



Asunción, 27 de enero de 2023

M.H. N° 43.-

SEÑOR
ILAN GOLDFAJN, PRESIDENTE
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)
ASUNCIÓN, PARAGUAY

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para hacer referencia a las medidas y acciones que están siendo adoptadas por el Gobierno del Presidente de la República, Señor *Mario Abdo Benítez*, en especial por el Ministerio de Hacienda, para encarar con éxito el importante desafío que representa la ejecución de los planes de desarrollo proyectados, en cuyo contexto se ha venido desarrollando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el «*Programa de Apoyo a la Transformación del Estado II*» (PR-L1185), el cual constituye la segunda y última operación de una serie *Programática de Apoyo a Reformas de Política* que incluye compromisos de transformaciones profundas tendientes a mejorar la efectividad de la gestión pública (Exp. M.H. N° 7675/2023).

Particularmente, mediante la adopción de un conjunto de medidas de política se pretende la mejora de la gestión del sector público a través del incremento de su eficiencia, su eficacia y la mejora en la integridad y transparencia.

En los últimos años, nuestro país ha adoptado medidas que apoyan la transformación del Estado, tanto en el marco del Plan de Gobierno 2018 - 2023, como en el Plan de Recuperación Económica Ñapu'ã Paraguay, que surge como respuesta a la crisis generada por la COVID-19; el Gobierno Nacional está comprometido con avanzar en reformas claves que promuevan la Transformación del Estado, con el objetivo primordial de mejorar la eficiencia y efectividad del gasto público, cuyo impacto a largo plazo se espera que se traduzca en un mayor desarrollo económico del país.

El Gobierno Nacional, a través del Programa de Transformación del Estado II, se propone continuar apoyando la implementación de medidas que permitan fortalecer la capacidad estatal en el marco de mayores restricciones fiscales y a la luz de las oportunidades que trae la digitalización, para promover un mayor crecimiento económico sostenible, que constituye una parte fundamental para sentar un clima de negocios que incentive las inversiones y apoye el desarrollo del sector privado.

En este contexto, la operación se ordena en los siguientes tres (3) ejes fundamentales, de manera a seguir apoyando las acciones ya encaradas en la primera operación:

- **Sistemas claves de gestión.** Con el propósito de atender brechas relacionadas con la adopción de políticas públicas, mediante: (i) la presentación en el Congreso del Proyecto de Ley Marco de Organización del Estado; (ii) la implementación del Decreto que fortalece el control sobre la creación de nuevas estructuras organizacionales en los OEE del Poder Ejecutivo y entidades descentralizadas durante 2022, y recomendaciones para la mejora de su implementación en 2023; (iii) la implementación de pilotos de: (a) Sistema de clasificación y remuneraciones del servicio

...///





//2...

M.H. N° 43.-

civil y (b) Sistema de Directivos Públicos en instituciones públicas, contemplados en el Proyecto de Ley de la Función Pública y de la Carrera de Servicio Civil; (iv) la Planificación plurianual de dotaciones en el Poder Ejecutivo para el período 2022-2025; (v) la implementación de la herramienta digital que establece alertas tempranas en los procesos de contrataciones públicas; (vi) la publicación de la Ley de Suministro y Contrataciones Públicas; y (viii) el desarrollo gradual (funcional y tecnológico) del Sistema Integrado de Administración de Bienes y Servicios (SIAByS).

- **Factores habilitadores para una mejor gestión.** Con el propósito de atender brechas de implementación de políticas en el componente de factores habilitadores para una mejor gestión, mediante: (i) la publicación de decretos que aprueben: (a) el Reglamento General de la Ley N° 6670/2020; (b) la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE), y (c) el Plan Estadístico Nacional para el período 2020-2023, además de la publicación de la Ley de Género; (ii) Planes de adecuación de digitalización de al menos 30 OEE abarcados por la Ley N° 6562/2020; (iii) la publicación del Decreto reglamentario de la Ley de Procedimientos Administrativos, que regule el uso de medios electrónicos para la gestión pública, específicamente en el ámbito de competencia del ente rector de gobierno digital (el Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicación – MITIC); y (iv) la elaboración del borrador del decreto reglamentario de la ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública.
- **Instituciones claves para un desarrollo económico sostenido.** Con el propósito de avanzar en la implementación de acciones de fortalecimiento de la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico, a través de la aprobación del decreto reglamentario de la Ley que modifica la Carta Orgánica de la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD).

El inicio de la pandemia de la COVID-19 obligó al Gobierno a tomar medidas sanitarias de aislamiento, lo cual implicó una fuerte contracción de la demanda interna, que se sumó a la disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales y de la economía mundial en su conjunto, lo que convirtió al año 2020 en un periodo fiscal con grandes desafíos en materia sanitaria y económica, que obligaron al país a la implementación de medidas para mitigar el impacto negativo de la pandemia en la economía, concluyendo el año con una contracción del 0,8%.

En ese contexto, en el 2020 el resultado fiscal de la administración central cerró con un déficit del 6,1% del PIB, producto del significativo impulso a las inversiones públicas, lo que representó el 3,6% del PIB, nivel récord a los niveles históricos antes de la COVID-19, y los esfuerzos por atender los efectos de la pandemia, los cuales continuaron en el 2021, cuyo nivel de déficit fue de 3,7% del PIB, con ingresos del 13,9%, gastos del 14,6% y el nivel de inversiones en el orden del 2,9%, todos expresados en términos del PIB; el nivel de crecimiento en el 2021 fue del 4,1%.

///...





//3...

M.H. N° 43.-

Las proyecciones de crecimiento para el 2022, que inicialmente se estimó en 4,5%, fueron ajustándose sucesivamente a la baja atendiendo los efectos provocados por las sequías que afectaron al país y la situación bélica entre Rusia y Ucrania, estimándose que para el cierre del periodo 2022, el crecimiento sería del 0,2%. Este valor de crecimiento tendría una revisión en el último trimestre del año.

Los requerimientos financieros del sector público para el 2022 se estimaron en aproximadamente US\$ 1.239,3 millones. La deuda pública se mantiene en niveles relativamente bajos, la cual al cierre del tercer trimestre del 2022 está en niveles de 35,8% del PIB, 1,2 puntos porcentuales por encima del valor de cierre del 2021.

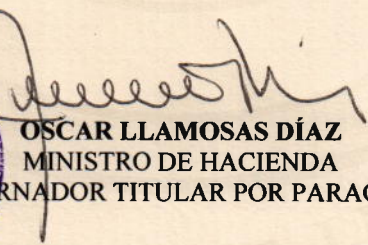
Con estas perspectivas, se ha implementado un plan de convergencia fiscal con el objetivo de retornar al nivel del 1,5% del PIB el nivel de déficit fiscal, conforme lo establece la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), para el 2024, con los grandes desafíos que ello implica, considerando las presiones de los diversos sectores de la economía.

En vista de lo anterior, el Gobierno de Paraguay considera necesario y pertinente contar con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la segunda operación de préstamo basado en una serie programática de apoyo a reformas de política por valor de hasta US\$ 200 millones.

A través de esta Carta de Política, el Gobierno de Paraguay se compromete a implementar las acciones descriptas en la Matriz de Política acordada con el Banco, en las siguientes dimensiones: (i) mantención de un marco macroeconómico estable; (ii) avanzar en reformas de sistemas claves de gestión que incrementen la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos; (iii) avanzar en reformas de factores habilitadores para una mejor gestión, que permitan incrementar la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos; y (iv) avanzar en reformas institucionales que promuevan una mayor eficiencia, efectividad y transparencia en los OEE clave para un desarrollo económico sostenido.

Hago propicia esta oportunidad para saludarle con mi distinguida consideración.




OSCAR LLAMOSAS DÍAZ
MINISTRO DE HACIENDA
GOBERNADOR TITULAR POR PARAGUAY

