

GESTIÓN AMBIENTAL DE LA CUENCA HÍDRICA MATANZA-RIACHUELO

(AR-0136)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	La Nación Argentina	
ORGANISMO EJECUTOR:	Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental y Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo (CEMR)	
MONTO Y FUENTE:	BID (CO):	US\$250 millones
	Aporte local	
	de contrapartida:	US\$250 millones
	Total:	US\$500 millones
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	20 años
	Período de desembolso:	5 años
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	dólares de los Estados Unidos
OBJETIVOS:	El objetivo del Programa es mejorar la gestión de los recursos naturales de la cuenca Matanza-Riachuelo mediante la coordinación de las medidas relacionadas con el medio ambiente.	
DESCRIPCIÓN:	El Programa permitirá financiar los siguientes cuatro subprogramas: i) reducción de la contaminación industrial; ii) obras de control de inundaciones; iii) manejo de residuos sólidos, y iv) rehabilitación urbana.	
	1. <u>Reducción de la contaminación industrial</u> (US\$51,68 millones)	
	Con este subprograma se procederá a: i) formular programas de reducción de los efluentes de las 65 industrias más grandes de la cuenca (a las que corresponde el 80% de la descarga de efluentes industriales); ii) realizar un inventario, otorgar permisos y desarrollar actividades de vigilancia respecto de 1.000 industrias de la cuenca (responsables de aproximadamente el 10% de la descarga de efluentes industriales); iii) fortalecer la capacidad institucional de la Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia, y de la Subsecretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad, para fiscalizar el cumplimiento	

de la legislación ambiental; iv) financiar estudios para dar en concesión al sector privado la construcción y administración de un establecimiento para la eliminación de desechos industriales peligrosos en la cuenca; v) financiar un sistema de aviso inmediato para desastres tecnológicos e inundaciones y un sistema de medición de la calidad del agua, y vi) limpiar las riberas y remover los botes y vehículos abandonados en el río.

2. Obras de control de inundaciones y de drenaje
(US\$343,89 millones)

Con este subprograma se financiará la construcción de obras de macrodrenaje, incluidos diques y estaciones de bombeo a lo largo de la cuenca hídrica Matanza-Riachuelo y sus afluentes, y obras de microdrenaje, incluidos redes de tuberías y canales de drenaje. El plan central de la cuenca, trazado para este programa, define 38 subcuencas cuyos desagües pluviales son inadecuados. Se construirá obras en nueve de las zonas de mayor prioridad. También se financiará un programa de reasentamiento para 37 familias que viven en la zona en que se construirán las obras de drenaje.

3. Eliminación de residuos sólidos (US\$4,99 millones)

Con este subprograma se procederá a: i) formular un plan de gestión para la eliminación definitiva de residuos sólidos en la cuenca; ii) convertir cuatro de los principales depósitos ilegales de desechos de la cuenca en vertederos sanitarios, y iii) convertir un quinto vertedero en un espacio de uso público.

4. Rehabilitación urbana (US\$18,4 millones)

Con este subprograma se procederá a: i) formular y poner en práctica un plan de uso de la tierra en la cuenca; ii) formular un plan de infraestructura vial en la cuenca, y iii) financiar la rehabilitación de los principales espacios públicos.

EJECUCIÓN:

La responsabilidad de la coordinación general del programa financiado por el Banco recaerá en el CEMR. A nivel nacional, la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano seguirá actuando como Presidente del CEMR, entre cuyos miembros ahora se cuentan el Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires y la Secretaría de Producción y Servicios de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Los recursos presupuestarios para el funcionamiento del CEMR seguirá proporcionándolos el

gobierno federal. Los 21 profesionales que integran la dotación de personal muy capacitado del CEMR se encargarán de coordinar la ejecución cotidiana del programa.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAÍS
Y EN EL SECTOR:**

El Programa se ajusta a la estrategia global fijada en el documento para el país. En dicho documento se afirma que el Banco respaldará la "gestión integral de las cuencas hídricas", así como el "fortalecimiento de las instituciones que aplican la reglamentación del medio ambiente". Al financiar la creación de una autoridad de la cuenca y un conjunto integrado de subproyectos ambientales para mejorar el medio ambiente en la cuenca, el Banco está respaldando en forma directa un enfoque integral de manejo de la cuenca hídrica. La prestación de asistencia técnica a las dos entidades locales encargadas de la reducción de la contaminación ambiental contribuye directamente a la aplicación eficaz de la reglamentación del medio ambiente.

**FECHAS DE INFORMES
AMBIENTALES:**

El 21 de febrero de 1995 el Comité del Medio Ambiente clasificó a esta operación como de categoría III. El 24 de julio de 1994 se puso a disposición del público la Evaluación del Impacto Ambiental. El 19 de setiembre de 1997, el Comité del Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) aprobó el Resumen Ambiental, que posteriormente fue enviado al Centro de Información Pública (PIC) el 26 de setiembre de 1997 (véase ¶5.5).

BENEFICIOS:

El programa producirá importantes efectos en el medio ambiente, en beneficio de las tres millones de personas que habitan en la cuenca. Mediante el suministro de una masa crítica de obras de drenaje y de control de inundaciones, el Programa resolverá en gran medida el problema de las inundaciones en las zonas más proclives a sufrir este fenómeno, con lo que mejorará mucho la calidad de vida de los habitantes de estas zonas. Los efluentes industriales se reducirán y mejorará la calidad del agua, también mejorará el uso de la tierra, al igual que los principales espacios públicos, y aumentará el valor de la propiedad inmueble. Por último, con un mandato más amplio, un mayor número de personal y un presupuesto mayor, el CEMR seguirá desempeñando una función activa en la coordinación de medidas interjurisdiccionales de gestión de la cuenca.

RIESGOS:

El Programa presenta dos riesgos principales. En primer lugar, este Programa —que abarca cuatro subprogramas— exige una estrecha coordinación interjurisdiccional (es decir, entre la Provincia de

Buenos Aires y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires), a fin de comprobar que todas las actividades se lleven adelante y se logren todos los efectos posibles con el programa. Esto ha desacelerado la preparación del programa y probablemente contribuya a que se produzcan demoras en la ejecución. Sin embargo, la presencia de un CEMR sólido encargado de la coordinación de la ejecución (la solidez del CEMR, como quedó demostrada por los resultados que obtuvo en el último año, se ha afianzado extraordinariamente) debería aumentar las probabilidades de éxito.

El segundo riesgo lo constituye el mal desempeño que tuvo Argentina en programas del Banco y otros donantes, en los que se exigía el efectivo cumplimiento de la legislación relativa a la reducción de la contaminación industrial (véase el Capítulo II). La vinculación de los desembolsos con las metas de reducción de la contaminación industrial, como se propone, podría servir de gran incentivo para el logro de esas metas, aunque podría entrañar el riesgo de desacelerar el ritmo de ejecución en caso de demoras en este subprograma.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

En el contrato se exigirá que, antes del primer desembolso, se hayan cumplido las siguientes condiciones:

La firma de acuerdos entre el organismo ejecutor y los coejecutores del programa, en los que se establezcan mecanismos de coordinación y transferencia de fondos para el funcionamiento y mantenimiento de las obras en el futuro, y para la aceptación de obligaciones de conformidad con lo previsto en el contrato de préstamo.

Otras condiciones especiales que deberán incluirse son las siguientes:

- a. En el primer año del programa: la presentación de pruebas de que la autoridad ambiental competente ha llegado a un acuerdo con 15 de las principales industrias con miras a reducir la descarga de efluentes industriales. Una vez cumplida esta meta, se podrá comprometer el 40% de los recursos del préstamo para la construcción de obras de control de inundaciones y de drenaje.
- b. En el segundo año del programa: la presentación de pruebas de que la autoridad ambiental competente ha llegado a un acuerdo con otras 15 de las principales industrias (lo que hace un total de

30) con miras a reducir la descarga de efluentes industriales. El cumplimiento de esta meta es la condición previa para el compromiso de otro 20% de los recursos del préstamo para la construcción de obras de control de inundaciones y de drenaje (con lo cual se llega al 60% comprometido).

- c. En el tercer año del programa: la presentación de pruebas de que la autoridad ambiental competente ha llegado a un acuerdo con otras 15 de las principales industrias (con lo que se llega a un total de 45) con miras a reducir la descarga de efluentes industriales. El cumplimiento de esta meta es la condición previa para el compromiso de otro 10% de los recursos del préstamo para la construcción de obras de control de inundaciones y de drenaje (con lo cual se llega al 70% comprometido).
- d. En el cuarto año del programa: la presentación de pruebas de que se ha llegado a un acuerdo con las autoridades ambientales competentes y las 20 industrias restantes (lo que hace un total de 65) para controlar sus descargas industriales. El cumplimiento de esta meta es la condición para el compromiso del 30% restante del préstamo para la construcción de obras de control de inundaciones y de drenaje.
- e. Difusión del plan de control de la contaminación industrial: el prestatario difundirá ampliamente los resultados del plan de control de la contaminación industrial, incluida la publicación anual de los nombres de las industrias que cumplen con las leyes ambientales.
- f. Comité permanente de gestión de la cuenca: suministro, por parte del prestatario, de los recursos financieros necesarios para que el CEMR siga funcionando como autoridad de la cuenca durante la vigencia del contrato de préstamo.
- g. Posesión legal de la tierra: antes del llamado a licitación para la construcción de las distintas obras, el organismo ejecutor debe aportar pruebas sobre la posesión legal de la tierra donde se ejecutará las obras.
- h. Mitigación del impacto ambiental: en los documentos de licitación, el prestatario incluirá el requisito de que en la propuesta del contratista se contemplen métodos para mitigar el impacto

ambiental de la ejecución de las obras, según se señala en la Evaluación del Impacto Ambiental.

- i. Antes del llamado a licitación para cada vertedero sanitario: en General Las Heras, Cañuelas y Marcos Paz, el prestatario deberá presentar el texto del acuerdo suscrito con cada municipalidad, en el cual se convenga en ejecutar un plan de gestión de los residuos sólidos y en mantener y administrar los vertederos. En el caso del vertedero de Lomas de Zamora, se deberá presentar un acuerdo con la municipalidad en el que se convenga en utilizar el vertedero rehabilitado como espacio verde.
- j. Antes del llamado a licitación para la construcción de obras de rehabilitación urbana: se exigirá la firma de acuerdos con las respectivas municipalidades, en los cuales se convenga en administrar y mantener los espacios públicos.
- k. Revalorización de las propiedades afectadas: dentro de los 12 meses de terminadas las primeras obras de drenaje la Provincia y la Municipalidad de Buenos Aires presentarán planes para mejorar la recaudación tributaria en la zona del programa. Los planes incluirán un calendario de implementación. Los informes anuales del prestatario incluirán información sobre la ejecución de esos planes.
- l. Planificación del uso de la tierra: el prestatario conviene en que las recomendaciones del plan de uso de la tierra se habrán puesto en práctica para el cuarto año del programa.
- m. Reasentamiento: 60 días antes de iniciarse las obras en las zonas en las que deberá procederse a reasentamientos, la presentación de pruebas de que éstos han tenido lugar.

GASTOS ANTERIORES: Se recomienda reconocer como fondos nacionales de contrapartida la suma de hasta US\$47 millones en gastos incurridos con anterioridad. Estos gastos corresponden a los siguientes conceptos: US\$31 millones para una línea principal de drenaje en la cuenca secundaria de La Matanza, que se está construyendo, y US\$16 millones para la realización de estudios y actividades preparatorias de este programa. El Banco examinó los procedimientos y aceptó esta solicitud.

**FOCALIZACIÓN EN
CUANTO A LA
POBREZA:**

Como sólo el 27% de los recursos redundarán en beneficio directo de grupos de ingresos bajos, según las directrices establecidas en AB-1704, este programa no puede encuadrarse en la categoría de los orientados a la reducción de la pobreza, ni por la zona geográfica ni por los grupos de ingresos bajos que abarca.

**EXCEPCIONES A
POLÍTICAS DEL
BANCO:**

No las hay.

**ADQUISICIÓN DE
BIENES Y
CONTRATACIÓN DE
SERVICIOS:**

Se exigirá el procedimiento de la licitación pública internacional para la construcción de obras por valor superior a US\$5 millones y para la adquisición de bienes y servicios por valor superior a US\$350.000.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. El medio

- 1.1 En la zona metropolitana de Buenos Aires hay dos grandes vertientes de captación: la cuenca hídrica Matanza-Riachuelo y la del río Reconquista. La Ciudad de Buenos Aires, Capital Federal, también está situada dentro de los límites de la cuenca hídrica Matanza-Riachuelo. Esas dos importantes cuencas abarcan la mayor parte de la base industrial del país, así como un puerto importante, y también generan el 25% del producto interno bruto nacional. Según estimaciones realizadas en 1994, en la zona de esas dos cuencas habitaban casi 7 millones de personas.
- 1.2 Conforme a la estrategia del Banco de abordar las cuestiones relativas a los recursos hídricos aplicando un enfoque a nivel de cuencas, en 1993 el Banco aprobó un programa, de US\$150 millones, de gestión de la cuenca más grande de la zona —la del río Reconquista—, defensa contra inundaciones y descontaminación ambiental. Con esta operación se respaldará la gestión ambiental y la defensa contra inundaciones en la cuenca Matanza-Riachuelo, segunda cuenca hídrica más importante de Buenos Aires.
- 1.3 La cuenca Matanza-Riachuelo ocupa un área de más de 2.000 km² y su cuenca colectora tiene más de 60 afluentes. La distribución de los asentamientos y la actividad económica de la zona son muy diversas. La región oriental está muy industrializada, densamente poblada (la densidad de población en la capital es de casi 12.000 personas por kilómetro cuadrado) y en ella se encuentran las áreas más pobres de Buenos Aires. En la región occidental, la actividad económica es en gran medida agraria, y la densidad de población en algunas zonas es baja, de seis personas por kilómetro cuadrado.
- 1.4 Habida cuenta del sistema federal de gobierno —en el que las provincias tienen gran autoridad—, la cuenca Matanza es escenario de bastante complejidad y superposición de responsabilidades gubernativas en lo que se refiere a medidas relacionadas con el medio ambiente y los recursos hídricos. El extremo oriental de la cuenca está bajo la autoridad de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires (la Municipalidad), en tanto que la parte central y occidental están bajo la autoridad de la Provincia de Buenos Aires. Estos gobiernos tienen sus propios Ministerios de Obras y Medio Ambiente y su propia legislación local en materia de zonificación, otorgamiento de permisos y control ambiental. Además, en la Provincia de Buenos Aires hay nueve gobiernos municipales (de Lanús, Lomas de Zamora, Esteban Echeverría, Cañuelas, Almirante Brown, General Las Heras, Marcos Paz y La Matanza). Las reglamentaciones de cada una de estas municipalidades están supeditadas a la legislación provincial en materia de medio ambiente. Por último, en la legislación del gobierno federal se

establecen normas mínimas ambientales que deben respetarse en la legislación provincial.

B. El problema

- 1.5 La cuenca Matanza-Riachuelo está plagada de un cúmulo de problemas ambientales derivados de la falta de planificación, la rápida urbanización, la carencia de fiscalización del cumplimiento efectivo de la legislación ambiental y la escasez de recursos para el desarrollo de la infraestructura. Estos problemas comprenden los relativos a las inundaciones, la planificación del uso de la tierra y la contaminación industrial y residencial.

1. Inundaciones

- 1.6 La cuarta parte del territorio de la Argentina sufre inundaciones reiteradas. Las consecuencias de las inundaciones normalmente se consideran de extrema gravedad en el noreste, los pastizales de La Pampa y la zona metropolitana de Buenos Aires correspondiente a las cuencas de los ríos Reconquista y Matanza-Riachuelo 1/. En la actualidad, en más del 10% de la cuenca Matanza-Riachuelo se registran anualmente inundaciones estacionales frecuentes y constantes. En 1959, 1967, 1982, 1985 y 1994 se produjeron grandes inundaciones en la zona. La ocurrida en 1985, que fue la más grave, afectó a más de 300.000 habitantes y ocasionó daños a más de 69.000 viviendas.
- 1.7 A fin de abordar el problema, en 1990 la Provincia (con la asistencia de financiamiento de Italia) aplicó un plan integral de control de inundaciones 2/. Aproximadamente al mismo tiempo, la Municipalidad formuló, con recursos propios, un plan de defensa contra las inundaciones. Poco después se iniciaron varias obras con las que se empezó a abordar sistemáticamente por primera vez, los problemas de inundación de la Provincia y la Municipalidad.
- 1.8 Sin embargo, el impacto de los planes de control de inundaciones se vio atenuado por varios factores. En primer lugar, el problema fue tan grave y la falta de infraestructura tan grande, en relación con los recursos disponibles, que las pocas obras iniciadas sólo podían producir modestos resultados. En segundo lugar, no hubo coordinación entre la Provincia y la Municipalidad en lo que se refiere a la planificación de las obras de drenaje. Por último, la legislación provincial no permitía la imposición de restricciones

1/ En el Informe sobre el Desarrollo Mundial 1994 se menciona a la República Argentina como una de las naciones de ingreso mediano alto con los niveles más bajos de calidad y cantidad de obras de infraestructura.

2/ Además de la asistencia para la planificación, el Gobierno de Italia proporcionó US\$70 millones en créditos a la exportación con el objeto de financiar la construcción de estaciones de bombeo.

al uso de la tierra y el agua en zonas muy vulnerables a sufrir daños por las inundaciones 3/.

- 1.9 El programa propuesto, que se presenta en el capítulo siguiente, proporcionará recursos suficientes para mejorar la defensa contra las inundaciones, gracias al suministro de una "masa crítica" de obras. Además, la presencia de un comité permanente a nivel de la cuenca asegurará la coordinación, entre la Municipalidad y la Provincia, de los esfuerzos de defensa contra las inundaciones (además de otras medidas ambientales).

2. Contaminación

- 1.10 En la actualidad, junto con los ríos de la cuenca del río Reconquista, los afluentes de la zona oriental de la cuenca hídrica Matanza-Riachuelo son los más contaminados de Argentina. Con un contenido de oxígeno disuelto de entre 0 y 3 mg/l y una demanda bioquímica de oxígeno de más de 20mg/l, casi todos los afluentes de la parte oriental de la cuenca se clasifican, desde el punto de vista ambiental, como gravemente contaminados y sin posibilidades de sustentar la vida acuática. Hay pruebas de que este deterioro se está extendiendo paulatinamente a los afluentes de la parte occidental de la región de la cuenca. Dicha contaminación es consecuencia directa de los siguientes factores:

- a. el vertimiento, en los ríos de la cuenca, de 280.000 metros cúbicos al día de aguas residuales domésticas. De esa cantidad de agua, menos del 5% se somete a tratamiento;
- b. los cursos de agua reciben diariamente 82.000 metros cúbicos de desechos industriales sin tratar provenientes de 2.000 industrias, como curtiembres, plantas de elaboración de carne e industrias petroquímicas y textiles. Se estima que 65 de las industrias más grandes de la región son responsables del 90% de

3/ Este problema se solucionó hace poco con la promulgación de una nueva ley nacional de protección contra las inundaciones, en la que se contemplan normas locales más amplias en cuanto al uso de la tierra y el agua. La nueva ley impone a las provincias la determinación de los márgenes de los ríos (actividad que antes era de incumbencia del gobierno federal) y promueve la fijación de restricciones al uso de la tierra sobre la base de estas características zonales, a fin de desalentar el desarrollo en áreas muy expuestas a inundaciones. En la Provincia ahora se están aplicando restricciones al uso de la tierra en zonas expuestas a inundaciones.

esta contaminación, al verter directamente descarga de efluentes sin tratar en las aguas de la cuenca; 4/

- c. según las estimaciones, las terminales grandes de petróleo derraman diariamente 8,3 toneladas de petróleo en las aguas de la cuenca, y
- d. veintinueve vertederos ilegales grandes ubicados en los afluentes de la cuenca, o cerca de ellos, generan escorrentías superficiales y lixiviado que llegan a las aguas de la cuenca.

3. Uso de la tierra

- 1.11 Las inundaciones, la contaminación y la falta de planificación del aprovechamiento de la tierra han tenido un gran impacto en el uso de terrenos a lo largo de los cursos de agua de la cuenca, sobre todo en la zona baja de ésta (el Riachuelo), donde estas aguas marcan el límite entre la Provincia y la Municipalidad. En algunas de las zonas más antiguas y urbanizadas de Buenos Aires, los espacios públicos (parques y caminos), los emplazamientos industriales y las zonas comerciales se encuentran muy deteriorados. El deterioro de estas zonas ha provocado la consecuente baja del valor de la tierra.
- 1.12 Cerca de la desembocadura del Riachuelo, en la zona de La Boca y Barracas, la Municipalidad ha puesto en marcha un programa de control de inundaciones y de mejoramiento urbano para iniciar el proceso de renovación de esta zona de valor histórico. Como se explica en el capítulo II, el programa propuesto se basará en estos esfuerzos.

C. Las circunstancias

- 1.13 En 1990, el gobierno federal de la República Argentina, la Provincia de Buenos Aires y la Municipalidad tomaron creciente conciencia acerca de las cuestiones ambientales. En 1992, como primera medida concreta de lucha contra la contaminación de origen doméstico en la zona, se firmó una concesión por 30 años con la empresa Aguas Argentinas para mejorar el abastecimiento de agua y proporcionar servicios de eliminación de aguas residuales a 7 millones de habitantes del Gran Buenos Aires, la Municipalidad y las principales industrias de la zona. El área de la concesión comprende la mayor parte de la cuenca Matanza-Riachuelo.

4/ Respecto de los factores mencionados en a. y b., se estima que los desechos descargados contienen un promedio diario de 111 toneladas métricas de demanda bioquímica de oxígeno y 118 toneladas métricas de sólidos en suspensión. El 51% a la DBO es de origen industrial y el 49% proviene de otras fuentes, incluidas las de origen doméstico.

- 1.14 Decidido a abordar las cuestiones ambientales de manera más sistemática, el gobierno puso en marcha una gestión ambiental y de defensa contra inundaciones para toda la cuenca hídrica. En 1993 se aprobó un programa por valor de US\$280 millones, financiado por el Banco, para la cuenca del río Reconquista, y se iniciaron las conversaciones relativas a un proyecto de protección contra las inundaciones, por valor de US\$500 millones, financiado por el Banco Mundial para la cuenca del río Paraná. 5/
- 1.15 En 1993, el gobierno federal creó la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, con el mandato de formular la política nacional de medio ambiente. Casi simultáneamente, el Banco aprobó un préstamo de US\$30 millones para el fortalecimiento institucional de la gestión ambiental, el Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PRODIA). En 1994 se otorgaron al gobierno federal facultades para intervenir en cuestiones ambientales a nivel provincial, mediante una reforma constitucional que permitió a dicho gobierno aplicar algunas normas mínimas de protección ambiental en provincias y municipios. En la Provincia de Buenos Aires se aprobó, en 1996, un decreto que reglamenta el otorgamiento de permisos, con lo que culminó la creación de un sistema jurídico viable para hacer efectiva la reducción de la contaminación industrial.

D. Presentación del plan para la cuenca

- 1.16 Fue en estas circunstancias que en 1993 se creó el Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental y Manejo de la Cuenca Fluvial Matanza-Riachuelo (CEMR), como dependencia de la Subsecretaría de Obras Públicas del Ministerio de Economía. Entre los miembros del CEMR se contaban representantes del gobierno federal, la Provincia y la Municipalidad.
- 1.17 El CEMR tenía por mandato específico formular un plan de gestión ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo. El plan consistiría en un documento de planificación a mediano plazo, y las intervenciones contempladas estarían bajo la supervisión del CEMR y se financiarían con recursos del BID, de los gobiernos provincial y federal y de otros donantes. Los estudios, financiados con recursos del gobierno y los servicios financieros de preinversión y preparación de proyectos del Banco, incluían un diagnóstico de la situación actual, así como recomendaciones vinculadas con la defensa contra inundaciones, la reducción de la descarga de efluentes domésticos e industriales, la planificación del uso de la tierra y la rehabilitación del medio urbano.
- 1.18 En marzo de 1995, el CEMR presentó un primer borrador del Plan de gestión ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo a un gran número de organizaciones no gubernamentales (ONG) y ciudadanos

5/ Este préstamo se aprobó en octubre de 1996.

interesados. Se presentaron tres opciones de programa para la cuenca: i) un esfuerzo modesto con énfasis en la mejora de la planificación y modestas inversiones en obras de drenaje y descontaminación para mejorar el aspecto del río; ii) un esfuerzo modesto de inversiones en los espacios públicos, mucha más inversión en la defensa contra las inundaciones, y mejora de la calidad del río en medida suficiente para permitir actividades de esparcimiento sin contacto directo con las aguas, y iii) un esfuerzo más amplio que entrañaría inversiones sustanciales en los recintos públicos, espacios verdes y zonas de valor histórico, la solución de todos los problemas de las inundaciones y la limpieza del río a un nivel suficiente para permitir el contacto físico con las aguas. Se prestó amplio apoyo a un programa coordinado de gestión ambiental de la cuenca y a medidas de control de inundaciones y reducción de la contaminación. Los que asistieron manifestaron su preferencia por un programa que comprendiera la inversión de recursos considerables en la defensa contra las inundaciones y la reducción de la contaminación industrial, y modestas inversiones en espacios verdes.

E. Cambios en el CEMR

- 1.19 En septiembre de 1995, debido al ritmo lento que se estaba registrando en la preparación del proyecto y el profundo interés en éste por parte de altos funcionarios del gobierno argentino, la responsabilidad de la formulación del plan se transfirió por decreto del Poder Ejecutivo a la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano (con rango de ministerio del gabinete), a la que se encargó en adelante la coordinación de la labor del CEMR, a cuyos miembros se sumaron el Ministro de Obras de la Provincia y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Además de asignarle la responsabilidad de la formulación del plan, el mencionado decreto también amplió las funciones del Comité, que desde entonces incluirían la ejecución del plan y la coordinación interjurisdiccional de las medidas relacionadas con la descontaminación de la cuenca.
- 1.20 A este alto nivel, el personal y el presupuesto del CEMR crecieron rápidamente. En 1996, el presupuesto anual llegó a ser de cerca de US\$10 millones y, en 1997, de US\$18 millones. Con estos presupuestos se financiaron: i) la preparación del programa propuesto; ii) los sueldos de 21 técnicos muy capacitados que se dedicaban a diversas disciplinas ambientales; iii) varias medidas directamente relacionadas con la descontaminación del río, incluida la remoción de automóviles y botes abandonados y la limpieza de sus márgenes, y iv) el inicio del proceso de renegociación de la concesión con Aguas Argentinas.

F. Resumen del programa: enfoque integrado respecto de la gestión de la cuenca

1. El programa financiado por el Banco

- 1.21 Los problemas señalados son complejos, están interrelacionados y sólo pueden abordarse en el contexto de un comité permanente a nivel de la cuenca para coordinar tanto el Plan de gestión ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo como las distintas medidas ambientales que se están adoptando respecto de la cuenca. El programa propuesto, que se describe en el capítulo siguiente, permitirá apoyar los esfuerzos del CEMR mediante: i) el respaldo a la creación de un comité permanente a nivel de la cuenca; ii) la financiación de una masa crítica de "medidas estructurales" destinadas a reducir las inundaciones; iii) el suministro de un paquete integral de asistencia técnica para fortalecer los dos organismos locales que se ocupan del medio ambiente, así como asistencia técnica directa a los principales responsables de la contaminación industrial de la cuenca con el objeto de reducir dicha contaminación; iv) el financiamiento de medidas encaminadas a mejorar la eliminación definitiva de residuos sólidos, incluida la eliminación de vertederos de estos residuos, y v) el inicio del proceso de rehabilitación urbana de la cuenca.

2. Avance de la obras de Aguas Argentinas

- 1.22 Además de las medidas financiadas con este programa, el CEMR está participando en la renegociación de la concesión otorgada a Aguas Argentinas, con el propósito de adelantar el calendario de construcción de las principales obras de tratamiento de aguas residuales dentro de la cuenca. Según el calendario actual de construcción de esas obras, el objetivo —contemplado en el plan de manejo de la cuenca— de permitir actividades de esparcimiento en el río sin contacto directo con sus aguas se alcanzaría en el año 2015. Las negociaciones actualmente en curso adelantarían el calendario de construcción de las obras de tratamiento de aguas residuales en la cuenca, a fin de que se puedan desarrollar actividades de esparcimiento en el río en el año 2006. El programa propuesto no requiere el adelanto de obras para cumplir sus objetivos.
- 1.23 Para el feliz término de las negociaciones es fundamental obtener un "préstamo puente" de unos US\$300 millones con el objeto de financiar el nuevo calendario acelerado. Con el nivel de endeudamiento relativo al capital de Aguas Argentinas, se necesitará una fuente de financiamiento externo. El Banco Europeo de Inversiones podrá financiar hasta US\$70 millones y el CEMR está estudiando la posibilidad de obtener financiamiento de bancos comerciales y contar con un mecanismo de garantía a través del Departamento del Sector Privado (PRI).

G. Estrategia del Banco 6/

- 1.24 La actividad del Banco en Argentina se concentra en la modernización del Estado, la reducción de la pobreza y el aumento de la productividad. En la esfera del medio ambiente, en el documento de país se afirma que el Banco debería respaldar la "gestión integral de las cuencas hídricas", así como el "fortalecimiento de las instituciones que aplican la reglamentación del medio ambiente". Al financiar la creación de una autoridad de la cuenca y un conjunto integrado de subproyectos ambientales para la cuenca, el Banco está respaldando en forma directa un enfoque integral de manejo de la cuenca hídrica. La prestación de asistencia técnica a las dos entidades locales encargadas de la reducción de la contaminación ambiental contribuye directamente a la fiscalización del cumplimiento de la reglamentación del medio ambiente.

H. Experiencia del Banco y otros donantes

- 1.25 Si bien los resultados han mejorado considerablemente en el último año, los obtenidos por el Banco con la ejecución de los dos proyectos para el medio ambiente en Argentina fueron disparejos. Los seis meses que llevó cumplir con las condiciones previas al primer desembolso y la demora en las contrataciones durante las primeras etapas del proyecto ocasionaron retrasos en la ejecución del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PRODIA), para el que se aprobó un préstamo de US\$30 millones en 1993. Los avances logrados en el último año (al momento se ha desembolsado el 40% del préstamo) han sido sustanciales y comprenden la preparación de normas legislativas sobre el medio ambiente en varias provincias importantes, incluida la de Buenos Aires. Esta legislación, que ya se aprobó, sentará la base jurídica del esfuerzo de reducción de la contaminación industrial que se está desplegando como parte de este programa.
- 1.26 La ejecución del segundo proyecto, el de saneamiento y control de inundaciones en la cuenca del río Reconquista, ha sido muy lenta debido a los siguientes factores: i) problemas para la creación y dotación de personal del organismo ejecutor del programa; ii) el gran número de condiciones previas al primer desembolso y el desembolso efectivo de fondos para las obras; iii) la falta de información sobre la base industrial de la región, lo que dio lugar a retrasos en la preparación del plan de reducción de la contaminación industrial (una de las principales condiciones previas al primer desembolso); iv) la falta de determinación de una autoridad responsable de la reducción de la contaminación industrial en la cuenca, y v) la excesiva amplitud de las funciones asignadas a la autoridad de la cuenca.

6/ La estrategia para el país se analizó en el párrafo C. (Las circunstancias).

- 1.27 Destacando la importancia que reviste para la aprobación del programa propuesto el logro de avances significativos en la ejecución del programa para el río Reconquista, el Banco ha trabajado con funcionarios provinciales y federales de nivel superior y con el nuevo personal de la unidad de ejecución del proyecto con miras a reformular el préstamo. El resultado es que en los últimos 18 meses el número de condiciones previas al primer desembolso se ha reducido, se ha formulado un plan de reducción de la contaminación industrial en el que se ha identificado a los principales responsables de la contaminación de la cuenca del río Reconquista, se ha definido la autoridad responsable de fiscalizar el cumplimiento de la legislación relativa a la contaminación industrial (la Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia), y se ha reducido el alcance de las funciones de las autoridades a nivel de la cuenca. El administrador del programa contratado a largo plazo ha estado en funciones durante más de un año, y ya casi se encuentran terminados los diseños principales de las obras de saneamiento 1/.
- 1.28 En el diseño del programa propuesto se incorporan enseñanzas aprendidas con el préstamo para la cuenca del río Reconquista. Concretamente, en el proyecto propuesto: i) se creó el CEMR con el fin de formular el plan para la cuenca y, en consecuencia, dicho Comité estaba en funciones antes de la aprobación del proyecto (el comité fue creado como parte del programa para la cuenca del río Reconquista); ii) la competencia del CEMR es mucho menor que la del Comité para la cuenca del río Reconquista, ya que la mayor parte de las funciones relativas a la ejecución del programa se ha delegado, en esta operación, en las autoridades locales; iii) se han identificado y constituido legalmente las autoridades encargadas de la aplicación de las medidas de reducción de la contaminación industrial; iv) se ha identificado a las industrias objeto del subprograma de reducción de la contaminación industrial, y se ha iniciado el diálogo con ellas durante la preparación del programa (en el caso del Programa para la Cuenca del río Reconquista, esto se hizo después de la aprobación), y v) en la operación propuesta se contempla un programa complementario de asistencia técnica a las industrias con miras a la reducción de la contaminación.

1/ Para más detalles véase el anexo sobre Argentina del Informe Anual del Banco sobre Administración de la Cartera, de 1996.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo global del Programa es mejorar la ordenación de los recursos naturales de la cuenca Matanza-Riachuelo, mediante la coordinación de las medidas relacionadas con el medio ambiente. El programa prevé financiamiento para cuatro subprogramas destinados a: i) fortalecer y coordinar los esfuerzos de las instituciones del gobierno local cuyas actividades influyan positivamente en el medio ambiente de la zona; ii) reducir la incidencia de las inundaciones; iii) reducir los niveles de contaminación, y iv) iniciar un proceso de rehabilitación urbana. Los subprogramas que se financiarán son actividades de elevada prioridad identificadas como parte del plan maestro formulado por el CEMR.

B. Ejecución

- 2.2 Como se explica en los capítulos III y IV, la responsabilidad de asegurar la ejecución del plan de descontaminación de la cuenca, la coordinación interjurisdiccional de las medidas relacionadas con dicha descontaminación y la coordinación general del programa financiado por el Banco recaerá en el CEMR. A nivel nacional, la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano seguirá ejerciendo la presidencia del CEMR, entre cuyos miembros ahora se cuentan el Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires y la Secretaría de Producción y Servicios de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires 8/.
- 2.3 El Comité, que tiene una estructura y un enfoque similares a los de la Potomac River Basin Commission (PRBC), cuenta con 21 funcionarios técnicos muy capacitados que están organizados por esferas de actividades (véase el Capítulo III para más detalles). Se prevé que PRBC (o una institución similar) preste asistencia técnica limitada para perfeccionar la organización técnica del CEMR. El Comité será un organismo técnico de bases sólidas que mantendrá un número muy reducido pero sumamente capacitado de personal técnico. Carecerá de autoridad fiscalizadora pero mantendrá una reputación de neutralidad e independencia respecto de los intereses de las jurisdicciones políticas, y centrará sus esfuerzos (y recomendaciones) en las cuestiones que redundan en beneficio del medio ambiente de la cuenca.
- 2.4 El plan de trabajo del CEMR será fijado anualmente por sus miembros. El CEMR actuará como organismo ejecutor del programa y tendrá a su cargo la coordinación de todos los aspectos de su

8/ En el decreto del Poder Ejecutivo se designa a los miembros y se establece el mandato del CEMR.

ejecución, aunque la responsabilidad de la ejecución efectiva de la mayoría de las obras recaerá en las autoridades locales. El CEMR solo realizará los estudios y construirá las obras de naturaleza experimental o verdaderamente multijurisdiccionales, dejando la responsabilidad de la ejecución de las obras mayores a cargo de las autoridades locales pertinentes.

- 2.5 En el contrato de préstamo se exigirá que el prestatario proporcione los recursos financieros necesarios para que el CEMR siga funcionando como autoridad competente en toda la cuenca durante la vigencia del contrato de préstamo.
- 2.6 Serán coejecutores del programa: i) de las obras de control de inundaciones (que se ejecuten en la Provincia), el Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires; y (de las obras que se ejecuten en la Municipalidad) la Secretaría de Producción y Servicios de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, y ii) de las tareas de descontaminación industrial, la Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia de Buenos Aires y la Subsecretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad. El CEMR tomará la iniciativa de la ejecución de los subprogramas de eliminación de residuos sólidos e intervenciones urbanas, supervisará la formulación del sistema de planificación y alerta inmediata para casos de emergencia y mantendrá los esfuerzos de limpieza de las riberas del río mediante la remoción de botes y vehículos abandonados.

C. Beneficios

- 2.7 A continuación se exponen los puntos de referencia de cada subprograma. El programa producirá importantes efectos en el medio ambiente, en beneficio de los tres millones de personas que habitan en la cuenca. Mediante el suministro de una masa crítica de obras de drenaje y de control de inundaciones, el programa resolverá en gran medida el problema de las inundaciones en las zonas más proclives a sufrir este fenómeno durante un período de recurrencia de 100 años. Los efluentes industriales se reducirán y mejorará la calidad del agua, también mejorará el uso de la tierra, al igual que los principales espacios públicos. Por último, con un mandato más amplio, un número más grande de personal y un presupuesto mayor, el CEMR seguirá desempeñando una función activa en la coordinación de medidas interjurisdiccionales para mejorar la gestión de la cuenca.

D. Descripción

- 2.8 Con este programa de US\$500 millones se financiarán cuatro subprogramas. Éstos constituyen un enfoque integrado respecto de la solución de los problemas ambientales señalados en el primer capítulo. Los cuatro subprogramas del programa son los siguientes:

- a. reducción de la contaminación industrial (US\$51,68 millones);
- b. obras de control de inundaciones y de drenaje (US\$343,89 millones);
- c. eliminación de residuos sólidos (US\$4,99 millones), y
- d. rehabilitación urbana (US\$18,4 millones).

1. Reducción de la contaminación industrial (US\$51,68 millones)

a. Puntos de referencia

- a. Formulación y puesta en práctica de los programas de reducción de los efluentes de las 65 industrias más grandes de la cuenca;
- b. realización de un inventario y otorgamiento de permisos respecto de 1.000 industrias de la cuenca;
- c. fortalecimiento de la capacidad de la Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia, y de la Subsecretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad, para exigir el cumplimiento de la legislación ambiental, y desarrollo y ejecución, con el CEMR, de una campaña de concientización de la población acerca de los problemas de contaminación de la cuenca;
- d. preparación de estudios y documentos de licitación para una planta de tratamiento y un emplazamiento para la eliminación definitiva de desechos peligrosos en la cuenca;
- e. preparación de un plan de emergencia para casos de desastres tecnológicos y naturales y de control de la calidad del agua para el cuarto año; y
- f. remoción de botes 9/ y vehículos abandonados en el río y reforestación de las riberas.

b. Actividades

(i) Plan de reducción de la contaminación industrial
(US\$1 millón)

- 2.9 Utilizando un modelo formulado en América del Norte y Europa oriental para establecer normas con sentido ecológico para reducir al mínimo los desechos y lograr un proceso de producción menos contaminante en las industrias más antiguas, el Centro Mundial para

9/ Incluidos botes pequeños y cargueros grandes.

el Medio Ambiente (WEC) 10/ (una organización no gubernamental internacional) proporcionará asistencia técnica directa a la mayoría de las 65 industrias responsables de la contaminación de la cuenca (a las que corresponde el 80% de la descarga de efluentes industriales) para formular y aplicar medidas de reducción de la contaminación. El WEC coordinará sus actividades en la Provincia con la Secretaría de Medio Ambiente y, las que desarrolle en la Municipalidad, con la Subsecretaría de Medio Ambiente. Los servicios del WEC se financiarán con una cooperación técnica, que a su vez será financiada por el Evergreen Fund 11/.

- 2.10 El contrato de préstamo se estructuró de manera que los nuevos compromisos para obras de control de inundaciones y drenaje estén vinculados con acuerdos para el cumplimiento por parte de las industrias. Durante el primer año del programa se llegará a un acuerdo con 15 de las principales industrias para el control de sus descargas industriales. Una vez que se cumpla esa meta, podrá comprometerse el 40% de los recursos del préstamo para obras de control de inundaciones y drenaje. Durante el segundo año del programa, se llegará a un acuerdo similar con 15 industrias adicionales (lo que hace un total de 30). El cumplimiento de esta meta será la condición para el compromiso de otro 20% de los recursos del préstamo (para un total de 60% comprometido). Durante el tercer año del programa, se llegará a un acuerdo con otras 15 industrias (para un total de 45) y podrá comprometerse otro 10% de los recursos (para un total de 70% comprometido). Finalmente, durante el cuarto año del programa, se llegará a un acuerdo con las 20 industrias restantes (para un total de 65) y podrá comprometerse el saldo del 30% de los recursos del programa para obras de control de inundaciones y drenaje.
- 2.11 Además de la reducción de la contaminación producida por las 65 industrias principales, al cabo de los 48 meses de vigencia del programa se habrá hecho un inventario y se habrá otorgado permisos a 1.000 responsables de la contaminación. La posesión de un permiso significará que la industria en cuestión cumple con la legislación ambiental o ha fijado un calendario para hacerlo. Finalmente, **una cláusula contractual requerirá la publicación de los resultados del programa de control de descargas, con mención de las industrias que cumplen con la legislación ambiental.**

10/ El WEC coordina la labor de sociedades de voluntarios (con frecuencia, técnicos jubilados) que se han especializado en medidas de reducción de la contaminación en industrias específicas.

11/ En caso de que no llegaran a obtenerse fondos de Evergreen, la asistencia técnica se contratará con fondos obtenidos en préstamo utilizando los procedimientos de licitación establecidos por el Banco.

(ii) Capacidad institucional de las entidades encargadas de reducir la contaminación industrial
(US\$10 millones)

- 2.12 Además de la asistencia directa a prestarse a las 65 principales industrias responsables de la contaminación, para fiscalizar el cumplimiento de la legislación sobre contaminación industrial, se financiará la prestación de asistencia técnica directa y la adquisición de equipos necesarios para fortalecer la capacidad de la Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia y de la Subsecretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad. También se proporcionará capacitación, además de la asistencia prestada por el Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PRODIA). A partir del segundo año del programa, estas entidades también empezarán a centrar sus esfuerzos en la vigilancia constante de los principales responsables de la contaminación y en el inicio de la labor con aproximadamente 1.000 responsables "secundarios" de la contaminación. Por último, el programa incluye el suministro de asistencia técnica para realizar una campaña de concientización de la población en toda la cuenca acerca de las labores de descontaminación.

(iii) Eliminación de desechos industriales peligrosos
(US\$390.000)

- 2.13 Con el programa también se financiará la preparación de estudios y documentos de licitación para crear un establecimiento para la eliminación de desechos peligrosos en la cuenca, la preparación de documentos de licitación para otorgar una concesión al sector privado con miras a construir y administrar el establecimiento, así como planes de incentivos para reducir la producción de desechos peligrosos.

(iv) Planificación para casos de emergencia
(US\$18 millones)

- 2.14 Con el Programa se financiará la formulación de un sistema de planificación y alerta inmediata para casos de emergencia ante desastres naturales y tecnológicos en los sistemas de drenaje y cursos de agua de la cuenca. En el Programa se contemplará un sistema para pronosticar inundaciones y un plan para la adopción de medidas encaminadas a minimizar los daños ocasionados por dichos desastres, y un sistema de medición permanente de la calidad del agua. Se han preparado términos de referencia para el plan y, a partir del primer año del programa, se contratarán consultores (que se desempeñarán bajo la supervisión del CEMR).

(v) Limpieza del río (US\$22,29 millones)

- 2.15 El CEMR continuará sus esfuerzos por remover los vehículos, botes y buques de carga abandonados en el río. Esta actividad, que es interjurisdiccional, fue iniciada el año pasado por el CEMR, cuando empezó el proceso de contratación de estas tareas de limpieza en la

zona de La Boca, a fin de complementar un programa de drenaje iniciado por la Municipalidad. Los demás esfuerzos de descontaminación se centrarán en la parte oriental (muy urbanizada) de la cuenca, donde el problema reviste más gravedad. También se procederá a la limpieza y reforestación de las riberas.

2. Obras de control de inundaciones y de drenaje
(US\$343,89 millones)

a. Puntos de referencia

- 2.16 Una reducción importante de la incidencia de las inundaciones en la cuenca, durante un período de recurrencia de 100 años.

b. Actividades

(i) Drenaje (US\$76,61 millones)

- 2.17 En el plan maestro para la cuenca se han identificado 38 cuencas secundarias suburbanas y semiurbanas con sistemas de drenaje inadecuados o inexistentes, y donde en general se producen inundaciones con una frecuencia de menos de dos años. El plan asigna prioridad a las cuencas secundarias aplicando criterios relativos a la densidad de población y la medida del daño ocasionado por las inundaciones. Se diseñaron 15 cuencas secundarias y se realizó un análisis económico. Teniendo en cuenta los resultados de este análisis (véase el capítulo V) y el financiamiento disponible, en nueve cuencas se construirán obras grandes de drenaje.

- 2.18 En el mapa correspondiente se destacan las zonas donde se construirán las obras de drenaje. Concretamente, en la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires se construirán obras en tres zonas: La Boca, Barracas y Área Sur. En la Provincia de Buenos Aires, se construirán obras en Unamuno, Arroyo del Rey, Maciel, Riachuelo y La Matanza. Se ha terminado el diseño de más del 80% de estas obras. En el archivo técnico consta una descripción detallada de cada una de estas obras.

(ii) Macro drenaje (US\$265,489 millones)

- 2.19 Las inundaciones en La Matanza-Riachuelo suelen deberse a tormentas en períodos que tienen lugar con una frecuencia un poco mayor de dos años y a un fenómeno conocido como "sudestada", un aumento extraordinario del nivel de los ríos debido al aumento de los niveles del Río de la Plata y el océano Atlántico (como consecuencia de las mareas y los vientos). Se construirán diques y estaciones de bombeo a lo largo del Riachuelo (seis estaciones de bombeo y ocho kilómetros de diques) para evitar las inundaciones. Las obras se construirán para un período de recurrencia de 100 años (véase el capítulo V).

(iii) Reasentamientos (US\$1,8 millón)

- 2.20 La construcción de las obras de alcantarillado en la cuenca exigirán el reasentamiento de aproximadamente 37 familias que viven en la parte oriental de la cuenca, en la Provincia de Buenos Aires (15 familias en la zona de San Francisco de Asís, Lanús, y 22 en Lomas de Zamora). Antes de la construcción de las obras, las familias serán reasentadas por etapas que coincidirán con el calendario de las obras. El Banco ha aprobado un plan de reasentamiento definitivo. Se establecerá como condición la presentación de pruebas de que el reasentamiento ha tenido lugar 60 días antes de iniciadas las obras. Los habitantes serán reasentados en viviendas que serán construidas lo más cerca posible del lugar en donde habiten, y serán lo más parecidas posibles a las que ocupen actualmente. En algunos casos, las casas que ocupen serán trasladadas físicamente a los nuevos emplazamientos. El contratista que se encargue de la construcción se hará cargo de los aspectos físicos del reasentamiento (es decir, la construcción o el traslado de las viviendas).

3. Eliminación de residuos sólidos (US\$4,99 millones)

a. Puntos de referencia

- a. Se formulará un plan de gestión para la eliminación definitiva de residuos sólidos en la cuenca, y
- b. cinco de los principales depósitos ilegales de desechos de la cuenca serán eliminados y convertidos en espacios de uso público.

b. Actividades

(i) Plan de gestión de los residuos sólidos (US\$300.000)

- 2.21 El vertimiento ilegal de basura, los vertederos mal administrados y los elevados costos de la eliminación de residuos sólidos son todos factores que han contribuido al problema de la eliminación inadecuada de residuos sólidos en la cuenca. Con el programa se formulará un plan de gestión de los residuos sólidos, que comprenderá la identificación de los principales vertederos a fin de mejorarlos o bien establecer otros, y la preparación de los documentos de licitación para crear un establecimiento para la eliminación de residuos sólidos en la cuenca.

(ii) Limpieza y conversión de vertederos ilegales
(US\$4,69 millones)

- 2.22 Se limpiarán cinco de los vertederos ilegales más grandes, que según las estimaciones ocupan 14 hectáreas de tierras públicas adyacentes a los afluentes de la cuenca (ubicados en las municipalidades de Santa Catalina, Cañuelas, General Las Heras y

Marcos Paz). Cuatro de ellos serán convertidos en vertederos sanitarios y el quinto (en Santa Catalina) será convertido en un parque. La contratación de estas obras será supervisada por el CEMR. Una vez terminadas, las obras serán transferidas a la pertinente municipalidad, la que se hará cargo de su funcionamiento y mantenimiento.

4. Rehabilitación urbana (US\$18,4 millones)

a. Puntos de referencia

- a. Formulación y puesta en práctica de un plan para el uso de la tierra en la cuenca;
- b. formulación de un plan de obras viales para complementar las obras de drenaje y protección contra las inundaciones, y
- c. intervenciones urbanas (mejoramiento de los principales espacios públicos).

2.23 Este cuarto subprograma aprovechará las mejoras ambientales financiadas en virtud del programa en forma de un mejor aprovechamiento de la tierra. Zonas que antes no podían usarse debido a las inundaciones, la contaminación o el abandono, tendrán valor recreativo como espacios públicos, parques, caminos y zonas históricas renovadas.

b. Actividades

(i) Plan de ordenamiento del uso del suelo (US\$650.000)

2.24 Una revisión de las normativas de uso del suelo vigentes para el área de la Cuenca Baja en las Municipalidades de Avellaneda, Lanús y Lomas de Zamora en la Provincia de Buenos Aires y en la Ciudad de Buenos Aires, detectó grandes variaciones en la norma que regula el uso del suelo en el área y algunas incompatibilidades significativas en los usos de suelo permitidos por las distintas jurisdicciones.

2.25 El programa financiará un estudio que permita una definición detallada de los usos de suelo, normas de edificación y urbanización y de uso del espacio público que minimizan los conflictos de uso del suelo y garantizan la sustentabilidad de los beneficios derivados de las inversiones financiadas por el programa. El programa financiará, además, los costos iniciales del proceso de implantación del Plan de Uso del Suelo en las Municipalidades. Esto implica la consolidación de procedimientos eficientes de planificación, coordinación intermunicipal y supervisión. Esta coordinación será responsabilidad del CEMR el que contratará servicios de consultoría para asesorar a los Municipios en los primeros tres años de ejecución del Plan. El contrato incluirá una

cláusula requiriendo la ejecución del plan a más tardar el cuarto año del programa.

(ii) Plan de ordenamiento vial (US\$450.000)

- 2.26 La Municipalidad de Buenos Aires y la Provincia de Buenos Aires están considerando las inversiones viales complementarias que se requiera como resultado de la ejecución de las obras de protección de inundaciones. Incluyen la construcción de nuevas vías (continuación de la Av. 27 de Febrero por la ribera del Riachuelo) y nuevos puentes conectando la ciudad de Buenos Aires con los municipios de Avellaneda, Lanús y Lomas de Zamora.
- 2.27 El programa financiará los estudios de factibilidad de estas inversiones de modo de planificar adecuadamente su ejecución. Las inversiones se ejecutarán fuera del programa.

(iii) Rehabilitación urbana en la Cuenca Baja
(US\$17,3 millones)

- 2.28 El programa financiará intervenciones que aumenten el valor de áreas de interés patrimonial degradadas como por las inundaciones y las condiciones sanitarias del Riachuelo. Estas intervenciones recuperarán el espacio público degradado por las inundaciones, mitigarán el impacto paisajístico de las obras hidráulicas en el paisaje y promoverán la integración social y económica de las comunidades a la ciudad.
- 2.29 Se financiará estas obras de rehabilitación (ver mapa correspondiente): i) Barrio La Boca (Ciudad de Buenos Aires, mejoramiento de espacio público del sector turístico); ii) Isla Maciel (mejoramiento de espacio público); iii) Transbordador de La Boca (recuperación de un puente antiguo, mejoramiento de espacio público); iv) Área del Mercado del Pescado (mejoramiento de espacio verde en un área histórica); v) Estación Puente Alsina (creación de nuevos espacios públicos); vi) Área Puente de la Noria (mejoramiento de espacio urbano); y vii) Villa Diamante (creación de nuevos espacios urbanos).
- 2.30 Para analizar la viabilidad de los proyectos de intervención urbana se desarrollaron tres de los siete proyectos, que constituyen una muestra representativa de estas inversiones. Los proyectos desarrollados incluyen el Barrio La Boca, el Área del Mercado del Pescado y la Estación Puente Alsina con un costo estimado de US\$9 millones. Estos proyectos se efectuarán durante los dos primeros años del programa. Los demás están programados para el quinto año del programa al término de las obras de drenaje. Los proyectos de esta muestra fueron desarrollados a nivel de anteproyecto y sometidos a un análisis de prefactibilidad técnica, económica, financiera, institucional y ambiental.

E. Costo del programa

- 2.31 Se estima que el costo total del programa será de US\$500 millones, distribuidos de la manera indicada en el plan de financiamiento ilustrativo que aparece a continuación:

PRESUPUESTO ILUSTRATIVO

Categorías	Total por fondo		
	BID	Local	Total
I. <u>Costos directos</u>	<u>15.000</u>	<u>36.684</u>	<u>51.684</u>
Control de contaminación industrial			
Contaminación industrial	1.000		1.000
Capacidad institucional	5.000	5.000	10.000
Desechos peligrosos		390	390
Planificación para emergencias	9.000	9.000	18.000
Limpieza del río		22.294	22.294
Control de inundaciones/drenaje	<u>204.146</u>	<u>139.748</u>	<u>343.894</u>
Drenaje	55.051	21.561	76.612
Macro drenaje	149.095	116.387	265.482
Reasentamientos		1.800	1.800
Gestión de los residuos sólidos	<u>4.127</u>	<u>867</u>	<u>4.994</u>
Plan de residuos sólidos		300	300
Vertederos ilegales	4.127	567	4.694
Rehabilitación urbana	<u>9.200</u>	<u>9.200</u>	<u>18.400</u>
Plan de uso del suelo	325	325	650
Plan de ordenamiento vial	225	225	450
Rehabilitación urbana	8.650	8.650	17.300
Amortización PPF	1.277		1.277
II. <u>Imprevistos</u>	<u>13.750</u>	<u>12.551</u>	<u>26.301</u>
III. <u>Costos financieros</u>	<u>2.500</u>	<u>50.950</u>	<u>53.450</u>
Intereses		45.915	45.915
Comisiones		5.035	5.035
F.I.V.	2.500		2.500
TOTALS	250.000	250.000	500.000
	50%	50%	100%

- 2.32 El Banco financiará el 50% del costo del programa, o sea US\$250 millones, en dólares estadounidenses, con recursos del capital ordinario.

Plazos y condiciones	Divisas (CO)
Intereses	Variable
Comisión de crédito	0,75%
Inspección y vigilancia	1%
Desembolso	5 años
Período de gracia	5 años
Plazo de amortización	20 años

F. Aporte local

- 2.33 Los fondos nacionales de contrapartida, que representan el 50% del costo total, serán proporcionados por el gobierno federal, la Provincia de Buenos Aires y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. El prestatario y ejecutores

- 3.1 El prestatario será la Nación Argentina y el ejecutor será el Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo (CEMR).
- 3.2 Serán coejecutores del programa: i) el Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires (de las obras en la provincia) y la Secretaría de Producción y Servicios de la Municipalidad de Buenos Aires (de las obras en la municipalidad), y ii) la Secretaría de Medio Ambiente de la Provincia de Buenos Aires y la Subsecretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad de Buenos Aires, en lo que guarde relación con la contaminación industrial.
- 3.3 Los organismos coejecutores serán responsables de atender la contribución local correspondiente al componente que ejecuten y también serán responsables del mantenimiento y operación de las obras que hayan ejecutado. **Será condición previa al primer desembolso la firma de convenios entre el ejecutor y los coejecutores en los cuales se definan las condiciones de transferencia de recursos del financiamiento.** Los convenios incluirán la obligación del coejecutor de atender en forma adecuada y oportuna el aporte local que le corresponda, operar y mantener las obras, y dar cumplimiento a las eventuales obligaciones que establezca el contrato de préstamo del Banco.

B. Comité ejecutivo

- 3.4 El CEMR será el único interlocutor con el Banco. El esquema de organización muestra que dependiendo directamente del CEMR se encuentra el Director Ejecutivo, que es responsable de realizar todos los actos de gestión necesarios el cumplimiento de los objetivos del Comité. El Director Ejecutivo cuenta con: i) una unidad de Asesoramiento Técnico y de Medio Ambiente a cargo de un supervisor que tiene a su cargo el control y vigilancia de las tareas de índole técnica; ii) una unidad de Asesoramiento de la Administración Financiera; iii) una unidad de Asesoramiento Legal; iv) unidad en Asesoramiento en Licitaciones y Contrataciones; y v) una unidad de Control de Gestión
- 3.5 El examen minucioso de su estructura, indica que el CEMR tiene capacidad de supervisar la ejecución de este programa y que existen las bases para que haya un adecuado control de los recursos financieros.

C. Autoridad de cuenca

- 3.6 El decreto de creación del CEMR establece que su cometido será llevar a cabo el Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo y la puesta en marcha de los esquemas institucionales en él propuestos. La ejecución de este plan implica que el CEMR tiene las funciones de autoridad de cuenca.
- 3.7 Posteriormente, por medio del decreto del 26 de setiembre de 1996, se definió las funciones específicas que corresponden a este comité, que son la que le corresponde a una autoridad de cuenca, incluyendo la coordinación de las acciones de las distintas jurisdicciones.
- 3.8 El funcionamiento del CEMR se financia con recursos provenientes de asignaciones en el presupuesto de la Nación. En 1997 la asignación fue de US\$8,3 millones con los que se están atendiendo sus costos de funcionamiento, estudios relacionados con su actividad de autoridad de cuenca y actividades relacionadas con la limpieza del río. Para 1998, la propuesta de asignación equivale a US\$14 millones. Este presupuesto es adecuado para llevar a cabo el programa propuesto.
- 3.9 Para asegurar que en el futuro el CEMR cuente con recursos, en el eventual contrato de préstamo se establecerá el compromiso del prestatario de realizar las gestiones necesarias para que se le asignen a este Comité recursos financieros que permitan la continuidad de sus funciones de Autoridad de Cuenca una vez que termine la ejecución del programa y durante el período de vigencia del contrato.

D. Diseños

1. Drenaje y control de inundaciones

- 3.10 Estas obras fueron preparadas como un programa específico. A partir del plan de manejo de la cuenca se elaboró los diseños finales de las diferentes obras de drenaje que habrá de ejecutarse y la mayor parte de estos diseños (80%) está concluida.
- 3.11 Las obras de control de inundaciones fueron diseñadas para un período de retorno de 100 años. Los drenajes pluviales de las diferentes cuencas fueron diseñados para evacuar lluvias con un período de retorno de dos años y verificadas para cinco años.

2. Rehabilitación urbana

- 3.12 Los estudios para la preparación del Plan de Ordenamiento del Uso del Suelo serán contratados por el CEMR. El CEMR será responsable de la supervisión de los estudios y de coordinar la participación de los municipios en su elaboración. El CEMR se encargará de que

los municipios incorporen las propuestas del Plan a sus Planos Reguladores y otros instrumentos legales de regulación del usos del suelo.

- 3.13 El CEMR también contratará los estudios para la formulación del Plan de Ordenamiento Vial.
- 3.14 La licitación de las obras contempladas en las intervenciones urbanas será convocada por el CEMR mediante procedimientos aceptables para el Banco. Una vez terminadas las obras, los espacios públicos serán traspasados a las Municipalidades las que asumirán la responsabilidad de operación y mantenimiento. El eventual contrato de préstamo requerirá un convenio firmado con los municipios antes de licitar las obras.

E. Terrenos, derechos, servidumbres y reasentamientos

- 3.15 El programa propuesto no plantearía problemas significativos de adquisición de terrenos, debido a que las obras serán construidas en terrenos públicos 12/. No obstante, antes del llamado a licitación de una obra específica, el ejecutor deberá demostrar la propiedad y disponibilidad de los terrenos necesarios a su construcción.

F. Reasentamientos

- 3.16 El Banco estudió y aprobó el plan definitivo de reasentamientos y presentó sus comentarios al CEMR. Las 37 familias serán reinstaladas en las proximidades de sus viviendas actuales y, en la mayoría de los casos, se entrevistó a las familias afectadas y se determinó los lugares donde se instalarán. El reasentamiento se hará bajo la supervisión del CEMR y para facilitar su proceso, el contratista de las obras de drenaje también se encargará de la construcción de las nuevas viviendas o el traslado de las existentes. El contrato estipulará que los reasentamientos deberán completarse 60 días antes del comienzo de las obras.

G. Recuperación de costos

- 3.17 Los beneficiarios de la ejecución de las obras del proyecto, tanto a nivel provincial como en el municipio, contribuirán a la recuperación de costos por mayor valor de la propiedad que esta gravada por el impuesto inmobiliario.
- 3.18 Para recaudar efectivamente este gravamen es necesario mantener actualizado el valor catastral de las propiedades. En la provincia, donde se encuentra la mayor parte de las obras del

12/ Con la excepción de un terreno en el subprograma de intervenciones urbanas que está siendo transferido al público.

proyecto, el revalúo fiscal se realiza sobre la base de un programa permanente de encuestas sobre valores de plaza y de la actualización catastral de superficies no declaradas mediante, relevamientos aerofotográficos. En el caso de este proyecto, el Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la provincia informará a la Dirección Catastral acerca de las mejoras que se generen por la ejecución del proyecto.

- 3.19 En relación con el Municipio de Buenos Aires todo el procedimiento y mecanismos de actualización del catastro serán revisados y reformulados, siendo este uno de los aspectos que se incluirían en el programa de Fortalecimiento del municipio financiado por el Banco (AR-0218).
- 3.20 En el contrato de préstamo y en los convenios de transferencia de recursos a los gobiernos provincial y municipal, se estipulará que ambas jurisdicciones deberán presentar planes de mejoramiento de la recaudación tributaria en las zonas del proyecto, dentro de los 12 meses siguientes a la terminación de las primeras obras de drenaje. Esos planes incluirán un calendario de ejecución.

H. Mantenimiento

- 3.21 En los convenios de transferencia de los recursos a la Provincia y el municipio debe establecerse la obligación de estas dos jurisdicciones de operar y mantener en forma adecuada las obras.
- 3.22 En relación con el componente de rellenos sanitarios, éstos deben ser mantenidos y operados por las municipalidades en que se ejecuten. Se debe establecer como condición para el llamado a licitación para cada relleno sanitario, que se haya formalizado un convenio entre el Comité Ejecutor y el respectivo municipio por el cual éste se comprometa a mantener y operar la instalación en forma adecuada.

I. Plazo de ejecución y calendario de inversiones

- 3.23 El plazo para desembolsos de los recursos del préstamo será de cinco años. Este plazo ha sido determinado en función de la experiencia en la ejecución de programas similares en el país y la disponibilidad de la contrapartida local.
- 3.24 El cuadro a continuación presenta un resumen del calendario de inversiones del programa.

Calendario de inversiones para el programa (en miles de US\$)				
Año	BID	Local	Total	%
1	26.735	36.876	63.611	12,7
2	81.146	63.245	144.391	28,9
3	93.142	71.985	165.127	33,0
4	44.679	49.285	93.694	18,8
5	4.286	28.922	33.208	6,6
Total	250.000	250.000	500.000	100
	50	50	100	

J. Modalidad y calendario de licitaciones

- 3.25 Las adquisiciones de bienes y servicios y las contrataciones para la construcción de obras se llevarán a cabo conforme a los procedimientos del Banco. La licitación pública internacional será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda US\$350.000 para bienes y servicios y US\$5 millones para contratos de construcción de obras. Las licitaciones por debajo de los límites mencionados se harán conforme a la legislación nacional. Se estima que con los límites establecidos, un 70% del monto de todas las licitaciones para la ejecución del programa será de carácter internacional.
- 3.26 Las contrataciones de obras y servicios se agruparán conforme se indica en el Anexo III-1.

K. Reconocimiento de gastos

- 3.27 El Comité ha solicitado al Banco que se reconozca como aporte de contrapartida local al programa, gastos efectuados a partir de junio de 1996 por un valor de hasta US\$47 millones. De este monto, US\$31 millones se relacionan con un colector principal en la subcuenca Matanza, ahora en construcción, y US\$16 millones por concepto de estudios y otros gastos del CEMR para la preparación del programa. El Banco revisó los procedimientos y está de acuerdo con esta solicitud.

L. Adelanto de fondos

- 3.28 Según el nuevo procedimiento de adelanto de fondos, se adelantará el 5% del monto total del préstamo en forma de fondo rotatorio.

M. Aspectos ambientales

- 3.29 El CMA del Banco clasificó el programa en la categoría III, el 21 de febrero de 1995, en función de los impactos potenciales que el programa podría tener sobre el medio ambiente. Los estudios de impacto ambiental fueron puestos a disposición del público el 24 de julio de 1997. El resumen ambiental del programa fue considerado por el CESI el 19 de septiembre de 1997.
- 3.30 En la Argentina no existe procedimiento alguno establecido para el otorgamiento de permisos ambientales respecto de la construcción de obras previstas en el programa. Sin embargo, tanto la Subsecretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad de Buenos Aires como la Secretaría de Política Ambiental han recibido y están de acuerdo con la evaluación del impacto ambiental, incluida la adopción de las medidas de mitigación que en ella se proponen durante la construcción de las obras. Los coejecutores asegurarán que durante la construcción se sigan procedimientos de mitigación ambiental.

N. Control y seguimiento de la operación

- 3.31 Se realizarán exámenes anuales del programa, en los que participarán uno o dos miembros del equipo del proyecto en la Sede. En estos exámenes se medirá los progresos alcanzados en cuanto al logro de los objetivos del programa, tanto en materia de obras físicas como del cumplimiento de las metas de reducción de la contaminación industrial. El cumplimiento de los distintos acuerdos por parte de las empresas será seguido de cerca. Dentro de los 90 días siguientes al término de cada año, el CEMR presentará al Banco los estados financieros anuales del programa, certificados por el Auditor General de la Nación.

O. Recopilación de datos

- 3.32 El ejecutor realizará la recopilación y procesamiento de datos que serán remitidos al Banco en informes anuales a partir del segundo año de la ejecución y hasta tres años después de finalizada. En el primer informe se presentará la descripción detallada del procedimiento para la recopilación y procesamiento de dichos datos. El prestatario está de acuerdo en efectuar una evaluación ex post del programa.

IV. ANÁLISIS FINANCIERO E INSTITUCIONAL

A. Análisis financiero

1. Finalidad del análisis

- 4.1 Se llevó a cabo un análisis financiero con objeto de determinar la capacidad de los gobiernos provincial y municipal para aportar la contrapartida local para el programa y asumir un endeudamiento adicional.

2. Presupuesto de la Provincia de Buenos Aires

- 4.2 Los recursos de contrapartida local para las obras que ejecutará la Provincia provendrán de asignaciones en su presupuesto.
- 4.3 La ejecución presupuestaria se resume a continuación:

Ejecución presupuestaria (En miles de US\$)					
	1993	1994	1995	1996	1997 al 30/6
Ingr. corrientes					
Provinciales	3.525	3.951	3.871	4.490	2.576
Federales	2.657	3.041	3.218	3.434	1.983
Total ing. corrientes	6.182	6.992	7.089	7.924	4.559
Gastos corrientes	5.675	6.469	6.814	7.161	3.953
Ahorro corriente	507	523	475	763	606
Recursos capital	389	467	588	538	1.135
Gastos capital	665	953	1.005	1.494	951
Superávit	231	37	58	-193	790

- 4.4 Los ingresos corrientes de la provincia en el período examinado han sido suficientes para atender los gastos corrientes, existiendo un superávit corriente en cada año de aproximadamente US\$500 millones, que en 1996 aumentó a US\$763 millones. Los resultados de la ejecución presupuestaria muestran superávit en todos los años examinados, salvo en 1996 en que hay un déficit de US\$193 millones.
- 4.5 Se considera que la provincia ha mantenido durante el período examinado una situación financiera aceptable, con un ahorro corriente que le ha permitido atender la amortización de sus obligaciones y participar en el financiamiento de sus inversiones.

3. Endeudamiento de la provincia

- 4.6 La deuda a largo plazo de la provincia, al 30 de junio de 1997, era de US\$1.070 millones, de los cuales US\$745 millones corresponden a títulos públicos emitidos por la provincia, US\$135 millones a deudas con organismos internacionales y el resto con diversos acreedores. El nivel de endeudamiento puede considerarse adecuado ya que su monto total representa un 12% de los ingresos corrientes anuales y el vencimiento es a largo plazo.

4. Presupuesto del Gobierno del Municipio de Buenos Aires

- 4.7 El aporte local correspondiente al componente municipal provendrá de los recursos fiscales de la municipalidad. Los estados de ejecución presupuestaria correspondiente a los últimos cuatro años se muestran a continuación.

Ejecución presupuestaria Gobierno del Municipio de Buenos Aires (Millones de US\$)				
	1993	1994	1995	1996
Ingreso corrientes	2.936	2.943	2.728	2.743
Gastos corrientes	2.803	2.681	2.506	2.721
Ahorro corrientes	133	262	222	22
Ingresos capital	4	2	1	5
Remanente para gastos capital	147	264	223	27
Gastos capital	<u>260</u>	<u>253</u>	<u>231</u>	<u>345</u>
Superávit (déficit)	<u>-123</u>	<u>11</u>	<u>-8</u>	<u>-318</u>

- 4.8 Los ingresos de capital son mínimos y durante el período examinado la ciudad no ha recurrido al crédito a largo plazo. Merced al ahorro corriente hasta 1996 podía financiarse parte del programa de inversión, pero ese año el ahorro prácticamente desapareció y por tanto no se contó con recursos propios para gastos de capital, existiendo un déficit de US\$318 millones. Como se indicó anteriormente, la ciudad no hizo uso del crédito a largo plazo, por lo que el déficit se financió con crédito de proveedores y contratistas. La Municipalidad gestiona créditos a largo plazo para enjugar este déficit (véase a continuación).

5. Endeudamiento del Gobierno del Municipio de Buenos Aires

- 4.9 No se dispone de información de la evolución de la deuda. El nuevo Gobierno de la Municipalidad estableció que su deuda al 31 de diciembre de 1996 era de US\$1.095 millones, que se distribuyen en la siguiente forma:

- a. deuda con el Banco de la Municipalidad por US\$436 millones, de los cuales el concepto más importante corresponde a los fondos fiduciarios con un saldo de US\$362 millones. Estos fondos son recursos que se han destinado al pago de proveedores y contratistas;
 - b. proveedores y contratistas, con un saldo de US\$481 millones. El gobierno de la ciudad ha establecido un plan para el pago de estas deudas, que consiste en que los contratistas o proveedores deben aceptar descuentos, que llegan hasta el 35% sobre el saldo pendiente de pago, para que se proceda al pago en plazos de hasta 18 meses;
 - c. con organismos internacionales se tiene un saldo deudor de sólo US\$23 millones; y
 - d. otros bancos que llegan a US\$95 millones.
- 4.10 El endeudamiento es, básicamente, a corto plazo y se origina en el financiamiento que han dado los proveedores y contratistas.
- 4.11 El endeudamiento actual de la Municipalidad no es elevado ya que la deuda total representa un 36% de los ingresos corrientes anuales. Sin embargo, ocasiona problemas de liquidez ya que es a corto plazo, por lo que se considera acertada la decisión de la emisión de bonos a largo plazo para reemplazar los endeudamientos actuales. Esta financiación a largo plazo resolverá los problemas financieros inmediatos de la municipalidad y esto le permitirá participar en el programa.

B. Institutional

1. Provincia de Buenos Aires

a. Ministerio de Obras y Servicios Públicos

- 4.12 El Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia, por intermedio de su Departamento Hidráulico será el coejecutor del subprograma de control de inundaciones y drenaje.
- 4.13 Las funciones del Departamento Hidráulico son proponer las políticas en materia de recursos hídricos y manejo de agua, y preparar los planes de obras, estudios y proyectos. Actualmente se está dando énfasis a la actividad de ampliar, reconstruir y complementar el sistema hídrico existente, que se ha deteriorado. Se procedió al examen del presupuesto y la distribución de funciones y responsabilidades en el departamento, y se considera que son adecuados para la ejecución del programa.

b. Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia

- 4.14 La recién creada Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia (SEP) será responsable de la supervisión del subprograma de reducción de la contaminación en la provincia. En la actualidad, la Secretaría de Medio Ambiente para la Provincia tiene un reducido número de personal, de 60 profesionales, y un presupuesto anual de US\$1,5 millón. Se considera que el personal y la estructura de la Secretaría son adecuados para la ejecución del programa.

2. Gobierno del Municipio de Buenos Aires

a. Secretaría de Producción y Servicios

- 4.15 La ejecución de las obras que corresponden al Municipio de Buenos Aires estará a cargo de la Secretaría de Producción y Servicios, en tanto que las actividades correspondientes a medio ambiente estarán a cargo de la Subsecretaría de Medio Ambiente que funciona dentro de la Secretaría de Planeamiento Urbano y Medio Ambiente.
- 4.16 La Secretaría de Producción y Servicios tiene a su cargo formular las políticas e instrumentar los proyectos y programas necesarios para la prestación de los servicios públicos, el mantenimiento urbano y la ejecución de obras públicas. Le corresponde también implantar las políticas referidas a la gestión del transporte y tránsito. Se procedió al examen del presupuesto y la distribución de responsabilidades y funciones en la Secretaría, y se considera que son adecuados para la ejecución del programa.

b. Subsecretaría de Medio Ambiente

- 4.17 La Subsecretaría de Medio Ambiente cuenta con un personal adecuado de 125 profesionales y un presupuesto de US\$3 millones para llevar a cabo las funciones que le corresponden dentro del programa. Esta subsecretaría tiene como funciones formular políticas y diseñar planes que mejoren la calidad del medio ambiente urbano, y proponer normas de regulación y conservación para favorecer una adecuada calidad de vida y un uso apropiado de los recursos naturales y controlar su aplicación. Se considera que el personal y la estructura de la subsecretaría son adecuados para la ejecución del programa.

V. VIABILIDAD DEL PROGRAMA

A. Viabilidad técnica

1. Drenaje

- 5.1 El programa se considera factible y justificado desde el punto de vista técnico, ya que responde a la necesidad de resolver problemas de inundaciones provocadas por falta de drenaje adecuado y contaminación ambiental provocados por la ausencia o insuficiencia de recolección, tratamiento, y disposición final de los residuos industriales líquidos, y disposición final de los residuos sólidos. Los estudios y diseños finales de los proyectos han sido preparados de acuerdo con las normas y principios de ingeniería generalmente aceptados. Los diseños elaborados corresponden a alternativas de mínimo costo económico, técnicamente viables.
- 5.2 La experiencia de la Dirección de Hidráulica del Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires y la Secretaría de Producción y Servicios del Municipio de Buenos Aires en otros programas similares al ahora propuesto, garantiza la capacidad técnica y administrativa necesaria para ejecutar las obras. Además, existen empresas nacionales y extranjeras capacitadas para ejecutar las obras y suministrar los materiales y equipos.
- 5.3 El calendario de ejecución ha sido desarrollado teniendo en cuenta las características de las obras y los períodos de procesamiento de las precalificaciones y licitaciones.

2. Rehabilitación urbana

- 5.4 La decisión de incorporar inversiones de rehabilitación urbana al Plan de Gestión Ambiental y Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo promueve la solución integrada de los problemas ambientales que afectan la calidad de vida de la población y limitan el uso eficiente de los recursos de suelo urbano que en ella se localizan. Estas inversiones permiten asegurar la sustentabilidad de las inversiones de control de inundaciones y saneamiento mediante la regulación eficiente de los usos de suelo y la planificación apropiada de inversiones en infraestructura vial en la cuenca. Al mismo tiempo, las obras de rehabilitación contempladas permiten mostrar el potencial de desarrollo inmobiliario de tierras hoy subutilizadas como resultado del deterioro ambiental de la cuenca.
- 5.5 Los términos de referencia, presupuestos y mecanismos de ejecución acordados para la realización de los estudios de los planes de ordenamiento de usos del suelo y de ordenamiento vial, y para el apoyo en los primeros tres años de ejecución del plan de uso de suelo, son adecuados.

- 5.6 Las siete intervenciones urbanas, que incluyen espacios verdes, mejoramiento de áreas históricas, y nuevos espacios abiertos, son el resultado de un estudio de alternativas. Las soluciones adoptadas son las de menor costo compatibles con las especificaciones del proyecto.

3. Control de la contaminación industrial

- 5.7 Como parte del plan de la cuenca se elaboró un modelo de calidad del agua. El plan, simulando circunstancias diferentes, muestra que la eliminación del 80% de la contaminación industrial y el tratamiento de los residuos domésticos (que se pondrá en práctica en breve) influirían sensiblemente en la calidad. Conforme a esta hipótesis de trabajo, el agua tendría un nivel de calidad suficiente para ser usada con fines recreativos y sin contacto directo. Debido a la falta de información sobre los costos no se llevó a cabo un análisis económico para este subprograma, pero se estima que, en cuanto a los beneficios, por lo menos la mitad de la población de Buenos Aires percibirá un mejoramiento de la calidad del agua. En lo que atañe a la viabilidad financiera, programas similares que recurren a la asistencia técnica a las industrias para que cumplan con la legislación ambiental, han resultado sumamente eficaces en función del costo para aumentar la productividad y reducir la contaminación.

B. Viabilidad financiera

- 5.8 Los recursos de aporte local provendrán de la Provincia, el Municipio de Buenos Aires y la Nación.
- 5.9 El aporte que realizaría la Provincia será de US\$169,077 millones, de los cuales US\$31 millones corresponderían a obras a ser reconocidas. Estos recursos provendrían de las asignaciones que se deberán realizar en los próximos presupuestos de la provincia.
- 5.10 La proyección muestra que, de cumplirse los supuestos utilizados para su formulación, los ingresos corrientes proyectados en cada uno de los años son suficientes para atender los gastos corrientes. En los archivos técnicos se encuentra la proyección de ingresos y gastos de la provincia para el período de ejecución del proyecto.
- 5.11 Los costos de mantenimiento anuales de las obras que corresponden a la provincia son de US\$2 millones anuales, teniendo en cuenta el nivel de ingresos de la provincia y sus capacidad de generar ahorro corriente se considera que la provincia no tendrá dificultades para asignar los recursos para este fin.
- 5.12 Con respecto al Gobierno del Municipio de Buenos Aires, su aporte a la ejecución del proyecto será de US\$14,9 millones y los gastos de mantenimiento anuales de las obras del proyectos serán de US\$300 mil anuales.

- 5.13 La proyección financiera indica la situación fiscal mejorará en los próximos años, se llegará a generar ahorro corriente y que se podría mantener un nivel de inversión en obras de US\$160 millones. Sin embargo, en 1998 y 1999 el gobierno municipal deberá obtener financiación a largo plazo para mejorar su liquidez. La Municipalidad está gestionando esta financiación.
- 5.14 La administración de los recursos del programa estará a cargo del CEMR, por intermedio de su unidad administrativo contable. Esta unidad será responsable de administrar los recursos y del mantenimiento de toda la información financiera que requiere la ejecución del programa. Existe una auditoría interna que tiene capacidad técnica para asegurar un control adecuado y el mecanismo de ejecución previsto permite que el CEMR controle la utilización de los recursos que efectúen los coejecutores.

C. Viabilidad ambiental

- 5.15 Con objeto de identificar y proponer medidas para reducir o evitar impactos ambientales negativos del programa, el CEMR, por medio de consultorías, preparó el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) de las obras de la alternativa elegida. Este estudio fue presentado a la Secretaría de Medio Ambiente de la Provincia de Buenos Aires y a la Subsecretaría de Medio Ambiente del Distrito Federal en junio de 1997 y colocado a disposición del público el 24 de julio de 1997. El EIA identificó una serie de impactos de carácter específico que contribuyó para la preparación del proyecto básico y estimación de los costos de las obras.

D. Viabilidad socioeconómica

- 5.16 Se realizó una evaluación socioeconómica de las tres actividades del programa, a saber: drenaje pluvial, control de inundaciones y rehabilitación urbana. La evaluación se basó en una comparación de los costos y beneficios económicos en las situaciones con y sin proyecto de drenaje pluvial y control de inundaciones y de mínimo costo, eficacia en función del costo y análisis costo-beneficio financiero para los emprendimientos de rehabilitación urbana.
- 5.17 Los costos considerados en la evaluación fueron los incrementales de inversión, operación y mantenimiento, valorados a precios de eficiencia numerario divisa a julio de 1997.

1. Drenaje pluvial

- 5.18 Respecto de las 15 subcuencas elegidas en el plan, las redes se diseñaron para drenar la totalidad de la cuenca. Esta primera aproximación arrojó proyectos de baja rentabilidad económica. Se decidió disminuir la red con objeto de maximizar el valor presente del beneficio neto. De las 15 subcuencas optimizadas 14 resultaron rentables. Debido a restricciones presupuestales debía descartarse algunas de dichas subcuencas y a tal efecto, se ordenaron con base

en la relación costo-beneficio seleccionándose las nueve de mayor valor.

- 5.19 En el análisis, se consideraron como beneficios de drenaje el aumento de bienestar de los habitantes de la zona por la disminución de daños a la propiedad y de la limpieza después de cada inundación (beneficios residenciales) y por el ahorro de costos de tráfico debidos a las inundaciones de las vías troncales. Los beneficios residenciales se valoraron mediante la disposición a pagar (DAP), que se determinó utilizando la metodología de evaluación contingente cuyo valor promedio fue de US\$17,7 por familia por mes.
- 5.20 La información sobre la DAP se obtuvo mediante una encuesta representativa (500 observaciones). La información sobre el número de beneficiarios se obtuvo de los archivos catastrales y de reconocimiento en el terreno. La tasa de crecimiento promedio de ocupación de las zonas es de 0,56% anual variando entre 0,2 y 1,1% para las diferentes subcuencas.
- 5.21 A continuación se presenta los resultados del análisis de los proyectos viables.

Subcuencas	Población (año)		Costo inversión (US\$ millones)	VPN (US\$ millones)	TIR (%)
	2000	Tasa anual			
Arroyo Unamuno	56.600	0,5	17,9	3,2	17,0
Arroyo del Rey	202.000	1,1	70,8	26,9	23,2
Maciel Riachuelo	25.349	1,2	12,4	2,1	17,1
La Matanza I y III	126.908	0,3	91,8	8,6	15,2
La Matanza II	20.983	1,2	8,7	3,4	23,3
Boca-Barracas C	12.679	0,2	6,0	1,6	19,3
Boca-Barracas G	42.626	0,2	8,7	11,0	40,4
Boca-Barracas Z4	28.869	0,2	4,5	6,4	42,9
Resto Área Sur	167.060	0,2	19,7	48,1	59,7

- 5.22 Los proyectos altamente rentables (Boca-Barracas y Área Sur) son sistemas de redes existentes antiguas (de 50 a 100 años) que requieren pequeñas inversiones para evitar inundaciones por lluvias locales.

2. Control hidráulico del Matanza-Riachuelo

- 5.23 El Riachuelo se desborda con frecuencia debido a tormentas con períodos de recurrencia menores de 25 años y al fenómeno denominado sudestadas, que es el represamiento del Riachuelo por el aumento de nivel del Río de la Plata y del Océano Atlántico por las mareas y por vientos provenientes del sur. La combinación de estos fenómenos afecta a una población de 234.000 habitantes para un

período de recurrencia de 25 años y 312.000 habitantes por un fenómeno meteorológico de 50 años de período de recurrencia.

- 5.24 Los beneficios considerados fueron de cuatro categorías: i) daños evitados a las viviendas localizadas en zonas residenciales; ii) daños evitados a las industrias; iii) recuperación de valor de lotes baldíos; y iv) reducción en daños y gastos de limpieza de áreas públicas incluyendo los de tránsito vehicular.
- 5.25 Los daños evitados a las viviendas se calcularon midiendo el aumento de bienestar por medio de la disposición a pagar. En esta medición también se incluyó la disminución de las molestias causadas por las inundaciones. Los daños evitados a industrias y áreas públicas (categorías ii y iv) se recopilaron por medio de una encuesta y se ponderaron de acuerdo a la probabilidad de ocurrencia del fenómeno correspondiente. La recuperación de valor de los lotes baldíos se calculó por medio de una ecuación hedónica, la cual se estimó con una muestra de 380 observaciones.
- 5.26 Para el análisis económico se realizó también un análisis de alternativas para decidir sobre la capacidad del canal. Se encontró que el beneficio neto se maximizaba la capacidad de descarga para un evento de 100 años de período de recurrencia. Los resultados son los siguientes:

Período de recurrencia (Años)	Población beneficiada	Costo de 1/ Inversión (Millones de US\$)	VPN (Millones de US\$)	TIR (%)
25	234.000	85,6	12,4	16,4
50	312.000	85,7	34,5	23,5
100	326.000	85,9	47,6	27,4

1/ Los costos de inversión son similares debido a que 40% corresponden a estaciones de bombeo para evacuar las aguas pluviales durante la creciente en el río y son iguales para cualquier período de recurrencia. Adicionalmente, la diferencia de altura en los diques para los diferentes períodos de recurrencia es del orden de 20 centímetros.

3. Proyectos de rehabilitación urbana

- 5.27 Se preparó una muestra de tres proyectos del tipo de intervenciones que serán realizadas en el programa. Utilizando esta muestra se preparó la metodología que será utilizada para evaluar los proyectos que no se incluyeron en esta. Los tipos de proyectos son: i) urbanización de lotes de propiedad pública; y ii) recuperación de espacio público.

a. Urbanización de lotes

- 5.28 El objetivo de urbanizar los lotes baldíos es recuperar el espacio público. La evaluación de este tipo de proyecto consiste en calcular el flujo de beneficios netos financieros y obtener el

valor presente y tasa interna de retorno de la operación. Los supuestos del análisis son el precio (US\$195/m²) y el tiempo de venta de los lotes. El primero se estimó utilizando precios de venta por m² de terreno para la zona registrado por corredores de bienes raíces. Para el tiempo de venta se supuso que se venderían en los dos primeros años luego de urbanizado los lotes. Los resultados son:

	Valores (Miles de US\$)
1. Costos	2.821
2. Beneficios (venta)	6.182
3. Valor presente neto (12%)	1.536
4. TIR	32%

b. Recuperación de espacio público

- 5.29 El objetivo de este tipo de proyectos es mejorar o crear caminos peatonales para recreación de la población. Estos proyectos se prepararon utilizando el análisis de mínimo costo de alternativas de construcción. Para la evaluación de los proyectos se utilizó un indicador de eficacia en función del costo (costo por beneficiario) suponiendo que los beneficiarios serían los habitantes que viven a menos de 700 m del lugar. El valor límite (US\$129 por beneficiario) se obtuvo de la relación del costo promedio de una unidad de longitud de vía dividido por el número de habitantes correspondientes a la densidad media de el municipio de Buenos Aires (115 hab/ha). El objetivo de utilizar dicho indicador es invertir en las zonas más densamente pobladas de la cuenca. Los resultados para los proyectos de la muestra son:

Nombre	Costo sin impuestos (Miles de US\$)	Número de beneficiarios	Costo por beneficiario
Boca-Caminito	2.524	30.963	82
Mercado del Pescado	2.099	17.475	120

Los proyectos presentan costos por beneficiario menores al valor límite establecido anteriormente. Por lo tanto, se recomienda el financiamiento de este programa.

4. Análisis de sensibilidad

- 5.30 Se efectuó un análisis de sensibilidad a los beneficios especialmente a los parámetros estimados que pueden tener incidencia en el resultado de la evaluación económica. Dichos parámetros son la disposición a pagar (DAP) por el control hidráulico del Matanza-

Riachuelo, la DAP en los proyectos de drenaje pluvial el precio y tiempo de venta de los lotes urbanizados. Adicionalmente, se realizó un análisis de sensibilidad a los costos de inversión.

- 5.31 Este análisis consistió en encontrar el valor de los parámetros que hacen que el proyecto no sea factible. Posteriormente, se calculó la probabilidad de ocurrencia de dicho valor. Los resultados para los proyectos que serán financiados por el programa presentan probabilidades bajas (menos de 20%) de ser inviables y, por lo tanto, los resultados del análisis económico son robustos.
- 5.32 En cuanto a los costos, se calcularon los costos críticos que haría inviable el proyecto y la variación correspondiente. El aumento de los costos debería ser superior al 30% para hacer inviable los proyectos, excepto el proyecto La Matanza I y III, el cual muestra una holgura baja (15,5%) para alcanzar el costo crítico. Sin embargo, los costos se encuentran a nivel de diseño ejecutivo y por lo tanto no se espera que aumenten mas del 10%.

E. Análisis de beneficiarios

1. Capacidad de pago

- 5.33 Los beneficiarios contribuirán a la recuperación de costos por mayor valor de la propiedad lo cual incrementará el impuesto predial. El valor del inmueble aumentará un 30% (según los modelos econométricos) al igual que el impuesto predial. Teniendo en cuenta que en la actualidad los beneficiarios pagan por impuesto predial menos del 2% del ingreso familiar y que con el incremento llegarán a pagar menos del 2,6%, éstos tendrán capacidad de pago para cubrir dicho aumento. Se resalta que este incremento en los impuestos es inferior a la DAP lo que se considera adecuado desde el punto de vista económico.

2. Impacto sobre los grupos de bajos ingresos

- 5.34 Para determinar si puede clasificarse el programa como dirigido a reducir la pobreza y, por ende, puede modificarse la matriz, se calculó el número de beneficiarios cuyos ingresos familiares eran inferiores al límite que el Banco considera como de bajos ingresos. Este límite está fijado como US\$110 per cápita por mes en noviembre de 1995. Utilizando la distribución del ingreso de los beneficiarios se encontró que 25,2% y 27,9% de los beneficiarios de los proyectos de control hidráulico y de drenaje pluvial son de bajos ingresos. En conclusión, no se puede decir que el programa está dirigido a reducir la pobreza.

F. Riesgos

- 5.35 El programa presenta dos riesgos principales. En primer lugar, este programa —que abarca cuatro subprogramas— exige una estrecha coordinación interjurisdiccional (es decir, entre la Provincia de

Buenos Aires y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires), a fin de asegurar que todas las actividades se lleven adelante y que se logren todos los efectos posibles con el programa. Esto ha frenado la preparación del programa y probablemente contribuya a que se produzcan demoras en la ejecución. Sin embargo, la existencia de un CEMR sólido encargado de la coordinación de la ejecución (la solidez del CEMR, como quedó demostrada por los resultados que obtuvo en el último año, se ha afianzado extraordinariamente) debería aumentar las probabilidades de éxito.

- 5.36 El segundo riesgo lo constituye el deficiente desempeño que tuvo Argentina en programas del Banco y otros donantes, en los que se exigía la fiscalización del cumplimiento de la legislación relativa a la reducción de la contaminación industrial (véase el Capítulo II). La vinculación de los desembolsos con las metas de reducción de la contaminación industrial, como se propone, podría ofrecer un firme incentivo para alcanzar esas metas, aunque entrañaría el riesgo de atenuar el ritmo de ejecución si hubiera demoras en el subprograma.

AR-0136. Gestión Ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo - Marco Lógico del Programa^{1/}

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
gestión ambiental de la cuenca Matanza-Riachuelo.	- El Comité de la Cuenca está en funciones.	- El Comité tiene un presupuesto adecuado.	- Existencia de la voluntad política para mejorar la gestión de la cuenca. - Cooperación de distintos organismos públicos (de diferentes partidos políticos).
reducir los niveles de contaminación. disminuir la incidencia de las inundaciones. mejorar el manejo de los residuos sólidos uso de la tierra.	1. Reducción de las descargas en 65 plantas individuales y 1.000 industrias más pequeñas. 2. Reducción del número de inundaciones y reducción de los daños materiales, en comparación con incidencias similares anteriores en La Boca, Barracas, Área Sur, Maciel, Arroyo del Rey, Unamuno y La Matanza. 3. Eliminación de los cinco vertederos de residuos más grandes de la cuenca. 4. Desarrollo y aprovechamiento de ocho nuevos espacios públicos (a partir de zonas anteriormente inutilizables).	1. Verificación en la planta. 2. Verificación en el lugar. 3. Visitas oculares 4. Visitas oculares	1. Eficacia de la asistencia técnica a las industrias. 2. Buena concepción del plan de manejo de inundaciones. 3. Las municipalidades acuerdan el mantenimiento de los sitios. 4. Las municipalidades mantienen los espacios.
para cumplir la legislación ambiental; otorgamiento de permisos a 1.000 industrias y vigilancia macro drenaje, incluidos diques y obras de bombeo y obras de micro drenaje, incluidos redes de tuberías y de drenaje. en las principales zonas urbanas de uso público. de vertederos.	1. Firma de contratos con las 65 industrias principales y otorgamiento de permisos a 1.000 industrias adicionales. 2. Construcción de obras para 100 años de recurrencia. 3. Uso de espacios públicos en zonas antes deterioradas 4. Eliminación de los vertederos más grandes.	1. Visitas oculares. 2. Registros y visitas a las plantas. 3. Visitas oculares. 4. Documentos jurídicos.	1. Vigencia de la legislación ambiental que acaba de formularse, y existencia de voluntad política de aplicarla. 2. Cumplimiento de las condiciones ambientales previas al primer lote de modo que las obras puedan construirse. 3. Terminación de las obras de modo que las zonas públicas anteriormente inutilizables ahora puedan usarse. 4. Existencia de la voluntad política de la autoridad competente en todo momento.
construcción de obras de control de inundaciones. prestación de asistencia técnica a 65 industrias fortalecimiento institucional de los organismos ambientales, planificación de la gestión y limpieza del río	<u>COSTOS DEL PROYECTO</u> 1. US\$343,89 millones 2. US\$51,68 millones	1. Visitas oculares. 2. Visitas oculares.	

Las incidencias figuran en el texto y en la condicionalidad del préstamo.

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
de asistencia técnica a fin de planes de uso de la tierra; ones en las principales zonas	3. US\$18,4 millones	3. Visitas oculares.	- Disponibilidad de financiamien proyecto.
ento de vertederos de basura para s en vertederos sanitarios.	4. US\$4,99 millones	4. Examen de los documentos legales.	

PLAN DE LICITACIONES (AR-0136)							
ITEM	LOTES	FINANCIAMIENTO %	METODO	COSTO	PUBLICACION DEL AVISO DE LICITACION		
		BID	LOCAL	US\$ MILES	SEM.AÑO		
OBRAS CIVILES							
1	Diques laterales	6	80	20	LPI	38.600	I/98
2	Drenaje pluvial de Boca-Barracas	3	80	20	LPI	19.200	I/98
3	Drenaje pluvial Maciel-Riachuelo (Avellaneda)	2	80	20	LPI	12.400	I/98
4	Drenaje pluvial La Matanza LMI	3	80	20	LPI	19.300	II/98
5	Obras de urbanizacion y arquitectura (Ciudad de B. Aires)	3	80	20	LPI	7.500	II/98
6	Obras de urbanizacion y arquitectura (Prov. de B. Aires)	5	80	20	LPI	10.900	II/98
7	Drenaje pluvial del resto del Area Sur	4	80	20	LPI	19.700	I/99
8	Drenaje pluvial de Arrº del Rey (Lomas de Zamora)	6	80	20	LPI	70.800	I/99
9	Estaciones de bombeo	6	80	20	LP1	40.000	II/99
10	Drenaje pluvial La Matanza LMII	3	80	20	LPI	9.200	I/00
11	Drenaje pluvial La Matanza LMIII	5	80	20	LPI	20.100	I/00
12	Drenaje pluvial de Unamuno (Lomas de Zamora)	3	80	20	LPI	17.900	I/00
13	Rehabilitacion de conductos pluviales	4	80	20	LPI	7.000	I/00
14	Drenaje pluvial complementario (La Matanza)	3	-	100	LPI	22.500	II/00
CONSULTORIAS							
15	Uso del suelo	1	10	90	LPI	500	II/98
16	Ordenamiento vial	1	10	90	LPI	500	II/98
17	Control de contaminacion en industrias	4	10	90	LPI	3.500	I/98
18	Apoyo tecnico a las entidades ambientales	2	10	90	LPI	3.500	I/98
19	Apoyo tecnico a la Autoridad de Cuenca	1	10	90	LPI	250	I/99
20	Manejo y disposicion de residuos peligrosos	1	10	90	LPI	300	I/99
21	Manejo integral de residuos solidos	1	10	90	LPI	750	I/99

LPI = Licitacion Publica Internacional
LP = Licitacion Publica

LPI = Licitacion Publica Internacional

LP = Licitacion Publica

PROYECTO DE RESOLUCION

ARGENTINA: PRESTAMO No. /OC-AR. A LA NACION ARGENTINA

Programa de Gestión Ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Gestión Ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo. Dicho financiamiento será por una suma de hasta doscientos cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$250.000.000), de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.