluated. The executing units support this TC, which they consider to be a positive supplement to the local efforts to evaluate the impact of housing and urban development programs on low-income families and vulnerable groups.
- 5.2 The Fiscal and Municipal Management Division (IFD/FMM) and the Research Department (RES/RES) will have the responsibility for the project. Contact points will be Ophélie Chevalier (Email: opheliec@iadb.org, Tel. +1 (202) 623-1805) and César Bouillon (Email: cesarb@iadb.org, Tel. +1 (202) 623 – 2997).

## **VI. BANK'S STRATEGY AND THE SECTOR**

- 6.1 The Bank recognizes the advancement of women as a priority development goal through its Operational Policy on Women Development (OP-761). This is reflected in the country strategies.<sup>12</sup> This operation is a key element of the gender's strategy of FMM for 2013-2015. There is a need to strengthen analytical work on the impact of housing the urban development projects on gender and how this can impact development outcomes. By undertaking an impact evaluation of a neighborhood upgrading program and a subsidy program, FMM seeks to create the basis for better projects in those two areas.

## **VII. PROJECT RISKS AND ISSUES**

- 7.1 There are no anticipated risks related to this TC. Risks associated to changes in the management teams of both loans are being mitigated by maintaining constant communication with the executing units and flexibility in terms of defining treatment and control groups.

## **VIII. ENVIRONMENTAL AND SOCIAL CLASSIFICATION**

- 8.1 There are no environmental and social risks. The TC has been ranked in category C by ESG. It will allow for better appreciation of the impact of housing and urban development activities on women, including a key adverse impact as outlined by the Operational Policy on Gender Equality – specifically the right of women to inherit and own land, homes, and other assets.

---

<sup>11</sup> As per GN-2629-1 Appendix 10: TC is an initiative of the Bank. Under the proposed taxonomy, these would be TCs for Bank originated knowledge and dissemination. The Bank is the Executing Agency.

<sup>12</sup> Gender is included in the country strategy of Honduras for 2011-2014. See GN-2645.

## REGIONAL ANÁLISIS DE DATOS

### Componente I – Dos consultores: Uno para Ecuador y uno para Honduras<sup>1</sup>

#### Evaluación de Programas de Vivienda y Desarrollo Urbano con Perspectiva de Género (RG-T2273)

### TÉRMINOS DE REFERENCIA

#### I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo está ejecutando una Cooperación Técnica Regional para evaluar los impactos de género de su cartera de inversión para apoyar la vivienda y el desarrollo urbano en los países de América Latina.
- 1.2 La evaluación busca entender cómo los programas de vivienda y desarrollo urbano contribuyen al empoderamiento de la mujer (definiendo empoderamiento como la capacidad de tomar decisiones y transformarlas en resultados deseados), a incrementar su acceso a recursos y su desarrollo humano. Las Intervenciones de vivienda pueden mejorar el control de las mujeres sobre los recursos del hogar gracias al empoderamiento a través de la co-propiedad de los activos de los hogares más importante, las casas. Los programas de mejoramiento urbano también pueden empoderar a las mujeres a través de los mecanismos de participación comunitaria que acompañan la ejecución de muchas de estas intervenciones, que a su vez permiten que las mujeres tengan influencia y voz en las decisiones comunitarias.
- 1.3 La vivienda y la infraestructura urbana básica son una condición necesaria para el desarrollo humano y la acumulación de activos para los pobres. La literatura del desarrollo ha identificado los canales potenciales por los que las intervenciones de vivienda y las de mejoramiento de barrios influyen en salud familiar, especialmente la de los niños pequeños, en un mayor acceso a la educación y las oportunidades laborales, la reducción de la vulnerabilidad a la delincuencia y la calidad general de vida en general. Estos canales pueden estar influidos por el género, la composición del hogar y su interacción con las características del vecindario. Es importante analizar estos canales e interacciones para comprender y fortalecer los beneficios específicos de género de estos programas.
- 1.4 En este marco se ha escogido al programa XXXX en XXXX para ser evaluado. El programa XXXX tiene como objetivo XXXX.

#### II. OBJETIVO

---

<sup>1</sup> Los XXX en el cuerpo del documento se llenarán en función del programa (Ecuador o Honduras).



- 2.1 El objetivo de esta consultoría es apoyar el análisis y el trabajo empírico para entender mejor como los programas de vivienda y desarrollo urbano contribuyen al tema de género. El objetivo específico de la consultoría es llevar la evaluación de impacto.

### III. CARACTERISTICAS DE LA CONSULTORIA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Individual
- 3.2 **Calificaciones:** El consultor tendrá un grado en economía (al menos nivel de maestría) y experiencia previa en liderar evaluaciones de impacto. Experiencia previa en temas de vivienda y mejoramiento de barrios preferida.
- 3.3 **Fechas de inicio y finalización:** El desarrollo de la consultoría tendrá un plazo de XXX meses desde XXX hasta XXX. Los pagos se harán de la manera siguiente: i) 30% 15 días después de la firma del contrato; ii) 40% 15 días después de recibir el informe preliminar; y iii) 30% 15 días después de la aprobación por el Banco del informe final.

### IV. ACTIVIDADES

- 4.1 El consultor llevará las actividades siguientes: i) una revisión de la literatura existente sobre evidencia empírica y descripción de las evaluaciones de impacto de los programas de vivienda y mejoramiento de barrios, incluyendo el efecto de ellos sobre género; ii) propuesta de estrategia para llevar evaluación de impacto, considerando la base de datos disponibles y la información colectada ex post; iii) llevar las estimaciones econométricas bajo la supervisión de supervisores técnicos, con el fin de mostrar el efecto de las intervenciones sobre el empoderamiento de las mujeres, así como sobre indicadores de resultados específicos; iv) preparar los informes con las estadísticas descriptivas básicas de los grupos de control y tratamiento antes y después de las intervenciones, junto con los resultados de la evaluación, describiendo como los programas afectaron las mujeres; y v) preparar las tablas y graficas en formato excel, junto con los archivos de stata.

### V. PRODUCTOS

- 5.1 Un informe preliminar incluyendo los resultados de las actividades descritas en el párrafo anterior y un informe final.

### VI. SUPERVISIÓN

- 6.1 La coordinación de esta consultoría estará a cargo de la Sra. Ophelie Chevalier (IFD/FMM) ([opheliec@iadb.org](mailto:opheliec@iadb.org)); y el Sr. Cesar P. Bouillon (RES/RES) ([cesarb@iadb.org](mailto:cesarb@iadb.org)).

**REGIONAL****LEVANTAMIENTO DE LA ENCUESTA DE EVALUACIÓN****COMPONENTE I – DOS FIRMAS: UNA FIRMA PARA ECUADOR Y UNA FIRMA PARA HONDURAS<sup>2</sup>****Evaluación de Programas de Vivienda y Desarrollo Urbano con Perspectiva de Género  
(RG-T2273)****TÉRMINOS DE REFERENCIA****I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo está ejecutando una Cooperación Técnica Regional para evaluar los impactos de género de su cartera de inversión para apoyar la vivienda y el desarrollo urbano en los países de América Latina.
- 1.2 La evaluación busca entender cómo los programas de vivienda y desarrollo urbano contribuyen al empoderamiento de la mujer (definiendo empoderamiento como la capacidad de tomar decisiones y transformarlas en resultados deseados), a incrementar su acceso a recursos y su desarrollo humano. Las Intervenciones de vivienda pueden mejorar el control de las mujeres sobre los recursos del hogar gracias al empoderamiento a través de la co-propiedad de los activos de los hogares más importante, las casas. Los programas de mejoramiento urbano también pueden empoderar a las mujeres a través de los mecanismos de participación comunitaria que acompañan la ejecución de muchas de estas intervenciones, que a su vez permiten que las mujeres tengan influencia y voz en las decisiones comunitarias.
- 1.3 La vivienda y la infraestructura urbana básica son una condición necesaria para el desarrollo humano y la acumulación de activos para los pobres. La literatura del desarrollo ha identificado los canales potenciales por los que las intervenciones de vivienda y las de mejoramiento de barrios influyen en salud familiar, especialmente la de los niños pequeños, en un mayor acceso a la educación y las oportunidades laborales, la reducción de la vulnerabilidad a la delincuencia y la calidad general de vida en general. Estos canales pueden estar influidos por el género, la composición del hogar y su interacción con las características del vecindario. Es importante analizar estos canales e interacciones para comprender y fortalecer los beneficios específicos de género de estos programas.
- 1.4 En este marco se ha escogido al programa XXXX en XXXX para ser evaluado. El programa XXXX tiene como objetivo XXXX.

---

<sup>2</sup> Los XXX en el cuerpo del documento se llenarán en función del programa (Ecuador o Honduras).

## II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

- 2.1 Apoyar a la evaluación de los impactos del desarrollo, con especial énfasis en los impactos sobre el bienestar y el empoderamiento diferenciados por género del programa XXXX en XXXX. El objetivo específico de la consultoría es apoyar al equipo de banco llevando a cabo el levantamiento de la XXXX (línea de base o seguimiento ) de la encuesta de evaluación del programa XXXX en XXXX, apoyando en la digitación y validación de los datos y en la construcción de la base de datos a ser utilizada para la evaluación.

## III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Firma con probada experiencia en el diseño e implementación de encuestas de hogares en XXXX o en otros países América Latina.
- 3.2 **Lugar de trabajo:** XXXX.:
- 3.3 **Calificaciones:** La firma deberá presentar un equipo de trabajo que incluya expertos en el área de diseño de encuestas, implementación de encuestas, coordinación de trabajo de campo, y técnicas de evaluación de impacto. Los integrantes del equipo deberán contar con estudios de postgrado en el área relevante (Estadística, Economía, Políticas Públicas o áreas afines), y experiencia comprobable de trabajo en el sector de vivienda y desarrollo urbano, género, y/o levantamiento y procesamiento de encuestas y evaluación de proyectos o programas.
- 3.4 **Fechas de inicio y finalización:** El desarrollo de la consultoría tendrá un plazo de XXXX meses desde XXXX hasta XXXX.
- 3.5 **Forma de pago:** Los desembolsos se proporcionarán de acuerdo al siguiente desglose: i) 15% a la firma del contrato; ii) 10% a la aceptación del producto 1; iii) 25% a la aceptación del producto 2; iv) 30% a la aceptación del producto 3; v) 10% a la aceptación del producto 4; y vi) 10% a la aceptación del producto 5.

## IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Para el desarrollo de la consultoría, se requiere que la firma consultora realice las siguientes actividades:
- 4.2 Revisión y validación del marco muestral para la evaluación. Esto se hará en coordinación con la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y los coordinadores de la Cooperación Técnica en el BID.
- 4.3 Revisión y validación de los indicadores principales propuestos para ser recogidos con el instrumento de evaluación.
- 4.4 Revisión y validación de los instrumentos para medir todos los indicadores, mediante encuestas en hogares.

- 4.5 Implementación del trabajo de campo, codificación y digitación, incluyendo: i) selección y capacitación de encuestadores; ii) elaboración de manuales para encuestador y codificador; iii) codificación de los datos; y iv) codificación, digitación y elaboración de base de datos con toda la información a nivel de personas en formato Stata, con diccionario de variables incluido.
- 4.6 Elaboración reporte de la encuesta de evaluación, incluyendo estadísticas descriptivas básicas para los distintos indicadores recolectados y verificación de los mismos.

## **V. PRODUCTOS**

- 5.1 La definición del alcance y contenido de los productos deberá ser acordado con el equipo del BID y estar reflejado en el Plan de Trabajo. Asimismo, a la aprobación de cada producto habrá una reunión entre el equipo de evaluación BID y la firma consultora para revisar y de ser necesario redefinir el plan de trabajo.
- 5.2 La firma consultora deberá entregar los siguientes productos: i) Producto 1: Plan de Trabajo; ii) Producto 2: Documento metodológico que incluya los incisos a-c del apartado anterior. iii) Producto 3: Plan de levantamiento de datos (inciso d); iv) Producto 4: Base de datos (inciso d); y v) Producto 5: Reporte de la encuesta de evaluación (inciso e).

## **VI. SUPERVISION**

- 6.1 La coordinación de esta consultoría estará a cargo de la Sra. Ophelie Chevalier (IFD/FMM) ([opheliec@iadb.org](mailto:opheliec@iadb.org)); y Cesar P. Bouillon (RES/RES) ([cesarb@iadb.org](mailto:cesarb@iadb.org)).

**REGIONAL**  
**REVISIÓN DE LOS INSTRUMENTOS TÉCNICOS**

**Componente II – Un consultor**  
**Evaluación de Programas de Vivienda y Desarrollo Urbano con Perspectiva de**  
**Género**  
**(RG-T2273)**

**TÉRMINOS DE REFERENCIA**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El Banco Interamericano de Desarrollo está ejecutando una Cooperación Técnica Regional para evaluar los impactos de género de su cartera de inversión para apoyar la vivienda y el desarrollo urbano en los países de América Latina.
- 1.2 La evaluación busca entender cómo los programas de vivienda y desarrollo urbano contribuyen al empoderamiento de la mujer a incrementar su acceso a recursos y su desarrollo humano, definiendo empoderamiento como la capacidad de tomar decisiones y transformarlas en resultados deseados. Las intervenciones de vivienda pueden mejorar el control de las mujeres sobre los recursos del hogar gracias al empoderamiento a través de la co propiedad de los activos de los hogares más importante, las casas. Los programas de mejoramiento urbano también pueden empoderar a las mujeres a través de los mecanismos de participación comunitaria que acompañan la ejecución de muchas de estas intervenciones, que a su vez permiten que las mujeres tengan influencia y voz en las decisiones comunitarias.
- 1.3 La vivienda y la infraestructura urbana básica son una condición necesaria para el desarrollo humano y la acumulación de activos para los pobres. La literatura del desarrollo ha identificado los canales potenciales por los que las intervenciones de vivienda y las de mejoramiento de barrios influyen en la salud familiar, especialmente la de los niños pequeños, en un mayor acceso a la educación y las oportunidades laborales, la reducción de la vulnerabilidad a la delincuencia y la calidad de vida en general. Estos canales pueden estar influidos por el género, la composición del hogar y su interacción con las características del vecindario. Es importante analizar estos canales e interacciones para comprender y fortalecer los beneficios específicos de género de estos programas.
- 1.4 El objetivo del Componente 2 de la operación es actualizar y mejorar los instrumentos técnicos que se elaboraron en 2012 para apoyar a los equipos en la inclusión de tema de género en sus programas.

**II. OBJETIVOS**

- 2.1 Los objetivos de la consultoría son:
  - a. Apoyar al clúster fiscal y de vivienda para internalizar mejor el tema de género en su trabajo.

- b. Apoyar a los equipos de proyectos para incluir género en el diseño y ejecución de los programas.
- c. Incluir los resultados de RG-T2273 en el portafolio de FMM con el fin de mejora el impacto de las actividades de FMM sobre género.

### **III. CARACTERÍSTICAS**

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Individual.
- 3.2 **Calificaciones:** i) postgrado en planificación, desarrollo municipal, derecho, temas fiscales, u otro campo relevante; ii) 8 años de experiencia profesional relevante; iii) conocimiento demostrado en temas de género; iv) familiaridad con los programas del Banco; v) manejo del español e inglés; vi) capacidad de trabajar de manera independiente.
- 3.3 **Fechas de inicio:** 75 días durante el tiempo de ejecución de RG-T2273.
- 3.4 **Pago:** Mensual

### **IV. ACTIVIDADES**

- 4.1 El consultor trabajará directamente con FMM, y en coordinación con GDI para todos los temas relacionados con género.
- 4.2 Bajo la supervisión del punto focal género de FMM preparará un plan de trabajo para la implementación de los compromisos de FMM en relación con el plan de acción de género.
- 4.3 Proveerá apoyo técnico para los programas y notas técnicas producidas por FMM, con el fin de que el tema de género sea incluido en los productos.
- 4.4 Apoyará en el diseño de indicadores específicos.
- 4.5 Bajo la supervisión del punto focal FMM preparará herramientas técnicas y actividades de disseminación con el fin de apoyar la inclusión del tema de género en la cartera de FMM y participará en de trabajo, si es solicitado por FMM.

### **V. PRODUCTOS**

- 5.1 Plan de trabajo.
- 5.2 Apoyo en la edición y disseminación de los resultados de la operación RG-T2273.
- 5.3 Organización de un taller para validar la actualización de las herramientas técnicas.
- 5.4 Otros productos que podrán ser definidos durante el transcurso de la ejecución del programa.

**VI. COORDINACIÓN**

- 6.1 La coordinación de esta consultoría estará a cargo de la Sra. Ophelie Chevalier (IFD/FMM) (opheliec@iadb.org); y Cesar P. Bouillon (RES/RES) (cesarb@iadb.org).

**REGIONAL****CONSULTORÍA PARA LA VALIDACIÓN DE LA LÍNEA DE BASE PARA LA EVALUACIÓN DEL  
PROGRAMA DE INTEGRACIÓN Y CONVIVENCIA URBANA****Componente I- Dos consultores: uno para Ecuador y uno para Honduras<sup>3</sup>****Evaluación de Programas de Vivienda y Desarrollo Urbano  
con Perspectiva de Género  
(RG-T2273)****TÉRMINOS DE REFERENCIA****I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El Programa de Vivienda de Interés Social, es la respuesta del Banco Interamericano de Desarrollo a la solicitud de Préstamo del Gobierno de Honduras realizada a través de la Secretaria de Finanzas (SEFIN). El objetivo general del Programa es mejorar las condiciones de vivienda y de hábitat de las familias hondureñas de ingresos bajos y medios. Los objetivos específicos del programa son: i) consolidar la operación de los nuevos esquemas de subsidios individual y colectivo; ii) perfeccionar los instrumentos para el financiamiento privado a la vivienda; iii) facilitar el acceso a financiamiento y micro financiamiento para vivienda nueva y mejoramiento de vivienda; iv) implantar un sistema de información, monitoreo y evaluación de programas de vivienda existentes; y v) fortalecer las entidades operacionales claves de la SOPTRAVI y el FHIS. Por lo anterior y dando continuidad a las obras realizadas en El Programa de Vivienda de Interés Social, quien efectúa el financiamiento de esta consultoría, que servirá para realizar la evaluación y monitoreo de obras similares en otros barrios atendidos y por atender.
- 1.2 Considerando que el crecimiento urbano en Honduras ha generado una transformación en la distribución geográfica de la pobreza, lo cual implica que de forma creciente las personas que se encuentran en condición de pobreza tienden a migrar a las grandes ciudades, especialmente a zonas con altos déficits de servicios básicos y sociales, con el predominio de altos niveles de marginación en términos de infraestructura básica, una precaria situación socioeconómica de los hogares (baja escolaridad y desempleo), una fragilidad del capital social y con elevados índices de violencia que generan una situación de inseguridad en la sociedad entera.
- 1.3 Conforme a lo anterior se ha concebido el nuevo Programa de Integración y Convivencia Urbana, el cual será implementado en base a un modelo de intervención integral para el mejoramiento de barrios, cuya concepción básica implica efectuar inversiones para completar la infraestructura urbana, proveer los equipamientos sociales que sean requeridos y el fortalecimiento del capital humano en cada uno de los barrios seleccionados como áreas de intervención.

---

<sup>3</sup> Los TORs fueron diseñados para Honduras. Se modificará el texto para reflejar el contexto en Ecuador. El objetivo y las actividades descritos en esos TORs serán los mismos en Ecuador.



## II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

- 2.1 El objetivo general es validar el modelo de establecimiento de línea de base para la evaluación del Programa de Vivienda de Interés Social y el Programa de Integración y Convivencia Urbana, a fin de contar con herramientas que permitan la mejora continua en el desarrollo de programas de Mejoramiento de Barrios y medir el impacto en las condiciones de vida de las personas en condición de pobreza y vulnerabilidad.
- 2.2 Los objetivos específicos son: i) revisión del método utilizado para el levantamiento de la línea de base, boleta, manuales de encuestador y crítico, sus resultados y análisis; ii) revisión de los indicadores planteados en el diseño del Programa de Vivienda de Interés Social, que se está finalizando, y el Programa de Integración y Convivencia Urbana, que esta por iniciar, para la evaluación de impacto de ambos programas y proposición de mejoras o ajustes; iii) definición de la metodología de investigación, instrumentos de recolección de datos complementarios, tratamiento y estructuración de la encuesta para relevamiento de la línea de base; y iv) analizar y evaluar los resultados de la encuesta para la elaboración del diagnóstico de la línea de base.

## III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.6 **Tipo de consultoría:** Consultor individual.
- 3.7 **Lugar de trabajo:** XXXX.:
- 3.3 **Calificaciones:** Profesional universitario en las áreas de ciencias económicas, ciencias sociales o administración pública, de preferencia con Maestría en planificación, monitoreo y evaluación de programas y proyectos de desarrollo social o áreas afines. Se valorarán los diplomados, cursos y la participación en eventos nacionales e internacionales en materia de monitoreo y evaluación de programas y proyectos sociales. Al menos 5 años acumulados, en procesos de monitoreo y evaluación, tener demostrado conocimiento en establecimientos de línea de base, conocimientos básicos sobre aplicaciones informáticas y software especializado para el monitoreo y evaluación. Otras competencias a tener en cuenta serán: i) conocimiento y entendimiento de la dinámica interinstitucional del sector social, así como del rol de las instituciones rectoras como responsables de la evaluación; ii) experiencia comprobada valorando, produciendo y analizando información para la elaboración de diagnósticos en el ámbito social; iii) capacidad para redactar informes y documentos técnicos relativos al área social. El consultor deberá presentar evidencias de las experiencias en trabajos y funciones similares referidas en su Currículo Vitae. El Consultor será seleccionado en base al método de Selección de Consultores Individuales (5.4) de las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores del BID: Los Consultores pueden ser seleccionados directamente siempre que se justifique en casos excepcionales como: b) Servicios cuya duración total estimada es menor de seis meses d) Cuando la persona es la única calificada para la tarea

- 3.4 **Fechas de inicio y finalización:** La consultoría se ejecutará en 30 días, no consecutivos, pero en un periodo no mayor a cinco meses, a partir de la firma del Contrato, distribuidos en 10 días antes de iniciar los procesos de contratación del operativo de campo, los cuales podrán ser llevado a cabo desde su lugar de residencia, para aprobar la metodología del levantamiento de información y posteriormente otros 20 días en Honduras para la revisión, mejora y validación del diagnóstico de línea base preparado
- 3.5 **Forma de pago:** El monto de la consultoría será de US\$20.000 desglosado de la siguiente forma: i) 30% a la aceptación, firma del contrato, y contra entrega de la Metodología que seguirá para el desarrollo de esta consultoría, plan de trabajo respectivo y un calendario de ejecución aprobado por la Unidad Coordinadora del Programa de Vivienda de Interés Social, el cual servirá de insumo al FHIS para planificar sus agendas a fin de dar respuesta a los requerimientos de información y acompañamiento del consultor; ii) 30% a la presentación del informe de aprobación de la metodología a utilizar para el levantamiento de la línea de base, el cual deberá ser aceptado por la Unidad Coordinadora del Programa de Vivienda de Interés Social, (trabajo que el consultor realizara por lo menos 15 días en su lugar de residencia); y iii) 40%, con el informe final que incluye la validación del Diagnostico de la Línea Base elaborada, la cual deberá ser aceptada por la Unidad coordinadora del Programa de Vivienda de Interés Social, trabajo que el consultor realizara durante 20 días en la ciudad de Tegucigalpa, Honduras.
- 3.6 Dicho monto abarca todos los costos de logística y procesamiento de informes, incluyendo costos de viaje.

#### IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Considerando los objetivos de la consultoría, se describen a continuación los servicios a prestar:
- El consultor deberá presentar la propuesta metodológica de cómo cumplirá los objetivos de la consultoría y el plan de trabajo detallado.
  - En lo relacionado al monitoreo y la evaluación el Consultor deberá tomar como base los documentos ya elaborados para el diseño del Programa de Vivienda de Interés Social y el Programa de Integración y el de Convivencia Urbana, en lo referente a Mejoramiento de Barrios, para mejorarlo, cuando así se requiera, junto con cualquier otra documentación que a criterio del FHIS y del Consultor/a consideren relevante para alcanzar los objetivos de la consultoría
  - El FHIS por medio de la Coordinación del Programa, por la credibilidad alcanzada en los barrios y por razones de seguridad se encargara de hacer el operativo de campo en lo que al levantamiento de la encuesta y tabulación se refiere, entregando la información en el formato digital preparado por los especialistas de la Secretaria de Desarrollo Social para la elaboración del

diagnóstico de la Línea de Base. En el marco de la coordinación de la Consultoría, el enlace directo con el Consultor será el FHIS a través de la Coordinación del Programa en la fase del levantamiento y digitación de la encuesta así mismo se convertirá en enlace entre el consultor y la Secretaría de Desarrollo Social en la elaboración del Diagnóstico.

- d. El consultor desarrollará reuniones con informantes claves a fin de mejorar el proceso de establecimiento de línea de base y validarlo.
  - e. El consultor deberá proponer lineamientos básicos para la mejora del diseño del esquema de monitoreo y evaluación, que fundamente el flujo de información y sistemas informativos de apoyo a la gestión del programa, así como el registro básico de cada proyecto e información concerniente a cada etapa de su desarrollo.
  - f. El consultor deberá plantear ideas que permitan configurar un sistema de operación optimizado para el monitoreo y evaluación de proyectos en el marco del programa (resultados e impactos), tomando como referencia la línea de base e indicadores resultantes.
- 4.2 Se establecerá una metodología basada en el seguimiento técnico-operativo que responda a una dinámica de interacción entre el consultor y el programa, con base en los siguientes aspectos: asistencia técnica en su país de residencia, en la fase antes y durante el levantamiento de la encuesta y en forma presencial al finalizar el diagnóstico elaborado por el FHIS y la Secretaría de Desarrollo Social, validando el diagnóstico generado entre estas dos instituciones; reportes periódicos por parte del consultor sobre la marcha de la consultoría; y reuniones de trabajo periódicas.
- 4.3 Se espera que la consultoría permita identificar riesgos potenciales y oportunidades de mejoramiento en todas las áreas relativas a la metodología utilizada para el levantamiento de la línea de base y a la configuración de los indicadores planteados en el marco del programa, así como la validación del diagnóstico generado entre FHIS y la Secretaría de Desarrollo Social, incluyendo sus procesos internos y sus articulaciones con agentes externos.

## **V. PRODUCTOS ESPERADOS**

- 5.1 El consultor (a) deberá presentar los siguientes productos:
- 5.2 Metodología, plan de trabajo y un calendario de ejecución, el cual servirá de insumo al FHIS para planificar sus agendas a fin de dar respuesta a los requerimientos de información y acompañamiento del consultor.
- 5.3 Revisar y brindar propuestas de mejora a la metodología utilizada para el levantamiento de la línea de base, sus manuales e instrumento, para que vayan conforme a la configuración de los indicadores planteados en el marco del

- programa, el cual se realizara con personal especializado y contratado por el FHIS para tal efecto.
- 5.4 Revisar y brindar propuestas de mejora al documento de análisis de línea de base elaborado por la Secretaría de Desarrollo Social en coordinación con el FHIS.
  - 5.5 El consultor validara el trabajo realizado por los equipos técnicos del FHIS y la Secretaría de Desarrollo Social para que se genere el documento final de validación del análisis de la línea de base para la evaluación del Programa de Vivienda de Interés Social que está finalizándose y el Programa de Integración y Convivencia Urbana que está por iniciar.
  - 5.6 Plan de Trabajo y Metodología: Tres (3) originales idénticos, impresos en papel tamaño carta, debidamente encuadernado. Digitales en formatos de Microsoft Word modificable y en PDF.
  - 5.7 Documento Informe de aprobación de la metodología utilizar para el levantamiento de la línea de base del Programa de Vivienda de Interés Social y el Programa de Integración y Convivencia Urbana”: Digitales en formatos de Microsoft Word modificable y en PDF.
  - 5.8 Documento Informe sobre las observaciones al “Análisis de línea de base para evaluación del Programa de Vivienda de Interés Social y el Programa de Integración y Convivencia Urbana” elaborados entre la secretaria de Desarrollo Social y el Fondo Hondureño de Inversión Social FHIS: Digitales en formatos de Microsoft Word modificable y en PDF.
  - 5.9 Documento final de “Validación del Análisis de la Línea de Base para la Evaluación del Programa de Integración y Convivencia Urbana”: Cinco (5) originales idénticos, impresos en papel tamaño carta, debidamente encuadernado. Digitales en formatos de Microsoft Word modificable y en PDF.

## **VI. SUPERVISION**

- 6.2 6.1 La coordinación de esta consultoría estará a cargo de la Sra. Ophelie Chevalier (IFD/FMM) ([opheliec@iadb.org](mailto:opheliec@iadb.org)); y Cesar P. Bouillon (RES/RES) ([cesarb@iadb.org](mailto:cesarb@iadb.org)).

## Procurement Plan

Sept. 2012 to Sept. 2013

June 2013 to December 2015

No	Activities	Amount of each contract	TCFunds \$	Procurement Method	Start Date	End Date
<b>Component 1. To design and implement evaluations with focus on gender</b>			<b>171,500.00</b>			
2	Consultant for design and training	40,000	80,000	IICC	Jun-13	Dec-13
1	Firm to carry 2 rounds of survey	95,000	95,000	QBS	Jun-13	Dec-14
1	Firm to carry 1 round of survey	78,000	78,000	QBS	Jun-13	Dec-13
2	Consultant for data input	20,000	40,000	IICC	Dec-13	Dec-14
2	Consultant for data analysis	28,500	57,000	IICC	Dec-13	Dec-14
10	Travels	1,000	10,000	QBS	Jun-13	Dec-14
<b>Component 2. To review current technical tools for the inclusion of gender in urban development and housing programs</b>			<b>20,000.00</b>			
<b>Consulting services: Case study</b>						
1	Consultant to review tools	15,000	15,000	IICC	Jun-14	Jun-15
1	Workshop	5,000	5,000	QBS	Jun-15	Sep-15

**Consulting Firms:** QCBS: Quality- and cost –Based Selection; QBS: Quality Based Selection; FBS: Selection under a Fixed Budget; LCS: Least-Cost Selection; CQS: Selection based on the consultant' Qualifications; SSS: Single Source Selection. **Individual Consultants:** NICQ: National Individual Consultant selection based on Qualifications; IICC: International Individual Consultant selection based on Qualifications

**GENDER PERSPECTIVE IN THE EVALUATION OF HOUSING AND URBAN  
DEVELOPMENT PROGRAMS**

**RG-T2273**

**CERTIFICATION**

I hereby certify that this operation was approved for financing under the Gender and Diversity Special Program Fund (GDF) through a communication dated February 19, 2013 and signed by Carmaña Albertos (ORP/GCM). Also, I certify that resources from the Gender and Diversity Special Program Fund (GDF) are available for up to US\$396,500 in order to finance the activities described and budgeted in this document. This certification reserves resources for the referenced project for a period of four (4) calendar months counted from the date of eligibility from the funding source. If the project is not approved by the IDB within that period, the reserve of resources will be cancelled, except in the case a new certification is granted. The commitment and disbursement of these resources shall be made only by the Bank in US dollars. The same currency shall be used to stipulate the remuneration and payments to consultants, except in the case of local consultants working in their own borrowing member country who shall have their remuneration defined and paid in the currency of such country. No resources of the Fund shall be made available to cover amounts greater than the amount certified herein above for the implementation of this operation. Amounts greater than the certified amount may arise from commitments on contracts denominated in a currency other than the Fund currency, resulting in currency exchange rate differences, for which the Fund is not at risk.

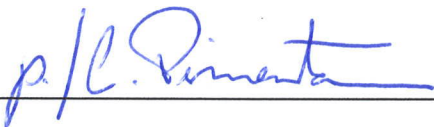
  
\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera  
Chief  
Grants and Cofinancing Management Unit  
ORP/GCM

05/22/2013  
Date

CA  
5/22/13

**APPROVAL**

Approved:

  
\_\_\_\_\_  
Vicente Fretes Cibils  
Chief  
Fiscal and Municipal Management Division  
IFD/FMM

05/23/2013  
Date