

**PROGRAMA DE MODERNIZACION DEL MERCADO LABORAL  
FASE II (PMML)**

**(ME-0118)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Prestatario:</b>	Nacional Financiera, S.N.C. (NAFIN)	
<b>Garante:</b>	Estados Unidos Mexicanos	
<b>Agencia ejecutora:</b>	Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS)	
<b>Monto y fuente:</b>	IDB: (OC)	US\$200,0 millones
	Local:	US\$233,3 millones
	Total:	US\$433,3 millones
<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo Amortización:	20 años
	Período de Gracia:	2 años
	Desembolso:	2 años
	Tasa de Interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1 %
	Comisión de crédito:	0,75% sobre saldos no desembolsados
	Moneda:	Dólares de EEUU de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario.
<b>Antecedentes:</b>	<p>En diciembre de 1996, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el Programa de Modernización del Mercado Laboral (PMML), conceptualizado y analizado como una sola operación con un costo estimado total de US\$850 millones de los que el Banco financiaría US\$450 millones y sería implementada en dos fases. Cada fase estaría enmarcada por un préstamo independiente (de US\$250 millones y US\$200 millones respectivamente) a ser ejecutados en un período de tres años para la Fase I y por dos años más para la Fase II.</p> <p>Al aprobar la Fase I en diciembre de 1996, el Directorio Ejecutivo del Banco decidió que la aprobación de la Fase II estaría sujeta a: (i) que se hubiera desembolsado el 50% de la Fase I; y, (ii) que se hubiera logrado un progreso satisfactorio en la ejecución global del PMML.</p> <p>El 9 de enero de 1997 se firmó el contrato de préstamo 983/OC-ME por US\$250 millones para financiar la Fase I del PMML que fue declarado elegible para desembolsos el 5 de noviembre del mismo año. A la fecha, se han desembolsado US\$236 millones, es decir el 95% del préstamo para la Fase I; los US\$14 millones restantes se desembolsarán antes de julio del 2000. Cabe destacar que la ejecución de la Fase I concluyó el 31 de diciembre de 1999</p>	

y la totalidad de los recursos fueron comprometidos.

**Objetivos:**

El objetivo del documento adjunto es presentar en detalle los logros alcanzados en la ejecución de la Fase I, cuyas experiencias han servido de base para consolidar las actividades que se continuarán en la Fase II.

En el marco de los objetivos del PMML, la Fase II se orientará a expandir los logros estratégicos alcanzados y a consolidar la integración entre políticas laborales y estrategia de desarrollo de largo plazo iniciado durante la Fase I con el fin de incrementar la productividad de la población económicamente activa. Esto se alcanzará mediante la operación eficiente de los programas activos del mercado de trabajo y la capacitación del sector para el análisis, planeación y programación de la política laboral. La Fase II incluirá una serie de innovaciones y cambios resultantes de las lecciones aprendidas durante la ejecución de la Fase I. (párrafos 2.18 al 2.22).

**Descripción:**

El detalle de las actividades a ser apoyadas por el Banco se encuentra en el documento adjunto y el Anexo I, el cual detalla los indicadores de seguimiento e impacto para la Fase II, la cual continuará apoyando los siguiente cuatro subprogramas:

**Subprograma 1. Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO).** Se introducirán y probarán elementos y mecanismos de descentralización administrativa en las UPCs, como también incrementar la participación de micros, pequeñas y medianas empresas. De igual manera, se promoverá e incentivará un sistema de competencias laborales y certificación de las empresas y consultores individuales que ofrecen servicios bajo el programa. Asimismo, se ampliarán las actividades de evaluación a fin de identificar con mayor precisión los impactos de las diferentes modalidades del programa. (párrafo 2.18)

**Subprograma 2. Mecanismos de Ajuste del Mercado de Trabajo. Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (PROBECAT).** La idea es reorientar el peso de las varias modalidades dentro del PROBECAT para intensificar aquéllas más efectivas, sobre todo la modalidad mixta (pasantías en empresas). De igual manera, se desarrollarán nuevas actividades/pruebas para mejorar la productividad de intervenciones de autoempleo. También se promoverá una mejor integración entre colocación, orientación y capacitación a agentes privados bajo los Servicios Estatales de Empleo. Asimismo, se introducirán nuevos procedimientos de contratación que permitirán cumplir con las metas de esta última innovación. (párrafo 2.19).

**Subprograma 3. Evaluación de políticas y desarrollo institucional.** Se ha acordado establecer nuevos y claros mecanismos de coordinación interna para superar los retrasos administrativos experimentados en la Fase I, como también se realizará un proceso de fortalecimiento de la capacidad interna con asistencia técnica y una supervisión más intensa. También se ha acordado realizar un estrecho seguimiento al plan de acción de estudios y encuestas. (párrafo 2.20).

**Subprograma 4. Modernización de prácticas aplicadas al lugar de trabajo.** Se acelerará la habilitación de las redes de información y los sistemas de gerenciamiento, como también profundizar y acelerar las evaluaciones permanentes con el fin de poder tener todos los elementos disponibles para tomar decisiones sobre qué actividades deben continuarse o suspenderse en la Fase II. (párrafo 2.21).

**Relación del Proyecto con la**

La Fase II del PMML continúa enmarcándose en la estrategia del Banco de apoyar a México en la modernización de su mercado

**Estrategia  
sectorial y de país  
del Banco:**

laboral.

**Revisión social y  
ambiental:**

El antiguo Comité de Medio Ambiente (CMA) había clasificado esta operación como Categoría II, la cual se mantiene durante la Fase II ya que la mayoría de las actividades continuarán concentrándose en capacitación, entrenamiento, estudios, encuestas y fortalecimiento institucional. La categoría II del antiguo CMA equivale a intervenciones sin impactos ambientales significativos.

**Beneficios:**

La implementación de las acciones contempladas en la Fase I del PMML ha contribuido a mejorar la efectividad de las acciones de política laboral del Gobierno de México (GOME). Esto se ha logrado a través de una efectiva integración entre acciones públicas y privadas en el diseño y la provisión de servicios de intermediación laboral y entrenamiento. En este sentido, el apoyo del Banco a la STPS ha contribuido al logro de tres objetivos fundamentales. En primer lugar, a profundizar el desarrollo de modelos organizacionales innovativos capaces de entregar servicios de capacitación con contenidos pertinentes y en forma oportuna. En segundo lugar, a aumentar la efectividad de los servicios de intermediación laboral a través de la integración de proveedores alternativos en la entrega de servicios de colocación y capacitación. En tercer lugar, a fortalecer la capacidad de la autoridad laboral para administrar, controlar y estimular la diversidad de formas contractuales que definan las condiciones de trabajo y las remuneraciones sin desestimar la generación de empleo.

Las mejoras en el diseño y ejecución de las políticas laborales, a su vez, han servido al objetivo compartido por el GOME y el Banco de evolucionar desde programas coyunturales y cuasi-asistenciales a acciones de política laboral enmarcadas en una estrategia de desarrollo basadas en aumentos de la productividad y competitividad. Esa evolución ha estado apoyada por las acciones del PMML. En primer lugar, la asistencia técnica en evaluación ha permitido establecer una dinámica de cambio en las formas de diseño e implementación de la política laboral. En segundo lugar, la incorporación de agentes privados en la prestación de servicios, mucho más sensibles a las fuerzas de mercado en la determinación de las formas y el contenido de los servicios de colocación y entrenamiento, han hecho estos programas más eficaces y adaptables a las cambiantes circunstancias de la economía mexicana. En tercer lugar, la transparencia asociada con la publicación de reglas de operación de los programas claras y accesibles a los beneficiarios ha reducido los riesgos de manipulación política de los programas.

**Aspectos destacables de la Fase I:**

**Impacto sobre la mujer.** Tal como se acordara durante la preparación original del PMML, la STPS ha demostrado un gran compromiso en apoyar a la mujer en aumentar y ampliar su participación en programas del mercado laboral (párrafo 1.27).

**Apoyo a personas con habilidades diferenciadas** Uno de los aspectos más innovadores del PMML ha sido la introducción de programas piloto para apoyar las necesidades de trabajadores con habilidades diferenciadas, como también acciones de sensibilización al sector empleador sobre el potencial productivo de los mismos (Párrafo 1.28).

**Reducción de la pobreza y clasificación social:**

Las actividades que se continuarán apoyando en el Subprograma 2, de colocación laboral para trabajadores desempleados (PROBECAT), continúan beneficiando a sectores de bajos ingresos de todo el país. Por lo tanto, se cumple parcialmente con las pautas de participación del Banco en programas de reducción de la pobreza y equidad social. (Párrafo 1.18)

**Excepciones a las políticas del Banco:**

Ver Adquisiciones de Bienes, Obras y Servicios de consultoría

**Adquisición de Bienes, Obras y Servicios de Consultoría:**

La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios relacionados con recursos del préstamo se realizará conforme a las políticas y procedimientos del Banco que se incorporarán como Anexo B del eventual contrato de préstamo. Los límites sobre los cuales se requerirá licitación pública internacional (LPI) serán de US\$350.000 para bienes y US\$5.000.000 para obras.

La contratación de servicios de consultoría, incluida la contratación de cursos, se llevará a cabo, igualmente, de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco que se incorporarán como Anexo C del contrato de préstamo. El límite a partir del que se realizará concurso público internacional será de US\$200.000.

Como excepción a la licitación pública internacional, se contratará en forma directa a las siguientes instituciones que han prestado servicios en la Fase I:

- a. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) para la realización de encuestas de población y situación laboral.
- b. Cámara Mexicana de la Construcción (CMIC) para la realización de estudios de seguridad e higiene laborales en la industria de la construcción.

El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, también podrá contratar directamente los siguientes servicios:

- a. Colegio de la Frontera Norte (COLEF) para la

realización de estudios de impacto sobre migración laboral.

- b. Servicios de publicidad mediante la televisión, la radio y la prensa escrita.

Igualmente, de acuerdo con la política del Banco, se podrá hacer revisión ex-post por debajo de los montos límites.

**Condiciones  
contractuales  
especiales:**

Como condición previa al primer desembolso de los recursos del financiamiento, deberá celebrarse el Convenio de Derivación de Fondos entre NAFIN y los Estados Unidos Mexicanos.

Podrá autorizarse el financiamiento retroactivo hasta el equivalente de US\$40 millones con cargo a los recursos del financiamiento del Banco y hasta el equivalente de US\$45 millones de la contrapartida local por concepto de la adquisición de bienes, obras y servicios de consultoría para el Programa. (párrafo 2.37)

## **I. EL PROGRAMA DE MODERNIZACION DEL MERCADO LABORAL (PMML)**

### **A. Antecedentes**

- 1.1 El propósito de este Informe es solicitar la aprobación de la Fase II del Programa de Modernización del Mercado Laboral (PMML) y presentar los logros alcanzados durante la ejecución de la Fase I. El PMML, ejecutado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS), fue conceptualizado y analizado por el Banco como una sola operación con un costo estimado total de US\$850 millones donde el Banco financiaría US\$450 millones y sería implementada en dos fases. Cada fase estaría enmarcada por un préstamo independiente (de US\$250 millones y US\$200 millones respectivamente) a ser ejecutados en un período de tres años para la Fase I y por dos años más para la Fase II.
- 1.2 Al aprobar la Fase I en diciembre de 1996, el Directorio Ejecutivo del Banco decidió que la implementación de la Fase II estaría sujeta a: (i) que se hubiera desembolsado el 50% de la Fase I; y (ii) que se hubiera logrado un progreso satisfactorio en la ejecución global del PMML.
- 1.3 El 9 de enero de 1997 se suscribió el contrato de préstamo 983/OC-ME por US\$250 millones para financiar la Fase I del PMML y el mismo fue declarado elegible para el primer desembolso el 5 de noviembre del mismo año. A la fecha, se han desembolsado US\$236 millones, el 95% de los US\$250 millones del préstamo 983/OC-ME para la Fase I y los otros US\$14 millones se desembolsarán antes de julio del 2000. Cabe destacar que la Fase I concluyó el 31 de diciembre de 1999 habiéndose comprometido a esa fecha el 100% de los recursos.
- 1.4 De acuerdo a los informes de avance y las misiones de seguimiento, las metas de desempeño para la Fase I (1997-1999) se han cumplido (par. 1.10; 1.15; 1.18 y 1.21). Asimismo se estima que los objetivos, metas, indicadores de seguimiento e impacto de la Fase II (2000-2001) se podrían lograr satisfactoriamente al finalizar el programa (Ver Anexo I).
- 1.5 La implementación de las acciones contempladas en la Fase I del PMML ha contribuido a mejorar la efectividad de las acciones de política laboral del Gobierno de México (GOME). Esto se ha logrado a través de una efectiva integración entre acciones públicas y privadas en el diseño y la provisión de servicios de intermediación laboral y entrenamiento. En este sentido, el apoyo del Banco a la STPS ha contribuido al logro de tres objetivos fundamentales. En primer lugar, a profundizar el desarrollo de modelos organizacionales innovativos capaces de entregar servicios de capacitación con contenidos pertinentes y en forma oportuna. En segundo lugar, a aumentar la efectividad de los servicios de intermediación laboral a través de la integración de proveedores alternativos en la entrega de servicios de colocación y capacitación. En tercer lugar, a fortalecer la capacidad de la autoridad laboral para administrar, controlar y estimular la diversidad de formas contractuales que definen las condiciones de trabajo y las remuneraciones sin desestimar la generación de empleo.

- 1.6 Las mejoras en el diseño y ejecución de las políticas laborales, a su vez, ha servido al objetivo compartido por el GOME y el Banco de evolucionar desde programas coyunturales y cuasi-asistenciales a acciones de política laboral enmarcadas en una estrategia de desarrollo basadas en aumentos de la productividad y competitividad. Esa evolución ha estado apoyada por las acciones del PMML. En primer lugar, la asistencia técnica en evaluación ha permitido establecer una dinámica de cambio en las formas de diseño e implementación de la política laboral. En segundo lugar, la incorporación de agentes privados en la prestación de servicios, mucho más sensibles a las fuerzas de mercado en la determinación de las formas y el contenido de los servicios de colocación y entrenamiento, han hecho estos programas más eficaces y adaptables a las cambiantes circunstancias de la economía mexicana. En tercer lugar, la transparencia asociada con la publicación de reglas de operación de los programas claras y accesibles a los beneficiarios ha reducido los riesgos de manipulación política de los programas.

## **B. Características del Mercado**

- 1.7 El proceso de integración a la economía mundial por el que está pasando la economía mexicana genera una creciente movilidad de la fuerza de trabajo entre sectores productivos y una expansión de la demanda por mano de obra calificada. Los enormes déficits educativos y de destrezas productivas de grandes segmentos de su población, la ausencia de un sistema de capacitación capaz de entregar en forma oportuna y pertinente las habilidades necesarias para los empleos en los sectores más dinámicos, y un marco regulatorio del mercado de trabajo que castiga la movilidad laboral, son todos elementos que conspiran contra el éxito de una estrategia de integración basada en crecimientos de la competitividad.
- 1.8 Las políticas adoptadas por México desde mediados de los años 80 se orientan a atender tres elementos claves de esa problemática del mercado laboral: (i) incentivar a las micro, pequeñas y medianas empresas (MPYMES) que emplean al 75% de la población económicamente activa en áreas urbanas, a invertir en capacitación y otras actividades a fin de mejorar la competitividad de su capital humano y así proteger el empleo en ese sector; (ii) desarrollar servicios de empleo y orientación laboral que faciliten la colocación de trabajadores desempleados y atiendan las necesidades de reconversión y reinserción laboral de trabajadores desplazados; y (iii) apoyar modificaciones al marco regulatorio con el propósito de reducir limitaciones administrativas, regulatorias, y procedimentales que dificultan el incremento de la productividad en el lugar de trabajo.
- 1.9 Estas políticas se han expresado en una serie de programas del GOME orientadas a lo largo de dos ejes fundamentales. Por un lado, para facilitar la inserción laboral de trabajadores de bajos ingresos se colocó énfasis en el mejoramiento de la efectividad de los servicios de orientación laboral y colocación del Servicio Nacional de Empleo, y en la expansión de cobertura del Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (PROBECAT). Del otro lado, se han desarrollado programas de capacitación y productividad, entre los cuales está el Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO) que da servicios de entrenamiento a trabajadores activos en su lugar de trabajo y otros apoyos



orientados a mejorar la competitividad de las empresas. Estos dos últimos programas son apoyados por el Banco en el marco del PMML, en forma consistente con la estrategia acordada entre México y el Banco para el sector de mercado laboral.

- 1.10 Desde el punto de vista estratégico, la colaboración del Banco con la STPS se orienta a estimular tres grandes líneas de acción. En primer lugar, profundizar el desarrollo de modelos organizacionales innovativos capaces de entregar servicios de capacitación con contenidos pertinentes y en forma oportuna. En segundo lugar, aumentar la efectividad de los servicios de intermediación laboral a través de la integración de proveedores alternativos en la entrega de servicios de colocación y empleo. En tercer lugar, fortalecer la capacidad de la autoridad laboral para administrar, controlar y estimular la diversidad de formas contractuales que definen las condiciones de trabajo y las remuneraciones sin desestimar la generación de empleo.
- 1.11 La selección de las tres líneas de acción referidas anteriormente obedece a la estrategia del Banco y del GOME de evolucionar desde programas coyunturales hacia programas estructurales de mercado de trabajo que permitan una mejor integración entre políticas laborales y una estrategia de desarrollo basada en desarrollo de la competitividad. Este es un proceso dinámico de largo plazo en el cual tanto las autoridades del GOME y del Banco han mostrado un compromiso efectivo. En ese contexto, las Autoridades Mexicanas han manifestado interés en la continuación del apoyo del Banco más allá de la finalización de la Fase II del PMML.

**C. La Fase I del Programa de Modernización del Mercado Laboral (PMML)**

- 1.12 Los objetivos de la Fase I fueron facilitar la movilidad, elevar la empleabilidad y mejorar la productividad de la población económicamente activa, mediante una operación más eficiente de los programas activos del mercado de trabajo y una mayor capacidad del sector para el análisis, planeación y programación de la política de mercado laboral. A continuación se detallan los logros alcanzados durante la Fase I (1997-1999) en forma global y por actividad específica.

**1. Subprograma 1. Mejora a la productividad de las MPYMES.  
Programa CIMO.**

**a. Objetivos**

- 1.13 Aumentar la productividad de la micro, pequeña y mediana empresa y la de sus trabajadores.

**b. Metas alcanzadas y acordadas: Programa CIMO**

	Unidad de medida	Fase I			Fase II		Total
		1997-1999	1997-1999	% cumplimiento con meta original	2000	2001	
		Programado	Real				
Trabajadores capacitados	Trabajadores	1.420.750	1.597.801	112,5%	780.000	850.000	3.227.801
Empresas alcanzadas	Empresas	318.035	809.652	254,6%	353.963	385.729	1.549.344
Eventos de difusión	Eventos	136.652	149.450	109,4%	76.181	83.018	308.649
Unidades Promotoras	Unidades	10	0	0,0%	10	0	10

1.14 Las acciones desarrolladas durante la Fase I contribuyeron a la consolidación del CIMO como mecanismo para incentivar a las MPYMES en invertir más y mejor en la capacitación y apoyo técnico. Esto se logró mediante el aumento en el número de empresas atendidas (que hoy alcanza a 70.000 empresas por año) en una diversidad de sectores y regiones que permite caracterizar al programa como de alcance nacional. Más importante aún, esta expansión se logró mediante la incorporación de 800 Cámaras empresariales apoyando a las 62 Unidades Promotoras de Capacitación (UPCs) operando a nivel local y regional. Bajo el diseño de CIMO, las UPCs operan directamente desde las oficinas de cámaras empresariales. Se logró también el perfeccionamiento y el alcance de sus servicios, mediante el desarrollo de agrupaciones de empresas que funcionan como mecanismos de difusión y retroalimentación de métodos y procedimientos de mejora continua de productividad. Por otra parte, se consolidó el esquema operativo a través de la reglamentación oficial de normas operativas y mecanismos de acceso a los beneficios del programa. En resumen, y con excepción del establecimiento de las 10 nuevas UPCs, se sobrepasaron todas las metas acordadas originalmente. Es importante enfatizar que el retraso en abrir estas nuevas 10 UPCs no tuvo un gran efecto en el cumplimiento de las metas originales del CIMO.

1.15 Uno de los logros más importantes bajo este subprograma es el desarrollo del programa CIMO como un modelo organizacional para la entrega oportuna de servicios de capacitación pertinentes a trabajadores empleados. Las evaluaciones e informes del programa muestran que las empresas tratadas por CIMO, comparados con empresas no tratadas, tienen un crecimiento más rápido de la productividad, implementan sistemas modernos de manejo de recursos humanos, y desarrollan sistemas de remuneración salarial basados en incentivos. Desde el punto de vista sistémico, las acciones del CIMO han contribuido al desarrollo de un mercado de servicios de asesoría basado en proveedores privados contratados directamente por las empresas como forma de controlar la relevancia de los servicios para el objetivo de crecimiento de la productividad.

**2. Subprograma 2. Colocación en puestos de trabajo de trabajadores desempleados. Programa PROBECAT.**

**a. Objetivos**

1.16 Reducir los costos de contratación y búsqueda de empleo que enfrentan los trabajadores y las empresas y aumentar las posibilidades de colocación de desempleados.

**b. Metas alcanzadas y acordadas: Programa PROBECAT**

		Fase I			Fase II		Total
	Unidad de medida	1997-1999	1997-1999	% cumplimiento con meta original	2000	2001	
		Programado	Real				
Solicitantes	Personas	1.259.500	1.657.425	131,60%	540.000	547.000	2.744.425
Vacantes	Personas	941.000	1.333.733	141,70%	462.000	467.000	2.262.733
Informados	Personas	1.034.000	1.014.537	98,1%	371.000	376.000	1.761.537
Colocados	Personas	354.000	572.379	161,7%	168.000	173.000	913.379
Capacitación	Becas	1.302.800	1.322.336	101,5%	581.073	322.891	2.226.300

- 1.17 Durante la Fase I, los cambios introducidos al Servicio Nacional de Empleo y en la operación del PROBECAT permitieron aumentar significativamente las tasas de colocación de los desempleados atendidos y hubo una reducción notable de los períodos de búsqueda de empleo. También, se logró mejorar la focalización de las acciones de colocación y capacitación para el trabajo y se han enfatizado intervenciones (como la modalidad mixta que combina capacitación técnica y práctica en el lugar de trabajo) que han favorecido la colocación.
- 1.18 Más de 1,6 millones de trabajadores se beneficiaron de la asistencia a la colocación de empleo y servicios de información, y más de 1,3 millones de trabajadores se beneficiaron de las becas de entrenamiento a corto plazo. También se mantuvo la tasa promedio de colocación en empleos en un 35% por servicios referidos, y en un 61% para beneficiarios de asistencia de capacitación, subrayando la necesidad de continuar perfeccionando las modalidades de intervención y focalización.
- 1.19 La introducción de talleres de búsqueda de empleo y la realización de ferias de empleo han mejorado la vinculación entre la oferta y la demanda de trabajo a través de una mayor incorporación del sector empleador. El diseño de este subprograma también permitió la experimentación con pruebas piloto de nuevas modalidades de intervención. Un ejemplo es la expansión del alcance de la modalidad mixta a pequeñas empresas, lo cual se tradujo en un aumento considerable de trabajadores colocados (76% de trabajadores colocados en MPYMES y un 83% de trabajadores en empresas grandes) y en una reducción de los períodos de búsqueda de empleo.
- 1.20 Los logros fundamentales de este subprograma son la creación de una dinámica de diseño e implementación basada en evaluaciones para el desarrollo de una diversidad de acciones de apoyo a la inserción laboral de trabajadores desempleados, y la integración de una variedad de proveedores públicos y privados en la entrega de servicios para esa clientela. Estos logros han permitido mejorar la eficacia operacional y mejorar la adaptabilidad de las acciones del Servicio Nacional de Empleo y de PROBECAT a las cambiantes condiciones del mercado de trabajo mexicano. Por su lado, la integración de esos programas con las operaciones de los Servicios Estatales de Empleo y la publicación de reglas de operación de estos programas aumentan la transparencia en su ejecución y reducen el riesgo de manipulación política.

### **3. Subprograma 3. Evaluación de políticas y desarrollo institucional.**

#### **a. Objetivo**

- 1.21 Fortalecer la capacidad del sector de diseñar, analizar e implementar políticas de mercado laboral a través del establecimiento de un marco estratégico integrado.
- 1.22 Durante la Fase I, se lograron avances en el estímulo a una mayor participación de agentes privados y académicos en el análisis de mercado laboral a través de apoyos financieros a la investigación sobre temas laborales. Por ejemplo, se lograron 55 convenios inter-institucionales entre la STPS e instituciones de educación superior y se creó una Red Mexicana de Investigación Laboral basada en el sector universitario. El subprograma también contribuyó financieramente al desarrollo de las encuestas de mercado laboral para orientar el análisis de políticas y la toma de decisiones de la propia STPS. Estas acciones son importantes en la creación de capacidad de análisis del mercado laboral en la STPS y en los círculos académicos. En particular, el acceso a mejor información por parte de un mayor número de investigadores sirve para alimentar un debate público de alto nivel sobre temas laborales.
- 1.23 Los estudios previstos bajo este subprograma tuvieron un ritmo de ejecución más lento que lo programado, en parte asociado a una reorganización institucional de la STPS que dejó fuera de la Sub-Secretaría de Empleo, Capacitación y Productividad (entidad directamente responsable por la ejecución del programa) a la unidad encargada de ellos. Adicionalmente, recortes presupuestarios a finales del tercer año debilitaron significativamente la capacidad de ejecución de estudios y evaluaciones. Para resolver este retraso se acordó intensificar la asistencia técnica y supervisión de este subprograma por parte del Banco y devolver la responsabilidad por la contratación de evaluaciones de CIMO y PROBECAT a las unidades ejecutoras de estos programas.

### **4. Subprograma 4. Modernización de prácticas aplicadas al lugar de trabajo.**

#### **a. Objetivos**

- 1.24 Modernizar técnica y operacionalmente los servicios de la STPS con el propósito de reducir limitaciones administrativas, regulatorias y procedimentales que dificultan el incremento de la productividad en el lugar de trabajo.
- 1.25 Las actividades de este subprograma son experimentales, y apuntan a crear y desarrollar capacidad para avanzar una agenda de modernización de la administración laboral. En la Fase I, el Banco acordó apoyar cuatro áreas de concentración: (i) la modernización de los procedimientos de la administración de la justicia laboral, a través de la introducción de nuevas tecnologías organizativas y sistemas informáticos a fin de agilizar y finalizar el procesamiento de casos ante la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje (JFCA); (ii) el análisis y la difusión de mejores prácticas de capacitación y promoción de la productividad y la reducción

de costos de transacción asociados al registro mandatorio de actividades de capacitación de las empresas; (iii) la implementación de nuevas formas que garanticen una mejor participación del sector público y privado en el diseño e implementación de normas de seguridad ocupacional; y (iv) el fortalecimiento de la descentralización de las instancias de concertación del sector laboral.

- 1.26 El ritmo de avance en estas cuatro áreas fue desigual. Primero, en materia de Justicia Laboral hubo atrasos significativos en inicio de las acciones orientadas a modernizar la JFCA que se tradujeron más tarde en reducciones presupuestarias por el no ejercicio de recursos ya asignados. Segundo, y con respecto a las actividades de capacitación y productividad, se logró reducir una serie de obstáculos que enfrentaban las empresas para cumplir con los requisitos administrativos y de registro. Asimismo, se logró avanzar en el desarrollo de una estrategia de difusión de mejores prácticas de capacitación y en la producción de materiales correspondientes. Tercero, en el área de Seguridad Ocupacional, se logró avanzar en el desarrollo del nuevo modelo regulatorio orientado a la autoinspección y a la participación activa de sectores involucrados en el diseño de normas. Cuarto, dadas limitaciones en la capacidad de implementación a nivel estatal, se condicionó la continuación de las acciones previstas en el área de descentralización de las instancias de concertación del sector laboral que la STPS evalúe su impacto dentro del marco del PMML.

#### **D. Otros aspectos destacables del PMML**

##### **1. Impacto sobre la mujer**

- 1.27 Tal como se acordara durante la preparación original del PMML, la STPS ha demostrado un gran compromiso en apoyar a la mujer en aumentar y ampliar su participación en programas del mercado laboral. Como resultado directo de acciones de difusión focalizadas a mujeres empresarias y otras acciones adoptadas en el Subprograma 1, el porcentaje de mujeres beneficiarias se incrementó de un 37,3% a un 49% al final de la Fase I. De igual manera, más de un 55% de los beneficiarios de los servicios de empleo y becas de capacitación para empleo que provee el Subprograma 2 fueron mujeres, lo cual representa un incremento de un 20% desde el inicio de la Fase I. También cabe mencionar que la estrategia de estudios y encuestas del Subprograma 3 prestó especial atención a temas de género, entre ellos se está efectuando un estudio de "Segregación y Diferencias Salariales por Género", con lo cual se podrá disponer de información y análisis detallado sobre la participación de la mujer en el mercado laboral.

##### **2. Apoyo a personas con habilidades diferenciadas**

- 1.28 Uno de los aspectos más innovadores del PMML ha sido la introducción de programas piloto para apoyar las necesidades de trabajadores con habilidades diferenciadas, como también acciones de sensibilización al sector empleador sobre el potencial productivo de los mismos. Sobre el particular, el Subprograma 1 ha realizado importantes acciones de sensibilización, difusión y enlace entre empresas, Cámaras Empresariales y ONGs. Desde 1998, ya se han otorgado más

de 5.000 becas a través del PROBECAT a este grupo en diferentes especialidades, tales como reparación de aparatos electrodomésticos, operadores de paquetería, carpintería, y tapicería. Estas actividades se realizan con una activa participación de organizaciones de la sociedad civil.

### **3. Sistemas informáticos**

- 1.29 En la Fase I se lograron avances importantes en la adquisición, reemplazo, renovación y actualización de material informático para cumplir con los objetivos de mejorar la operatividad de los programas de la STPS.

## **II. FASE II DEL PROGRAMA DE MODERNIZACION DEL MERCADO LABORAL (PMML)**

### **A. Objetivo**

- 2.1 En el marco de los objetivos del PMML, la Fase II se orientará a expandir los logros estratégicos alcanzados y a consolidar la integración entre políticas laborales y estrategia de desarrollo de largo plazo iniciada durante la Fase I con el fin de incrementar la productividad de la población económicamente activa. Esto se alcanzará mediante la operación eficiente de los programas activos del mercado de trabajo y la capacitación del sector para el análisis, planeación y programación de la política laboral. La Fase II incluirá una serie de innovaciones y cambios resultantes de las lecciones aprendidas durante la ejecución de la Fase I.

### **B. Descripción**

- 2.2 A continuación se detallarán las acciones más destacables a implementar en la Fase II, considerando que se seguirán apoyando las mismas actividades de la Fase I. El Anexo I incluye los indicadores de seguimiento y de impacto para la Fase II.

#### **1. Subprograma 1. Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO). (US\$64,0 millones)**

- 2.3 Se consolidarán los objetivos del Programa CIMO, previstos en la Fase I y, en particular, se continuará con el apoyo a las MPYMES, sus trabajadores y proyectos productivos en vías de formalización. Se crearán diez (10) nuevas Unidades Promotoras de Capacitación (UPCs) y se concentrarán esfuerzos en la consolidación y profundización de un marco institucional para incrementar la participación del sector privado en la operación del programa. Asimismo, se expandirá la atención de empresas pequeñas y medianas.
- 2.4 Para facilitar una mayor autonomía y flexibilidad de las UPCs, se iniciará un proceso de descentralización de la operación administrativa del programa permitiendo a la unidad central concentrarse en aspectos normativos y metodológicos, incluyendo apoyo técnico y capacitación a los operadores descentralizados. Asimismo, se financiarían actividades de evaluación operativa y substantivas orientadas a sostener el proceso de aprendizaje sobre los impactos de las modalidades actuales y futuras de operación en el marco de este subprograma.

#### **2. Subprograma 2. Mecanismos de Ajuste del Mercado de Trabajo. Colocación en puestos de trabajo para trabajadores desempleados. Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (PROBECAT) (US\$125,0 millones)**

- 2.5 Este subprograma tiene por objeto apoyar la consolidación y el mejoramiento continuo de los servicios de colocación, capacitación e información de la STPS desarrollados durante la Fase I. Asimismo se mantendrá la estrategia de integración de proveedores privados en la prestación de estos servicios. Para el logro de este objetivo, este subprograma comprende la realización de los componentes que se detallan a continuación.

**a. Componente para el Fortalecimiento del Servicio Nacional de Empleo (SNE)**

2.6 Este componente tiene por objeto consolidar e incrementar la calidad de los servicios que proporciona el SNE a los trabajadores desempleados, mediante el fortalecimiento, capacitación, consejería y servicios de información del mercado laboral a través de:

- i. El fortalecimiento y la capacitación de la planta de personal del SNE, a nivel federal y estatal.
- ii. La remodelación y el mejoramiento de oficinas y la dotación de equipo, así como la adquisición de unidades móviles.
- iii. El fortalecimiento de la red informática nacional de trabajo, colocación y capacitación, mediante la adquisición de equipo y el desarrollo de nuevos sistemas informáticos y de servicios de información.
- iv. La difusión de los programas del SNE y del PROBECA, mediante campañas de difusión e información.
- v. El mejoramiento continuo mediante procesos de calidad.
- vi. El desarrollo de la capacidad técnico-operativa del SNE para la colocación de trabajadores nacionales en mercados de trabajo internacionales.
- vii. El impulso a los mecanismos de vinculación de oferta y demanda de empleo, a través de la colocación directa, asesoría, ferias de empleo y talleres para desempleo.

**b. Componente del Programa de Empleo y Capacitación**

2.7 Este componente tiene por objeto consolidar las acciones del SNE y del PROBECA, para lo cual se realizarán las siguientes actividades:

- i. La expansión de la modalidad mixta en micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, en la que se prevé el entrenamiento en forma combinada en aula y práctica, mediante pasantías de corta duración de los desempleados en los procesos productivos de las empresas, a fin de que ésta llegue a representar el 40% de las becas otorgadas a la finalización del Programa; y,
- ii. La delegación de actividades, de orientación, colocación y capacitación a agentes privados, por medio de la actividad de servicios integrales de capacitación y empleo.

**c. Componente de Pruebas Piloto**

2.8 Este componente tiene por objeto la realización de las siguientes pruebas piloto:

- i. Servicios Integrales de Capacitación y Empleo
- ii. Habilidades Básicas para el Trabajo y la Búsqueda de Empleo; y
- iii. Diseño de un módulo de autogestión productiva.



- 2.9 Asimismo se financiarán actividades de evaluación operativa y sustantiva orientadas a analizar y evaluar el impacto de las diferentes modalidades de operación en el marco de este subprograma.

**3. Subprograma 3. Evaluación de políticas y desarrollo institucional.  
(US\$5,0 millones).**

- 2.10 Este subprograma tiene por objeto la realización de estudios y análisis del mercado de trabajo. Por su parte, la STPS establecerá mecanismos de coordinación interna para garantizar la ejecución eficiente del Subprograma.
- 2.11 Sujeto a la efectividad de dicha coordinación que será evaluada por el Banco, se continuará con la ejecución de este subprograma intensificando las labores de supervisión y previendo acciones de asistencia técnica puntual para fortalecer la capacidad técnica de esta área.
- 2.12 En el área de Encuestas de Mercado de Trabajo y de creación de la Red de Investigaciones Laborales se continuarán apoyando las acciones de la STPS de acuerdo a las metas específicas acordadas entre la STPS y el Banco (Ver Anexo I).

**4. Subprograma 4. Modernización de prácticas aplicadas al lugar de trabajo (US\$4,0 millones).**

- 2.13 Este subprograma tiene por objeto financiar la realización de un análisis independiente de los cambios requeridos para mejorar la eficiencia de la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje (JFCA) y desarrollar una estrategia de modernización. En relación con las actividades de informática, se acelerará la habilitación de las redes de información y sistemas de administración para mejorar la eficiencia de los programas internos de la STPS, y la de aquellos que atienden al público en general.
- 2.14 Asimismo se financiarán actividades en materia de seguridad e higiene en el Trabajo de la STPS, entidad que también participará en el Programa Global de Crédito Multisectorial (ME-0117) actualmente bajo preparación por el Banco. En este sentido se acordó mantener una estrecha coordinación entre las actividades de capacitación y entrenamiento en estos aspectos entre las dos operaciones. Considerando que muchas de las actividades previstas bajo este subprograma son experimentales, durante la Fase II se continuará con una tarea de evaluación permanente para decidir cuáles de ellas deben continuar o suspenderse.
- 2.15 También se financiarán las acciones necesarias para la descentralización de la instancias de concertación del sector laboral, sujetas a la evaluación de su impacto. De igual manera, en materia de capacitación y productividad se desarrollarán materiales o metodología para la capacitación de trabajadores en el mejoramiento de procesos productivos.

- 2.16 Con cargo a los recursos de contrapartida se financiará los gastos relacionados a las reuniones regionales y nacionales de seguimiento, talleres, seminarios, u otros eventos que fuese necesarios para la ejecución del Programa.

**C. Innovaciones estratégicas para la Fase II**

- 2.17 La Fase II incorpora una serie de innovaciones y cambios como resultado de las lecciones y experiencias aprendidas de la Fase I. El mecanismo de la operación multifase permitió una gran flexibilidad para incorporar innovaciones durante la ejecución de la Fase I, tales como el apoyo a personas con habilidades diferenciadas, actividad que se ha incorporado formalmente en la Fase II. A continuación se presentará un resumen de las innovaciones y revisiones que serían incorporadas en la Fase II.
- 2.18 En el Subprograma 1. Programa CIMO, se introducirán y probarán elementos y mecanismos de descentralización administrativa en las UPCs, como también se incrementará la participación de micros, pequeñas y medianas empresas. De igual manera, se promoverá e incentivará un sistema de competencias laborales y certificación de las empresas y consultores individuales que ofrecen servicios bajo el programa. Asimismo, se ampliarán las actividades de evaluación a fin de identificar con mayor precisión los impactos de las diferentes modalidades del programa.
- 2.19 En relación al Subprograma 2. Programa PROBECAT, la idea es reorientar el peso de las varias modalidades dentro del PROBECAT para intensificar aquéllas más efectivas, sobre todo la modalidad mixta (pasantías en empresas). De igual manera, se desarrollarán nuevas actividades/pruebas para mejorar la productividad de intervenciones de auto-empleo. También se promoverá una mejor integración entre colocación, orientación y capacitación a agentes privados bajo los Servicios Estatales de Empleo. Asimismo, se introducirán nuevos procedimientos de contratación que permitirá cumplir con las metas de esta última innovación.
- 2.20 En el Subprograma 3. Evaluación de Políticas y Desarrollo Institucional, se ha acordado establecer nuevos y claros mecanismos de coordinación interna para superar los retrasos administrativos experimentados en la Fase I, como también se realizará un proceso de fortalecimiento de la capacidad interna con asistencia técnica y una supervisión más intensa. También se ha acordado realizar un estrecho seguimiento al plan de acción de estudios y encuestas.
- 2.21 Para el Subprograma 4. Modernización de prácticas aplicadas al lugar de trabajo, se acelerará la habilitación de las redes de información y los sistemas de administración, como también profundizar y acelerar las evaluaciones permanentes con el fin de poder tener todos los elementos disponibles para tomar decisiones sobre qué actividades deben continuarse o suspenderse en la Fase II.
- 2.22 Es importante señalar y enfatizar que si en la Fase II no se observa un desarrollo significativo en los Subprogramas 3 y 4 para suplir los atrasos experimentados en la Fase I, el Banco podrá recomendar reducir, reorientar y/o cancelar algunas de las

actividades de estos subprogramas y transferir los recursos hacia actividades más efectivas.

**D. Costo**

- 2.23 El costo total de la Fase II será del equivalente de US\$433, 3 millones, según la siguiente distribución por categorías de inversión y por fuente de financiamiento.

Programa de Modernización del Mercado Laboral (PMML)			
Cifras en millones de dólares			
	FASE II		
Categoría	Banco	Local	Total
1. Subprograma 1	64,0	46,1	110,1
2. Subprograma 2.	125,0	164,8	289,8
3. Subprograma 3.	5,0	11,0	16,0
4. Subprograma 4	4,0	11,4	15,4
5. Costos Financieros	2,0	0,0	2,0
TOTAL	200,0	233,3	433,3
Porcentajes: Fases II. BID 46,2 %. MEXICO 53,8 %. TOTAL 100,0%			

**E. Ejecución de la Fase II del PMML**

**1. El prestatario, el agente financiero y el organismo ejecutor.**

- 2.24 El prestatario continuará siendo Nacional Financiera, S.N.C. (NAFIN), en su carácter de agente financiero y con la garantía de los Estados Unidos Mexicanos; el organismo ejecutor será la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS). El Gobierno de México asumiría la responsabilidad del servicio de la deuda del préstamo y de aportar los recursos del aporte local al Programa, mediante la celebración de un contrato de derivación de fondos que será requisito previo al primer desembolso de los recursos del financiamiento del Banco.

**2. Administración general de la Fase II**

- 2.25 Para la ejecución de las actividades del Programa, la STPS y la Subsecretaría de Capacitación, Productividad y Empleo de la STPS, contarán con el apoyo de las unidades pertinentes para la ejecución de dichas actividades para el enlace de la Coordinación de Programas Especiales de esa Subsecretaría.

**3. Adquisición de bienes, obras y servicios de consultoría.**

- 2.26 La adquisición de bienes y la contratación de obras con recursos del préstamo se realizará conforme a las políticas y procedimientos del Anexo B del contrato de préstamo. Cuando el valor estimado de los bienes o servicios relacionados, sea igual o superior a US\$350.000 y el de las obras igual o superior al equivalente de US\$5.000.000, el método de adquisición que deberá emplearse será el de licitación pública internacional LPI según lo dispuesto en el citado Anexo.
- 2.27 La contratación de servicios de consultoría, incluida la contratación de cursos se llevará a cabo igualmente, de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco

que se incorporarán como Anexo C del contrato de préstamo. El límite a partir del que se realizará concurso público internacional será de US\$200.000.

- 2.28 Las contrataciones de obras, bienes y servicios de consultoría por montos menores a los montos límites arriba mencionados, se regirán por las disposiciones de la legislación nacional, compatibles con las políticas y procedimientos del Banco. En ningún caso en la adquisición de obras, bienes y servicios de consultoría podrán establecerse condiciones que impidan o restrinjan la oferta de bienes o la concurrencia de contratistas originarios de países miembros del Banco. La contratación directa de servicios por cuantía, igual o superior al equivalente de US\$10.000 requerirá la autorización previa escrita del Banco.
- 2.29 La supervisión del Banco de las licitaciones públicas u otras formas de adquisiciones si las hubiese, por valores menores a los montos límites antes mencionados , y para cursos y servicios de capacitación, podrá llevarse a cabo en forma ex-post y de la siguiente forma:
- i. La supervisión de la primera licitación se efectuará con la modalidad ex-ante que es el método corriente indicado en los Anexos B y C.
  - ii. De estar de acuerdo las partes, la supervisión de las licitaciones y concursos subsiguientes, podrá llevarse a cabo en forma ex-post, de acuerdo con los procedimientos del Contrato de Préstamo.
- 2.30 El Equipo de Proyecto analizó la forma como el Organismo Ejecutor ha aplicado los procedimientos para la contratación de bienes y servicios de consultoría y capacitación en la Fase I del PMML, y la encontró satisfactoria. El Organismo Ejecutor demostró capacidad satisfactoria para que el Banco realice en forma ex-post la supervisión de las adquisiciones por debajo de los límites para la licitación internacional (ADL), de acuerdo con los procedimientos aprobados por el Banco en esta materia. Se recomienda efectuar una Misión Inicial una vez esta operación sea aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco, para establecer el mecanismo de operación y definir los parámetros que se utilizarán en las revisiones, la primera de las cuales se realizará ex-ante.
- 2.31 En lo que respecta a los servicios de consultoría financiados con recursos de la contrapartida local, el Banco se reserva el derecho de revisar y aprobar, antes de que el Prestatario proceda a la contratación correspondiente, los nombres y antecedentes de las firmas o consultores individuales seleccionados, los términos de referencia y los honorarios acordados.
- 2.32 Para las contrataciones de cursos de capacitación para el personal del Programa por montos menores al equivalente de US\$200.000, el Prestatario seguirá lo dispuesto en el párrafo 2.28 y los siguientes procedimientos:
- i. Licitación Pública cuando la cuantía sea igual o mayor a US\$50.000 y menor de US\$200.000
  - ii. Concurso de precios, cuando la cuantía sea igual o mayor a US\$10.000 y menor a US\$50.000
  - iii. Contratación directa cuando la cuantía sea menor de US\$10.000.

- 2.33 En el caso de contratación de firmas para la realización de cursos de capacitación para el personal del Programa por montos mayores a US\$10.000, pero menores a US\$200.000, se establecerá un registro de firmas consultoras. Los criterios que se apliquen a las firmas que deseen integrar el registro deberán contar con la no objeción del Banco.
- 2.34 Como se previó para la Fase I y dados los resultados satisfactorios obtenidos, el Organismo Ejecutor podrá elegir y contratar directamente los servicios de consultores o expertos que a continuación se detallan:
- i. Los servicios de consultoría (personal profesional a nivel central de la STPS, personal adscrito a los Servicios Estatales de Empleo y promotores de Unidades Promotoras de Capacitación) que estando contratados para la realización de la Fase I del PMML, requieran ser contratados para la ejecución de la Fase II. En estos casos, el Organismo Ejecutor contratará directamente estos servicios sin necesidad de realizar un nuevo proceso de selección, siempre y cuando reúnan los requisitos de elegibilidad y nacionalidad establecidos en el Anexo C del Contrato de Préstamo.
  - ii. Los servicios de consultoría (capacitación y asistencia técnica a empresas) del Programa CIMO que sean financiados en parte y seleccionados directamente por empresas beneficiarias de estos servicios. En estos casos los procedimientos que deberán seguirse serán los del sector privado, siempre y cuando presten debida atención a los aspectos de economía, eficiencia y razonabilidad de precios y reúnan los requisitos de elegibilidad y nacionalidad establecidos en el Anexo C del Contrato de Préstamo.
  - iii. Los servicios de consultoría (capacitación y colocación) para el Programa PROBECAT ofrecidos por dependencias de la Secretaría de Educación Pública. En estos casos los procedimientos que deberán seguirse serán los establecidos en las bases de coordinación acordados por la STPS y la Secretaría de Educación Pública siempre y cuando reúnan los requisitos de elegibilidad y nacionalidad establecidos en el Anexo C del Contrato de Préstamo.
- 2.35 El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, también podrá contratar directamente los servicios que se describen a continuación:
- a. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) para la realización de encuestas de población y situación laboral (se estiman 5 encuestas por un valor aproximado de US\$4 millones para el año 2000 y lo mismo para el 2001) y ;
  - b. el Colegio de la Frontera Norte (COLEF) hasta por una suma de US\$360.000 para la realización de estudios de impacto sobre migración laboral. Estas dos entidades prestaron sus servicios de manera eficiente durante la Fase I por lo que se recomienda contratarlas nuevamente para aprovechar la experiencia y las ventajas técnicas e institucionales adquiridas.
- 2.36 De igual manera, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor también podrá contratar los servicios que se describen a continuación:

- a. Cámara Mexicana de la Construcción (CMIC) hasta por una suma de US\$300.000 para la realización de estudios de seguridad e higiene laborales en la industria de la construcción, donde esta entidad tiene mucha experiencia y ventajas técnicas e institucionales.
- b. Servicios de publicidad mediante la televisión, la radio y la prensa escrita, hasta por las siguientes cuantías: (i) Televisión: US\$1.800.000; (ii) radio: US\$1.000.000; y (iii) prensa escrita: US\$600.000 con el propósito de dar a conocer a la potencial población beneficiaria del Servicio Nacional de Empleo (SNE) los programas CIMO y PROBECAT, la STPS ha venido realizando anualmente campañas de comunicación social en coordinación con los gobiernos de las entidades federativas, utilizando las cadenas de televisión, radio y prensa escrita nacionales, incrementando la demanda de los servicios que ofrece la STPS. Por la necesidad de tener una cobertura nacional para llegar a la población beneficiaria de dichos servicios y dado que las preferencias de la población beneficiaria se enfocan a una u otra cadena de televisión, radio y/o prensa escrita, se considera necesario contratar a los medios que tengan mayor alcance. En base a encuestas realizadas por INEGI, se determinarán los programas, medios y horarios más pertinentes para alcanzar una cobertura nacional adecuada para difundir el mensaje del proyecto.

#### **4. Financiamiento retroactivo**

- 2.37 Considerando el ritmo de ejecución y desembolsos alcanzado en la Fase I, es interés tanto del Banco como de la STPS mantener una continuidad en el financiamiento de todas las actividades del Programa. Como la Fase I finalizó a fines de 1999, la STPS ha continuado financiando por sí sola todas las actividades contempladas en la Fase II. Por lo tanto, se recomienda reconocer de manera retroactiva el equivalente de US\$40 millones del financiamiento del Banco para reembolsar gastos efectuados con posterioridad al 1 de diciembre de 1999 y que se consideren elegibles para financiamiento en el Programa. De igual manera el Banco podrá reconocer como parte de los recursos de contrapartida local, gastos efectuados hasta por el equivalente de US\$45 millones con posterioridad al 1 de noviembre de 1999, y que se consideren elegibles para el financiamiento del Programa.

#### **5. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 2.38 El período de ejecución propuesto es dos años para la Fase II y la elegibilidad para los desembolsos comenzará una vez que se cumplan las condiciones previas al primer desembolso, incluyendo evidencia que se ha suscrito el convenio de derivación de fondos, en el que se establezcan: (i) las condiciones en que el Prestatario transferirá al Organismo Ejecutor los recursos del financiamiento para la ejecución del Programa; y (ii) el compromiso del Organismo Ejecutor de llevar a cabo las actividades contempladas en el Programa. En relación a la revisión de los desembolsos, la Representación del Banco en México ha recomendado hacerla en forma ex-post. Las estimaciones de costos preparadas para los subprogramas de la Fase II servirían de base para la planificación de la ejecución del proyecto. El

programa tentativo de desembolsos que se adjunta es compatible con la capacidad de ejecución y la disponibilidad de recursos presupuestales.

PROGRAMA DE MODERNIZACION DE MERCADO LABORAL (PMML) Programa Tentativo de Desembolsos (US\$millones)			
Fuente	FASE II		
	Año 1	Año 2	Subtotal
IDB/OC	80,0	120,0	200,0
Local	100,0	133,3	233,0
Total	180,0	253,0	433,3
%	41,6	58,4	100,0

## **6. Auditoría externa**

- 2.39 Durante la ejecución del PMML, la Secretaría de la Contraloría y Desarrollo Administrativo (SECODAM) realizará la auditoría de los estados financieros.

## **7. Vigilancia, control y seguimiento**

- 2.40 La Representación del Banco en México continuará aplicando un sistema de seguimiento continuo con el fin de determinar y evaluar la eficacia y eficiencia de las actividades realizadas en cada uno de los subprogramas. Durante las reuniones anuales, el Banco y el Gobierno analizarán la ejecución global y, de ser pertinente, se convendrán conjuntamente los cambios necesarios para asegurar la ejecución óptima del PMML.

## **8. Supervisión del Banco**

- 2.41 La Representación del Banco en México será responsable de la revisión del progreso y la ejecución del proyecto, con el apoyo del Equipo de Proyecto.

**MEXICO**  
**PROGRAMA DE MODERNIZACION DEL MERCADO LABORAL, FASE II**  
**INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y DE IMPACTO**

PROGRAMAS	UNIDAD DE MEDIDA	FASE I		% CUMPLIMIENTO CON META ORIGINAL	FASE II	
		1997-1999	1997-1999		2000	2001
<b>PROGRAMA 1</b>		<b>PROGRAMADO</b>	<b>REAL</b>			
Personas capacitadas	Trabajadores	1.420.750	1.597.801	112,5%	780.000	850.000
Empresas alcanzadas	Empresas	318.035	809.652	254,6% <sup>1</sup>	353.963	385.729
Eventos de difusión	Eventos	136.652	149.450	109,4%	76.181	83.018
	UPCs	10	0	0,0%	10	0
<b>PROGRAMA 2</b>						
Personas	Personas	1.259.500	1.657.425	131,60%	540.000	547.000
Personas	Personas	941.000	1.333.733	141,70%	462.000	467.000
Personas	Personas	1.034.000	1.014.537	98,1%	371.000	376.000
Personas	Personas	354.000	572.379	161,7%	168.000	173.000
Becas	Becas	1.302.800	1.322.336	101,5%	581.073	322.891
<b>PROGRAMA 3</b>						
Estudios mercado laboral y sectorial/regional	Estudios	134	4	3,0%	5	11
Estudios de proyecto	Estudios	6	0	0,0%	2	3
Informes laborales	Informes	10	4	40,0%	4	6
Becas laborales	Becas	90	0	0,0%	110	100
Encuestas	Encuestas	7	9	128,6%	3	2
Publicación	Publicación	120	123	102,5%	50	50
Cursos especializados	Cursos	573.000	188	32,8%	106	90
<b>PROGRAMA 4</b>						
Firmas de implementación de preventivos	Firmas	2.747	13.400	487,8% <sup>2</sup>	1.830	915

STPS aumentó la asignación de recursos presupuestarios y hubo aumento en la eficiencia operativa del Programa.  
STPS aumentó la asignación de recursos presupuestarios para este rubro sin usar financiamiento del Banco.



**PROYECTO DE RESOLUCION**

**MEXICO. PRESTAMO No.\_\_\_\_/OC-ME A NACIONAL FINANCIERA, S.N.C.  
Programa de Modernización del Mercado Laboral, Fase II**

**El Directorio Ejecutivo**

**RESUELVE:**

**Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Nacional Financiera, S.N.C., como Prestatario, y con los Estados Unidos Mexicanos, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Modernización del Mercado Laboral, Fase II. Dicho financiamiento será por una suma hasta de US\$200.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo del Informe de Evaluación.**