

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **ECUADOR**

### **PROGRAMA PARA EL DESARROLLO Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA EN ECUADOR**

**PROGRAMA No. 5421/OC-EC  
(EC-U0002)**

#### **PROPUESTA DE MODIFICACIÓN**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Joan Prats, Jefe de Equipo; Omar Villacorta, Jefe de Equipo Alterno; Juan Martínez Alvarez, Sebastián Vargas, Simón Fernandez, Ana Lozano, Cecilia Bernedo, Claudia Márquez y Karina Azar (IFD/CMF); Wladimir Zanoni y Karina Calahorrano (CAN/CEC); Pilar Jimenez Arechaga (LEG/SGO); Ubaldo González (IFD/FMM); Oscar Mitnik (SPD/SDV); Alejandra Villota (INT/TIN); Giovanni Leo Frisari y Raul Delgado (CSD/CCS); Jeymar Bianchis y Tatiana Amador (IFD/IFD); Daniel Vieitez (VPC/VPC); André Delgado, Arturo Pita y Laura Fan (FIN/TRY); Judith Morrison (SCL/GDI); y Pauline Henriquez (IFD/CTI).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO.....</b>	<b>1</b>
<b>I. SOLICITUD DEL GOBIERNO DE ECUADOR DE MODIFICACIÓN DEL INSTRUMENTO FINANCIERO PARA EL PROGRAMA PARA EL DESARROLLO Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA EN ECUADOR .....</b>	<b>2</b>
A. Solicitud de Ecuador .....	2
<b>II. ANTECEDENTES .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes del programa .....	2
B. Avances de los componentes del programa .....	3
C. Justificación de la modificación .....	3
D. Alineación estratégica.....	4
<b>III. DESCRIPCIÓN DE LAS MODIFICACIONES PROPUESTAS .....</b>	<b>5</b>
A. Instrumento de financiamiento .....	5
B. Dimensionamiento de la operación .....	6
C. Riesgos ambientales y sociales .....	6
D. Riesgos fiduciarios.....	7
E. Otros riesgos y temas clave.....	7
F. Arreglos de implementación.....	7
G. Monitoreo y evaluación .....	8
<b>IV. RECOMENDACIÓN .....</b>	<b>8</b>

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas revisada
Anexo III	Matriz de Resultados aprobada (5421/OC-EC)

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Carta de Política aprobada (5421/OC-EC)</a>
EER#2	<a href="#">Matriz de Medios de Verificación aprobada (5421/OC-EC)</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación aprobado (5421/OC-EC)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Solicitud de la República de Ecuador de Modificación de Instrumento de Financiamiento</a>
EEO#2	<a href="#">Propuesta de Garantía aprobada EC-U0002 / 5421/OC-EC (1 de diciembre de 2021)</a>

ABREVIATURAS	
BCE	Banco Central del Ecuador
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
GARP	Garantía en Apoyo a Reforma de Políticas
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIPYME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
OE	Organismo Ejecutor
Pb	Puntos básicos
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reforma de Políticas
PCR	<i>Project Completion Report</i>
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación

**RESUMEN DEL PROGRAMA**  
**ECUADOR**  
**PROGRAMA PARA EL DESARROLLO Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA EN ECUADOR**  
**PROGRAMA 5421/OC-EC**  
**(EC-U0002)**  
**PROPUESTA DE MODIFICACIÓN**

Términos y Condiciones Financieras				
<b>Prestatario:</b>			<b>Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup></b>	
República del Ecuador			<b>Plazo de amortización:</b>	20 años
<b>Organismo Ejecutor:</b>			<b>Período de desembolso:</b>	1 año
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)			<b>Período de gracia:</b>	5,5 años <sup>(b)</sup>
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$)</b>	<b>%</b>	<b>Tasa de interés:</b>	Basada en SOFR
<b>BID (Capital Ordinario):</b>	400.000.000	100	<b>Comisión de crédito:</b>	<sup>(c)</sup>
			<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	<sup>(c)</sup>
			<b>Vida Promedio Ponderada (VPP):</b>	12,75 años
<b>Total:</b>	400.000.000	100	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<p><b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de desarrollo del programa es promover la reactivación económica sostenible e inclusiva del Ecuador. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) fortalecer el marco institucional y regulatorio para mejorar el clima de negocios y fomentar el comercio internacional; y (ii) mejorar la estabilidad financiera y el acceso al financiamiento.</p> <p>La presente operación es la primera de dos consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas en forma independiente bajo la modalidad programática de apoyo a reformas de política.</p>				
<p><b>Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento:</b> El único desembolso de los recursos del préstamo está condicionado al cumplimiento por parte del prestatario, a satisfacción del Banco, de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas, la <a href="#">Carta de Política</a> y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo. La Matriz de Políticas no estaría sujeta a modificaciones (¶3.11).</p>				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/>	y	DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/> IC <input checked="" type="checkbox"/>

- <sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- <sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- <sup>(c)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- <sup>(d)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- <sup>(e)</sup> GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## **I. SOLICITUD DEL GOBIERNO DE ECUADOR DE MODIFICACIÓN DEL INSTRUMENTO FINANCIERO PARA EL PROGRAMA PARA EL DESARROLLO Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA EN ECUADOR**

### **A. Solicitud de Ecuador**

- 1.1 Mediante Carta No.MEF-VGF-2022-0280-O, fechada el 31 de agosto de 2022 ([EEO#1](#)), la República del Ecuador solicitó al Banco modificar el Programa para El Desarrollo y la Recuperación Económica en Ecuador (EC-U0002) a efectos de convertir la operación originalmente aprobada como una Garantía en Apoyo a Reforma de Política (GARP) en un Préstamo Programático de Apoyo a Reforma de Políticas (PBP). Esta modificación implicaría que el apoyo del Banco al programa de reformas de políticas sería dado mediante un préstamo en lugar de una garantía. La carta identifica dos razones interrelacionadas para dicha solicitud, a saber: (i) las necesidades actuales de liquidez surgidas a raíz de los eventos sociales ocurridos de imprevisto en el país durante la primera mitad de 2022; y (ii) la fuerte dificultad actual de acceso del Ecuador a los mercados financieros internacionales como consecuencia del ítem (i) y el contexto interno del país y de factores externos. El monto total del financiamiento; el programa de reforma de políticas (con su correspondiente Matriz de Políticas (Anexo II) y los objetivos del programa, permanecerían inalterados.

## **II. ANTECEDENTES**

### **A. Antecedentes del programa**

- 2.1 **Propósito de la modificación.** El propósito de este documento es solicitar al Directorio Ejecutivo del Banco la aprobación de la modificación del instrumento financiero del “Programa para El Desarrollo y la Recuperación Económica en Ecuador” ([5421/OC-EC](#)), en adelante el “Programa”. Esta operación fue aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco el 1 de diciembre de 2021.
- 2.2 **Objetivo.** El objetivo general de desarrollo del programa se mantiene inalterado y consiste en promover la reactivación económica sostenible e inclusiva del Ecuador. Los objetivos de desarrollo específicos también se mantienen: (i) fortalecer el marco institucional y regulatorio para mejorar el clima de negocios y fomentar el comercio internacional; y (ii) mejorar la estabilidad financiera y el acceso al financiamiento.
- 2.3 El programa se estructuró con los siguientes tres componentes: (i) Componente 1 - Estabilidad macroeconómica; (ii) Componente 2 - Clima de negocios y atracción de inversiones; y (iii) Componente 3 - Mejora de la regulación financiera para el desarrollo productivo.
- 2.4 **Financiamiento.** El monto aprobado de la garantía fue de hasta US\$400 millones, provenientes del Capital Ordinario del Banco. Este monto no será alterado al realizar el cambio de instrumento.
- 2.5 Según se estableció en la Propuesta de Garantía originalmente aprobada, ésta sería la primera operación de dos consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas en forma independiente bajo la modalidad programática de apoyo a reformas de política. Esto se mantiene inalterado.

- 2.6 El instrumento de financiamiento que se preveía utilizar para la primera operación era el GARP, el cual combinaba: (i) el otorgamiento de una garantía para garantizar obligaciones de la República del Ecuador contraídas bajo un instrumento de deuda; y (ii) el apoyo a un programa de reformas de políticas destinado a la mejora del desarrollo y la recuperación económica del país. Una vez que el país cumpliera con las reformas de política acordadas en la Matriz de Políticas para la primera operación y con las demás condiciones a ser previstas en el Contrato de Contragarantía, el Banco emitiría la garantía. El cambio de instrumento a un préstamo implica que el cumplimiento por parte de Ecuador de las reformas de política acordadas en la Matriz de Políticas, las cuales permanecen inalteradas, sería condición del desembolso bajo el respectivo contrato de préstamo.
- 2.7 **Prestatario, Organismo Ejecutor (OE) y beneficiarios.** Para la operación modificada, el prestatario es la República del Ecuador y el OE es el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). El esquema de ejecución permanece inalterado. Las reformas del programa serán beneficiosas para el país en general al facilitar el comercio exterior y la atracción de inversiones, y mejorar la estabilidad macroeconómica y financiera y el acceso a financiamiento. Por tanto, se espera que los principales beneficiarios del programa continúen siendo las empresas que operan en la economía nacional<sup>1</sup>.

## **B. Avances de los componentes del programa**

- 2.8 A la fecha, todas las condiciones de política de la Matriz de Políticas se encuentran cumplidas. Sin embargo, los correspondientes contratos de Garantía y Contragarantía no fueron firmados por las razones que fundamentan esta solicitud de modificación (§2.10-§2.13).

## **C. Justificación de la modificación**

- 2.9 Una ventaja del instrumento de garantía es que permite movilizar recursos adicionales en los mercados internacionales de deuda, lo cual estaba previsto permitiría al país cubrir las necesidades fiscales en 2022/23. Al momento de la aprobación del programa, diversas consultas con actores del mercado realizadas por el país habían validado la estrategia de estructurar el apoyo del Banco como una garantía, lo cual se estimaba permitiría movilizar al menos una vez el monto de la garantía del BID. No obstante, como se mencionó anteriormente, dos factores clave, estrechamente interrelacionados, han llevado a la República del Ecuador a solicitar la presente modificación:
- 2.10 Por un lado, los conflictos sociales internos en el Ecuador durante el presente año han causado fuertes pérdidas económicas para el país, estimadas por el Banco Central en cerca de US\$1.000 millones. En efecto, a raíz del Paro Nacional en Ecuador, el gobierno se vio obligado a aumentar los subsidios a la gasolina, que se estima llegarán a US\$3.345 millones en 2022, 43% mayor al monto inicialmente presupuestado para el 2022 (US\$1.900 millones). Adicionalmente el Gobierno de Ecuador se vio obligado a cerrar varios pozos petroleros, con lo cual se dejaron de producir 2,4 millones de barriles de petróleo, con una pérdida de

---

<sup>1</sup> Se estima el número de empresas del país en 882.766, de las cuales 99,5% son MiPyME. [Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2019](#). Asimismo, el *IFC MSME Finance Gap* 2017 estima que existen 100.000 MIPYME formales en Ecuador que son propiedad de mujeres.

ingresos por exportación estimada en US\$256 millones. Como consecuencia, el riesgo país del Ecuador volvió a sobrepasar los 1.500 puntos básicos (pb), en comparación a 869 pb al cierre de 2021. A raíz de esta situación, este indicador ha venido fluctuando por encima de los 1.000 pb hasta la fecha. Como resultado de todo lo anterior, las cuentas fiscales se socavaron significativamente, incrementando las necesidades de liquidez para el 2022/2023.

- 2.11 Simultáneamente, los efectos de los conflictos internos sobre el riesgo país, sumado a cambios exógenos sobre los mercados financieros internacionales (asociados al comienzo de la invasión de Rusia a Ucrania en febrero de 2022 y al incremento de las tasas de la Reserva Federal de Estados Unidos a partir de marzo de 2022) han afectado en el corto plazo la capacidad de Ecuador de acceder a los mercados de capitales para financiar las necesidades surgidas a raíz de la hechos antes descritos (§2.10). La tasa de rendimiento de los bonos del país aumentó de una tasa promedio de 10% en 2021, a un máximo de 17% en julio de 2022. Asimismo, se ha duplicado la tasa de interés promedio esperada para la emisión soberana que sería respaldada por la garantía BID. En adición a la situación específica de Ecuador, los mercados de capitales de países emergentes son actualmente menos atractivos para emisiones de este calibre, dado que los mercados desarrollados, como el de Estados Unidos, ofrecen actualmente mejores tasas de interés.
- 2.12 Ante esta situación, y pese a que el Gobierno de Ecuador buscaba utilizar el instrumento de garantía como instrumento de acceso a financiamiento en el mercado de capitales, este se ve en la necesidad de solicitar el cambio de instrumento para esta operación, con el fin de obtener la liquidez requerida (§2.10) para 2022/2023 en las mejores condiciones financieras posibles. Esto solo implica un cambio de instrumento, pero no de un compromiso con el programa de reformas de políticas asociado a la operación.
- 2.13 En efecto, los objetivos, componentes, Matriz de Políticas, e indicadores de impacto y resultados originalmente definidos se mantienen inalterados. Se considera que el diagnóstico original de la operación se mantiene válido ya que los retos relativos a la necesidad de una reactivación económica sostenible e inclusiva en general; los bajos niveles de productividad, inversión privada y exportaciones; barreras al desarrollo del sector privado; necesidades de mejora en el clima de negocios para el fomento del comercio y atracción de inversiones; y necesidades de mejora institucional y regulatoria del sector financiero en particular, tienen una vigencia y dimensión temporal que se extiende más allá de los nueve meses transcurridos entre la aprobación de la operación y la presente propuesta de modificación. Más aún, los acontecimientos internos ocurridos durante el 2022 y el empeoramiento de las condiciones financieras internacionales hacen más relevante la necesidad de mejoras en aspectos relativos al clima de negocios y regulación para la estabilidad financiera y acceso a financiamiento.

#### **D. Alineación estratégica**

- 2.14 La modificación propuesta no altera las alineaciones originalmente contempladas. Así, el programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2), y se alinea estratégicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación, al apoyar reformas para el mejorar el clima de negocios para la facilitación del comercio y la atracción de inversiones; e (ii) Integración Económica, al apoyar reformas para facilitar el comercio exterior,



mediante la reducción de aranceles y la simplificación de trámites. El programa también está alineado con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, al apoyar una estrategia de inclusión financiera con énfasis en la perspectiva de género para reducir la brecha de género en acceso al financiamiento; (ii) Cambio Climático, al impulsar una estrategia nacional de financiamiento del cambio climático coordinada con un pacto por la descarbonización. Dadas las medidas de política (§2.4 (i) y (ii)) previstas bajo esta primera operación, se ha estimado según la [metodología conjunta de financiamiento climático de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#) un financiamiento climático del 8,69%. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual); y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al apoyar el fortalecimiento del marco de regulación y supervisión financiera del país, particularmente con la independencia del BCE y el incremento de la transparencia institucional, y la creación del Comité Independiente de Auditoría Externa. Asimismo, el programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Respaldo para Pequeña y Mediana Empresa (PyME) y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7) por contribuir al desarrollo de mercados financieros más estables y con mejor regulación y supervisión, y con el Documento de Marco Sectorial de Comercio e Integración (GN-2715-11), por contribuir a mejorar la facilitación del comercio y la atracción de inversiones al país. Asimismo, la operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Ecuador 2022-2025 (GN-3103-1) con los objetivos estratégicos de: (i) fortalecer los marcos regulatorios que posibilitan la inversión privada; (ii) mejorar el acceso a financiamiento; y (iii) reducir las ineficiencias en la gestión pública<sup>2</sup>.

### **III. DESCRIPCIÓN DE LAS MODIFICACIONES PROPUESTAS**

- 3.1 A continuación, se describen las modificaciones al programa solicitadas por Ecuador.

#### **A. Instrumento de financiamiento**

- 3.2 Dadas las condiciones expuestas en la sección anterior (§2.1-§2.14), se propone modificar el instrumento de la operación pasando de un GARP a un PBP.
- 3.3 El cambio de instrumento implica los siguientes cambios a las condiciones originales del programa:

---

<sup>2</sup> Al momento de la aprobación de la operación original, esta se alineó con la Estrategia de País del Grupo BID con Ecuador 2018-2021 (GN-2924) a través de los objetivos estratégicos de: (i) aumentar la participación privada en la inversión en infraestructura y otros bienes públicos; (ii) aumentar la contribución de la inversión privada y la productividad al crecimiento de la economía; (iii) facilitar el acceso al financiamiento de la inversión; y (iv) fomentar el acceso a los mercados de exportación.

**Cuadro 1. Cambios en el programa al modificar instrumento de GARP a PBP**

<b>Aspecto del Programa</b>	<b>Propuesta Original</b>	<b>Modificación</b>
Instrumento	Garantía en Apoyo a Reformas de Política	PBP
Rol del BID	Garante	Prestamista
Rol de la República del Ecuador	Contra Garante y Deudor Garantizado	Prestatario
Cargos	Comisión de Garantía y Comisión por Inmovilización de Fondos	Interés Basado en SOFR y Comisión de Compromiso
Contratos a ser firmados	Contrato de Garantía y Contrato de Contragarantía	Contrato de Préstamo
Condiciones de Política	Son condiciones previas al otorgamiento de la Garantía	Son condiciones previas al desembolso del Préstamo. Las condiciones permanecen inalteradas.
Evaluación final del programa	No requería seguir las guías de PCR	Seguirá las guías de PCR

## **B. Dimensionamiento de la operación**

- 3.4 En base al documento “Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación” (CS-3633-2), la modalidad programática se justifica por: (i) el mediano y largo plazo de las reformas abordadas, según lo establecido en la matriz de política y la carta de políticas del prestatario; (ii) la naturaleza compleja y progresiva de las reformas; (iii) los distintos plazos para la implementación de las reformas; (iv) la coordinación entre las instituciones involucradas; (v) el apoyo al diálogo de políticas en el país; y (vi) el seguimiento requerido para la implementación de las reformas, su monitoreo y la retroalimentación de resultados.
- 3.5 El financiamiento de esta operación será de US\$400 millones de recursos de Capital Ordinario regular, que se desembolsará a través de un único desembolso. Esta operación representa 8,4% de las necesidades de financiamiento del sector público (US\$4.721 millones) y 9,2% del financiamiento externo (US\$4.341 millones) de Ecuador para 2022 y es congruente con las necesidades de recursos fiscales que el país experimenta (¶2.10).

## **C. Riesgos ambientales y sociales**

- 3.6 De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), los préstamos programáticos de apoyo a reformas de política no requieren de clasificación ex ante. Los cambios de política bajo los componentes del PBP no tendrán efectos directos o significativos en el medioambiente o en los recursos naturales del país y el programa no financiará proyectos de infraestructura o de inversión específicos. Derivado de la modificación de la operación de una GARP a un PBP, se precisa que la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional planteadas no sufrirán cambios a raíz de la modificación de instrumento propuesta, por lo que la clasificación de riesgo ambiental y social se mantiene como baja.

#### **D. Riesgos fiduciarios**

- 3.7 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación se desembolsarán directamente al Tesoro desde donde el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) los utilizará para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno, para lo cual el Organismo Ejecutor (OE) cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios.

#### **E. Otros riesgos y temas clave**

- 3.8 Se identificó un riesgo económico financiero, de nivel medio-bajo, de que un deterioro del entorno económico financiero internacional y político nacional pueda afectar las prioridades del gobierno, introduciendo cambios institucionales que afecten la compleción de la serie programática. Esto constituye un riesgo que puede mitigarse por parte del BID apoyando el diálogo de todos los actores involucrados y brindando apoyo técnico al gobierno para lograr los consensos y avances necesarios alrededor de las políticas y metas del programa. (ver ¶3.9 para más detalle)

- 3.9 **Sostenibilidad.** Las medidas implementadas por el Gobierno del Ecuador para lograr las reformas comprometidas para una segunda operación se encuentran en desarrollo y en línea con lo esperado. El equipo del BID está manteniendo un dialogo amplio y dinámico con las autoridades del MEF, así como con las autoridades de las entidades sectoriales responsables de las reformas futuras con el propósito de mitigar cualquier desfase o desviación potencial. Asimismo, se encuentra en preparación una cooperación técnica de apoyo operativo a esta operación, con la que se financiarán consultorías clave en el cumplimiento de algunas reformas del segundo tramo en los Componentes 2 y 3, como son: (i) las evaluaciones de resultados del Comité de Comercio Exterior y del funcionamiento del Comité de Reactivación público-privado, y (ii) las propuestas de medidas para el impulso de financiamiento de mujeres, y la taxonomía que estandarice las categorías de financiamiento climático.

#### **F. Arreglos de implementación**

- 3.10 Según se mencionó, el Prestatario será la República del Ecuador y el OE será el MEF. El OE tendrá las siguientes responsabilidades: (i) coordinar con los organismos responsables de las acciones que se indican en esta operación en todo lo relativo a las mismas; (ii) proveer evidencia de que las acciones de política programática han sido cumplidas y cualquier otra evidencia relacionada con el programa que el Banco necesite para aprobar el desembolso respectivo; y (iii) una vez que el desembolso del programa haya sido asegurado, recabar la información de los indicadores de desempeño que se utilizarán para evaluar los resultados del programa. El OE utilizará los medios institucionales a su disposición para asegurar la efectiva coordinación entre los organismos públicos relacionados con las acciones de política incorporadas en esta operación. Asimismo, colaborará con el Banco en la coordinación necesaria con los organismos relacionados con las medidas que son parte de esta operación.
- 3.11 **Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento.** El único desembolso de los recursos del préstamo está condicionado al cumplimiento por parte del prestatario, a satisfacción del

**Banco, de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la [Carta de Política](#) y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.** La Matriz de Políticas no estaría sujeta a modificaciones. Estas condiciones son las mismas condiciones previstas en la aprobación del programa original y son consistentes con el nuevo instrumento propuesto.

#### **G. Monitoreo y evaluación**

- 3.12 La modificación a PBP implica que el informe de evaluación final de esta serie programática deberá consistir en un Informe de Terminación de Proyecto (PCR por sus siglas en inglés). Si bien en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)) original se describieron las preguntas de evaluación, procedimientos y metodologías consideradas para la evaluación final, se mencionó que el tipo de informe final no requería seguir las guías de PCR vigentes, ya que esas no lo exigían para GARP. A raíz de la modificación aquí propuesta, el informe final se realizará de conformidad con las guías para el PCR.

### **IV. RECOMENDACIÓN**

- 4.1 De conformidad con la información y el análisis presentado en el presente documento, se recomienda que el Directorio Ejecutivo del Banco apruebe por Procedimiento Corto, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 6 del documento CS-3953-4 (Lista de asuntos que el Directorio puede considerar por Procedimiento Corto) y con arreglo a las disposiciones que figuran en el párrafo 3.29(c) del Reglamento del Directorio Ejecutivo del BID (Documento DR-398-19), el proyecto de resolución adjunto al presente documento. La aprobación del proyecto de resolución adjunto al presente documento, representa la adopción de la siguiente recomendación: aprobar la propuesta de modificación correspondiente a la operación 5421/OC-EC "Programa para el Desarrollo y la Recuperación Económica en Ecuador" (EC-U0002), de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el presente documento.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		EC-U0002
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Integración Económica -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo		
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2924	(i) fortalecer los marcos regulatorios que posibilitan la inversión privada; (ii) mejorar el acceso a financiamiento; y (iii) reducir las ineficiencias en la gestión pública
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.1
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Apoyo a la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo en América Latina y el Caribe en Respuesta al Shock Económico Causado por la Pandemia del COVID-19 (ATN/OC-18036-RG); Apoyo a Estrategia de Fortalecimiento Institucional para la Competitividad (ATN/OC-17361-EC); Fortalecimiento de la Capacidad y Calificaciones Ambientales, Sociales y de Gobernanza (ESG) de Gobiernos, Instituciones Financieras del Sector Público (PSFI) y Empresas Propiedad del Estado (SOE) en América Latina y el Caribe (ATN/OC-18243-RG); y Estructuración Financiera y Legal de Nuevas Soluciones Financieras Temáticas en América Latina y el Caribe (ATN/OC-17752-RG).

**Nota de valoración de la evaluabilidad:**

Esta reformulación convierte la operación original, una Garantía de Apoyo a Reformas de Políticas (GARP) por US\$400 millones, con el apoyo a un programa (de dos operaciones) de reformas de políticas, a un Programa de Apoyo a Políticas (PBP). Este cambio no afecta la valoración original de la evaluabilidad del programa de reformas de políticas, que mantiene el objetivo general de promover la reactivación económica sostenible e inclusiva del Ecuador. Los objetivos específicos de la operación se mantienen inalterados y son: i) fortalecer el marco institucional y regulatorio para mejorar el clima de negocios y fomentar el comercio internacional; y (ii) mejorar la estabilidad financiera y el acceso al financiamiento. El diagnóstico sigue siendo apropiado y las problemáticas enfrentadas por el país siguen estando presentes. El proyecto original identificaba como problemas centrales los bajos niveles de productividad, inversión privada y exportaciones del país. En términos de productividad, Ecuador mostraba en 2019 una productividad total de los factores del 42% respecto a la de Estados Unidos, haciéndola una de las más bajas relativas de la región (y explicando el 90% de la brecha de PIB per cápita de Ecuador respecto a Estados Unidos). Respecto a inversión privada, entre 2006 y 2014 la contribución de la inversión privada promedió 14%, debajo de la contribución de países comparables, y la inversión extranjera directa fue en 2019 sólo 0,9% del PIB, muy por debajo del promedio regional. Respecto al comercio exterior, las exportaciones de bienes y servicios del país están dominadas por la venta de petróleo y derivados (34,5% del total) y su contribución al PIB (22,5%) es inferior al promedio regional. Adicionalmente, el proyecto resaltaba la necesidad de una recuperación sostenible e inclusiva post crisis del COVID-19, que cree oportunidades para sectores más sostenibles desde el punto de vista del medio ambiente, y que ataque las brechas de género en inclusión financiera. El país ocupa la posición 14 de 21 en el Índice de Finanzas Sostenibles del Grupo de Financiamiento Climático de ALC. También muestra brechas de género importantes en acceso al crédito (aunque información sobre este tema es poco desarrollada o no está disponible).

La lógica vertical del proyecto no se modifica por el cambio de instrumento. La operación impulsará cuatro grupos de reformas para el fortalecimiento del clima de negocios y la regulación comercial: (a) Mejora de la institucionalidad para la reactivación económica y la competitividad; (b) Reducción de aranceles comerciales y simplificación de trámites (c) Mejora de la colaboración público-privada para promover la inversión en el país; (d) Promoción del desarrollo del sector privado con un enfoque ambiental. Adicionalmente, impulsará tres grupos de reformas para el avance en la estabilidad y el acceso al financiamiento: (a) Fortalecimiento de la gobernanza para la estabilidad monetaria y financiera, (b) Regulación financiera prudencial para la transición ordenada hacia un sistema financiero estable post COVID-19; y (c) Ampliación del acceso a financiamiento y mejoras a la protección al consumidor financiero.

Los indicadores de resultados propuestos no se han modificado y son razonables y bien especificados. El plan de monitoreo y evaluación propone medir antes y después de la serie los resultados claves, con fuentes de información adecuadas. Este tipo de evaluación no permite la atribución empírica de los resultados.

**MATRIZ DE POLÍTICAS**

**Objetivo:** El objetivo general del programa es promover la reactivación económica sostenible e inclusiva del Ecuador. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer el marco institucional y regulatorio para mejorar el clima de negocios y fomentar el comercio internacional; y (ii) mejorar la estabilidad financiera y el acceso al financiamiento.

Componentes/ Objetivos de Política	Acciones de Política de la Primera Operación	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Activadores Indicativos de Política de la Segunda Operación
<b>Componente I: Estabilidad macroeconómica</b>			
A. Mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y la Carta de Política.	1.1 Mantener un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del programa y los lineamientos de la Carta de Política.	Cumplido	1.1 Mantener un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del programa y los lineamientos de la Carta de política.
<b>Componente II: Clima de negocios y atracción de inversiones</b>			
A. Mejora de la institucionalidad para la reactivación económica y la competitividad.	2.1 Medidas para crear organismos, u otorgar mejores atribuciones a organismos existentes, que fortalezcan su liderazgo y acciones de coordinación para una mayor competitividad en un entorno de reactivación económica: (i) la aprobación del Decreto Ejecutivo que incorpore la creación del Comité de Reactivación público-privado que identificará acciones prioritarias que requiere el país para enfrentar la crisis económica derivada de la pandemia; (ii) la aprobación del Decreto Ejecutivo para la modificación de la composición y las atribuciones del Comité Estratégico de Promoción y Atracción de Inversiones (CEPAI); y (iii) la aprobación del Decreto Ejecutivo con lineamientos para el fortalecimiento funcional del Comité de Comercio Exterior (COMEX), y el Consejo de Emprendimiento, Innovación y Competitividad (CONEIN), como	Cumplido (II Trimestre 2021)	(i) Una evaluación del funcionamiento del Comité de Reactivación público-privado y de las principales medidas adoptadas; y (ii) el desarrollo de la Estrategia Nacional de Competitividad que incorpore los insumos de los organismos colaboradores en los sectores público-privado (CEPAI, COMEX y CONEIN).

Componentes/ Objetivos de Política	Acciones de Política de la Primera Operación	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Activadores Indicativos de Política de la Segunda Operación
	instrumentos para planificar y aplicar los lineamientos de competitividad en el país.		
B. Reducción de aranceles comerciales y simplificación de trámites.	<p>2.1 Medidas destinadas a facilitar el comercio exterior y la atracción de inversiones en el sector productivo a través de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) la aprobación de una Resolución del COMEX para la reducción de aranceles de importaciones para 667 partidas de insumos, materias primas y bienes de capital requeridos por el sector productivo;</li> <li>(ii) la aprobación de una Resolución del COMEX que simplifica trámites con la eliminación de subpartidas arancelarias de la nómina de productos sujetos a la presentación de Documentos de Control Previo de Importación (DCP), a fin de facilitar, agilizar y transparentar la gestión de los operadores de comercio; y</li> <li>(iii) la aprobación de un Decreto Ejecutivo que establece una tarifa de cero por ciento (0%) del Impuesto a la Salida de Divisas a las transferencias, envíos o traslados de divisas que realicen las aerolíneas extranjeras autorizadas a operar en el país.</li> </ul>	Cumplido (II Trimestre 2021)	<p>2.2 (i) La evaluación de resultados de las reformas emitidas por el COMEX y la formulación de recomendaciones en materia de posibles nuevas medidas para la reducción de aranceles y simplificación de trámites; y</p> <p>(ii) El desarrollo e implementación de un Plan de Simplificación Administrativa de los Procesos de Exportación e Importación, incluyendo informatización de procesos, y reducción de tiempos y costos, entre otros.</p>
C. Mejora de la colaboración público-privada para promover la inversión en el país.	2.3 La aprobación de un Decreto Ejecutivo para el establecimiento de una Consejería de Gobierno Ad Honorem de Inversiones y Alianzas Público-Privadas (APP), que recomendará a Presidencia sobre las mejores prácticas para atraer, facilitar, impulsar, concretar y mantener la inversión nacional y extranjera.	Cumplido (III Trimestre 2021)	2.2 (i) La propuesta de constitución de una instancia u organismo gubernamental encargado de la promoción de APP en el país; (ii) la evaluación y reforma, si procede, del proceso de diseño, aprobación, negociación y monitoreo de las APP; y (iii) el desarrollo de metodologías

Componentes/ Objetivos de Política	Acciones de Política de la Primera Operación	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Activadores Indicativos de Política de la Segunda Operación
			robustas de generación de valor por dinero y gestión de riesgos.
D. Promoción del desarrollo del sector privado con enfoque ambiental.	2.3 Medidas para la movilización de inversión privada a proyectos con impacto ambiental positivo: (i) la aprobación y publicación de la Estrategia Nacional de Financiamiento Climático; y (ii) la suscripción de un Pacto para la Transición hacia la Descarbonización.	Cumplido (III Trimestre 2021)	2.4 (i) El desarrollo de una propuesta de taxonomía que estandarice e identifique el concepto de financiamiento climático; y (ii) el desarrollo de un Plan Nacional de Transición hacia la Descarbonización.
<b>Componente III: Mejora de la regulación financiera para el desarrollo productivo</b>			
A. Fortalecimiento de la gobernanza para la estabilidad monetaria y financiera.	3.1 Aprobación de una Ley reformativa destinada a mejorar la independencia y transparencia del Banco Central de Ecuador (BCE), con lineamientos para: (i) la recuperación de la autonomía monetaria del BCE con la prohibición de financiamiento al gobierno central y la venta de las acciones de la banca pública desde el BCE al MEF; (ii) la conformación de la Junta de Política y Regulación Monetaria y la Junta de Política y Regulación Financiera. (iii) la creación del Comité Independiente de Auditoría Externa; y (iv) la creación de la Unidad de Gestión y Regularización (UGR) que asuma el proceso de cierre de las entidades de la crisis de 1999.	Cumplido (II Trimestre 2021)	3.1 (i) El fortalecimiento de la Subgerencia de Programación y Regulación del BCE a través de manuales técnicos y de procedimiento, así como capacitaciones; (ii) la elaboración de un nuevo Estatuto del BCE; y (iii) la adopción de las normas NIIF.
B. Regulación financiera prudencial para la transición ordenada hacia un sistema financiero	3.2 Aprobación de regulación destinada a fortalecer en el corto plazo los balances de las entidades financieras para una mejor transición a un periodo post COVID-19:	Cumplido (III Trimestre 2021)	3.2 La elaboración de un reporte anual de solvencia del sistema financiero con evaluaciones de <i>stress testing</i> y de adecuación del capital interno (ICAAP).



Componentes/ Objetivos de Política	Acciones de Política de la Primera Operación	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Activadores Indicativos de Política de la Segunda Operación
estable post COVID-19.	(i) la aprobación de un Plan de contingencia de liquidez y un Plan de continuidad de negocio por parte de los bancos; y (ii) la aprobación de reformas temporales a la calificación de activos de riesgo y constitución de provisiones de créditos afectados por la pandemia.		
C. Ampliación del acceso a financiamiento y mejoras a la protección al consumidor financiero.	3.3 Aprobación de regulación prudencial enfocada en medidas para mejora en la supervisión de riesgos que eviten distorsiones de mercado y promuevan la competencia y eficiencia en el sistema financiero: (i) la aprobación de reformas a los segmentos de clasificación crediticia para una mejor asignación del crédito; y (ii) la aprobación de una nueva Metodología de Supervisión Basada en Riesgos, para el sistema financiero bancario.	Cumplido (III Trimestre 2021)	3.3 (i) La aprobación de reformas a la metodología para el establecimiento de tasas de interés activas máximas en base a la nueva definición de segmentos de clasificación crediticia; y (ii) la evaluación de los resultados de la Metodología de Supervisión Basada en Riesgos en el contexto de un sistema financiero post COVID-19.
	3.4 Medidas para una mayor inclusión financiera y protección del consumidor financiero, con énfasis en segmentos vulnerables y desatendidos de la población: (i) la propuesta de una Estrategia Nacional de Inclusión Financiera, con referencias a la identificación de brechas de inclusión financiera de la mujer; (ii) el desarrollo de un Diagnóstico de Género de la Supervisión y Control de las Organizaciones Supervisadas por la Superintendencia de la Economía Popular y Solidaria (SEPS); (iii) la publicación de una plataforma electrónica con un Boletín de Inclusión Financiera del Sector de Economía Popular		3.4 (i) La aprobación de la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera por parte de la Junta de Política y Regulación Financiera; (ii) la propuesta de una Hoja de Ruta para impulsar la inclusión y corregir brechas de financiamiento a mujeres; (iii) la aprobación de normativa de transparencia para la publicación de datos desagregados por género por parte de las entidades supervisadas de la SEPS; (iv) el diagnóstico del ecosistema Fintech del país; (v) el desarrollo de la normativa para servicios

Componentes/ Objetivos de Política	Acciones de Política de la Primera Operación	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Activadores Indicativos de Política de la Segunda Operación
	<p>(iv) y Solidaria, con información desagregada por género; el desarrollo de una propuesta de reforma a la Ley de Emprendimiento e Innovación, para impulsar la inclusión financiera digital a través del registro y regulación de las plataformas de <i>crowdfunding</i>; y</p> <p>(v) la aprobación de normativa para el fortalecimiento de la defensa del consumidor a través de lineamientos para prácticas adecuadas de atención al cliente, cobranzas, gestión de reclamos y una conducta empresarial responsable basada en la pertinencia, inclusión y usabilidad.</p>		<p>financieros digitales, incluyendo <i>crowdfunding</i>; y</p> <p>(vi) el fortalecimiento técnico y operativo de la Oficina de Defensoría del Cliente.</p>

## MATRIZ DE RESULTADOS

<b>Objetivo del proyecto:</b>	Los objetivos específicos para esta operación serán: (i) fortalecer el marco institucional y regulatorio para mejorar el clima de negocios y fomentar el comercio internacional; y (ii) mejorar la estabilidad financiera y el acceso al financiamiento. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de promover la reactivación económica sostenible e inclusiva del Ecuador.
-------------------------------	--

## Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo general de desarrollo: Promover la reactivación económica sostenible e inclusiva del Ecuador</b>							
Crecimiento anual promedio del PIB per cápita	%	-0,5	2017-2019	2024-2026	2,5	FMI	Se espera que en el mediano a largo plazo el programa contribuya a una recuperación económica del país que se deberá ver reflejada en un crecimiento del PIB per cápita. La línea de base corresponde al crecimiento promedio 2017-2019. La meta corresponde al promedio de crecimiento entre 2024-2026 según las proyecciones del FMI para 2026.
Mujeres que recibieron crédito como porcentaje del total de adultos que recibieron crédito en el país	%	44,5	2019-2020	2026	46,3	BCE	<i>Indicador Pro-Género.</i> Se espera que el proyecto contribuya en el mediano a largo plazo a una mejora en la inclusión financiera femenina en el país. Este indicador es calculado a nivel del sistema financiero nacional en base a los boletines de inclusión financiera del Banco Central. La línea de base corresponde al promedio de 2019 y 2020. Hito: Se buscará hacer seguimiento a este hito con el objetivo de monitorear las variaciones en las brechas de inclusión financiera femenina en el segmento de cooperativas de ahorro y crédito.
Hito 1: Mujeres que recibieron crédito de cooperativas de ahorro y crédito como porcentaje del total de adultos que recibieron crédito de estas instituciones en el país	%	42,2	2019-2020	2026		BCE	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Emisiones anuales de CO <sub>2</sub> de Ecuador	Toneladas de CO <sub>2</sub>	71,6	2020	2026	67	Gobierno del Ecuador: <i>Nationally Determined Contributions</i> (NDC)	Es de esperar que las reformas del programa relativas a la promoción de inversiones con impacto ambiental positivo tengan en el largo plazo un efecto positivo sobre las emisiones de CO <sub>2</sub> del Ecuador. La línea de base y meta corresponden a las estimaciones presentes en la última NDC presentada por Ecuador como parte de su compromiso con el Acuerdo de París. El valor para el año meta se verificará en función de la última versión disponible de la NDC a dicha fecha.

### Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo 1: Fortalecer el marco institucional y regulatorio para mejorar el clima de negocios y fomentar el comercio internacional</b>						
Valor de exportaciones más importaciones como porcentaje del PIB	%	43,3	2020	44,8	<i>World Development Indicators</i> (WDI)	Se espera que las reformas del programa orientadas a mejorar las regulaciones comerciales contribuyan en el mediano plazo al crecimiento del comercio internacional del país, medido como la suma del valor de exportaciones e importaciones sobre el total del PIB.
Tasa arancelaria promedio ponderada de Ecuador	%	8,11	2019	7,89	WDI	Este indicador es el promedio de las tasas efectivamente aplicadas ponderadas por la proporción de importaciones de productos para Ecuador. Para el PCR se medirá este indicador para el último año publicado por WDI, si para ese momento no está disponible la información de fin de proyecto.
Número de nuevos proyectos APP en el país	Número	0	2021	2	MEF	Se espera que las reformas del programa orientadas al desarrollo de inversiones bajo APP contribuyan a la materialización de nuevas inversiones de este tipo. La

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
alcanzando cierre financiero						meta corresponde a proyecciones internas dentro del horizonte de vida del proyecto. El cierre financiero hace referencia al momento a partir del cual toda la documentación del proyecto es firmada, todas las precondiciones han sido cumplidas para la puesta en disposición de los fondos para el financiamiento.
<b>Objetivo específico de desarrollo 2: Mejorar la estabilidad financiera y el acceso al financiamiento</b>						
Capital regulatorio sobre activos ponderados en función del riesgo	Ratio	17,3	2021	17,3	SBE	Este es un indicador que mide la solvencia del sistema. Es calculado sobre todos los bancos del Ecuador. Corresponde a uno de los indicadores prudenciales asociados a las regulaciones que buscan promover la estabilidad del sistema financiero. Ecuador se encuentra con buenos niveles de solvencia en comparación con el promedio sudamericano. Se espera que a finales del proyecto se logre mantener estos niveles.
Índice de liquidez: fondos disponibles sobre total de depósitos a corto plazo	%	27,4	2015-2020	32,4	SBE	Este indicador mide el grado de liquidez del sistema bancario. Es de esperar que las reformas del programa contribuyan a aminorar el riesgo de liquidez del sistema y, por tanto, a mejorar el nivel de este índice para acercarlo al promedio regional. La línea de base es igual al promedio de este índice entre 2015 y 2020.
Crédito interno al sector privado como porcentaje del PIB	%	45	2019-2020	47,9	WDI	Se espera que las reformas del programa orientadas a mejorar el funcionamiento del sistema financiero y promover la inclusión financiera contribuirán en el mediano plazo a un crecimiento del crédito al sector privado. La línea de base equivale al promedio de este indicador para los años 2019 y 2020.

**Productos**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2021)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
<b>Componente II: Clima de negocios y atracción de inversiones</b>						
<b>2A: Mejora de la institucionalidad para la reactivación económica y la competitividad</b>						
2.1.i Decreto Ejecutivo que incorpore la creación del Comité de Reactivación público-privado, aprobado	# de decretos aprobados	0	2021	1	Decreto Ejecutivo 68 emitido el 9 de junio de 2021	Presidencia
2.1.ii Decreto Ejecutivo para la modificación de la composición y las atribuciones del Comité Estratégico de Promoción y Atracción de Inversiones (CEPAI), aprobado	# de decretos aprobados	0	2021	1	Decreto Ejecutivo 1295 publicado en el Cuarto Suplemento del R.O. el 25 de mayo de 2021	Presidencia
2.1.iii Decreto Ejecutivo con lineamientos para el fortalecimiento funcional del Comité de Comercio Exterior (COMEX), y el Consejo de Emprendimiento, Innovación y Competitividad (CONEIN), aprobado	# de decretos aprobados	0	2021	1	Decreto Ejecutivo 68 emitido el 9 de junio de 2021	Presidencia
<b>2B: Reducción de aranceles comerciales y simplificación de trámites</b>						
2.2.i Resolución del COMEX para la reducción de aranceles de importaciones para 667 partidas de insumos, materias primas y bienes de capital requeridos por el sector productivo, aprobada	# de resoluciones aprobadas	0	2021	1	Resolución 009 del COMEX emitida el 9 de julio de 2021	COMEX
2.2.ii Resolución del COMEX que simplifica trámites con la eliminación de subpartidas arancelarias de la nómina de productos sujetos a la presentación de Documentos de Control Previo de Importación (DCP), aprobada	# de resoluciones aprobadas	0	2021	1	Resolución 010 del COMEX emitida el 22 de julio de 2021	COMEX
2.2.iii Decreto Ejecutivo que establece una tarifa de cero por ciento (0%) del Impuesto a la Salida de Divisas a las transferencias, envíos o traslados de divisas que realicen las aerolíneas extranjeras autorizadas a operar en el país, aprobado	# de decretos aprobados	0	2021	1	Decreto Ejecutivo 182 publicado en el Tercer Suplemento del R.O. 543, el 22 de septiembre de 2021	Presidencia
<b>2C: Mejora de la colaboración público-privada para promover la inversión en el país</b>						
2.3 Decreto Ejecutivo para el establecimiento de una Consejería de Gobierno Ad Honorem de Inversiones y Alianzas Público-Privadas (APP), aprobado	# de decretos aprobados	0	2021	1	Decreto Ejecutivo 150 publicado en el Sexto Suplemento del R.O. el 10 de agosto de 2021	Presidencia
<b>2D: Promoción del desarrollo del sector privado con enfoque ambiental</b>						
2.4.i Estrategia Nacional de Financiamiento Climático, aprobada y publicada	# de estrategias	0	2021	1	Documento de Estrategia Nacional de Financiamiento Climático	MAATE

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2021)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
	aprobadas y publicadas				publicado el 23 de febrero de 2021	
2.4.ii Pacto para la Transición hacia la Descarbonización, suscrito	# de pactos suscritos	0	2021	1	Acuerdo Interministerial del 28 de septiembre de 2021	MAATE
<b>Componente III: Mejora de la regulación financiera para el desarrollo productivo</b>						
<b>3A: Fortalecimiento de la gobernanza para la estabilidad monetaria y financiera</b>						
3.1.i Ley reformativa destinada a mejorar la independencia y transparencia del Banco Central de Ecuador que establece la recuperación de la autonomía monetaria del BCE con la prohibición de financiamiento al gobierno central y la venta de las acciones de la banca pública desde el BCE al MEF, aprobada	# de leyes aprobadas	0	2021	1	Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Monetario y Financiero para la Defensa de la Dolarización, R.O. No. 443, Suplemento, publicada el 3 de mayo de 2021	Asamblea Nacional
3.1.ii Junta de Política y Regulación Monetaria y la Junta de Política y Regulación Financiera, conformadas	# de leyes aprobadas	0	2021	1	Designación de ternas para la Junta de Política y Regulación Monetaria y la Junta de Política de y Regulación Financiera el 12 de octubre de 2021	Asamblea Nacional
3.1.iii Comité Independiente de Auditoría Externa, creado	# de comités creados	0	2021	1	Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Monetario y Financiero para la Defensa de la Dolarización, R.O. No. 443, Suplemento, publicada el 3 de mayo de 2021	Asamblea Nacional
3.1.iv Unidad de Gestión y Regularización (UGR) que asuma el proceso de cierre de las entidades de la crisis de 1999, creada	# de unidades creadas	0	2021	1	Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Monetario y Financiero para la Defensa de la Dolarización, R.O. No.	Asamblea Nacional

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2021)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
					443, Suplemento, publicada el 3 de mayo de 2021	
<b>3B: Regulación financiera prudencial para la transición ordenada hacia un sistema financiero estable post COVID-19</b>						
3.2.i Plan de contingencia de liquidez y un Plan de continuidad de negocio por parte de los bancos, aprobados	# de planes aprobados	0	2021	1	Circulares Nro. SB-INCSFPU-2021-0036-C y SB-INCSFPR-2021-0044-C de 03 y 09 de febrero de 2021	SBE
3.2.ii Reformas temporales a la calificación de activos de riesgo y constitución de provisiones de créditos afectados por la pandemia, aprobadas	# de reformas aprobadas	0	2021	1	Resolución No. 663-2021-F emitida el 14 de mayo de 2021	Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera
3.3.i Reformas a los segmentos de clasificación crediticia para una mejor asignación del crédito, aprobadas	# de reformas aprobadas	0	2021	1	(a) Resolución Nro. 603-2020-F del 22 de septiembre de 2020; (b) Resolución Nro. 644-2021-F del 30 de enero de 2021; (c) Resolución Nro. SB-2021-04303 del 22 de febrero de 2021; y (d) Resolución Nro. 647-2021-F del 28 de febrero de 2021	Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera
3.3.ii Nueva Metodología de Supervisión Basada en Riesgos, para el sistema financiero bancario, aprobada	# de metodologías aprobadas	0	2021	1	Resolución Nro. SB-2021-0769 de 07 de abril de 2021	SBE
<b>3C: Ampliación del acceso a financiamiento y mejoras a la protección al consumidor financiero</b>						
3.4.i Propuesta de una Estrategia Nacional de Inclusión Financiera con identificación de brechas y acciones concretas en materia de inclusión financiera de la mujer, presentada	# de propuestas presentadas	0	2021	1	Oficio Nro. MEF-VGF-2020-1323-O, del 28 de diciembre de 2020 del MEF a Presidencia	MEF



Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2021)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
3.4.ii Diagnóstico de Género de la Supervisión y Control de las Organizaciones Supervisadas por la Superintendencia de la Economía Popular y Solidaria (SEPS), desarrollado <sup>1</sup>	# de diagnósticos desarrollados	0	2021	1	Informe No.SEPS-INFMR-2021-005, del 18 de mayo de 2021, de la Intendencia Nacional de Fortalecimiento y Mecanismos de Resolución al Intendente General Técnico	SEPS
3.4.iii Plataforma electrónica con un Boletín de Inclusión Financiera del Sector de Economía Popular y Solidaria, con información desagregada por género, publicada <sup>1</sup>	# de plataformas publicadas	0	2021	1	<i>Plataforma on line</i> funcional dentro del sitio web de la SEPS <a href="http://www.seps.gob.ec">www.seps.gob.ec</a>	SEPS
3.4.iv Propuesta de reforma a la Ley de Emprendimiento e Innovación, para impulsar la inclusión financiera digital a través del registro y regulación de las plataformas de <i>crowdfunding</i> , desarrollada	# de propuestas de reformas desarrolladas	0	2021	1	Texto aprobado por el Pleno de la Asamblea Nacional de la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Emprendimiento e Innovación para la Implementación Efectiva del Emprendimiento Juvenil	Asamblea Nacional
3.4.v Normativa para el fortalecimiento de la defensa del consumidor a través de lineamientos para prácticas adecuadas de atención al cliente, cobranzas, gestión de reclamos y una conducta empresarial responsable basada en la pertinencia, inclusión y usabilidad, aprobada	# de normativas aprobadas	0	2021	1	(a) Resolución SB-2020-0753 de 19 de agosto de 2020, que reforma la norma de Control del Defensor del Cliente de las de las entidades del sistema financiero bancario; y (b) Resolución No. SB-2021-01295, de 5 de julio de 2021, que contiene norma de control de actividades no autorizadas a personas naturales o jurídicas	SBE

---

<sup>1</sup> Indicador Pro-Género

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/22

Ecuador. Modificación al Programa para el Desarrollo y la Recuperación  
Económica en Ecuador No. 5421/OC-EC  
(Propuesta de Modificación)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Aprobar la modificación al “Programa para el Desarrollo y la Recuperación Económica en Ecuador”, de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el documento PR-4948-1.

2. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Ecuador, como prestatario, para implementar la modificación a que se refiere el párrafo 1 anterior.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)