

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PARAGUAY

PROGRAMA DE APOYO A LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO II

(PR-L1185)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Mariano Lafuente, Jefe de Equipo de Proyecto (IFD/ICS); Alejandro Pareja (IFD/ICS), Oscar Lora (IFD/FMM) y Joaquín Domínguez (IFD/CMF), Jefes de Equipo Alternos; Nicolás Dassen, Catherine de la Torre, José Antonio Mejía, Edgardo Mosqueira, Juan Cruz Vieyra y Sonia Rojas (IFD/ICS); Ana Cristina Calderón, Axel Radics (IFD/FMM); Jorge Luis González, Jorge Seigneur (VPC/FMP); María Soledad Feal, Rocío Acosta (CSC/CPR); Gastón Pierri (SPD/SDV); Viviana Maya (LEG/SGO); y Horacio Nemeth, Luciano Strazza y Denisse Wolfenzon (consultores). El equipo agradece los comentarios recibidos de Claudia Suaznábar (IFD/ICS).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	13
C. Indicadores clave de resultados	16
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	17
A. Instrumentos de financiamiento	17
B. Riesgos ambientales y sociales	18
C. Riesgos fiduciarios	18
D. Otros riesgos y temas clave	18
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	20
A. Resumen de los arreglos de implementación	20
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	21
IV. CARTA DE POLÍTICA	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Matriz Comparativa
EEO#2	Trabajo Analítico y Asistencia Técnica del Banco Vinculada al Programa
EEO#3	Contribución del Programa a la Equidad de Género y Diversidad
EEO#4	Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la Agencia Financiera de Desarrollo
EEO#5	Nota del Ministerio de Hacienda dando cuenta del Cumplimiento de las Medidas de Política de la Primera Operación

ABREVIATURAS	
AFD	Agencia Financiera de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CGR	Contraloría General de la República
CT	Cooperación Técnica
DPE	Dirección de Política de Endeudamiento
DNCP	Dirección Nacional de Contrataciones Públicas
EEG	Estrategia de Estadísticas de Género
ENDE	Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
FMI	Fondo Monetario Internacional
MdR	Matriz de Resultados
MH	Ministerio de Hacienda
MITIC	Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicación
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OEE	Organismos y Entidades del Estado
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política
PCI	Instrumento de Coordinación de Políticas (<i>Policy Coordination Instrument</i> , por sus siglas en inglés)
PCR	Informes de Terminación de Proyectos
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
SENAC	Secretaría Nacional Anticorrupción
SIABys	Sistema Integrado de Bienes y Servicios
SII	Sistema de Intercambio de Información
SICP	Sistema de Información de Contrataciones Públicas
SISEN	Sistema Estadístico Nacional
SENADIS	Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad
STP	Secretaría Técnica de Planificación

**RESUMEN DEL PROYECTO
PARAGUAY
PROGRAMA DE APOYO A LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO II
(PR-L1185)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República del Paraguay			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor (OE):			Período de desembolso:	2 años
Ministerio de Hacienda (MH)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	150.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	150.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del programa: El objetivo general de desarrollo del programa es mejorar la efectividad del sector público a través de: (i) incrementar la eficiencia de la gestión pública; (ii) incrementar la eficacia de la gestión pública; y (iii) mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública.				
La presente operación de préstamo es la segunda de dos consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas de forma independiente, bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP), de acuerdo con las Directrices sobre preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2).				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: El desembolso del tramo único está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas, la Carta de Política y las condiciones establecidas en el contrato de préstamo (¶3.4).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes primera operación.** Esta es la segunda y última operación de una serie programática, bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP). En la primera operación, aprobada en febrero de 2022 y desembolsada en octubre de 2022 por un monto de US\$200 millones ([5480/OC-PR](#)), el programa apoyó medidas de política en cuatro componentes: (i) estabilidad macroeconómica; (ii) sistemas clave de gestión; (iii) factores habilitadores para una mejor gestión; y (iv) instituciones clave para un desarrollo económico sostenido. Estas medidas combinaban, tanto reformas normativas y de diseño de política pública en el componente de sistemas clave de gestión – incluyendo reformas substanciales en la gestión de estructuras organizacionales, del servicio civil y de las contrataciones públicas – como medidas de regulación e implementación en los componentes de factores habilitadores para una mejor gestión y de instituciones clave para un desarrollo económico sostenido.
- 1.2 **Contexto macroeconómico.** Luego de una recuperación económica en 2021 tras la pandemia, la economía de Paraguay tuvo un crecimiento prácticamente nulo en 2022 como consecuencia de las graves sequías que afectaron al país y de unas condiciones financieras domésticas y globales menos holgadas. De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), para 2023 se espera un incremento del Producto Interno Bruto (PIB) real de 4,3% y en el mediano plazo se estima un crecimiento de 3,5%. Las cuentas fiscales se deterioraron a raíz de la crisis del COVID-19 pero el gobierno está comprometido con su plan de consolidación fiscal, en 2022 el déficit fiscal de la administración central alcanzó 3% del PIB y retornaría al límite del déficit fiscal de 1,5% del PIB establecido en la ley de responsabilidad fiscal hacia 2024.
- 1.3 En tanto, la deuda pública con relación al PIB se encuentra entre las menores en la región, pero ha seguido una trayectoria creciente y, a noviembre de 2022, representaba 36,3% del PIB. Por su parte, la inflación comenzó a moderarse en los últimos meses de 2022, finalizando el año en 8,1% y se espera que retorne al rango-meta de 4±2% hacia fines de 2023. Como consecuencia, el Banco Central interrumpió el alza de la tasa de política monetaria en octubre de 2022 tras 14 meses consecutivos de subidas. Las reservas internacionales representan 22% del PIB y Paraguay cuenta con un *stock* de reservas que le permite cubrir sus obligaciones de corto plazo. Además, la flexibilidad del tipo de cambio siguió actuando como mitigador de *shocks* externos.
- 1.4 **Avances y desafíos de la transformación del Estado en Paraguay.** En los últimos años, Paraguay ha adoptado medidas que apoyan la transformación del Estado. En el marco del Plan de Gobierno 2018-2023 y del Plan de Recuperación Económica Ñapu'ã Paraguay como respuesta a la crisis generada por el COVID-19, el Gobierno de Paraguay está comprometido con avanzar en reformas clave que promuevan la transformación del Estado, con el objetivo de mejorar la calidad del gasto público, cuyo impacto en el largo plazo se espera que sea un

mayor desarrollo económico del país. La propuesta para la transformación del Estado se basa en la construcción de una mayor capacidad institucional, a través de políticas públicas inclusivas, orientadas al servicio del ciudadano, con una visión estratégica y una mayor fortaleza institucional, cuyos principios transversales son la transparencia, la integridad, la coordinación institucional e intergubernamental y un fuerte apoyo al gobierno digital, contribuyendo a una gestión pública más efectiva, eficiente y abierta.

- 1.5 Los avances de Paraguay en esta agenda desde la primera operación incluyen las medidas que han sido identificadas en este programa (tanto en la primera operación como en la segunda), así como una serie de medidas adicionales y complementarias al programa. Entre ellas, se destaca la aprobación de ambas cámaras del Congreso, con modificaciones menores, del Proyecto de Ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública, cuyo envío al Congreso había sido apoyado por la primera operación. También la implementación del Instituto Técnico Superior de Compras Públicas, creado en noviembre de 2021 y que comenzó a funcionar durante 2022, que tiene como objetivo la profesionalización de la función de compras públicas¹. Estas y otras medidas de política, que fueron logradas en un plazo de aproximadamente un año desde la aprobación de la primera operación, reflejan el esfuerzo constante del gobierno de profundizar este tipo de reformas.
- 1.6 **Problemas que atiende el programa.** El programa apoya medidas de política para el fortalecimiento de la capacidad institucional de Paraguay, buscando cerrar brechas de eficiencia, eficacia y transparencia del Estado detalladas en la primera operación de la serie programática, y que continúan siendo brechas relevantes para esta segunda operación². Paraguay presenta brechas importantes en la gestión del sector público. Si bien había venido mejorando su desempeño en el índice de efectividad gubernamental en los últimos años –pasó del percentil 17 en 2015 al percentil 35 en 2020 – aún subsiste una brecha con el promedio de ALC (percentiles 53 y 51, respectivamente)³. Además, la “burocracia gubernamental ineficiente” era el tercer factor más problemático para hacer negocios en Paraguay en 2018⁴ y se calculaba una ineficiencia del gasto público anual equivalente a 3,9% del PIB (de los cuales 1,5% provenían de compras públicas y 1,1% de remuneraciones).
- 1.7 El programa aborda desafíos en el diseño y desarrollo de sistemas administrativos clave, de carácter transversal, como lo son la racionalización de las estructuras organizacionales del poder ejecutivo, el desarrollo de un servicio civil profesional y basado en mérito, y el fortalecimiento de la gestión del suministro y contrataciones públicas. Por otro, busca cerrar brechas normativas y de implementación de factores que permiten una buena gestión, como el sistema

¹ [Resolución DNCP N° 4336/2021](#).

² Ver propuesta de préstamo de la primera operación de esta serie programática [5480/OC-PR](#), párrafos 1.8 a 1.11. Aprobada en 2022 y ya desembolsada.

³ [Banco Mundial - WGI \(2022\)](#). Indicador agregado que captura las percepciones sobre la calidad de los servicios públicos, la calidad del servicio civil, la calidad de la formulación e implementación de políticas y la sobrecarga regulatoria, entre otros temas clave de capacidad institucional del sector público. 0 corresponde al menor *ranking* y 100 al mayor. En 2021, Paraguay bajó al percentil 29 y América Latina al percentil 50.

⁴ Los primeros dos factores problemáticos eran corrupción y una fuerza laboral con educación inadecuada. [Foro Económico Global \(2017/2018\)](#).

estadístico nacional, el gobierno digital y la transparencia e integridad en el sector público. Finalmente, se enfoca en el fortalecimiento de aspectos de gobernanza y gestión en instituciones clave para el desarrollo económico sostenido, como es la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD). El programa aborda estos desafíos a través de medidas normativas, pero también a través de la implementación efectiva de políticas, incluyendo el uso de pilotos para lograr avances en la práctica y aprendizajes clave que informen las reformas en curso y construyan capacidad en los equipos de la función pública paraguaya.

- 1.8 **Primera operación y avances del programa.** El conjunto de 11 medidas legislativas y administrativas que fueron apoyadas por la primera operación fueron totalmente cumplidas por Paraguay, como se desprende de la comunicación oficial del gobierno recibida en octubre de 2022 (ver [EEO#5](#)). La aprobación e implementación de estas reformas ya están teniendo impacto en el desarrollo económico de Paraguay, a través de reducir el costo relativo de financiamiento del estado. Por ejemplo, en julio de 2022, la agencia internacional de calificación crediticia Moody's destacó los avances en reformas de suministro y contrataciones públicas, servicio civil y transparencia e integridad como elementos que justifican mejorar la previsión de la calificación de Paraguay de "estable" a "positiva", ya que estas reformas mejoran la eficiencia del gasto público y crean espacio fiscal para gastos en infraestructura y para construir capital humano⁵. A continuación, se detallan dichas medidas por componente.
- 1.9 **Sistemas clave de gestión.** El Gobierno de Paraguay logró avanzar con seis medidas específicas, todas ellas con asistencia técnica del Banco⁶: (i) elaboración de un borrador de anteproyecto de Ley Marco de Organización del Estado; (ii) publicación de un decreto que fortalezca el control sobre la creación de nuevas estructuras organizacionales en los Organismos y Entidades del Estado (OEE) del Poder Ejecutivo y entidades descentralizadas, cuando impliquen una modificación presupuestaria, evitando duplicaciones de funciones, y que para cualquier modificación establezca un número máximo de dos niveles jerárquicos directivos por debajo de cada Dirección General; (iii) presentación en el Congreso del Proyecto de Ley de la Función Pública y de la Carrera del Servicio Civil, que contó con un amplio proceso de socialización entre 2020 y 2022 y que incorporó lecciones aprendidas de reformas recientes en otros países de la región; (iv) publicación de un decreto que fortalezca el control sobre la asignación de nuevas plazas, establezca la planificación plurianual de las dotaciones de los OEE, y que aplique retroactivamente el concurso público de oposición como única vía de ingreso a la carrera administrativa para aquellas plazas que fueron asignadas sin concurso entre los años 2016 y 2018; (v) presentación en el Congreso del Proyecto de Ley de Suministro y Contrataciones Públicas, incluyendo también un amplio proceso de socialización y tomando en cuenta las lecciones aprendidas de reformas recientes en otros países de la región; y

⁵ Moody's (2022). [Moody's affirms Paraguay's Ba1 ratings; changes outlook from positive to stable](#).

⁶ La asistencia técnica del Banco en el caso de todos los componentes se dio a través de los especialistas del Banco y de consultorías financiadas mediante la Cooperación Técnica (CT) de apoyo operativo [ATN/OC-18590-PR](#), aprobada en 2021 por US\$200.000, así como de otras CT de apoyo al cliente: [ATN/OC-18009-RG](#), aprobada en 2020 por US\$500.000; [ATN/OC-18047-RG](#), aprobada en 2020 por US\$500.000 (financiada por el Fondo de Transparencia); [ATN/OC-17888-PR](#), aprobada en 2020 por US\$495.721.000; [ATN/OC-17502-PR](#), aprobada en 2019 por US\$150.000. Ver [EEO#2](#) para ver en mayor detalle esta información.

(vi) Implementación de una herramienta digital que establezca alertas tempranas en los procesos de contrataciones públicas a través del cruce de bases de datos, identificando posibles riesgos de corrupción usando inteligencia artificial.

- 1.10 **Factores habilitadores para una mejor gestión.** El Gobierno de Paraguay logró avanzar con cuatro medidas específicas, tres de ellas con asistencia técnica del Banco: (i) publicación de la Ley que establece la modernización del Sistema Estadístico Nacional (SISEN) y crea el Instituto Nacional de Estadística (INE); (ii) Implementación de la Ley No. 6562/2020, que promueve la reducción de la utilización de papel en la gestión pública y su reemplazo por el formato digital, tanto para gestión interna como para servicios al ciudadano; (iii) publicación de la Ley de Procedimientos Administrativos, que establece el derecho de los ciudadanos de eximirse de presentar documentos que ya se encuentren en poder de la administración (principio *once only*), la posibilidad de firmar varios actos administrativos de la misma naturaleza con una sola firma digital, y la interoperabilidad e intercambio permanente y directo de datos entre OEE como materia de interés público; y (iv) presentación en el Congreso del Proyecto de Ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública, que incorporó buenas prácticas internacionales y que tuvo un importante esfuerzo de socialización.
- 1.11 **Instituciones clave para un desarrollo económico sostenido.** El Gobierno de Paraguay logró avanzar con una medida específica, con asistencia técnica del Banco, siendo la publicación de la Ley que modifica la Carta Orgánica de la AFD, fortaleciendo la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico.
- 1.12 Paraguay está comprometido con avanzar en lograr una gestión pública más eficiente y efectiva (hacer más y mejor con menos) y asegurar niveles adecuados de transparencia e integridad. Este fortalecimiento de la capacidad institucional es fundamental para promover un mayor crecimiento económico sostenible, y constituye también una parte fundamental para sentar un clima de negocios que incentive las inversiones y apoye el desarrollo del sector privado. En esta segunda operación, se propone continuar con el apoyo a las medidas que atienden los desafíos originalmente identificados, con el fin de fortalecer la capacidad institucional en el marco mayores restricciones fiscales y a la luz de las oportunidades que trae la digitalización. Se busca atender brechas relacionadas con la adopción de políticas públicas, principalmente en lo que hace al componente de sistemas clave de gestión. También busca atender brechas de implementación de políticas en los componentes de factores habilitadores para una mejor gestión y de instituciones clave para un desarrollo económico sostenido. Para ello, se identifican medidas que apuntan a estos aspectos mencionados, tal como se describe en el documento.
- 1.13 **Brechas de género y diversidad.** En septiembre de 2021, se realizó un análisis sobre la participación femenina en cargos de decisión en algunas dependencias del estado⁷. A pesar de las medidas en favor de promover la igualdad en el acceso a cargos directivo por parte del Estado paraguayo, todavía se registra una brecha

⁷ Secretaría Técnica de Planificación, Ministerio de Hacienda (MH), Ministerio de Industria y Comercio, Ministerio de Educación y Ciencias, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, y Ministerio de Desarrollo Social.

de género en los puestos de toma de decisiones. El 42% de los puestos de Dirección General y el 46% de los puestos de Dirección en el Poder Ejecutivo correspondían a mujeres y 58% y 54% a hombres, respectivamente. Por otro lado, contar con datos de calidad que reflejen de forma adecuada la situación de mujeres y niñas en Paraguay es fundamental para la toma de decisiones. En la actualidad, existen brechas en las estadísticas de género al no contar con listas completas de indicadores relevantes de género y a la debilidad en cuanto a la calidad, puntualidad y comparabilidad de los datos. Por ejemplo, todavía existen 21 indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que no están disponibles y que no se han podido reportar y el 60% de los y las representantes del sector público en el Sistema Nacional de Estadísticas manifestaron que la puntualidad de las estadísticas de género debe mejorar, y menos de la mitad considera que las estadísticas de género estiman correctamente lo que deben medir⁸. Por último, existe un subregistro de personas con discapacidad por parte de la SENADIS: se estima que el 10% de la población en Paraguay tiene algún tipo de discapacidad, sin embargo, la SENADIS sólo tiene registrado 1,5%. Además, esta institución no ofrece realizar trámites en línea, lo que limita el acceso y uso por parte de las personas con discapacidad a servicios públicos esenciales. Para más información, ver el anexo de género y diversidad, [EEO#3](#).

- 1.14 **Desafíos pendientes.** Quedan en el mediano plazo desafíos pendientes que no están cubiertos por la presente operación, focalizados, entre otros, en: (i) la aprobación, reglamentación e implementación de los proyectos de ley actualmente en análisis por el Congreso, como las de servicio civil y de organización del Estado, así como su implementación efectiva, que se espera promover a través de los pilotos que apoya esta operación; (ii) la reglamentación e implementación de la nueva ley de suministro y contrataciones públicas, incluyendo aspectos de gobernanza y técnicos que permitirán alcanzar una mayor efectividad, eficiencia y transparencia; (iii) la expansión de la transformación digital en el sector público, incluyendo en los gobiernos subnacionales; (iv) la implementación de la estrategia de desarrollo estadístico y el fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional (SEN); y (v) la consolidación de la reforma institucional de la AFD.
- 1.15 **Justificación.** Para atender los desafíos mencionados en la primera operación, una serie de medidas de política fueron cumplidas en su totalidad por parte del Gobierno de Paraguay ([EEO#5](#)). Tal como se indica en los párrafos anteriores, subsisten varios desafíos en línea con los identificados para la primera operación, en especial sobre aspectos relacionados a la implementación, que esta segunda operación busca atender. Asimismo, se incluyen nuevas medidas de política que pudieron avanzarse desde la primera operación y que ahora se justifica incluirlas en esta segunda operación para reflejar el compromiso del país por la agenda de transformación del Estado.
- 1.16 Habiéndose avanzado con la mayoría de las medidas de esta segunda operación, según se describe en este documento, y procurando mantener un marco macroeconómico estable que permita al país cubrir una parte de las necesidades adicionales de financiamiento, el Gobierno de Paraguay solicitó al Banco avanzar

⁸ Fuente: INE (2021). [Evaluación de brechas de datos y capacidades para mejores estadísticas de género. Paraguay, 2021](#). Ver también [EEO#3](#).

con esta segunda y última operación de esta serie programática, a fin de completar la misma.

- 1.17 **Evidencia empírica.** La literatura y experiencia internacional sugieren que las acciones de política que se apoyan en el marco de esta operación contribuyen a los resultados esperados del programa y a un crecimiento económico sostenido. En cuanto a los sistemas clave de gestión, existe evidencia que la digitalización y la adopción de mecanismos como la centralización de compras y los convenios marco (tienda virtual) llevan a ahorros por economías de escala y también por una mayor productividad debido a un mejor uso del tiempo de los servidores públicos gracias a la automatización de algunas de sus tareas, además de incrementar la competencia y transparencia (BID, 2021; de Michele y Pierri, 2020; Picci, 2006)⁹. En cuanto a la profesionalización del servicio civil, diferentes estudios han encontrado evidencia que lleva a un mayor crecimiento económico y del ingreso per cápita, así como a la reducción de los niveles de corrupción y pobreza de un país (Evans y Rauch, 1999; Henderson et al., 2003; Dahlström, Lapuente y Teorell, 2011; Knack y Keefer, 1995; Mauro, 1995; Acemoglu, Johnson y Robinson, 2001; Dollar y Kraay, 2003; Rodrik, Subramanian y Trebbi, 2004). También conlleva la mejora en la entrega de servicios (Lira, 2012), una mayor confianza en el gobierno (Maxfield y Schneider, 1997; Van de Walle, Van Roosebroek y Bouckaert, 2005; Cai et al., 2009; Sacks, 2010) e incluso una mejor ejecución presupuestaria del gasto de inversión (SERVIR, 2014).
- 1.18 En cuanto al rol de los sistemas estadísticos nacionales como factor habilitador para una mejor gestión, existen varios estudios que argumentan una relación causal entre la disponibilidad de datos y los resultados económicos y sociales de las políticas públicas (Jensen, 2010; Björkman y Svensson, 2007; Alatas et al., 2012) así como su impacto en la correcta asignación de las transferencias intergubernamentales (BID, 2019), entre otros. Finalmente, en gobierno digital, la literatura muestra que los servicios públicos digitales son más rápidos (74% en promedio), más baratos de prestar (el costo unitario por servicio es 74% menor para la sociedad y 40% menor para la administración pública comparado con los trámites presenciales), y menos vulnerables a la corrupción, por lo que una mayor digitalización promueve beneficios como una mayor eficiencia del sector público y ahorros para la sociedad, entre otros¹⁰.
- 1.19 **Experiencia del Banco en el país y complementariedad con otras operaciones del Banco.** Varias de las medidas de política que son parte de esta operación están estrechamente vinculadas a la cartera del Banco en el país en materia de capacidad institucional, respecto de las cuales el BID es un socio estratégico. La colaboración del Banco en el diseño de esta serie programática se ha venido realizando a través del diálogo, la asistencia técnica y el apoyo a las medidas que fueron parte de esta primera operación, y también para las medidas que son parte de esta segunda operación.
- 1.20 Las operaciones de inversión, fuertemente complementarias con este programa, incluyen actividades para: (i) la modernización de las contrataciones públicas,

⁹ Para un estimado sobre el impacto de ahorros del proyecto de ley de suministro y contrataciones públicas, ver [Rossi, M. y D. Delic \(2021 - no publicado\), Proyecto de Ley de Suministro y Contrataciones Públicas: Análisis de Potenciales ahorros, Consultoría para el BID, Washington, DC.](#)

¹⁰ [BID \(2018\)](#) y [BID \(2022\)](#).

específicamente la modernización del SICP o plataforma transaccional digital de contrataciones públicas¹¹; (ii) la modernización del SISEN y el desarrollo institucional del INE¹²; y (iii) la implementación de la agenda de gobierno digital, incluyendo la mejora de procesos y digitalización de servicios¹³. Además, el programa se complementa con operaciones de apoyo a políticas a través de marcar una continuidad y profundización de las reformas en las áreas de: (i) transparencia e integridad, especialmente en el marco de la serie programática de Apoyo a la Agenda de Transparencia en Paraguay¹⁴; (ii) contrataciones públicas, en el marco de la serie programática de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Paraguay¹⁵; (iii) gobierno digital, en el marco del Programa de Apoyo a Políticas Públicas para la Nueva Economía¹⁶; y (iv) fortalecimiento de instituciones clave para el desarrollo económico, en el marco del Programa Paraguay Productivo: Transparencia y Financiamiento¹⁷.

1.21 Cooperaciones Técnicas. La CT de apoyo operativo “Fortalecimiento Institucional del MH para la Transformación del Estado” ([ATN/OC-18590-PR](#)), aprobada en abril de 2021 por US\$200.000 y en ejecución (todos sus recursos han sido ejecutados o están comprometidos), tiene por objetivo fortalecer las capacidades del MH para el diseño y la implementación del Programa de Apoyo a la Transformación del Estado. Dicha CT fue fundamental para apoyar al Gobierno de Paraguay en el cumplimiento de las medidas para la primera operación, y en los avances logrados en un plazo de aproximadamente un año que han permitido avanzar substancialmente en el cumplimiento de las medidas de la segunda operación (¶1.25). La CT de apoyo operativo de Fortalecimiento Institucional del MH para la Transformación del Estado II” ([ATN/OC-19757-PR](#)), aprobada en diciembre de 2022 por US\$200.000 y en ejecución, tiene por objetivo fortalecer las capacidades del MH para la implementación del Programa de Apoyo a la Transformación del Estado II, así como para la evaluación de la serie programática.

1.22 Valor agregado del Banco. Además del apoyo a través de operaciones de inversión y de apoyo a políticas mencionadas arriba, en lo que hace a asistencia técnica –tanto a nivel de diagnóstico como de insumos técnicos para la elaboración de los proyectos de ley y de otras medidas– el Banco apoyó al Gobierno de Paraguay con mayor intensidad desde 2017 en todos los temas de

¹¹ [4671/OC-PR](#). Proyecto de Inversiones en Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible, aprobado en 2018, en ejecución y con 17% desembolsado.

¹² [5224/OC-PR](#). Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional, aprobado en 2021, en ejecución y con 68% desembolsado.

¹³ [4650/OC-PR](#). Programa de Apoyo a la Agenda Digital, aprobado en 2018, en ejecución y con 13% desembolsado.

¹⁴ [4866/OC-PR](#) y [5244/OC-PR](#). Serie programática de Apoyo a la Agenda de Transparencia de Paraguay, compuesta por dos operaciones aprobadas en 2019 y 2021, ya desembolsadas.

¹⁵ [5028/OC-PR](#) y [5544/OC-PR](#). Serie programática de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19, compuesta por dos operaciones aprobadas en 2020 y 2022, la primera fue desembolsada y la segunda está pendiente de desembolso.

¹⁶ [4985/OC-PR](#). Programa de Apoyo a Políticas Públicas para la Nueva Economía, aprobado en 2020 y pendiente de desembolso.

¹⁷ [4401/OC-PR \(2017\)](#). Paraguay Productivo: Transparencia y Financiamiento, aprobado en 2017 y desembolsado.

la operación¹⁸. Desde la aprobación de la primera operación en febrero de 2022, se destaca el apoyo a través de consultorías de expertos internacionales, asistencia técnica de otros gobiernos y talleres y asistencia técnica del equipo del Banco en temas como: (i) el proyecto de ley marco de organización del Estado, con participación de ex funcionarios públicos de Colombia, Ecuador, Perú y Reino Unido; (ii) el diseño del piloto de directivos públicos, tomando las lecciones aprendidas en Brasil, Chile, Perú y de países de la OCDE; (iii) la implementación de un pre-piloto de clasificaciones y remuneraciones del servicio civil, con asistencia técnica de ex funcionarios del Reino Unido y de la Oficina Nacional del Servicio Civil de Uruguay; (iv) la realización de talleres de trabajo para la coordinación de los nuevos procesos que trae la reforma de suministro y las contrataciones públicas con la implementación del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), en línea con un apoyo reciente del Banco a Perú en este mismo tema; (v) la implementación de la herramienta de alertas tempranas en el marco de la iniciativa del BID “Mapa Inversiones”; (vi) el cuadro de personal y plan estratégico del INE; (vii) la preparación de los planes de digitalización para 30 OEE; (viii) recomendaciones basadas en experiencias internacionales para la reglamentación de la ley de procedimientos administrativos en lo que hace a la regulación del uso de medios electrónicos para la gestión pública; (ix) la preparación de insumos para la propuesta de reglamento en prevención de conflicto de intereses en la función pública, incluyendo la socialización del proyecto ley en el Congreso con presentaciones de expertos del Banco; y (x) la preparación de insumos para el decreto reglamentario de la carta orgánica de la AFD¹⁹. Todo este apoyo ha sido clave para alcanzar avances en esta segunda de la serie programática en un plazo de aproximadamente un año.

1.23 Experiencia del Banco en el sector. El programa aprovechará la experiencia y lecciones aprendidas del Banco en programas de Transformación del Estado en la región, como: el Programa de Apoyo a la Transformación del Sector Público [4373-OC/JA](#) en Jamaica, aprobado en 2017 por US\$110 millones; el Programa de Apoyo a Reformas de Transparencia e Integridad I y II ([4244-OC/AR](#), aprobado en 2017 por US\$200 millones y [4796-OC/AR](#), aprobado en 2019 por US\$200 millones) en Argentina; el Programa de Apoyo a la Agenda de Probidad y Transparencia I y II ([3617-OC-CH](#), aprobado en 2015 por US\$130 millones, y [3748-OC-CH](#), aprobado en 2016 por US\$100 millones) en Chile, entre otros. El programa también se beneficiará del conocimiento y datos generados y sistematizados en publicaciones regionales, como [Mejor Gasto para Mejores Vidas \(2018\)](#), [Transformación Digital y Empleo Público \(2021\)](#), [Marcos Legales Estadísticos \(2020\)](#), y [Conflicto de Intereses: Desafíos y oportunidades para implementar un sistema efectivo de prevención y control \(2018\)](#).

1.24 Lecciones aprendidas aplicables al programa. Incluyen: (i) asegurar un alto nivel de apropiación de las reformas por parte del gobierno; (ii) secuenciar adecuadamente las reformas, teniendo en cuenta las capacidades de las

¹⁸ Ver propuesta de préstamo de la primera operación de esta serie programática [5480-OC-PR](#). Aprobada en 2022 y ya desembolsada.

¹⁹ La asistencia técnica en estos temas se dio mediante la CT de apoyo operativo [ATN/OC-18590-PR](#), aprobada en 2021 por US\$200.000; y otras CT de apoyo al cliente: [ATN/OC-18009-RG](#), aprobada en 2020 por US\$500.000; [ATN/OC-18047-RG](#), aprobada en 2020 por US\$500.000 (financiada por el Fondo de Transparencia); [ATN/OC-18470-RG](#), aprobada en 2020 por US\$200.000; [ATN/OC-17888-PR](#), aprobada en 2020 por US\$495.721.000. Ver [EEO#2](#) para ver en mayor detalle de los informes producidos.

instituciones involucradas y con una lógica horizontal de avance progresivo que combine el avance normativo con la mejora en las capacidades técnicas; (iii) incorporar en las reformas previstas los intereses y capacidades de los organismos destinados a implementarlas para mejorar su efectividad; (iv) asegurar asistencia técnica adecuada que acompañe el diseño y la implementación de las medidas de política del programa – incluyendo proyectos de inversión y/o cooperaciones técnicas – para asegurar inversiones críticas en sistemas de información y fortalecimiento institucional claves para una implementación efectiva de las reformas; y (v) la existencia de una adecuada coordinación entre los diferentes órganos que participan en un programa de carácter multisectorial²⁰.

1.25 Esta serie programática también tuvo en cuenta la importancia de alinear las reformas de transformación del Estado con los estándares e iniciativas internacionales a las cuales los países adhieren para las distintas áreas abarcadas en esta operación. Entre ellas, en: (i) sistemas gestión del servicio civil y del suministro y las contrataciones públicas, con las recomendaciones del FMI en su informe más reciente para Paraguay, específicamente en lo relacionado a mejorar la gobernanza y la eficiencia en el gasto público²¹; (ii) servicio civil, con las recomendaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Carta Iberoamericana de la Función Pública; (iii) estadísticas, con el Plan de Acción de Busan para las Estadísticas; (iv) gobierno digital, con las recomendaciones de la OCDE y de Naciones Unidas; y (v) transparencia e integridad, con las guías de la OCDE para administrar conflictos de interés en la función pública y con la Convención anticorrupción de las Naciones Unidas.

1.26 **Coordinación con donantes y otros organismos internacionales.** El Banco ha coordinado con otros donantes el trabajo técnico relacionado con el programa para potenciar el impacto de las medidas de política apoyadas por la operación. El FMI aprobó en noviembre de 2022 un Instrumento de Coordinación de Políticas (PCI, por sus siglas en inglés), que busca apoyar la continuidad de reformas y políticas del Gobierno, y que destaca la importancia de avanzar en las reformas estructurales y la transformación del Estado como claves para la sostenibilidad de las finanzas públicas y que sientan las bases para el crecimiento sostenido²². Este programa refuerza el compromiso de Paraguay por la transformación del Estado, presenta importantes sinergias con la presente operación y dota de mayor sostenibilidad a las reformas. Por otro lado, el programa de asistencia técnica de la Unión Europea (UE) con Paraguay apoya la gestión de las finanzas públicas y específicamente la implementación de la ley de suministro y contrataciones públicas. En esta línea, el Banco está trabajando junto con la UE y el MH en la definición de términos de referencia de consultorías de apoyo, y en el control de

²⁰ Estas lecciones se destacan en los Informes de Terminación de Proyectos mencionados (PCRs, por sus siglas en inglés), disponibles en el [EEO#2](#).

²¹ [FMI \(2022\)](#).

²² El PCI es un Instrumento no financiero, de seguimiento de la política económica y de compromiso con las reformas. El PCI apoya la nueva ley de suministro y contrataciones públicas, y los proyectos de ley de la función pública y de la carrera del servicio civil, y del marco de organización del Estado, así como la mejora de la gobernanza y reducir vulnerabilidades para la corrupción. Para más información ver [anuncio del FMI de noviembre de 2022 con la aprobación del PCI](#). El FMI destacó también la importancia de varias de las medidas apoyadas por esta operación en su informe más reciente del artículo IV. [FMI \(2022\)](#).

calidad de estas consultorías²³. Asimismo, la serie programática complementa la asistencia técnica brindada por USAID en el marco del programa de democracia y gobernabilidad (2013-2021) que apoyó las agendas de servicio civil, contrataciones públicas y transparencia e integridad, entre otros ejes²⁴. Finalmente, al contribuir con datos abiertos en la reforma de suministro y contrataciones públicas, entre otras, presenta sinergias con el eje de control ciudadano responsable para luchar contra la corrupción y la impunidad en el marco del programa 2020-2025 de USAID con Paraguay²⁵.

- 1.27 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de: Productividad e Innovación, mediante la mejora de la calidad de servicios gubernamentales y el aumento en el acceso y el uso de las TIC a través del fortalecimiento del gobierno digital. El programa también se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al contribuir a fortalecer las capacidades de gestión del gobierno en sistemas administrativos clave así como en gobierno digital y capacidad estadística, mejorar la transparencia de los OEE en la entrega de los servicios públicos y reducir la corrupción, así como por el fortalecimiento de instituciones clave para el desarrollo económico de Paraguay; (ii) Equidad de Género por medio de: (a) el inicio de la implementación de un programa piloto del Sistema de Directivos Públicos en instituciones públicas priorizadas, que promueve, entre otros, la igualdad en el acceso a cargos directivos de hombres y mujeres; y (b) el fortalecimiento de las estadísticas de género; (iii) Diversidad por medio de la digitalización de trámites para personas con discapacidad ofrecidos por la SENADIS; y (iv) Cambio Climático, por medio de contribuir a la reducción del uso de papel en la administración pública gracias a una mayor digitalización de procesos internos y servicios (condición 3.2). Según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo \(BMD\)](#), se estima que la operación contiene un 8,33% de financiamiento climático. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual). Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los siguientes indicadores: (i) Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas; (ii) Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; y (iii) Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad. Finalmente, la operación se encuentra incluida en el programa indicativo del Banco para el país en 2023.
- 1.28 El programa también se alinea con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), en su componente de gestión y financiamiento del sector público, y con el Marco Sectorial de Transparencia e Integridad (GN-2981-2), que orienta el trabajo que realiza el Grupo BID con los gobiernos en dichas áreas, especialmente en cuanto promueve alinear los marcos normativos nacionales a estándares internacionales. Adicionalmente, la operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo

²³ UE (2022). Asistencia técnica para el fortalecimiento de las finanzas públicas en Paraguay. "Programa de Apoyo al Sistema de Protección Social Vamos!".

²⁴ [USAID \(2019\). Final performance evaluation. USAID/Paraguay Democracy and Governance Program.](#)

²⁵ Disponible en <https://www.usaid.gov/paraguay/our-work>.

BID con Paraguay 2019-2023 (GN-2958), específicamente con los objetivos estratégicos: (i) fortalecer las capacidades de gestión pública, incluyendo entre sus resultados esperados mejorar la calidad del servicio civil, mejorar las capacidades de levantamiento y procesamiento de información estadística, y fortalecer los sistemas de transparencia y auditoría, en el marco de los Componentes 2 y 3 (¶1.35 y ¶1.36, respectivamente); y (ii) incrementar la movilización de recursos públicos y privados para el desarrollo, incluyendo entre sus resultados esperados una mejora en la eficiencia del gasto público y el fortalecimiento del marco de Asociaciones Público Privadas en el marco del Componente 4 (¶1.36).

- 1.29 **Consideraciones de género y diversidad.** Siguiendo la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761, documento GN-2531-10), y el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116-1), la operación contribuye a cerrar las brechas de género mencionadas a través de dos medidas de política: (i) el inicio de la implementación de un programa piloto del Sistema de Directivos Públicos en instituciones públicas priorizadas, que promueve, entre otros, la igualdad en el acceso a cargos directivos de hombres y mujeres²⁶; y (ii) la aprobación de la Estrategia de Estadísticas de Género (EEG) 2021-2025 en el marco de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2021-2030. Además, contribuye a cerrar brechas de diversidad a través de la publicación de los planes de adecuación de digitalización de al menos 30 OEE abarcados por la ley 6.562/2020, que incluyen la digitalización de trámites para personas con discapacidad ofrecidos por la SENADIS.
- 1.30 **Consideraciones de financiamiento climático.** Durante el primer tramo se determinó que la firma y publicación del Decreto 4845 de 2021 (reglamentario de la Ley No 6562 de 2020 sobre reducción de la utilización de papel en la gestión pública y su reemplazo por formato digital) avanzó en el establecimiento de los ajustes presupuestarios y procedimientos para la digitalización de trámites y el seguimiento y control de su cumplimiento. Dado que dichas acciones abarcan la totalidad de los trámites del estado, se consideró una transformación a gran escala para Paraguay. Durante el segundo tramo, la acción se centra en la publicación de los planes de adecuación de digitalización de 30 OEE (incluyendo instituciones que concentran una gran cantidad de trámites como la Dirección General de los Registros Públicos y el Departamento de Identificaciones de la Policía Nacional) abarcados por la mencionada Ley 6562 de 2020, considerado un avance sustancial en la digitalización de todos los tramites del Estado. La formulación de estos planes hará posible la digitalización de 426 trámites y ahorrará el gasto en papel e insumos para impresión en un 63% en cinco años²⁷. Esto tendrá un impacto en mitigación del cambio climático al evitar la emisión de gases de efecto invernadero por ser la producción de papel una actividad intensiva en carbono. De acuerdo con la DNCP, a nivel general de la administración pública en 2021 se compraron 982.5 toneladas de papel y se proyecta que la reducción llegará a

²⁶ En septiembre de 2021, 42% de los puestos de Dirección General y 46% de los puestos de Dirección en el Poder Ejecutivo correspondían a mujeres y 58% y 54% a hombres, respectivamente. Estos puestos constituyen el alcance del piloto.

²⁷ Tomando en cuenta las estimaciones del reporte del 2022 del *UK Government GHG Conversion Factors for Company Reporting* se genera 0.9194 toneladas de CO2 equivalente por cada tonelada de papel producido (<https://www.gov.uk/government/publications/greenhouse-gas-reporting-conversion-factors-2022>), lo que representa una reducción de 63% en de CO2equivalente en cinco años.

363 toneladas al 2025. Esta reducción podrá evitar la emisión de 570 toneladas de CO2 equivalente en 5 años. Además del ahorro de papel, y siendo que 98% de estos trámites serán de servicios al ciudadano, el impacto en mitigación será aún mayor al evitarse el desplazamiento de usuarios y el consumo de combustible. Adicionalmente la energía eléctrica consumida será renovable²⁸, por lo que el incremento en consumo de energía por cuenta de la digitalización no será una causa adicional de emisiones. Por lo tanto, de acuerdo con la metodología de los BMD, la medida relacionada con los planes de adecuación (3.2) se contabiliza como financiamiento climático.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.31 **Objetivo general y objetivos específicos.** El objetivo general de desarrollo del programa es mejorar la efectividad del sector público a través: (i) incrementar la eficiencia de la gestión pública; (ii) incrementar la eficacia de la gestión pública; y (iii) mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública. Para lograrlos, el programa se estructura en cuatro componentes.
- 1.32 Las medidas de esta segunda operación de la serie programática apuntan a cerrar brechas en los temas identificados en la primera operación, con especial énfasis en el aspecto de implementación y en la adopción de medidas legislativas en temas clave. Pese a haber transcurrido un año desde la primera operación, las acciones propuestas para esta segunda operación reportan un avance significativo.
- 1.33 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** Este componente busca asegurar el mantenimiento de un marco macroeconómico estable y congruente con los objetivos del programa y consistente con los lineamientos establecidos en la Matriz de Políticas y en la [Carta de Política](#).
- 1.34 **Componente 2. Sistemas clave de gestión.** Este componente apoya avances en reformas de sistemas clave de gestión que incrementen la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos mediante: (i) la presentación en el Congreso de un proyecto de ley que regule la organización del Estado, estableciendo normas y principios generales de la organización administrativa de las instituciones del sector público y disposiciones especiales sobre la organización del Poder Ejecutivo; (ii) la implementación del decreto que fortalece el control sobre la creación de nuevas estructuras organizacionales en los OEE del Poder Ejecutivo y entidades descentralizadas durante 2022, y recomendaciones para la mejora de su implementación en 2023; (iii) el inicio de la implementación de pilotos de reformas contempladas en el Proyecto de Ley de la Función Pública y de la Carrera de Servicio Civil: (a) clasificación y remuneraciones del servicio civil, que promueva, entre otros, una metodología de descripción y valoración de puestos estandarizada; y (b) Sistema de Directivos Públicos en instituciones públicas priorizadas, que promueva, entre otros, la selección por mérito de directivos públicos y la igualdad en el acceso a cargos directivos de hombres y mujeres; (iv) la realización de la planificación plurianual de dotaciones en el Poder Ejecutivo para el período 2022-2025; (v) (a) avances en la: (1) profesionalización de la función de

²⁸ [Breve reseña del sector de energía en Paraguay](#), Abril 2022.

contrataciones públicas, a través de la acreditación de más del 50% de los compradores públicos registrados en el SICP; y (2) promoción de mayor competencia en los procesos de contratación pública, a través de la elaboración y publicación de resoluciones de la DNCP al respecto; (b) avance substancial en la ampliación del número de ítems disponibles en la tienda virtual (convenios marco), que deben ser utilizados por los OEE, y preparación de recomendaciones para continuar ampliando la tienda virtual; y (c) publicación de la Ley No. 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas, que promueve, entre otros, mayor eficiencia, efectividad y transparencia a través de un enfoque de cadena integrada de suministro, compras consolidadas, y digitalización; (vi) avances en la implementación de la herramienta digital que establece alertas tempranas en los procesos de contrataciones públicas, demostrando la ampliación de la cantidad de alertas tempranas y la cobertura de la herramienta a nivel institucional, y recomendaciones para la mejora en la implementación de la herramienta; y (vii) inicio de la implementación de un piloto del SIABYS, que permitirá visibilizar el ingreso de activos en el patrimonio del Estado desde la recepción, automatizar los inventarios en tiempo real, y conocer anticipadamente los compromisos requeridos para pagar a los proveedores.

- 1.35 **Componente 3. Factores habilitadores para una mejor gestión.** Este componente apoya avances en reformas de factores habilitadores para una mejor gestión, que permitan incrementar la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos, mediante: (i) la aprobación de: (a) el Reglamento General de la Ley No. 6670; (b) la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2021-2030; (c) la Estrategia de Estadísticas de Género (EEG) 2021-2025; y (d) el Plan Estadístico Nacional para el período 2023-2024; (ii) el desarrollo de planes de adecuación de digitalización de al menos 30 OEE abarcados por la Ley No. 6562/2020, que incluyen la digitalización de trámites para personas con discapacidad ofrecidos por la SENADIS; (iii) la elaboración de una propuesta para el decreto reglamentario de la Ley No. 6715/2021 de Procedimientos Administrativos, que regula el uso de medios electrónicos para la gestión pública, por parte del ente rector de gobierno digital, Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicación (MITIC), y su remisión al Poder Ejecutivo; y (iv) la elaboración del borrador de la Resolución de la Contraloría General de la República reglamentando la ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública.
- 1.36 **Componente 4. Instituciones clave para un desarrollo económico sostenido.** Este componente apoya avances en reformas institucionales que promuevan una mayor eficiencia, efectividad y transparencia en OEE clave para un desarrollo económico sostenido, mediante la aprobación del decreto reglamentario de la Ley No. 6769/2021 que modifica la Carta Orgánica de la AFD para avanzar en la implementación de acciones de fortalecimiento de la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico.
- 1.37 **Cambios en las medidas de política.** Esta propuesta es consistente con las 11 medidas indicativas anotadas en el marco de la primera operación de esta serie programática (ver [Carta de Política](#)), las cuales se mantienen como fueron preliminarmente identificadas e indicadas, salvo las precisiones de edición y terminología resumidas a continuación. A dichas 11 medidas originalmente

contempladas para esta segunda operación, se sumó una medida adicional: el inicio de la implementación de un piloto del SIABYS (medida 2.7, ¶1.34), que permitirá visibilizar el ingreso de activos en el patrimonio del Estado desde la recepción, automatizar los inventarios en tiempo real, y conocer anticipadamente los compromisos requeridos para pagar a los proveedores, por su relevancia en la implementación del enfoque integrado de suministro público.

- 1.38 También se realizaron ajustes en algunas medidas. En la medida 2.1 se ajustó la redacción al no haberse definido el nombre exacto del proyecto de ley que será enviado al Congreso. En la medida 2.5: (i) se ajustó la redacción de la sub-medida (a) para reflejar el mayor avance logrado por Paraguay en la profesionalización de la función de contrataciones públicas ya que, además de la publicación de las resoluciones previstas en la primera operación²⁹, en 2022 se implementó por primera vez un programa de certificación en compras públicas que acreditó a 1.278 compradores públicos, que representaban más del 50% del total de servidores públicos usuarios del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP); y (ii) se sumó como sub-medida (c) la publicación de la Ley No. 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas, por haber sido apoyado el envío del proyecto de ley al Congreso en la primera operación, a fin de reconocer este importante avance. La medida 3.1, fue ampliada incorporando la publicación de la EEG 2021-2025, como resolución relacionada a la ENDE 2021-2030, que cierra brechas de género a través del fortalecimiento de las capacidades estadísticas y la producción de datos e indicadores de género en los sistemas de información (¶1.29), y se ajustó el período del Plan Estadístico Nacional a 2023-2024. La medida 3.2 también fue ampliada, pero con un enfoque inclusivo para personas con discapacidad, a través de la digitalización de los trámites para personas con discapacidad ofrecidos por la SENADIS. La medida 3.3 fue modificada para delimitar con mayor precisión el alcance del programa. Debido a que el decreto reglamentario de la ley de procedimientos administrativos regula también temas adicionales, con participación de otras instituciones, se modificó la medida para reflejar específicamente el envío al Poder Ejecutivo de la propuesta de regulación del uso de medios electrónicos para la gestión pública por parte del ente rector de gobierno digital (MITIC), que es el foco del programa. Finalmente, la medida 3.4 fue modificada para reflejar el cambio de autoridad de aplicación aprobado en el proyecto de ley por el Congreso en 2022, pasando del Poder Ejecutivo a la Contraloría General de la República (CGR).
- 1.39 En resumen, los cambios en las medidas se han dado para ampliar su alcance, por el mayor avance de lo previsto entre la primera y la segunda operación (medidas 2.5 (a) y (c)), para fortalecer el enfoque de equidad de género (3.1) y diversidad (3.2) y para ajustar el alcance de una medida al foco específico del programa (3.3). Además, se hicieron ajustes mínimos de edición en otras medidas (2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 (b), 2.6, 3.4 y 4.1). Todas estas precisiones no afectan el objetivo de la operación, no modifican las medidas o sus propósitos concretos, sino que ofrecen mayor detalle y precisión en las medidas apuntadas (ver [Matriz Comparativa](#)).

²⁹ Resoluciones 340/2021 y 209/2022 de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP).

C. Indicadores clave de resultados

- 1.40 **Resultados.** Para medir los resultados de las acciones de política y reformas contempladas en el programa, se utilizará la Matriz de Resultados (MdR). Los objetivos específicos de desarrollo corresponden al alcance integral de la serie que comprende ambas operaciones programáticas, que se cumplirán a través de, entre otros: (i) incrementar la eficiencia de la gestión pública: (a) ahorros por mayor productividad de los servidores públicos a cargo de procesos de contrataciones públicas en los OEE del Poder Ejecutivo; (b) reducción del gasto en papel por mayor digitalización de procesos internos y servicios en OEE y (c) incremento de la eficiencia en el uso de excedentes de liquidez en la AFD; (ii) incrementar la efectividad de la gestión pública: (a) incremento en el índice de desarrollo de servicio civil; (b) incremento del porcentaje de servicios públicos disponibles en formato digital; (c) OEE que utilizan la plataforma Sistema de Intercambio de Información (SII) para el intercambio de datos; y (d) mejora del índice de capacidad estadística; y (iii) mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública, incremento en el porcentaje de procesos competitivos que tienen más de un oferente.
- 1.41 El análisis preliminar de los objetivos específicos de desarrollo de la primera operación ([5480/OC-PR](#)) muestra que el programa ha avanzado en algunas de las metas en solamente un año aproximadamente desde su aprobación. Por ejemplo, en la eficiencia en el uso de excedentes de liquidez en la AFD ([EEO#4](#)), en el número de OEE que utilizan la SII para el intercambio de datos, y el porcentaje de servicios públicos disponibles en formato digital, entre otras, y va a conducir a más mejoras en eficiencia, eficacia y transparencia. La evidencia mencionada en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)) apunta a que tanto los objetivos generales de desarrollo como los específicos se cumplirán en los tiempos establecidos.
- 1.42 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011³⁰ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)³¹, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros³², se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por

³⁰ RE-397-1. Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política.

³¹ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations. Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

³² Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.

- 1.43 **Beneficiarios.** Se mantienen los criterios de la primera operación. Los beneficiarios finales del programa serán los ciudadanos de Paraguay, que se verán beneficiados con servicios públicos más efectivos, eficientes y transparentes. Particularmente, los contribuyentes, al asegurar un uso más eficiente y efectivo de los impuestos; los ciudadanos con interés en trabajar en el sector público, al asegurar un mayor uso del mérito en el acceso al empleo público; los ciudadanos con interés en acceder a estadísticas nacionales oportunas y confiables; y los usuarios de servicios públicos, que se beneficiarán de una reducción de tiempos y costos para acceder, así como por no tener que presentar documentos que ya se encuentren en poder de la administración. También se beneficiarán las empresas (en especial las micro, medianas y pequeñas) que, mediante la modernización del sistema de compras, podrán incrementar su participación en las oportunidades del mercado público y, mediante una mayor eficiencia y efectividad de la AFD, tendrán acceso a mayores recursos para financiamiento y una mejor y mayor participación en las cadenas de valor. Finalmente, también se beneficiarán las instituciones públicas, que verán sus marcos de actuación modernizados – tanto en sus estructuras organizacionales, como en sistemas de gestión y una mayor digitalización – y contarán con una mejor calidad de datos para diseñar políticas públicas. Todo esto les permitirá una mayor efectividad y eficiencia en su accionar.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de PBP y corresponde a la segunda operación de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento “Préstamo en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación” (CS-3633-2)³³. La selección de esta modalidad responde al interés del Gobierno de Paraguay de contar con el apoyo del Banco para impulsar reformas de política sectorial y cambios institucionales en el corto y el mediano plazo. La modalidad programática se justifica por: (i) la necesidad de brindar los plazos necesarios para implementar reformas de naturaleza compleja que requieren acciones de mediano plazo; (ii) la pertinencia de evaluar los avances de los mecanismos activadores en función del conocimiento adquirido y facilitar el seguimiento en la implementación de las reformas; (iii) la flexibilidad para adaptarse a nuevos conocimientos adquiridos de las medidas acordadas; y (iv) el apoyo y continuidad del diálogo de políticas en el país.
- 2.2 **Dimensionamiento de la operación.** El monto del financiamiento de esta operación asciende a US\$150 millones, que provendrán de recursos del Capital Ordinario. El monto de la segunda operación se determinó con base en las

³³ Este instrumento consiste en una serie de operaciones individuales, secuenciales, cada una de ellas con su propio contrato de préstamo.

necesidades de recursos fiscales del país, representando aproximadamente el 9% de las necesidades de financiamiento brutas estimadas para 2023 y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el párrafo 3.27 (b) del documento Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de reformas de Políticas (CS-3633-2).

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 **Riesgos ambientales y sociales.** No se espera que esta operación de PBL genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) (GN-2965-23) del BID, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 **Riesgos fiduciarios.** Debido a que se utiliza un instrumento financiero que no contempla adquisiciones y que los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta Única de la Tesorería para cubrir necesidades de financiamiento del país, para lo cual el organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios, no se identifican riesgos fiduciarios.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Riesgos de sistema de gobernanza.** Como riesgos de nivel medio-alto se identificaron: (i) la posibilidad que, debido a que en algunas medidas de política se necesitará realizar inversiones en recursos humanos (capacitación y personal), sistemas de información y otras mejoras institucionales –además del cambio normativo– si no se realizaran dichas inversiones podría demorarse el logro de algunos de los objetivos de la serie programática. Para mitigar este riesgo se identificaron las siguientes medidas: (i) el Banco aprobó una nueva CT de apoyo operativo (§1.20), que apoyará parte de estos esfuerzos, y se cuenta con recursos de los proyectos de inversión aprobados en las áreas de compras públicas, estadísticas y gobierno digital (§1.19); (ii) la estrategia de avanzar mediante instrumentos alternativos (decretos), que promuevan avances iniciales en línea con las medidas propuestas en los proyectos de ley y sean jurídicamente posibles (§1.7) permitirá un avance gradual, la priorización de recursos humanos en las instituciones públicas; y (iii) esta segunda operación incluye casi la totalidad de medidas que evidencian la implementación efectiva de las políticas; y (ii) debido al involucramiento de múltiples instituciones³⁴ en la ejecución de los Componentes 2, 3 y 4, podrían requerirse mayores esfuerzos de coordinación y comunicación entre los mismos en el marco del programa (lo que podría agravarse por potenciales cambios de autoridades en las instituciones participantes), lo que podría demorar la ejecución. Para mitigar estos riesgos se identificaron las siguientes medidas, respectivamente: (i) el MH liderará reuniones bimensuales con puntos focales por cada medida de política del programa, organizará reuniones de presentación del programa en el marco de posibles cambios de

³⁴ MH, Secretaría Técnica de Planificación (STP), DNCP, INE, MITIC, Secretaría Nacional Anticorrupción (SENAC), CGR, AFD.

autoridades en las instituciones participantes; y (ii) asegurará una comunicación adecuada entre las máximas autoridades institucionales del MH y de las instituciones participantes (con apoyo de la Presidencia de la República) para reforzar la importancia de las medidas contempladas en el programa en el marco del ejercicio de formulación presupuestaria anual (a realizarse entre abril y septiembre de cada año) (§1.23).

- 2.6 **Riesgo de entorno político.** Como riesgo de nivel medio-alto se identificó la posibilidad que debido a que habrá elecciones nacionales y asumirá una nueva administración en agosto de 2023, podrían ocurrir cambios en las prioridades políticas, lo que podría demorar la implementación de las acciones y poner en riesgo alcanzar los objetivos de la serie programática a fines de 2025. Con el objetivo de fortalecer la apropiación de estas medidas por la nueva administración (§1.23), se identificaron las siguientes medidas de mitigación: (i) profundizar los esfuerzos de comunicación para compartir la evidencia sobre la importancia de las reformas, especialmente en el marco del período electoral e involucrando activamente a la sociedad civil; (ii) diálogo continuo con el gobierno y las autoridades electas para informar sobre la importancia de dar continuidad a las líneas de reformas en el marco de la transición presidencial y del cambio de autoridades en todas las instituciones del Poder Ejecutivo; y (iii) construir alianzas con otros organismos internacionales, como el FMI a través del PCI aprobado en noviembre de 2022, que respalda parte de las medidas de política apoyadas en esta serie programática³⁵.
- 2.7 **Riesgo de sostenibilidad.** Como riesgo de nivel medio-alto, se identificó la posibilidad que debido a que una de las medidas constituye el envío al Congreso de un proyecto de ley, si el mismo no es aprobado por el Congreso o si es aprobado con modificaciones substanciales, podría afectar negativamente el logro de los objetivos de la serie programática. Se identificaron las siguientes medidas de mitigación: (i) avanzar mediante instrumentos alternativos (decretos) que promuevan avances iniciales y jurídicamente posibles en línea con las medidas propuestas en los proyectos de ley (§1.7); (ii) continuar con la práctica de realizar reuniones parlamentarias preparatorias para informar el debate legislativo de las diferentes reformas; (iii) profundizar los esfuerzos de diálogo continuo y comunicación para compartir la evidencia sobre la importancia de las reformas, involucrando activamente a la sociedad civil; y (iv) construir alianzas con otros organismos internacionales, como el FMI a través del PCI aprobado en noviembre de 2022, que respalda medidas de política clave apoyadas en esta serie programática.
- 2.8 **Sostenibilidad del programa.** La sostenibilidad de la serie programática se basa en cuatro factores principales. En primer lugar, Paraguay tiene una tradición de dar continuidad a sus políticas macroeconómicas y de gestión pública aun en

³⁵ Si bien este programa apoya reformas para la definición de las estructuras organizacionales del poder ejecutivo y la gestión del servicio civil, entre otras, el riesgo político del contenido de dichas reformas se considera bajo. Los proyectos de ley que apoya el programa –que requerirán la aprobación del Congreso – proponen una implementación gradual y, en el caso de las reformas a las estructuras organizacionales y del servicio civil, respetando los derechos adquiridos de los servidores públicos. Además, dos de los proyectos de ley enviados al Congreso que fueron apoyados por la primera operación de la serie programática – gestión del suministro y las contrataciones públicas, y prevención de conflicto de intereses – ya fueron aprobados.

contextos de cambios de autoridades. El MH, como principal área del Estado responsable por las reformas apoyadas en la serie, cuenta con cuadros de servidores públicos de carrera que tradicionalmente ocupan posiciones de liderazgo tanto en su institución como en otras instituciones. En segundo lugar, las medidas de política apoyadas en la serie programática se basan en un marco legal robusto, incluyendo cuatro leyes aprobadas por el Congreso de Paraguay, normativa de reglamentación y medidas que demuestran la implementación efectiva de las reformas. En tercer lugar, la alianza con el FMI a través del PCI, aprobado en noviembre de 2022, demuestra el compromiso del gobierno de Paraguay a dar continuidad el sendero de la transformación del Estado. Esta alianza se refuerza con el hecho que agencias calificadoras de riesgo ya están reconociendo los avances en estas reformas para la evaluación crediticia del país. Finalmente, resta mencionar los antecedentes positivos de Paraguay en el uso de préstamos de apoyo a políticas como instrumentos de apoyo para la modernización del Estado³⁶, lo cual favorece la sostenibilidad de la serie programática y de sus resultados.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El prestatario será la República del Paraguay y el OE será el MH.
- 3.2 El OE tendrá las siguientes responsabilidades: (i) coordinar con los organismos responsables de las acciones que se indican en esta operación en todo lo relativo a las mismas, incluyendo: el propio MH, la DNCP, la STP, el INE, el MITIC, la SENAC, la CGR y la AFD; (ii) proveer evidencia de que los compromisos de política han sido cumplidos y cualquier otra evidencia relacionada con el programa que el Banco necesite para aprobar el desembolso respectivo; y (iii) una vez que el desembolso del programa haya sido asegurado, recabar la información de los indicadores de desempeño que se usarán para evaluar los resultados del programa. El OE utilizará los medios institucionales a su disposición para asegurar la efectiva coordinación entre los organismos públicos relacionados con medidas de política incorporadas en esta operación. Asimismo, colaborará con el Banco en la coordinación necesaria con otros organismos que pudieran estar relacionados con medidas que son parte de esta operación.
- 3.3 **Coordinación interinstitucional.** La responsabilidad de coordinación para el cumplimiento de las medidas de este programa, recaen sobre el MH que coordinará la implementación del programa a través de la DPE. Las medidas necesarias para la gestión de esta operación relacionadas con la coordinación interinstitucional se detallan en ¶2.5.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento. El desembolso del tramo único está condicionado al**

³⁶ Por ejemplo, el Programa de Gestión de la Inversión Pública [3628/OC-PR \(2015\)](#), así como series programáticas más recientes: el Programa de Apoyo a la Agenda de Transparencia de Paraguay [4866/OC-PR \(2019\)](#) y [5244/OC-PR \(2021\)](#) y el Programa de Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible [4667/OC-PR \(2018\)](#).

cumplimiento de las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas, la [Carta de Política](#) y las condiciones establecidas en el contrato de préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.5 **Monitoreo.** La implementación del programa será monitoreada por la DPE del MH. El prestatario y el Banco mantendrán reuniones semestrales para revisar el cumplimiento de las condiciones requeridas. A tales fines, se elaboró un [PME](#) para monitorear los resultados. Los instrumentos que conforman este plan son: (i) Matriz de Políticas; (ii) Matriz de [Medios de Verificación](#); y (iii) MdR. Estos configuran los parámetros clave para la supervisión y evaluación de los resultados del programa. El OE será la entidad responsable del monitoreo y seguimiento de los resultados de la operación a efectos de informar debidamente al Banco.
- 3.6 **Evaluación.** El programa propone realizar: (i) una evaluación de impacto; y (ii) un análisis antes y después con el fin de generar atribución e informar el logro de metas de los indicadores de la MdR, en el marco del PCR de la serie programática. La evaluación de impacto usará el método cuasiexperimental de diferencia en diferencias para determinar el efecto en la eficiencia de la gestión pública de la digitalización de los procesos internos, y de la transparencia de la implementación de herramientas digitales para la gestión de contrataciones públicas, tomando cambios en el número de oferentes. El resto de los indicadores se medirán con un análisis de antes y después. La literatura y experiencia internacional revisada (¶1.17 y ¶1.18) sugiere que las acciones de política antes anotadas (y los productos de la MdR), de ambas operaciones de la serie programática, contribuyen a los resultados esperados del programa (ver [PME](#)).

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco acordó con el Gobierno de Paraguay los compromisos de política que serán apoyados a través de este programa. Los mismos, junto con la estrategia macroeconómica del gobierno, están reflejados en la Matriz de Políticas, la Matriz de Medios de Verificación ([EER#2](#)) y la MdR. La [Carta de Política](#) ratifica el compromiso del gobierno con los objetivos y con las reformas institucionales contempladas para el conjunto de la operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PR-L1185
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div> <div>-Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2958	(i) fortalecer las capacidades de gestión pública; y (ii) incrementar la movilización de recursos públicos y privados para el desarrollo
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2022
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.9
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		N.A.
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	ATN/OC-18590-PR, ATN/OC-18009-RG; ATN/OC-18470-RG; ATN/PT-17940-PR; ATN/OC-16802-PR

Nota de valoración de la evaluabilidad: Programa de Apoyo a la Transformación del Estado II (PR-L1185). El objetivo general de desarrollo de la operación es mejorar la gestión del sector público a través de incrementar la eficiencia de la gestión pública; incrementar la efectividad de la gestión pública; y mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública. Este préstamo es la segunda de dos operaciones consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas de forma independiente, bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP).

Para conseguir este fin, este préstamo define un enfoque en las siguientes cuatro áreas específicas en las que interviene el proyecto. El foco de la primera área es asegurar el mantenimiento de un marco macroeconómico estable y consistente. La segunda área apoya avances en reformas de sistemas clave de gestión que incrementen la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos. La tercera área apoya avances en reformas de factores habilitadores para una mejor gestión de los OEE para aportar a los mismos objetivos y finalidad. La última área es promover instituciones clave para el fortalecimiento de la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados (MR) es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados y actualizados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos de desarrollo. Todos los indicadores de impacto se relacionan al objetivo general de desarrollo.

El proyecto no prevé un análisis económico basado en la excepción prevista para este tipo de proyectos de acuerdo con las recomendaciones de OVE, párrafo 1.3 de la DEM para proyectos con y sin garantía soberana GN-2489-5).

El plan de monitoreo y evaluación incluye una evaluación de impacto que utiliza el método de Diferencia-en-Diferencias para determinar el efecto de la tienda virtual de compras públicas en ahorros, número de oferentes y número de firmas adjudicadas lideradas por mujeres. Esta estrategia permitirá generar evidencia de atribución robusta de resultados clave de la MR. El resto de los indicadores de resultado se medirán por un análisis antes y después. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Hacienda de Paraguay en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: Los objetivos específicos de desarrollo del programa son: (i) incrementar la eficiencia de la gestión pública; (ii) incrementar la eficacia de la gestión pública; y (iii) mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública. El logro de estos objetivos específicos contribuirá al objetivo general de desarrollo del programa de mejorar la efectividad del sector público.			
Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones del Programático II¹
Componente 1: Estabilidad macroeconómica			
Mantener un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa	1.1 Mantenimiento de un contexto macroeconómico consistente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política	1.1. Mantenimiento de un contexto macroeconómico consistente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política	Cumplida
Componente 2: Sistemas clave de gestión			
Avanzar en reformas de sistemas clave de gestión que incrementen la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos	2.1 Elaboración de un borrador de anteproyecto de Ley Marco de Organización del Estado	2.1 Presentación en el Congreso de un proyecto de ley que regule la organización del Estado, estableciendo normas y principios generales de la organización administrativa de las instituciones del sector público y disposiciones especiales sobre la organización del Poder Ejecutivo	Por cumplir (II trimestre 2023)
	2.2 Publicación de un decreto que fortalezca el control sobre la creación de nuevas estructuras organizacionales en los OEE del poder ejecutivo y entidades descentralizadas, cuando impliquen una modificación presupuestaria, evitando duplicaciones de funciones, y que para cualquier modificación establezca un	2.2 Implementación del decreto que fortalece el control sobre la creación de nuevas estructuras organizacionales en los OEE del Poder Ejecutivo y entidades descentralizadas durante 2022, y recomendaciones para la mejora de su implementación en 2023	Cumplida (IV trimestre 2022)

¹ De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Prestamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones del Programático II ¹
	número máximo de dos niveles jerárquicos directivos por debajo de cada Dirección General		
	2.3 Presentación en el Congreso del Proyecto de Ley de la Función Pública y de la Carrera del Servicio Civil	2.3 Inicio de la implementación de pilotos de reformas contempladas en el Proyecto de Ley de la Función Pública y de la Carrera de Servicio Civil: (i) Clasificación y remuneraciones del servicio civil, que promueva, entre otros, una metodología de descripción y valoración de puestos estandarizada; y (ii) Sistema de Directivos Públicos en instituciones públicas priorizadas, que promueva, entre otros, la selección por mérito de directivos públicos y la igualdad en el acceso a cargos directivos de hombres y mujeres	Cumplida (I trimestre 2023)
	2.4 Publicación de un decreto que fortalezca el control sobre la asignación de nuevas plazas, establezca la planificación plurianual de las dotaciones de los OEE, y que aplique retroactivamente el concurso público de oposición como única vía de ingreso a la carrera administrativa para aquellas plazas que fueron asignadas sin concurso entre los años 2016 y 2018	2.4 Realización de la planificación plurianual de dotaciones en el Poder Ejecutivo para el período 2022-2025	Cumplida (IV trimestre 2022)
	2.5 Presentación en el Congreso del Proyecto de Ley de Suministro y Contrataciones Públicas	2.5 (a) Avances en la: (i) profesionalización de la función de contrataciones públicas, a través de la acreditación de más del 50% de los compradores públicos registrados en el Sistema Integrado de	Cumplida (IV trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones del Programático II ¹
		<p>Contrataciones Públicas (SICP); y (ii) promoción de mayor competencia en los procesos de contratación pública, a través de la elaboración y publicación de resoluciones de la DNCP al respecto</p> <p>(b) Avance substancial en la ampliación del número de ítems disponibles en la tienda virtual (convenios marco), que deben ser utilizados por los OEE, y preparación de recomendaciones para continuar ampliando la tienda virtual</p> <p>(c) Publicación de la Ley No. 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas que promueve, entre otros, mayor eficiencia, efectividad y transparencia a través en un enfoque de cadena integrada de suministro, compras consolidadas, y digitalización</p>	
	2.6 Implementación de una herramienta digital que establezca alertas tempranas en los procesos de contrataciones públicas a través del cruce de bases de datos, identificando posibles riesgos de corrupción usando inteligencia artificial e interrumpiendo -cuando corresponda- dichos procesos de forma automatizada	2.6 Avances en la implementación de la herramienta digital que establece alertas tempranas en los procesos de contrataciones públicas, demostrando la ampliación de la cantidad de alertas tempranas y la cobertura de la herramienta a nivel institucional, y recomendaciones para la mejora en la implementación de la herramienta	Cumplida (III trimestre 2022)
		2.7 Inicio de la implementación de un piloto del Sistema Integrado de Administración de Bienes y Servicios	Por cumplir (I trimestre 2023)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones del Programático II ¹
		(SIAByS), que permitirá visibilizar el ingreso de activos en el patrimonio del Estado desde la recepción, automatizar los inventarios en tiempo real, y conocer anticipadamente los compromisos requeridos para pagar a los proveedores	
Componente 3: Factores habilitadores para una mejor gestión			
Avanzar en reformas de factores habilitadores para una mejor gestión, que permitan incrementar la eficiencia, efectividad y transparencia de los OEE en la entrega de servicios públicos	3.1 Publicación de la Ley que establece la modernización del Sistema Estadístico Nacional (SISEN) y crea el Instituto Nacional de Estadística (INE)	3.1 Aprobación de: (i) el Reglamento General de la Ley No. 6670; (ii) la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2021-2030; (iii) la Estrategia de Estadísticas de Género (EEG) 2021-2025; y (iv) el Plan Estadístico Nacional para el período 2023-2024	Por cumplir (II trimestre 2023)
	3.2 Publicación de un decreto que, en cumplimiento de la Ley No. 6562/2020, promueva la reducción de la utilización de papel en la gestión pública y su reemplazo por el formato digital, tanto para gestión interna como para servicios al ciudadano	3.2 Desarrollo de planes de adecuación de digitalización de al menos 30 OEE abarcados por la Ley No. 6.562/2020, que incluyen la digitalización de trámites para personas con discapacidad ofrecidos por la SENADIS	Cumplida (IV trimestre 2022)
	3.3 Publicación de la Ley de Procedimientos Administrativos, que establece el derecho de los ciudadanos de eximirse de presentar documentos que ya se encuentren en poder de la administración (principio <i>once only</i>), la posibilidad de firmar varios actos administrativos de la misma naturaleza con una sola firma digital, y la interoperabilidad e intercambio	3.3 Elaboración de una propuesta para el decreto reglamentario de la Ley No. 6715/2021 de Procedimientos Administrativos, que regula el uso de medios electrónicos para la gestión pública, por parte del ente rector de gobierno digital, Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicación (MITIC), y su remisión al Poder Ejecutivo	Cumplida (IV trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones del Programático II ¹
	permanente y directo de datos entre OEE como materia de interés público		
	3.4 Presentación en el Congreso del Proyecto de Ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública	3.4 Elaboración del borrador de la Resolución de la Contraloría General de la República reglamentando la ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública	Cumplida (IV Trimestre 2022)
Componente 4: Instituciones clave para un desarrollo económico sostenido			
Avanzar en reformas institucionales que promuevan una mayor eficiencia, efectividad y transparencia en OEE clave para un desarrollo económico sostenido	4.1 Publicación de la Ley que modifica la Carta Orgánica de la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD), fortaleciendo la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico	4.1. Aprobación del decreto reglamentario de la Ley No. 6769/2021 que modifica la Carta Orgánica de la AFD para avanzar en la implementación de acciones de fortalecimiento de la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico	Por cumplir (I Trimestre 2023)

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	Los objetivos específicos de desarrollo del programa son: (i) incrementar la eficiencia de la gestión pública; (ii) incrementar la eficacia de la gestión pública; y (iii) mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública. El logro de estos objetivos específicos contribuirá al objetivo general de desarrollo del programa de mejorar la efectividad del sector público.
-------------------------------	--

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo 1: Mejorar la gestión del sector público							
Índice de Efectividad Gubernamental	Puntos	-0,47	2020	2025	-0,26	Fuente: Banco Mundial	-2,5 menor puntaje a +2,5 mayor puntaje. Promedios América Latina y el Caribe -0,26 y OCDE, excluyendo países América Latina, 1,27 (2020)

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2025)	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Incrementar la eficiencia de la gestión pública						
Ahorros por mayor productividad de los servidores públicos a cargo de procesos de contrataciones públicas en los OEE del Poder Ejecutivo	Millones de Dólares	0	2020	6,0	DNCP	Ahorros en tiempo del personal de las unidades de compras de los ministerios del Poder Ejecutivo, que son reasignados a tareas más productivas
Reducción del gasto en papel por mayor digitalización de procesos internos y servicios en OEE	Millones de Guaraníes (2020)	41.133	2020	15.000	MH (Dirección General de Presupuesto a través del sistema SIAF)	Reducción del gasto (<i>obligado</i>) en objetos de gasto 331 a 334 y 339 en el Presupuesto General de la Nación. Tasa de cambio: 6.877,95 Guaraníes por Dólar (Noviembre 2021)

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2025)	Medios de Verificación	Comentarios
Eficiencia en el uso de excedentes de liquidez en la AFD	Porcentaje	4,05	2021	20	Balance auditado de la AFD	Rentabilidad por colocaciones de liquidez mínima promedio sobre la rentabilidad neta anual de la entidad
Objetivo específico de desarrollo 2: Incrementar la efectividad de la gestión pública						
Índice de desarrollo del servicio civil	Puntos	40	2017	46	BID	0 (peor) a 100 (mejor). Metodología en base a la Carta Iberoamericana de la Función Pública (2003)
Servicios públicos disponibles en formato digital	Porcentaje	24	2021	35,0	MITIC	Línea de base: 1.020 trámites registrados, 244 trámites disponibles en línea
OEE que utilizan la SII para el intercambio de datos	Número	51	2021	70	MITIC	Total de OEE incluyendo productores y consumidores
Mejora de la capacidad estadística	Puntos	61,1	2019	65,0	Banco Mundial	Índice de Desempeño Estadístico . 0 (peor) a 100 (mejor). Promedio América Latina: 62,2 (2019)
Objetivo específico de desarrollo 3: Mejorar la integridad y transparencia de la gestión pública						
Porcentaje de procesos competitivos que tienen más de un oferente	Porcentaje	58	2020	65	DNCP	

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	2022	2023	Meta Final (2023)	Medios de Verificación
Componente 2. Sistemas clave de gestión							
2.1 Presentación en el Congreso de un proyecto de ley que regule la organización del Estado, estableciendo normas y principios generales de la organización administrativa de las instituciones del sector público y disposiciones especiales sobre la organización del Poder Ejecutivo	Proyecto de ley	0	2021	-	1	1	Nota del Ministerio de Hacienda (MH) a la cual se adjunta copia del Mensaje del Poder Ejecutivo remitiendo el proyecto de ley al congreso, y adjuntando dicho proyecto
2.2 Implementación del Decreto que fortalece el control sobre la creación de nuevas estructuras organizacionales en los OEE del Poder Ejecutivo y entidades descentralizadas durante 2022, y recomendaciones para la mejora de su implementación en 2023	Informe de implementación	0	2021	1	-	1	Nota del MH a la cual se adjunta copia del informe que da cuenta de la implementación del Decreto
2.3 Inicio de la implementación de pilotos de reformas contempladas en el Proyecto de Ley de la Función Pública y de la Carrera de Servicio Civil: (i) Clasificación y remuneraciones del servicio civil, que promueva, entre otros, una metodología de descripción y valoración de puestos estandarizada; y (ii) Sistema de Directivos Públicos en instituciones públicas priorizadas, que promueva, entre otros, la selección por mérito de directivos públicos y la igualdad en el acceso a cargos directivos de hombres y mujeres	Decreto publicado	0	2021	-	1	1	Nota del MH informando sobre el inicio de los pilotos y adjuntando el Decreto reglamentario que los autoriza
2.4 Realización de la planificación plurianual de dotaciones en el Poder Ejecutivo para el período 2022-2025	Informe de implementación	0	2021	1	-	1	Nota del MH adjuntando el Plan plurianual de dotaciones para el periodo 2022-2025
2.5 (a) Avances en la: (i) profesionalización de la función de contrataciones públicas, a través de la acreditación de más del 50% de los compradores públicos registrados en el SICP; y (ii) promoción de mayor competencia en los	Informe de implementación	0	2021	1	-	1	a) Nota del MH adjuntando copia de: (i) un informe que da cuenta del avance en el programa de acreditación de compradores públicos y

Productos	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	2022	2023	Meta Final (2023)	Medios de Verificación
<p>procesos de contratación pública, a través de la elaboración y publicación de resoluciones de la DNCP al respecto</p> <p>(b) Avance substancial en la ampliación del número de ítems disponibles en la tienda virtual (convenios marco), que deben ser utilizados por los OEE, y preparación de recomendaciones para continuar ampliando la tienda virtual</p>							<p>número de compradores públicos acreditados; y (ii) resoluciones de la DNCP que promueven una mayor competencia en los procesos de contratación pública</p> <p>b) Nota del MH adjuntando copia de un informe que da cuenta del avance substancial en la ampliación del número de ítems disponibles en la tienda virtual y que incluya recomendaciones para continuar ampliando la tienda virtual</p>
(c) Publicación de la Ley No. 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas que promueve, entre otros, mayor eficiencia, efectividad y transparencia a través en un enfoque de cadena integrada de suministro, compras consolidadas, y digitalización	Ley publicada	0	2021	1	-	1	c) Nota del MH adjuntando copia de la Ley de Suministro y Contrataciones Públicas, publicada en la Gaceta Oficial de la República del Paraguay
2.6 Avances en la implementación de la herramienta digital que establece alertas tempranas en los procesos de contrataciones públicas, demostrando la ampliación de la cantidad de alertas tempranas y la cobertura de la herramienta a nivel institucional, y recomendaciones para la mejora en la implementación de la herramienta	Informe de implementación	0	2021	1	-	1	Nota del MH adjuntando un informe técnico que demuestre la ampliación de la cantidad de alertas tempranas y la cobertura de la herramienta a nivel institucional, y recomendaciones para la mejora en la implementación de la herramienta

Productos	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	2022	2023	Meta Final (2023)	Medios de Verificación
2.7 Inicio de la implementación de un piloto del Sistema Integrado de Administración de Bienes y Servicios (SIAByS), que permitirá visibilizar el ingreso de activos en el patrimonio del Estado desde la recepción, automatizar los inventarios en tiempo real, y conocer anticipadamente los compromisos requeridos para pagar a los proveedores	Herramienta digital	0	2021	-	1	1	Nota del MH adjuntando un informe técnico de implementación que demuestre el inicio del piloto
Componente 3. Factores habilitadores para una mejor gestión							
3.1 Aprobación de: (i) el Reglamento General de la Ley No. 6670; (ii) la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2021-2030; (iii) la Estrategia de Estadísticas de Género (EEG) 2021-2025; y (iv) el Plan Estadístico Nacional para el período 2023-2024	Decretos publicados	0	2021	1	1	2	Nota del MH adjuntando copia de los actos administrativos aprobando: (i) el Reglamento General de la Ley No. 6670; (ii) la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2021-2030; (iii) la Estrategia de Estadísticas de Género (EEG) 2021-2025; y (iv) el Plan Estadístico Nacional para el período 2023-2024
	Resoluciones publicadas	0	2021	-	2	2	
3.2 Desarrollo de planes de adecuación de digitalización de al menos 30 OEE abarcados por la Ley No. 6562/2020 publicados, que incluyen la digitalización de trámites para personas con discapacidad ofrecidos por la SENADIS	Informe	0	2021	1	-	1	Nota del MH adjuntando copia de los planes de adecuación de digitalización y evidencia de su publicación
3.3 Elaboración de una propuesta para el Decreto reglamentario de la Ley No. 6715/2021 de Procedimientos Administrativos, que regula el uso de medios electrónicos para la gestión pública, por parte del ente rector de gobierno digital, Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicación (MITIC), y su remisión al Poder Ejecutivo	Borrador de Decreto (proyecto normativo)	0	2021	1	-	1	Nota del MH adjuntando copia de una propuesta para el Decreto reglamentario de la Ley de Procedimientos Administrativos, remitida al Poder Ejecutivo
3.4 Elaboración del borrador de la Resolución de la Contraloría General de la República reglamentando la ley que establece el	Borrador de resolución	0	2021	1	-	1	Nota del MH adjuntando copia del borrador de la Resolución de la Contraloría General de

Productos	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	2022	2023	Meta Final (2023)	Medios de Verificación
Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública	(proyecto normativo)						la República reglamentando la ley que establece el Régimen de Prevención, Corrección y Sanción de Conflictos de Intereses en la Función Pública
Componente 4. Instituciones clave para un desarrollo económico sostenido							
4.1 Aprobación del decreto reglamentario de la Ley No. 6769/2021 que modifica la Carta Orgánica de la AFD para avanzar en la implementación de acciones de fortalecimiento de la gobernanza del financiamiento público para el desarrollo económico	Decreto publicado	0	2021	-	1	1	Nota del MH adjuntando copia del decreto reglamentario de la Ley que modifica la Carta Orgánica de la AFD, publicado en la Gaceta Oficial de la República del Paraguay

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/23

Paraguay. Préstamo ____/OC-PR a la República del Paraguay
Programa de Apoyo a la Transformación del Estado II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a la Transformación del Estado II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$150.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2023)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-746870777-13348
PR-L1185