

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

COLOMBIA

PROGRAMA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO PRIVADA EN IIRSA

(CO-M1004)

MEMORANDO DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Claudia Stevenson (RE3/FI3) Jefe, Asako Yamoto (MIF), Leonardo Da Silva (MIF), Jairo Salgado (COF/CCO), Nicholas Livingston (Consultor), Jerónimo Frigerio (LEG) e Isabel Cardona (RE3/FI3).

INDICE

I.	RESUMEN EJECUTIVO	1
II.	ANTECEDENTES	2
III.	OBJETIVOS Y COMPONENTES BÁSICOS DEL PROYECTO	5
IV.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	8
V.	EJECUCIÓN Y MECANISMO DE IMPLEMENTACIÓN	10
VI.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	11
VII.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	12
VIII.	FACTIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL	12

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Proyectos Similares Relacionados

APÉNDICES

Proyecto de Resolución

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE RE3/FI3

PREPARACIÓN:

Ley 105 de 1993: Ley de Transporte.

Decreto 1800 de 2003: Por el cual se crea el Instituto Nacional de Concesiones y se determina su estructura.

Decreto 2170 de 2003: Modalidades de Contratación en Infraestructura

Livingston, Nick. *Programa de Asociación Público Privada en Colombia*. Washington, D.C., 2004.

Booz Allen Hamilton. *Diseño y Estructuración de una Entidad del Nivel Central Encargada de la Administración y Gestión de Proyectos de Transporte con Vinculación de Capital Privado*. Bogotá, 2003.

Departamento Nacional de Planeación. Documento Conpes 3107 *Política de manejo de riesgo contractual del estado para procesos de participación privada en infraestructura*. Bogota, Septiembre 2001.

EJECUCIÓN:

Términos de Referencia para la realización del diagnóstico institucional del INCO y para la elaboración de talleres de capacitación.

Términos de Referencia para la realización del diagnóstico del marco legal y regulatorio

Términos de Referencia para evaluaciones.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

APP	Asociaciones Público – Privadas
CESI	Comité de Impactos Ambientales y Sociales
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
DNP	Departamento Nacional de Planeación
INCO	Instituto Nacional de Concesiones
IIRSA	Iniciativa de Integración de Infraestructura Regional Sudamericana
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
MAVDT	Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
MT	Ministerio de Transporte
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Programa de Asociación Público Privada (APP) en IIRSA (CO-M1004)

I. RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Instituto Nacional de Concesiones (INCO)	
Organismo ejecutor:	Instituto Nacional de Concesiones (INCO)	
Beneficiarios directos:	a) El gobierno colombiano, al fortalecer su institucionalidad para el desarrollo de proyectos de infraestructura bajo esquemas APP, con mayor valor agregado; b) la población colombiana al contar con una mayor disponibilidad y eficiencia en la provisión de servicios de infraestructura; y c) el sector privado, al contar con mayores oportunidades de negocios.	
Financiamiento:	FOMIN	US\$420.000 ¹
	Local:	<u>US\$270.000</u>
	Total:	US\$690.000
Objetivos:	El objetivo del programa es promover la inversión privada en infraestructura a través de esquemas de asociación público privada en el sector transporte, aumentando la inversión en el sector y disminuyendo los costos de transacción. El objetivo específico es apoyar al INCO en la innovación y desarrollo de esquemas de APP para la ejecución de proyectos.	
Descripción:	El proyecto apoyará la ejecución de cinco componentes: i) revisión del marco regulatorio; ii) revisión del marco institucional; iii) identificación y revisión de proyectos y políticas sectoriales; iv) fortalecimiento institucional y entrenamiento; y v) establecimiento de sistemas de monitoreo, seguimiento y diseminación.	
Plazo de ejecución:	Periodo de Ejecución:	24 meses
	Periodo de Desembolso	30 meses
Revisión social y ambiental:	El programa fue revisado por el Comité de Impactos Ambientales y Sociales CESI en Agosto 12 de 2005. No se requieren acciones específicas adicionales a las planteadas en el documento.	

¹ Se han incorporado US \$20,000 para las actividades de FOMIN relacionadas con el Clúster de APP: Plan de Acción para grupos de proyectos del FOMIN: Apoyo a la competitividad mediante Asociaciones Público – Privadas.

Coordinación con otras instituciones oficiales de desarrollo:	La estrategia de fomento a la participación privada ha sido coordinada con otras agencias que apoyan al Gobierno, en particular con el Banco Mundial y la Corporación Andina de Fomento.
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Colombia tiene una importante tradición de ejecución de proyectos con participación privada en infraestructura. Con la introducción del sistema de concesiones en el sector transporte, se ha logrado que el sector privado realice inversiones significativas. En el sector carretero, se han invertido US\$ 2.6 miles de millones entre 1993 y 2003 y se encuentran operando 15 concesiones viales, cuatro concesiones portuarias, cuatro concesiones aeroportuarias y dos concesiones férreas en la actualidad. Colombia ha sido uno de los líderes de la región en cuanto a la transferencia de las inversiones y la operación al sector privado. Los resultados de los procesos de concesión han sido exitosos en cuanto al cumplimiento de objetivos, pero han presentado problemas relacionados con la adecuada distribución de riesgos, sobreestimación de la demanda de los proyectos, y debilidades en áreas contractuales tales como (mecanismos de arbitramento, terminación anticipada, etc.).
- 2.2 El proceso de concesiones en proyectos de transporte se ha dado de forma dinámica en donde se han realizado modificaciones de política de acuerdo a las lecciones aprendidas de los proyectos existentes, realizando mejoras progresivas en los esquemas de transferencia de riesgos y asignación de responsabilidades. Las diferentes revisiones al esquema de concesiones han sido llevadas al Consejo de Política Económica y Social CONPES y se han denominado Concesiones de Segunda y Tercera Generación.
- 2.3 Colombia cuenta en la actualidad con el marco legal y regulatorio que ha permitido atraer inversión privada a los sectores de infraestructura y en particular al sector de transporte. Dentro de las normas existentes se encuentra la Ley de Puertos (Ley 1 de 1991), que establece las bases para la aplicación de sistemas de concesión en el sector portuario, la Ley de Contratación (Ley 80 de 1993), que establece los lineamientos de participación privada en infraestructura, la Ley de Transporte (Ley 103 de 1993), que establece los lineamientos para llevar a cabo proyectos de transporte con participación del sector privado, la Ley de Medio Ambiente (Ley 99 de 1993) y su decreto reglamentario 1180 de 2003.
- 2.4 Colombia ha realizado una reciente modificación de su esquema institucional tradicional de concesiones de transporte, creando el Instituto Nacional de Concesiones, INCO, en el 2003, con el objeto de concentrar en una sola entidad las

labores de promoción, preparación, supervisión y administración de concesiones en el sector transporte. El INCO es un establecimiento público del orden nacional, adscrito al Ministerio de Transporte, con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía administrativa y financiera. Como principales funciones, la entidad tiene a su cargo la definición de la estrategia de vinculación de capital privado al desarrollo del sector privado, la identificación y selección de proyectos, la estructuración técnica, legal y financiera de los mismos, su promoción ante los inversionistas nacionales e internacionales, la gestión de los procesos licitatorios, la gestión y la administración de los proyectos de concesión adjudicados y su evaluación económica, financiera y social y ambiental. En este sentido, el INCO incorpora parte de la amplia experiencia del INVIAS en cuanto a concesiones viales y asume responsabilidades adicionales respecto a los procesos de participación privada en los sectores de transporte. Bajo este nuevo esquema institucional, el INVIAS se concentra básicamente en la ejecución de proyectos 100% públicos, mientras que el INCO se concentra en la promoción, estructuración y administración de proyectos APP.

- 2.5 Como resultado de los trabajos realizados a través de la Iniciativa IIRSA² en los países con relación a la definición de agrupamientos de la cartera de proyectos de los Ejes de Integración y Desarrollo, se identificaron los proyectos prioritarios de integración en el marco de IIRSA en Colombia. Para estos proyectos, adquiere una mayor relevancia la participación del sector privado, bajo esquemas novedosos tales como esquemas APP, que permiten realizar una utilización óptima de recursos escasos y realizar una adecuada transferencia de riesgos inherentes a los proyectos, en particular los proyectos de carácter o impacto transnacional.
- 2.6 Desde su creación en 2003, el INCO ha asumido el rol de movilizar la inversión privada para la provisión de servicios de infraestructura y sus servicios en Colombia. Aún cuando el INCO cuenta con las capacidades técnicas y humanas para realizar sus objetivos, la experiencia colombiana con proyectos de participación privada en infraestructura indica que el sector público y el sector privado requieren nuevos mecanismos para explorar formas novedosas de provisión de infraestructura. Por lo anterior, el INCO requiere desarrollar nuevas estrategias de desarrollo de proyectos a través de estrategias de Asociaciones Público – Privadas, incorporando experiencias internacionales y desarrollos recientes.
- 2.7 Los proyectos que se han identificado para gestionar con participación del sector privado, no podrán ser financiados únicamente a través de la recuperación de peajes ni de instrumentos de mercados, y en proyectos como los de la Iniciativa IIRSA, existen incertidumbres sobre la demanda generada. Por lo anterior, el

² La Iniciativa de Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana IIRSA, se inicia con el mandato de los presidentes de América del Sur de trabajar hacia una Suramérica mas integrada en sus sectores de infraestructura, como instrumento para lograr un mayor desarrollo económico y comercial de la región. En ese sentido, se ha trabajado en el desarrollo de un Plan de Acción, el cual es fundamentado en la utilización de Ejes de Integración y Desarrollo como elementos ordenadores de la planificación y de la identificación de proyectos de integración, en donde los flujos comerciales actuales y potenciales determinan las áreas de influencia.

Gobierno Colombiano tiene que recurrir a nuevas modalidades de contratación para financiar proyectos de infraestructura. De igual manera, dados los altos costos de transacción de las operaciones, se deben incorporar metodologías para evaluar la relación beneficio costo de este tipo de proyectos y asegurar que un esquema APP es el esquema mas eficiente.

- 2.8 En ese sentido, los modelos novedosos de financiación a través de APPs, tienen una relevancia particular para Colombia. El modelo que se considera es el modelo basado en resultados³. La principal característica de este modelo es que el sector público acuerda una serie de pagos a cambio de un conjunto de servicios, no derivadas exclusivamente de peajes o cargos a los usuarios. Este esquema que se caracteriza por pago por resultados, en contraposición a pago por insumos, y por la transferencia de riesgos principales tales como el diseño, construcción, financiación, mantenimiento por parte del sector privado. En este sentido, el sector público: i) transfiere la mayoría de los riesgos a la contraparte privada, ii) permite financiar proyectos viables económicamente pero con incierto potencial comercial, iii) permite financiar los activos durante toda su vida útil, y iv) adquirir bienes y servicios con sostenibilidad y calidad en el largo plazo.
- 2.9 Aún cuando el Gobierno Colombiano cuenta con experiencia en concesiones de transporte, no cuenta con experiencia y conocimiento de los últimos esquemas APP y requiere de herramientas para seleccionar los proyectos más viables de ser puestos en marcha bajo este esquema. El programa promoverá que el equipo del INCO cuente con herramientas para identificar y seleccionar los proyectos que generen los mejores beneficios al ser realizados por este esquema, y que incorporen los avances recientes en la materia a nivel internacional.
- 2.10 Los beneficios derivados del esquema APP en términos de “*Value for Money*”⁴, en la aplicación de recursos públicos, están incorporados en las metodologías de contratación (eliminación de sobrecostos y demoras), en los incentivos a la eficiencia y a la innovación y en la incorporación de los beneficios durante la vida útil de los proyectos, lo que aseguran la calidad del servicio y el mantenimiento del bien durante la vida útil del contrato.
- 2.11 El proyecto hace parte de la estrategia del Banco para el sector transporte en Colombia, en donde los principales retos del sector son: (i) aumentar la inversión pública y privada en reconstrucción y rehabilitación de la red vial, (ii) lograr una definición de funciones y fortalecer la gestión de entidades del gobierno central y nivel territorial y (iii) aumentar la seguridad. En el sector el Banco apoya (i) el fortalecimiento institucional del sector, en particular en las acciones encaminadas a introducir diversas modalidades de participación privada. Con respecto a IIRSA al Banco apoyará (i) acciones encaminadas a la concreción de proyectos de integración y desarrollo y (ii) resolución de cuellos de botella relacionados con los marcos regulatorios. El proyecto es consistente con la Estrategia del Banco con el

³ En el Reino Unido se denomina Output – Based que incluye el diseño, construcción, financiación y operación.

⁴ Value for Money.

País, en particular porque el programa atiende los objetivos de incrementar la inversión privada y apoyar la Iniciativa IIRSA.

- 2.12 El apoyo del Banco al sector ha sido estructurado sobre la base de una serie de operaciones que se complementan entre sí. En adición de la presente operación de apoyo al INCO, el Banco ha aprobado dos operaciones de Apoyo a las Concesiones en Infraestructura, Préstamo CT Privatización y Concesión Infraestructura (CO-0179) y Préstamo CT Privatización y Concesión Infraestructura Segunda Etapa (CO-0263), con el Departamento Nacional de Plantación, las cuales han tenido como objetivos: i) consolidar y fortalecer de manera sostenible la capacidad técnica e institucional de las entidades de política, regulación y supervisión de los sectores de infraestructura y ii) apoyar la estructuración de nuevos procesos de participación privada en los sectores de infraestructura. Las lecciones aprendidas de la primera etapa demuestran que para atraer inversionistas privados a proyectos de infraestructura, uno de los elementos fundamentales es el de contar con estudios sólidos y oportunos que cubran los aspectos técnicos, legales, económicos, sociales y ambientales. El presente programa apoyará las anteriores operaciones al fortalecer institucionalmente al organismo encargado de la coordinación y ejecución de las políticas de participación privada a través de APP.
- 2.13 El programa propuesto forma parte del Plan de Acción de Apoyo a la Competitividad mediante Asociaciones Público – Privadas (MIF/GN-107). En este marco, el programa incluye fondos para el intercambio de información en una nueva red de proyectos de PPP.

III. OBJETIVOS Y COMPONENTES BÁSICOS DEL PROYECTO

- 3.1 El objetivo del programa es promover mecanismos novedosos y eficientes que incentiven la inversión privada en infraestructura de transporte como son los esquemas de asociación público privada. El objetivo específico es apoyar al Instituto Nacional de Concesiones en adquirir la capacidad para la innovación y desarrollo de esquemas de Asociación Público – Privada para la ejecución de proyectos. Para ello, la asistencia técnica buscará seleccionar un proyecto piloto de APP en donde se aplicarán las metodologías y los análisis que harán parte del entrenamiento de la presente cooperación técnica.
- 3.2 **Componente I: Revisión del Marco Regulatorio** para la puesta en marcha de Asociaciones Público Privadas (FOMIN US \$40,000, INCO US \$40,000). Bajo este componente se contratarán los asesores legales que revisarán el marco institucional existente para identificar obstáculos que puedan impedir que los proyectos de Asociaciones Público Privadas se lleven a cabo de manera eficiente en el sector transporte en Colombia. El trabajo de consultoría legal se concentrará en las áreas que afectan directamente la selección y la puesta en marcha del proyecto piloto, en particular en las áreas de licitación de grandes proyectos de infraestructura y de manejo de compromisos presupuestales por pago de servicios en periodos superiores a 10 años. El principal objetivo será el de buscar facilitar el proceso sin recurrir a grandes reformas legales. Los asesores legales identificarán

las modificaciones críticas que deberán hacerse a la Ley o a sus Decretos Reglamentarios, y redactaran borradores de las modificaciones propuestas.

- 3.3 **Componente II: Revisión del Marco Institucional** (FOMIN US \$30,000, INCO US \$20,000). Con los recursos de éste componente se contratarán consultores expertos en revisar las prácticas operativas del INCO, en particular en relación con las otras instituciones relevantes como son el MT, MHCP, DNP, INVIAS, MAVDT y otras entidades del sector transporte, en la identificación y desarrollo de proyectos, tomando en consideración las mejores prácticas en la materia. Cuando los países migran hacia programas nacionales de APP, se crea la necesidad de contar con capacidad de evaluar y monitorear proyectos en una entidad central, la cual pueda promover los mejores proyectos y filtrar los proyectos que tienen menor potencial. Se requiere establecer un proceso de toma de decisiones que establezca los criterios de selección de proyectos y su implementación de manera que se cumplan los objetivos de los esquemas APP, contando con el consenso y la colaboración de las otras instituciones involucradas. Como parte de este componente, los consultores deberán revisar los recursos humanos, la disponibilidad de experticia técnica, legal y financiera y la estructura existente para el manejo y promoción de proyectos y fortalecer los mecanismos de coordinación, en particular con las autoridades ambientales de nivel nacional y regional y proponer los mecanismos de implementación de las propuestas.
- 3.4 **Componente III: Identificación y Revisión de Proyectos y Políticas Sectoriales.** (FOMIN US \$100,000, INCO US \$40,000). Los recursos de este componente se utilizarán para financiar recursos de consultoría que brinden experiencias de desarrollos de proyectos APP en el entorno internacional y con conocimiento del sector transporte a nivel nacional y regional (vías, ferrovías, hidrovías, puertos, pasos de frontera y centros logísticos), con el propósito de seleccionar un proyecto piloto para ser desarrollado. Este trabajo de selección se realizaría en conjunto con las otras instituciones involucradas y los consultores buscarán definir de manera consensuada con el GdC en cuanto a: a) los criterios de selección de proyectos y las metodologías a ser aplicadas en estos procesos (sector, monto de la inversión, objetivos nacionales y regionales, impactos ambientales y sociales), b) revisión del estado de preparación (estudios de prefactibilidad y factibilidad, estudios de impacto ambiental, estudios de impacto en la integración regional, estudios de demanda, etc.).
- 3.5 Como resultado de la selección se identificará una lista corta de proyectos potenciales a ser ejecutados mediante APPs. Esta lista corta se analizaría en términos de sostenibilidad y valor agregado de hacerse bajo un esquema APP, teniendo en cuenta aspectos de la relación costo inversión/costos de transacción, opciones de competencia, características técnicas, impactos socioambientales y compatibilidad con esquemas de pago por productos. Los proyectos del portafolio de IIRSA tendrán a su vez prioridad dentro de este portafolio y para estos, se desarrollará una estrategia ambiental que responda a la diversidad sociocultural y ambiental de las áreas de influencia de los ejes Andino y Multimodal del Amazonas. Como resultado de este proceso, se seleccionará un proyecto piloto para ser desarrollado como parte de la presente cooperación, para el cual será

desarrollado en la presenta cooperación bajo la modalidad de “aprender haciendo” y sobre cual se aplicarán los talleres de capacitación que se describen mas adelante. Adicionalmente, el proyecto piloto cual contendrá el desarrollo de una estrategia ambiental y social en las áreas de influencia de los Ejes.

- 3.6 Dado que la mayoría de los proyectos corresponden a rehabilitación de vías existentes y soluciones puntuales a cuellos de botella, no se esperan grandes impactos negativos sobre el medio ambiente ni impactos indirectos de gran magnitud.
- 3.7 **Componente IV:** Fortalecimiento Institucional y Entrenamiento. (FOMIN US \$200,000, INCO US \$90,000. Los recursos de este componente se utilizarán para el desarrollo de metodologías y técnicas para estructurar proyectos de APP incluyendo los aspectos legales, contractuales técnicos y financieros. Para esto, se contratará una firma consultora con experiencia en desarrollos internacionales recientes en APP y con conocimiento del mercado de infraestructura colombiana, que apoye al equipo del INCO con transferencia de conocimiento en cada una de las etapas del proceso de preparación del proyecto piloto. El entrenamiento se iniciará con un taller introductorio en donde se presenten los principales aspectos relevantes para estructurar un esquema APP, desarrollando los lineamientos de un “modelo colombiano de APP”. Cada uno de los aspectos particulares será desarrollado en talleres temáticos en donde se abordarán los temas de preparación de especificaciones de producto, preparación de Planes de Negocio de Base, evaluación y asignación de riesgos, tratamiento de aspectos ambientales y sociales y aspectos legales y contractuales, entre otros. La transferencia de conocimiento y el entrenamiento se realizará tomando como base el proyecto piloto seleccionado, bajo la modalidad de “aprender sobre la marcha”. Uno de los principales objetivos del entrenamiento es capacitar a la gente del INCO en el establecimiento de metodologías que les permitan desarrollar los proyectos de referencia, bajo los cuales se evalúan los costos y beneficios de llevar a cabo los proyectos bajo esquemas APP y se seleccionan los proyectos que demuestren el mayor potencial de “valor del dinero”. Adicionalmente, la consultoría proveerá a la gente del INCO con apoyo para la contratación de los asesores requeridos para la estructuración del proyecto (financieros, técnicos y legales). La consultoría proveerá apoyo al INCO en la supervisión de los asesores contratados para tal fin.
- 3.8 Las principales actividades de entrenamiento que serán realizadas serán las siguientes: a) aspectos Básicos del Modelo APP, que incluye estudio de experiencias en otros países, identificación del potencial en Colombia, y definición de requerimientos institucionales, técnicos, financieros, socioambientales y legales; b) talleres temáticos para cubrir temas críticos, preparación de especificaciones técnicas por producto, evaluaciones económicas y financieras de los planes de negocio, evaluación y asignación de riesgo, elaboración de proyectos de referencia y cálculo del “Valor del Dinero”, mecanismos de pago, consideraciones legales, estructuras financieras, consideraciones ambientales y sociales, incluyendo entre otros el manejo de riesgos ambientales y la consideración de instrumentos novedosos tales como seguros ambientales y mecanismos de mitigación de riesgo en proyectos de infraestructura, proceso de contratación y administración de

consultores expertos externos; c) actividades relacionadas a la contratación de asesores externos para temas específicos, como son diseño de términos de referencia, selección y definición de tareas y d) apoyar el INCO en la administración de asesores externos que realizarán las siguientes actividades relacionadas con el proyecto piloto: preparar el proyecto de referencia, el plan de negocios y la estrategia financiera, definir las especificaciones de los productos, diseño de la estructura legal, estudios de demanda y de mercado, revisión de la sostenibilidad financiera del proyecto e incorporación de instrumentos novedosos tales como seguros ambientales para el manejo de los riesgos ambientales.

- 3.9 **Componente V: Establecimiento de un programa de monitoreo, seguimiento y diseminación de resultados.** El sistema de monitoreo deberá garantizar la aplicación de las mejores prácticas y las lecciones aprendidas hacia los proyectos futuros. Las metodologías de evaluación de proyecto, en términos de “valor del dinero” deben establecer los indicadores que permitan monitorear y comparar los proyectos en términos de eficiencia y competitividad frente a proyectos contratados por el método tradicional. Los criterios que se consideran para el establecimiento de criterios de seguimiento son los siguientes: (i) Diseño del proyecto de referencia, (ii) diseño de criterios de desempeño de los proyectos, (iii) diseño de indicadores de monitoreo de impacto ambiental y social y (iv) diseño e implementación de sistemas de monitoreo del programa.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 Este programa de cooperación técnica no reembolsable contará con un presupuesto de US\$690,000, que incluye los aportes del FOMIN por US\$420,000, la contrapartida local por valor de US\$270,00, la cual se divide en US\$135,000 de aportes en efectivo y la misma cantidad de aportes en especie, según se exhibe en la tabla a continuación. El programa incluye US\$20,000 para las actividades del “Clúster” de APP de FOMIN, que no se incluyen en el monto total de la operación. La operación tendrá un plazo de ejecución de 24 meses y un periodo de desembolso de 30 meses. El presupuesto del INCO para 2005 contiene la provisión para hacer los pagos requeridos durante el periodo de ejecución.

Cuadro de Costos
(miles de U.S. dólares)

Descripción	FOMIN	Aporte Local			Total
		Efectivo	Especie	Subtotal	
Componente I: Revisión del Marco Regulatorio	30.0	20.0	20.0	40.0	70.0
Componente II: Marco Institucional	30.0		20.0	20.0	50.0
Componente III: Identificación y Revisión de Proyectos y Políticas Sectoriales	100.0	40.0	30.0	70.0	170.0
Componente IV: Fortalecimiento Institucional y Entrenamiento	200.0	40.0	50.0	90.0	290.0
a. Conceptos Básicos del Modelo APP	40.0	15.0	10.0	25.0	65.0
b. Talleres específicos sobre el proyecto piloto	90.0	15.0	10.0	25.0	115.0
c. Soporte en contratación de asesores específicos	10.0		15.0	15.0	25.0
d. Soporte en el seguimiento a Asesores	60.0	10.0	15.0	25.0	85.0
Componente V: Establecimiento de Sistemas de monitoreo, seguimiento y diseminación	20.0	35.0	10.0	45.0	65.0
Coordinación del Programa	0		5.0	0	5.0
Evaluación & Auditorías	20.0		0	0	20.0
a. Evaluaciones intermedias y finales	12.0		3.0		
b. Auditorías	8.0				
Actividades del Clúster PPP	20.0				20.0
Total⁵	420.0	135.0	135.0	270.0	690.0
Porcentaje	60%	20%	20%	40%	100%

- 4.2 El presupuesto de 2005 tiene un rubro presupuestal para estudios y asesorías por un monto de aproximadamente US \$600,000, de los cuales provendrán los recursos en efectivo de contrapartida y el INCO incorporará recursos por montos similares en su presupuesto del 2006.
- 4.3 Una vez finalizado el programa, los funcionarios del INCO aplicarán las metodologías y los sistemas desarrollados por el programa con recursos propios de la entidad en los proyectos que el INCO tiene programado llevar a cabo en el corto y mediano plazo.

⁵ / El programa incluye US \$20,000 para actividades del Clúster de Asociaciones Público Privadas que no es incluyen dentro del total de la operación.

V. EJECUCIÓN Y MECANISMO DE IMPLEMENTACIÓN

- 5.1 El organismo ejecutor del programa será el INCO, bajo la coordinación del Gerente General de la entidad, quien designará un profesional que será responsable de: (i) coordinar y supervisar a todos los consultores y firmas a quienes asignen tareas en cumplimiento de las actividades del proyecto; (ii) preparar los planes de acción necesarios y presupuestos detallados para los componentes del proyecto; (iii) preparar informes periódicos de avances para el Banco, los cuales deben incluir informes financieros semestrales (con cierre a 30 de junio y 31 de diciembre de cada año) del registro de fondos asignados y desembolsados (tanto para los pagos del FOMIN como los pagos en efectivo y en especie) para este programa; y (iv) procesar las solicitudes de desembolso y justificaciones de gastos respectivas, de conformidad con los procedimientos de desembolsos del Banco.
- 5.2 INCO manejará un presupuesto independiente para el proyecto y llevará la contabilidad para el control y manejo separado de los recursos del Proyecto. Los recursos del Proyecto no se podrán utilizar para objetivos distintos a los previstos; El INCO tendrá a su cargo la implementación técnica del programa, realizará la selección de consultores y tomará las decisiones contractuales y administrativas que correspondan. Cuando sea aplicable la evaluación de propuestas de consultores, el INCO conformará un comité técnico de acuerdo a las normas del Banco.
- 5.3 INCO abrirá dos cuentas separadas en un banco local, una para los fondos del FOMIN y otra para los fondos de la contraparte local, las cuales se utilizarán específicamente en este programa del FOMIN. El desembolso de los fondos se realizará mediante pagos del INCO a los consultores y proveedores de conformidad con el calendario de pagos establecido previamente en los contratos de los mismos y previa aprobación del Banco. El desembolso de los fondos se realizará mediante la constitución de un fondo rotatorio equivalente al 20% de los recursos de la contribución del FOMIN.
- 5.4 **Contabilidad.** INCO establecerá y llevará sistemas de contabilidad, finanzas y control interno, que permitan la identificación de los orígenes y usos de los fondos del programa, de acuerdo con las políticas del Banco. El sistema contable se organizará para proveer los documentos necesarios, permitir la verificación de transacciones, y facilitar la preparación oportuna de los informes y estados financieros. Los registros del programa deberán permitir que: (i) identifiquen las sumas de dinero recibidas de diferentes fuentes; (ii) informen las erogaciones del proyecto de conformidad con el plan de cuentas previamente aprobado por el Banco, en donde se separen las contribuciones del FOMIN de la contribuciones procedentes de la contraparte; y (iii) incluyan los detalles necesarios para identificar los servicios contratados, así como de la utilización que se dispense a tales servicios.
- 5.5 **Auditorías Financieras.** INCO preparará y presentará ante el Banco dentro de los noventa (90) días siguientes a la finalización del plazo de ejecución del programa y antes del plazo para el desembolso final, los estados financieros definitivos

preparados para el proyecto. Dichos estados financieros estarán auditados por un auditor externo independiente que sea aceptable para el Banco y contratado con términos de referencia previamente aprobados por el Banco. Los costos de la auditoría serán financiados con los fondos del aporte FOMIN.

- 5.6 **Adquisiciones.** Para la contratación de servicios de consultoría y capacitación, así como para la adquisición de bienes que se realice con recursos del FOMIN, la UC deberá cumplir con todas las normas, procedimientos y políticas establecidas por el Banco para el efecto. La UC elaborará un Plan de Adquisiciones que será aprobado por el Banco. Para la contratación de servicios de consultoría, la UC utilizará el método de la Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores (SCC), de acuerdo a lo establecido en la políticas del Banco en materia de consultores (Documento GN-2350-5). Para las adquisiciones de bienes se utilizará el método de comparación de precios, según lo establecido en el documento GN-2349-4. La revisión de procesos de contratación y adquisiciones podrá ser efectuada por el Banco en forma ex-post para montos inferiores a US\$50.000. Las primeras tres adquisiciones y contrataciones serán supervisadas en forma ex ante. Ya existe un plan de adquisiciones que cubre los 18 meses iniciales de ejecución del proyecto y será actualizado cada seis meses. El Plan de Adquisiciones inicial se encuentra en los archivos técnicos como Documento VIII.

VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 6.1 **Seguimiento.** INCO preparará y presentará a la Representación del Banco en Colombia, informes de avance del proyecto dentro de los treinta (30) días siguientes al cierre de cada semestre, y un informe final dentro de los treinta (30) días siguientes a la fecha prevista para el último desembolso, con excepción del desembolso de los recursos para el pago de la auditoría. Estos informes se harán siguiendo el formato para el seguimiento de proyectos que el Banco entregará al INCO, y tratarán sobre las actividades y finanzas del programa. Asimismo, incluirán los resultados medidos en función de los indicadores y parámetros de referencia identificados en el marco lógico del proyecto, en el Anexo 1, en donde se incluyen indicadores de calidad ambiental y mecanismos de respuesta y corrección. El Banco utilizará estos informes para hacer un seguimiento del avance en la implementación del programa y para preparar el Informe de Finalización de Proyecto dentro de los tres meses siguientes a la finalización del plazo de ejecución. El proyecto estará bajo la supervisión de la sede del Banco en Colombia, en cooperación con el equipo de proyecto.
- 6.2 **Evaluación.** El Banco contratará consultores para realizar dos evaluaciones del programa: una intermedia y una final. Se realizará una evaluación intermedia al completarse el 50% de los desembolsos del FOMIN. Esta revisión tendrá como finalidad si se están cumpliendo los objetivos del programa según sea necesario. A partir de la evaluación intermedia, la Representación del Banco, junto con el equipo de proyecto decidirá si el programa debe seguir adelante, suspenderse o cancelarse. Durante la ejecución del programa, el INCO compilará los indicadores

de supervisión y evaluación del proyecto. Estos indicadores se presentan en el Marco Lógico en el Anexo I y serán utilizados por la Representación del Banco y el organismo ejecutor para medir el impacto general del programa y evaluar sus resultados. Estos parámetros iniciales podrán ser revisados por el INCO, con la aprobación del Banco, dentro de los tres meses siguientes a la entrada en vigencia del contrato y se ajustarán para reflejar las condiciones reales con mayor precisión, de modo que permitan una mejor evaluación del programa.

- 6.3 Se llevará a cabo la evaluación final dentro de los tres meses posteriores a la finalización de la ejecución del programa, a fin de evaluar sus resultados y medir el cumplimiento de las metas de conformidad con el Marco Lógico.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

- 7.1 El proyecto contribuirá a mejorar la eficiencia en la prestación de servicios de infraestructura y a incrementar la cobertura en infraestructura de transporte. El proyecto concuerda con la función del FOMIN como instrumento flexible para catalizar el desarrollo del sector privado, y complementa las actividades continuas del Banco en el sector transporte. Los beneficiarios del programa son: a) el Gobierno Colombiano, que verá fortalecido su esquema institucional para el desarrollo de proyectos de infraestructura y suministro de servicios públicos bajo esquemas APP, con mayor valor agregado. b) la población colombiana al contar con una mayor disponibilidad y eficiencia en la provisión de servicios de infraestructura y c) el sector privado, al contar con mayores oportunidades de negocios en la provisión de servicios, en particular servicios prestados tradicionalmente por el Estado.
- 7.2 Si bien el INCO cuenta con personal humano con experiencia en concesiones de transporte, no cuenta con experiencia y conocimiento en desarrollo de esquemas APP. El programa promoverá que el equipo del INCO cuente con las herramientas para identificar y seleccionar los proyectos que generan los mayores beneficios al ser realizados a través de esquemas APP y con capacidad de identificar los temas críticos que tienen que ser cubiertos en el desarrollo de este tipo de proyectos. De igual manera, al apoyar la eliminación de obstáculos institucionales y regulatorios, se promoverá la puesta en marcha de proyectos más eficientes.
- 7.3 El éxito del programa depende del compromiso institucional a nivel central de mantener la prioridad de realizar proyectos APP y de que el INCO, como una institución nueva logre consolidar su papel central en el proceso de selección, preparación y supervisión de proyectos APP. De igual forma, la sostenibilidad del programa depende de que los funcionarios del INCO que reciban la capacitación continúen prestando sus servicios en la institución.

VIII. FACTIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 La cooperación técnica del documento de la referencia plantea una asistencia técnica en preparación de proyectos y capacitación de personal, así como el de

realizar mejoras incrementales al marco institucional y regulatorio existente en el marco de los proyectos de Asociación Público Privada -APP. Por ello, no se identifican impactos ambientales y sociales negativos vinculados con esta operación.

- 8.2 En cuanto a las tareas relacionadas con la revisión de los marcos regulatorios existentes, se identificarán algunas acciones legales o regulatorias relacionadas con los aspectos ambientales existentes que requieran ser desarrolladas dentro del marco de los proyectos APP. Los aspectos ambientales y sociales relacionados con el marco institucional, dado que en el caso colombiano se realizan a través de las autoridades ambientales del orden nacional o regional que operan de manera independiente como reguladoras del sector, se enmarcarán dentro del fortalecimiento de los mecanismos de coordinación existentes entre las instituciones.
- 8.3 Dentro de las actividades incorporadas en la capacitación del personal y en la preparación de proyectos se plantea que los temas relacionados con los aspectos ambientales y sociales de los proyectos de APP se profundicen y se fortalezcan. Para ello, se tiene contemplado que el personal del INCO tenga la capacidad técnica para que los contratos que se realicen entre los socios públicos y privados de los proyectos APP a ser realizados, contengan los elementos contractuales necesarios para asignar las responsabilidades ambientales y sociales, así como el tratamiento de los pasivos ambientales existentes tanto en las etapas de construcción y operación, la inclusión de criterios ambientales y sociales en la evaluación de proyectos candidatos y la incorporación de estrategias ambientales para los proyectos prioritarios.
- 8.4 La estrategia de capacitación se realizará a través de el trabajo en un proyecto piloto. Dentro de la estrategia de capacitación, se considerará el uso de instrumentos novedosos, tales como seguros ambientales, para el manejo de proyectos APP.
- 8.5 En cuanto al tratamiento de los aspectos ambientales y sociales de los proyectos IIRSA con potencial de ser realizados a través de APP, los proyectos se concentran en el Eje Andino y el Eje del Amazonas y corresponden a labores de rehabilitación y mejoramiento de vías existentes, soluciones a cuellos de botella por razones de congestión y obras complementarias como mejoramiento de puertos y centros logísticos. Dentro del proceso de estructuración de los proyectos, se incorporarán dentro de las metodologías de diseño e implementación de proyectos, la incorporación de los impactos indirectos dentro de las evaluaciones económicas y se mantendrá la práctica de incorporar dentro de los términos contractuales, las medidas de mitigación ambientales y sociales durante la etapa de operación y construcción.

PROGRAMA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO– PRIVADA (CO-M1004) MARCO LOGICO			
OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN			
<ul style="list-style-type: none"> Apoyar el aumento en la inversión en infraestructura a través de la implementación de esquemas novedosos y eficientes de APP 	<ul style="list-style-type: none"> Al final del primer año de finalizado el programa, marco regulatorio establecido Al final del tercer año de finalizado el programa, indicadores de Inversión Privada en Infraestructura identificando inversiones realizadas con esquema APP. INCO cuenta con una lista de proyectos a ser realizados por APP 	Registros del INCO y del DNP Evaluación ex post	<ul style="list-style-type: none"> El Gobierno Colombiano mantiene su compromiso político de impulsar esquemas de APP para inversión en infraestructura. No existen grandes obstáculos legales para la puesta en marcha de proyectos APP. Las condiciones macroeconómicas favorecen la inversión privada en infraestructura.
PROPOSITO			
Proveer al INCO con la capacidad institucional, técnica y con recurso humano capacitado y experimentado para asegurar la ejecución de proyectos APP eficientes y de mejor calidad en el sector transporte.	Al finalizar el Programa: <ul style="list-style-type: none"> El personal de la entidad se ha capacitado en aspectos críticos de APP. Se han acordado arreglos interinstitucionales para la estructuración de proyectos APP. Se ha identificado un proyecto piloto y se han realizado talleres sobre los aspectos fundamentales. Se ha aprobado e implementado una estrategia de seguimiento y difusión. 	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación final Informe final del Ejecutor Acuerdos interganciales acordados/firmados Esquema APP establecido con mecanismos de financiación acordados Acuerdo interganciales acordados/firmados Proyecto de transporte seleccionado para ser financiado con recursos de esquema APP establecido PCR 	<ul style="list-style-type: none"> El papel del INCO como la institución central en el proceso de toma de decisiones de proyectos APP se mantiene. El INCO cuenta con recursos para apoyar la preparación de proyectos APP.
COMPONENTES			
1. Marco regulatorio para la implementación de APP revisado	<ul style="list-style-type: none"> Al mes 12: SE han identificado los aspectos legales y financiero y se han elaborado 	<ul style="list-style-type: none"> Reporte de los consultores legales Evaluación de Medio Término y Final PPMRs Informes de Progreso y Final del Ejecutor 	<ul style="list-style-type: none"> Se presentan firmas idóneas al proceso de concurso

PROGRAMA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO– PRIVADA (CO-M1004) MARCO LOGICO			
OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	las propuestas regulatorias Al mes 24: <ul style="list-style-type: none"> Marco regulatorio acordado a nivel del Ejecutor 		
2. Marco Institucional revisado	Al mes 12: <ul style="list-style-type: none"> Se han establecido los mecanismos de coordinación interinstitucional 	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación de Medio Término Evaluación de Medio Termino Informe de Progreso del Ejecutor Acuerdos interagenciales aprobados y firmados PPMRs PCR 	<ul style="list-style-type: none"> Las instituciones colombianas relevantes acuerdan una estructura efectiva para la toma de decisiones.
3. Conjunto de proyectos a ser ejecutados por PPP seleccionados e identificación de un proyecto piloto	Al finalizar el programa: <ul style="list-style-type: none"> Definición de criterios y metodologías para selección de proyectos APP, incluyendo criterios sociales y ambientales Se ha acordado la identificación del proyecto piloto para aplicar el esquema APP 	<ul style="list-style-type: none"> Proyecto Piloto seleccionado Informes de Progreso y Final del Ejecutor Evaluacion de Medio Termino y Final PPMRs PCR 	<ul style="list-style-type: none"> El proceso de evaluación se hace de manera coordinada entre todas las instituciones.
4. Programa de Capacitación y Desarrollo Humano Ejecutado	Al finalizar el programa <ul style="list-style-type: none"> Se ha completado la capacitación del personal involucrado en el desarrollo y utilización del esquema APP 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de los consultores en capacitacion Informes de Progreso y Final del Ejecutor Evaluación de Medio Termino y Final PPMRs PCR 	<ul style="list-style-type: none"> Se mantiene el compromiso institucional y financiero con un sistema de gerenciamiento a nivel institucional y de proyectos que permita monitorear y evaluar resultados y captar lecciones aprendidas para acciones futuras.
5. Sistema de Monitoreo, seguimiento y diseminación de resultados.	Al finalizar el programa <ul style="list-style-type: none"> Se ha implantado y puesto en operación un programa de monitoreo, seguimiento y diseminación de resultados., a nivel institucional y de proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de los consultores en sistema de Monitoreo y Evaluación por resultados. Informes de Progreso y Final del Ejecutor. Evaluación de Medio Término y Final PPMR PCR. 	

PROGRAMA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO– PRIVADA (CO-M1004) MARCO LOGICO			
OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
ACTIVIDADES			
Actividades Componente I i. revisión general para identificar obstáculos importantes ii. definición de soluciones prácticas y aplicables en el corto plazo relacionadas con aspectos de contratación de APPs iii. desarrollo de borradores legales y regulatorios basados en la experiencia del proyecto piloto	FOMIN US\$ 30,000 Contraparte US\$ 40,000 Total US\$ 70,000 ● Al finalizar el mes 1 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (i). ● Al finalizar el mes 3 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (ii) ● Al finalizar el mes 18 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (iii)	● Reportes de la firma consultora ● Evaluación de medio término y final ● Informes de Progreso y Final del Ejecutor	● Stakeholders relevantes cooperan en la identificación de obstáculos al APP y participan en solucionarlos. ● No habrá obstáculos de orden técnico, operacional e institucional que afecte la implementación del proyectos se realiza en conformidad con el cronograma establecido. El aporte de los consultores se realiza en conformidad con los estándares de calidad requeridos.
Actividades Componente II i. revisión de las modalidades operacionales del INCO ii. propuesta de la estructura óptima para manero de APP iii. diseño de procedimientos para identificación y evaluación de factibilidad de esquemas APP iv. identificación y asignación de responsabilidades entre el personal del INCO y otras instituciones relevantes v. diseño de procedimientos para revisión, reporte y difusión	FOMIN US\$ 30,000 Contraparte <u>US\$ 20,000</u> Total US\$ 50,000 ● Al finalizar el mes 1 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (i). ● Al finalizar el mes 2 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (ii) ● Al finalizar el mes 3 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (iii). ● Al finalizar el mes 4 de iniciada la cooperación técnica, se habrán concluido las actividades (iv) y (v).	● Reportes de firmas consultoras ● Evaluación de medio término y final. ● Informes de Progreso y Final del Ejecutor	● Las instituciones participantes asignan oportunamente el personal técnico requerido ● No habrá obstáculos de orden técnico, operacional e institucional que afecte la implementación del proyectos se realiza en conformidad con el cronograma establecido. El aporte de los consultores se realiza en conformidad con los estándares de calidad requeridos

PROGRAMA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO– PRIVADA (CO-M1004) MARCO LOGICO			
OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Actividades Componente III i. revisión de proyectos candidatos ii. revisión de programas y estrategias sectoriales iii. revisión de proyectos IIRSA iv. selección de proyecto piloto	FOMIN US\$ 100,000 contraparte US\$ 70,000 Total US\$ 170,000 <ul style="list-style-type: none"> ● Al finalizar el mes 4 de iniciada la cooperación técnica, se habrán concluido las actividades (i), (ii), (iii), y (iv). ● Al finalizar el mes 5 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (v) 	<ul style="list-style-type: none"> ● Reportes de firmas consultoras ● Evaluación de medio término y final ● Informes de Progreso y Final del Ejecutor 	<ul style="list-style-type: none"> ● No habrá obstáculos de orden técnico, operacional e institucional que afecte la implementación del proyectos se realiza en conformidad con el cronograma establecido. El aporte de los consultores se realiza en conformidad con los estándares de calidad requeridos ● Existe suficiente proyectos potenciales suficientemente desarrollados a ser apoyados con esquema APP
Actividades Componente IV i. taller de aspectos básicos modelo 1(T-1) ii. talleres temáticos de temas críticos (T-2) iii. soporte en contratación de asesores externos iv. soporte en seguimiento de actividades críticas v.	FOMIN US\$ 200,000 contraparte US\$ 90,000 Total: US\$ 290,000 <ul style="list-style-type: none"> ● Al finalizar el mes 4 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (i). ● Al finalizar el mes 7 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (ii) ● Al finalizar el mes 12 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (iii). ● Al finalizar el mes 18 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (iv). 	<ul style="list-style-type: none"> ● Reportes de firmas consultoras ● Evaluaciones de los talleres Evaluación de medio término y final Informes de Progreso y Final del Ejecutor	<ul style="list-style-type: none"> ● Los programas de capacitación dan los resultados esperados en términos cuantitativos y cualitativos ● El personal capacitado permanece en las instituciones participantes y tiene el incentivo adecuado para continuar con las responsabilidades asignadas.
Actividades Componente V	FOMIN US\$ 20,000	<ul style="list-style-type: none"> ● Reportes de firmas consultoras 	<ul style="list-style-type: none"> ● Las instituciones participantes

PROGRAMA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO– PRIVADA (CO-M1004) MARCO LOGICO			
OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
i. Desarrollo de un comparador sector público/sector privado ii. Criterios de Evaluación de Desempeño incluyendo criterios sociales y ambientales iii. Diseño de metodologías de monitoreo y evaluación de impacto ambiental y social iv. Desarrollo del sistema de información y de base de datos necesario para el sistema de monitoreo y evaluación por resultados y captación de lecciones aprendidas. v. Implementación sistema de monitoreo de resultados, incluyendo criterios sociales y ambientales	contraparte US\$ 45,000 Total US\$ 65,000 ● Al finalizar el mes 6 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (i). ● Al finalizar el mes 14 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (ii) ● Al finalizar el mes 14 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (iii). ● Al finalizar el mes 18 de iniciada la cooperación técnica, se habrá concluido la actividad (iv).	● Manuales internos de monitoreo y de metodologías de monitoreo ● Evaluación de Medio Término y final ● Informes de Progreso y Final del Ejecutor	mantienen el interés y compromiso de monitorear y evaluar el programa y el desarrollo institucional por resultados e incorporar lecciones aprendidas en futuras acciones.

Actividades del Programa APP			Presupuest (US\$ '000)	FOMIN	Efectivo	Especie	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006
#							M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7	M8	M9	M10	M11	M12	M13	M14	M15	M16	M17	M18
	COMPONENTE I		70	30	20	20																		
	Marco regulatorio			30	20	20																		
1	a. Revisión general para identificar obstáculos	■		10	5	10																		
2	b. Definición de soluciones prácticas	■		10	5																			
3	c. Desarrollo de borradores de cambios legales y regulatorios			10	10	10																		
	COMPONENTE II		50	30		20																		
	Marco institucional			30	0	20																		
4	a. Revisión de modalidades operacionales de INCO y de otras instituciones			5		3																		
5	b. Revisión de arreglos interinstitucionales, desde identificación preliminar hasta identificación			5		2																		
6	c. Propuesta de estructura de manejo óptima para APP	■		5		3																		
7	d. Diseño de metodologías para identificación y evaluación de proyectos para ser realizados bajo APP	■		5		4																		
8	e. Asignación de responsabilidad de desarrollo de proyectos, establecimiento de arreglos institucionales			5		5																		
9	f. Asistencia en reportes y difusión de resultados			5		3																		
	COMPONENTE III		170	100	40	30																		
	Identificación y revision de proyectos y políticas sectoriales			100	40	30																		
10	a. Definición de criterios de selección de proyectos	■		20		6																		
11	b. Revisión de programas y estrategias sectoriales	■		20	10	6																		
12	c. Revisión de proyectos candidatos	■		20	10	6																		
13	d. Revisión de proyectos candidatos IIRSA	■		20	10	6																		
14	e. Selección de proyecto piloto	■		20	10	6																		
	COMPONENTE IV		290	200	40	50																		
	Capacitacion y entrenamiento			200	40	50																		
a.	Componentes Básicos del Modelo PPP				15	10																		
15	i. Curso introductorio de modelos APP (WS 1)	■	Misión 1	10																				
16	ii. Definición preliminar del modelo colombiano	■	Misión 1	10																				
17	iii. Diseño de estructura de manejo de proyectos y creración de grupos de trabajo (WS 2)		Misión 2	10																				
18	iv. Definición de requerimientos de proyecto piloto: institucionales, técnicos, financieros y legales	■	Misión 3	10																				
b.	Presentación de talleres basados en el proyecto piloto				15	10																		
19	i. Preparación técnica basada en resultados (WS 3)		Misión 1	10																				
20	ii. Evaluación Financiera/Económica y Business Case (WS 4)	■	Misión 1	10																				
21	iii. Evaluación de Asignación de Riesgos (WS 5)	■	Misión 1	10																				
22	iv. Comparador Público/Privado / Cálculo del Valor del Dinero (WS 6)	■	Misión 2	10																				
23	v. Mecanismos de Pago (WS 7)	■	Misión 2	10																				
24	vi. Consideraciones Legales (WS 8)	■	Misión 2	10																				
25	vii. Estructura Financiera de APP (WS 9)	■	Misión 2	10																				
26	viii. Consideraciones Ambientales y mitigación de riesgos en proyectos de infraestructura (WS 10)	■	Misión 3	10																				
27	ix. Contratación de Asesores Externos (TDRs / Procesos Licitatorios / Contratación / Administración) (WS 11)	■	Misión 3	10																				
c.	Actividades relacionadas a la contratación de asesors externos para proyectos específicos																							
	i. Diseño de TDRS	■		2.5		15																		
	ii. Proceso Licitatorio			2.5																				
	iii. Contractación	■		2.5																				
	iv. Actividades y reuniones de inicio			2.5																				
	d. Proveer apoyo a INCO en manejo de asesors externos en las siguientes actividades				10	15																		
27	i. Preparación de Comparador Público Privado, desarrollo de Plan de Negocios y Estrategia Financiera	■		10																				
28	ii. Definición de especificaciones técnicas de resultado	■		10																				
29	iii. Revisión y Diseño de la Estructura Legal	■		10																				
30	iv. Diseño de las bases de licitación	■		10																				
31	v. Sondeos de Mercado			10																				
32	vi. Determinar la viabilidad financiera del proyecto	■		10																				
	COMPONENTE V		65	20	35	10																		
	Establecer sistema monitoreo / seguimiento / dissemination			20	35	10																		
33	a. Diseño de un comparador público-privado (ver Componente IV, d. i.)	■		10	15																			
34	b. Diseño de criterios para evaluación del desempeño			5	5																			
35	c. Diseño de criterios de monitoreo social y ambiental			5	5																			
36	d. Diseño e implementación de un sistema de monitoreo de proyectos				10	10																		

		PROGRAMA DE ASOCIACION PUBLICO - PRIVADA (CO-M1004)																ANEXO II							
	Actividades del Programa APP	Presupuestado (US\$ '000)	FOMIN	Efectivo	Especie	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006	
#						M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7	M8	M9		M10	M11	M12	M13	M14	M15	M16	M17	M18	
	Evaluacion & Auditorias	25	20		5																				
37	Evaluación		10		3																				
38	Auditoría		10		2																				
	Actividades Cluster PPP	20	20		0																				
		690	420	135	135																				
		Mission 1		Colour coding for purposes of travel cost reduction in case of overseas experts																					
		Mission 2																							
		Mission 3																							

Proyectos relacionados en Colombia y Asociaciones Público Privadas

**Programa de Asociación Público Privada en IIRSA
(CO-M1004)**

A. Proyectos FOMIN similares o relacionados al proyecto.

Ninguno

B. Proyectos similares o relacionados del Banco.

Número del proyecto y la fecha de aprobación	Título del proyecto, agencia ejecutora y monto	Fecha de firma y período de desembolsos en meses	Monto desembolsado	Comentarios
CO 0263 Diciembre 1, 2004	Apoyo al Proceso de Participación Privada Support of Private Participation and Concessions in infrastructure		250,000	

C. Proyectos relacionados al mismo sector o beneficiarios.

Ninguno

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

PROYECTO DE RESOLUCIÓN MIF/DE-___/05

Colombia. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/MT-___-CO
Programa de Asociación Público Privada en IIRSA

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos que sean necesarios con el Instituto Nacional de Concesiones (INCO), y a adoptar las demás medidas necesarias para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento MIF/AT-___ sobre una cooperación técnica para el programa de asociación público privada en IIRSA.
2. Destinar, para fines de esta resolución, hasta la suma de US\$420.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

LEGIII/CO-626959-05
CO-M1004