

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA A:
Federación Interprovincial de Centros Shuar-Achuar (FICSHA)

RESUMEN EJECUTIVO

MONTO Y FUENTE:	BID: Financiamiento:	US\$500.000
	Cooperación técnica:	US\$175.000
	Total:	US\$675.000

Las sumas indicadas se desembolsarán con cargo al Fondo Fiduciario Sueco para el Financiamiento de Pequeños Proyectos

PLAZOS Y	Plazo de ejecución	36 meses
CONDICIONES	Período de desembolso:	42 meses
FINANCIERAS:	Condiciones financieras:	No reembolsable

COOPERACION TECNICA PARALELA:	Se ejecutará en programa de cooperación técnica no reembolsable a fin de contribuir al fortalecimiento institucional, operativo y administrativo de la entidad ejecutora así como para incrementar la productividad y mecanismos de comercialización en beneficio de las familias y las organizaciones afiliadas a la Federación Interprovincial de Centros Shuar-Achuar (FICSHA).
------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OBJETIVOS:	El objetivo general es contribuir a mejorar el nivel de ingreso de los indígenas, familias y organizaciones pertenecientes a la FICSHA así como generar y consolidar oportunidades de empleo de las áreas de su influencia. Los objetivos específicos consisten en la creación de una alternativa de financiamiento orientada a fomentar o crear actividades productivas agropecuarias, agroindustriales, y artesanales y en la creación de un mecanismo de comercialización de la producción en beneficio de los indígenas de la Amazonia ecuatoriana.
-------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

DESCRIPCION:	Los recursos del programa financiarán dos subprogramas: Subprograma A que consiste en (i) un componente de crédito para financiar capital de trabajo y activos fijos en las siguientes áreas: ganado, cultivos tradicionales, cultivos no tradicionales y adquisición de insumos e implementos agrícolas y artesanales y (ii) un componente de inversiones manejado centralmente que incluye el desarrollo de una granja agropecuaria, ampliación y
---------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

adecuación de centros de procesamiento de carne, embutidos, productos agrícolas y artesanales; y Subprograma B para financiar un programa de cooperación técnica para el fortalecimiento institucional de la FICSHA.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 21 de febrero de 1995 clasificó esta operación en la Categoría III.

**FOCALIZACIÓN HACIA
BENEFICIARIOS
POBRES:**

El grupo meta del programa está constituido por unos 50.000 asociados o 5.700 familias de bajos ingresos miembros de la FICSHA. El número de beneficiarios en los primeros tres años del programa se estima en casi 800 familias. La gran mayoría de los beneficiarios serían pobres según los criterios establecidos por el Banco.

RIESGOS:

Los principales riesgos de este programa serían: (i) la poca experiencia de la FICSHA en el manejo de crédito; (ii) la crisis de la base productiva y la poca experiencia o limitados resultados en el procesamiento y comercialización de productos; y (iii) la poca experiencia de FICSHA y las familias en combinar proyectos productivos frente a compromisos de crédito con tasas de interés comerciales. Para contrarrestar estas debilidades, se plantea brindar un completo asesoramiento en lo administrativo, financiero y técnico a través de los servicios de consultoría de la cooperación técnica que permita la transferencia de tecnología y con ella la autogestión y sostenibilidad del programa.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia del Banco enfatiza, entre otras, la reducción de la pobreza en el Ecuador, el desarrollo del sector privado y el fortalecimiento de las fuerzas de la sociedad civil. En el Informe Sobre el Octavo Aumento General de los Recursos del Banco, se ha reiterado el mandato del Banco para seguir apoyando el desarrollo socio-económico de los grupos indígenas en la región. Dentro del sector agropecuario, el Banco apoya, entre otras, las actividades destinadas a consolidar y generar nuevas oportunidades económicas para la población marginalizada de bajos ingresos en las zonas rurales con el fin de incrementar sus ingresos familiares y para contribuir al incremento del nivel de su vida. La operación propuesta se enmarca dentro de esta estrategia.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Se recomienda que además de las condiciones contractuales generales, se incluya en el convenio de financiamiento y cooperación técnica las siguientes condiciones especiales:

Antes del primer desembolso de los recursos del financiamiento, la FICSHA deberá presentar a satisfacción del Banco:

- a. Los estados financieros de la organización debidamente auditados para los años 1994 y 1995 (ver párrafo 1.22);
- b. Evidencia de la contratación del consultor para planificación y desarrollo institucional y del consultor en finanzas, administración de cartera y contabilidad (ver párrafos 2.4, 2.21 y 2.24); y
- c. La estructura de la unidad ejecutora y evidencia que se encuentra en funcionamiento (ver párrafo 2.21).

Antes del primer desembolso de los recursos del financiamiento, componente de crédito, la FICSHA deberá haber presentado a satisfacción del Banco, el Reglamento de Crédito que se aplicará (ver párrafos 2.32 a 2.34).

Antes del primer desembolso de los recursos del financiamiento, componente de inversiones, la FICSHA deberá haber presentado a satisfacción del Banco:

- a. El Reglamento Operativo que se aplicará (ver párrafos 2.27 a 2.29);
- b. Los estudios de factibilidad económica para los proyectos de inversión que serán ejecutados centralmente por FICSHA (ver párrafos 2.11 y 2.23); y
- c. El cronograma de inversiones (ver párrafo 2.23).

**EXCEPCIONES A
LAS POLÍTICAS
DEL BANCO:**

Ninguna.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Problemas principales

- 1.1 El sector agropecuario contribuye con el 11% del Producto Interno Bruto (PIB) nacional, el 50% de las divisas por exportaciones y emplea 42% de la población económicamente activa incluyendo actividades agroindustriales. De la superficie total del país, aproximadamente un 30% se usa para fines agropecuarios abarcando 520.000 propiedades, de las cuales aproximadamente el 70% es menor a cinco hectáreas. Unos dos tercios de los alimentos consumidos en el país son producidos en estos minifundios. La mayoría de sus propietarios viven en situaciones de pobreza y extrema pobreza. Según el censo de 1990, se estima que alrededor de 53% de la población pertenece a la población pobre (30%) e indigente (23%).
- 1.2 Las nacionalidades indígenas de la Amazonia han sido altamente afectadas por la constante reducción de su territorio. La declaración de sus territorios como reservas ecológicas y faunísticas; la extracción de materias primas como quinina, caucho y oro y la búsqueda de una salida a la presión de la tierra y su consiguiente colonización; el sometimiento de gran parte del territorio a un intenso proceso de prospección y explotación minera, hidrocarburífera y agroindustrial, son, entre otras, las causas principales de esta reducción.
- 1.3 Estas circunstancias afectan no solamente la posesión de la tierra y la integridad de la vida y la cultura del indio, sino también, sus posibilidades de supervivencia. La deforestación, la destrucción de la selva original, la disminución de la biodiversidad, la colonización inadecuada y destructora del medio ambiente, la disminución de los recursos de caza y pesca, desequilibran la dinámica de la relación indígena-tierra y atentan contra el habitat natural de las comunidades.
- 1.4 La base productiva agropecuaria de los indígenas de la Amazonia tiene características deficitarias por la falta de aplicación de tecnología apropiada que ayude a diversificar y optimizar la producción. La cantidad, calidad y variedad de los productos agropecuarios comercializables es restringida. Se desconocen formas de manipuleo, embodegamiento y procesamiento de los productos agropecuarios. El fomento de la actividad ganadera ha sido ajeno a un manejo de prácticas integrales y de preservación de los recursos, puesto que no se ha incorporado una visión adecuada en el manejo de pastos, en el impulso de sistemas agrosilvopastoriles y en la preservación y la optimización de la biodiversidad del bosque. Las posibilidades de utilización de los recursos provenientes del bosque son variadas, pero están siendo subutilizadas.
- 1.5 Los pueblos indígenas de la Amazonia han optado por buscar esquemas de organización cuyos objetivos principales planteen el uso de nuevos mecanismos de mejoramiento socio-económico que a su vez no

desequilibren los recursos naturales con los que el indígena habita. En este proceso uno de los problemas fundamentales ha consistido en la integración forzada de las comunidades indígenas a una sociedad con un sistema mercantil que no encaja en la cultura india. Las organizaciones por su parte buscan estrategias de mejoramiento socio-económico que no desequilibren los recursos naturales con los que el indígena habita y que permitan al mismo tiempo el reconocimiento de la posesión de las tierras. En resumen, tales estrategias deberán conjugar un manejo sostenible de los recursos naturales con la posibilidad de un manejo económico-productivo y organizativo que les permita participar en condiciones favorables en una economía de mercado.

- 1.6 Debido a una falta de respeto a los grupos étnicos y a su forma de vida, las diversas expresiones culturales que han estado siempre de manifiesto en la cerámica, tejidos de algodón, tallados en madera, instrumentos musicales, de cacería y de pesca y principalmente en sus tradiciones, con el avance de la colonización y la ejecución de programas de desarrollo, han sido seriamente afectadas. Se han destruido los conocimientos tradicionales de elaboración y utilización de la artesanía, incidiendo así en problemas de identidad de los pueblos indígenas.
- 1.7 El 80% de las comunidades indígenas de la Amazonia no cuenta con vías terrestres de acceso, no dispone de suficientes medios de transporte ni de instalaciones para el almacenamiento de productos agrícolas. Los costos del transporte de los productos, colocan a los productores en una posición de completa desventaja que individualmente no pueden superar. Estas circunstancias obligan al indígena a vender su producción agropecuaria y artesanal a la cadena de intermediarios a precios impuestos y obviamente desventajosos para el indígena, y con formas de pago con períodos de ocho a quince días. Las utilidades benefician a los comerciantes quienes cuentan con capital de operación e infraestructura que les permite almacenar los productos y esperar que los precios les sean más favorables aún. En el caso de productos perecibles la disyuntiva del indígena se reduce a utilizar el esquema de intermediación o perderlo todo.
- 1.8 El mayor recurso con el que cuentan los indígenas amazónicos, es la propia naturaleza, el bosque subtropical, la biodiversidad, su flora y fauna variadas, los ríos navegables, los paisajes paradisíacos, elementos explotados por empresas turísticas cuyos propietarios no son siempre los indígenas o sus organizaciones.
- 1.9 Tradicionalmente, los productores indígenas de la Amazonia han tenido acceso limitado al crédito formal. Los pocos créditos dados por el Banco Nacional de Fomento (BNF) (solamente el 4% de la cartera total de crédito agropecuario estuvo dirigido a campesinos e indígenas) tuvieron características inadecuadas a la demanda del productor indígena, y no fueron acompañados por asistencia técnica. Los solicitantes de crédito no podían cumplir con los requisitos exigidos por la banca, como son, por ejemplo, la presentación de

certificados de propiedad de la tierra; al mismo tiempo, alto grado de analfabetismo, y, sobre todo, largos y complicados procesos de aprobación daban lugar a altos costos de transacción para ellos, consecuencia de una política crediticia agropecuaria de subsidios. Aparte de haber existido una clara discriminación de los programas crediticios hacia la población indígena, los problemas relacionados al acceso a crédito no han permitido satisfacer la necesidad imperiosa de capital de trabajo para apoyar tanto el desarrollo de la base productiva deprimida como para poner en funcionamiento mecanismos de comercialización conjuntamente con la disponibilidad de la infraestructura necesaria para una comercialización eficiente y rentable.

- 1.10 En síntesis, la reducción de su habitat, la base productiva agropecuaria y agroindustrial deficitaria, la ausencia de mecanismos de comercialización de sus productos, la restringida utilización de los recursos naturales en la industria turística y la inaccesibilidad a los programas de crédito gubernamentales, han limitado las posibilidades de desarrollo económico de los indígenas de la Amazonia ecuatoriana.
- 1.11 Para superar estas limitaciones, la Federación Interprovincial de Centros Shuar-Achuar (FICSHA) ha presentado al Banco una solicitud de financiamiento y cooperación técnica, con el objeto de ejecutar un programa de inversiones, crédito y capacitación. Para la elaboración del proyecto definitivo contó con la orientación de la Representación del Banco en el Ecuador, y en 1993, con el apoyo de un consultor internacional contratado por la entonces División de Microempresa.
- 1.12 El Gobierno del Ecuador, a través de la Secretaría Técnica de Planificación del Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE), ha comunicado al Banco su no-objeción al financiamiento de la solicitud presentada por la FICSHA. Al mismo tiempo, el Swedish International Development Authority (SIDA) comunicó al Banco su aprobación del perfil para la operación propuesta.
- 1.13 La estrategia del Banco enfatiza, entre otras, la reducción de la pobreza en el Ecuador, el desarrollo del sector privado y el fortalecimiento de las fuerzas de la sociedad civil. En el Informe Sobre el Octavo Aumento General de los Recursos del Banco, se ha reiterado el mandato del Banco para seguir apoyando el desarrollo socio-económico de los grupos indígenas en la región. Dentro del sector agropecuario, el Banco apoya, entre otras, las actividades destinadas a consolidar y generar nuevas oportunidades económicas para la población marginalizada de bajos ingresos en las zonas rurales con el fin de incrementar sus ingresos familiares y para contribuir al incremento del nivel de su vida. La operación propuesta se enmarca dentro de esta estrategia.

B. Entidad ejecutora

- 1.14 En base a lo resuelto en la primera convención provincial de Dirigentes de Centros Shuar-Achuar, celebrada en la ciudad de Sucúa, Provincia Morona Santiago en enero de 1964, se crea la Federación Interprovincial de Centros Shuar-Achuar (FICSHA). La Federación es un organismo de promoción humana de derecho privado, reconocida por el Estado ecuatoriano mediante Personería Jurídica, según Acuerdo 2568, del 22 de octubre de 1964, suscrito por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social. FICSHA cuenta actualmente con 30 asociaciones y 380 centros localizados en las Provincias de Morona Santiago, Napo, Pastaza, Sucumbíos y Zamora Chinchipe, y agrupa una población Shuar-Achuar de más de 50.000 individuos socios agrupados en aproximadamente 5.700 familias.
- 1.15 Sus objetivos fundamentales son: (i) dirigir los esfuerzos de las asociaciones y centros Shuar-Achuar mediante una labor conjunta, orientada a la superación social, económica y moral de sus integrantes y (ii) planear y encauzar proyectos de obras de infraestructura física, educación, salud, tenencia de tierras, trabajo y comercialización y colaboración con los organismos del estado encargados de estas disciplinas.
- 1.16 FICSHA emprendió acciones para la defensa de la tenencia de la tierra, la educación, el trabajo y cooperativismo y la salud, entre otras. Así, logró la consolidación legal del 90% de las posesiones territoriales Shuar y Achuar, la formación de un sistema de educación masiva de la población Shuar-Achuar (logrando el menor índice de analfabetismo de la población indígena del Ecuador) y la administración y provisión de crédito a sus asociados. Los principales proyectos ejecutados incluyen: Sistema de Educación Radiofónica Bicultural Shuar-Achuar, Proyecto Cacao Trans-Kutukú, Proyecto de Reforestación del Valle del Río Upano, Comercialización, Servicio Aéreo Shuar, Plan Piloto de Salud Asociación Chiguaza y Proyecto IAF Fase II, Titulación y Defensa de la Tierra Shuar Achuar.
- 1.17 Ha trabajado con diversas instituciones gubernamentales, así como organismos internacionales como la Fundación Interamericana, el Servicio Internacional de Voluntarios (SIV), el Servicio Holandés de Cooperación Técnica y Social (SNV), la Embajada de Gran Bretaña, el Movimiento Laico para América Latina (MLAL), el Centro Canadiense de Estudio y Cooperación Internacional (CECI), la Cooperación Técnica Alemán (GTZ), el Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica (DED) y el Servicio de Cooperación Suiza (SWISSAID).
- 1.18 A nivel de diseño conceptual de los convenios administrados por FICSHA, se denotan deficiencias, puesto que los organismos financiadores de estos programas no han dado suficiente importancia al fortalecimiento institucional de FICSHA en los áreas administrativas y técnicas, conjuntamente con la búsqueda de mecanismos para lograr el autofinanciamiento de los servicios que brinda la entidad. Es por eso que la organización ha desempeñado

siempre el papel de "ejecutor de gastos". Esta deficiencia conceptual ha dado lugar a un limitado apoyo técnico de FICSHA a sus afiliadas, ya que, una vez gastados los recursos disponibles dentro de un convenio, debía suspender los servicios, o buscarse otro donante para continuarlos. La operación propuesta estaría dirigida a cambiar esta situación.

- 1.19 Aparte de haber tenido, de facto, una misión institucional-financiera de "ejecutor de gastos" en beneficio de sus socios, se puede observar otras limitaciones de tipo institucional-administrativo a nivel de FICSHA, tales como: la ausencia de un sistema de contabilidad adecuado, que permitiría un registro técnico y oportuno de sus operaciones financieras, y de un sistema de información gerencial que permitiría un monitoreo adecuado de sus actividades. Además, actualmente no tiene la estructura divisional necesaria para organizar eficientemente la oferta y el seguimiento de sus servicios de apoyo, dando lugar a una mezcla en la repartición de funciones y responsabilidades dentro de la FICSHA. La organización está consciente de estos problemas que han limitado su desarrollo institucional en el pasado. Para enfrentar exitosamente los nuevos retos que pondría el programa (el manejo eficiente de un fondo de crédito, el análisis económico y técnico de proyectos de inversiones, y que deberían ser técnica y económicamente factible para asegurar la permanencia del fondo de inversiones, la provisión de servicios técnicos oportunos para incrementar la capacidad productiva de sus socios etc.), sería necesario fortalecer la capacidad técnica, operativa y administrativa de la FICSHA en estas áreas.
- 1.20 El análisis financiero de FICSHA que se ha efectuado con base en los estados financieros no auditados, pone de manifiesto que la organización todavía no ha logrado su autosuficiencia financiera. Tal como se mencionara anteriormente, esto se debe básicamente al rol de FICSHA como "ejecutor de gastos" que tenía que jugar en el marco de la ejecución de los proyectos de desarrollo financiado por otros donantes durante el pasado. A fines de 1994, reporta activos totales de US\$180 mil, debido fundamentalmente al crecimiento de sus activos fijos (US\$160 mil), producto de una revalorización de activos (sobre todo terrenos) registrada en 1993. El exigible alcanzó a unos US\$18 mil, aunque no se dispone de información actualizada de esta cartera. FICSHA casi no contaba de fondos disponibles, que dió lugar a una situación precaria de liquidez al cierre de 1994. Los pasivos totales alcanzaron a US\$33 mil en 1994, compuesto en su mayoría por cuentas por pagar. La organización no tiene problemas a cumplir con sus pagos frente a sus deudores. El patrimonio totalizó a US\$146 mil, sobre todo consecuencia de la incidencia de la revalorización de activos fijos. A fin de 1994, la entidad mostró un superávit contable de unos US\$7 mil, después de haber sufrido pequeñas pérdidas durante los ejercicios anteriores. Los ingresos totales realizados por FICSHA durante 1994 (US\$148 mil) pone de manifiesto su alta dependencia de donaciones, que alcanzaron a US\$103 mil. Los ingresos por concepto de servicio aéreo (US\$21 mil) han sido mayor comparado con años anteriores; sin

embargo, FICSHA todavía no ha explotado todas las oportunidades que brindaría este servicio. El mismo puede constatarse respecto al incremento futuro de los ingresos por concepto de aportes de sus asociaciones que eran de US\$8 mil. Respecto a los gastos totales (US\$141 mil), los rubros más importantes han sido remuneraciones (US\$55 mil), viáticos y movilización (US\$22 mil), capacitación (US\$17 mil), y mantenimiento de bienes (US\$11 mil).

- 1.21 En resumen, FICSHA todavía no ha logrado desarrollar la capacidad para generarse suficientes ingresos propios, por ejemplo a través de la prestación de servicios (comercialización comunitaria, crédito, servicios técnicos dirigidos a fomentar el desarrollo de la capacidad productiva de sus afiliados y de las familias de ellas, servicio de transporte aéreo para comercialización y turismo etc.). La operación propuesta estaría dirigida a revertir esta situación, creando las bases necesarias para que FICSHA logre la autosuficiencia financiera.
- 1.22 Antes del primer desembolso de los recursos del financiamiento, FICSHA deberá presentar al Banco, los estados financieros debidamente auditados para los años 1994 y 1995, a fin de apoyar criterios o incentivar criterios de transparencia financiera ya utilizados a nivel institucional.
- 1.23 Las limitaciones de tipo institucional-administrativa, y la ausencia de mecanismos que permitirían la creación de suficientes ingresos propios para lograr la sostenibilidad en la oferta de sus servicios de apoyo, subrayan la importancia del apoyo técnico previsto para FICSHA en el marco de la cooperación técnica propuesta. El Reglamento de Crédito y el Reglamento Operativo establecerían las precauciones necesarias para que se financie exclusivamente proyectos y actividades productivas técnica y financieramente factibles. Asimismo, asegurarían que FICSHA cobre adecuadamente a sus afiliados para cubrir los costos incurridos en la prestación de servicios de apoyo.
- 1.24 El análisis institucional y financiero detallado de FICSHA así como la propuesta inicial para el programa a financiarse es accesible en los archivos del Banco.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del programa es contribuir a mejorar el nivel de ingreso de los indígenas, familias y organizaciones pertenecientes a la FICSHA, así como generar y consolidar oportunidades de empleo en las áreas de su influencia. Los objetivos específicos consisten en la creación de una alternativa de financiamiento orientada a fomentar actividades productivas agropecuarias, agroindustriales y artesanales y en la creación de

un mecanismo de comercialización de la producción en beneficio de los indígenas de la Amazonia ecuatoriana.

B. Descripción

- 2.2 Con los recursos del financiamiento no reembolsable (Subprograma A) se financiaría dos componentes: (i) la creación de un fondo de crédito y (ii) un programa de inversiones. Además, se financiaría un programa de cooperación técnica (Subprograma B) para la FICSHA.

1. Financiamiento (Subprograma A)

a. Componente de crédito

- 2.3 Los recursos del financiamiento se utilizarán en un programa de crédito, administrado por la FICSHA y dirigido a las familias, grupos de familias y organizaciones que la conforman. Respecto las áreas y actividades objeto de financiamiento preliminarmente se estiman que serían las siguientes: (i) compra de ganado vacuno de mejor calidad genético, (ii) cultivo de cacao, yuca, maní, y animales menores, (iii) cultivo de productos no tradicionales de alto potencial de mercado: plantas medicinales y ornamentales, palmitos, canela, achiote, y (iv) adquisición de insumos e implementos agrícolas y artesanales.
- 2.4 El programa de crédito proveerá de un mecanismo administrado por la FICSHA y orientado a: satisfacer las necesidades específicas de los indígenas en lo que se refiere a financiar capital de trabajo y activos fijos; tomar en cuenta las condicionalidades y evaluaciones acorde con su cultura; presentar características de agilidad; y buscar que los rendimientos signifiquen el crecimiento del fondo inicial para utilizarlo en nuevos créditos a los que tengan acceso las organizaciones, los grupos de familias y las familias indígenas. Como condición previa al primer desembolso del financiamiento, se contratarán dos de los consultores del programa de cooperación técnica, el experto en planificación y desarrollo institucional y el de finanzas, que apoyarán a FICSHA en refinar el programa de crédito y el reglamento de crédito.
- 2.5 Los recursos del componente de crédito se canalizarían por intermedio de la FICSHA, directamente a las familias, a los grupos de familias y a las organizaciones afiliadas, a través de la concesión de crédito. La FICSHA sería la propietaria de los fondos y tendría la responsabilidad de la intermediación financiera y administración de los mismos. Sin embargo, los proyectos de inversión, financiados con el crédito, serán ejecutados por los beneficiarios del crédito (familias, grupos de familias u organizaciones) con el apoyo de las federaciones filiales y la asistencia técnica provista por la FICSHA. Las federaciones, como condición previa a la aprobación del crédito por parte de la FICSHA, deberán presentar un estudio de la factibilidad económica de cada proyecto identificado por sus organizaciones o familias

afiliadas. Dicho estudio será elaborado con la asistencia de los expertos de la cooperación técnica paralela con el Banco.

- 2.6 Antes de acceder al crédito, y durante su vigencia, con el apoyo de la cooperación técnica, los beneficiarios del crédito recibirían capacitación y asistencia técnica, enfatizando la utilización de tecnologías adecuadas y de conceptos básicos de administración para elevar su productividad.
- 2.7 FICSHA hizo una selección preliminar de beneficiarios para determinar el alcance poblacional y montos de los créditos y la demanda existente. Como resultado se determinó que:
 - a. Los montos de los préstamos se determinarán de acuerdo a la necesidad y a la capacidad de pago de la organización, familia y/o persona solicitante. En principio se ha acordado que a las familias con más de cinco cabezas de ganado, se les otorgaría crédito individual hasta por un máximo del equivalente de US\$2.500 por familia. A las familias con menos de cinco cabezas de ganado, se les otorgaría créditos comunitarios (cooperativo) hasta por el máximo del equivalente de US\$5.000 por comunidad.
 - b. Se dará prioridad a la extensión de crédito a mujeres y jóvenes con responsabilidad para el mantenimiento de su familia.
 - c. El programa comenzaría en los centros (de las 30 asociaciones filiales), que por diversas razones tendrían más probabilidad de asegurar el éxito inicial del programa.
- 2.8 De acuerdo a cifras preliminares se estima que se beneficiarían unos 700 familias con créditos cooperativos (US\$200.000) y unos 85 familias con créditos individuales (US\$150.000).

b. Componente de inversiones

- 2.9 Los recursos serán usados para proyectos manejados por FICSHA, a fin de que tengan una buena administración y alcance geográfico y poblacional. Se trata de reactivar la base productiva con mayor potencial de obtener resultados rápidos (ganadería), para luego diversificarse a otras producciones y lograr volúmenes y calidades que justifiquen la ejecución de proyectos agroindustriales y de comercialización.
- 2.10 Se pretende apoyar actividades de comercialización que persigan: crear un mecanismo de comercialización de los productos agropecuarios, agroindustriales y artesanales en beneficio de las organizaciones indígenas; apoyar la incorporación del productor indígena a una economía de mercado; impulsar la compra-venta y transporte de productos a un sistema comercial integrado regionalmente y que a su vez consolide las experiencias adquiridas por las distintas organizaciones; abastecer a las comunidades de productos de primera necesidad no producidos en la región, a precios convenientes y en condiciones adecuadas; incursionar en

nichos de mercado a nivel internacional con productos orgánicos producidos por los indígenas de la región Amazónica.

- 2.11 El componente de inversiones consistiría en los siguientes proyectos, que serían manejados centralmente. Los estudios de prefactibilidad de estos proyectos serían refinados por los expertos del programa de cooperación técnica para asegurar su factibilidad técnica y económica.

i. Proyecto I: Granja agropecuaria de producción y capacitación

- 2.12 Esta actividad consiste en: (a) el desarrollo (incluyendo corrales, mangas, balanza) de un centro de pruebas ganado vacuno para el mejoramiento de ganado y (b) un vivero de semillas y plantas (palmitos) en terrenos sin uso (50 ha.), propiedad de la Federación. Este centro servirá como proyecto piloto para la adaptación de tecnologías de producción. Las actividades del centro serán complementadas por cursos de capacitación en mejoramiento y sanidad animal y vegetal.

ii. Proyecto II: Ampliación e instalación de centros de procesamiento de carne, embutidos, y productos agrícolas y artesanales

- 2.13 Esta actividad incluye: (a) la adecuación y ampliación de una tercerna en Sucúa, (b) la compra de un local y adecuación de una tercerna en Quito, (c) la instalación de una embutidora, y (d) la adecuación de locales de venta para productos agrícolas y artesanales en Sucúa. Este proyecto permitiría abastecer a la población local y transportar el exceso a otros centros de consumo, haciendo uso de la capacidad ociosa de tres camiones que posee la Federación y de dos avionetas.

iii. Proyecto III: Comercialización (fondo de capital de trabajo)

- 2.14 Este fondo de capital de trabajo inicial se utilizaría para abastecer a las instalaciones del proyecto II: la compra de carne de ganado vacuno y porcino de la granja agropecuaria (proyecto I) para abastecer a las tercernas, compra de embutidos para la planta embutidora, compra de productos agrícolas, plantas medicinales y productos artesanales.

- 2.15 El componente de inversiones favorecería directa o indirectamente a todos los socios de FICSHA. Estos proyectos de inversión contribuirían a: (a) incrementar la capacidad de autosuficiencia operativa y financiera de la FICSHA; (b) aumentar la base productiva agropecuaria que permita en el futuro ser comercializada y eventualmente agroindustrializada; (c) captar mayor valor agregado en ciertos productos agropecuarios, que permitiría precios más favorables; (d) realizar una actividad productiva múltiple que al mismo tiempo que conserva los recursos naturales fomenta la producción de ganado vacuno, frutas, vegetales y animales menores, dándole a la mujer una alta participación en el esquema productivo

y contribuyendo a un mejoramiento de la dieta alimenticia de la familia indígena; y (e) disminuir la contaminación ambiental y conservación de los recursos naturales mediante la aplicación de tecnologías apropiadas en la aplicación de insecticidas y fungicidas biológicos y control de la erosión.

2. Cooperación técnica (Subprograma B)

- 2.16 El programa de cooperación técnica es clave para el éxito del proyecto ya que fortalecería la capacidad institucional de FICSHA; apoyaría técnicamente a los componentes de crédito e inversión y la capacidad administrativa y financiera (empresarial) de los beneficiarios.
- 2.17 En forma resumida se financiaría asesoramiento, capacitación y asistencia técnica en las siguientes siete áreas (las cifras indican el número de meses, para mas detalle ver Plan de Operaciones en Anexo I): (i) planificación y desarrollo institucional (24); (ii) finanzas, administración de cartera y contabilidad (18); (iii) comercialización de productos agropecuarios y artesanales (18); (iv) agronomía (12); (v) recursos naturales y protección ambiental (4); (vi) zootecnia/veterinario (12) y (vii) sistemas informáticos (6).
- 2.18 Adicionalmente, se financiaría consultorías de corto plazo para atender necesidades puntuales durante la ejecución del programa, por ejemplo en el área de procesamiento agroindustrial, investigación y extensión. Los expertos contratados deberán capacitar a su contraparte, para que al finalizar los contratos de consultoría, las funciones de los especialistas puedan ser transferidas a dicho personal. Finalmente, se adquirirán: equipos (computadora, audiovisuales, máquinas de escribir, calculadoras, mimeógrafos, etc.), servicios de auditorías futuras, consultoría para las revisiones intermedias, viajes oficiales internos, publicaciones y vehículos.

C. Costo y financiamiento del programa

- 2.19 Para el financiamiento de la operación propuesta el Banco proporcionaría hasta la suma de US\$675.000 con cargo al Fondo Fiduciario Sueco para el Financiamiento de Pequeños Proyectos, según se detalla a continuación:

SUBPROGRAMAS Y COMPONENTES	US\$
SUBPROGRAMA A	500.000
1. <u>COMPONENTE DE CRÉDITO</u>	<u>350.000</u>
2. <u>COMPONENTE DE INVERSIONES</u>	<u>150.000</u>
2.1 Granja agropecuaria	65.800
2.2 Centros procesamiento carne	44.600
2.3 Comercialización	39.600
SUBPROGRAMA B	175.000
<u>COOPERACION TECNICA</u>	<u>175.000</u>
Consultorías	122.000
Viajes en misión oficial	6.000
Material didáctico	2.000
Apoyo general	40.000
Evaluaciones	5.000
TOTAL	675.000

- 2.20 Básicamente, el aporte local estaría representado por materiales y mano de obra que proporcionarían las familias y organizaciones beneficiarias así como por el personal de apoyo de la FICSHA.

D. Ejecución del programa

1. Responsabilidad de la ejecución

- 2.21 La FICSHA será la responsable ante el Banco por la ejecución, administración y supervisión del programa, para lo cual, con el asesoramiento del consultor en planificación y desarrollo institucional y el de finanzas, que serán contratados como condición previa al primer desembolso del financiamiento, conformará una unidad ejecutora que satisfaga los requerimientos administrativos, financieros y técnicos para la ejecución y monitoreo del programa; que mantenga la coordinación y línea de autoridad correspondiente como parte de la estructura organizativa de la FICSHA; y que incluya un equipo de personas que ejerza las funciones de contraparte de tal manera que se logre la sustentabilidad técnica del programa. En principio la FICSHA, desde el punto de vista estructural organizativo, ha ubicado la Unidad Ejecutora (UE) como dependiente del Comité de Asuntos Económicos. Estaría integrada de acuerdo al siguiente esquema: el Gerente; la unidad financiera conformada por un tesorero y un contador; la unidad de crédito conformada por un jefe de crédito; el comité de crédito conformado por un jefe de crédito, un técnico y un promotor zonal; la unidad técnica conformada por un técnico agrícola, un técnico pecuario y promotores agropecuarios de campo; y la unidad de comercialización conformada con un responsable de ventas. Como

condición previa al primer desembolso la FICSHA deberá presentar la estructura que tendrá la UE y demostrar además que se encuentra en funcionamiento.

- 2.22 Para ejecutar el componente de crédito: (i) FICSHA abriría una cuenta independiente en un banco local; (ii) realizaría la promoción de los créditos, seleccionaría las solicitudes (el Gerente de la UE y sus colaboradores serían los responsables de la selección) y comunicaría los resultados del análisis a los beneficiarios; (iii) la UE, a través de su especialista en finanzas y crédito, procesaría los resultados sobre las autorizaciones de desembolsos a los beneficiarios y (iv) los beneficiarios realizarían sus pagos directamente a FICSHA la cual mantendrá información y supervisión de la situación de las carteras.
- 2.23 Las inversiones del componente de inversiones estarían administrados centralmente por la UE y sería ejecutado con el apoyo de los otros expertos de la cooperación técnica y el personal correspondiente de FICSHA. Sería condición previa al primer desembolso de los recursos del financiamiento, componente de inversiones, que la FICSHA, con apoyo de los consultores, haya presentado, a satisfacción del Banco, los estudios de factibilidad económica para los proyectos de inversión y el cronograma de inversiones.
- 2.24 La FICSHA contrataría y supervisaría las labores profesionales de los consultores, que deberían contar con experiencia reconocida en sus respectivas especializaciones, y cuya contratación debería efectuarse de conformidad con los términos de referencia especificados en el Apéndice del Plan de Operaciones (Anexo I), y con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia. Respecto a la selección de los expertos, la FICSHA podría también contratar profesionales de organizaciones no gubernamentales con la necesaria experiencia en el tema. Sería condición previa al primer desembolso de los recursos del Subprograma A que la FICSHA haya presentado al Banco evidencia del que ha contratado el consultor en planificación y desarrollo institucional así como el de finanzas, administración de cartera y contabilidad para agilizar el cumplimiento de condiciones previas y el inicio de ejecución del programa.
- 2.25 La FICSHA sería responsable por la adquisición de equipos y de otros bienes que sean requeridos para lograr los objetivos del programa. Las adquisiciones se realizarán de conformidad con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia. Dada la escasez de los recursos del programa, y para optimizar su utilización, la FICSHA podría proponer al Banco la adquisición de vehículos usados, siempre y cuando estos se encuentren en un estado técnico satisfactorio.
- 2.26 Durante la ejecución del programa y dentro de los 60 días siguientes al cierre de cada semestre calendario, la UE deberá presentar a satisfacción del Banco un informe sobre la marcha del mismo, el cual deberá incluir entre otras cosas, información detallada sobre

el estado de la cartera de préstamos, inversiones y evolución de la cooperación técnica. El último de estos informes constituirá el informe final y deberá contener un resumen de los logros alcanzados en función de los objetivos originales del programa.

2. Reglamento operativo

- 2.27 La inversiones que efectuaría la FICSHA se sujetarán a los dispuesto en el Reglamento Operativo a ser elaborado por la FICSHA con la participación de la consultoría.
- 2.28 El Reglamento Operativo contendrá, entre otros, la definición de los beneficiarios, las responsabilidades respecto a la operación y mantenimiento de las inversiones, los métodos para la fijación de precios (de compra y venta y de servicios), definición de los ingresos, costos, y gastos administrativos que deberán considerarse para la determinación de la utilidad neta de cada uno de los proyectos de inversión a financiarse.
- 2.29 Antes del primer desembolso de los recursos del componente de inversiones, la FICSHA debería haber presentado, a satisfacción del Banco, el Reglamento Operativo del Programa.

3. Uso de la rentabilidad de las inversiones

- 2.30 La utilidad neta obtenida de los proyectos ejecutados por FICSHA, de conformidad a los establecido en el Reglamento Operativo descrito anteriormente, pasará a conformar el fondo de inversiones.
- 2.31 El fondo de inversiones sería administrado por la FICSHA, utilizando mecanismos que permitan su mantenimiento de valor. Con estos recursos, podrán financiarse inversiones en los mismos proyectos o en nuevos proyectos de la misma naturaleza, de la FICSHA.

4. Reglamento de crédito

- 2.32 En el Reglamento de Crédito se establecerá las condiciones necesarias para un manejo adecuado del fondo de crédito. Este reglamento contendrá, entre otros aspectos, la definición de los beneficiarios, las políticas sobre plazos, periodos y forma, el destino de los ingresos por concepto de interés y recuperaciones de capital, y la forma de administración del fondo de crédito.
- 2.33 La tasa de interés a ser cobrada a los prestatarios de la FICSHA al menos será la tasa pasiva promedio ponderada referencial en Sucres o en Dólares publicada por el Banco Central del Ecuador, dependiendo de la moneda en que sean denominados los créditos. A esta tasa de interés se agregará un margen suficiente para cubrir los costos administrativos del programa de crédito y la provisión para deudas incobrables.

- 2.34 Será condición previa al primer desembolso de los recursos del financiamiento para el componente de crédito, que la FICSHA ha presentado, a satisfacción del Banco, el Reglamento de Crédito.

5. Uso de los intereses y las recuperaciones de capital

- 2.35 De la tasa de interés cobrada por la FICSHA a sus prestatarios, los puntos porcentuales equivalentes a la tasa pasiva referencial en Sucres o en Dólares, mencionada anteriormente, serán capitalizados en el fondo de crédito. Las recuperaciones de capital también pasarán a formar parte de este fondo.
- 2.36 El fondo de crédito será administrado por la FICSHA, utilizando mecanismos que permitan su mantenimiento de valor. Con estos recursos, podrán financiarse créditos a familias y organizaciones de la misma naturaleza de los financiados originalmente.

6. Revisión intermedia de ejecución

- 2.37 A fin de determinar los logros alcanzados, en función de los objetivos originales, así como para garantizar una adecuada ejecución del programa, el Banco contratará directamente los servicios de consultoría que sean requeridos para realizar las revisiones intermedias de la ejecución del programa de inversión y de cooperación técnica. Los términos de referencia y el consultor seleccionado se pondrán a consideración y aprobación de la FICSHA. Esta consultoría se financiará con cargo a la cooperación técnica, y las evaluaciones se realizarán a los 6 y 18 meses de haberse iniciado los desembolsos de los recursos del financiamiento.

7. Plazo de ejecución y desembolsos y anticipo de fondos

- 2.38 El plazo previsto para la ejecución del subprograma A será de 36 meses, y los recursos del financiamiento se desembolsarán dentro de 42 meses, contados a partir de la fecha de vigencia del convenio.
- 2.39 El plazo previsto para la ejecución del subprograma B será de 36 meses, y los recursos de la cooperación técnica se desembolsará dentro de 42 meses, contados a partir de la fecha de vigencia del convenio.
- 2.40 Dada la naturaleza del programa, la FICSHA requiere disponer de suficientes recursos para iniciar las actividades previstas en la operación. Por lo tanto, se propone autorizar un anticipo de fondos hasta por el 10% cada uno para los dos subprogramas.

8. Aspectos ambientales

- 2.41 El Comité de Medio Ambiente del Banco, en su sesión del 21 de febrero de 1995 clasificó al programa en la categoría III.
- 2.42 La cooperación técnica prevé la contratación de un consultor en manejo de recursos naturales y protección del medio ambiente.

Estaría a su cargo la definición de medidas que impidan eventuales impactos negativos que la ejecución de los proyectos productivos pudieran causar en el medio ambiente. Asimismo se contemplan acciones educativas y prácticas orientadas a preservar el medio ambiente utilizando tecnologías apropiadas. Concretamente, se asistiría a los indígenas en: (i) reducción de la deforestación mediante la promoción del proyecto agrosilvopastoril; (ii) control de la erosión a través del uso de terrazas y formación de tapiz vegetal adecuado; (iii) reducción fertilizantes químicos, substituyéndolos con abono orgánico originado de la cría de animales menores y ovinos y (iv) utilización de agroquímicos en dosis adecuadas y uso de control biológico de plagas. Adicionalmente, se ofrecería el servicio de expertos en tecnologías agroindustriales que garantizarán la sostenibilidad de los procesos.

III. BENEFICIARIOS

A. Características socioeconómicas

- 3.1 Los beneficiarios son productores indígenas de bajos ingresos, organizados en asociaciones y centros: suman aproximadamente 50.000 afiliados (5.700 familias agrupadas en 380 centros que a su vez conforman 30 asociaciones). Cada familia tiene aproximadamente 70 ha. de tierra. El hogar es la unidad socio-económica básica y está conformado en promedio por siete personas. El 71% de los hogares usa el Shuar o el Achuar en la comunicación intra-doméstica, el resto usa el idioma español. La tasa de analfabetismo es del 8% (5% hombres y 11% mujeres) entre las edades de 15 y 45 años y 62% (47% hombres y 67% mujeres) en la población mayor de 45 años. Casi un 55% de los hogares no tienen servicios de salud.

B. Rol de la mujer

- 3.2 La mujer indígena en el Oriente se dedica a los quehaceres domésticos, al cuidado de la huerta familiar y de animales menores así como a la fabricación de artesanías. Al momento de incorporarse nuevos productos a la base productiva familiar, se empieza a percibir cambios en la organización del trabajo, habiendo una colaboración más estrecha entre el hombre y la mujer en las actividades agropecuarias, aunque percibiéndose cierta sobrecarga en sus responsabilidades.
- 3.3 En el proyecto propuesto en este documento, existen buenas oportunidades de que la mujer aumente su participación como beneficiaria. Se estima que el porcentaje de participantes de las mujeres sería del 30%.

C. Número estimado de beneficiarios

- 3.4 El número estimado de beneficiarios en los primeros tres años del programa se estima en casi 800 familias afiliadas a la FICSHA.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad socioeconómica

- 4.1 Las limitaciones expuestas en cuanto a financiamiento, asesoramiento técnico, comercialización y administración, impiden que los beneficiarios del proyecto mejoren su situación socio-económica. Los subprogramas propuestos favorecerían el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias indígenas de bajos ingresos. A través del apoyo a distintas actividades productivas como: comercialización directa de productos, diversificación de cultivos y mayor productividad en sus tierras; incrementaría el ingreso de los beneficiarios y sus familias, contribuyendo a disminuir el problema de la migración rural hacia los centros poblados. Adicionalmente, el fortalecimiento de FICSHA tendría un impacto positivo en el rol que juega en la comunidad de su radio de acción, para generación de empleo, distribución del ingreso y conservación de recursos naturales.
- 4.2 Conjugando la concesión de crédito y la provisión de asistencia técnica, se propondría: mejorar la producción y productividad de los cultivos tradicionales y no tradicionales de la zona, tanto para el autoconsumo como para la comercialización; consolidar y mejorar las prácticas y rendimientos en el manejo de ganado mayor, incorporando el concepto productor-protector de los sistemas agrosilvopastoriles; fomentar la crianza de animales menores que favorezcan el mejoramiento de la dieta de la población local y el aumento de la participación de la mujer en estas actividades; apoyar a los agricultores en el uso de nuevas prácticas agrícolas basadas en el uso racional de los recursos naturales y el mantenimiento de la biodiversidad; y promover la actividad artesanal como una forma de revalorizar la cultura y de generar ingresos.

B. Viabilidad institucional

- 4.3 FICSHA cuenta con personal profesional con una base aceptable de experiencia en el manejo de proyectos, lo que facilitaría el logro de objetivos y acciones de las inversiones propuestas. Sin embargo, tiene limitaciones, especialmente para el manejo de los proyectos de crédito propuestos. El análisis institucional realizado, conjuntamente con una lista de recomendaciones puntuales preliminares, ha sido distribuido a FICSHA a fin de que a la iniciación del programa ya existan condiciones institucionales propicias para su ejecución.

C. Viabilidad financiera

- 4.4 La FICSHA utilizaría los recursos del financiamiento en proyectos de inversión económicamente factibles y en la concesión de créditos agropecuarios a tasas de interés no subsidiadas para proyectos de inversión factibles para familias y asociaciones. FICSHA podrá

recuperar los recursos prestados con los intereses correspondientes.

- 4.5 Adicionalmente, el acceso a la fase agroindustrial y la integración con mecanismos de comercialización para hacer llegar al mercado final local y, tal vez, de exportación, mejoraría la rentabilidad de los proyectos, pudiendo conseguir precios un 30% más altos y permitiendo la capitalización de los beneficiarios. Si a esto se agrega una mayor productividad a nivel de la unidad productiva mediante el uso de tecnologías apropiadas y una diversificación que aumentaría la estabilidad en los ingresos, los beneficiarios se verían consolidados por una base social financieramente más solvente.

D. Riesgos

- 4.6 Los principales riesgos de este programa serían: (i) la poca experiencia de la FICSHA en el manejo de crédito; (ii) la crisis de la base productiva y la poca experiencia o limitados resultados en el procesamiento y comercialización de productos; y (iii) la poca experiencia de FICSHA y las familias en combinar proyectos productivos frente a compromisos de crédito con tasas de interés comerciales. Para contrarrestar estas debilidades, se plantea brindar un completo asesoramiento en lo administrativo, financiero y técnico a través de los servicios de consultoría de la cooperación técnica que permita la transferencia de tecnología y con ella la autogestión y sostenibilidad del programa.

E. Justificación y recomendación

- 4.7 Las operaciones de financiamiento y cooperación técnica propuestas, se enmarcan dentro de los criterios de elegibilidad del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos establecidos en el Manual de Políticas Operativas (OP-706) y la Política del Banco sobre la Mujer y el Desarrollo establecido en el mismo manual; (OP-761) beneficiando directamente a grupos humanos marginales de la sociedad, generando oportunidades económicas para su futuro desarrollo, y facilitando la participación de la mujer en actividades económicas.
- 4.8 El diseño del programa explota la experiencia acumulada por la FICSHA en programas de desarrollo, de acción comunitaria participativa y de educación en el sector rural de la Amazonia ecuatoriana.
- 4.9 El análisis institucional y financiero efectuado a la FICSHA, así como las condiciones operativas y financieras requeridas permiten concluir que la ejecución del programa es viable, razón por la que la Administración del Banco recomienda al Directorio Ejecutivo la aprobación del pertinente financiamiento, para lo cual somete a su consideración el correspondiente proyecto de Resolución de Financiamiento y de Cooperación Técnica no reembolsable.

**PLAN DE OPERACIONES
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
PARA
FEDERACIÓN INTERPROVINCIAL DE CENTROS SHUAR-ACHUAR
(FICSHA)
(TC9302366)**

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Como complemento a la solicitud de financiamiento presentada dentro del Programa de Financiamiento de Pequeños Proyectos, la Federación Interprovincial de Centros Shuar-Achuar (FICSHA), ha solicitado al Banco una cooperación técnica no reembolsable a fin de desarrollar un programa de reforzamiento institucional para apoyar la ejecución del programa de inversión propuesto.

II. OBJETIVOS

- 2.1 Los objetivos de la cooperación técnica son los de contribuir al fortalecimiento institucional, técnico-operativo y administrativo de la entidad ejecutora. Además se busca desarrollar mecanismos que permitan incrementar y mejorar la capacidad productiva de los beneficiarios tanto a nivel de unidades económico-familiares como de las asociaciones afiliadas.

III. DESCRIPCIÓN

- 3.1 El análisis institucional y operativo de la FICSHA ha determinado la necesidad de concentrar la cooperación técnica en actividades orientadas a: (i) mejorar, incrementar y diversificar la producción agrícola; (ii) mejorar e incrementar la producción ganadera y de animales menores; (iii) fomentar la instalación de agroindustrias y la ejecución de actividades productivas de beneficio comunitario; (iv) crear un mecanismo de comercialización de los productos agropecuarios, agroindustriales y artesanales; y (v) brindar servicios de asesoría técnica a las asociaciones afiliadas a la FICSHA en el marco de las actividades apoyadas con recursos del financiamiento. A su vez, la FICSHA necesita fortalecer su actual estructura administrativa, técnica y financiera para ejecutar, administrar y monitorear eficazmente el desarrollo del programa de crédito y inversiones.
- 3.2 Con tal fin, la FICSHA sería apoyada por un grupo de siete especialistas:
- a. un experto en planificación y desarrollo institucional y en administración de proyectos de desarrollo, que asistirá en el reforzamiento de los sistemas administrativos y operativos, el control interno y en la organización de una unidad ejecutora

dentro de FICSHA; además, apoyará a la FICSHA en la coordinación de los componentes de crédito y de inversión así como la cooperación técnica (hasta 24 meses @ US\$1.200/mes).

- b. un experto en finanzas, administración de cartera y contabilidad, que apoyará el fortalecimiento, optimización y diseño del sistema contable-financiero y de los procedimientos de seguimiento, control y evaluación de los créditos e inversiones (hasta 18 meses @ US\$1.200/mes).
- c. un experto en comercialización de productos agropecuarios, agroindustriales y artesanales, que apoyará el diseño, implantación y seguimiento del sistema de comercialización y la instalación de los centros de acopio, del almacén de insumos y de expendio de productos (hasta 18 meses @ US\$1.200/mes).
- d. un experto agrónomo, especializado en transferencia de tecnología agropecuaria, que apoyará las actividades de asistencia técnica y capacitación dirigidas a indígenas y campesinos en el mejoramiento de los procesos productivos, preparándolos para integrarse en procesamientos agroindustriales y de comercialización de su producción. Además capacitará puntualmente a los técnicos extensionistas de la contraparte, quienes promocionarán el programa de crédito (hasta 12 meses @ US\$1.200/mes).
- e. un experto en manejo de recursos naturales y protección de medio ambiente que se encargará de la evaluación de las condiciones actuales del área de influencia del programa y la definición de las medidas que evitarían impactos ambientales potencialmente negativos con la ejecución de las actividades previstas (hasta 4 meses @ US\$2.000/mes).
- f. un experto zootecnista o veterinario experimentado en la crianza de animales de la zona, que asistirá en las actividades relacionadas con la producción ganadera y de animales menores. Su participación será extensiva a la evaluación y seguimiento de los créditos otorgados para estos fines así como a la asesoría en las adquisiciones que se realicen con estos recursos (hasta 12 meses @ US\$1.200/mes).
- g. un experto en sistemas informáticos, que definiría, diseñaría e implementaría el sistema de información que permita la preparación informática de los reportes administrativos, de equipos y programas de computación, y asesoraría su adquisición (hasta 6 meses @ US\$1.000/mes).

3.3 A corto plazo, se financiaría consultorías para atender necesidades puntuales durante la ejecución del programa, por ejemplo en el área de procesamiento agroindustrial, investigación y extensión (hasta US\$7.200)

- 3.4 Además, se financiaría un vehículo, equipo de computación y de oficina, materiales didácticos, publicaciones y suministros de oficina, viajes en misión oficial del personal de la FICSHA y de los consultores; también se financiarán los servicios de auditoría y de consultoría requerida para las revisiones intermedias de la ejecución del programa.
- 3.5 La FICSHA asignará como contraparte al equipo de consultores, el personal técnico idóneo que permita la transferencia de tecnología y proveerá los recursos necesarios para asegurar la continuidad y permanencia del programa.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de la cooperación técnica, se estima en US\$175.000, y sería financiado con carácter no reembolsable. Los recursos provendrían del Fondo Fiduciario Sueco para el Financiamiento de Pequeños Proyectos. A continuación se presenta el presupuesto detallado de la operación:

(US\$)		
CATEGORÍAS	SUBTOTAL	TOTAL
2. Consultores individuales		128.000
2.1 Honorarios	122.000	122.000
2.1.1 Experto en desarrollo institucional (hasta 24 meses @ US\$1.200/mes)	28.800	
2.1.2 Experto en finanzas (hasta 18 meses @ US\$1.200/mes)	21.600	
2.1.3 Experto en comercialización (hasta 18 meses @ US\$1.200/mes)	21.600	
2.1.4 Experto en agronomía (hasta 12 meses @ US\$1.200/mes)	14.400	
2.1.5 Experto en recursos naturales (hasta 4 meses @ US\$2.000/mes)	8.000	
2.1.6 Experto zootecnista (hasta 12 meses @ US\$1.200/mes)	14.400	
2.1.7 Experto en sistemas informáticas (hasta 6 meses @ US\$1.000/mes)	6.000	
2.1.8 Consultorías corto plazo	7.200	
2.5 Viajes en misión oficial	6.000	6.000
3. Becas, derechos y subsistencia		
3.5 Material Didáctico	2.000	2.000
6. Apoyo General	40.000	40.000
6.2 Muebles y Útiles	2.000	
6.3 Vehículos, computadores, equipo oficina	32.000	
6.7 Servicios de Auditoría	6.000	
8. Evaluaciones		
8.2 Emolumentos	5.000	5.000
TOTALES	175.000	175.000

V. EJECUCIÓN

- 5.1 La cooperación técnica propuesta se realizará paralelamente al programa de crédito y inversión, que se aprobará simultáneamente a esta cooperación técnica. La FICSHA será responsable ante el Banco de la ejecución de la cooperación técnica y suscribirá, un Convenio de cooperación técnica con el Banco.
- 5.2 La implementación del programa propuesta se iniciaría dentro de la estructura orgánica existente actualmente en la entidad. La FICSHA asignaría el personal de contraparte a los consultores que se contratarán. Apoyado por los consultores la FICSHA creará y pondrá en funcionamiento la unidad ejecutora que asumiría la responsabilidad interna para la ejecución y seguimiento del programa y de otros programas similares que administraría la FICSHA en el futuro.
- 5.3 La organización contratará y supervisará las labores profesionales de los consultores, que deberán tener reconocida experiencia en sus respectivas especializaciones, y cuya contratación deberá efectuarse de conformidad con los términos de referencia especificados en el Apéndice 1 a este Plan de Operaciones, y los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia. Se podría contratar profesionales de ONG con la experiencia necesaria en el tema.
- 5.4 La FICSHA será responsable de la adquisición de equipos y de otros bienes que sean requeridos para lograr los objetivos del programa, y se realizará de conformidad con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia. La FICSHA podría proponer al Banco la adquisición de vehículos usados, siempre y cuando estos se encuentren en un estado técnico satisfactorio.
- 5.5 A fin de determinar los logros alcanzados, en función de los objetivos originales, así como para garantizar una adecuada ejecución del programa, el Banco contratará directamente los servicios de consultoría que sean requeridos para realizar las revisiones intermedias de la ejecución de los programas de crédito y de inversión (Subprograma A) y cooperación técnica (Subprograma B) (hasta tres meses no consecutivos). Los términos de referencia y el consultor seleccionado se pondrán a consideración y aprobación de la FICSHA. Esta consultoría se financiará con cargo a los fondos presupuestados para tal fin dentro de la cooperación técnica, y las evaluaciones se realizarán a los seis y 18 meses de haberse iniciado los desembolsos de los recursos del financiamiento.
- 5.6 De manera general, la FICSHA contribuirá a la ejecución de la operación mediante la provisión de oficinas/locales, personal de apoyo, profesionales contrapartes, equipo y útiles necesarios.
- 5.7 El plazo de ejecución de la cooperación técnica sería de 36 meses contados a partir de la fecha de vigencia del Convenio de financiamiento y cooperación técnica.

VI. SUPERVISIÓN Y RESPONSABILIDAD

- 6.1 La FICSHA será responsable de la supervisión de las actividades que llevarán a cabo los consultores a ser contratados. Por su parte, el Banco, a través de su Representación en Ecuador, ejercerá la supervisión del programa de cooperación técnica.
- 6.2 La responsabilidad técnica y básica de la operación propuesta la tendrá la Representación del Banco en Ecuador.

VII. DESEMBOLSOS Y ANTICIPO DE FONDOS

- 7.1 Los desembolsos de esta cooperación técnica se efectuarán durante un período de 42 meses contado a partir de la vigencia del convenio a firmarse.
- 7.2 Se recomienda que el anticipo de fondos sea el 10% de los recursos disponibles para la cooperación técnica para asegurar la liquidez necesaria para la efectiva realización del programa.

VIII. JUSTIFICACIÓN Y RECOMENDACIÓN

- 8.1 La cooperación técnica propuesta satisface los requisitos establecidos por el Banco para el otorgamiento de cooperaciones técnicas no reembolsables, ya que estará destinada al fortalecimiento institucional de la entidad ejecutora comprometida en el proceso de desarrollo económico y social de la población de bajos ingresos en la Amazonia ecuatoriana.
- 8.2 La FICSHA no dispone de los recursos necesarios para financiar las actividades previstas. Los recursos proporcionados mediante la cooperación técnica permitiría fortalecer la capacidad institucional de la ejecutora y aumentaría su capacidad de gestión en sus programas de desarrollo.
- 8.3 Para lograr que el programa propuesto cumpla con los objetivos de mejorar e incrementar la producción agropecuaria y de crear un mecanismo de comercialización y de provisión de servicios comunitarios a través de actividades productivas desarrolladas por la FICSHA, es necesario que se integren acciones de asistencia técnica orientadas a la capacitación de los beneficiarios en la aplicación de técnicas apropiadas de producción agrícola y pecuaria así como también dotarle institucionalmente de un equipo técnico que por medio de la transferencia de tecnología le permita sostenibilidad en sus acciones de asistencia técnica a sus familias y organizaciones afiliadas y el mantenimiento y perfeccionamiento de un sistema de comercialización y provisión de servicios, también sostenibles.
- 8.4 Por lo anteriormente expuesto, la Administración del Banco recomienda al Directorio Ejecutivo la aprobación de la operación de cooperación técnica que, con carácter no reembolsable, se propone en este Plan de Operaciones.

PRESUPUESTO DETALLADO

SUBPROGRAMA A (US\$)

1.	Componente de Crédito	350.000
2.	Componente de Inversiones	150.000
2.1	Granja Agropecuaria	65.800
2.1.1	<u>Sección Pecuaria</u>	<u>45.600</u>
2.1.1.1	Limpieza pastizales	2.600
2.1.1.2	Mejoramiento pasto	2.100
2.1.1.3	Cerramiento	11.200
2.1.1.4	Establo y manga	2.300
2.1.1.5	Instalaciones para baño	600
2.1.1.6	Alimentación chanchos	600
2.1.1.7	Instrumentos y herramientas	1.300
2.1.1.8	Productos veterinarios	2.000
2.1.1.9	Compra de ganado	22.900
2.1.2	<u>Sección Agrícola</u>	<u>20.200</u>
2.1.2.1	Equipos	13.100
2.1.2.2	Mano de obra calificada	4.300
2.1.2.3	Semillas y agroquímicas	1.000
2.1.2.4	Materiales	1.800
2.2	Centros de Procesamiento	44.600
2.2.1	<u>Productos Pecuarios y Procesados</u>	<u>42.300</u>
2.2.1.1	Ampliación terciena Sucúa	3.800
2.2.1.2	Compra y adecuación local Quito	29.700
2.2.1.3	Planta embutidora	8.800
2.2.2	<u>Productos Agrícolas y Artesanales</u>	<u>2.300</u>
2.2.2.1	Adecuación locales ventas	2.300
2.3	Comercialización Productos	39.600
2.3.1	<u>Productos Pecuarios y Procesados</u>	<u>32.300</u>
2.3.1.1	Compra ganado	30.800
2.3.1.2	Compra de productos procesados	1.500
2.3.2	<u>Productos Agrícolas y Artesanales</u>	<u>7.300</u>
2.3.2.1	Compra de productos agrícolas	3.300
2.3.2.2	Plantas medicinales	2.500
2.3.2.3	Productos artesanales	1.500
TOTAL SUBPROGRAMA A		500.000

PROYECTO DE RESOLUCION

ECUADOR. FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLES A
LA FEDERACION INTERPROVINCIAL DE CENTROS SHUAR-ACHUAR
DENTRO DEL PROGRAMA PARA EL FINANCIAMIENTO
DE PEQUEÑOS PROYECTOS

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Fiduciario Sueco para el Financiamiento de Pequeños Proyectos, proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la Federación Interprovincial de Centros Shuar-Achuar, de la República del Ecuador, con el fin de otorgarle, dentro del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos, aprobado mediante las Resoluciones DE-85/78 y DE-147/79: (a) financiamiento no reembolsable para la ejecución del programa a que se refiere el Documento PR- ; y (b) cooperación técnica no reembolsable para la ejecución del programa, de acuerdo con el Anexo I de dicho documento.

2. Destinar hasta la suma de US\$500.000, para los fines indicados en el párrafo 1(a), y hasta la suma de US\$175.000, para los fines indicados en el párrafo 1(b), ambos con cargo a los recursos del Fondo Fiduciario Sueco para el Financiamiento de Pequeños Proyectos.